



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

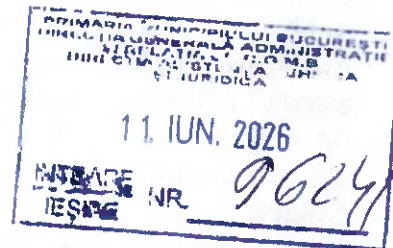
Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96241 / 10.06. 2026

Către:

Domnui

E-mail :



Spre știință:

Direcția Asistență Tehnică și Juridică

Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea *Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București* aflat la dezbatere publică, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică cu nr. 96241/08.06.2026 și la Direcția Generală Servicii Publice cu nr. 96241/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebări:

1. Toata documentația referitoare la 1730 Proiect de hotărâre privind aprobarea Strategiei de management integrat al deșeurilor în Municipiul București https://www3.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte/1730, 1729 Proiect de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București https://www3.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte/1729, 1728 Proiect de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București https://www3.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte/1728 trebuie sa fie in concordanta cu PNGD 2026-2035, proiect care este in stadiul final de avizare <https://mmediu.ro/domenii/mediu/evaluare-impact/evaluare-de-mediu-pentru-strategii-planuri-programe/pngd/pngd-revizuit/>. Propunerea este ca toate cele 3 acte legislative, respectiv 1730 Proiect de hotărâre privind aprobarea Strategiei de management integrat al deșeurilor în Municipiul București 1729 Proiect de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București, 1728 Proiect de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București sa fie actualizate după aprobarea PNGD 2026 – 2025 menționat mai sus si după actualizarea sau înlocuirea Ordinului nr. 140/2019 privind aprobarea Metodologiei pentru elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea planurilor județene de gestionare a deșeurilor și a planului de gestionare a deșeurilor pentru municipiul

2. Introducerea pentru fiecare tip de activitate din cadrul Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 litera a), b), c), d), e), f), g), h), i), j), k), a codurile deșeurilor gestionate, respectiv menționarea la fiecare activitate a codurilor clasei 15 și 20 care fac obiectul contractului/contractelor de delegare, în vederea respectării prevederilor Ordonanței de urgență nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu articolul 10 (12), articolul 15 (5) precum și a Ordinului nr. 701/2024 privind aprobarea Instrucțiunilor de utilizare a aplicației informatice Sistemul informatic de asigurare a trasabilității deșeurilor (SIATD). Conform celor menționate mai sus, toate persoanele juridice care gestionează deșeurile municipale, inclusiv unitatea teritorial administrativă Municipiul București precum și cele 6 unități administrative Sector 1 -6, sunt obligate să se înregistreze și să raporteze (conform statutului în cadrul procesului de gestionare a deșeurilor municipale, respectiv UAT, Stație de sortare, Depozitare, Operator de colectare și transport, Valorificator, Reciclator, Stație de compostare, TMB (Tratare mecano-biologică), Stație transfer, Digestie anaerobă, Colector autorizat, - CAV (Centru de colectare prin aport voluntar), Returo) https://siatd.afm.ro/api/document/download-manual-mw?access_token=

Având în vedere că doar în baza informațiilor transmise în modulul SIATD Municipal se raportează către instituțiile, naționale și europene, abilitate pentru raportare, monitorizare și control a îndeplinirii obligațiilor prevăzute pentru îndeplinirea țintelor de țară, indirect și a țintelor pentru fiecare UAT, va propunem să actualizăm întreaga documentație de atribuire prin introducerea codurilor de deșeurii pe fiecare flux de gestionare a acestora (de exemplu actualizarea tipurilor de biodeșeurii în concordanță cu contractul pentru tratarea deșeurii aerobe/ anaerobe biodeșeurii din parcuri și grădini – 20 02 01 Cod 20 01 08 - deșeurii biodegradabile de la bucătării și cantine, cod 20 03 02 - deșeurii din piețe (biodegradabil) - a se vedea contractul încheiat de ADIGIDMB cu operatorul instalației de tratare anaerobe.

Neactualizarea documentației generează un blocaj pe tot fluxul de gestionare a deșeurilor cu impact major asupra raportărilor pe care toate persoanele juridice care gestionează deșeurile municipale din Municipiul București.

