



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Administrație și Relația cu CGMB

Direcția Asistență Tehnică și Juridică

Serviciul Transparență Decizională

Nr. 11891 / 10 .07.2025

Anunț referitor la elaborarea unui proiect de act normativ

Astăzi, 10.07.2025, Primăria Municipiului București, anunță deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a proiectului următorului act normativ:

Proiect de hotărâre privind aprobarea Strategiei de Incluziune a Migrantilor în Municipiul București

Paragraf descriptiv:

Prin proiectul de hotărâre se propune aprobarea Strategiei de Incluziune a Migrantilor în Municipiul București.

Documentația aferentă proiectului de act normativ include:

- proiectul de hotărâre C.G.M.B;
- anexa la H.C.G.M.B.
- referat de aprobare cu nr. 111328/10.07.2025;
- raport de specialitate al Direcției Generale Situații de Urgență, Statistici și Strategii cu nr. 95079/12.06.2025.

Documentația poate fi consultată:

- pe pagina de internet a instituției – www.pmb.ro;
link: https://www3.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte;
- la sediul Primăriei Municipiului București, B-dul Regina Elisabeta nr. 47, sector 5.

Proiectul de act normativ se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la Registratura P.M.B. (C.I.D.R.C.), la adresa B-dul Regina Elisabeta, nr. 42, sector 5, în zilele de luni, marți, joi și vineri între orele 08.30-16.30, și în ziua de miercuri, în intervalul orar 8.30-18.30.

Propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus procedurii de transparență decizională se pot depune până la data de **25.07.2025**.

- prin site-ul www.pmb.ro,
link: https://www3.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte;
- ca mesaj în format electronic pe adresa de e-mail: relatiipublice@pmb.ro/
proiecte.supuse.dezbaterii publice@pmb.ro;
- prin poștă pe adresa P.M.B. – B-dul Regina Elisabeta nr. 47, sector 5 – Direcția Asistență Tehnică și Juridică;



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Administrație și Relația cu CGMB

Direcția Asistență Tehnică și Juridică

- la Registratura P.M.B. (C.I.D.R.C.), la adresa B-dul Regina Elisabeta, nr. 42, sector 5, în zilele de luni, marți, joi și vineri între orele 08.30-16.30, și în ziua de miercuri, în intervalul orar 8.30-18.30.

Materialele transmise vor purta mențiunea **"Propuneri pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de Incluziune a Migranților în Municipiul București"**.

Propunerile, sugestiile, opiniile cu valoare de recomandare vor fi publicate pe pagina de internet a instituției, la secțiunea proiecte supuse dezbaterii publice, link: https://www3.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte;

Nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate în scris va fi justificată în scris.

Pentru cei interesați există și posibilitatea organizării unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, în cazul în care acest lucru este cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate sau instituție publică până la data de **25.08.2025**.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție la următoarele date de contact:

Telefon: 0213055500 interior 3021, 3022.

E-mail: proiecte.supuse.dezbaterii publice@pmb.ro, persoană de contact: Reza Bîțlan.

DIRECTOR EXECUTIV,

Mariana Brod



Șef Serviciu,
Nicoleta Sunică

Întocmit,
Expert Reza Bîțlan



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE **privind aprobarea Strategiei de Incluziune a Migranților** **în Municipiul București**

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului General al Municipiului București și Raportul de specialitate al Serviciului Integrare Multiculturală - Direcția Generală Situații de Urgență, Statistici și Strategii, nr...../21.05.2024;

În temeiul prevederilor art. 4, lit. b) și art. 7, din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (14), art. 139, alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI **HOTĂRĂȘTE:**

Art.1. Se aprobă **Strategia de Incluziune a Migranților în Municipiul București**, în vederea promovării politicilor și practicilor instituționale la nivel local care să conducă la comunități incluzive, durabile și care sunt deschise să sprijine incluziunea persoanelor ale căror nevoi de protecție și asistență sunt de interes pentru Primăria Municipiului București, așa cum este prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre;

Art. 2. Se aprobă bugetul de 250.000 EURO, adică suma de 1.259.150 lei, la cursul BNR din data de 10.06.2025, pentru implementarea **Strategiei de Incluziune a Migranților în Municipiul București**;

Art. 3. Se împuternicește Primarul General al Municipiului București, să semneze în numele și pe seama Municipiului București, **Strategia de Incluziune a Migranților în Municipiul București**, prevăzut la art.1, inclusiv eventuale documente aferente privind accesarea fondurilor externe nerambursabile pe componenta azil, migrație și integrare.

Art. 4. Primarul General al Municipiului București și direcțiile din cadrul aparatului său de specialitate vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de.....

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
GEORGIANA ZAMFIR

București, _____

Nr. _____



**Primăria
Capitalei**

STRATEGIA DE INCLUZIUNE A MIGRANȚILOR ÎN MUNICIPIUL BUCUREȘTI

ZONA METROPOLITANĂ

BUCUREȘTI-ILFOV

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'G' followed by a flourish.

Iunie 2025

Abrevieri și acronime

ANITP	Agencia Națională Împotriva Traficului de Persoane
AJOFM	Agenciile Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă
ANOFM	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
ASSMB	Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București
BPSD	Biroul de Politici și Strategii pentru Diaspora – în cadrul DGSUSS
CMBCCI	Centrul de Coordonare și Intervenție al Municipiului București
CNCD	Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării
CNR UNESCO	Comisia Națională a României pentru UNESCO
DC	Departamentul pentru Cultură
DGASMB	Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București
DGMPFE	Direcția pentru Managementul Proiectelor Finanțate Extern
DGSUSS	Direcția Generală pentru Situații de Urgență, Statistici și Strategii
DROSP	Direcția Relații cu ONG-uri, Sindicate și Patronate
IGI	Inspectoratul General pentru Imigrări
IOM	Organizația Internațională pentru Migrație
ISMB	Inspectoratul Școlar al Municipiului București
ITM	Inspectoratul Teritorial de Muncă
CGMB	Consiliul General al Municipiului București
M&E	Monitorizare și Evaluare
MEF	Fondul Municipal de Urgență (pentru fluxuri mari de migrație)
MIS	Serviciul de Integrare Multiculturală- în cadrul DGSUSS
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
CCISM	Comisia de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale
OECD	Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică
PG	Primăria Municipiului București – Primar General
PMB	Primăria Municipiului București
STB	Societatea de Transport București
SIDU	Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (Mun.București) 2021-2023
RTT	Resortisant Țări Terțe
GLI	Grupul de lucru pentru Incluziune al PMB
DPT	Directiva privind Protecția Temporală

Contents

1. Introducere	6
2. Contextul migrației în România	7
3. Obiectivul general al strategiei	10
4. Aliniere la principiile internaționale	11
5. Cadrul logic pentru o strategie de integrare incluzivă	13
6. Metodologia	13
7. Definiții și Populația țintă pentru această strategie	14
8. Provocări, oportunități și principii	16
8.1 Provocări pentru administrația locală	16
8.2 Provocări Generale	17
8.3 Oportunități	20
9. Principii	21
10. Componente strategice	22
10. Obiective strategice	24
11. Entități implicate: roluri și responsabilități	27
11.1 Autorități locale	27
11.2. Rolul Grupului de Lucru pentru Incluziune (GRUPUL DE LUCRU) al PMB	28
11.3. Autorități centrale și locale	29
11.4. Organizații non-guvernamentale:	29
11.5. Organizații internaționale și finanțatori:	30
11.6. Instituțiile de studii superioare din București	30
11.7 Sectorul privat	30
11.8. Mass-media și jurnaliști	30
11.9. Asociații juridice	31
12. Asigurarea Coordonării	31
13. Strategii, cadre, politici și legislație aplicabile	31
14. Cadrul operațional și buget orientativ	32
15. Resurse necesare pentru implementare	38
16. Monitorizare și evaluare, mijloace pentru revizuire și modificare	38

Shil

Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

17. Recomandări și măsuri ulterioare.....	39
18. Referințe	40
Anexa 1: Statistici privind Vizele și Permisele de Ședere și Muncă în România	42
Anexa 2: Chestionare.....	44
Anexa 3: Persoane care beneficiază de protecție temporară	56
Anexa 4: Planul de lucru și cadrul de monitorizare și evaluare (M&E)	57
Anexa 5: Politici, strategii, cadre și legislație aplicabilă.....	58
Anexa 6: Roluri și responsabilități	62
Anexa 7: Model de Termeni de Referință (TdR) pentru GRUPUL DE LUCRU al PMB	66
Anexa 8: Model de Termeni de Referință (TdR) pentru Comisia de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale (CCISM) și Coordonator	68

Shi

1. Introducere

Migrația este o forță definitorie în contextul global al secolului XXI. Includerea migrației în Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă reprezintă recunoașterea esențială a importanței acesteia. Aceasta servește ca un apel pentru a evalua impactul multiplu al migrației, recunoscând rolul său ca un catalizator atât pentru provocări, cât și pentru oportunități în comunități¹.

Migrația are potențialul de a fi un motor al dezvoltării durabile. Aceasta oferă oportunități pentru dezvoltare economică, schimburi culturale și coeziune socială pentru migranți și comunitățile din țările de origine, tranzit și destinație atunci când este gestionată într-un mod sigur, ordonat și reglementat. Realizarea acestui potențial necesită o abordare holistică care să permită gestionarea dinamicii complexe a migrației, respectând în același timp drepturile și demnitatea tuturor celor implicați. Prin promovarea unor politici incluzive, investind în educație și dezvoltarea competențelor, precum și încurajând dialogul și cooperarea la nivel local, regional și internațional, putem valorifica puterea transformatoare a migrației în beneficiul colectiv al comunităților².

Deși politicile privind migrația sunt adesea definite la nivel național, autoritățile locale au, la rândul lor, mandatul general de a asigura bunăstarea socială și economică la nivelul comunităților. Dezvoltarea și implementarea unor măsuri de integrare și incluziune, adaptate la realitățile locale, implică un efort substanțial de coordonare și o varietate largă de aspecte care influențează, printre altele, educația, piața muncii, sistemul de sănătate, locuirea, planificarea urbană și dezvoltarea economică.

Migranții sunt foarte diverși, cu niveluri diferite de competențe și experiențe profesionale. Ideal, această diversitate ar trebui armonizată cu caracteristicile economice, sociale și geografice specifice ale țării gazdă, ale regiunilor și orașelor, iar acest principiu ar trebui să stea la baza oricărei abordări strategice privind integrarea migranților³. Incluziunea și integrarea migranților pot aduce beneficii tuturor, în eforturile de a crea orașe mai incluzive și durabile pentru toți. Prezența comunităților de migranți poate avea un impact pozitiv, inclusiv în cartierele și zonele defavorizate, prin revitalizarea afacerilor locale, reunirea familiilor de migranți în jurul școlilor publice și centrelor de sănătate, precum și diversificarea activităților culturale pentru toți rezidenții.

Măsurile de integrare trebuie, așadar, dezvoltate având la bază caracteristicile comunităților gazdă, precum și ale migranților. Autoritățile locale pot să identifice soluții de integrare pe termen mediu și lung care să fie adaptate contextului existent și să implice o multitudine de actori locali, inclusiv sectorul privat, organizații non-guvernamentale (ONG-uri) și comunitățile de migranți. Coordonarea diferiților actori și entități este esențială pentru un proces de integrare și incluziune eficient și durabil.

¹ Brian Salant and Meghan Benton, *Strengthening Local Education Systems for Newly Arrived Adults and Children: Empowering Cities through Better Use of EU Instruments* (Brussels: Migration Policy Institute, 2017).

² Ibidem.

³ OECD, *International Diversity Forum*, 2018, www.oecd.org/inclusive-growth/inequality-andopportunity/events/international-diversity-forum-2018/.

Comisia Europeană sublinează faptul că „integrarea este o condiție prealabilă pentru o societate incluzivă, coezivă și prosperă⁴. Această afirmație evidențiază importanța promovării unui mediu în care migranții să poată participa la viața socială, economică și culturală (de exemplu, în educație prin promovarea cursurilor de învățare a limbii vorbite în țara de destinație; măsuri de ocupare și formare; accesul la servicii de bază, inclusiv la sănătate și locuință; precum și participare activă la viața comunității). Cu toate că este definit diferit în funcție de țară și context, termenul „integrare” se referă, în general, la procesul de adaptare reciprocă între societatea gazdă și migranți, atât ca indivizi, cât și ca grupuri.

Pactul Global privind Migrația⁵ subliniază în cadrul **Obiectivului 16** intitulat „Capacitatea migranților și a societăților pentru a realiza o incluziune deplină și coeziune socială”, importanța promovării accesului echitabil la resurse și oportunități, încurajând respectul reciproc și asigurând participarea migranților la comunitățile lor.

De asemenea, **incluziunea migranților și coeziunea socială** au la bază **principii cum sunt cele de protecție a drepturilor fundamentale, respect, toleranță și nediscriminare**. Incluziunea implică luarea în considerare a mai multor aspecte, cum sunt cele de natură economică, psihologică, socială, lingvistică, de orientare și civice, precum și capacitatea comunităților gazdă și a altor actori locali pentru a primi migranții și a interacționa cu aceștia.

Integrarea și incluziunea reprezintă un proces continuu și reciproc, care aduce beneficii atât migranților, cât și societăților gazdă. Accentul pus de Comisia Europeană pe integrare ca o condiție prealabilă pentru bunăstarea societății evidențiază importanța unor strategii cuprinzătoare care promovează incluziunea și coeziunea socială pentru toți.

2. Contextul migrației în România

Din 2014, România a devenit o țară cu un regim de migrație mixt⁶, în care numărul străinilor care își stabilesc reședința a crescut de la 57,471 la 155,158, până în iunie 2024, în timp ce cetățenii români continuă să migreze în principal către alte state membre ale Uniunii Europene (UE).

Creșterea fluxului de migranți s-a bazat pe nevoia de forță de muncă în sectoare cum sunt cele de construcții, HoReCa și alte tipuri de servicii. Acest lucru a dus la concentrarea cetățenilor din țări terțe în regiuni cu o dezvoltare economică puternică și unde deficitul de forță de muncă este mai mare. Un alt motiv pentru această creștere este migrația legată de accesul la educație, România atrăgând atât studenți din țări terțe, cât și din state membre ale Uniunii Europene.

⁴ Europeană, *Plan de acțiune privind integrarea resortisanților din țările terțe* (Bruxelles: 2016).

⁵ Global Compact for Migration, *Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration*, 2018, https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/180711_final_draft_0.pdf.

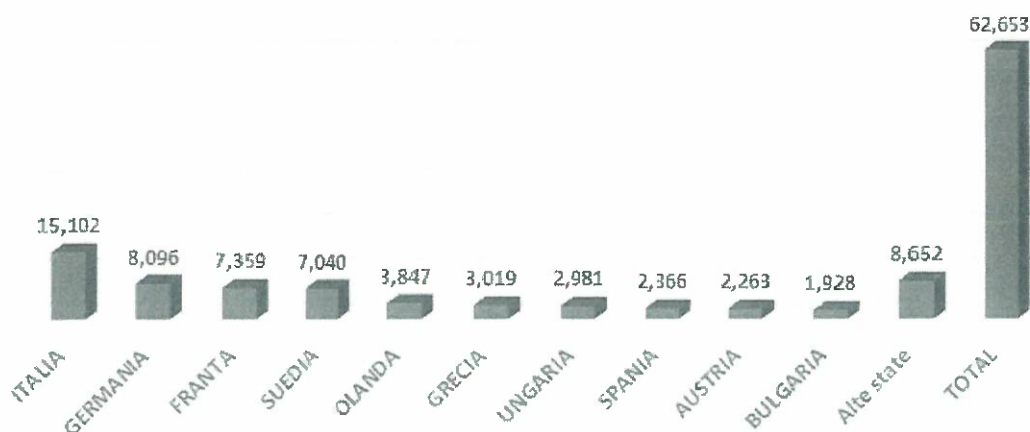
⁶ Anghel Remus Gabriel, Coșciug Anatolie, "Introduction to the Special Issue: Debating Immigration in a Country of Emigration", *Social Change Review*, Sciendo, December, vol. 16(1-2), 2018, pages 3-8.

Conform datelor disponibile, în iunie 2024, numărul cetățenilor străini care locuiesc în România este următorul:

Resortisanți țări terțe (RTT)



UE/SEE



În perioada 2022-2023, numărul cetățenilor străini care s-au stabilit în regiunea București-Ilfov a crescut de la 61,260 la 125,890. Aceasta a dus, de asemenea, la creșterea diversității etnice și culturale. Regiunea de dezvoltare a Zonei Metropolitane București-Ilfov atrage migranți datorită oportunităților economice existente și a numărului mare de instituții de învățământ superior care oferă programe de studii pentru studenții străini.

Având în vedere particularitățile administrative ale Bucureștiului (coexistența Primăriei Municipiului și a primăriilor de sector), cât și necesitatea dezvoltării unor politici și programe adaptate specificului local, Primăria Municipiului București dezvoltă o strategie locală pentru integrarea migranților pentru perioada 2024-2029. Aceasta va constitui baza pentru consolidarea structurii administrative destinate gestionării aspectelor legate de migranți și comunitățile de

migranți și dezvoltarea competențelor actorilor locali implicați în procesul de incluziune a migranților.

Nevoile migranților diferă semnificativ în funcție de perioada petrecută în România. Cei nou sosiți au nevoie în principal de orientare generală, informare și consiliere despre drepturile și obligațiile lor, acces la servicii publice de bază – în special asistență medicală, acces la locuințe și cursuri de învățare a limbii române. Totuși, în funcție de țara de origine, de contextul personal și de motivele care i-au determinat să plece din țara de origine, unii pot necesita sprijin suplimentar în domenii precum finanțele digitale și orientarea în orașele în care locuiesc, inclusiv sprijin în accesarea oportunităților de angajare existente pe piața muncii.

Migranții care locuiesc în România sunt predominant în țară în scop de muncă (aproximativ 52%). Majoritatea, respectiv 86 %, sunt bărbați, în timp ce 14 % sunt femei. Alte motive pentru care migranții se află în România sunt: în calitate de membri de familie (18%), în scop de studii (12%) și cu ședere permanentă (11%).

Deși nevoia inițială a tuturor migranților este de informare despre societatea românească și de a primi sprijin pentru a se adapta cu succes în noul context social, faza de stabilire pe termen lung prezintă provocări legate de interacțiunea directă cu sistemul juridic, forțele de ordine, sistemele de educație și sănătate, angajatori și proprietari. Aceste provocări pot genera sau exacerba stereotipuri, xenofobie și discriminare și, potențial, pot crește riscul de conflicte între migranți și comunitatea locală. Accesul la piața muncii și piața imobiliară poate crea, de asemenea, impresia unei competiții între cetățeni și migranți, conducând la neînțelegeri sau tensiuni. Dificultatea de a accesa informații în alte limbi decât limba română, precum și de a naviga prin sistemele publice de sănătate, educație și asistență socială, poate genera dificultăți pentru migranți în accesarea serviciilor oferite la nivel local.

Începând cu 2022, războiul din Ucraina a adăugat un nivel nou de complexitate situației din România. La 4 martie 2022, Comisia Europeană a adoptat *Decizia⁷ privind Directiva pentru Protecție Temporară (DPT⁸)* oferindu-le celor care fug de războiul din Ucraina dreptul la protecție temporară⁹. În iunie 2024, România găzduia 80.655 de refugiați ucraineni, dintre care 169.644 s-au aplicat pentru protecție temporară sau scheme de protecție națională similare¹⁰.

Cu toate acestea, migrația rămâne un fenomen relativ recent pentru România. Legislația și politicile care vizează cetățenii străini s-au concentrat pe gestionarea frontierelor, combaterea migrației nereglementate și a traficului de persoane. România dispune de un cadru legal care

⁷ Decizia de punere în aplicare a Consiliului (UE) 2022/382 din 4 martie 2022, care stabilește existența unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în sensul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și care are ca efect introducerea protecției temporare. http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj.

