

Nr. C/41 /09.05.2018

**OPINIE MOTIVATĂ**

Eu, Daniela Nicoleta Cefalan, în calitate de Secretar al Sectorului 1 al Municipiului București, în temeiul prevederilor art. 48 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **refuz contrasemnarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120 din 04.05.2018 – privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat pe anul 2018, pentru următoarele motive:**

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale consiliului local, Ordonanța Guvernului nr. 35/2002 privind aprobarea Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a consiliului local, precum și unele dispoziții ale Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare cuprinde reglementări în detaliu, suficient de edificatoare în ceea ce privește formularea unui amendament și aprobarea acestuia. Astfel, **regula** în materia adoptării proiectelor de hotărâri este aceea că un proiect de hotărâre a consiliului local, trebuie avizat de către compartimentul de resort din subordinea primarului și trebuie verificat sub aspectul concordanței conținutului cu dispozițiile legale aplicabile în materie de către secretarul subdiviziunii administrativ – teritoriale.

În concret, proiectul de hotărâre privind rectificarea bugetului general centralizat pe anul 2018 înscris pe Ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local al Sectorului 1 din data de 04.05.2018, a fost transmis consilierilor locali, potrivit prevederilor art. 39 alin.(3) din Legea nr. 215/2001, odată cu convocarea consiliului local realizată în scris, prin intermediul Secretarului Sectorului 1 – respectiv de către Serviciul Secretariat general, audiențe, cu atribuții în acest sens, cu respectarea termenului legal de 5 zile înainte de data ședinței, respectiv la data de **27.04.2018**.

În legătură cu proiectul de hotărâre mai sus menționat, în data de 24.04.2018 au fost formulate **5 amendamente** de către doamna Clotilde Marie Brigitte Armand. În urma analizării amendamentelor de către structura de specialitate, Direcția Management Economic, a întocmit un Raport prin care a adus la cunoștința membrilor Consiliului Local motivele propunerii de respingere a celor 4 ( I, II, III și V) amendamente, întrucât nu se respectă prevederile art. 13 *“cheltuielile unui buget se acordă integral din veniturile bugetului respectiv, inclusiv excedentul anilor precedenți”* și art. 14 alin.(5) *„ nu se indică sursa majorării cheltuielilor propuse”* din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile OMFP nr. 1954/2005 pentru aprobarea Clasificației indicatorilor privind finanțele publice.

Raportul, întocmit în data de 26.04.2018, privind stabilirea corectă a stării de fapt și legalitatea, prin încadrarea în drept a stării de fapt, a fost prezentat, analizat și aprobat și în ședința comisiei de specialitate a Consiliului local, respectiv Comisia de studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale, în ședința comisiei din data de 26.04.2018, care a **avizat NEFAVORABIL** aceleași amendamente, nr. I, II, III, V.

Motivul, desprins în urma documentării, verificării și analizei a fost nerespectarea procedurii

specifice, în sensul în care nu au fost indicate clar prevederile legale aplicabile care permit modificarea articolelor, alineatelor, capitolelor din proiectul de rectificare de buget propus, lipsa informațiilor coerente despre propunerile de sume disponibilizate și care nu sunt angajate de un ordonator principal de credite.

Odată cu notificarea convocării pentru participare la ședință din data de 04.05.2018, prin intermediul e-mailului, au fost puse la dispoziție consilierilor locali materialele înscrise pe ordinea de zi, respectiv, proiectul de hotărâre mai sus menționat, care cuprinde *raportul de specialitate* al Direcției Management Economic, *expunerea de motive* a primarului Sectorului 1, *amendamentele propuse* de doamna Clotilde Marie Brigitte Armand, *raportul privind amendamentele* întocmit de către Direcția Management Economic, *raportul* Comisiei de specialitate.

În urma dezbaterilor din ședința din data de 04.05.2018, amendamentul nr. II formulat la proiectul de hotărâre privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat pe anul 2018, a fost adoptat de către membrii Consiliului Local al Sectorului 1 cu 20 voturi „pentru”, 5 voturi „împotriva”. ( pag. 21 din proces-verbal)

Astfel fiind, în ședința ordinară din data de 04.05.2018 a Consiliului Local al Sectorului 1 al municipiului București, proiectul de hotărâre privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat pe anul 2018, a fost supus votului membrilor consiliului local în integralitatea sa cu amendamentul adoptat, cu 16 voturi „pentru”, 7 „abțineri”, 1 vot „împotriva”. (pag. 25 din proces-verbal).

Având în vedere, că autoritatea abilitată de lege să adopte hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al municipiului București și-a însușit amendamentul, întrucât a aprobat proiectul cu amendamentul propus, precizez faptul că, actul administrativ astfel aprobat devine obligatoriu atât pentru toți membrii consiliului local, cât și pentru aparatul de specialitate al primarului și pentru Poliția Locală a Sectorului 1.