3. Stabilirea clară a fluxurilor de deșeurii gestionate în cadrul activităților art 2 (3) lit a) – l) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 cu respectarea prevederilor art 16 (4) și (5), art 19 din Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, a prevederilor art 8 (6) Depozitarea deșeurilor, conform prevederilor alin. (1) și (2), este permisă numai dacă deșeurii sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite în prezenta ordonanță.

4. Pentru asigurarea unui colectării separate eficiente, a unei tratări aerobe/anaerobe/ mecano-biologice performante, având ca efect creșterea indicatorului de reciclare a deșeurilor și plata către AFM conform OUG 196 articolul 9 litera c și litera p (în acest caz costurile fiind suportate de către UAT Sector 1-6) precum și a prevederilor art 19 (1) d), (7), art 49 (14) a) din Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, va rugăm să actualizăm **REGULAMENT DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRITATE**

- deșeurii reziduale cod deșeu 20 03 01 - se vor menționa aici acele tipuri de deșeurii care sunt acceptate la tratare mecano biologică
- deșeurii biodegradabile de la bucătării și cantine cod deșeurii 20 01 08 precum și deșeurii din piețe cod deșeu 20 03 02 - se vor menționa aici doar acele tipuri de deșeurii care sunt acceptate, pe fiecare din codurile menționate mai sus, la tratare anaerobă conform contract încheiat de ADIGIDMB; acele tipuri deșeurii care nu sunt acceptate la tratare anaerobă se vor muta la deșeurii reziduale.

- 20 02 01 - deșeuri biodegradabile din grădini și parcuri (exclusiv deșeurile din cimitire) se vor menționa aici doar acele tipuri de deșeuri care sunt acceptate la tratare aeroba conform contract încheiat de ADIGIDMB; acele tipuri de deșeuri care nu sunt acceptate la tratare aeroba se vor muta la deșeuri reziduale

5. Aspecte generale care sunt obligatoriu de luat în considerare:

5.1. Proprietatea asupra deșeurilor reciclabile

OUG 92/2021 consacră principiul ierarhiei deșeurilor și al colectării separate pe fracții distincte. Autoritățile locale organizează serviciul, dar nu pot modifica prin regulament local regimul juridic al deșeurilor stabilit prin lege.

Posibilă neconcordanță dacă regulamentul PMB:

- declară toate deșeurile reciclabile ca aparținând exclusiv operatorului de salubritate;
- interzice predarea acestora către colectori autorizați în situații permise de legislația națională;
- restrânge drepturi prevăzute de legislația privind răspunderea extinsă a producătorului (OIREP).

5.2. Colectarea separată

OUG 92/2021 impune colectarea separată a fluxurilor de deșeuri și interzice compromiterea acestora prin amestecare nejustificată.

Posibilă neconcordanță dacă regulamentul:

- permite colectarea în comun a fracțiilor reciclabile;
- permite transportul sau gestionarea care conduce la amestecarea fracțiilor colectate separat;
- nu asigură fracțiile obligatorii prevăzute de legislația națională.

5.3. Obligațiile utilizatorilor versus obligațiile autorității locale

În legislația națională, autoritățile locale au obligația de a organiza sistemul de colectare separată și infrastructura necesară.

Posibilă neconcordanță dacă regulamentul:

- transferă integral obligațiile administrative către cetățeni;
- sancționează necolectarea separată fără a asigura infrastructura legal necesară;
- impune obligații care exced cadrul stabilit de OUG 92/2021 și Legea 101/2006.

5.4. Regimul deșeurilor biodegradabile

OUG 92/2021 și legislația europeană impun colectarea separată a biodeșeurilor.

Posibilă neconcordanță dacă regulamentul:

- nu prevede flux distinct pentru biodeșeuri;
- permite eliminarea lor împreună cu deșeurile reziduale fără justificare.

5.5. Sancțiuni

Un regulament local nu poate crea contravenții noi în afara limitelor stabilite de lege.

Posibilă neconcordanță dacă:

- stabilește amenzi fără temei legal expres;
- introduce fapte contravenționale diferite de cele prevăzute de legislația primară;
- extinde competențele de control peste cadrul legal.

5.6. Competențele PMB și ale sectoarelor

Din proiectul identificat rezultă că PMB urmărește organizarea integrată a serviciului de salubritate la nivelul municipiului.

Trebuie clarificat dacă anumite atribuții rezervate prin lege sectoarelor sau altor autorități sunt preluate prin regulament fără bază legală expresă.