⁸ European Commission, Temporary Protection, https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/common-eu-ropen-asylum-system/temporary-protection_en.

⁹ Pe 24 februarie 2022, Guvernul României a înființat un grup operativ de decizie la nivel înalt, coordonat de Prim-ministru, ca răspuns la criza refugiaților ucraineni. De asemenea, a fost înființat un Grup de Coordonare Strategică a Asistenței Umanitare pentru a formula un cadru strategic pentru răspunsul umanitar și pentru a facilita cooperarea interinstituțională între partenerii naționali, europeni și internaționali. România a articalat și un Plan Național pe trei ani pentru incluziunea și protecția refugiaților ucraineni în România. Răspunsul de urgență oferă sprijin tuturor refugiaților care trec granițele României din Ucraina, prin acțiuni întreprinse de diverse ministere ale Guvernului României și de autoritățile locale, susținute de ONG-uri, ONG-uri internaționale, agenții ONU și actori privați.

¹⁰ Operational Data Portal, Ukraine Refugee Situation, <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>.

include măsuri specifice menite să sprijine incluziunea migranților în societate și să răspundă nevoilor acestora. Deși unele responsabilități și măsuri revin Guvernului, complexitatea nevoilor și obligațiilor impune o implicare mai mare a administrației locale în diverse domenii, inclusiv educație, sănătate, ocuparea forței de muncă, securitate socială, asigurarea de locuințe și cultură.

Astfel, gestionarea migrației într-un mod eficient și crearea unui mediu și a unor condiții care să valorifice potențialul migranților, indiferent de țara lor de origine, va fi benefică pentru întreaga societate și în sensul dezvoltării comunităților care îi găzduiesc. În acest scop, precum și pentru a încuraja incluziunea cetățenilor din țări terțe care locuiesc în România, este necesară dezvoltarea de politici și strategii care să răspundă nevoilor și provocărilor specifice și care să fie adaptate contextului existent. Acest lucru trebuie realizat concomitent cu dezvoltarea cadrului instituțional și administrativ pentru a planifica, implementa și monitoriza eficient programele pentru migranți, contribuind la construirea unei societăți bazate pe solidaritate socială, toleranță și coeziune – și care îmbrățișează multiculturalismul, promovează incluziunea, interesul comunității și manifestă toleranță și non-discriminare.

3. Obiectivul general al strategiei

Strategia are ca scop promovarea dezvoltării unor politici și măsuri echitabile și durabile pentru incluziunea migranților în societatea românească, prin susținerea capacității municipale și îmbunătățirea coordonării inițiativelor implementate la nivel local. Strategia își propune, de asemenea, să consolideze cadrul instituțional și administrativ, precum și capacitatea municipalității și a altor actori locali de a implementa măsuri de incluziune a migranților. Ca parte integrantă a monitorizării și evaluării (M&E) strategia urmărește, de asemenea, colectarea și analizarea de date și informații privind migrația în România pentru a fundamenta politici publice și alte inițiative menite să contribuie la coeziunea socio-economică a societății.

Viziunea Municipiului București vizează asigurarea cadrului necesar pentru ca migranții să aibă un rol deplin și activ în societate, în scopul unei integrări eficiente. Programele au ca scop promovarea incluziunii sociale în contextul unei societăți multiculturale, promovarea toleranței și a respectului pentru diversitate la toate nivelurile vieții sociale, încurajarea implicării active a tuturor actorilor sociali - inclusiv migranții și populația rezidentă din București, și stimularea cooperării active și a sprijinului reciproc între actorii instituționali (administrația publică, actorii economici, societatea civilă). În acest sens, Municipiul București își propune să asigure:

- Respectarea de către toate persoanele a valorilor fundamentale ale societății românești, precum demnitatea umană, libertatea, solidaritatea și statul de drept, constituie o condiție esențială pentru coeziunea socială și buna funcționare a comunității bucureștene;
- Sprijinirea și împuternicirea migranților de a participa la viața economică, prin angajare și/sau dezvoltarea unor activități economice individuale;
- Interacțiunea migranților cu comunitatea din București și participarea acestora la activități culturale, sportive, profesionale sau recreative, în timp ce își păstrează propriile tradiții;
- Dobândirea de către migranți a abilităților lingvistice necesare pentru a participa la viața economică și socială în general;
- Cunoașterea de către migranți a Bucureștiului, a istoriei și culturii acestuia;

- Accesul migranților, în special a copiilor lor, la sistemul educațional din București;
- Libertatea migranților de a-și celebra naționalitatea, limba, identitatea etnică, culturală și religioasă, conform legii;
- Participarea migranților la viața politică și publică, conform legii;
- Facilitarea accesului migranților la informații și sprijin, pentru a înțelege drepturile și responsabilitățile;
- Implementarea de măsuri pentru a descuraja inegalitățile și discriminarea, acolo unde este necesar;
- Cadrul care să permită migranților și a grupurilor lor reprezentative contribuția la dezvoltarea politicilor și serviciilor publice;
- Sprijinirea migranților în accesarea și utilizarea serviciilor publice și a asistenței de care au nevoie.

Aceste obiective sunt în conformitate cu principiile statelor membre ale UE, prezentate în secțiunea imediat următoare.

4. Aliniere la principiile internaționale

În conformitate cu Convenția Europeană a Drepturilor Omului, Convenția și Protocolul Națiunilor Unite privind Statutul Refugiaților, Carta Socială Europeană Revizuită și alte instrumente relevante, această strategie respectă angajamentul statelor membre ale UE față de promovarea democrației, a drepturilor omului, a statului de drept și a standardelor internaționale relevante. Această strategie:

- ✓ **Recunoaște dreptul migranților de a-și exprima propria cultură** într-un mod care nu intră în conflict cu valorile de bază ale Uniunii Europene și ale societății bucureștene, așa cum sunt reflectate în constituția României, legislația națională și reglementările municipale și locale;
- ✓ **la în considerare lista de preocupări a Comisarului European pentru Drepturile Omului referitoare la strategiile de integrare:** reunificarea familiei; obținerea rezidenței pe termen lung; cursuri de învățare a limbii și integrare; implicarea tuturor serviciilor și angajatorilor în colaborarea cu migranții; dreptul la educație de calitate; legi eficiente anti-discriminare și politici și organisme de asigurare a egalității¹¹;
- ✓ **Depune eforturi pentru protecția și siguranța migranților, egalitate, incluziune socială și non-discriminare**, inclusiv un tratament imparțial din partea serviciilor publice. Acest lucru ar trebui să fie asigurat de autoritățile naționale și locale, garantând egalitatea în fața legii, egalitatea de gen și libertatea împotriva discriminării, rasismului și xenofobiei. Autoritățile trebuie să protejeze și să promoveze incluziunea socială și diversitatea. De asemenea, să se promoveze spațiile publice comune, nesegregate, inclusiv asigurarea de locuințe, acces la servicii de sănătate și educație și alte servicii disponibile la nivel local;

¹¹ Thomas Huddleston, *Time for Europe to Get Migrant Integration Right: Issue Paper* (Strasbourg: Council of Europe, 2016), <https://rm.coe.int/16806da596>.

Shi

- ✓ **Aplică o abordare individualizată, recunoscând drepturile individuale**, contextul cultural și nevoile unice și complexe ale fiecărui migrant, dar fără ca acestea să fie folosite pentru a crea politici de integrare etnic-țintite¹²;
- ✓ **Consideră migranții o resursă pentru societatea românească**, valorificând calificările și experiența acestora;
- ✓ **Maximizează integrarea inclusivă printr-o abordare a întregii societăți**¹³. Programele și proiectele vor fi dezvoltate împreună cu beneficiarii, implicând societatea civilă, autoritățile locale și indivizii, pentru a se asigura că beneficiile sunt împărtășite atât de migranți, cât și de societate¹⁴;
- ✓ **Recunoaște importanța multilingvismului** și a învățării limbii române pentru a permite participarea și crearea de oportunități în România, dar și educația în limba maternă și limbile utilizate la nivel regional;
- ✓ **la în considerare cetățenia și participarea activă**¹⁵ pentru a încuraja un sentiment de apartenență și valori comunitare comune, facilitând accesul noilor veniți la cetățenie, în conformitate cu *Convenția Europeană privind Cetățenia* din 1997¹⁶ și *Convenția Consiliului Europei privind Participarea Străinilor la Viața Publică la Nivel Local*¹⁷;
- ✓ **Promovează diversitatea și combaterea stereotipurilor**, inclusiv prin raportarea media – în special acolo unde sunt implicate infracțiuni și minorități - și încurajarea dialogului intercultural și inter-religios, în conformitate cu *Convenția-cadru a Consiliului Europei pentru Protecția Minorităților Naționale* și *Cartea Albă privind Dialogul Intercultural*, care sunt factori cheie pentru o strategie de integrare de succes¹⁸;
- ✓ **Răspunde competențelor furnizorilor de servicii publice** în conformitate cu *Cadrul de Competențe pentru Cultură Democratică al Consiliului Europei* și conviețuirea într-o societate diversificată din punct de vedere cultural¹⁹;
- ✓ **Se bazează pe un cadru logic** pentru a asigura o strategie specifică, participativă, bazată pe dovezi și eficiență, având la bază contextul existent în România.

¹² Council of Europe, *Policy Lab on Inclusive Integration*, <https://rm.coe.int/policy-lab-on-inclusive-integration-inclusive-integration-strategies-t/16808a61c6>.

¹³ Ibidem.

¹⁴ Ibidem.

¹⁵ Ibidem.

¹⁶ Council of Europe, *European Convention on Nationality* (Strasbourg:2016), <https://rm.coe.int/168007f2c8>.

¹⁷ Council of Europe, *Convention on the Participation of Foreigners in Public Life at Local Level* (Strasbourg:1992), <https://rm.coe>.

¹⁸ Council of Europe, *Framework Convention for the Protection of National Minorities and Explanatory Report* (Strasbourg: 1995), <https://rm.coe.int/16800c10cf> și Council of Europe, *White Paper on Intercultural Dialogue: Living Together as Equals in Dignity* (Strasbourg: 2008), https://www.coe.int/t/dg4/intercultural/source/white%20paper_final_revised_en.pdf.

¹⁹ Council of Europe, *Competences for Democratic Culture: Living Together as equals in culturally diverse democratic societies* (Strasbourg: 2016),

<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016806ccc07>.

gh

În timp ce **diaspora română și diaspora care se întoarce** necesită strategii dedicate²⁰, această strategie recunoaște de asemenea **abordarea integrată a Organizației Internaționale pentru Migrație (OIM în ceea ce privește reintegrarea²¹)**, și anume că:

- Reintegrarea durabilă este realizată atunci când persoanele ajung la niveluri de auto-suficiență economică, stabilitate socială și bunăstare psihosocială, care fac ca deciziile lor viitoare de a migra să fie o alegere, nu o necesitate;
- Procesul complex de reintegrare necesită un răspuns integrat și bazat pe nevoile identificate la nivel individual, comunitar și structural;
- Diaspora care se întoarce, familiile lor și comunitățile lor ar trebui susținute pentru a conduce și prelua responsabilitatea procesului de reintegrare, prin participare activă și capacitate;
- Programele de reintegrare ar trebui elaborate, implementate și adaptate în baza evaluărilor continue și a bunelor practici identificate care permit înțelegerea contextului în care se derulează și crearea de inițiative, programe sau servicii bazate pe cele deja existente;
- Stabilirea de parteneriate puternice cu entități cheie duce la procese de reintegrare mai eficiente și mai durabile.

5. Cadrul logic pentru o strategie de integrare incluzivă²²

Această strategie folosește o structură în zece puncte, așa cum este recomandată de *Laboratorul de Politici al Consiliului Europei privind Integrarea Incluzivă*²³:

- Analiză, bazată pe dovezi, a mobilității umane transfrontaliere și a implicațiilor sale sociale;
- Un obiectiv general de a identifica rezultatul considerat a fi soluția;
- Un set de obiective care, dacă ar fi atinse, ar contribui la realizarea obiectivului general;
- Programe și proiecte, dezvoltate împreună cu beneficiarii, în vederea implementării;
- Structurile/mecanismele necesare pentru asigurarea unui cadru coerent;
- Entități desemnate pentru a-și asuma responsabilitatea, inclusiv contribuția beneficiarilor;
- Dimensiunea și sursa resurselor necesare pentru implementare;
- Modalitățile de monitorizare și evaluare a eficacității acesteia;
- Mijloace de revizuire și ajustare a politicilor/măsurilor în baza informațiilor colectate.

6. Metodologia

²⁰ Primăria Municipiului București, *Ghidul bucureștenilor întorși din diaspora*, https://doc.pmb.ro/instituti/primaria/directii/directia_situatii_urgenta_statistici_strategii/ghidul_bucurestenilor_intorși_din_diaspora_2023_20231012.pdf

²¹ IOM, *Reintegration Handbook - Practical guidance on the design, implementation and monitoring of reintegration assistance*, https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom_reintegration_handbook.pdf

²² Council of Europe, *Policy Lab on Inclusive Integration*, <https://rm.coe.int/policy-lab-on-inclusive-integration-inclusive-integration-strategies-t/16808a61c6>

²³ Cele zece elemente ale modelului corespund secvenței- stabilirea agendei (1), inițierea (2), luarea deciziilor (3), implementarea (4-8), evaluarea (9) și revizuirea (10) - identificate de Andrew J. Jordan și Andrea Lenschow (2008) în lucrarea „Integrating the Environment for Sustainable Development: An Introduction”. În Jordan și Lenschow (eds.), *Innovation in Environmental Policy? Integrating the Environment for Sustainability* (Cheltenham: Edward Elgar), p. 3-23.

Skul

Strategia de Incluziune pentru migranți rezidenți în zona Metropolitană București-Ilfov a fost dezvoltată la nivelul Municipiului București pentru a promova integrarea acestora în comunitatea locală în conformitate cu cadrul legal existent în România. Strategia a fost realizată în consultare cu entități relevante, inclusiv migranți, autorități naționale și municipale, ONG-uri și sectorul privat, și cu sprijinul OIM România. Procesul de realizare a implicat o abordare transsectorială care a inclus diferite entități ale administrației cu scopul de a spori diversitatea, incluziunea și echitatea pentru migranți la diferite niveluri ale societății din București; un accent deosebit a fost pus pe măsurile de incluziune socială, accesul la servicii publice și acțiuni specifice pentru îmbunătățirea siguranței și combaterea rasismului și discriminării.

Institutul de Cercetare a Calității Vieții al Academiei Române, cu sprijinul OIM România, a realizat un studiu printre migranți din România privind condițiile de trai, cu scopul de a identifica modalități menite să sprijine incluziunea lor în societatea românească. A fost elaborat un chestionar disponibil în limba română și 6 limbi străine, respectiv: arabă, engleză, hindi, spaniolă, turcă și vietnameză. Colectarea datelor a avut loc în perioada noiembrie 2023- aprilie 2024 și a combinat interviuri față în față realizate de specialiști instruiți de OIM – inclusiv 794 de interviuri cu migranți care rezidau în zona metropolitană București – și sondaje online. În luna ianuarie 2024, au fost realizate interviuri de grup cu migranți care locuiesc în România de mai mult de 5 ani, completând informațiile obținute din sondaj, care s-au concentrat în principal pe migranții recent stabiliți în România. Aceste interviuri au permis identificarea unor provocări întâmpinate de cei care locuiesc în România pe termen lung.

De asemenea, între decembrie 2023 și iunie 2024, au fost organizate o serie de întâlniri cu diferite departamente din cadrul instituțiilor Primăriei Municipiului București (PMB), ONG-uri și sectorul privat, în scopul identificării de bune practici și învățarea din experiența relevantă anterioară care poate fi utilizată ca bază pentru dezvoltarea de noi programe.

7. Definiții și Populația țintă pentru această strategie

Populația țintă pentru această strategie include toți străinii care au reședința legală în Municipiul București și zona metropolitană.

Cuvântul „migrant” este folosit în general ca termen cuprinzător pentru a descrie persoanele care se mută într-o altă țară cu intenția de a rămâne pentru o perioadă semnificativă de timp. În timp ce **solicitanții de azil și refugiații** sunt adesea considerați sub-categorii ale migranților și incluși în estimările oficiale ale fluxurilor migratorii ale guvernului, definiția „migrantului” conform ONU este clară, indicând că termenul nu se referă la **refugiați, persoane strămutate sau alte persoane forțate să își părăsească locuințele lor**. Termenul „migrant” din Articolul 1.1 (a) ar trebui înțeles ca acoperind toate cazurile în care decizia de a migra este luată liber de persoana în cauză, din motive de „confort personal” și fără intervenția unui factor extern de constrângere²⁴.

Termenul „migrant” în cadrul acestei strategii include o categorie mai largă, inclusiv:

- Persoanele care au migrat în România dintr-o alt stat membru al UE și Spațiului Economic European (“migranți din UE/SEE”);

²⁴ IOM, IOM Constitution, <https://www.iom.int/iom-constitution>.

- Persoanele care au venit în România dintr-o țară non-UE („născuți în afara UE” sau „naționali ai țărilor terțe”);
- Copiii migranți născuți în România (adesea denumiți „a doua generație”);
- Persoanele care beneficiază de protecție temporară.

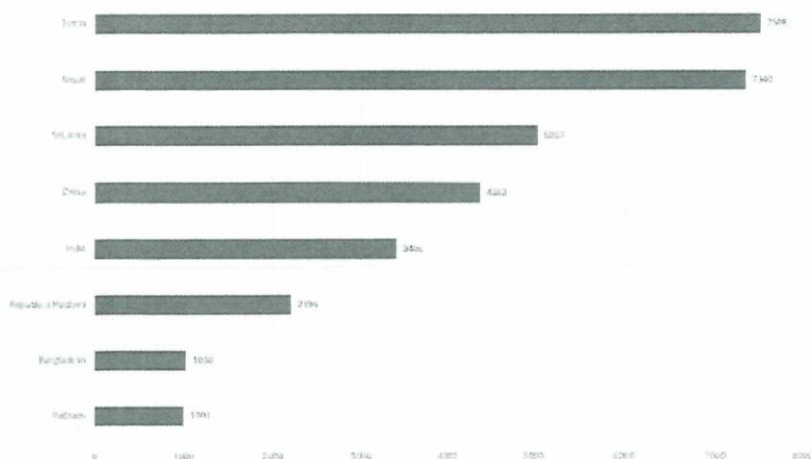
Definițiile aplicabile acestei strategii sunt:

- ✓ **Migrant pe termen lung** - o persoană care se mută într-o altă țară decât cea de reședință obișnuită pentru o perioadă de cel puțin un an (12 luni).
- ✓ **Beneficiar al statutului de refugiat sau refugiat** - pentru cei care au solicitat azil și au primit o formă de protecție internațională în România, inclusiv cei care sunt recunoscuți ca „refugiați” în conformitate cu *Convenția de la Geneva din 1951 privind Statutul Refugiaților*, dar și cei care beneficiază de legislația națională de azil sau de legislația UE (Directiva 2011/95/UE), cum ar fi statutul de protecție subsidiară.
- ✓ **Persoane care locuiesc în România în baza Directivei de Protecție Temporară²⁵** sau persoane care au fugit din țara lor de origine și solicită protecție internațională.
- ✓ **Diaspora română și/sau românii din diaspora care s-au întors în țară** - și pot oferi lecții valoroase pentru această strategie.

Rezumând, populația acoperită de prezenta strategie este constituită din migranții cu ședere legală în București și zona metropolitană. La 31 decembrie 2023, numărul migranților din aceste zone este estimat la 125,890 persoane, cu principalele state de origine reprezentate în graficul de mai jos; la acestea se adaugă cetățeni ai statelor UE, predominant din Franța, Grecia, Germania, Suedia, Olanda și Italia.

