

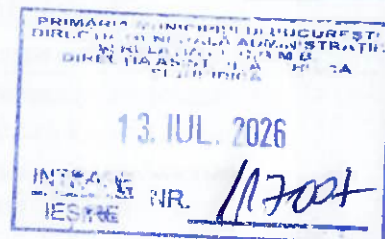


PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 117007/10.07.2026



Către: Eco Sud S.A.

E-mail: office@ecosud.ro

Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerile pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București formulate de către Eco Sud S.A. înregistrate la Primăriei Municipiului București sub nr. 96055/08.06.2026, propuneri înregistrate la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 96055/11.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Nr. crt.	Comentariul primit	Răspuns PMB+ justificare
1	Datele și premisele de la care se pleacă în fundamentarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București nu corespund realității în condițiile în care: a) aceasta se bazează pe date și informații aferente perioadei 2020 - 2022; b) începând cu 2023, urmare a modificărilor legislative majore intervenite în domeniul salubrității, s-a reglementat contractual toate activitățile de salubritate; c) raportările furnizate în cadrul acestor contracte reflectă situația reală a deșeurilor la nivelul Municipiului București și capacitățile reale de tratare/sortare/depozitare. Prin urmare, pentru a avea o Strategie de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București reală și aplicabilă ar trebui refăcută integral cu date	Nu se preia La momentul elaborării strategiei cele mai recente date disponibile se refereau la anul 2022 și respectă cerințele din documentația care a stat la baza derulării procedurii de achiziție publică pentru realizarea acestui document. Totodată, PNGD aflat acum în curs de aprobare utilizează ca an de bază 2022, perioadă de analiză 2020-2022, perioadă pentru proiecții 2023 – 2035. În actualizarea Planului de Gestionare a Deșeurilor pentru Municipiul București va fi utilizată baza de date actualizată cu cele mai noi date certe disponibile la acel moment, probabil 2025, așa cum sugerați dvs.



	actualizate la nivelul anului 2025 și coroborata cu reglementările din proiectul de PNGD.	
2	La pagina 74 din proiectul Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București se consemnează în mod greșit că tipul de deșeu tratat în Stația de sortare ECO SUD SA, Vidra, Jud. Ilfov este: "Deșeuri Municipale colectate separat și în amestec", stația de sortare fiind destinată exclusiv deșeurilor reciclabile colectate separat sau în amestec, așa cum se consemnează expres la pag. 43 și 51 din AIM nr. 25/2018, actualizată la 07.06.2024. Vă solicităm astfel să modificați în mod corespunzător. Neconsemnarea corectă a tipului de deșeu ce intră în stația de tratare, coroborat cu faptul că nu s-a înălțat de modernizarea adusă slăbiel de sortare după anul 2022, duce la crearea unei necesități false, cum ar fi necesare: crearea de noi capacități de sortare. Prin urmare, ar trebui reanalizată necesitatea de investiții, în contextul reglementării activității de sortare în instalații private cu grad de eficiență ridicat, conform reglementărilor aparute în anul 2021-2022.	Se preia Textul din tabel 23. Linia 4, col 2 devine: " Deșeuri municipale colectate separat sau în amestec"
3	La pagina 79 din proiectul Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București se consemnează în mod greșit la secțiunea Capacitate Instalatie bloucare/biostabilizare, compostare ECO SUD SA, Vidra, Jud. Ilfov, o capacitate de doar 260.000 tone/an, în condițiile în la pag. 53-54 din AIM nr. 25/2018, actualizată la 07.06.2024 se prevede clar ca instalația are capacitate de tratare biologică a unei cantități de 418.636 tone/ an în ceea ce privește fracția organică de la tratarea mecanică a deșeurilor și o capacitate de tratare biologică a unei cantități de 260.000 tone/ an în ceea ce privește deșeurile verzi. Vă solicităm astfel să modificați în mod corespunzător	Nu se preia Tabelul 25 se referă <u>numai</u> la deșeurile verzi, de aceea este trecută numai capacitatea de 260.000 tone/an. În schimb, în tabelul 29, care se referă la tratare mecano-biologică, este trecută numai capacitatea de tratare biologică a unei cantități de 418.636 tone/ an în ceea ce privește fracția organică de la tratarea mecanică a deșeurilor. Deci capacitățile sunt trecute corect, în conformitate cu AIM nr. 25/2018, actualizată la 07.06.2024, așa cum este menționat și în cele două tabele.
4	Raportat la observația de la pct 3, se modifică corespunzător și capacitatea totală autorizată de tratare biologică consemnată la pag. 79, aceasta fiind în fapt de aprox 620.000 tone/an. Vă solicităm astfel să modificați în mod corespunzător în tot cuprinsul proiectului valoarea capacității de tratare biologică.	A se vedea răspunsul anterior.

5	Operatorii de tratare mecano - biologică cărora le sunt atribuite contracte de delegare de gestiune la nivelul Municipiului București sunt: Asocieria - Eco Sud SA pentru Sectorul 1; Asocieria Eco Sud S.A. - Rom Waste Solutions SRL pentru Sectorul 2; Asocieria Eco Sud S.A. - Rom Waste Solutions SRL pentru Sectorul 3; Eco Sud SA pentru Sectorul 4; Asocieria IRIDEX GROUP S.R.L. - ECO SUD S.A. - pentru Sectorul 5 și Asocieria ECO SUD S.A. - IRIDEX GROUP S.R.L. - pentru Sectorul 6, astfel că în cazul Sectoarelor 1, 2, 3 și 4 tratarea deșeurilor reziduale are loc integral în instalații integrate de tratare. (a se vedea pag. 92 din Strategie)	Nu se preia La pag. 92 este descrisă situația la anul 2024, cum se menționează de altfel și în titlul tabelului 29, situație existentă la data elaborării strategiei.
6	Investițiile indicate în cuprinsul proiectului Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București nu țin cont de realitățile existente și nici de cele propuse prin proiectul de PNGD, astfel ca ar trebui reanalizate integral în ceea ce privește necesitatea acestora la nivelul Municipiului București în condițiile în care infrastructura existentă pentru activitatea de sortare/tratare/depozitare acopera integral cantitatea anuală de deseuri generată. Din aceasta perspectiva trebuie analizată și prioritizarea investițiilor indicate în cuprinsul proiectului, și necesitatea realizării unor instalații noi de sortare/tratare, în condițiile în care instalațiile integrate existente au capacitate excedentară raportat la cantitățile de deseuri colectate	Nu se preia Investițiile indicate în cuprinsul proiectului Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București au ținut cont de realitățile existente la momentul elaborării strategiei și de măsurile propuse prin PNGD în vigoare la momentul elaborării strategiei. Investițiile propuse în strategie vor fi reanalizate și prioritizate la actualizarea PGDMB, în conformitate cu prevederile PNGD în curs de aprobare.
7	Referitor la recomandările facule privind o prioritizare a instalațiilor de tratare anaerobă, consideram ca, având în vedere rezultatele și concluziile altor proiecte, pentru tratarea deșeurilor municipale, tratarea aerobă este preferată datorită timpilor semnificativ mai reduși, procesarea deșeurilor în instalații aerobe este mult mai rapidă (la nivelul săptămânii față de digestia anaerobă ce poate atinge și luni de zile) ceea ce implică necesitatea alocării unor sume mult mai mari pentru astfel de proiecte, a costurilor	Nu se preia În strategie sunt incluse ambele tehnologii, cu tratare aerobă și cu tratare anaerobă. Se recomandă tratarea anaerobă datorită impactului asupra factorilor de mediu, care, conform studiilor realizate, este mai benefic în cazul unor instalații anaerobe (cu avantaje provenind din producerea de biogaz și <u>din emisii de</u>

reduse, siguranței și calității produsului final și a emisiilor mai puțin periculoase. Tratarea anaerobă devine avantajoasă doar când recuperarea energiei din biogaz justifică complexitatea și costul infrastructurii. Ținând cont de aspectele legate de cost, timp și suprafețe necesare și emisii, considerăm că este util a fi luate în calcul variantele deja existente de tratare aerobă. Astfel ca solicităm eliminarea tuturor paragrafelor din cuprinsul Strategiei care recomandă Instalatiile de tratare anaerobă în detrimentul celor aerobe	<u>gaze cu efect de seră mai scăzute).</u> Impactul economic este mai bun, pentru ca instalația devine (în teorie) autonomă. Acceptarea socială va fi mai mare pentru că vor fi mai puține mirosuri. Nu este exclusă, însă, și tratarea aerobă, acolo unde este cazul. Selectarea tehnologiei de tratare se face pe baza unei analize multicriteriale în cadrul studiilor de fezabilitate pentru investiție, respectiv în cadrul studiului de fundamentare pentru delegarea gestiunii activității respective.
--	---

Cu stimă,

Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/06.07.2026



Bd. Regina Elisabeta nr. 47, cod poștal 050013, sector 5, București, România
Tel: 021.305.55.00
<http://www.pmb.ro>

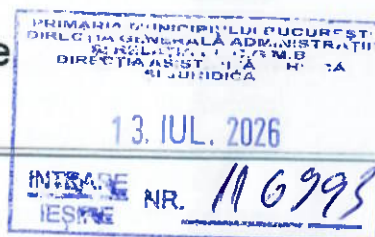




PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate



Nr. 116993 / 10.07. 2026

Către: Asociația Română de Salubritate și pentru Managementul Deșeurilor
E-mail: office@arsmd.ro

Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerile pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București formulate de către Asociația Română de Salubritate și pentru Managementul Deșeurilor înregistrate la Primăriei Municipiului București sub nr. 95026/05.06.2026, 97782/10.06.2026, propuneri înregistrate la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 95024/11.06.2026 și 97782/11.06.2026, vă comunicăm următoarele:

1. Recunoașterea integrală a costului real în tarif sau taxă

Ce prevede Strategia: Strategia introduce obligații cu impact major de cost: colectare nocturnă, restricții orare de circulație, EURO 6, flotă electrică/alternativă, GPS, filtre HEPA, insule ecologice digitalizate, PAYT, tratare și valorificare energetică.

Problema: Nu este detaliat mecanismul prin care aceste costuri sunt incluse și se recunosc în tarife/taxe, nici garantarea plății pe întreg lanțul colectare–transport–sortare–tratare–valorificare/depozitare.

Risc: Obligații fără resursă, blocaje de flux financiar, „plată în cascadă”, litigii și risc pentru continuitatea serviciului.

Recomandare: O clauză generală de sustenabilitate financiară: orice obligație nouă, standard tehnic, modificare de program, dotare, investiție, cerință de raportare sau obligație de tratare/valorificare devine exigibilă numai după fundamentarea costului, aprobarea tarifului/taxei și asigurarea mecanismului de plată către operatorii implicați pe întregul flux, cu termen tranzitoriu adecvat, în temeiul Ordinului ANRSC nr. 640/2022 (mod. 324/2025), al Legii nr. 51/2006 și al Legii nr. 101/2006.

Răspuns:

Nu este nevoie de o clauză generală de sustenabilitate suplimentară, atât timp cât Legea 101/2006 (art. 35) și Ordinul ANRSC 640/2022 acoperă explicit aspectele prezentate.



Recunoașterea integrală a costurilor în tarif/taxă se bazează pe fundamentarea tarifelor, în conformitate cu Ord. 640/2022, fundamentare care este, exclusiv, sarcina operatorilor (art. 29 din Ordinul ANRSC 640/2022 cu completările și modificările ulterioare) și nu face obiectul unei strategii.

Aprobarea tarifelor activităților de salubritate de către delegatar se face în conformitate cu același articol, alin. (2), deci, în cazul gestiunii delegate, la nivelul tarifelor oferite/negociate în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de delegare (Legea 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, Legea 100/2016 cu modificările și completările ulterioare).

Modificarea tarifelor se face în conformitate cu art. 36-38 din Ordinul ANRSC 640/2022 cu completările și modificările ulterioare, iar nivelul acestora se fundamentează de către operatorii. Procedura de aprobare a modificării/ajustării tarifului este descrisă pe larg în capitolul VII al Ordinului ANRSC 640/2022 cu completările și modificările ulterioare.

Asigurarea mecanismului de plată către operatorii implicați pe întregul flux al deșeurilor municipale, în cazul modalității de plată prin tarif se stabilește prin contractele comerciale dintre operatori, conform art. 39 din Ordinul ANRSC 640/2022 cu completările și modificările ulterioare. În cazul modalității de plată prin taxă, operatorii facturează direct către delegatar și sunt plătiți direct de către acesta, conform prevederilor legale.

2. Principiul controlabilității și delimitarea actorilor

Ce prevede Strategia: Strategia asociază operatorii indicatori și răspunderi care depind de infrastructura pusă la dispoziție de autorități, de comportamentul populației, de contractele OIREP/REP, de instalații încă nefuncționale sau funcționale, dar cu parametri tehnici depășiți moral, precum și de decizii administrative inadecvate sau insuficient fundamentate sub raportul cerințe vs costuri asociate.