Răspuns la întrebarea 1

Comentariile dumneavoastră sunt analizate în raport cu Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București, aflat în prezent în dezbateri publice.

Acest document este elaborat în conformitate cu Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu Ordinul ANRSC nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

PNGD 2026-2036 este un document neaprobat în prezent, prin urmare prevederile sale pot suferi modificări. Structura Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București respectă întru totul Ordinul ANRSC nr. 97/2025.

După aprobarea PNGD 2026-2035, se va elabora Planul de gestionare a deșeurilor pentru Municipiul București pentru perioada 2026–2035 și, în măsura în care va fi cazul, se vor actualiza cele trei documente supuse acum dezbaterii publice (Strategia de management integrat al deșeurilor în Municipiul București, Strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București și Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București).

Răspuns la întrebarea 2

Elementele menționate de dumneavoastră reprezintă aspecte tehnice care se regăsesc în documentația de atribuire a contractelor de delegare – caietele de sarcini, precum și în contractele de delegare propriu-zise (sau în Hotărârile de dare în administrare).

Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București stabilește cadrul juridic unitar privind organizarea și desfășurarea serviciului de salubritate în Municipiul București, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță ai serviciului, cerințele fundamentale aplicabile serviciului, raporturile dintre operatori și utilizatori.

Aspectele tehnice menționate de dvs. fac obiectul caietelor de sarcini întocmite de delegatar pentru atribuirea contractelor de delegare a activităților serviciului de salubritate, conform Ordinului ANRSC nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Înregistrarea cantităților de deșuri produse pe raza Municipiului București se va realiza conform art. 6 alin. (3) din proiectul de regulament, care precizează că operatorii serviciului de salubritate au obligația:

„(3) să organizeze o evidență a cantităților de deșuri gestionate aferente fiecărei activități, inclusiv, dacă este cazul, prin folosirea SIATD (Sistemul Informatic pentru Asigurarea

Trasabilității Deșeurilor) și întocmirea documentației necesare pentru acoperirea costurilor de către organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului.”

De asemenea, în Anexa 1.4.1 sunt prevăzute tabele de raportare aplicabile până la punerea în funcțiune a SIATD.

Răspuns la întrebarea 3

Documentele prezentate sunt în concordanță cu Legea nr. 101/2006 și cu OUG nr. 92/2021, aprobată prin Legea nr. 17/2023, și respectă prevederile acestora.

Răspuns la întrebarea 4

Aceste informații fac obiectul caietelor de sarcini întocmite de delegatar pentru atribuirea contractelor de delegare a activităților serviciului de salubritate, conform Ordinului ANRSC nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, iar conform Ordinului ANRSC nr. 97/2025, acestea nu se detaliază în regulamentul serviciului.

Definițiile prezentate la art. 4 din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București sunt în conformitate cu definițiile din Ordinul ANRSC nr. 97/2025, art. 4 și cu Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare.

Răspuns la întrebarea 5.1

Regulamentul este elaborat în concordanță cu legislația menționată mai sus și nu prevede că deșeurile reciclabile aparțin exclusiv operatorului de salubritate, prin urmare, în cuprinsul regulamentului nu se regăsesc prevederi care să modifice regimul juridic al deșeurilor.

În conformitate cu Legea nr. 101/2006, responsabilitatea gestionării deșeurilor la nivel local revine autorităților publice locale. Pe baza acestei prevederi, în Regulament, la art. 16 alin. (1) se stipulează clar:

„(1) În conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, Municipiul București are calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate pe domeniul public în aria sa teritorială.”

Răspuns la întrebarea 5.2

Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate conține un capitol distinct dedicat colectării deșeurilor municipale pe minimum 5 fracții. Nu există prevederi care să permită colectarea în amestec a deșeurilor.

De exemplu, la art. 119 alin. (1) lit. d) din prezentul regulament se prevede:

„(1) Pentru activitățile desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale, operatorii serviciului de salubritate au și următoarele obligații specifice activităților desfășurate: d) Să colecteze deșeurile de la persoanele fizice/juridice, separat pe tipuri de deșeuri, fără a fi amestecate;”

Pentru încălcarea acestei prevederi se stabilește o sancțiune.