Numărul cetățenilor din țări terțe în Municipiul București și Județul Ilfov la 31 decembrie 2023

²⁵ Comisia Europeană a adoptat Decizia privind *Directiva de Protecție Temporară*. Consultați Anexa 3.



Sursa: Datele oferite de Inspectoratul General pentru Imigrări la data de 11 martie 2024

8. Provocări, oportunități și principii

Provocările și oportunitățile au fost identificate în baza metodologiei menționate anterior, prin corelarea informațiilor furnizate de diferiți actori implicați în incluziunea migranților - reprezentanți ai administrației locale, ONG-uri, sectorul privat și migranții cu ședere legală în România.

Provocarea integrării și incluziunii este relevantă atât pentru migranți, cât și pentru comunitatea gazdă. Adoptarea unor măsuri eficiente constituie investiții sociale și economice care pot contribui la construirea unor societăți mai coezive, reziliente și prospere. Integrarea și incluziunea pot și ar trebui să fie un proces benefic pentru întreaga societate²⁶.

8.1 Provocări pentru administrația locală

Migrația este un subiect relativ nou pentru România, iar administrațiile locale au realizat importanța existenței unor departamente cu responsabilități în ceea ce privește sprijinirea integrării migranților în principal după începerea războiului din Ucraina în luna februarie 2022.

Anterior, subiectele legate de migranți au fost abordate la nivel local, în funcție de resursele disponibile și de structura organizațională existentă. Spre exemplu, în 2015, Direcția de Asistență Socială și Medicală (DASM) a Municipiului Cluj-Napoca a inclus migranții ca persoane eligibile pentru a primi beneficii acordate diferitelor grupuri vulnerabile, în funcție de situația lor.

În București, Primăria Generală a înființat în anul 2015 un departament pentru diaspora, care a fost transformat în 2022 într-o direcție specială pentru integrarea migranților, în cadrul Direcției Generale pentru Situații de Urgență, Statistici și Strategii (DGSUSS), anume *Serviciul de Integrare Multiculturală*²⁷.

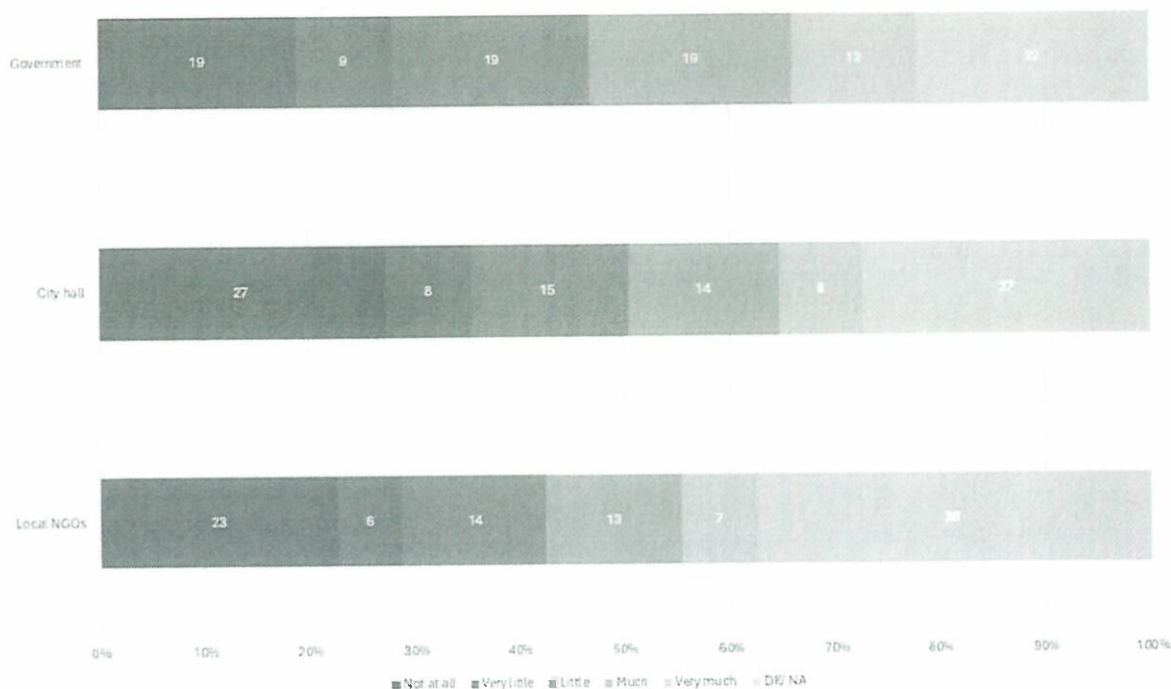
Această situație a dus la o serie de provocări, inclusiv:

²⁶ Comisia Europeană, *Plan de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027* (Bruxelles: 2020), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0758>.

²⁷ În 2018, *Oficiul pentru Diaspora* era o structură separată în cadrul Direcției de Statistici și Strategii, parte a Direcției Generale pentru Situații de Urgență, Statistici și Strategii. Departamentul pentru Integrarea Străinilor și Diversitate a fost transformat în *Serviciul de Integrare Multiculturală* și funcționează similar, ca o structură distinctă în cadrul Direcției Generale pentru Situații de Urgență, Statistici și Strategii, începând din 2018.

- Lipsa unor structuri și departamente cu atribuții bine definite în ceea ce privește integrarea migranților în cadrul administrației locale;
- Informații limitate în rândul migranților cu privire la structurile și organizațiile care pot facilita și sprijini integrarea lor în societate. De exemplu, în cercetarea realizată, aproape 30 la sută dintre migranții intervievați în cadrul sondajului nu aveau cunoștință despre sprijinul pe care îl pot primi de la Guvern, primărie, ONG-uri, așa cum indică Figura 2 de mai jos.

Figura 2: Răspunsuri: În ce măsură considerați că (instituțiile enumerate) vă ajută?



8.2 Provocări Generale

Barierile lingvistice reprezintă principala provocare conform rezultatelor sondajului (a se vedea Figura 3). Mai mult, 67 % dintre respondenți au foarte puține cunoștințe de limba română, în timp ce 53 % și-au evaluat cunoștințele de limba engleză ca fiind bune sau foarte bune (a se vedea Figura 4).

Chiar și pentru cei care au cunoștințe de bază de limba română, îmbunătățirea competențelor lingvistice rămâne o problemă. Cursurile de limba română sunt costisitoare și adesea la un nivel de bază. Se recomandă ca programul cursurilor de limba română pentru migranți să fie flexibil pentru a se adapta diverselor angajamente, cum ar fi locul de muncă și studiile. Deși sunt implementate programe finanțate de Uniunea Europeană pentru asigurarea unor cursuri de limba română pentru începători, cursurile la nivel avansat sunt oferite de universități și de diferiți furnizori de servicii, costul acestora putând ajunge până la 3,000 EURO/ an. Cursurile de

integrare, care includ elemente din istoria României, cultura, obiceiurile și tradițiile, au fost solicitate frecvent de migranți, însă sunt dificil de accesat din cauza barierelor lingvistice.

Accesul la informații generale reprezintă a doua mare provocare, conform celor care au răspuns sondajului (a se vedea Figura 3). Municipiul București nu dispune de instrucțiuni clare despre cum să ajungi dintr-un loc în altul. Există, de asemenea, o lipsă de informații generice despre cum să navighezi în sistemul de sănătate, problemă acutizată de barierele lingvistice și provocările legate de sensibilitatea culturală. De asemenea, informațiile sunt disponibile în principal în limba română.

"Este foarte dificil să te descurci în București, deoarece nu există instrucțiuni clare. Uneori chiar și Google Maps eșuează, și este dificil chiar și pentru români să găsească un loc. Nu există instrucțiuni despre cum să ajungi de la aeroport în centrul orașului sau de unde să cumperi bilete de autobuz, iar toate informațiile sunt în limba română. Personalul din transportul public vorbește doar limba română."

(Angajat în administrația publică, 36 de ani, român)

Figura 3. Dificultăți întâmpinate în România – de tradus în română dificultățile identificate

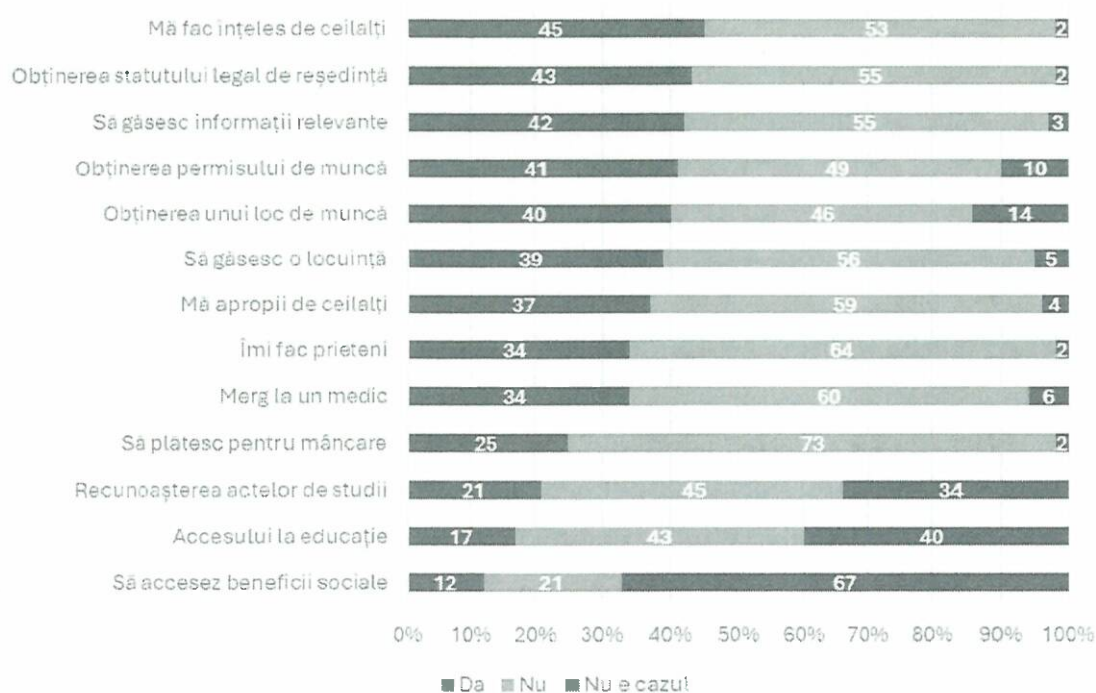


Figura 4: Autoevaluarea competențelor de vorbire în limba română și limba engleză



Accesul la asistență juridică și înțelegerea legislației privind migrația sunt îngreunate de lipsa informațiilor în limba engleză și în alte limbi. Aceasta afectează migranții care doresc să obțină, să își schimbe sau să își prelungească rezidența în România, așa cum reiese din datele sondajului (vezi Figura 3). Migranții menționează, de asemenea, că nu sunt familiarizați cu drepturile lor în ceea ce privește accesul la serviciile de sănătate, educație și piața muncii.

Legea românească este foarte complexă și disponibilă doar în limba română, astfel încât nu o putem înțelege. O traducere în limba engleză ar fi de mare ajutor.

(Femeie, 32 de ani, de naționalitate iordaniană)

Discriminarea, prejudecățile și stereotipurile au fost probleme ridicate de toți participanții la discuțiile de grup. Aceștia consideră că aceste probleme au avut un impact negativ asupra accesului lor la servicii de sănătate și juridice, precum și în accesarea pieței muncii, a sistemului educațional și pentru asigurarea locuinței. Problema este mai acută în cazul persoanelor din Africa, care sunt nemulțumite că nu sunt considerate „migranți” sau „expatriați” (deși s-ar califica pentru această categorie), ci sunt etichetate doar ca „africani”. În sistemul social, de muncă, locuire și educație, acest lucru se manifestă prin stereotipuri și hărțuirea migranților de către colegi și profesori.

Românii nici măcar nu ne numesc migranți; ne numesc străini.

(Cetățean pakistanez de 50 de ani.)

Din cauza culorii pielii noastre nu suntem „expați”, suntem doar migranți.

(Femeie burundeză de 35 de ani)

Nerecunoașterea certificatelor de calificare/diplomelor universitare obținute în străinătate sau în România este o barieră semnificativă în obținerea unui loc de muncă.

Nerecunoașterea certificatelor de calificare/diplomelor universitare obținute în străinătate sau în România, aspect ce reprezintă o barieră semnificativă în calea angajării. În diferite

Jul

domenii există, de asemenea, o lipsă de interes din partea angajatorilor pentru migranții calificați și înalt calificați. Spre exemplu, există migranți care sunt necalificați sau sub-calificați și locurile de muncă pentru persoane necalificate sau slab calificate sunt mai ușor disponibile. Cadrul legal are și el unele limitări în ceea ce privește încurajarea migranților înalt calificați să rămână și să lucreze în România.

România nu apreciază abilitățile noastre; aveți nevoie de medici, dar nu lăsați străinii să lucreze.

(Medic în vârstă de 35 de ani din Peru)

Migranții simt că vocea lor nu este ascultată de autorități. În ultimii ani, din reacțiile și răspunsurile primite de la diferiți migranți, a reieșit necesitatea de a identifica soluții adecvate pentru a se asigura că vocile lor sunt auzite și că schimbările și măsurile implementate în domeniul migrației sunt informate de aceste voci.

Rolurile de gen diferă în funcție de profilul socio-cultural și țara de origine. Acest lucru poate cauza dificultăți, deoarece serviciile disponibile la nivel local pentru migranți sunt adesea furnizate de femei care lucrează în sectorul public sau în alte organizații.

Unii migranți provin din țări unde femeile nu au niciun cuvânt de spus și refuză să accepte sfaturi și ajutor din partea femeilor. Am avut un caz acum câțiva ani, un refugiat care a refuzat să primească ajutorul din partea mea, așa că am apelat la un alt bărbat pentru a-l ajuta.

(Angajat în administrația publică din România, în vârstă de 59 de ani)

În același timp, în funcție de profilul cultural, femeile migrante vor prefera sau se vor simți în siguranța și vor dobândi un sentiment de încredere, doar atunci când interacționează cu alte femei din sistemul public și angajate în diferite organizații care le pot sprijini și asista în România.

Discriminarea și stereotipizarea în educație sunt amplificate de lipsa sistemelor de sprijin pentru integrarea și incluziunea copiilor migranți în sistemul educațional.

Abuzul din partea angajatorilor rezultă adesea din semnarea de contracte de către migranți fără a înțelege pe deplin termenii, condițiile de muncă și remunerația. Migranții nu primesc adesea informații adecvate despre drepturile lor sau despre locurile unde pot căuta asistență în cazul abuzului sau a exploatării prin muncă.



8.3 Oportunități

Migranții doresc să fie implicați activ în implementarea proiectelor și programelor și să-și susțină colegii. Ei sunt conștienți că au propriile responsabilități și spun că românii trebuie să-și respecte la rândul lor responsabilitățile, promovând integrarea și tratamentul egal.

Incluziunea este un proces bidirecțional; noi ar trebui să ne facem partea noastră, iar românii pe a lor. Trebuie să ne cunoaștem reciproc, să învățăm despre cultură și istorie, iar ei (românii) trebuie să învețe despre noi.

(Cetățean peruan de 35 de ani)

Majoritatea migranților susțin că le place în România, au prieteni și se simt ca acasă. Se simt în siguranță, în special cei veniți din zone de conflict. Nu doresc să plece în altă parte, iar cei care au dobândit cetățenia română simt un sentiment de mândrie.

Le-am spus compatrioților mei aici în România că nu ar trebui să se plângă de stereotipuri și discriminare. Oricum, aici este mai bine decât acasă, mai ales când ești dintr-o zonă de război și nu ai unde să te întorci.

(Cetățean din Rwanda în vârstă de 28 de ani)

Cetățenia română reprezintă un factor determinant pentru migranți. Aceasta facilitează mutarea familiilor din alte orașe în București, sprijină reunificarea familială și oferă acces mai facil la asistență medicală, sistemul educațional, piața muncii și alte forme de asistență socială.

9. Principii

În implementarea documentului strategic planificat, următoarele principii, aliniate la principiile și valorile cheie ale Planului de Acțiune al UE pentru integrare și incluziune²⁸, precum și la principiile Protecției și Responsabilității față de Populațiile Afectate (AAP)²⁹, vor fi esențiale:

▪ Parteneriat și participare

Pentru a asigura sustenabilitatea este esențial să se consolideze cooperarea între entitățile relevanți și să se asigure participarea activă și comunicarea dintre comunitățile gazdă, autoritățile locale, reprezentanții sectorului privat, societatea civilă și alți actori relevanți. Această abordare pune accent pe responsabilitate și pe răspunsul la nevoile și preocupările populațiilor vizate și rezonază cu principiile guvernantei inclusive și ale eforturilor colaborative de a răspunde provocărilor și oportunităților migrației.

▪ Implicarea migranților

Implicarea migranților și a comunităților de migranți este esențială în implementarea Strategiei. Conform principiului participării, implicarea migranților le oferă oportunitatea de a avea

²⁸ European Commission, *Plan de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027* (Bruxelles: 2020), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0758>.

²⁹ IOM, *Cadrul în ceea ce privește Protecția și Responsabilitatea față de Populațiile Afectate* (Geneva: 2020), <https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom-aap-framework.pdf>.



o voce în dezvoltarea și implementarea de politici și măsuri care îi privesc, precum și mecanisme adecvate de comunicare între aceștia și factorii de decizie și autorități.

- **Decizii bazate pe date**

Pentru a sprijini practici fundamentate pe date, este important să se asigure colectarea continuă și sistematică a acestora. Datele fiabile ajută la identificarea nevoilor, monitorizarea progresului și evaluarea rezultatelor, sporind astfel impactul general al strategiei. Acest principiu subliniază angajamentul Planului de Acțiune al UE de a utiliza datele și cercetarea pentru a dezvolta politici eficiente de integrare și incluziune.

- **Egalitate/ Oportunități egale**

Asigurarea egalității și a oportunităților egale pentru toți migranții este fundamentală. Acest principiu respectă angajamentele AAP și UE privind echitatea și imparțialitatea, asigurând că toate persoanele au acces la asistență fără discriminare, promovând un mediu în care migranții pot prospera și contribui pozitiv la societate. Această abordare nu doar că sprijină dezvoltarea personală a migranților, dar îmbunătățește și structura socială și economică a comunităților gazdă.

- **Integritatea protecției și drepturilor**

Acest principiu subliniază protejarea drepturilor și demnității populațiilor vizate, asigurându-le siguranța și bunăstarea. Acesta rezonază cu valorile și principiile UE, reflectând angajamentul de a respecta drepturile omului și de a oferi protecție adecvată pentru migranți și asistență celor care au experimentat probleme legate de protecție. Acest lucru asigură că migranții sunt tratați cu respect și echitate pe parcursul întregii lor călătorii, inclusiv în procesul de integrare și incluziune.

10. Componente strategice

Această strategie este formulată pe baza componentelor strategice găsite în cele mai bune practici globale. Acestea includ:

- **Analiza** pentru identificarea diversității demografice a migrației în România, modificările și tendințele acesteia, inclusiv identificarea elementelor care ar putea cauza fricțiuni interculturale. De la început, aceasta a avut **scopul de a stabili parteneriate cu entități relevante**, – inclusiv cu migranții înșiși – și de a asigura implicarea autorităților și a ONG-urilor care activează în domeniul migrației.
- **Stabilirea de mecanisme de planificare și coordonare - asigurând un management și coordonarea** la cel mai înalt nivel și implicarea reprezentanților autorităților și/sau entităților relevante. În acest sens se dorește stabilirea unui comitet de coordonare și implementare care poate sprijini inclusiv prin consolidarea capacității entităților relevante în domeniu, identificarea și prezentarea unor bune practici și asigurarea interacțiunii cu actori similari din alte state membre ale UE/SEE și din țările de origine ale migranților.