Problema: Nu este suficient diferențiată răspunderea PMB, primăriilor de sector, ADIGIDMB, operatorilor de colectare, de tratare și de depozitare, OIREP/REP și utilizatorilor; operatorul devenind principalul responsabil pentru cvasitotalitatea neresurselor sistemului.

Risc: Transfer nejustificat de răspundere către operatori pentru ținte de sistem necontrolabile, cu risc contractual, litigii și distorsionarea echilibrului economic al delegării.

Recomandare: Consacrarea expresă a principiului controlabilității și o matrice de tip RACI pentru fiecare activitate, cu clauze de exonerare/ajustare atunci când neconformarea este cauzată de lipsa infrastructurii, întârzieri ale autorităților, calitatea inputului sau lipsa finanțării.

Răspuns:

Strategia de dezvoltare a serviciului public de salubritate a Municipiului București a fost elaborată în concordanță cu Legea 101/2006 și OUG 92/2021.

Art. 2, alin. (5) din Legea 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților precizează clar obligațiile autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București. Nu este necesar preluarea paragrafelor de lege în Strategie.

Strategia este un document de planificare pe termen mediu și prezintă viziunea generală a Municipiului București privind serviciul public de salubritate. Indicatorii de performanță sunt cei prevăzuți în legislația în domeniu (OUG 92/2021 aprobată prin Legea 17/2023). Autoritățile administrației publice locale delegă gestiunea serviciului sau numai a unor activități ale serviciului către operatorii de salubritate licențiați. Aspectele referitoare la clauze de exonerare/ajustare sunt aspecte ce se includ în contractele de delegare a gestiunii activităților, nu în strategie.

3. Corelarea celor trei documente și conformitatea cu cadrul ANRSC la zi

Ce prevede Strategia: Strategia serviciului, Strategia SMID și ROF se află în aceeași procedură de consultare și tratează aceleași activități: colectare, sortare, TMB, biodeșeurii, RDF/SRF, depozitare, CAV, PAYT, raportare și sancțiuni.

Problema: Adoptarea separată, fără tabel de corelare, poate produce obligații diferite pentru același flux; în plus, nu rezultă raportarea la forma la zi a Regulamentului-cadru (Ordinul ANRSC nr. 97/2025, mod. prin Ordinul ANRSC nr. 202/2026) și la Caietul de sarcini-cadru (Ordinul ANRSC nr. 98/2025). Exemple de necorelare deja identificate: numărul de fracții/fluxuri colectate separat (ROF folosește 5/7/4, iar SMID propune „cel puțin 10 fluxuri”) și colectarea nocturnă de 30% (în Strategia serviciului măsură etapizată/pilotată, în ROF obligație „de la data aprobării”).

Risc: Obligații paralele sau contradictorii, raportări duble și litigii de interpretare.

Recomandare: Se propune ca aprobarea celor 3 documente să se realizeze numai după verificarea conformității acestora cu Regulamentul-cadru și Caietul de sarcini-cadru în vigoare, inclusiv cu precizarea dispozițiilor tranzitorii privitoare la contractele de delegare pe rol.

Răspuns:

Documentele sunt verificate în ceea ce privește corelarea dintre ele – de aceea au și fost lansate în dezbatere publică împreună.

Cele trei documente au fost elaborate ținând cont de Legea nr. 101/2006 republicată, cu completările și modificările ulterioare, Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările și modificările ulterioare, O.U.G. nr. 92/2021 aprobată prin Legea 17/2003 și Ordinul ANRSC nr. 640/2022 cu completările și modificările ulterioare și Ordinul ANRSC nr. 97/2025 (regulament-cadru al serviciului de salubritate) și au fost verificate pentru corelarea între ele.

4. Matrice de implementare pentru fiecare măsură

Ce prevede Strategia: Strategia stabilește obiective și termene, inclusiv termene raportate la data aprobării, dar nu precizează complet titularul, sursa de finanțare și instrumentul juridic pentru fiecare măsură.

Problema: Măsuri exigibile formal înainte de a fi asigurate infrastructura, finanțarea și actele adiționale necesare.

Risc: Obligații neaplicabile în practică, întârzieri și expunere la sancțiuni.

Recomandare: O matrice de implementare pentru fiecare măsură: responsabil principal, co-responsabili, termen calendaristic, sursă de finanțare, instrument contractual, indicator verificabil și condiții prealabile.

Răspuns:

Nu este necesar, fiind redundant. Tabelul 37 cuprinde Planul de măsuri - o sinteză a măsurilor, cu responsabil și termene, adică ceea ce se solicită în recomandare. Detalierea măsurilor este prevăzută în cap. 5 (a se vedea măsurile de îmbunătățire, propunerile de îmbunătățire detaliate pentru fiecare activitate a serviciului de salubritate) și în cap. 6. Indicatorii de monitorizare a activităților și rezultatelor sunt specificați în cap. 9, cap. 6.9 și cap. 8.4.

5. Date, an de bază și bilanț de masă actualizat

Ce prevede Strategia: Strategia SMID folosește anul de bază 2022 și orizont 2023–2033, deși proiectul este consultat în 2026; Strategia serviciului utilizează și date 2024 pentru unele fluxuri, dar nu întotdeauna într-un bilanț unic.

Problema: Pentru București, efectul SGR, modificările contractelor de delegare, evoluția tarifelor și a contribuției pentru economia circulară nu pot fi tratate ca detalii secundare; datele 2022 pot fundamenta dimensionări și obligații eronate în 2026.

Risc: Subdimensionare sau supradimensionare de investiții și indicatori contractuali fragili.

Recomandare: Un tabel unic 2026–2033 cu cantități generate, colectate separat, sortate, tratate, RDF/SRF, valorificate și depozitate, inclusiv impactul SGR, cu sursa fiecărei valori și metoda de calcul.

Răspuns:

Așa cum se menționează în cap. 1 al strategiei, aceasta are ca an de bază anul 2022 și orizont 2033. După cum știți, colectarea și prelucrarea informațiilor necesită timp. La momentul elaborării

strategiei, cele mai recente informații erau cele referitoare la anul 2022. Anii 2023 – 2033 prezintă previziuni.

Strategia se referă la toate activitățile serviciului public de salubritate în Municipiul București și nu considerăm că este util un tabel unic pentru toate activitățile serviciului, sau un tabel unic pentru activitățile serviciului pe fluxul deșeurilor municipale. Sunt prezentate tabele pentru fiecare activitate în parte, fiind mult mai ușor de utilizat.

6. Regim sancționator proporțional și individualizat

Ce prevede Strategia: Capitolul de sancțiuni prevede amenzi pentru nerespectarea măsurilor și pentru netransmiterea indicatorilor; coroborat cu ROF, sistemul adaugă penalități contractuale și corecția cantităților facturate.

Problema: Nu este reglementat raportul dintre mecanismele de răspundere pecuniară și nu este exclus cumulul lor pentru aceeași faptă; multe obligații sunt dependente de factori externi operatorului.

Risc: Cumul de sancțiuni pentru aceeași neconformitate (non bis in idem), penalizarea operatorilor pentru obligații de sistem și afectarea continuității serviciului.

Recomandare: Sancțiuni individualizate pe actor, numai pentru obligații clare, exigibile, finanțate și controlabile, cu notificare și termen de remediere; evitarea aplicării automate și simultane a amenzii, penalității și corecției cantităților pentru același fapt material; tratament simetric între PMB, sectoare, ADIGIDMB și operatori.

Răspuns:

Propunerea este redundantă. Sancțiunile prezentate în cap. 10 al strategiei sunt individualizate pe actori (primăriile sectoarelor 1-6, operatori, asociații de locatari) și sunt numai pentru obligații clare. Strategia nu prevede decât amenzi contravenționale.

III. Observații tematice detaliate

Observațiile sunt grupate pe teme. Pentru fiecare: ce prevede Strategia (cu reper concret), observația ARSMD, riscul și o propunere concretă.

1. Guvernanță și delimitarea responsabilităților

Ce prevede Strategia: Proiectele PMB recunosc o arhitectură instituțională complexă: PMB, Consiliul General, primăriile de sector, ADIGIDMB, operatori, OIREP/REP, utilizatori, Poliția Locală și alte autorități de control.

Observația ARSMD: Strategia trebuie să evite transformarea operatorului în unicul responsabil pentru toate nereușitele sistemului. Operatorul răspunde pentru colectare, transport, operare, raportarea datelor proprii și respectarea programelor contractate, dar nu pentru lipsa infrastructurii publice, neasigurarea amplasamentelor, lipsa contractelor OIREP, indisciplinarea utilizatorilor sau întârzierile administrative.

Riscul: Răspundere difuză, sancțiuni contestabile și blocaje între PMB, sectoare, ADIGIDMB și operatori.

Propunere: Introducerea unei matrice RACI anexate la Strategia și preluată ulterior în contracte: responsabil principal, executant operațional, consultat, informat, sursă de finanțare și actor sancționabil pentru fiecare obligație.

Răspuns:

Tabelele ce prezintă măsurile pentru implementarea strategiei au precizat responsabilitățile.

Nu este necesară adăugarea unei matrice RACI în strategie (cine Răspunde, cine Aprobă, cine este Consultat și cine este Informat). Acestea se pot întocmi de către delegatar în documentele întocmite, caiet de sarcini, contract. Răspunderea nu este difuză, ci în concordanță cu prevederile

legale în domeniu (Legea 51/2006, Legea 101/2006, OUG 92/2021 aprobată prin Legea 17/2023, reglementările emise de către ANRSC).

2. Corelarea cu Strategia SMID și cu ROF

Ce prevede Strategia: Strategia serviciului, Strategia SMID și ROF se află în aceeași procedură de consultare și tratează aceleași activități și fluxuri.

Observația ARSMD: Adoptarea separată, fără tabel de corelare, poate produce obligații diferite pentru același flux. Exemple deja identificate: numărul de fracții/fluxuri colectate separat, cerințele privind IITD, indicatorii de sortare/TMB, termenele de raportare și relația dintre sancțiuni, penalități și corecții cantitative.

Riscul: Obligații contractuale neclare, raportări paralele și litigii de interpretare.

Propunere: Se propune ca aprobarea celor 3 documente să se realizeze numai după verificarea conformității acestora cu Regulamentul-cadru și Caietul de sarcini-cadru în vigoare, inclusiv cu precizarea dispozițiilor tranzitorii privitoare la contractele de delegare pe rol.

Răspuns:

Recomandarea este redundantă. Cele trei documente au fost elaborate ținând cont de Legea nr. 101/2006 republicată, cu completările și modificările ulterioare, Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările și modificările ulterioare, O.U.G. nr. 92/2021 aprobată prin Legea 17/2003 și Ordinul ANRSC nr. 640/2022 cu completările și modificările ulterioare și Ordinul ANRSC nr. 97/2025 (regulament-cadru al serviciului de salubritate) și au fost verificate pentru corelarea între ele. Documentele sunt verificate în ceea ce privește corelarea dintre ele – de aceea au și fost lansate în dezbatere publică împreună - și de conformitate cu reglementările ANRSC. Dispozițiile tranzitorii privind contractele de delegare sunt incluse în Regulamentul serviciului art. 125 alin (4).

3. Date, an de bază și efectul SGR

Ce prevede Strategia: SMID folosește anul de bază 2022 și orizont 2023–2033, deși proiectul este consultat în 2026; Strategia serviciului utilizează și date 2024 pentru unele fluxuri, dar nu întotdeauna într-un bilanț unic.

Observația ARSMD: Pentru București, efectul SGR, modificările la contractele de delegare, evoluția tarifelor și modificările privind contribuția pentru economia circulară nu pot fi tratate ca detalii secundare. Datele 2022 pot fi utile istoric, dar nu trebuie să fundamenteze singure obligații noi în 2026.

Riscul: Subdimensionare sau supradimensionare de investiții și indicatori nerealizabili.

Propunere: Actualizarea bazei de date pentru perioada 2023–2025, în acord cu evoluțiile din realitatea economică și socială, inclusiv cu evidențierea impactului SGR, și publicarea unui bilanț de masă reconciliat pe fluxuri și sectoare. Realizarea unei prognoze fundamentate care să acopere durata luată în calcul în *strategie*, luând ca bază de plecare datele aferente anului 2025.

Răspuns:

La momentul elaborării strategiei cele mai recente date disponibile se refereau la anul 2022. În prezent sunt disponibile informații referitoare la anul 2023, cele pentru 2024 sunt, încă, provizorii, iar pentru 2025 sunt, încă, estimări.

În actualizarea Planului de Gestionare a Deșeurilor pentru Municipiul București va fi utilizată baza de date actualizată cu cele mai noi date certe disponibile la acel moment, probabil 2025, așa cum sugerați dvs.