Răspuns la întrebarea 5.3

În cadrul Cap. 2, Secțiunea 1 („Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale, din industrie și

instituiții, inclusiv fracții colectate separat”) din regulamentul, mai exact de la art. 16 până la art. 37 din proiectul de regulament, există prevederi clare privind colectarea separată a deșeurilor pe fracții.

Prezentul regulament, întocmit în conformitate cu Regulamentul-cadru ANRSC nr. 97/2025, nu stabilește în sarcina utilizatorilor organizarea și asigurarea infrastructurii necesare colectării separate.

De exemplu, art. 18 din Regulament stabilește:

„(1) Autoritățile administrației publice locale ale sectoarelor 1–6, împreună cu operatorul de salubritate cărui i s-a delegat/dat în administrare serviciul, au obligația să identifice toți producătorii de deșeurii, indiferent de natura acestor deșeurii, și să acționeze în vederea asigurării infrastructurii necesare pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale.”

Obligațiile utilizatorilor, așa cum sunt prevăzute în regulamentul la art. 122 lit. a) până la m), nu se suprapun peste obligațiile autorităților publice locale și nici nu preiau din obligațiile acestora; ele nu exced cadrul stabilit de OUG nr. 92/2021 și de Legea nr. 101/2006, deoarece se referă, strict, la spațiile pe care aceștia le au în folosință și la relația dintre aceștia (utilizatori) și operatorii de salubritate.

Răspuns la întrebarea 5.4

În regulamentul, la art. 16 alin. (2) lit. c) se prevede un flux distinct pentru biodeșeurii:

„(2) Următoarele categorii de deșeurii sunt colectate separat de pe teritoriul Municipiului București și transportate la stațiile/instalațiile de tratare aferente activităților specifice serviciului de salubritate prestate, stabilite de către autoritățile administrației publice locale ale Municipiului București, cu respectarea Planului de Gestionare a deșeurilor din Municipiul București: c) biodeșeurii, de la toți utilizatorii și de la toate punctele de colectare;”

Răspuns la întrebarea 5.5

Sanțiunile stabilite în prezentul regulament sunt corelate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare. Acestea au fost elaborate împreună cu Poliția Locală a Municipiului București și nu depășesc limitele stabilite de legislația secundară în vigoare.

OG nr. 2/2001 stabilește la art. 2 alin. (2) și alin. (3):

„(2) Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului.

(3) Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București pot stabili și sancționa contravenții în următoarele domenii: salubritate; activitatea din piețe, curățenia și igienizarea acestora; întreținerea parcurilor și spațiilor verzi, a spațiilor și locurilor de joacă pentru copii; amenajarea și curățenia spațiilor din jurul blocurilor de locuințe, precum și a terenurilor virane; întreținerea bazelor și obiectivelor sportive aflate în administrarea lor; întreținerea străzilor și trotuarelor, a școlilor și altor instituții de educație și cultură; întreținerea clădirilor, împrejurimilor și a altor construcții; depozitarea și colectarea gunoaielor și a resturilor menajere.”

Regulamentul este un document aprobat prin Hotărâre a CGMB, deci poate stabili fapte ce constituie contravenții, iar amenzile să fie în limitele acestui document.

Răspuns la întrebarea 5.6

Este necesar ca Municipiul București să aibă organizat un sistem de gestiune integrată a deșeurilor, fără a încălca atribuțiile acordate prin lege sectoarelor. De altfel, regulamentul acordă o atenție deosebită acestor aspecte. Astfel:

SECȚIUNEA a 3-a Drepturile și obligațiile autorităților locale ale sectoarelor Municipiului București, **art. 125** - *Preluarea competențelor Municipiului București de către autoritățile locale ale sectoarelor* clarifică aspectele semnalate de dumneavoastră, precum și baza legală pentru acestea.

La art. 143 alin. (1) se specifică:

„ART. 143 (1) Consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București vor elabora și vor aproba în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentului Regulament regulamentul propriu al serviciului de salubritate sau vor modifica regulamentele existente, în funcție de particularitățile locale și de interesele actuale și de perspectivă ale comunității respective, în conformitate cu prevederile prezentului Regulament.”

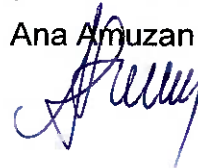
Având în vedere răspunsurile de mai sus, comentariile dvs nu vor fi integrate în proiectul de Regulament de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București

Cu stimă,

Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Amuzan



Expert Elena Bărcuș/10.06.2026