- **Asistență materială, inclusiv sprijin financiar, alimente, transport și adăpost** (în funcție de nevoile identificate). Stabilirea unui fond de sustenabilitate destinat asigurării suportului în situații de urgență și facilitării furnizării de servicii pe termen lung.
- **Asistență medicală și facilitarea accesului la servicii medicale inclusiv servicii de consiliere psihologică și activități sociale.** Aceasta include acordarea de sprijin pentru a răspunde eficient nevoilor identificate în rândul migranților și a crește reziliența acestora. S-a acordat atenție provocărilor specifice cu care se pot confrunta femeile migrante, inclusiv posibile abuzuri care pot fi întâmpinate pe durata călătoriei către România.
- **Prioritizarea asistenței acordate copiilor** și a persoanelor care vor avea nevoie de sprijin psihosocial, inițiere în limba română pentru a facilita înscrierea în sistemul educațional. De asemenea, trebuie luate în considerare serviciile de îngrijire a copiilor și mentoratul pentru tineri.
- **Formare lingvistică/interpretare** și furnizarea de informații și sprijin integrat, spre exemplu prin intermediul „centrelor de integrare” (one-stop-shop) care oferă informații comprehensive, în mai multe limbi străine, cu privire la aspecte referitoare la șederea în România, integrarea pe piața muncii, accesarea serviciilor disponibile la nivel local; aceste centre organizează, de asemenea, activități educaționale și socio-culturale. Conceptul de „centru de integrare” este prevăzut ca o platformă digitală și un spațiu fizic, cumulând diferite servicii și tipuri de asistență menite să sprijine integrarea și incluziunea migranților – toate disponibile într-o singură locație.
- **Facilitarea accesului la educație**, inclusiv preșcolară, primară, secundară și terțiară. O componentă esențială este și instruirea cadrelor didactice pentru a contracara discriminarea și stereotipurile.
- **Integrarea migranților pe piața muncii** prin: pregătire pentru angajare și asocierea abilităților lor cu potențiali angajatori, plasarea pe piața muncii și păstrarea locurilor de muncă; sprijin pentru start-up-uri și antreprenoriat. În acest sens pot fi luate ca exemple programe implementate în alte state membre ale UE/SEE care au identificat „căi rapide” pentru a promova angajarea timpurie a refugiaților³⁰.
- **Realizarea de planuri individualizate de accesare a pieței muncii**, dezvoltate prin dialog între migranți și serviciile publice de ocupare din România. Acestea pot să includă vârsta, genul, nivelul educațional, experiența anterioară de muncă, necesitatea de formare și alte inițiative.
- **Construirea unor percepții reciproc pozitive** între societatea gazdă și migranți – inclusiv prin intermediul discursului media pentru a modela politicile publice și a promova

³⁰ Guvernul Suediei, Fast Track: O introducere mai rapidă a imigranților nou-veniți, www.government.se/articles/2015/12/fast-track---a-quicker-introduction-of-newly-arrived-immigrants/.



„avantajul diversității”³¹. Acest lucru implică valorificarea potențialului diversității pentru a îmbogăți activitatea educațională, culturală, economică și **colaborarea cu autoritățile locale**; astfel pot fi create spații de dialog care să contribuie la combaterea segregării. De asemenea pot fi: **construite rețele sociale și se poate acorda sprijin pentru proiecte interculturale** în sport, cultură, educație, servicii publice, comerț etc.; încurajate inițiative ale autorităților locale de a sprijini integrarea și incluziunea migranților prin diverse servicii și instituții de infrastructură socială; prioritizate învățarea continuă, programe de calificare și comunicarea dintre comunitatea gazdă și migranți.

- **Sprijinirea participării active**, utilizând o abordare integrată la nivelul întregii societăți și incluziunea socială pentru a explora modalități de a implica migranții în viața socială și civică, inclusiv prin bugetarea participativă și consultativă, elaborarea de politici și gestionarea activităților în plan local.
- **Cooperarea între entitățile relevante**, bazată pe experiența membrilor rețelei orașelor interculturale (Intercultural Cities - ICC), de exemplu, Lisabona (Portugalia), Botkyrka (Suedia) și Fuenlabrada (Spania), care pot servi ca exemple de bună practică³². Se propune stabilirea de grupuri tematice și rețele de cooperare interinstituțională pentru a asigura discuții consistente și pentru a păstra memoria instituțională.
- **Combaterea stereotipurilor negative** prin promovarea diversității și implicarea asociațiilor de jurnaliști, organizațiilor media și persoanelor publice de pe rețelele sociale, astfel încât acoperirea mediatică a problemelor, inclusiv a celor legate de criminalitate – să fie cât mai obiectivă. Această inițiativă poate beneficia de sprijinul mai multor entități cu responsabilități în ceea ce privește sistemul de justiție și combaterea criminalității.
- **Sprijinirea reîntregirii familiei** realizată pe baza criteriilor aplicabile în România și cu luarea în considerare a aspectelor de ordin cultural.
- **Implementarea unor măsuri de monitorizare și evaluare (M&E)**, inclusiv implicarea ONG-urilor și a migranților în acest proces.

10. Obiective strategice

În baza considerațiilor prezentate mai sus, Strategia își propune atingerea a 12 obiective strategice:

❖ Obiectivul 1

Înființarea unei Comisii de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale (CCISM) pentru a supraveghea implementarea strategiei; elaborarea Termenilor de Referință (TOR) și a cadrului operațional și de Monitorizare și Evaluare (M&E) pentru a planifica și monitoriza

³¹ Consiliul Europei, *Laboratorul de politici privind integrarea incluzivă*, <https://rm.coe.int/policy-lab-on-inclusive-integration-inclusive-integration-strategies-t/16808ae1c6>.

³² See Consiliul Europei, *Programul Intercultural Cities*, <https://www.coe.int/en/web/interculturalcities>.



progresul. Concomitent, se va încuraja participarea migranților și a ONG-urilor în procesul de luare a deciziilor la nivel municipal.

❖ Obiectivul 2

Consolidarea competențelor și capacității administrației publice a Primăriei Municipiului București, inclusiv în ceea ce privește răspunsul la situații de urgență și/sau fluxuri migratorii ridicate. Formarea va fi realizată în baza evaluării nevoilor existente la nivelul administrației locale și în rezultatelor colectate prin cadrul de Monitorizare și Evaluare (M&E) definit. Se va lua în considerare înființarea unui fond de urgență municipal pentru a răspunde unui număr semnificativ de migranți.

❖ Obiectivul 3

Promovarea dezvoltării comunității, integrării sociale și schimbului cultural în cadrul municipiului pentru a stimula coeziunea socială între comunitățile de migranți și cele gazdă. Aceasta se poate realiza prin utilizarea infrastructurii bibliotecilor - ca centre multifuncționale/puncte unice de informare - care să servească drept spații de informare, socializare și schimb cultural; includerea unei componente multiculturale în evenimente/festivaluri etc. Utilizând bibliotecile, se va stabili o rețea de sprijin pentru migranți, în colaborare cu ONG-uri, care va include, printre altele, un call-center disponibil 24/7 și un website.

❖ Obiectivul 4

Facilitarea integrării și incluziunii timpurii a migranților pe piața muncii prin corelarea competențelor acestora cu contextul economic și oportunitățile de ocupare a forței de muncă existente în București, recunoașterea competențelor și calificărilor, facilitarea accesului la formare profesională și sprijinirea antreprenoriatului. Aceasta ar trebui să includă sensibilizarea serviciilor suport cu responsabilități în ocuparea forței de muncă (inclusiv prin acțiuni realizate în colaborare cu Inspectoratul General pentru Imigrări - IGI pentru permisele de rezidență și de muncă). *Un exemplu în acest sens poate fi modelul suedez de pentru promovarea angajării imediate a migranților prin acorduri cu partenerii sociali sectoriali*³³.

❖ Obiectivul 5

Asigurarea accesului la educație incluzivă la nivel preșcolar, primar, secundar și terțiar – inclusiv cursuri de limbă pentru persoanele din familii de migranți și formarea cadrelor didactice pentru a sprijini integrarea copiilor migranți; de asemenea, este necesară și organizarea de **cursuri de limba română pentru adulți**, corelate cu programe afterschool pentru copiii cursanților.

❖ Obiectivul 6

Asigurarea accesului echitabil la servicii publice adecvate pentru migranți prin formarea furnizorilor de servicii pentru a spori capacitățile acestora de a interacționa cu migranți. Inițial, aceasta se va concentra pe asistența medicală și asistența socială și va include asigurarea

³³ Guvernul birourilor din Suedia, *Fast Track: O introducere mai rapidă pentru migranții noi veniți*: www.government.se/articles/2015/12/fast-track---a-quicker-introduction-of-newly-arrived-immigrants/.



accesului la asigurări de sănătate, precum și la sprijin financiar, material, sau adăpost, dacă va fi necesar (în principal în cazul persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate).

❖ Obiectivul 7

Formarea practicienilor pentru a furniza servicii persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate și pentru a limita stereotipurile și prejudiciile în sistemul de justiție. În acest sens se va colabora cu Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane (ANITP), IGI, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării (CNCD), se vor organiza sesiuni referitoare la combaterea traficului de persoane și a exploatarea prin muncă și acțiuni de informare a migranților cu privire la drepturile lor și la modul de navigare în sistemul juridic.

❖ Obiectivul 8

Adresarea și reducerea eventualelor probleme sociale și de siguranță cu care se confruntă migranții, prin conștientizarea drepturilor și responsabilităților, combaterea stereotipurilor negative, discriminării și xenofobiei și construirea unor percepții pozitive reciproce între societățile gazdă și migranți. Pentru a sprijini acest demers se va putea apela la presa tipărită, electronică și rețelele sociale pentru a conștientiza opinia publică și a promova „avantajul diversității”,³⁴ prin implicarea asociațiilor de jurnaliști, a organizațiilor media și a persoanelor publice astfel încât acoperirea problemelor – inclusiv a celor legate de siguranța sau criminalitate – să fie cât mai obiectivă.

❖ Obiectivul 9

Sensibilizarea poliției și a altor organe de aplicare a legii pentru a limita stereotipurile și prejudecățile în sistemul de justiție penală și luarea în considerare a inițiativelor de cooperare între entitățile interesate și de consolidare a capacităților în baza experienței membrilor rețelei orașelor interculturale (ICC), cum ar fi Lisabona (Portugalia), Botkyrka (Suedia) și Fuenlabrada (Spania), în ceea ce privește modul de implementare a acestora³⁵.

❖ Obiectivul 10

Abordarea problemelor legate de traumă și creșterea rezilienței atunci când este necesar, și în baza unei evaluări individuale a nevoilor migranților, recunoscând provocările cu care s-ar putea confrunta femeile migrante, și nu numai, inclusiv posibilitatea abuzurilor pe traseul către România. Se va acorda o atenție specială copiilor, în special minorilor neînsoțiți, și celor care vor avea nevoie de sprijin psihologic sau de cursuri intensive de limba română pentru a li se facilita accesul la educație.

❖ Obiectivul 11

Facilitarea accesului la locuințe adecvate pentru migranți prin asigurarea integrării acestora în viitoarele programe naționale de locuințe și prin includerea migranților ca o categorie eligibilă pentru accesarea acestora, în special în cazul persoanelor vulnerabile.

³⁴ Council of Europe, *Policy Lab on Inclusive Integration*, <https://rm.coe.int/policy-lab-on-inclusive-integration-inclusive-integration-strategies-t/16808a61c6>.

³⁵ Vezi Council Of Europe, *Intercultural Cities Programme*, <https://www.coe.int/en/web/interculturalcities>.



❖ **Obiectivul 12**

Desfășurarea activităților de Monitorizare și Evaluare (M&E) conform planului elaborat în cadrul Obiectivului 1 și raportarea acestora Grupului de lucru, cu o frecvență trimestrială. După analiza informațiilor și întâlniri cu entitățile relevante, strategia și/sau planul de lucru pot fi actualizate în baza datelor colectate și a bunelor practici. Cadrul de M&E va viza, de asemenea, îmbunătățirea colectării datelor și informațiilor privind migrația în România.

11. Entități implicate: roluri și responsabilități

- În toate etapele implementării, strategia necesită un management și coordonare la cel mai înalt nivel și implicarea reprezentanților autorităților și/sau entităților relevante.
- Această strategie va fi implementată cu sprijinul administrației centrale, administrației locale, partenerilor privați și neguvernamentali și cu includerea migranților ori de câte ori este posibil.
- În toate etapele implementării, includerea migranților este esențială **pentru o participare activă**, și pentru a facilita incluziunea socială. Participarea migranților, inclusiv prin bugetarea participativă și consultativă, poate avea un rol cheie în elaborarea de măsuri menite să sprijine coeziunea socio-economică a societății.

Următoarele autorități locale și centrale și alte entități interesate sunt parte integrantă a punerii în aplicare și implementării strategiei. **Pentru mai multe detalii privind rolurile, responsabilitățile și persoanele de contact, vă rugăm să consultați Anexa 6.**

11.1 Autorități locale

Principala entitate și liderul strategiei: Primăria Municipiului București (PMB) - Cabinetul Primarului General.

PMB coordonează diverse departamente interne implicate în integrarea migranților. PMB, în colaborare cu Grupul de lucru și Comisia de Coordonare a Implementării **Strategiei Municipale (CCISM)** (a se vedea mai jos), va asigura că strategia este realizată în conformitate cu Strategia Națională privind Imigrația și cadrul legal aplicabil în România în domeniul migrației. Pentru autoritățile locale, cea mai mare provocare pe termen mediu și lung va fi integrarea/reintegrarea persoanelor care au rezidență /revin în România. Având în vedere experiența limitată cu migranții și comunitățile de migranți, autoritățile publice locale s-au raportat în ultimii 2 ani în principal la situația umanitară generată de războiul din Ucraina. Strategia își propune să vină în întâmpinarea unei schimbări de perspectivă prin care migrația să poate fi privită ca un fenomen reglementat și cu potențialul de a contribui la dezvoltarea comunităților gazdă. În experiența României, integrarea/reintegrarea va implica cheltuieli bugetare pentru a sprijini accesul la educație, inclusiv prin organizarea de cursuri de limba română și sesiuni de orientare, precum și integrarea pe piața muncii. PMB își propune să sprijine integrarea/reintegrarea migranților sau a cetățenilor români în comunitatea locală cât mai rapid pentru ca aceștia să devină autosuficienți și pentru a evita crearea de noi grupuri vulnerabile.



PMB va înființa un Grup de lucru (Task Force) format din reprezentanți ai departamentelor relevante din cadrul instituției, incluzând:

1. Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București (DGASMB);
2. Direcția Generală pentru Situații de Urgență, Statistici și Strategii (DGSUSS) și Serviciul de Integrare Multiculturală (SIM);
3. Poliția Locală a Municipiului București (PLMB);
4. Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București (ASSMB);
5. Direcția pentru Cultură a Municipiului București (DCMB);
6. Direcția de Management al Proiectelor Finanțate din Fonduri Externe (DGMPFE);
7. Direcția Relații cu ONG-uri, Sindicate și Patronate (DROSP);
8. Societatea de Transport București (STB);
9. Rețeaua de biblioteci metropolitane a Municipiului București.

11.2. Rolul Grupului de Lucru pentru Incluziune (GRUPUL DE LUCRU) al PMB

Rolul principal al Grupului de lucru este de a se asigura că activitățile, programele și proiectele desfășurate, inclusiv cu alte entități, au la bază date și bune practici naționale și/sau internaționale în domeniul integrării și incluziunii migranților.

Grupul de lucru:

- ✓ Va trebui să se asigure că există un cadru coerent astfel încât structurile/mecanismele și entitățile relevante pot funcționa și își pot derula activitatea în conformitate cu responsabilitățile care le revin.
- ✓ Va sprijini, de asemenea: identificarea și alocarea de resurse necesare pentru implementarea activităților, programelor și proiectelor; stabilirea cadrului pentru monitorizare și evaluare; cele mai potrivite mecanisme pentru revizuirea și actualizarea strategiei.
- ✓ Va asigura, de asemenea, că activitățile, programele și proiectele acestei strategii locale sunt aliniate cu Strategia Națională privind Imigrația și cadrul legislativ existent în România în domeniul migrației.
- ✓ Va contribui la dezvoltarea Termenilor de Referință (ToR) pentru Comisia de Coordonare a Implementării **Strategiei Municipale (CCISM)**. Aceasta ar urma să fie înființată sub supervizarea Primarului General și va avea un coordonator care va avea inclusiv responsabilitatea de a monitoriza implementarea Cadrului Operațional pentru implementarea strategiei.



- ✓ Va lua în considerare și extinderea activităților, programelor și proiectelor în baza recomandărilor centralizate prin activitatea de Monitorizare și Evaluare (M&E) și se va asigura că pot fi identificate și alocate resurse umane și financiare necesare. În acest sens, se va analiza fezabilitatea înființării unui Fond Municipal de Urgență (MEF) pentru a răspunde situațiilor excepționale și/sau pentru a sprijini grupurile vulnerabile.

Un exemplu de Termeni de Referință pentru Grupul de lucru este disponibil în Anexa 7.

Alte entități cheie și relevante în domeniu sunt reprezentate de (lista nu este limitată la acestea și poate fi actualizată):

11.3. Autorități centrale și locale

1. AJOFM (Agenția pentru Ocuparea Forței de Muncă a Lucrătorilor Străini);
2. ANOFM (Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă);
3. ANITP (Agenția Națională pentru Programul Național de Integrare a Străinilor);
4. Asociația Municipiilor din România (ARM);
5. Sectoarele din București (Sector 1, Sector 2, Sector 3, Sector 4, Sector 5, Sector 6);
6. CNCD (Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării);
7. DES (Departamentul pentru Situații de Urgență);
8. IGI (Inspectoratul General pentru Imigrări);
9. ITM (Inspectoratul Teritorial de Muncă);
10. Ministerul Culturii;
11. Ministerul Educației;
12. Ministerul Afacerilor Externe;
13. Ministerul Sănătății;
14. Ministerul Afacerilor Interne;
15. Ministerul Muncii și Solidarității Sociale;
16. Inspectoratul Școlar al Municipiului București și Școlile afiliate fiecărui Sector (ISMB) (Proceduri de înscriere a migranților la școală, cursuri de limbă, curriculum și resurse).

11.4. Organizații non-guvernamentale:

1. Coaliția pentru Drepturile Migranților și Refugiaților;
2. Asociația Ecumenică a Bisericilor din România (AIDRom);
3. Fundația Icar;



4. JRS România (Serviciul Iezuiților pentru Refugiați România);
5. Consiliul Național Român pentru Refugiați (CNRR);
6. Asociația SNK;
7. Asociația „Îndemn la Educație”;
8. Romanian Angel Appeal;
9. Asociația ADPARE;
10. Asociația Carusel;
11. Asociația ANAIS;
12. Asociația Comunitățile Viitorului.

11.5. Organizații internaționale și finanțatori:

1. Comisia Națională pentru UNESCO (CNR UNESCO);
2. Instituțiile Uniunii Europene (Comisia Europeană, Parlamentul European);
3. Organizația Internațională pentru Migrație în România;
4. Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR);
5. Fondul Națiunilor Unite pentru Copii (UNICEF);
6. Organizația Mondială a Sănătății (OMS);
7. Banca Mondială (BM).

11.6. Instituțiile de studii superioare din București

Universitatea din București, Universitatea Politehnica din București, Universitatea de Medicină și Farmacie “Carol Davila” (UMF), Academia de Studii Economice din București, Universitatea Națională de Arte „George Enescu” din București și universitățile private importante.