4. Finanțarea obligațiilor noi

Ce prevede Strategia: Strategia include măsuri precum restricții de colectare în intervale de trafic, colectare nocturnă pentru minimum 30% din programe, EURO 6 până în 2028, vehicule electrice/alternative (cote crescătoare până în 2027 și 2030, de confirmat în textul-sursă), GPS, dotări HEPA, igienizări, puncte de colectare și extinderea fluxurilor colectate separat.

Observația ARSMD: Sunt măsuri de politică publică legitime, care presupun costuri substanțial majorate, atât directe (investiții, amortizare, combustibil/energie, personal de noapte, sporuri, mentenanță, asigurări, softuri, containere) cât și pentru cheltuieli administrative. Documentul trebuie să prevadă măsuri clare prin care aceste costuri majorate să fie incluse în calculul tarifelor, singura posibilitate de a asigura sustenabilitatea serviciului.

Riscul: Subfinanțare, imposibilitatea respectării termenelor, diminuarea calității serviciului sau creșterea litigiilor.

Propunere: Clauză generală: orice standard nou de dotare/operare se aplică numai după fundamentare tarifară, aprobare de către autoritatea competentă și includere în contract prin act adițional, cu tratamentul investițiilor nerecuperate la încetarea contractului.

Răspuns:

Costurile noi aferente unui standard nou de dotare/operare se pot include în tarife conform prevederilor Ordinului ANRSC 640/2022 cu modificările și completările ulterioare. Mecanismul prin care aceste costuri sunt incluse și se recunosc în tarife/taxe este detaliat în Ordinul ANRSC 640/2022 cu modificările și completările ulterioare și nu este necesară nici o clauză în plus față de cele prevăzute în Legea 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul ANRSC 640/2022 cu modificările și completările ulterioare.

5. Taxă sau tarif: criteriul corect este acoperirea costului real

Ce prevede Strategia: Strategia analizează opțiunea taxă vs. tarif și indică probleme ale finanțării prin tarif, inclusiv slaba colectare și „plata în cascadă” pe flux.

Observația ARSMD: Problema de fond nu este alegerea abstractă între taxă și tarif, ci dacă mecanismul ales acoperă costul real și complet, garantează încasarea la termen a sumelor datorate operatorilor. ARSMD nu se opune principial nici modelului „taxă” și nici modelului „tarif” având în vedere că fiecare dintre cele 2 modele prezintă atât unele avantaje cât și dezavantaje evidente. Distinct, analiza de suportabilitate ar trebui realizată pe întregul lanț, nu doar pe tratare, iar profitul trebuie stabilit unitar atât în Strategia SMID cât și în prevederile ANRSC aplicabile, propunerea ARSMD fiind pentru un plafon de 10%.

Riscul: Un model de finanțare prost proiectat subfinanțează sistemul indiferent de denumire; predictibilitate redusă a veniturilor din valorificare.

Propunere: Recunoașterea expresă a costului real și complet, indiferent de model; criterii obiective de alegere, cont dedicat/destinație exclusivă pentru sumele colectate, termene ferme de plată și mecanism de ajustare pe indici publici și pe modificări legislative. Temeiuri: Ordinul ANRSC nr. 640/2022 (mod. 324/2025), Legea nr. 51/2006, Legea nr. 101/2006, art. 17 alin. (5) din OUG nr. 92/2021 și, în situații excepționale, art. 1271 Cod civil (impreviziunea).

Răspuns:

Recunoașterea expresă a costului real și complet se realizează prin aplicarea prevederilor Legii 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, OUG 92/2021, aprobată prin Legea 17/2023 și Ord. ANRSC 640/2022, cu modificările și completările ulterioare. Fundamentarea judicioasă de către operatori a tarifelor oferite, ca și a solicitărilor de modificare/ajustare a tarifului asigură acoperirea costului real și complet. Nu este necesară nici o prevedere suplimentară în strategie.

Comentariul dvs. se referea la tabelul 10, analiza taxă vs. tarif, dar nu include nici o propunere în acest sens.

6. PAYT — fezabilitate tehnică și socială

Ce prevede Strategia: PAYT este prezentat ca instrument economic necesar pentru reducerea cantitatilor de deșeuri reziduale și stimularea colectării separate; temeiul expres este art. 17 alin. (5) lit. h) și i) din OUG nr. 92/2021.

Observația ARSMD: Pentru case, sistemul poate fi calibrat pe volum/frecvență/cipare/cântărire. La condominii, aplicarea individuală este mult mai dificilă și presupune acces controlat, identificare, cântărire/volum, reguli de alocare a costului între locatari și sancțiuni aplicabile celui care contaminează fluxul, și nu în exclusivitate operatorului de colectare.

Riscul: PAYT nominal, imposibil de probat, contestat de asociațiile de proprietari și generator de costuri neacoperite.

Propunere: Implementarea sa se realizeze pe baza unor proiecte pilot, pe zone diferite (case/blocuri/zone mixte), metodologie de măsurare, reguli pentru condominii, fazare, buget și evaluare înainte de generalizarea obligației.

Răspuns:

Conform Legii 101/2006, art. 42, alin (1), sectoarele Municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește implementarea / operaționalizarea acestui instrument economic.

"Art. 42. (1) În vederea operaționalizării instrumentului economic "plătește pentru cât arunci", autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale au competențe exclusive să elaboreze și să aprobe, după consultarea publică, regulamente locale privind implementarea instrumentului economic "plătește pentru cât arunci", prin aplicarea unuia sau mai multor elemente prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, respectiv volum, frecvență de colectare, greutate și saci de colectare personalizați, după caz."

7. Sortare și calitatea inputului

Ce prevede Strategia: Strategia și SMID menționează indicatorul de 75% pentru operarea stațiilor de sortare a deșeurilor colectate separat și faptul că istoricul de sortare include uneori fluxuri amestecate.

Observația ARSMD: Indicatorul de ieșire nu poate fi judecat fără calitatea inputului. Potrivit proiectului de Strategie SMID, gradul mediu real de recuperare prin sortare (2020–2022) este de cca 63%. În opinia ARSMD și pe baza datelor de care dispunem, procentul mediu de deseuri reciclabile de hartie/carton, plastic/metal și sticlă obținut în stațiile de sortare este de cca. 40%. Privind lucrurile din această perspectivă, rezulta că pragul de 75% este o țintă ce nu poate fi atinsă fără îmbunătățirea inputului, demers aflat în afara controlului operatorului de colectare, în concret fiind vorba de comportamentul utilizatorului/generatorului de deseuri.

Riscul: Penalizarea operatorului de sortare pentru contaminarea produsă la/de generator sau în secvența de colectare în cazul în care operatorul preia/incarca și alte deseuri decât cele din fluxul prevăzut în program.

Propunere: Definirea impurităților maxime, procedură de eșantionare, proces-verbal de recepție, ajustarea indicatorilor în funcție de input și în corelație cu rezultatele analizelor de compoziție a deșeurilor, stabilirea/identificarea responsabilităților și repartizarea corespunzătoare a răspunderii pe lanțul generator/operator de colectare/operator de sortare.

Răspuns:

Valoarea indicatorului de performanță privind operarea stațiilor de sortare este preluată din OUG 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023 și constituie valori minime.

Definirea impurităților maxime, procedură de eșantionare, proces-verbal de recepție, ajustarea indicatorilor în funcție de input și în corelație cu rezultatele analizelor de compoziție a deșeurilor sunt elemente ce se includ în caietul de sarcini al procedurii de delegare a gestiunii activității.

8. Biodeșeuri — colectare separată, tratare și valorificarea produsului finit

Ce prevede Strategia: SMID arată că în 2024 nu există instalații de digestie anaerobă în București/Ilfov și că pentru anumite biodeșeuri există contract(e) cu operator de tratare în facilități tehnologice din județul Prahova; totodată țintele de colectare a biodeșeurilor cresc accelerat.

Observația ARSMD: Biodeșeurile sunt fluxul cu cea mai mare pondere în atingerea țintelor. Fără calitatea inputului, capacitate disponibilă, destinație pentru compost/digestat și cost logistic recunoscut, colectarea separată poate deveni mai scumpă fără efect real de reciclare.

Riscul: Depozitare indirectă a reziduurilor de tratare, costuri mari și eșecul țăintelor de reciclare.

Propunere: Plan biodeșeuri pe sectoare: populație-țintă, recipiente, frecvențe, contaminare maximă, instalații autorizate/contractate, tarife, normative/standarde și facilitati de analiza/expertiza/certificare, piață pentru compost/digestat și campanii obligatorii finanțate, corelat cu principiul proximității și cu necesarul de stații de transfer.

Răspuns:

Strategia este un document de planificare pe termen mediu și prezintă viziunea generală a Municipiului București privind serviciul public de salubritare. Elementele menționate în propunere fac partea dintr-un studiu de oportunitate/ fundamentare pentru o investiție în realizarea unei instalații de tratare a biodeșeurilor și sunt în sarcina delegatarului.

9. RDF/SRF, coincinerare și valorificare energetică

Ce prevede Strategia: Strategia serviciului estimează RDF de cca 140.000–156.000 t/an în perioada 2026–2033 și recunoaște că în 2024 nu au fost identificate instalații de incinerare cu eficiență energetică ridicată (WtE) în București/Ilfov; proiectul de Strategie SMID estimează un flux RDF de ordinul 107.000–156.000 t/an și absența investițiilor WtE în PGDMB.

Observația ARSMD: Dacă RDF/SRF este condiție pentru reducerea depozitării, Strategia trebuie să identifice realist filierele și costurile asociate (transport și operare/taxa poartă), precum și cerintele tehnologice care vizează cerintele pentru RDF/SRF (putere calorică, conținutul de clor, umiditate), contracte ferme de livrare, pe termen lung și eventuale restricții de piață.

Riscul: RDF/SRF fără destinație sigură, blocaj operațional sau costuri nerecunoscute care se întorc în tarif/taxă fără predictibilitate.

Propunere: Nominalizarea filierelor (capacități, distanțe, cost de poartă, contracte), scenarii de rezervă și recunoaștere tarifară integrală.

Răspuns: Nu se preia

Strategia este un document de planificare pe termen mediu și prezintă viziunea generală a Municipiului București privind serviciul public de salubritare. Elementele menționate în propunere fac partea dintr-un studiu de oportunitate/ fundamentare pentru o investiție în realizarea unei instalații de incinerarea cu eficiență energetică ridicată/coincinerarea, respectiv a unei TMB.

10. Depozitare, contribuția pentru economia circulară (CEC) și continuitatea serviciului

Ce prevede Strategia: Depozitarea la Vidra (ECO SUD) rămâne esențială pentru București; potrivit proiectului de Strategie SMID, rata actuală de depozitare este de cca 52%, contractele de depozitare sunt de durată scurtă, iar țintele apar inconsecvente (de exemplu 70% și 15% raportate la același an, 2028), cu o țintă de reducere la ≤10% până în 2035.

Observația ARSMD: Reducerea depozitării la nivelul cerințelor UE este corectă, dar trebuie legată de instalații alternative funcționale. Contribuția pentru economia circulară (CEC), tariful de depozitare, costurile de pretratare și costurile reziduurilor trebuie văzute împreună, nu fragmentat; dependența de un număr limitat de depozite și de contracte scurte poate periclita continuitatea.

Riscul: Creștere de costuri fără alternativă tehnică, „plată în cascadă” și risc de discontinuitate dacă depozitarea este tratată strict sancționator.

Propunere: Plan de continuitate pentru depozitare și tratare: scenariu de capacitate, praguri de alertă, plan pentru indisponibilitate, traiectorie etapizată de reducere și recunoașterea costurilor de pretratare și de depozitare conformă.

Răspuns: Nu se preia

Strategia este un document de planificare pe termen mediu și prezintă viziunea generală a Municipiului București privind serviciul public de salubritate, ci nu un studiu de oportunitate/fundamentare pentru atribuirea contractului de delegare a activității de eliminare prin depozitare, cf. legii 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Legii 100/2016 cu completările și modificările ulterioare și HG 867/2016 cu completările și modificările ulterioare.

11. Monitorizare, raportare și trasabilitate (SIATD/AFM)

Ce prevede Strategia: Strategia prevede transmiterea indicatorilor și monitorizare anuală; ROF adaugă modele de raportare și o aplicație on-line a PMB; Ordinul MMAP nr. 701/2024 reglementează instrucțiunile SIATD, inclusiv pentru monitorizarea tranzacțiilor cu deșeuri municipale, în baza OUG nr. 196/2005.

Observația ARSMD: Operatorii nu trebuie să introducă aceleași date în sisteme diferite, în formate diferite, cu riscul apariției unor diferențe administrative. Datele trebuie să fie auditabile, dar și unice, validate și comparabile, înainte de a deveni bază de penalizare.