Prin urmare, amendamentul aprobat de către consiliul local și votat cu cvorumul cerut de lege devine parte integrantă din proiectul astfel adoptat de consiliul local și ca atare este obligatoriu de la momentul înregistrării votului final.

În considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat “ Subordonarea față de actele de nivel superior” conform căruia “La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.”

**Raportat la conținutul Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120 din 04.05.2018 – privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat pe anul 2018, adoptată cu amendamentul nr. II “ 3390 mii lei pentru reamenajarea adăpostului Odăi și cheltuieli de funcționare (650 mii – hrană și medicamente)”, invoc prevederile legale din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul cărora trebuie elaborat actul de nivel inferior, după cum urmează:**

**“Art. 13. - Cheltuielile unui buget se acoperă integral din veniturile bugetului respectiv, inclusiv**

excedentul anilor precedenți.

Art. 14. - (...)

(5) După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

#### Aprobarea proiectelor de investiții publice locale

**Art. 44. - (1) Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanțare se asigură integral sau în completare din bugetele locale, precum și ale celor finanțate din împrumuturi interne și externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, se aprobă de către autoritățile deliberative.**

#### Condiții pentru includerea investițiilor în proiectul bugetului

**Art. 45. - (1) Obiectivele de investiții și celelalte cheltuieli asimilate investițiilor se cuprind în programele de investiții anuale, anexe la buget, numai dacă, în prealabil, documentațiile tehnico-economice, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor asimilate investițiilor, au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale. "**

Mai mult decât atât, raportat la prevederile legale în materie, în condițiile elaborării unui amendament/proiect de hotărâre al consiliului local ce are ca obiect bugetul local, se impune respectarea prevederilor Ordinului nr. 1954/2005 pentru aprobarea Clasificației indicatorilor privind finanțele publice precum și a Procedurii de depunere a amendamentelor la proiectul de hotărâre pentru aprobarea bugetului general centralizat de venituri și cheltuieli al Sectorului 1 al Municipiului București pe anul 2018, adusă la cunoștință membrilor Consiliului Local încă din data de 12.02.2018.

În opinia mea, amendamentul, astfel cum a fost adoptat, atât sub aspectul formei, cât și sub aspectul fondului, este contrar literei și spiritului Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, a Ordinului nr. 1954/2005 pentru aprobarea Clasificației indicatorilor privind finanțele publice, a Procedurii nr. K 335 din 07.02.1018 de depunere a amendamentelor la proiectul de hotărâre pentru aprobarea bugetului general centralizat de venituri și cheltuieli al Sectorului 1 al Municipiului București pe anul 2018, precum și a scopului proiectului de hotărâre astfel cum a fost propus privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat pe anul 2018, ce face obiectul prezentei, care urmărește stabilitatea și echilibrul bugetar, sens în care este imperios necesar, parcurgerea etapelor privind documentarea în vederea identificării fondurilor publice ce vor putea fi disponibilizate și prevăzute la articolele bugetare menționate, în conformitate cu actele normative de nivel superior.

De asemenea, textul amendamentului formulat și pe cale de consecință, al hotărârii adoptate nu respectă prevederile art. 3 alin.(2) din legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată: " *Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și*

la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.”

Totodată, amendamentul adoptat și integrat nu respectă prevederile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată: *“Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”.*

În acest context, apreciez că doar o maximă rigoare și raportare la dispozițiile legii – lato sensu, cât și stricto sensu – în ceea ce privește pregătirea elaborării, redactarea, adoptarea și intrarea în vigoare a actului administrativ poate să confere acestuia caracterul de legalitate și să susțină prezumția legalității actului administrativ, conducând, totodată, la atingerea scopului propus de autoritatea administrației publice locale, acela de a soluționa o nevoie socială în acord deplin cu legea aplicabilă în materie.

***Față de aspectele mai sus învederate, consider că hotărârea adoptată de Consiliul Local al Sectorului 1 al municipiului București nu respectă normele legale în materie, motiv pentru care refuz contrasemnarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 120 din 04.05.2018 – privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat pe anul 2018.***

În susținerea celor învederate, anexez, următoarele documente:

- Adresa nr. 9320 din 07.05.2018 emisă de Poliția Locală a Sectorului 1;
- Nota nr. 1555 din 09.05.2018 emisă de către Direcția Management Economic;
- Raportul Comisiei de studii, prognoze economico – social, buget, impozite și taxe locale – domeniul buget – finanțe întocmit ;

Secretarul Sectorului 1 al Municipiului București,

DANIELA NICOLETA CEFALAN