11.7 Sectorul privat

1. Camerele de Comerț și Industrie;
2. Organizații Patronale și Asociații de Business;
3. Asociația Națională a Exportatorilor și Importatorilor din România (ANEIR).

11.8. Mass-media și jurnaliști

1. Centrul pentru Jurnalism Independent (CJI);



2. Asociațiile jurnaliștilor precum Federația Internațională a Jurnaliștilor (capitolul românesc) și Fundația Independentă de Jurnalism din București.

11.9. Asociații juridice

1. Uniunea Națională a Barourilor din România (UNBR).

2. Baroul București.

12. Asigurarea Coordonării

1. Grupul de lucru al PMB menționat anterior;

2. DGSUSS, care furnizează servicii de informare, consiliere și orientare destinate integrării migranților în comunitatea locală. DGSUSS asistă migranții și persoanele cu o formă de protecție internațională cu reședință legală în București. Consilierea include informarea migranților despre drepturile și obligațiile cetățenilor străini în România, aspectele legate de tranzit, opțiuni de cazare și cursuri de limba română. De asemenea, aceasta poate sprijini în accesarea pieței muncii și pregătirea documentației necesare pentru obținerea cetățeniei române;

3. Centrul de Coordonare și Intervenție al Municipiului București (CMBCCI). Această structură interinstituțională oferă suport Comitetului pentru Situații de Urgență al Municipiului București și coordonează acțiunile și intervențiile la nivel municipal. (Reprezentanți din DGSUSS participă activ în cadrul CMBCCI)³⁶;

4. Inspectoratul General pentru Imigrări din cadrul Ministerului de Interne;

5. Grupul de Lucru pentru decizii la nivel înalt, coordonat de Primul Ministru, ca răspuns la criza refugiaților ucraineni³⁷.

6. Grupul Strategic de Coordonare a Asistenței Umanitare, care a fost stabilit pentru a formula un cadru strategic³⁸ pentru răspunsul umanitar și pentru a facilita cooperarea inter-agenții între partenerii naționali, europeni și internaționali.

7. Grupul de Lucru pentru Coordonarea Drepturilor Lucrătorilor din Uniunea Europeană, coordonat de Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării.

13. Strategii, cadre, politici și legislație aplicabile

Această strategie ia în considerare următoarele instrumente strategice. Pentru o prezentare cuprinzătoare a politicilor și legislației, vă rugăm să consultați Anexa 5:

³⁶ Centrul de Coordonare și Intervenție al Municipiului București (CMBCCI) operează în timpul situațiilor de urgență de amploare și intensitate semnificativă până la restabilirea unei stări provizorii de normalitate. În funcție de tipul și gravitatea urgenței, CMBCCI este activat parțial sau complet, cu personal specializat care lucrează pe toată durata perioadei de activare. Personalul din cadrul CMBCCI poate proveni din orice structură de stat, fie centrală, fie locală, în funcție de dimensiunea și natura riscului.

³⁷ <https://protectieucraina.gov.ro/1/-te-putem-ajuta/>.

³⁸ Mai multe informații sunt disponibile accesând [PROTECTIEUCRAINA.GOV.RO](https://protectieucraina.gov.ro) – Informații utile pentru cetățenii ucrainieni și români.



1. **Strategia Națională privind Imigrația (2020-2024)**³⁹ - Abordare complementară ce se concentrează pe protecția frontierelor și gestionarea migrației legale.
2. **Decizia privind Directiva pentru acordarea Protecției Temporare**⁴⁰ - Acordarea dreptului de protecție temporară persoanelor care fug de războiul din Ucraina.
3. **Planul Național pentru Incluziunea și Protecția Refugiaților Ucraineni în România**⁴¹.
4. **Planul de Acțiune pentru Integrare și Incluziune 2021-2027** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor⁴².
5. **Planul de Acțiune pentru Integrarea Resortisanților Țărilor Terțe**⁴³ - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor.
6. **Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului București 2021-2030 (SIDU)**⁴⁴.
7. **Strategia Culturală a Bucureștiului 2016-2026**⁴⁵.

14. Cadrul operațional și buget orientativ

Cadrul operațional va fi susținut de cel aferent monitorizării și evaluării (M&E) care va include obiective specifice, rezultate, livrabile, detalii privind activitățile, responsabilități, ținte, indicatori, mijloace de verificare și un calendar de implementare.

Cadrul operațional și bugetul orientativ					
N r.	Acțiune	Responsibil	Indicator	Perioadă	Buget orientativ EURO

³⁹ Ministerul Afacerilor Interne, *Strategia Națională privind Imigrația 2021-2024*, București: 2021, <https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2021/08/ANEXA-1-7.pdf>.

⁴⁰ Decizia de punere în aplicare a Consiliului (UE) 2022/382 din 4 martie 2022 privind stabilirea existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina, în sensul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având ca efect introducerea protecției temporare.

⁴¹ Guvernul României, Ordonanță de urgență nr. 100 din 29 iunie 2022 privind aprobarea și implementarea Planului național de măsuri cu privire la protecția și incluziunea persoanelor strămutate din Ucraina, beneficiare de protecție temporară în România, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocument/256915>.

⁴² Comisia Europeană, *Plan de Acțiune pentru Integrare și Incluziune 2021-2027 (Bruxelles: 2020)*: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0758>.

⁴³ Comisia Europeană, *Plan de Acțiune pentru Integrarea Cetățenilor țărilor terțe (Strasbourg: 2016)*: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0377>.

⁴⁴ Primăria Municipiului București, *Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului București (SIDU)*: https://estibucuresti.pmb.ro/pdf/sidu/docs/c_formularul_strategiei_integrate_de_dezvoltare_urbana_a_municipiului_bucuresti.pdf.

⁴⁵ Primăria Municipiului București, *Strategia Culturală a Municipiului București* https://strategiaculturalaibucuresti.arcub.ro/wp-content/uploads/2016/08/Strategia_culturala_supusa_aprobării_web.pdf.



Obiectivul 1: Înființarea unei <u>Comisii de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale (CCISM)</u> pentru a supraveghea implementarea strategiei					
1	Consultarea entităților relevante cu privire la componența Comisiei Municipale	BCH/IOM Coordonat or Dezvoltare Strategie & CCISM	Grafice de consultare, consens privind CCISM	T1	3,000
2	Elaborarea Termenilor de Referință și Decizia BCH/ HCGMB privind înființarea CCISM și numirea Coordonatorului	BCH/IOM	TOR-uri elaborate și CCISM stabilit cu Coordonator	T2	N/A
3	Dezvoltarea cadrului operațional și al celui de M&E	Coordonat or CCISM și IOM	Cadrele operațional și M&E elaborate	T2	N/A
Obiectivul 2: Consolidarea competențelor și capacității administrației publice a Primăriei Municipiului București					
4	Dezvoltarea cadrului operațional și a celui de M&E	Coordonat or CCISM și IOM	Evaluarea nevoilor de capacitate finalizată	T2	N/A
5	Dezvoltarea și implementarea unui program de întărire a capacității entităților relevante în domeniile de interes pentru acestea	Coordonat or CCISM și IOM	Programul de dezvoltare a capacităților or implementat și evaluat	T 2-6	15,000
Obiectivul 3: Promovarea dezvoltării comunității, integrării sociale și schimbului cultural în cadrul municipiului pentru a stimula coeziunea socială între comunitățile de migranți și cele gazdă					
6	Dezvoltarea unei propuneri pentru un Fond de Integrare Comunitară pentru programele locale de integrare	CCISM, biblioteci, ONG-uri, IOM, donatori	Programul de dezvoltare a capacităților or implementat și	T 2-4	N/A



			dezvoltat		
7	Înființarea unui call center 24/7 pentru migranți și a unui website și dotarea acestuia pentru 2 ani	CCISM, autorități centrale, autorități locale, ONG-uri și IOM	Call center înființat și operativ	T 2-8	15,000
Obiectivul 4: Facilitarea integrării și incluziunii timpurii a migranților pe piața muncii					
8	2 workshop-uri pentru furnizorii de servicii de ocupare a forței de muncă și interacțiunea cu migranții	CCISM, ANOFM, AJOFM, ITM	Workshop-uri implementate și evaluate și locuri de muncă găsite	T 2-6	6,000
9	Facilitarea accesului la cursuri de formare profesională pentru migranți și sesiuni informative despre drepturile și responsabilitățile migranților care accesează piața muncii	CCISM, ISMB și autoritățile de formare profesională	Numărul de cursuri frecventate de migranți	T 1-8	2,000
10	Dezvoltarea unei propuneri pentru înființarea și finanțarea unui fond pentru antreprenori pentru start-up-uri și antreprenoriat	IOM, CCISM, autorități naționale și locale, donatori	Propunere dezvoltată și fiind înființat și finanțat	T 2-4	N/A
10	Colaborarea cu entitățile relevante pentru a formaliza modalitățile de recunoaștere și certificare a calificărilor migranților	IOM, DROSP, ITM, CCISM	Creșterea numărului de calificări de migranți acreditate/ autorizate	T 1-8	N/A
Obiectivul 5: Asigurarea accesului la educație incluzivă la nivel preșcolar, primar, secundar și terțiar – inclusiv cursuri de limbă pentru persoanele din familii de migranți					



12	4 workshop-uri pentru cadrele didactice din învățământ pentru a prezenta aspecte culturale și psiho-sociale ale comunităților de migranți	CCISM, inspectorate județene/ de sector/ al Municipiului București	Workshop-uri implementate și evaluate	T 2-6	12,000
13	Cursuri de limba română pentru adulți și ateliere conversaționale	CCISM, inspectorate județene/ de sector/ al Municipiului București/ Biblioteci publice	Numărul de cursuri implementate și evaluate	T 2-8	12,000
14	Organizarea de programe de tip afterschool pentru copii	CCISM, inspectorate județene/ de sector/ al Municipiului București/ Biblioteci publice	Programe de tip afterschool disponibile și numărul de elevi beneficiari	T 2-8	N/A

Obiectivul 6:

Asigurarea accesului echitabil la servicii publice adecvate pentru migranți prin formarea furnizorilor de servicii pentru a spori capacitățile acestora de a interacționa cu migranți

15	Desfășurarea a 4 workshop-uri cu furnizorii de servicii de sănătate și de beneficii sociale pe teme cum sunt profilul cultural al comunităților de migranți, comunicarea cu migranții etc.	CCISM și IOM	Numărul de workshop-uri implementate și evaluate	T 2-6	12,000
----	--	--------------	--	-------	--------

Obiectivul 7:

Formarea practicienilor pentru a furniza servicii persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate și pentru a limita stereotipurile și prejudiciile în sistemul de justiție

16	2 workshop-uri pentru practicieni cu privire la asistarea migranților,	CCISM, IOM, ANITP, IGI, CNCD	Workshop-uri implementate și evaluate	T 2-6	6,000
----	--	------------------------------	---------------------------------------	-------	-------



	inclusiv a celor aflați în situații de vulnerabilitate				
17	4 workshop-uri pentru migranți cu privire la drepturile și obligațiile acestora în România	ONG-uri, CCISM, IOM, IGI,	Workshop-uri implementate și evaluate	T 2-8	12,000
Obiectivul 8: Adresarea și reducerea eventualelor probleme sociale și de siguranță cu care se confruntă migranții, prin conștientizarea drepturilor și responsabilităților, combaterea stereotipurilor negative, discriminării și xenofobiei					
18	Desfășurarea a 4 workshop-uri cu furnizorii de servicii de sănătate și de beneficii sociale pe teme cum sunt profilul cultural al comunităților de migranți, comunicarea cu migranții etc.	CCISM, jurnaliști, asociații și persoane publice	Workshop-uri implementate și evaluate	T 2-8	12,000
Obiectivul 9: Sensibilizarea poliției și a altor organe de aplicare a legii pentru a limita stereotipurile și prejudecățile în sistemul de justiție penală					
19	4 workshop-uri pentru poliție, autorități de frontieră etc, pentru a combate stereotipizarea și prejudecățile în sistemul de justiție penală	CCISM, structuri ale poliției naționale, poliția locală, ANTIP	Workshop-uri implementate și evaluate	T 2-8	12,000
Obiectivul 10: Abordarea problemelor legate de traumă și creșterea rezilienței atunci când este necesar, și în baza unei evaluări individuale a nevoilor migranților					
20	Facilitarea accesului la servicii suport pentru cazurile vulnerabile, inclusiv la sistemul de sănătate și consiliere psihologică, cu o atenție sporită acordată copiilor,	CCISM, ONG-uri, IOM, furnizori de servicii de sănătate	Creșterea numărului de cazuri referite și urmărite	T 1-8	N/A



	fetelor și femeilor.				
Obiectivul 11: Facilitarea accesului la locuințe adecvate pentru migranți prin asigurarea integrării acestora în viitoarele programe naționale de locuințe și luând în considerare migranții ca o categorie vulnerabilă					
21	Colaborarea cu autoritățile cu atribuții în domeniul locuirii, în principal pentru facilitarea accesului la locuințe sociale – adăpost pentru persoane vulnerabile.	CCISM, autorități central și locale cu responsabilități în domeniul locuinței/locuirii	Politicile reflectă nevoile migranților și accesul la locuințe este evaluat	T 1-8	N/A
Obiectivul 12: Desfășurarea activităților de Monitorizare și Evaluare (M&E) conform planului elaborat în cadrul Obiectivului 1 și raportarea acestora Grupului de lucru					
22	4 rapoarte prezentate către CCISM	Coordonator M&E pentru CCISM	Rapoarte semestriale prezentate și analizate		N/A
23	Workshop-uri anuale organizate cu entitățile relevante pentru a revizui rapoartele de M&E și a modifica/actualiza strategia/planul de lucru și politicile de integrare aplicate la nivel municipal.	IOM, coordonator M&E pentru CCISM și entitățile relevante, inclusiv ONG-uri și migranți	Workshop-uri implementate; modificări ale strategiei, planului de lucru și politicilor realizate, în baza bunelor practici identificate	T4 și T8	6,000
Buget total orientativ pentru 2 ani: 250,000 EURO					

Bugetul orientativ, pentru 2 ani, este de 250.000 EURO, adică suma de 1,259,150 lei, la cursul BNR din data de 10.06.2025 (1 EURO= 5.0366 lei)

15. Resurse necesare pentru implementare

Resursele estimate necesare pentru implementarea primilor doi (2) ani ai acestei inițiative sunt de 250.000 de euro. Această estimare presupune că, autoritățile centrale și locale vor utiliza propriile resurse de personal și spații, acolo unde este necesar.

Grupul de lucru pentru Incluziune al PMB (GLI) va lua în considerare înființarea unui Fond Municipal de Urgență (MEF) pentru gestionarea situațiilor de urgență și/sau pentru a sprijini grupurile vulnerabile. Primăria Municipiului București și cele 6 sectoare primesc finanțare de la bugetul național. În cadrul Primăriei Municipiului București (PMB) există un Fond de Rezervă aflat la dispoziția autorităților.

Fondurile pot fi accesate oricând pentru probleme legate de migrație, prin hotărârea Consiliului General al Municipiului București (CGMB). Capitalizarea MEF va depinde de propunerea unei sume de către Primarul General, sumă alocată din bugetul local și aprobată de Consiliul General. Conform Legii nr 273/2006 privind finanțele publice, Primăria Municipiului București (PMB) și alte orașe ar putea crea un fond de rezervă bugetară și ar putea alocă fonduri altor orașe, în funcție de necesități.

Pe lângă bugetul participativ, finanțarea din partea UE include Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare (FAMI), gestionat de Inspectoratul General pentru Imigrări⁴⁶.

16. Monitorizare și evaluare, mijloace pentru revizuire și modificare

Comisia de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale (CCISM), în colaborare cu Grupul de Lucru pentru Incluziune va supraveghea implementarea strategiei și va elabora termeni de referință, precum și un cadru operațional și de monitorizare și evaluare (M&E). Existența acestui cadru va permite modificarea și actualizarea strategiei în funcție de bunele practici identificate și contextul existent.

Cadrul de monitorizare și evaluare (M&E) va:

⁴⁶ PMB nu are acces direct la Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare (AMIF). Fondurile sunt gestionate prin intermediul Inspectoratului General pentru Imigrări.



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

- Detalia obiectivele specifice, rezultatele așteptate, realizările, detaliile activităților, responsabilitățile, țintele, indicatorii, mijloacele de verificare și calendarul de implementare. Se va apela la evaluatori experți independenți pentru a colecta și analiza date care să permită realizarea de rapoarte calitative.
- Se va încerca implicarea activă și maximizarea contribuțiilor pe care migranții le pot avea în dezvoltarea comunității.
- Prezentul cadru de monitorizare și evaluare (M&E) se va axa pe colectarea și analizarea informațiilor și datelor privind migrația în România. Procesul de monitorizare implică colectarea de date cantitative și calitative cu sprijinul structurilor administrative teritoriale relevante, al autorităților centrale, al organizațiilor neguvernamentale și al altor parteneri sociali implicați în procesul de integrare a migranților.
- Evaluarea implementării se va realiza în baza indicatorilor prevăzuți în Planul de Acțiune și a altor instrumente cantitative și calitative stabilite de coordonator și de Comisia Municipală pentru Coordonarea Implementării Strategiei.
- Calendarul preconizat pentru prima etapă de implementare a strategiei este de doi ani, cu evaluări trimestriale sau ori de câte ori va fi necesar.

17. Recomandări și măsuri ulterioare

1. Aprobarea Termenilor de Referință și formarea Grupului de Lucru pentru Incluziune și ocuparea postului de Coordonator CCISM.
2. Grupul de Lucru, sub conducerea PMB, va constitui Comisia de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale (CCISM), care va funcționa ca un subgrup al Grupului de Lucru, având responsabilitatea de a supraveghea activitatea unui Coordonator în implementarea zilnică a Cadrului Operațional.
3. Grupul de Lucru va evalua necesitatea unor consultări suplimentare cu toate entitățile implicate pentru a obține contribuțiile și aprobarea Strategiei.
4. Grupul de Lucru va asigura disponibilitatea resurselor necesare pentru implementarea primelor două etape ale strategiei.



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

5. Etapele următoare vor depinde de feedback-ul obținut în urma evaluării continue și a cadrului de monitorizare și evaluare (M&E), care va oferi date, informații și analize noi.
6. Întâlnire de lansare cu toate entitățile și actorii implicați.
7. Organizarea unui atelier media pentru promovare.

18. Referințe

1. Anghel, Remus Gabriel, Coșciug Anatolie. "Introduction to the Special Issue: Debating Immigration in a Country of Emigration". *Social Change Review*. Sciendo. December, vol. 16(1-2), 2018, pages 3-8.
2. Council of Europe. *Competences for Democratic Culture: Living Together as equals in culturally diverse democratic societies*. Strasbourg: 2016.
<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016806ccc07>.
3. Council of Europe. *Convention on the Participation of Foreigners in Public Life at Local Level*. Strasbourg:1992. <https://rm.coe.int/168007bd26>.
4. Council of Europe. *European Convention on Nationality*. Strasbourg:2016.
<https://rm.coe.int/168007f2c8>.
5. Council of Europe. *Framework Convention for the Protection of National Minorities and Explanatory Report*. Strasbourg: 1995. <https://rm.coe.int/16800c10cf>.
6. Council Of Europe. *Intercultural Cities Programme*.
<https://www.coe.int/en/web/interculturalcities>.
7. Council of Europe. *Policy Lab on Inclusive Integration*. <https://rm.coe.int/policy-lab-on-inclusive-integration-inclusive-integration-strategies-t/16808ae1c6>.
8. Council of Europe. *White Paper on Intercultural Dialogue: Living Together as Equals in Dignity*. Strasbourg: 2008.
https://www.coe.int/t/dg4/intercultural/source/white%20paper_final_revised_en.pdf.
9. European Commision. *Governance of migrant integration in Romania*.
https://migrant-integration.ec.europa.eu/country-governance/governance-migrant-integration-romania_en.
10. European Commission. *Action Plan on Integration and Inclusion 2021-2027*. Brussels: 2020. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0758>.