Riscul: Raportare multiplă, creșterea costului administrativ și sancțiuni pentru erori de format, nu pentru neconformări reale.

Propunere: Principiul „o singură dată”, preluarea/compatibilizarea automată a câmpurilor comune cu SIATD/AFM, definirea sursei oficiale pentru fiecare indicator și o procedură de validare/contestare a datelor înainte de sancționare.

Răspuns: Nu se preia.

Nu este vorba de raportare multiplă. Cele trei documente puse în dezbatere publică tocmai asta propun: un sistem metropolitan de trasabilitate, cu format unic de raportare și corelat cu SIATD, AFM și alte raportări locale, dar cu respectarea autonomiei locale a sectoarelor. Principiul "o singură dată" se aplică. Raportarea se va face o singură dată în sistemul de raportare on-line al Primăriei Municipiului București, când acesta va fi implementat.

Definirea cerințelor specifice pentru acesta, procedurile de validare, modalitatea de corelare cu SIATD/AFM vor fi stabilite în caietul de sarcini pentru realizarea aplicației on-line de raportare la nivelul Municipiului București. Până la realizarea acesteia, utilizarea formularului propus în anexă la proiectul de regulament va face posibilă corelarea cu SIATD/AFM prin preluarea automată a informațiilor comune, stabilirea sursei oficiale unice pentru fiecare indicator, fără eliminarea raportărilor locale necesare managementului serviciului, și asigurând ca între date să nu existe contradicții și nu se dubleze datele între sisteme.

12. Instalația Integrată de Tratare a Deșeurilor (IITD)

Ce prevede Strategia: IITD este o investiție-cheie pentru fluxurile reziduale și pentru biodeșeuri; proiectul de Strategie SMID prezintă IITD cu primul an de funcționare 2028 „sub rezerva riscurilor”, fără titular, calendar ferm și model de gestiune, cu o valoare estimată de cca 566 mil. euro (de confirmat prin studiul de fezabilitate) și cu o recuperare de materiale de cca 7%, sub randamentul PGDMB de 10–13%.

Observația ARSMD: Titularul obligațiilor tehnice ale IITD este proiectul/operatorul IITD, nu operatorii de colectare și transport; trebuie clarificate titularul, amplasamentul, calendarul, finanțarea, modelul de gestiune și metodologia tarifară, întrucât pragurile și țintele dependente de instalație presupun o instalație încă nefezabilă, nefinanțată și nefuncțională.

Riscul: Țintele dependente de instalație pot deveni inaplicabile sau pot împinge costurile către operatorii de salubritate.

Propunere: Obligațiile dependente de IITD să devină aplicabile numai după punerea în funcțiune, autorizare, contractare și aprobarea tarifelor aferente, cu adresarea expresă a condițiilor tehnice către proiectul/operatorul IITD.

Răspuns: Nu se preia

Strategia propune, ca investiție prioritară, crearea unei (unor) instalații integrate de tratare a deșeurilor. Termenele pentru atingerea Țintelor care depind de aceste investiții sunt condiționate de realizarea investițiilor (vezi tabelul 38). Deci propunerea este deja inclusă.

13. Deșeurile abandonate cu producător necunoscut

Ce prevede Strategia: Strategia și documentele conexe tratează gestionarea deșeurilor abandonate ca o componentă a sistemului, cu costuri care pot fi atribuite operatorului.

Observația ARSMD: Pentru deșeurile abandonate al căror producător/deținător (ori proprietar al terenului) este necunoscut, OUG nr. 92/2021 stabilește că cheltuielile de curățare, refacere a mediului, transport, valorificare/reciclare și eliminare sunt suportate de unitatea administrativ-teritorială, operațiunea fiind comandată de aceasta și pe cheltuiala sa, de la un operator autorizat, cu recuperare ulterioară de la cel identificat.

Riscul: Transfer automat și gratuit al unui cost public asupra operatorului; sarcini nerecunoscute.

Propunere: Suportarea costului de către unitatea administrativ-teritorială, cu recuperare ulterioară de la poluator, conform art. 22 alin. (3)–(4) din OUG nr. 92/2021, operatorul intervenind la comanda și pe cheltuiala autorității.

Răspuns: Nu se preia

Propunerea este redundantă sau nu se referă la strategie.

Referitor la suportarea costurilor, art. 27, alin (2) din Regulament precizează clar cine suportă aceste costuri cu deșeurile abandonate.

Procedura din anexa 1.2 la Regulament propune un model ce va fi adaptat de fiecare sector al Municipiului București în funcție de situația specifică.

14. Cadrul juridic de referință și ierarhia actelor

Ce prevede Strategia: Strategia se întemeiază pe cadrul serviciilor comunitare și al regimului deșeurilor și face trimitere la acte sectoriale și la cadrul european.

Observația ARSMD: Reperele juridice relevante au fost verificate: Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 101/2006 impun prestarea continuă a serviciului, cu recuperarea costurilor justificate și echilibru contractual; OUG nr. 92/2021 stabilește obligațiile autorităților privind colectarea separată, Țintele, indicatorii și instrumentele economice, motiv pentru care Țintele de sistem trebuie separate de obligațiile controlabile ale operatorilor; Legea nr. 249/2015 rămâne act sectorial în vigoare pentru ambalaje (nu trebuie tratată ca abrogată), iar Regulamentul (UE) 2025/40 — PPWR (aplicabil de la 12.08.2026) constituie reper european conex, fără a transfera asupra operatorilor obligații ale producătorilor; fundamentarea tarifelor/taxelor se face în temeiul Ordinului ANRSC nr. 640/2022 (mod. 324/2025); conformitatea ROF/Strategie se raportează la Ordinul ANRSC nr. 97/2025 (mod. prin Ordinul ANRSC nr. 202/2026) și la Ordinul ANRSC nr. 98/2025; trasabilitatea se realizează prin SIATD (Ordinul MMAP nr. 701/2024, în baza OUG nr. 196/2005).

Riscul: Transpunere neactualizată sau obligații locale suplimentare lipsite de temei contractual și financiar; tratarea unor acte în vigoare ca abrogate.

Propunere: Raportarea expresă la forma la zi a actelor-cadru, separarea Țintelor de sistem de obligațiile controlabile și actualizarea mecanismului tarifar odată cu obligațiile noi.

Răspuns: Nu se preia

Raportarea expresă la forma la zi a documentelor cadru este făcută prin includerea sintagmei "cu completările și modificările ulterioare".

Țintele de sistem sunt prezentate separat. Obligațiile controlabile sunt elemente ce se includ în contractele de delegare, nu într-o strategie. Actualizarea mecanismului tarifar este stabilită prin Ord 640/2022 cu completările și modificările ulterioare și nu își are rostul în strategie.

IV. Tabel sintetic al observațiilor prioritare

Nr.	Temă / reper	Prevedere / idee din Strategie	Observație ARSMD	Risc identificat	Propunere de modificare/completare	Status+motivare+forma finală
1	Recunoașterea costului real	Obligații cu impact major de cost (nocturn, restricții orare, EURO 6, flotă alternativă, GPS, HEPA, insule digitalizate, PAYT, tratare, valorificare)	Mecanismul de recunoaștere în tarif/taxă și garantarea plății pe tot lanțul nu sunt asigurate	Obligații fără resursă; „plată în cascadă”; litigii	Clauză de sustenabilitate financiară; recunoașterea costului real; garanții de plată	Nu se preia Nu este nevoie de o clauză generală de sustenabilitate suplimentară, atât timp cât Legea 101/2006 (art. 35) și Ordinul ANRSC 640/2022 acoperă explicit aspectele prezentate. Recunoașterea integrală a costurilor în tarif/taxă se bazează pe fundamentarea tarifelor, în conformitate cu Ord. 640/2022, fundamentare care este, exclusiv, sarcina operatorilor.
2	Controlabilitate	Indicatori și răspunderi dependente de input, comportament, infrastructură, OIREP/REP, instalații nefuncționale	Transfer de răspundere de sistem către operatori; definitor legal = PMB/CGMB (SMID)	Penalizare pentru ținte necontrolabile; dezechilibru contractual	Principiul controlabilității + matrice RACI + clauze de exonerare/ajustare	Nu se preia Strategia de dezvoltare a serviciului public de salubritate a Municipiului București a fost elaborată în concordanță cu Legea



Nr.	Temă / reper	Prevedere / idee din Strategie	Observație ARSMD	Risc identificat	Propunere de modificare completare	Status+motivare+ forma finală
						101/2006 și OUG 92/2021. Art. 2, alin (5) din Legea 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților precizează clar obligațiile autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București. Nu este necesar preluarea paragrafelor de lege în Strategie. Aspectele referitoare la clauze de exonerare/ ajustare sunt aspecte ce se includ în contractele de delegare a gestiunii activităților, nu în strategie.
3	Corelarea celor trei documente	Strategie (214/2026), SMID (215/2026) și ROF (213/2026) în consultare simultană; conformitate cu Ord. 97/2025 (mod. 202/2026) și 98/2025 neclarificată	Obligații/indicatori potențial contradictorii; fracții 5/7/4 vs „cel puțin 10 fluxuri”; noaptea etapizat vs „de la data aprobării”	Obligații paralele; conflicte de interpretare; litigii	Anexă de concordanță + adoptare corelată + dispoziții tranzitorii	Nu se preia Recomandarea este redundanță. Documentele sunt verificate în ceea ce privește corelarea dintre ele – de aceea au și fost lansate în dezbatere publică



Nr.	Temă / reper	Prevedere / idee din Strategie	Observație ARSMID	Risc identificat	Propunere de modificare/completare	Status+motivare+ forma finală
						împreună - și de conformitate cu reglementările ANRSC. Dispozițiile tranzitorii privind contractele de delegare sunt incluse în Regulamentul serviciului art. 125 alin (4).
4	Date și an de bază	An de bază 2022 la orizont 2033; date 2024 parțiale; fără bilanț unic	Datele 2022 nu pot fundamenta singure obligații noi în 2026; efect SGR neintegrat	Sub/supradimensionare; indicatori fragili	Bilanț de masă 2026-2033 reconciliat, cu surse și metodologie	Nu se precia Fiind vorba de activități diferite, nu poate fi prezentat un bilanț unic. Bilanț de masă 2026-2033 reconciliat va fi elaborat odată cu documentațiile ce vor dimensiona investițiile, pe baza celor mai recente informații existente la acea dată. În actualizarea Planului de Gestionare a Deșeurilor pentru Municipiul București va fi utilizată baza de date actualizată cu cele mai noi date certe disponibile la acea



Nr.	Temă / reper	Prevedere / idee din Strategie	Observație ARSMID	Risc identificat	Propunere de modificare/completare	Status+motivare+forma finală
5	Finanțare și taxă/tarif	Analiză taxă vs. tarif; suportabilitate prezentată parțial; profit 8% (SMID) peste plafonul ANRSC 6,74%	Criteriul corect este acoperirea costului real; suportabilitate pe tot lanțul; profit de reconciliat	Subfinanțare indiferent de model; predictibilitate redusă	Recunoașterea costului real; criterii de alegere; garanții de plată; corectarea profitului	moment, probabil la anul 2025. Nu se preia Recunoașterea costului real și complet se realizează prin aplicarea prevederilor Legii 51/2006, Legii 101/2006, OUG 92/2021 și Ord ANRSC 640/2022. Fundamentarea judicioasă de către operatorii a tarifelor oferite asigură acoperirea costului real și complet. Nu este necesară nici o prevedere suplimentară în strategie.
6	Sortare 75%	Indicator de 75% la stațiile de sortare	Randament dependent de input; media reală cca 63% (SMID)	Transfer de răspundere pentru input; penalizare nejustificată	Caracterizare input, prag de impurități, ajustare și răspundere pe lanț	Nu se preia Valoarea indicatorului de performanță privind operarea stațiilor de sortare este preluată din OUG 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023 și constituie valori minime.



Nr.	Temă / reper	Prevedere / idee din Strategie	Observație ARSMD	Risc identificat	Propunere de modificare/completare	Status+motivare+forma finală
						Caracterizare input, prag de impurități, ajustare și răspundere pe lanț sunt elemente ce se includ în caietul de sarcini al procedurii de delegare a gestiunii activității.
7	Biodeșeuri	Lipsa digestiei anaerobe local; contract în Prahova; ținte crescătoare	Cost logistic, contaminare și destinație compost/digestat neasigurate	Cost neacoperit; neatingerea țintelor	Plan logistic biodeșeuri; capacități contractate; piață pentru compost/digestat	Nu se preia Strategia este un document de planificare pe termen mediu și prezintă viziunea generală a Municipiului București privind serviciul public de salubritate. Elementele menționate în propunere fac parte dintr-un studiu de oportunitate/fundamentare pentru o investiție în realizarea unei instalații de de tratare a biodeșeurilor.
8	RDF/SRF și WtE	RDF cca 140.000-156.000 t/an; lipsă WtE local (SMID: cca 107.000-156.000 t/an)	Filieri, capacități, cost de poartă și neidentificate	RDF fără destinație; cost nerecunoscut; risc de depozitare	Filieri nominale; prioritizarea reciclării materiale; recunoaștere tarifară	Nu se preia Strategia este un document de planificare pe termen mediu și prezintă viziunea generală a Municipiului București privind serviciul public de salubritate.



Nr.	Temă / reper	Prevedere / idee din Strategie	Observație ARSMD	Risc identificat	Propunere de modificare/completare	Status+motivare+forma finală
						Elementele menționate în propunere fac parte dintr-un studiu de oportunitate/fundamentare pentru o investiție în realizarea unei instalații de incinerarea cu eficiență energetică ridicată/coincinerarea, respectiv a unei TMB.
9	Depozitare și CEC	Vidra/ECO SUD: rată cea 52%; ținte 70% și 15% la același an 2028; ≤10% în 2035; contracte scurte	Reducerea depinde de instalații alternative; CEC, tarif depozitare, pretratare și reziduuri văzute împreună	Cost fără alternativă; risc de discontinuitate	Plan de continuitate; praguri de alertă; traictorie etapizată; recunoașterea costurilor	Nu se preia Strategia este un document de planificare pe termen mediu și prezintă viziunea generală a Municipiului București privind serviciul public de salubritate, ci nu un studiu de oportunitate/fundamentare pentru atribuirea contractului de delegare a activității de eliminare prin depozitare, conf. legii 51/2006 și a legii 100/2016 și HG 867/2016.
10	Raportare SIATD și	Indicatori + aplicație on-line PMB; SIATD (Ord. MMAP 701/2024)	Suprapunere cu SIATD/AFM; date fără validare devin bază de sancțiune	Dublă/triplă raportare; sancțiuni pentru format	Principiul „o singură dată”; preluare automată; validare/contestare înainte de sancțiune	Nu se preia Nu este vorba de raportare multiplă. Principiul ” o singură dată” se aplică. Raportarea se va face o



Nr.	Temă / reper	Prevedere / idee din Strategie	Observație ARSMD	Risc identificat	Propunere de modificare/completare	Status+motivare+ forma finală
11	IITD	Investiție-cheie; SMID: an 1 — 2028 „sub rezerva riscurilor”, cca 566 mil. €, recuperare cca 7% vs 10-13% PGDMB	Titular/amplasament/finanțare/model de gestiune instalatie; neclarificate; nefuncțională	Transfer de obligații de instalație; obligații exigibile fără infrastructură	Adresare către proiectul/operatorul IITD; exigibilitate condiționată de PIF + tarife	singură dată în sistemul de raportare on-line al Primăriei Municipiului București, când acesta va fi implementat. Nu se preia Strategia propune, ca investiție prioritară, crearea unei (unor) instalații integrate de tratare a deșeurilor. Adresarea către proiectul/operatorul IITD; va fi realizată în caietul de sarcini pentru delegarea activității de operare a instalației
12	Sancțiuni	Amenzi (Strategie) + penalități și corecția cantităților (ROF)	Trei mecanisme fără reglementarea raportului dintre ele; cumul posibil	Cumul pentru aceeași faptă (non bis in idem); lipsă de simetrie	Individualizare; evitarea cumului automat; notificare și termen de remediere; simetrie	Nu se preia Propunerea este redundantă. Sancțiunile prezentate în cap. 10 al strategiei sunt individualizate pe actor (primăriile sectoarelor 1-6, operatori, asociații de locatari) și sunt numai pentru obligații clare. Strategia nu prevede decât amenzi contravenționale.



Cu stimă,

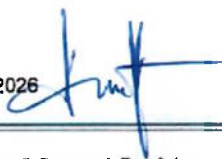
Director General,
Roxana Ionescu



Şef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/06.07.2026



Bd. Regina Elisabeta nr. 47, cod poştal 050013, sector 5, Bucureşti, România
Tel: 021.305.55.00/ int. 2029
<http://www.pmb.ro>



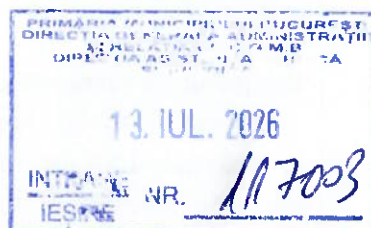


PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Dirrecția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 117003 / 10.07.2026



Către: Compania Romprest Service S.A.

E-mail: office@romprest.eu

Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerile pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București formulate de către Compania Romprest Service S.A. înregistrate la Primăriei Municipiului București sub nr. 96802/09.06.2026, propuneri înregistrate la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 96802/05.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Nr. crt.	Comentariul primit	Răspuns PMB+ Justificare
I. PRIVITOR LA SECTORUL 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI		
I.1	I.1. Menționarea eronată a duratei Contractului de delegare a gestiunii (Tabel 6), chestiunea antepunșării și lipsa unui tratament unitar Solicităm în mod expres eliminarea din Tabelul 6 (ca și din orice altă parte sau anexă a documentului) a mențiunii referitoare la reducerea duratei contractului la 22 de ani prin Actul Adițional nr. 6 și înlocuirea acesteia cu durata legală, aflată în vigoare, a Contractului de delegare nr. J077/S/30.06.2008, respectiv de 25 de ani. Învederăm faptul că inserarea într-un document strategic al Municipiului București a unei aprecieri asupra unui act adițional a cărui valabilitate este contestată excedează competențelor decizionale ale autorității publice locale în această etapă. Actul Adițional nr. 6 nu a intrat în vigoare și nu produce efecte juridice, fiind în prezent obiectul unor litigii aflate în curs de soluționare pe rolul instanțelor de	Se șterge din tabelul 6 mențiunea " Redusă ulterior la 22 de ani prin AA nr. 6" Răspuns: În tabelul 6 sunt trecute informațiile primite de la primăriile de sector în perioada iulie – decembrie 2024, ca răspuns la solicitările de informații ale PGMB. Acolo unde nu s-au primit răspunsuri – este și cazul sectorului 1 – au fost preluate informațiile publice existente pe site-urile oficiale ale primăriilor, în perioada amintită. De altfel, sursa datelor este menționată sub tabel: " Sursa: PMB,



	judecată. Inserarea într-un act administrativ a unei aprecieri asupra unui raport contractual litigios expune viitoarea hotărâre riscului de nelegalitate, în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare; întrucât singura durată certă și opozabilă rămâne cea asumată prin contractul inițial, în temeiul forței obligatorii a contractului (art. 1270 din Codul civil). Prin preluarea duratei de „22 de ani” în fundamentarea unei viitoare Hotărâri a Consiliului General, autoritatea publică riscă să săvârșească un act de antepunțare. Un document cu caracter strategic nu poate valida o situație juridică litigioasă, eludând contractul de bază aflat în derulare. Până la pronunțarea unei hotărâri judecătorești definitive, singura referință legală aplicabilă și opozabilă este durata de 25 de ani asumată în contractul inițial. Mai mult, observăm o lipsă de tratament unitar și o abordare discriminatorie în redactarea Tabelului 6. Pentru o mare parte dintre celelalte sectoare (spre exemplu, Sectorul 4 sau Sectorul 6), autorii Strategiei s-au limitat la indicarea strictă a numărului și a datei de încheiere a contractului de delegare, fără a intra în detalii tehnice privind durata exactă de valabilitate sau stadiul actelor adiționale. Este nejustificat ca doar în cazul Sectorului 1 să se facă mențiuni exprese și detaliate cu privire la o reducere litigioasă a termenului. Prin urmare, ca soluție alternativă la recunoașterea și menționarea duratei legale de 25 de ani, solicităm aplicarea aceluiași tratament unitar folosit pentru restul operatorilor. Astfel, rubrica aferentă Sectorului 1 din Tabelul 6 trebuie modificată pentru a cuprinde exclusiv datele de identificare ale contractului (respectiv: „Contract nr. J077/S/30.06.2008”), cu eliminarea totală a oricărei referințe la durata de valabilitate și la actele adiționale, evitându-se astfel orice ingerință a PMB într-un litigiu aflat pe rolul instanțelor [CMI.1].	Primării de sector, informații publice” Tratamentul este unitar, a se vedea mențiunile referitoare la acte adiționale și/sau durate pentru sector 2, 4 și 5, adică acolo unde au fost furnizate informații.
1.2	1.2. Omiterea în mod greșit sau intenționat a datelor privind infrastructura Romprest (Tabel 8) În Tabelul 8 din proiectul de Strategie (“Infrastructura pentru colectarea și transportul deșeurilor în sectoarele Municipiului București [CM2.1]”), în dreptul Sectorului 1 se regăsește mențiunea „Nu au fost puse la dispoziție”.	Nu se preia Răspuns: În tabelul 7 - Infrastructura pentru colectarea și transportul deșeurilor în sectoarele Municipiului București

Considerăm că aceste date au fost omise în mod greșit sau intenționat, situație inexplicabilă și de natură să inducă falsa impresie a unei nealinieri a operatorului la obiectivele strategice municipale. Subliniem faptul că Romprest a dat dovadă constant, de-a lungul timpului, de deplină disponibilitate și transparență totală în relația cu autoritățile publice. Am respectat cu strictețe toate obligațiile legale și contractuale referitoare la furnizarea de informații, transmitând permanent, în timp util și în mod detaliat, toate datele privind infrastructura, capacitățile de operare și planurile de investiții, atât către Primăria Sectorului 1, cât și către Primăria Municipiului București, prin raportările noastre periodice. În contextul acestui istoric de comunicare deschisă și raportare exhaustivă, absența informațiilor din documentul strategic este cu atât mai nejustificată. Este important de precizat că Romprest nu a fost contactată sau consultată în niciun moment de către elaboratorii acestui studiu pentru a furniza sau actualiza aceste date, deși ele existau deja în evidențele oficiale ale autorităților. Lipsa contactării operatorului anterior elaborării documentului contravine obligației autorității de a consulta operatorii și de a asigura transparența decizională, în temeiul Legii nr. 101/2006 și al Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Pentru a remedia această lacună, pentru a asigura acuratețea și caracterul complet al documentului strategic, precum și pentru a ne reafirma deschiderea și buna-credință, atașăm prezentei adrese situația [CM3.1] la zi cuprinzând datele referitoare la infrastructura curentă și proiectele de dezvoltare. Solicităm integrarea lor imediată în textul final al Strategiei. În probarea transmiterii constante a datelor, menționăm, cu titlu exemplificativ: adresele RPS nr. 2322/11.07.2024, nr. 169/12.02.2025 și nr. 874/29.07.2025 (raportări semestriale), precum și adresele nr. 1416/11.10.2024, nr. 440/16.04.2025 și nr. 426/17.04.2026, prin care am răspuns solicitărilor primite, inclusiv celor formulate în temeiul strategiei anterioare și al regulamentului de salubritate aprobat prin HCGMB nr. 345/2020	sunt trecute informațiile primite de la primăriile de sector în perioada iulie – decembrie 2024, ca răspuns la solicitările de informații ale PGMB. De altfel, sub tabel este trecută sursa datelor.” Sursa: PMB, Primăria de sector, Ghid reciclăm în București, informații publice”. Acolo unde nu s-au primit răspunsuri – este și cazul sectorului 1 – în tabel s-a menționat ”Nu au fost puse la dispoziție”. Tabelul 8 prezintă - așa cum îi spune și titlul - Proiecte de dezvoltare a infrastructurii de colectare și transport a deșeurilor aflate în derulare în sectoarele Municipiului București. La momentul elaborării strategiei, Sectorul 1 nu avea în derulare nici un proiect de dezvoltare a infrastructurii de colectare și transport a deșeurilor.
---	--