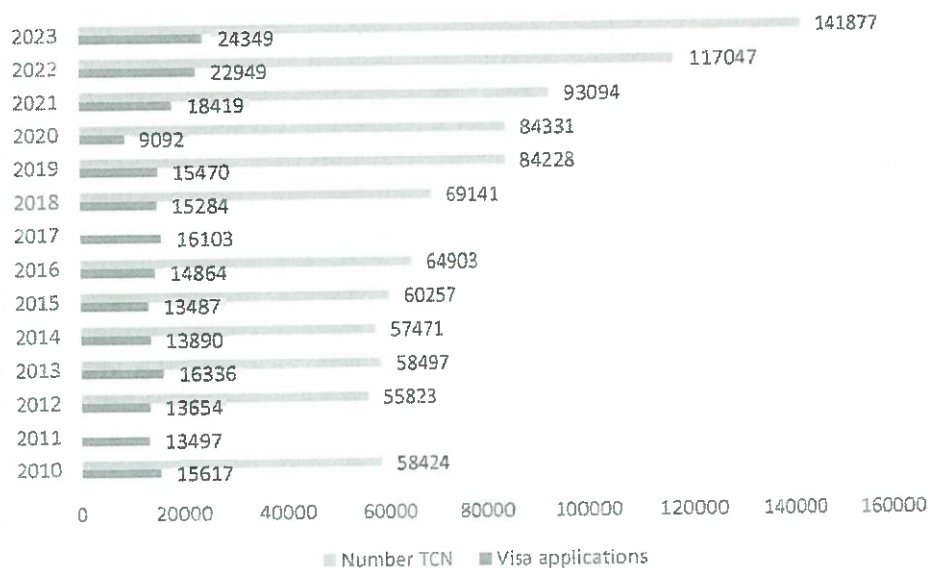
Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

11. European Commission. *Action Plan on the integration of third country nationals*. Brussels: 2016.
12. European Commission. *Action Plan on the Integration of Third Country Nationals*. Strasbourg: 2016. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0377>.
13. European Commission. *Temporary Protection*. https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/common-european-asylum-system/temporary-protection_en.
14. Global Compact for Migration. *Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration*. 2018, https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/180711_final_draft_0.pdf.
15. Government Offices of Sweden. *Fast Track: A quicker introduction of newly arrived immigrants*. www.government.se/articles/2015/12/fast-track---a-quicker-introduction-of-newly-arrived-immigrants/.
16. Guvernul României. *Cum te putem ajuta*. <https://protectieucraina.gov.ro/1/cum-te-putem-ajuta/>.
17. Guvernul României. *Ordonanță de urgență nr. 100 din 29 iunie 2022 privind aprobarea și implementarea Planului național de măsuri cu privire la protecția și incluziunea persoanelor strămutate din Ucraina, beneficiare de protecție temporară în România, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*. <https://legislatie.iust.ro/Public/DetaliiDocument/256915>.
18. Huddleston, Thomas. *Time for Europe to Get Migrant Integration Right: Issue Paper*. Strasbourg: Council of Europe, 2016. <https://rm.coe.int/16806da596>.
19. IOM. *Accountability to Affected Populations Framework*. Geneva: 2020. <https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom-aap-framework.pdf>.
20. IOM. *IOM Constitution*. <https://www.iom.int/iom-constitution>.
21. IOM. *Reintegration Handbook - Practical guidance on the design, implementation and monitoring of reintegration assistance*. <https://publications.iom.int/books/reintegration-handbook-practical-guidance-design-implementation-and-monitoring-reintegration>.
22. Jordan, Andrew J Jordan, Andrea Lenschow (2008). 'Integrating the environment for sustainable development: an introduction', in Jordan and Lenschow (eds). *Innovation in Environmental Policy? Integrating the Environment for Sustainability* (Cheltenham: Edward Elgar), 3-23 și 31- 32.



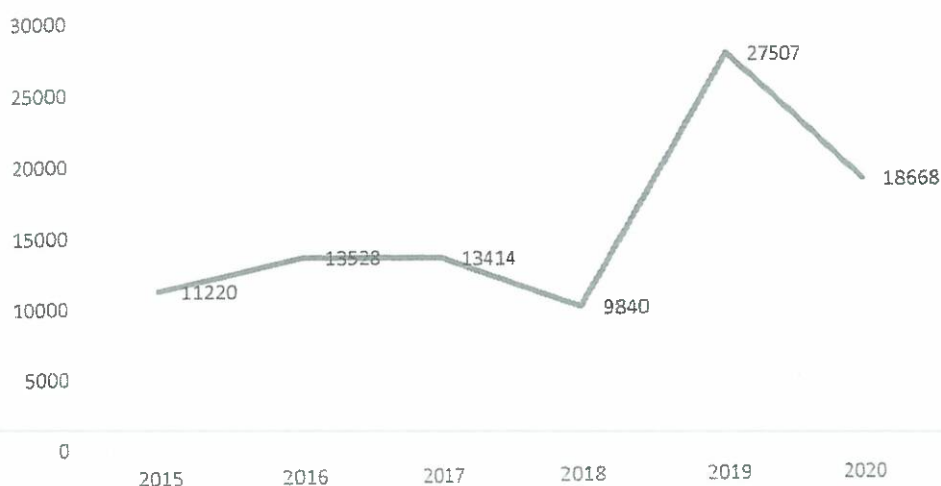
Anexa 1: Statistici privind Vizele și Permisele de Ședere și Muncă în România

Numărul resortisanților țărilor terțe și numărul cererilor de viză 2010-2023



*Date preluate din rapoartele anuale ale Inspectoratului General pentru Imigrări

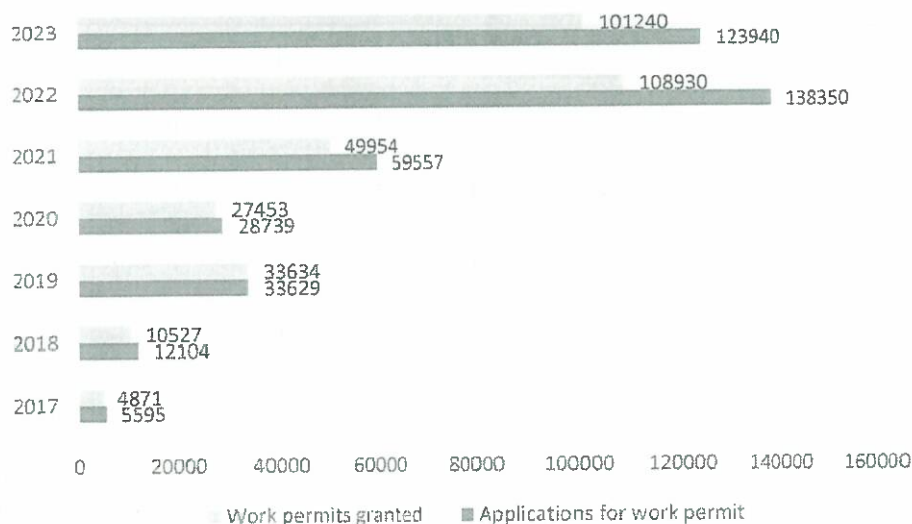
Numărul de permise de ședere eliberate de România între 2015 și 2020



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

*Calcul OIM s-a făcut pe baza datelor disponibile pe data.gov.ro, furnizate de Inspectoratul General pentru Imigrări

Numărul de permise de muncă (2017-2023): cereri primite și permise emise



*Date preluate din rapoartele anuale ale Inspectoratului General pentru Imigrări

Ancheta privind Resortisanții Țărilor Terțe: Statistici descriptive (descriere completă disponibilă în secțiunea Metodologie)

Cel mai înalt nivel de educație al migranților cu reședința în București și Ilfov (ancheta RTT)

Starea civilă

Școală primară	1%	Necăsătorit	43%
Școală gimnazială	6%	Căsătorit	50%
Școală de meserii/ ucenici	3%	Parteneriat civil	2%
Liceu	29%	Divorțat	3%
Studii post-liceale	14%	Văduv	1%
Universitate	30%	Non răspuns	1%



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

Master& Doctorat	15%
Non răspuns	1%

Ocupație de ședere

Motivul eliberării permisului

Angajat cu normă întreagă	71%	Angajat cu normă întreagă	71%
Angajat cu jumătate de normă	4%	Angajat cu jumătate de normă	4%
Șomer	7%	Șomer	7%
Student	12%	Student	12%
Pensionar/		Pensionar/	
incapacitate de muncă	1%	incapacitate de muncă	1%
Lucrător pe cont propriu/		Lucrător pe cont propriu/	
are propria afacere	2%	are propria afacere	2%

Anexa 2: Chestionare

Institutul de Cercetare a Calității Vieții din cadrul Academiei Române, cu sprijinul Organizației Internaționale pentru Migrație în România, realizează un studiu privind condițiile de viață ale persoanelor străine care trăiesc în România, cu scopul de a identifica cele mai bune modalități de a sprijini integrarea acestora în societatea românească. Fiind o persoană care ați parcurs deja câteva etape în această direcție, ne puteți ajuta în acest demers împărtășindu-ne experiențele și gândurile dumneavoastră. Prin urmare, am aprecia foarte mult dacă ați putea să ne acordați câteva minute pentru a răspunde la câteva întrebări referitoare la experiența dumneavoastră ca cetățean străin care trăiește în România. Răspunsurile dumneavoastră vor rămâne anonime, iar noi vom respecta cu strictețe reglementările GDPR atunci când le vom analiza. Vă mulțumim foarte mult pentru ajutorul acordat!

V1. De cât timp locuiți în România?

1. Ani _____ 2. Luni _____



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

98. Nu știu

99. Fără răspuns

V2. În ce județ din România locuiți? _____ 99. Fără răspuns

(Coduri numerice NUTS3 pentru județele

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/345175/7451602/nuts-map-RO.pdf>)

V3. Pentru cât timp v-ați planificat șederea în România înainte de a ajunge aici?

1. Temporar, pe termen scurt (1 an)

2. Temporar, pe termen mediu (1-5 ani)

3. Temporar, pe termen lung (5-10 ani)

4. Permanent

98. Nu știu

99. Fără răspuns

V4. În ce țară v-ați născut? _____ 99. Fără răspuns

(Coduri numerice ISO 3166 pentru țări <https://www.iso.org/obp/ui/#search>)

V5. Care este naționalitatea dumneavoastră? _____ 99. N/A

(Coduri numerice ISO 3166 pentru țări <https://www.iso.org/obp/ui/#search>)

V6. În afară de țara în care v-ați născut, ați locuit vreodată în altă țară pentru mai mult de 3 luni înainte de a sosi în România? Scrieți țara și durata aproximativă a șederii în luni

Țări și comentarii _____ 97. Nu este cazul; 99. Fără răspuns (coduri numerice ISO 3166)

V7. Sex: 1. Bărbat 2. Femeie. 99. ON



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

V8. Vârsta (ani împliniți) _____

V9. Care este cel mai înalt nivel de educație absolvit ?

1. Școala primară
2. Școala gimnazială
3. Formare profesională
4. Liceu
5. Colegiu
6. Universitate (sau)
7. Postuniversitar (masterat sau doctorat)
99. ON

V10. Care este starea dumneavoastră civilă?

1. Necăsătorit
2. Căsătorit
3. Parteneriat înregistrat sau neînregistrat
4. Divorțat(ă)
5. Văduv(ă)
99. ON

(Dacă V9 = 2 sau 3)

V11. Unde locuiște partenerul dvs. în prezent?

1. În aceeași locuință în România
2. Într-o locuință diferită în România
3. În țara de origine
4. În altă țară



Strategia de incluziune a migrantilor în Municipiul București

97. NC

99. NA

V12. Care sunt condițiile dvs. actuale de locuit?

1. Stau la un centru pentru imigranți
2. Apartament sau casă închiriată
3. Apartament sau casă proprie

99. ON

V13. Care este ocupația dvs. Principală în prezent?

1. Angajat cu normă întreagă
2. Angajat cu jumătate de normă
3. Șomer (în căutarea unui loc de muncă)
4. Casnică (nu caută un loc de muncă)
5. Student
6. Pensionar sau incapabil să lucreze din cauza bolii/ dizabilității

(Dacă V12 = 1 sau 2)

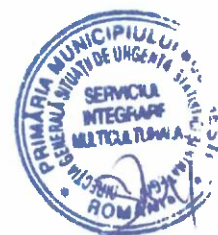
V14. Acesta este primul dvs. loc de muncă în România?

1. Da

2. Nu

97. Nu este cazul

99. ON



V15. Cât timp v-a trebuit de la sosirea în România să vă găsiți primul loc de muncă?
Dacă mai puțin de un an, adăugați doar un număr de luni.

1. Ani _____ 2. Luni _____ 97. Nu este cazul 99. NA

Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

V16. Gândindu-vă la experiențele dvs. de când v-ați mutat în România, în ce măsură sunteți de acord cu următoarele afirmații, pe o scară de la 1 la 5, unde 1 reprezintă dezacord total și 5 reprezintă acord total:

	Foarte puțin	Puțin	Moderat	Mult	Foarte mult	D C A N D
1. Vecinii mei se poartă bine cu mine	1	2	3	4	5	99
2. Mi-a fost ușor să-mi fac prieteni	1	2	3	4	5	99
3. Majoritatea oamenilor sunt amabili și sunt gata să mă ajute	1	2	3	4	5	99
4. Românii sunt primitivi cu migranții	1	2	3	4	5	99
5. Sunt cu adevărat implicat în viața comunității locale	1	2	3	4	5	99
6. Mi-e dor de prietenii din țara mea de origine	1	2	3	4	5	99

V17. În următorii ani, cât de probabil este să faceți una dintre următoarele:

	Foarte puțin probabil	Puțin probabil	Probabil	Foarte probabil	D.C A.N D
1. Să mă întorc în țara mea de origine	1	2	4	5	99
2. Să mă mut în altă țară	1	2	4	5	99
3. Să solicit cetățenia română	1	2	4	5	99



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

V18. În ce măsură considerați că următoarele instituții vă ajută să vă stabiliți în România?

	Deloc	Foarte puțin	Puțin	mult	Foarte mult	D.C. AND
Primăria	1	2	3	4	5	99
Guvernul	1	2	3	4	5	99
ONG-uri locale	1	2	3	4	5	99
Organizații internaționale	1	2	3	4	5	99

V19. Puteți să ne spuneți dacă, de când v-ați mutat în România, ați întâmpinat dificultăți în:

	D a	Nu	Nu este cazul	DK
1. Obținerea dreptului legal de ședere	1	2	97	99
2. Obținerea unui permis de muncă	1	2	97	99
3. Accesul la educație	1	2	97	99
4. Recunoașterea diplomelor din țara dumneavoastră de origine	1	2	97	99
5. Obținerea unui loc de muncă	1	2	97	99
6. Să mă fac înțeles de către alte persoane	1	2	97	99
7. Să îmi fac prieteni	1	2	97	99
8. Să mă înțeleg cu alte persoane	1	2	97	99
9. Consultarea unui medic	1	2	97	99
10. Obținerea accesului la beneficii sociale (de ex: alocația pentru copii)	1	2	97	99
11. Găsirea de informații relevante	1	2	97	99
12. Plata pentru alimente	1	2	97	99
13. Găsirea unei locuințe	1	2	97	99

V20. Cât de des sunteți în contact (prin vizite, întâlniri, apeluri telefonice, rețele sociale) cu:

	Very little	Little	Much	Very much	D.C. AND
Persoanele din țara	1	2	3	4	99



Strategia de incluziune a migrantilor în Municipiul București

dumneavoastră de origine care locuiesc în România					
Persoanele din alte țări care locuiesc în România (cu excepția țării dumneavoastră de origine)	1	2	3	4	99
Românii	1	2	3	4	99

V21. Sunteți de acord, dezacord, total de acord sau total dezacord cu următoarele afirmații:

	Total de acord	De acord	Dezacord	Total dezacord	D.C. AND
1. Atunci când este lipsă de locuri de muncă, bărbații ar trebui să aibă mai multe drepturi în a obține un loc de muncă decât femeile	1	2	3	4	99
2. În general, bărbații sunt lideri politici mai buni decât femeile	1	2	3	4	99
3. Religia este important pentru mine	1	2	3	4	99
4. Găsesc confort în rugăciune	1	2	3	4	99

V22. Aparțineți unei religii sau unei confesiuni religioase?

Nu

Da

(Dacă V21 = da)

V23. Cărei religie sau confesiune religioasă aparțineți?

1 Romano-catolic

2 Protestant

3 Ortodox (Rus/Grec/ATC.)

4 Or

5 Musulman

6 Hinduș

7 Budist



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

Altele _____

V24. În ce măsură următorii factori v-au influențat decizia de a vă părăsi țara de origine?

	Foarte puțin	Puțin	Moderat	Mult	Foarte mult	D.C. AND
1. Venituri insuficiente	1	2	3	4	5	99
2. Probleme de securitate sau siguranță	1	2	3	4	5	99
3. Dezvoltare profesională (locuri de muncă)	1	2	3	4	5	99
4. Reîntregirea familiei (cu unii membri care trăiesc în străinătate)	1	2	3	4	5	99
5. Calitatea educației	1	2	3	4	5	99
6. Nivelul corupției	1	2	3	4	5	99
7. Lipsa stabilității politice	1	2	3	4	5	99
8. Dorința de a trăi într-o societate diferită	1	2	3	4	5	99
9. Condiții care pun viața în pericol	1	2	3	4	5	99



V25. În ce măsură următorii factori v-au influențat decizia de a vă muta în România?

Strategia de incluziune a migrantilor în Municipiul București

	Foarte puțin	Puțin	Moderat	Mult	Foarte mult	D.C. AND
1. Oportunități bune de angajare	1	2	3	4	5	99
2. Calitatea educației	1	2	3	4	5	99
3. Este un loc sigur de locuit	1	2	3	4	5	99
4. Posibilități de dezvoltare profesională	1	2	3	4	5	99
5. Am avut prieteni/ rude în România	1	2	3	4	5	99
6. Știam că țara primește migranți	1	2	3	4	5	99

V26. Vă rugăm să vă gândiți la o țară în care ați dori să locuiți și să îi selectați numele din listă? _____

(coduri numerice ISO 3166 pentru țări <https://www.iso.org/obp/ui/#search>) 99. NA

V27. Vă rugăm să vă gândiți la o țară din Europa în care ați dori să locuiți și să-i selectați numele din listă? _____ (coduri numerice ISO 3166 pentru țările UE <https://www.iso.org/obp/ui/#search>) 99. NA

Adăugat:

V28. Cât de bine vorbiți limba română?

	Foarte puțin	Puțin	Moderat	Bine	Foarte bine	D.C. AND
1. Română	1	2	3	4	5	99

V29. Cât de bine vorbiți limba engleză ?

	Foarte puțin	Puțin	Moderat	Bine	Foarte bine	D.C. AND
1. Engleză	1	2	3	4	5	99



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

V30. Cum ai descrie relațiile tale cu localnicii din comunitatea în care locuiți acum în România?

1. Foarte slab
 2. Slab
 3. Nici slab, nici bun
 4. Bine
 5. Foarte bine
98. Nu știu
99. Niciun răspuns

V31. Câți oameni din țara dvs. de origine cunoașteți în România? (vă rugăm să scrieți numărul) _____

V32. În ce măsură vă simțiți atașat emoțional de?

	Deloc	Foarte puțin	Puțin	Mult	Foarte mult	D.C. AND
Orașul natal	1	2	3	4	5	99
Țara natală	1	2	3	4	5	99
România	1	2	3	4	5	99

V33. Aparțineți uneia dintre următoarele organizații din România?