1.3	I.3. Caracterul arbitrar și inexact al datelor financiare referitoare la Sectorul 1 (Tabelul [CM4.1] 9 și fundamentarea costurilor) La nivelul Sectorului 1, datele financiare prezentate în Tabelul 9, precum și explicațiile din secțiunea subsecventă referitoare la finanțarea serviciului, conțin informații inexacte, profund arbitrare și complet decuplate de realitatea curentă a derulării contractului de delegare. În primul rând, menționarea în Tabelul 9 a unei taxe de 9,52 lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici este lipsită de orice fundamentare obiectivă sau izvor legal clar precizat. Nu există nicio clarificare tehnică sau economică privind proveniența acestei valori, modalitatea de calcul sau corelarea ei cu cantitățile reale operate, ea nefiind rezultatul unei analize bazate pe tarifele contractuale legal aprobate și aflate în vigoare. Menționarea unor cifre al căror istoric și fundament nu pot fi trasabile vulnerabilizează întregul document strategic. În al doilea rând, considerăm nelegală și inoportună fundamentarea unei Strategii a Municipiului București pe date extrase dintr-un simplu proiect local neaprobat. Documentul face referire la un „Studiu de oportunitate privind modalitatea optimă de gestiune a serviciului de salubritate la nivelul Sectorului 1”, afirmând că din acesta rezultă un cost de 752 lei/tonă pentru gestionarea deșeurilor. Autorii Strategiei recunosc explicit că acest document se află doar în stadiul de „dezbateră publică”. Preluarea și validarea într-un act normativ de nivel municipal a unor cifre pur teoretice – rezultate dintr-un studiu neaprobat de Consiliul Local al Sectorului 1, intens contestat și ale cărui concluzii sunt extrem de contestabile din punct de vedere tehnico-economic – reprezintă un viciu de fundamentare și de tehnică legislativă, contrar cerinței de întemeiere a actelor pe date certe, prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. Este inacceptabil ca o Strategie cu orizont de implementare până în anul 2033 să își extragă premisele financiare din documentații incerte, aflate în stadiu de proiect și susceptibile de modificări majore, anulare sau respingere.	Nu se preia Răspuns: Așa cum se menționează sub Tabel 9, cifrele erau valabile la data elaborării strategiei. Informațiile au provenit de la primăriile de sector sau din surse publice (site-urile primăriilor, Ghid Reciclăm în București). Cifrele au fost actualizate cu informații publice valabile pentru luna martie 2026. Pentru sectorul 1 acestea sunt: ” are în dezbatere publică Studiul de oportunitate privind modalitatea optimă de gestiune a serviciului de salubritate la nivelul Sectorului I al Municipiului București, din care rezultă un cost pentru gestionarea deșeurilor de 752 lei/tonă. Deși s-a propus o taxă de salubritate pentru populația sectorului în august 2025, aceasta nu este stabilită încă.” Fiind singurele informații publice referitoare la sectorul 1, au fost utilizate, cu rezervele de rigoare, doar ca informare. Modul de finanțare al serviciului de salubritate, ca și nivelul taxei/tarifului este strict atribuția sectoarelor care au exclusivitate în gestionarea serviciului de salubritate și strategia respectă autonomia locală referitoare la acest aspect. Menționăm ca în contractul de delegare de gestiune sunt trecute, conform Ord. ANRSC nr. 640/2022, tarifele pentru activitățile desfășurate de operatori pe fluxul
-----	--	--

	Solicităm eliminarea în mod expres a acestor cifre arbitrare (atât taxa de 9,52 lei/persoană/lună, cât și costul teoretic de 752 lei/tonă) și raportarea documentului exclusiv la datele financiare reale, certe și opozabile, derivate din contractul de delegare a gestiunii în vigoare. Documentul strategic trebuie să reflecte realitatea juridică și economică curentă, nu estimări neaprobată din documente de lucru aflate în litigiu sau în dezbateri.	deșeurilor municipale, în baza contractelor de delegare, ci nu tarifele/taxele distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate pentru utilizatori, pentru care consiliile locale au competențe exclusive.
1.4	1.4. Caracterul nerealist și lipsa fundamentării tehnice în estimarea necesarului de utilaje (Tabelul 16) Ne exprimăm rezervele profunde față de viabilitatea modelului utilizat în Tabelul [CM5.1]16 („Necesar estimativ echipamente de colectare și transport Sector 1”). Dimensionarea prezentată (ex. 35 autospeciale pentru deșeuri reziduale, 13 pentru hârtie/carton etc.) reprezintă o proiecție pur teoretică, decuplată de la realitățile operaționale. Din punct de vedere tehnic, utilizarea unor parametri standard de calcul – cum ar fi un grad teoretic de compactare de 1:3 pentru o autospecială de 18 mc și alocarea matematică a unui număr fix de ridicări anuale – ignoră constrângerile fundamentale din teren. Acest model omite timpii reali de parcurs, viteza medie comercială extrem de redusă din zonele centrale și aglomerate ale Sectorului 1, restricțiile de tonaj pe anumite artere, timpii de descărcare la facilitățile de tratare și logistica specifică impusă de colectarea pe mai multe fracții. Mai mult, modelul de dimensionare se sprijină pe breviarul de calcul al necesarului de mijloace de transport cuprins în Caietul de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 111/2007 — act abrogat prin Ordinul ANRSC nr. 98/2025, în vigoare de la 5 martie 2025 și modificat ulterior prin Ordinul nr. 202/2026. Acest breviar nu a fost actualizat la frecvențele de colectare impuse de legislația și de documentațiile de atribuire actuale, astfel încât aplicarea lui conduce frecvent la un necesar de autospeciale de circa jumătate față de cel rezultat din aplicarea frecvențelor reale de colectare pe fiecare flux colectat separat. Dimensionarea unui document strategic cu orizont 2033 pe o metodologie abrogată este lipsită de temei. Solicităm refacerea dimensionării pe baza metodologiei în vigoare (Ordinul ANRSC nr. 98/2025, cu modificările	Nu se preia Răspuns: Acest document este o strategie și prezintă viziunea generală a Municipiului București privind gestionarea deșeurilor. Așa cum scrie și în strategie, datorită multitudinii de echipamente de colectare și transport disponibile pe piață, a numărului mare de fracții de deșeuri care vor fi colectate separat, a unor frecvențe diferite posibile de ridicare a deșeurilor, a particularităților punctelor de colectare (străzi înguste vs bulevarde largi, zone mai greu accesibile, puncte de colectare în care se acumulează cantități importante de deșeuri vs puncte de colectare care necesită ridicări mai rare, colectare deșeuri reciclabile în puncte de colectare stradale etc), numărul combinațiilor posibile de echipamente, vehicule, frecvențe de ridicare este foarte mare și depășește limitele acestei Strategii. <u>Detalierea, la nivel de sector, a unor tipuri distincte de recipiente, vehicule, frecvențe de colectare se va realiza în etapa de pregătire a documentațiilor de atribuire a activității de colectare și</u>

	ulterioare) și a frecvențelor de colectare aplicabile fiecărui flux: O strategie pe termen mediu și lung trebuie să se fundamenteze pe resursă reală angajată, optimizată și dovedită eficientă în practică, nu pe simulări abstracte de birou care pot genera ulterior sub/supradimensionări artificiale cu impact negativ asupra tarifului. Pentru corectarea documentului, atașăm prezentei lista necesarului curent de echipamente, bazată pe un istoric operațional demonstrabil.	transport, luându-se în considerare situațiile concrete din teren și toate prevederile legale în vigoare la acel moment.
II. OBSERVAȚII CU CARACTER SPECIAL		
2.1	II.1. Vulnerabilitățile modificării mecanismului de plată (Taxă [CM6.1] vs. Tarif) și riscurile centralizării Documentul analizează sistemele de plată (Tabelul 10) și pare să încurajeze o trecere centralizată de la un sistem de plată prin tarif la un sistem bazat pe taxă, eventual intermediat prin ADIGIDMB. Atragem atenția că relația directă prin tarif (în mod particular pentru utilizatorii non-casnici) este instrumentul legal și tehnic cel mai adecvat pentru aplicarea riguroasă a principiului „poluatorul plătește” și a instrumentului economic „plătește pentru cât aruncă”, reglementate de OUG 92/2021. Din perspectivă juridică și economică, centralizarea plăților transformă operatorul într-un dependent de transferurile unui buget centralizat, mutând artificial riscul de colectare la autoritate, dar generând un risc sistemic de blocaj financiar pentru prestator. Chiar analiza SWOT cuprinsă în Strategie (Tabelul 10) recunoaște expres că sistemul prin taxă supune autoritățile locale unui risc financiar substanțial (nivelul taxei putând să nu acopere costurile) și implică eforturi administrative și birocratice majore pentru colectarea fondurilor. Susținem ferm menținerea predictibilității economice asigurate de sistemul prin tarif, care garantează decontarea pe baza serviciului efectiv prestat. Considerăm că mecanismul legal care implică impunerea de taxe pentru utilizatorii care refuză să încheie contracte sau sunt rău platnici, pe baza unui regulament bine conceput, este suficient și benefic. Subsidiar, în ipoteza în care autoritatea ar opta pentru un sistem bazat pe taxă, solicităm ca documentul să garanteze	Nu se preia Răspuns: Alegerea sistemului de finanțare, prin taxă sau prin tarif, este atribuția exclusivă a Consiliilor locale ale sectoarelor Municipiului București. Deci este la latitudinea sectoarelor să opteze pentru un sistem sau altul. Strategia recomandă adoptarea unui sistem unitar la nivelul Municipiului București, fie că este prin taxă, fie că este prin tarif, pentru a asigura finanțarea acelor activități care sunt în competența Municipiului București. Sistemul de finanțare prin tarif are marele dezavantaj al construirii tarifului și al plății operatorilor <u>în cascadă</u>, ceea ce dezavantajează operatorii instalațiilor de tratare și operatorul depozitului. Din experiența județelor care au implementat sisteme integrate de management al deșeurilor rezultă că, în cazul unui sistem integrat, sistemul de finanțare a serviciului de salubritate prin tarif conduce la

	expres principiul decontării integrale a serviciului efectiv prestat și menținerea echilibrului economico-financiar al contractului, în conformitate cu Ordinul ANRSC nr. 640/2022.	multiple litigii între operatorii activităților pe fluxul deșeurilor municipale. Din acest motiv, la nivelul sistemelor integrate de management al deșeurilor din diferite județe din țară a fost preferat sistemul prin taxă, taxă care este colectată de către autoritățile administrației publice locale și virată la ADI, care plătește operatorii pe baza facturilor pentru prestarea activităților de salubritate. Documentul pus în dezbatere este o strategie și nu are ca scop garantarea unor elemente contractuale.
2.2	II.2. Vicierea fundamentării cantitative și tehnice a Strategiei (paginile 19-20) prin eludarea reglementărilor ANRSC Fundamentarea cantitativă a Strategiei prezintă vulnerabilități tehnice și de legalitate majore, intrând în contradicție cu principiile de dimensionare a serviciului public de salubritate. La capitolul 5.1, autorii documentului recunosc că datele obținute de la operatori sunt ignorate parțial deoarece conțin „discrepanțe și valori nejustificate” (exemplificând cu deșeurile stradale raportate la o pondere de 22%). Însă, soluția tehnică aleasă este inacceptabilă: autorii efectuează o redistribuire pur matematică a procentelor considerate neconcludente, pentru a atinge artificial un indicator de generare teoretic, fixat la 0,9 kg/locuitor/zi. Din punct de vedere legal și tehnic, această abordare contravine flagrant prevederilor reglementărilor emise de ANRSC (inclusiv Regulamentul-cadru și Caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate). Cadru de reglementare ANRSC statuează clar faptul că stabilirea cantităților aferente serviciului pentru fundamentarea calculelor în studii de oportunitate, strategii locale și viitoare contracte de delegare trebuie să se bazeze cu prioritate pe datele istorice cantitative, rezultate din raportările oficiale ale operatorilor, certificate prin	Nu se preia Răspuns: Strategia nu este un caiet de sarcini, ea prezintă viziunea generală a Municipiului București privind gestionarea deșeurilor. Cadru de reglementare al ANRSC, pe care îl menționați, se referă la elaborarea caietelor de sarcini în vederea derulării procedurii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților serviciului. Acest cadru precizează și :” În lipsa datelor istorice privind cantitățile de deșeuri menajere colectate, <u>cantitatea anuală de deșeuri menajere estimată a fi colectată se calculează pe baza indicelui de generare a deșeurilor menajere în mediul urban de</u> <u>kg/zi/persoană și/sau, după caz, a indicelui de generare a deșeurilor menajere în mediul rural de</u>

	documente de trasabilitate și bonuri de cântar. În situația în care autoritatea publică apreciază că datele istorice raportate prezintă discrepanțe sau nu reflectă fidel realitatea, singurul remediu tehnic recunoscut și impus de legislația specifică este efectuarea unor determinări de compoziție a deșeurilor direct la sursă, realizate conform standardelor în vigoare, prin campanii efectuate în sezoane diferite. Reglementările ANRSC nu prevăd și nu validează metoda „redistribuirii matematice” a cantităților între fluxurile de deșeuri (de la stradal la populație) doar pentru a forța încadrarea într-un indice teoretic predefinit. Este periculos din punct de vedere economic și juridic ca un document strategic – care va dicta direcția serviciului public și va impune obligații de rezultat până în anul 2033 – să fie dimensionat pe un model de calcul care ajustează datele primare din rațiuni teoretice, înlocuind datele reale de operare cu asumții de birou. Orice viitoare fundamentare a infrastructurii, a necesarului de utilaje sau a tarifelor bazată pe aceste cantități artificiale va fi lipsită de rigoare tehnico-economică, forțând operatorii să dimensioneze flote și să atingă volume fictive, ceea ce va conduce inevitabil la dezechilibre contractuale majore. Solicităm ca prognozele și dimensionările din Strategie să fie refăcute strict pe baza datelor istorice [CM7.1] raportate de operatori, iar orice corecție a acestora să fie efectuată exclusiv în urma unor studii de compoziție reale, nu prin asumții matematice.	kg/zi/persoană, <u>prevăzut în planul județean de gestionare a deșeurilor/planul de gestionare a deșeurilor pentru municipiul București.</u>”, adică exact cum s-a calculat în cadrul strategiei. De altfel și PNGD în curs de aprobare utilizează aceeași metodologie (pag. 116-117).
II.3	II.3. Culpă administrativă a PMB privind lipsa infrastructurii de tratare și transferul nelegal al răspunderii Proiectul de Strategie preia și impune ținte stricte privind devierea deșeurilor de la eliminarea prin depozitare (reducere la maxim 10% depozitare până în anul 2035), în conformitate cu obiectivele OUG 92/2021. În mod paradoxal, Strategia însăși constată și recunoaște o lipsă acută a infrastructurii critice necesare atingerii acestor ținte: se consemnează expres că în Municipiul București nu există stații de transfer (pag. 72), nu există instalații de digestie anaerobă pe raza Municipiului sau în proximitate (pag. 84) și nu au fost identificate instalații de incinerare cu	Nu se preia Răspuns: Penalitățile propuse a se aplica operatorilor pe fluxul deșeurilor municipale se referă strict la activitățile pe care le gestionează în baza contractelor de delegare a gestiunii sau a hotărârilor de dare în administrare. Solicitarea nu are obiect. Răspunderile pe fluxul deșeurilor municipale, legate de calitatea

	eficiență energetică ridicată (pag. 89). Această absență a facilităților de tratare/eliminare superioară reprezintă, în mod obiectiv, o culpă administrativă exclusivă a Primăriei Municipiului București, instituție căreia îi incumbă, potrivit Legii 101/2006, obligația asigurării acestei infrastructuri integrate. Din punct de vedere juridic, considerăm inadmisibilă și inopozabilă orice încercare de a transfera consecințele nerealizării Țintelor globale de deviere în sarcina operatorilor delegați doar pentru activitatea de colectare și transport. Un operator nu poate fi ținut responsabil, nici operațional și nici prin aplicarea de penalități, pentru neîndeplinirea unor indicatori de performanță aflați în interdependență directă cu facilități de tratare/eliminare pe care beneficiarul (PMB) se află în culpă că nu le-a edificat sau asigurat în timp util. Solicităm introducerea în Strategie a unor dispoziții clare care să exonereze operatorii de colectare de orice penalități rezultate din insuficiența capacităților de tratare asigurate de autoritatea contractantă. În același sens, Strategia constată un grad mediu de recuperare prin sortare de circa 63%, sub limita de 75% impusă de OUG nr. 92/2021, cauza fiind, prin recunoașterea documentului, sortarea istorică de deșeuri în amestec. Operatorul de colectare predă deșeul reciclabil la stația de sortare; randamentul ulterior al unei stații terțe nu îi este imputabil. Solicităm clauze de delimitare strictă a răspunderii pe flux, bazate pe calitatea deșeului la predare. Solicităm totodată instituirea unor mecanisme clare de verificare a conformității deșeurilor în recipiente anterior colectării - prin verificare aleatorie, zilnică, de către reprezentanți ai autorității contractante împreună cu echipajul autospecialei, cu aplicarea penalităților legale în sarcina generatorului în caz de neconformitate - pentru a evita transferul răspunderii pentru neconformitatea utilizatorului asupra operatorului.	deșeurilor se stabilesc în cadrul contractelor de delegare/hotărârilor de dare în administrare.
II.4	II.4. Încălcarea principiului proximității în soluția de tratare a biodeșeurilor Soluția de tratare anaerobă a biodeșeurilor printr-o	Nu se preia

	instalație situată în județul Prahova contravine principiului autonomiei și proximității, reglementat de art. 26 din OUG nr. 92/2021, care obligă expres autoritățile publice locale să țină în considerare la elaborarea documentelor strategice locale și la aprobarea investițiilor. Transportul pe distanțe lungi al deșeurilor biodegradabile, cu conținut ridicat de apă și levigat, generează costuri logistice și emisii de gaze cu efect de seră care anulează beneficiul ecologic. De asemenea, contractele de tratare mecano-biologică încheiate de ADIGIDMB pe durate de 12 luni nu asigură predictibilitate, instabilitatea acestora reflectându-se direct în contractele de colectare și transport. Solicităm reanalizarea acestor soluții în acord cu art. 26 din OUG nr. 92/2021 și contractarea capacităților de tratare pe durate corelate cu cele ale contractelor de colectare.	Răspuns: Strategia prezintă situația existentă, nu are legătură cu contractele încheiate de către ADIGIDMB, în numele și pe seama sectoarelor și nu poate interveni peste atribuțiile acestora.
III. OBSERVAȚII PRIVIND OBLIGAȚIILE OPERAȚIONALE ȘI INVESTIȚIONALE Strategia stabilește o serie de obligații tehnice și investiționale cu impact direct asupra activității Compania Romprest Service SA:		
III.1	III.1. Obligația de conformare Euro 6 până la sfârșitul anului 2028 Măsura P.2 din Strategie impune ca parcul auto al operatorilor de salubritate să îndeplinească cerințele de norme de emisii minim Euro 6 până cel târziu la finalul anului 2028. Această obligație, deși justificată din perspectivă de mediu, necesită investiții semnificative din partea operatorului. Solicităm clarificarea mecanismului de finanțare a acestei obligații: dacă investițiile sunt suportate exclusiv de operator, tarifele contractuale trebuie ajustate corespunzător, în conformitate cu prevederile contractului de delegare și ale Ordinului ANRSC nr. 640/2022 privind metodologia de stabilire a tarifelor. În absența unui mecanism clar de finanțare, obligația riscă să rămână neimplementată sau să genereze litigii contractuale.	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect. Mecanismele de finanțare sunt incluse în legislația în domeniu (Legea 101/2006, republicată cu completările și modificările ulterioare). Ord ANRSC 640/2022, cu completările și modificările ulterioare, prezintă modalitatea de ajustare și modificare a tarifelor, deci aduce toate clarificările necesare în acest sens.
III.2	III.2. Obligația privind vehiculele electrice – 10% până în 2027, 30% până în 2030 Măsura P.4 stabilește că minimum 10% din parcul auto	Nu se preia Răspuns:

	al operatorilor de salubritate va fi format din vehicule electrice până în 2027 și cel puțin 30% până în 2030. Aceste termene sunt extrem de ambițioase raportat la nivelul actual al pieței de autospeciale electrice de salubritate și la disponibilitatea infrastructurii de încărcare. În cazul autospeciilor electrice destinate activității de deszăpezire, solicităm luarea în considerare a timpilor de încărcare a acumulatorilor după un anumit interval de funcționare. Raportat la specificul activității în condiții de ninsoare continuă și la timpii de finalizare a programelor pentru Urgențele 1, 2 și 3, soluția electrică nu este fezabilă fără suplimentarea parcului auto destinat deszăpezirii, dacă se urmărește respectarea parametrilor impuși prin regulamentul de salubritate aprobat. Solicităm ca aceste obligații să fie condiționate de disponibilitatea pe piață a autospeciilor electrice adecvate și de asigurarea infrastructurii de încărcare de către autoritățile publice locale, și să fie însoțite de mecanisme de ajustare tarifare corespunzătoare investițiilor suplimentare față de parcul convențional.	Solicitarea nu are obiect. Obligațiile provin din legislația de mediu în vigoare. Aspectele legate de suplimentarea parcului auto pentru a îndeplini obligațiile contractuale țin de contractul de delegare, iar aspectele legate de ajustarea/modificarea tarifelor sunt stabilite prin Ord 640/2022.
III.3	III.3. Frații noi de deșuri colectate separat – obligații față de contractul existent Strategia impune colectarea separată a unor fracții care pot depăși obiectul contractului de delegare nr. J077/S/30.06.2008 în forma sa actuală (ex. deșuri textile, deșuri periculoase din deșuri menajere, biodeșuri cu termen de la 1 ianuarie 2025 etc.). Extinderea obiectului contractului fără renegocierea tarifelor și a condițiilor contractuale ar reprezenta o sarcină contractuală unilaterală neprevăzută la data semnării contractului. Extinderea obiectului contractului fără renegocierea tarifelor și a condițiilor contractuale ar reprezenta o sarcină unilaterală neprevăzută, inadmisibilă față de forța obligatorie a contractului (art. 1270 din Codul civil) și de regimul legal al modificării contractelor de delegare. Solicităm ca Strategia să prevadă explicit mecanisme de actualizare a contractelor de-delegare existente pentru a acoperi noile fracții de deșuri, cu renegocierea	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect. Mecanismele de actualizare a contractelor de delegare existente pentru a acoperi noile obligații sunt prevăzute în OUG 133/2022 cu completările și modificările ulterioare.

	corespunzătoare a tarifelor.	
IV. OBSERVAȚII PRIVIND REGIMUL CONTRAVENȚIONAL Secțiunea 10 din Strategie (Sanctiuni) stabilește amenzi contravenționale cuprinse între 3.000 și 10.000 lei per eveniment pentru nerespectarea măsurilor prevăzute. Subscrisa formulează următoarele observații cu privire la regimul contravențional:		
	Competența de constatare – atribuirea competenței de constatare a contravențiilor exclusiv Direcției Generale de Poliție Locală a PMB și Direcțiilor de Poliție Locală ale Sectoarelor ridică probleme de competență materială și teritorială, în condițiile în care controlul activității operatorilor de salubritate este, în principal, de competența ANRSC și a autorității contractante (Primăria de Sector). Solicităm implicarea formală a ANRSC în activitatea de control.	Nu se preia Răspuns: Strategia de dezvoltare a serviciului public de salubritate a Municipiului București nu poate stabili atribuții unor autorități de nivel național (ANRSC). ANRSC, potrivit competențelor acordate prin Legea 51/2006, eliberează licențe, elaborează metodologii și regulamente-cadru pentru domeniul serviciilor de utilități publice din sfera sa de reglementare și pentru plata acestor servicii și monitorizează modul de respectare și implementare a legislației aplicabile acestor servicii. Conform Legii 51/2006 cu completările și modificările ulterioare, ANRSC poate aplica sancțiuni contravenționale <u>numai în cazul nerespectării art. 3 alin (3) și (7) din legea 51/2006.</u>
	Corelarea cu termenele de conformare – sancțiunile nu pot fi aplicate înainte de expirarea termenelor de conformare prevăzute în Tabelul 37 al Strategiei. Solicităm clarificarea expresă că regimul sancționator devine efectiv doar după expirarea termenelor de implementare asumate pentru fiecare măsură în parte	Nu se preia Răspuns: Solicitarea este redundantă. Faptele devin contravenții numai după expirarea termenelor de implementare.

	Proportionalitatea sancțiunilor – solicităm corelarea amenzilor stabilite „pe eveniment constat”, susceptibile de cumul, cu principiul proporționalității prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, pentru a evita cantumuri agregate excesive și disproporționate față de gravitatea faptei.	Nu se preia Răspuns: Valoarea amenzilor este stabilită „pe eveniment constat” tocmai pentru a descuraja repetarea evenimentului respectiv, cumulul amenzilor fiind un astfel de factor de descurajare.
V. OBSERVAȚII PRIVIND OBIECTIVELE DE RECICLARE ȘI MECANISMELE DE FINANȚARE		
	Strategia stabilește obiective ambițioase de reciclare (50% în 2028 și 60% în 2030), aliniate cerințelor europene transpuse prin OUG nr. 92/2021. Subscrisa sprijină aceste obiective, care sunt în conformitate cu direcțiile de dezvoltare ale industriei de salubritate la nivel european. Cu toate acestea, atingerea acestor obiective presupune investiții substanțiale în infrastructură de colectare separată, stații de sortare, vehicule adecvate și sisteme IT de monitorizare. Strategia nu identifică sursele de finanțare pentru aceste investiții și nu stabilește clar cine suportă costurile: operatorii, Primăriile de Sector, ADIGIDMB sau fonduri europene. Solicităm completarea Strategiei cu un plan de finanțare detaliat, care să indice pentru fiecare investiție majoră sursa de finanțare, responsabilul și termenul, și care să asigure că obligațiile de investiție ale operatorilor sunt corelate cu nivelul tarifelor aprobate.	Nu se preia Răspuns Strategia prezintă viziunea PGMB privind dezvoltarea serviciului public de salubritate. Planul de Gestionare a Deșeurilor pentru Municipiul București, ce va fi actualizat, va avea și un plan general de finanțare al investițiilor. Acest Plan se referă <u>numai la investițiile publice</u> (care intră în atribuțiile autorităților administrației publice locale a sectoarelor/ a Municipiului București, cu respectarea autonomiei locale a sectoarelor). Obligațiile de investiție pentru operatori se includ în caietul de sarcini al procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului/ al hotărârii de dare în administrare. Corelarea acestor obligații cu nivelul tarifelor se face de către operatori în ofertele lor financiare, în cadrul aceluiași proceduri.