	D a	Nu	DK
1. Organizații cultural	1	2	99
2. Organizații religioase	1	2	99
3. Organizații de ajutor umanitar	1	2	99
4. Organizații pentru protecția mediului	1	2	99
5. Sindicate	1	2	99
6. Organizațiile migranților	1	2	99
7. Asociații profesionale	1	2	99

V34. În medie, cât de des faceți următoarele activități?



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

	Zilnic	O dată la 2-3 zile	O dată pe săptăm ână	O dată la 2-3 săptămâni	O dată pe lună	Niciodată	DK/ NA
1. Urmăriți știrile la TV în Română	6	5	4	3	2	1	99
2. Urmăriți știrile la televizor din țara dumneavoastră de origine	6	5	4	3	2	1	99
3. Urmăriți știrile pe canalele tv internationale	6	5	4	3	2	1	99
4. Ascultați radioul	6	5	4	3	2	1	99
5. Citiți ziare românești	6	5	4	3	2	1	99
6. Citiți ziare din țara dumneavoastră de origine	6	5	4	3	2	1	99
7. Citiți știrile pe rețelele sociale	6	5	4	3	2	1	99

V35. În timpul șederii dumneavoastră în România, v-ați simțit discriminat?

1. Deloc
2. Foarte puțin
3. Puțin
4. Mult
5. Foarte mult

98. Nu știu

99. Niciun răspuns



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

V36. Având în vedere calificările dvs. profesionale, abilitățile și obiectivele dvs. personale, ce v-ar plăcea să faceți în România? (vă rugăm să alegeți mai multe răspunsuri, dacă este cazul)

1. Să găsiți un loc de muncă (chiar dacă aveți deja un loc de muncă)
2. Să începeți o afacere
3. Să vă înscrieți într-o formă de învățământ
4. Să vă continuați educația
5. Să vă îmbunătățiți abilitățile de comunicare în limba română
6. Să faceți voluntariat/ muncă neremunerată
7. Să faceți un stagiu pentru a obține experiență profesională
8. Să găsiți o locuință mai bună
9. Încă nu m-am decis
98. Nu știu
99. Niciun răspuns

V37. Având în vedere experiența dvs. profesională, ce durată a avut cel mai lung contract de muncă pe care l-ați avut?

1. Ani _____ 2. Luni _____
98. Nu știu
99. Niciun răspuns

V38. Câte persoane locuiesc în locuința/familia dumneavoastră din România, inclusiv dumneavoastră?

Numărul _____

V39. Câți dintre aceștia sunt copii? _____

V40. Care este venitul dvs. personal net lunar (RON)?



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

1. Niciun venit
2. Mai puțin de 1.000
3. Între 1.001 - 2.000
4. Între 2.001 - 3.500
5. Între 3.501 - 5.000
6. Între 5.001 - 6.500
7. Între 6.501 - 8.000
8. Peste 8.000
99. ON

V41. Orașul natal din țara dvs. de origine este ?

1. Un sat
2. Un oraș/oraș mic
3. Un oraș mediu
4. Un oraș mare (mai mult de 300.000 de locuitori)
99. ON

Anexa 3: Persoane care beneficiază de protecție temporară⁴⁷

Directiva de Protecție Temporară definește procedura de luare a deciziilor necesare pentru activarea, extinderea sau încheierea protecției temporare. De asemenea, enumeră drepturile beneficiarilor protecției temporare:

- **Un permis de ședere** pentru întreaga durată a protecției (care poate dura între un an și trei ani);
- **Informații adecvate privind protecția temporară;**
- **Garanții pentru accesul la procedura de azil;**

⁴⁷ Comisia Europeană, Protecție Temporară: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/common-european-asylum-system/temporary-protection_en.



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

- Accesul la **locul de muncă**, supus regulilor aplicabile profesiei și politicilor naționale ale pieței muncii și condițiilor generale de angajare;
- Acces la **cazare sau locuințe** adecvate;
- Acces la **asistență socială** sau la mijloace de subzistență, dacă este necesar;
- Acces la **îngrijiri medicale**;
- Acces la **educație** pentru persoanele cu vârstă sub 18 ani în sistemul educațional de stat;
- Oportunități pentru **familii de a se reuni** în anumite circumstanțe;
- Acces la **servicii bancare**, de exemplu deschiderea unui cont bancar ;
- Posibilitatea de a se **muta într-o altă țară a UE**, înainte de eliberarea unui permis de ședere;
- **Libertatea de circulație în țările UE** (altul decât statul membru de reședință) timp de 90 de zile într-o perioadă de 180 de zile după eliberarea unui permis de ședere în țara gazdă a UE;

Directiva conține, de asemenea, dispoziții pentru returnarea persoanelor după încheierea protecției temporare și pentru excluderea indivizilor care au comis crime grave sau care reprezintă o amenințare la adresa securității, din beneficiul protecției temporare. Au fost elaborate dispoziții specifice pentru minorii neînsoțiți și pentru cei care au trecut prin experiențe traumatizante (cum ar fi violul, violența fizică sau psihologică).

Anexa 4: Planul de lucru și cadrul de monitorizare și evaluare (M&E)

Elaborarea instrumentelor, în colaborare cu Coordonatorul Municipal, va trebui să includă:

- Obiective specifice;
- Rezultate;
- Realizări (outputs);
- Detalii despre activități și buget;



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

- Responsabilități;
- Ținte;
- Indicatori;
- Mijloace de verificare;
- Calendar de implementare.

Anexa 5: Politici, strategii, cadre și legislație aplicabilă

1. **Strategia Națională privind Imigrația (2020-2024)** abordare complementară axată pe protecția frontierelor și managementul migrației legale:

<https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2021/08/ANEXA-1-7.pdf>

2. **Decizie privind Directiva de Protecție Temporară care acordă celor care fug de războiul din Ucraina dreptul la protecție temporară:** https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/common-european-asylum-system/temporary-protection_en

3. **Planul Național pentru Incluziunea și Protecția Refugiaților Ucraineni în România - ORDONANȚA DE URGENȚĂ 100 din 29/06/2022**

4. **Planul de Acțiune pentru Integrare și Incluziune 2021-2027** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul

European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor:
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0758>

5. **Planul de Acțiune pentru Integrarea Resortisanților Țărilor Terțe** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0377>

6. **Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului București 2021–2030 (SIDU)** https://esti-bucuresti.pmb.ro/pdf/sidu/docs/c_formularea_strategiei_integrate_de_dezvoltare_urbana_a_municipiului_bucuresti.pdf

7. **Strategia Culturală a Bucureștiului 2016-2026:**
https://strategiaculturalabucuresti.arcub.ro/wpcontent/uploads/2016/08/Strategia_culturala_supusa_aprobării_web.pdf



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

Legislația din România

- Ordonanța de Urgență nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România;
- Ordonanța nr. 25/2014 privind încadrarea și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România;
- Hotărârea nr. 1338/2023 privind stabilirea cotei de lucrători străini nou admiși pe piața muncii în anul 2024;
- Legea nr. 122/2006 privind azilul în România;
- Ordonanța de Urgență nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și ai cetățenilor Confederației Elvețiene;
- Ordonanța nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit protecție internațională sau drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și cetățenilor Confederației Elvețiene;
- Ordonanța de Urgență nr. 204/2020 privind stabilirea măsurilor pentru punerea în aplicare a Acordului privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, referitor la reglementarea dreptului de intrare și ședere pe teritoriul României;
- Hotărârea nr. 367/2022 privind stabilirea condițiilor de protecție temporară, precum și modificarea și completarea unor acte normative în privința străinilor;
- Ordonanța de Urgență nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații excepționale, originari din zona de conflict din Ucraina;
- Ordonanța de Urgență nr. 20/2022 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și stabilirea măsurilor de sprijin și asistență umanitară;
- Hotărârea nr. 368/2023 privind stabilirea sumei, condițiilor și mecanismului de acordare a sumelor forfetare conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 15/2022, referitoare la acordarea de sprijin și asistență umanitară cetățenilor străini sau apatrizilor în situații excepționale, originari din zona de conflict din Ucraina;
- Ordonanța de Urgență nr. 100/2022 privind aprobarea și implementarea Planului Național de Măsură pentru Protecția și Incluziunea Persoanelor Strămutate din



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

Ucraina, beneficiare de protecție temporară în România, precum și modificarea și completarea unor acte normative;

- Ordonanța de Urgență nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații speciale originari din zona de conflict armat din Ucraina;
- Ordinul nr. 2280/2023 pentru aprobarea modelului-cadru al planului județean de incluziune socială;
- Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale (art. 23, 24, 25);
- Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune (art. 7);
- Hotărârea nr. 1154/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune;
- Hotărârea nr. 1217/2006 privind instituirea mecanismului național de promovare a incluziunii sociale în România.

Legislația din Uniunea Europeană

- Regulamentul (UE) nr. 603/2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” de comparare a amprentelor digitale pentru aplicarea efectivă a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate

Într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și ale Europol de comparare a datelor Eurodac pentru asigurarea aplicării legii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției Europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă în spațiul de libertate, securitate și justiție (reformă);

- Regulamentul (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și ieșire și a datelor privind refuzul intrării resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției Schengen și a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) nr. 1077/2011;
- Regulamentul (UE) 2018/1860 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind utilizarea Sistemului de Informații Schengen pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală;



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

- Directiva 2003/86/CE a Consiliului din 22 septembrie 2003 privind dreptul la reîntregirea familiei;
- Directiva 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung;
- 2008/381/CE: Decizia Consiliului din 14 mai 2008 de instituire a unei Rețele europene de migrație;
- Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate și de abrogare a Directivei 2009/50/CE a Consiliului;
- Directiva 2011/98/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul unui stat membru și privind un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe care au reședința legală într-un stat membru;
- Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopuri de cercetare, studii, formare, servicii de voluntariat, schimb de elevi sau proiecte educaționale și au pair (reformare);⁴⁵
- Directiva 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate și privind măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor;
- Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în sensul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având ca efect introducerea protecției temporare;
- Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2409 a Consiliului din 19 octombrie 2023 de prelungire a protecției temporare, astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382.

Legislația internațională

- Convenția privind statutul refugiaților, încheiată la Geneva la 28 iulie 1951 - Publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 148 la 17 iulie 1991



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

- Legea nr. 46/1991 pentru aderarea României la Convenția privind statutul refugiaților, precum și la Protocolul privind statutul refugiaților
- Protocolul privind statutul refugiaților, încheiat la New York la 31 ianuarie 1967 - publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 148 din 17 iulie 1991
- Convenția din 28 septembrie 1954 privind statutul apatrizilor - Publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 1146 din 19 decembrie 2005
- Legea nr. 362/2005 pentru aderarea României la Convenția privind statutul apatrizilor, adoptată la New York la 28 septembrie 1954
- Convenția din 30 august 1961 privind reducerea cazurilor de apatridie - publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 1156 din 20 decembrie 2005
- Legea nr. 361/2005 pentru aderarea României la Convenția privind reducerea cazurilor de apatridie, adoptată la New York la 30 august 1961

Anexa 6: Roluri și responsabilități

Autoritățile locale

Principalul partener și lider de strategie: Primăria Municipiului București (PMB) - Cabinetul

Primarului General al Municipiului București

Bucureștiul are o structură administrativă atipică în comparație cu alte orașe mari din țară, ceea ce presupune o cooperare intersectorială pentru elaborarea și implementarea Strategiei. Acest lucru asigură cooperarea în cadrul Primăriei Municipiului București (PMB) (inclusiv entitățile subordonate primăriilor), precum și cooperarea dintre PMB și primăriile de sector, Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară și Consiliul Județean Ilfov.

În ceea ce privește implementarea proiectelor și a activităților, Primăria Municipiului București (PMB) aprobă și pune în aplicare proiecte din diverse surse (buget local, buget de stat, împrumuturi, fonduri nerambursabile), destinate infrastructurii și serviciilor administrate direct de Primărie și instituțiile subordonate acestora, precum și de Consiliul General al Municipiului București. Primăriile de sector aprobă și implementează proiecte pentru infrastructura și serviciile pe care le gestionează.

Primăria Municipiului București (PMB) are un rol esențial în formularea politicilor și inițiativelor ce vizează creșterea incluziunii sociale a migranților. Totodată, direcționează resurse financiare și umane pentru a susține serviciile publice de



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

integrare a acestora. Resursele financiare actuale provin din fonduri ale Uniunii Europene (UE) și din bugetele naționale și centrale ale PMB. De asemenea, PMB a pus în aplicare bugetarea participativă, un proces democratic ce permite cetățenilor să se implice în distribuirea fondurilor publice. Implementarea bugetării participative în contextul incluziunii sociale a migranților poate încuraja colaborarea între comunitățile de migranți și rezidenții locali în identificarea priorităților și în alocarea eficientă a resurselor.

PMB va înființa un Grup de Lucru cu reprezentanți cheie din departamentele interne relevante, inclusiv:

Consiliul General al Municipiului București este organul legislativ responsabil cu administrarea orașului București, având un rol similar cu cel al unui consiliu orașenesc sau municipal din alte jurisdicții. Acesta este format din reprezentanți aleși care iau decizii referitoare la diverse aspecte legate de administrarea și dezvoltarea orașului.

Departamente din cadrul Primăriei

• Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASMB)

Înființată sub autoritatea Consiliului General al Municipiului București ca Direcție Generală de Asistență Socială, DGASMB este o instituție publică specializată responsabilă cu furnizarea de asistență socială, consultanță juridică și servicii în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie de asistență socială. Aceasta include sprijin pentru înscrierea copiilor migranți în grădinițe și școli, asistență socială pentru femeile singure cu copii și sprijin pentru persoanele în vârstă. DGASMB asigură, de asemenea, accesul la locuințe de urgență și ajutor financiar. DGASMB a dobândit experiență în lucrul cu străinii încă din perioada pandemiei COVID 19, când s-a acordat sprijin cetățenilor din alte țări aflați în carantină în București. Această experiență a fost consolidată în contextul crizelor cauzate de conflictele din Ucraina și Gaza.

DGASMB oferă sprijin și copiilor fără locuință, tinerilor cu risc de marginalizare socială, familiilor monoparentale, adulților fără adăpost, precum și persoanelor sau familiilor cu risc de marginalizare socială. <https://www.dgas.ro/despre-noi/>

• Direcția generală pentru Situații de Urgență, Statistici și Strategii (DGSUSS)

Direcția generală pentru Situații de Urgență, Statistici și Strategii (DGSUSS) oferă servicii de traducere, informare și consiliere în domeniile esențiale ale incluziunii sociale. De asemenea, inițiază proiecte și activități pentru promovarea



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

integrării multiculturale și creează o bază de date cu informații despre migranții din zona București-Ilfov. Baza de date contribuie la dezvoltarea strategiilor de incluziune socială și, de asemenea, la elaborarea politicilor publice.

DGSUSS conduce, de asemenea, două servicii subordonate, și anume: **Serviciul Integrare Multiculturală (SIM)**, care, la nivel local, coordonează activitățile legate de integrarea multiculturală a cetățenilor cu origine migrantă, a membrilor familiilor acestora, precum și a cetățenilor străini care au obținut sau doresc să obțină cetățenia română ori au statut de protecție internațională; și **Biroul de Politici și Strategii pentru Diaspora (BPSD)**, care facilitează dialogul și schimbul de informații cu instituțiile din administrația publică centrală și locală, precum și cu mediul de afaceri, pentru a asigura coordonarea între instituții și românii din diaspora.

• Poliția Locală a Municipiului București

Poliția Locală a Municipiului București oferă informații, îndrumare și intervenții în situații de urgență, sprijinind astfel migranții aflați în situații vulnerabile. Aceasta își desfășoară activitatea pe întreg teritoriul Capitalei, având ca principal obiectiv asigurarea și menținerea ordinii publice, inclusiv rezidenți și turiști. Înființată ca Direcție Generală de Poliție Locală și Control, instituție publică locală cu personalitate juridică, aceasta funcționează sub autoritatea Primarului General, respectând legea și principiile legalității, încrederii, predictibilității, proximității, proporționalității, deschiderii, transparenței, eficienței, eficacității, responsabilității, imparțialității și nediscriminării.

Direcția Generală de Poliție Locală și Control a Municipiului București exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, în următoarele domenii:

- Ordinea publică, precum și protecția bunurilor;
- Circulația pe drumurile publice;
- Disciplina în construcții;
- Publicitatea stradală;
- Protecția mediului;
- Activitatea comercială;
- Înregistrări personale;
- Alte domenii stabilite prin acte normative și administrative.

Mai multe informații aici: <https://www.plmb.ro/>



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

• **Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București (ASSMB)**

Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București (ASSMB) identifică unitățile medicale și cabinetele medicale pentru furnizarea de servicii medicale migranților cu nevoi de îngrijire medicală în București și județul Ilfov. De asemenea, furnizează informații despre cele 19 spitale și 598 de cabinete medicale generale și stomatologice școlare, situate în grădinițe, școli primare, școli gimnaziale, licee și universități. Mai multe informații aici: <https://www.assmb.ro/>

• **Direcția pentru Cultură a Municipiului București (DCMB)**

Direcția pentru Cultură a Municipiului București (DCMB), în colaborare cu sectorul privat, poate identifica și coordona proiecte culturale care promovează diversitatea culturală și poate organiza evenimente culturale pentru integrarea migranților, inclusiv competiții sportive care pun accentul pe fair-play și toleranță socială și nu numai.

• **Direcția Generală pentru Gestionarea Proiectelor cu Finanțare Externă (DGMPFE)**

Direcția Generală pentru Gestionarea Proiectelor cu Finanțare Externă (DGMPFE) identifică finanțările nerambursabile și contribuie la pregătirea documentației pentru stabilirea costurilor și finanțarea proiectelor. Aceasta asigură pregătirea și gestionarea proiectelor PMB finanțate din fonduri externe nerambursabile și rambursabile, punerea lor efectivă în aplicare fiind realizată de unitățile de implementare a proiectelor (UIP), care includ reprezentanți ai diferitelor departamente ale primăriei, în funcție de competențele necesare (tehnice, financiare, comunicare, achiziții etc.). În portofoliul de proiecte gestionat de DGMPFE există intervenții implementate sau potențial realizabile cu fonduri europene.

• **Direcția Relații cu ONG-uri, Sindicate și Patronate (DROSP)**

Direcția Relații cu ONG-uri, Sindicate și Patronate (DROSP) sprijină inițiativele publice și private menite să contribuie la rezolvarea problemelor comunității. DROSP reprezintă un intermediar între administrația publică și sectorul privat. Scopul său este de a dezvolta parteneriate strategice între autoritățile publice și ONG-uri, sindicate și organizații patronale. DROSP contribuie la identificarea și sprijinirea inițiativelor publice și private care vizează soluționarea problemelor comunității; creșterea sprijinului public pentru programe, atragerea de resurse suplimentare și sprijinirea îmbunătățirii serviciilor furnizate comunității. De asemenea, au un rol consultativ în facilitarea dialogului social la nivelul Municipiului București, între conducere și sindicate, acționând ca mediator pentru crearea unui climat de stabilitate și pace socială.



• **Societatea de Transport București (STB)**

Societatea de Transport București (STB) este compania responsabilă pentru furnizarea serviciilor de transport public în regiunea București-Ilfov, asigurând zilnic mobilitatea pentru milioane de locuitori și vizitatori. În primul an al crizei refugiaților, STB a oferit transport gratuit pentru ucraineni și a colaborat cu ONG-uri și alte departamente din cadrul Primăriei.

Anexa 7: Model de Termeni de Referință (TdR) pentru GRUPUL DE LUCRU al PMB

Grupul de Lucru va fi constituit sub conducerea Primăriei Municipiului București (PMB), în colaborare cu primăriile din toate cele șase sectoare din București, și va include reprezentanți din **(lista nu este limitată la acestea și poate fi actualizată):**

1. Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București (DGASMB);
2. Departamentul pentru Situații de Urgență, Statistică și Strategii (DGSUSS);
3. Poliția Locală al Municipiului București;
4. Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București (ASSMB);
5. Direcția pentru Cultură a Municipiului București (DCMB);
6. Direcția pentru Managementul Proiectelor cu Finanțare Externă (DGMPFE);
7. Direcția pentru relații cu ONG-urile, sindicatele și patronatele (DROSP);
8. Societatea de Transport București (STB);
9. Rețeaua de biblioteci metropolitane din Municipiul București.

Se anticipează că, în viitor, alte instituții publice vor avea oportunitatea de a se alătura în calitate de parteneri în diverse proiecte, sprijinind astfel dezvoltarea și implementarea inițiativelor prevăzute în cadrul acestei strategii. Aceasta va facilita o colaborare mai amplă și va întări impactul acțiunilor întreprinse pentru atingerea obiectivelor strategice.

Rolul principal al Grupului de Lucru

În colaborare cu Primăria Municipiului București, se va asigura utilizarea unei metode de analiză bazate pe dovezi și pe cele mai bune practici internaționale referitoare la



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

incluziunea migranților, pentru a supraveghea activitățile, programele și proiectele coordonate, dezvoltate împreună cu principalii actori implicați, în vederea implementării obiectivelor strategice prezentate în această strategie.

PMB, cu ajutorul Grupului de Lucru, va coopera cu cele șase sectoare și cu diferite instituții publice locale și guvernamentale pentru a monitoriza activitățile, programele și proiectele. Implementarea activităților va fi responsabilitatea fiecărei instituții.

Atribuții specifice

Sub conducerea PMB, înființarea unei Comisii de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale („CCISM”), stabilirea și elaborarea termenilor de referință, numirea unui coordonator și a unui responsabil de monitorizare și evaluare (M&E), pentru a monitoriza implementarea cadrului operațional a acestei Strategii.

Sub conducerea PMB și în colaborare cu Comisia de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale („CCISM”), după înființare, Grupul de lucru va:

1. Va supraveghea instituirea unei Comisii de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale (CCISM) și (cu aprobarea Primarului General - numirea unui Coordonator).
2. Va aproba/modifica (dacă este necesar), cadrul operațional pentru punerea în aplicare a acestei strategii.
3. Se va asigura că structurile/mecanismele necesare pentru a oferi un cadru coerent sunt instituite și că actorii desemnați sunt identificați pentru a-și asuma responsabilitatea.
4. Se va asigura disponibilitatea și nivelul adecvat al resurselor necesare pentru implementarea activităților, programelor și proiectelor. Aceasta implică menținerea dialogului cu Inspectoratul General pentru Imigrări privind finanțarea Uniunii Europene – Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare (UE-AMIF), precum și explorarea oportunităților de finanțare împreună cu organizații non-profit și alte instituții publice.
5. Se va asigura existența unor mecanisme de monitorizare și evaluare, precum și a unor mijloace de examinare și revizuire a strategiei. Fiecare instituție responsabilă de implementare va avea obligația de a întocmi rapoarte de monitorizare, care vor detalia stadiul implementării în raport cu fiecare indicator, precum și riscurile și măsurile corective identificate pentru a remedia eventualele întârzieri.



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

6. Se va asigura că activitățile, programele și proiectele din această strategie locală sprijină siguranța, bunăstarea și protecția migranților, respectând Strategia Națională privind Imigrația și cadrul juridic aplicabil pentru integrarea și incluziunea acestora.
7. Se va avea în vedere extinderea activităților, programelor și proiectelor în funcție de recomandările rezultate din monitorizare și evaluare (M&E), asigurându-se totodată că resursele umane și financiare necesare sunt disponibile.
8. Se va lua în considerare fezabilitatea înființării unui Fond Municipal de Urgență (FMU), pentru fluxurile de migrație mari⁴⁸.
9. Se va asigura că înființarea și capitalizarea Fondului Municipal de Urgență (FMU) sunt supravegheate de guvernul național în colaborare cu autoritățile locale și finanțatorii care oferă fonduri europene pentru dezvoltarea locală. Această finanțare ar putea proveni din două surse: bugetul participativ și/sau finanțarea UE. Finanțarea UE include Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI), care oferă resurse prin Inspectoratul General pentru Imigrări. (Consultați nota de subsol de mai jos).
10. Concomitent, să încurajeze participarea migranților și a ONG-urilor la procesul de luare a deciziilor la nivel municipal⁴⁹.

Anexa 8: Model de Termeni de Referință (TdR) pentru Comisia de Coordonare a Implementării Strategiei Municipale (CCISM) și Coordonator

Primăria Municipiului București, în colaborare cu Grupul de Lucru, va înființa o Comisie de Coordonare pentru Implementarea Strategiei Municipale (CCISM).

⁴⁸ Primăria Municipiului București și cele șase (6) sectoare primesc finanțare de la Bugetul Național. În cadrul Municipiului București (PMB), există un Fond de rezervă la dispoziția autorităților. Accesarea fondurilor ar putea fi oricând pentru probleme de migrație, prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București (CGMB). Capitalizarea UFM va depinde de Primarul General pentru a propune o sumă în bugetul local. Aceasta va trebui să fie aprobată de Consiliul General. În conformitate cu Legea privind finanțele publice (273/2006), PMB și alte orașe ar putea crea un fond de rezervă bugetară și ar putea acorda altor orașe fonduri în funcție de necesități.

⁴⁹ PMB nu are acces direct la Fondul pentru azil, migrație și integrare (AMIF). Fondurile sunt gestionate prin intermediul Inspectoratului General pentru Imigrări.



Strategia de incluziune a migranților în Municipiul București

Aceasta va funcționa ca un subgrup operațional restrâns al Grupului de Lucru, incluzând și Coordonatorul, având responsabilitatea de a supraveghea implementarea zilnică a strategiei. Coordonatorul va crea un cadru de monitorizare și evaluare (M&E) pentru Planul Operațional, cu scopul de a planifica și urmări progresul. Atât Grupul de Lucru, cât și CCISM vor încuraja participarea migranților și a ONG-urilor în procesul decizional la nivel municipal.

CCISM va fi compusă din cel mult 5 reprezentanți ai Grupului de Lucru și ai Primăriei Municipiului București (inclusiv Coordonatorul) și va fi responsabilă de gestionarea sarcinilor operaționale zilnice legate de implementarea cadrului operațional al acestei strategii.

Rolul general al CCISM și al Coordonatorului

Sarcini specifice

În colaborare cu Primăria Municipiului București, Grupul de Lucru și CCISM, Coordonatorul va:

1. Elabora și va fi responsabil de un cadru de monitorizare și evaluare (M&E) pentru Planul Operațional.
2. Superviza planificarea și implementarea tuturor activităților convenite în Cadrul Operațional, inclusiv logistică, selectarea și notificarea participanților, redactarea proceselor verbale/raportarea atelierelor etc.
3. Asigura raportarea regulată către Primăria Municipiului București și Grupul de Lucru, inclusiv raportarea financiară.
4. Identifica blocajele în implementare, documenta lecțiile învățate și le va aduce în atenția Grupului de Lucru.





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Primar General

Nr. 11328 din 10.07.2025

REFERAT DE APROBARE

privind

Strategia de Incluziune a Migranților în Municipiul București

Având în vedere faptul că Primăria Municipiului București (PMB) este prima autoritate publică din regiune care a înființat o structură de specialitate în vederea gestionării migrației sub toate formele sale, după modelul Departamentului pentru Probleme de Integrare și Diversitate din cadrul Primăriei orașului Viena și care, după înființarea Serviciului Integrare Multiculturală (SIM) din cadrul Direcției Generale Situații de Urgență, Statistici și Strategii (DGSUSS), devine sursă de bune practici și schimb de experiență între municipalități pe axa București — Viena în domeniu;

Luând în considerare contextul actual generat de conflictul din Ucraina, precum și nevoile identificate în rândul cetățenilor ucraineni aflați în România caz în care, Primăria Municipiului București prin DGSUSS/ SIM a recurs la implicare activă în gestionarea fluxului de migranți, prin oferirea de servicii suport, informare, consiliere și îndrumare în vederea integrării în comunitatea locală a tuturor persoanelor cu trecut migrant, inclusiv cetățenilor ucraineni și non-ucraineni proveniți din zona de conflict.

Este de menționat faptul că, gestionarea eficientă la nivelul Municipiului București a fluxului de migranți din Ucraina este realizată de către Direcția Generală Situații de Urgență, Statistici și Strategii - Serviciul Integrare Multiculturală (DGSUSS-SIM) / PMB printr-o strânsă colaborare cu Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI/ MAI), Agenția Națională pentru ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), Inspectoratul Școlar al Municipiului București (ISMB), Organizația Internațională pentru Migrațiune (OIM), Consiliul Național Român pentru Refugiați (CNRR), Oficiul Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR) sau alte entități publice, guvernamentale sau neguvernamentale.

În baza acestei strategii instituțiile vor coopera în/ pe domenii legate de îmbunătățirea comunicării și a schimbului de informații cu privire la situația persoanelor care formează grupurile țintă și deasemenea, vor contribui la dezvoltarea strategiilor, planurilor, politicilor și practicilor locale relevante, care să sprijine incluziunea.

Mai mult decât atât, strategia facilitează dezvoltarea și implementarea de inițiative în domenii comune de interes (proiecte finanțate din surse naționale și/ sau internaționale)

sau va permite fiecărei părți să participe și/ sau să organizeze evenimente, grupuri de lucru, campanii de informare etc. în domeniile de interes comune. După caz, vor fi încheiate acorduri adiționale în scopul consolidării colaborării și identificării de oportunități inclusiv pe componenta de accesare de fonduri externe nerambursabile în domeniul migrației, respectării drepturilor omului și integrării migranților în comunitatea locală.

Trebuie precizat faptul că în cadrul aceste colaborări nu sunt implicate transferuri de resurse financiare. Fiecare parte își va suporta propriile costuri și cheltuieli legate de prezentul protocol sau, cu excepția cazului în care se prevede altfel în mod expres în acesta.

Bugetul orientativ, pentru 2 ani, este de 250.000 EURO, adică suma de 1,259,150 lei, la cursul BNR din data de 10.06.2025 (1 EURO= 5.0366 lei).

Orice proiecte specifice care vor necesita contribuții financiare suplimentare din partea Municipiului București vor fi supuse aprobării prealabile de către Consiliul General al Municipiului București.

Având în vedere prevederile art. 136 alin.(8) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont de motivele de mai sus, propunem spre analiză, dezbatere și aprobare de către Consiliul General al Municipiului București, proiectul de hotărâre privind aprobarea **Strategiei de Incluziune a Migranților în Municipiul București, precum și împuternicirea expresă a Primarului General al Municipiului București în vederea semnării acestuia și a tuturor actelor aferente procesului de colaborare inclusiv, accesarea fondurilor externe nerambursabile pe componenta azil, migrație și integrare ce fac obiectul protocolului anexat prezentei.**

PRIMAR GENERAL
Stelian BUJDUVEANU



AVIZAT

Diracția Juridic
Director executiv
Adrian IORDACHE





PRIMARIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Situații de Urgență, Statistici și Strategii

Nr. 95079 din 12.06.2025

RAPORT DE SPECIALITATE **al Serviciului Integrare Multiculturală - Direcția Generală Situații de Urgență** **Statistici și Strategii privind aprobarea** **Strategiei de Incluziune a Migranților în Municipiul București**

În contextul global al secolului XXI, migrația este un fenomen cu care societățile europene se confruntă, în încercarea de a elabora și adapta strategii și politici de gestionare a acesteia. Astfel, includerea acesteia în Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă reprezintă recunoașterea esențială a importanței sale și servește ca un apel pentru a evalua impactul multiplu al migrației, recunoscând rolul său de catalizator atât pentru provocări, cât și pentru oportunități în comunități.

Migrația are potențialul de a fi un motor al dezvoltării durabile. Aceasta oferă oportunități pentru dezvoltare economică, schimburi culturale și coeziune socială pentru migranți și comunitățile din țările de origine, tranzit și destinație, atunci când este gestionată într-un mod sigur, ordonat și reglementat. Realizarea acestui potențial necesită o abordare holistică care să permită gestionarea dinamicii complexe a migrației, respectând în același timp drepturile și demnitatea tuturor celor implicați.

Prin promovarea unor politici incluzive, investind în educație și dezvoltarea competențelor, precum și încurajând dialogului și cooperarea la nivel local, regional și internațional, putem valorifica puterea transformatoare a migrației în beneficiul colectiv al comunităților.

Deși politicile privind migrația sunt adesea definite la nivel național, autoritățile locale au, la rândul lor, datoria de a asigura bunăstarea socială și economică la nivelul comunităților. Astfel, dezvoltarea și implementarea unor măsuri de integrare și incluziune, adaptate la realitățile locale, implică un efort substanțial de coordonare și o varietate largă de aspecte care

influențează, printre altele, educația, piața muncii, sistemul de sănătate, asigurarea locuințelor, planificarea urbană și dezvoltarea economică.

Migranții sunt foarte diverși cu niveluri diferite de competențe și experiență profesională. Ideal, această diversitate ar trebui armonizată cu caracteristicile economice, sociale și geografice specifice ale țării gazdă, ale regiunilor și orașelor, iar acest principiu ar trebui să stea la baza oricărei abordări strategice privind integrarea migranților. Incluziunea și integrarea migranților pot aduce beneficii tuturor, în eforturile de a crea orașe mai incluzive și durabile pentru toți. Prezența comunităților de migranți poate avea un impact pozitiv, inclusiv în cartierele și zonele defavorizate, prin revitalizarea afacerilor locale, reunirea familiilor de migranți în jurul școlilor publice și centrelor de sănătate, precum și diversificarea activităților culturale pentru toți rezidenții.

Măsurile de integrare trebuie, așadar, dezvoltate având la bază caracteristicile comunităților gazdă, precum și ale migranților. Autoritățile locale pot să identifice soluții de integrare pe termen mediu și lung care să fie adaptate contextului existent și să implice o multitudine de actori locali, inclusiv sectorul privat, organizații non-guvernamentale (ONG-uri) și comunitățile de migranți. Coordonarea diferiților actori și entități este esențială pentru un proces de integrare și incluziune eficient și durabil.

Ținând cont de faptul că, Primăria Municipiului București (PMB) este prima autoritate publică din regiune care a înființat o structură de specialitate în vederea gestionării migrației sub toate formele sale, după modelul Departamentului pentru Probleme de Integrare și Diversitate din cadrul Primăriei orașului Viena și care, după înființarea Serviciului Integrare Multiculturală (SIM) din cadrul Direcției Generale Situații de Urgență, Statistici și Strategii (DGSUSS), devine sursă de bune practici și schimb de experiență între municipalități pe axa București — Viena în domeniu.

Populația țintă pentru această strategie include toți străinii care au drept de ședere în România și reședința pe teritoriul administrativ al Municipiului București și zona metropolitană.

Cuvântul „migrant” este folosit în general ca termen cuprinzător pentru a descrie persoanele care se mută într-o altă țară cu intenția de a rămâne pentru o perioadă semnificativă de timp. În timp ce **solicitanții de azil și refugiații** sunt adesea considerați sub-categorii ale migranților și incluși în estimările oficiale ale fluxurilor migratorii ale guvernului, definiția „migranțului” conform ONU este clară, indicând că termenul nu se referă la **refugiați, persoane strămutate sau alte persoane forțate să își părăsească locuințele lor.**

Luând în considerare contextul actual generat de conflictul din Ucraina, precum și nevoile identificate în rândul cetățenilor ucraineni aflați în România caz în care, Primăria Municipiului București prin DGSUSS/SIM a recurs la implicare activă în gestionarea fluxului de migranți, prin oferirea de servicii suport, informare, consiliere și îndrumare în vederea integrării în comunitatea locală a tuturor persoanelor cu trecut migrant, inclusiv cetățenilor ucraineni și non-ucraineni proveniți din zona de conflict.

Pentru autoritățile locale, cea mai mare provocare pe termen mediu și lung va fi integrarea/reintegrarea persoanelor care au rezidență /revin în România. Având în vedere experiența limitată cu migrații și comunitățile de migrați, autoritățile publice locale s-au raportat în ultimii 2 ani în principal la situația umanitară generată de războiul din Ucraina.

Strategia își propune să vină în întâmpinarea unei schimbări de perspectivă prin care migrația poate fi privită ca un fenomen reglementat și cu potențialul de a contribui la dezvoltarea comunităților gazdă. În experiența României, integrarea/reintegrarea va implica cheltuieli bugetare pentru a sprijini accesul la educație, inclusiv prin organizarea de cursuri de limba română și sesiuni de orientare, precum și integrarea pe piața muncii. PMB își propune să sprijine integrarea/reintegrarea migraților sau a cetățenilor români în comunitatea locală cât mai rapid pentru ca aceștia să devină autosuficienți și a evita crearea de noi grupuri vulnerabile.

Este de menționat faptul că, gestionarea eficientă la nivelul Municipiului București a fluxului de migrați din Ucraina este realizată de către Direcția Generală Situații de Urgență, Statistici și Strategii - Serviciul Integrare Multiculturală (DGSUSS-SIM) / PMB printr-o strânsă colaborare cu Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI/ MAI), Agenția Națională pentru ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), Inspectoratul Școlar al Municipiului București (ISMB), Organizația Internațională pentru Migrație (OIM), Consiliul Național Român pentru Refugiați (CNRR), Oficiul Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR) sau alte entități publice, guvernamentale sau neguvernamentale.

În baza Strategiei de Incluziune a Migraților în Municipiul București, instituțiile vor coopera în/pe domenii legate de îmbunătățirea comunicării și a schimbului de informații cu privire la situația persoanelor care formează grupurile țintă și de asemenea, vor contribui la dezvoltarea, planurilor, politicilor și practicilor locale relevante, în scopul de a sprijini incluziunea.

Mai mult decât atât, Strategia facilitează dezvoltarea și implementarea de inițiative în domenii comune de interes (proiecte finanțate din surse naționale și/ sau internaționale) sau va permite fiecărei părți să participe și/ sau să organizeze evenimente, grupuri de lucru, campanii de informare etc. în domeniile de interes comune. După caz, vor fi încheiate acorduri adiționale în scopul consolidării colaborării și identificării de oportunități inclusiv pe componenta de accesare de fonduri externe nerambursabile în domeniul migrației, respectării drepturilor omului și integrării migraților în comunitatea locală.

Bugetul orientativ, pentru 2 ani, este de 250.000 EURO, adică suma de 1,259,150 lei, la cursul BNR din data de 10.06.2025 (1 EURO= 5.0366 lei)

Orice proiecte specifice care vor necesita contribuții financiare suplimentare din partea Municipiului București vor fi supuse aprobării prealabile de către Consiliul General al Municipiului București.

Având în vedere prevederile art. 136 alin. (8) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont de motivele de mai sus, propunem spre analiză, dezbateră și aprobare de către Consiliul General

al Municipiului București, proiectul de hotărâre privind aprobarea **Strategiei de Incluziune a Migrantilor în Municipiul București**, precum și împuternicirea expresă a **Primarului General al Municipiului București** în vederea semnării acestuia și a tuturor actelor aferente procesului de colaborare inclusiv, accesarea fondurilor externe nerambursabile pe componenta azil, migrație și integrare ce fac obiectul protocolului anexat prezentei.

DIRECTOR GENERAL
Direcția Generală Situații de Urgență, Statistici și Strategii,

Cătălin Ion ZOICAN



ȘEF SERVICIU
Serviciul Integrare Multiculturală,

Ionel STOICA

Întocmit,
Radu CAZAN - Expert
Interior: 4046
Data: 11.06.2025