VI. OBSERVATII CU CARACTER GENERAL

	In alta ordine de idei, precizăm că susținem necesitatea actualizării documentelor de planificare strategică în domeniul gestionării deșeurilor și al serviciului public de salubritate, precum și necesitatea alinierii acestora la evoluțiile legislative și la obiectivele europene privind economia circulară. Totuși, apreciem că forma actuală a Strategiei conține o serie de necorelări juridice, omisiuni și prevederi susceptibile să genereze dificultăți de aplicare sau chiar conflicte cu cadrul legal în vigoare și cu raporturile contractuale existente.	Strategia de dezvoltare a serviciului public de salubritate a Municipiului București este un document de planificare pe termen lung. Multe din cerințe se vor implementa pe parcursul termenelor din strateie cu respectarea termenelor din legislație. E nevoie să se țină cont ca această strategie nu este un caiet de sarcini sau un studiu de oportunitate ci un document pe care sectoarele municipiului București au obligația să-l implementeze și să găsească soluțiile proprii de punere în aplicare.
--	---	---

NECESITATEA RESPECTĂRII CONTRACTELOR DE DELEGARE AFLATE ÎN EXECUTARE

	Strategia instituie o serie de obligații și ținte noi privind: • structura și compoziția parcului auto; • introducerea unor procente minime de vehicule electrice; • standardele de emisii aplicabile vehiculelor; • organizarea programelor de colectare; • dotările tehnice și sistemele de monitorizare; • indicatorii de performanță și măsurile de raportare. Cu toate acestea, documentul nu conține nicio analiză privind impactul acestor obligații asupra contractelor de delegare aflate deja în executare și nici asupra echilibrului economico-financiar al acestora. În conformitate cu Legea nr. 51/2006, Legea nr. 101/2006 și principiile generale aplicabile contractelor de delegare a gestiunii, modificarea condițiilor de executare a serviciului nu poate fi realizată unilateral printr-un document strategic, fără evaluarea impactului economic și fără identificarea mecanismelor legale de adaptare contractuală. Aceste exigențe decurg din forța obligatorie a contractului (art.	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect. Obligațiile și țintele noi nu sunt instituite de strategie, ci de legislația în vigoare în domeniul gestionării deșeurilor. Strategia nu modifică unilateral contracte de delegare existente. Fiecare sector, ca și fiecare operator, trebuie să își facă o analiză privind impactul prevederilor legislative intervenite de la semnarea contractului de delegare asupra propriei activități, mai ales a acelor care presupun modificarea contractului sau a tarifelor. E nevoie să se țină cont ca această strategie nu este un caiet de sarcini sau un studiu de oportunitate ci un document pe care sectoarele
--	--	--

	1270 din Codul civil) și din instituția impreviziunii (art. 1271 din Codul civil), care impun reechilibrarea prestațiilor atunci când executarea devine excesiv de oneroasă ca urmare a unor obligații noi neprevăzute la încheierea contractului. Solicităm introducerea expresă a unei prevederi potrivit căreia toate măsurile prevăzute de Strategie vor fi implementate cu respectarea contractelor de delegare aflate în vigoare și a principiului menținerii echilibrului economico-financiar al acestora.	municipiului București au obligația să-l implementeze și să găsească soluțiile proprii adaptate nevoilor specifice ale fiecărui sector de punere în aplicare.
CARACTERUL STRATEGIC AL DOCUMENTULUI ȘI LIMITELE EFECTELOR JURIDICE		
	Strategia reprezintă, prin natura sa, un document programatic și de planificare. În consecință, aceasta nu poate constitui izvor autonom de obligații contractuale și nu poate modifica drepturi și obligații stabilite prin: • contracte de delegare; • licențe ANRSC; • autorizații de mediu; • regulamente de organizare și funcționare aprobate în condițiile legii. Din analiza documentului rezultă însă că anumite prevederi sunt formulate într-o manieră care depășește rolul unei strategii și tind să producă efecte normative directe asupra operatorilor. Solicităm reformularea tuturor prevederilor care instituie obligații directe și imediate în sarcina operatorilor; astfel încât acestea să fie prezentate ca obiective de politică publică și direcții de dezvoltare, urmând a fi implementate prin instrumentele juridice prevăzute de lege.	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect. Strategia prezintă viziunea PGMB privind dezvoltarea serviciului public de salubritate. Strategia cuprinde obiective generale și obiective specifice ale serviciului de salubritate, în conformitate cu legislația în vigoare în domeniu, așa cum se prezintă în cap 4. <u>Obligațiile directe și indirecte ale operatorilor sunt prevăzute în contractele de delegare a gestiunii activității / hotărârile de dare în administrare, în conformitate cu Ord ANRSC 97/2025 și 98/2025.</u>
NECESITATEA UNEI ANALIZE DE IMPACT ECONOMIC		
	Strategia stabilește obligații investiționale semnificative, inclusiv:	Nu se preia Răspuns:

	• înlocuirea progresivă a vehiculelor; • creșterea ponderii vehiculelor electrice; • modernizarea echipamentelor; • implementarea unor sisteme suplimentare de monitorizare și raportare. Documentul nu este însă însoțit de o analiză de impact economic și financiar și nu indică sursele de finanțare necesare pentru atingerea obiectivelor propuse. În lipsa unei astfel de evaluări există riscul ca măsurile propuse să genereze costuri semnificative care nu au fost luate în considerare la fundamentarea contractelor și tarifelor existente. Solicităm completarea Strategiei cu o analiză de impact economic și financiar pentru fiecare categorie de măsuri investiționale propuse.	Solicitarea nu are obiect. Strategia prezintă, într-o secțiune specifică modalitățile de finanțare a serviciului public de salubritate, în conformitate cu legislația aplicabilă în domeniu. Impactul economic și financiar și sursele de finanțare necesare pentru atingerea obiectivelor propuse se realizează de către delegatar în cadrul unui studiu de oportunitate și nu pot fi detaliate în cadrul unei strategii. În PGDMB actualizat vor fi analizate scenarii de implementare pentru fiecare din măsurile investiționale propuse (cel puțin două) și va fi analizat impactul economic și financiar general conform metodologiei ce va fi aprobată prin HG. Totodată, vor fi identificate și sursele de finanțare generale disponibile la acel moment pentru aceste investiții.
	De asemenea, aceste noi reglementări trebuie avute în vedere la întocmirea studiilor de oportunitate și a caietelor de sarcini din procedurile de atribuire a delegării, pentru a fi reflectate corect în cifra de afaceri estimată. Valoarea utilajelor care operează cu tehnologii moderne este mare, prohibitivă la acest moment, reflectarea acestora în tarife urmând să crească semnificativ costurile de operare. În acest sens este de discutat și durata contractelor care se vor încheia, pentru a permite amortizarea și recuperarea integrală prin tarife a costurilor operationale alocate prestării serviciului. Solicităm ca Strategia și documentațiile subsecvente (studii de oportunitate, caiete de sarcini) să fie analizate și din perspectiva regulilor de concurență și de ajutor de	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect. Studiile de oportunitate/fundamentare, caietele de sarcini se întocmesc cu respectarea reglementărilor în vigoare (Legea 98/2016, HG 395/2016, Legea 100/2026, HG 867/2016, Legea 51/2006, Legea 101/2016, Ord ANRSC 98/2025). În stabilirea duratei contractelor de delegare se țin cont de prevederile legale din legislația sus-amintită.

stat aplicabile modului de organizare a serviciului. Practica unor unități administrativ-teritoriale de a înființa societăți proprii cu obiect de salubritate și de a le atribui direct serviciul, finanțându-le din fonduri publice, ridică probleme sub următoarele aspecte: (i) Intervenția anticoncurențială a autorității publice. Potrivit art. 8 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, sunt interzise acțiunile sau inacțiunile autorităților administrației publice locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, inclusiv prin stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor. Atribuirea serviciului către societăți proprii, în afara unei proceduri competitive și fără verificarea condițiilor legale de atribuire directă, este de natură să denatureze concurența pe piața serviciilor de salubritate, atrăgând competența de control a Consiliului Concurenței. (ii) Condițiile legale ale atribuirii directe (in-house). Atribuirea directă către o societate a unității administrativ-teritoriale este admisă numai cu respectarea condițiilor de tip in-house prevăzute de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și de Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii - respectiv exercitarea asupra entității a unui control similar celui exercitat asupra propriilor servicii, desfășurarea de către entitate a peste 80% din activitate în beneficiul autorității care o controlează și absența participării capitalului privat. În lipsa îndeplinirii cumulative a acestor condiții, atribuirea directă este nelegală. (iii) Posibil ajutor de stat. Finanțarea din fonduri publice a unor astfel de societăți, în condiții pe care un operator privat în economia de piață nu le-ar accepta (testul operatorului privat în economia de piață) și fără respectarea condițiilor stabilite de jurisprudența Altmark (Hotărârea CJUE în cauza C-280/00) pentru compensarea obligațiilor de serviciu public, poate constitui ajutor de stat în sensul art. 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, supus obligației de notificare și autorizare potrivit art. 108 TFUE și OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat. Alocarea de fonduri publice fără supunerea la testul operatorului privat plasează	Acolo unde este cazul (finanțări publice, fonduri europene etc.) se face analiza și din punct de vedere al ajutorului de stat. Elaborarea studiilor de oportunitate/ fundamentare și a caietelor de sarcini este de competența și responsabilitatea fiecărei autorități contractante, pentru fiecare procedură în parte.
---	--

	operatorii privați într-o poziție concurențială dezavantajată. Solicităm ca Strategia să prevadă expres că orice atribuire și finanțare a serviciului, inclusiv către societăți ale unităților administrativ-teritoriale, se realizează cu respectarea regulilor de concurență (Legea nr. 21/1996), a condițiilor legale de atribuire (Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 100/2016) și a regimului ajutorului de stat (art. 107–108 TFUE, condițiile Altmark, OUG nr. 77/2014), pe baze transparente și nediscriminatorii.	
OBSERVAȚII PRIVIND PREZENTAREA SITUAȚIEI EXISTENTE		
	Strategia menționează existența Contractului nr. J077/S/30.06.2008 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în Sectorul 1 și prezintă succint durata contractuală și actele adiționale aferente. Considerăm că această prezentare este incompletă și nu reflectă particularitățile regimului juridic aplicabil serviciului de salubritate din Sectorul 1. Pentru o imagine corectă și echilibrată a situației existente, Strategia ar trebui să includă o prezentare uniformă și comparabilă a tuturor modelelor de organizare a serviciului public de salubritate existente în Municipiul București, precum și a specificului juridic aferent fiecărui sector.	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect. Strategia prezintă situația actuală din fiecare sector în parte pe baza datelor puse la dispoziție de către primăriile de sector în urma solicitărilor de informații din perioada iulie – decembrie 2024.
OBSERVAȚII PRIVIND FUNDAMENTAREA DATELOR UTILIZATE		
	Strategia utilizează numeroase date statistice și prognoze privind generarea, colectarea și tratarea deșeurilor municipale. Având în vedere că documentul însuși semnalează existența unor diferențe și neconcordanțe între anumite seturi de date raportate, considerăm necesară: • prezentarea explicită a metodologiei de calcul utilizate; • indicarea surselor tuturor datelor statistice; • precizarea limitelor și gradului de încredere al	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect. În tot documentul este prezentată sursa datelor. În cap. 5, pentru fiecare activitate a serviciului public de salubritate a Municipiului București sunt prezentate: cerințe legislative, situația actuală (pe baza datelor statistice 2020-2022), <u>proiecții</u>

	proгноzelor realizate. Aceste clarificări sunt necesare pentru asigurarea transparenței și credibilității documentului strategic.	pentru orizontul 2023-2033, puncte slabe, puncte forte, măsuri de îmbunătățire, propuneri de îmbunătățire. Secțiunea "proiecții" începe cu o scurtă prezentare a metodologiei utilizate în proiecții.
PROPUNERI GENERALE Având în vedere cele expuse, solicităm		
1	Introducerea unei clauze exprese privind respectarea contractelor de delegare aflate în vigoare și a echilibrului economico-financiar al acestora.	Nu se preia Răspuns: Solicitarea este redundantă. Nu este necesară introducerea în strategie a unei clauze privind respectarea contractelor de delegare în vigoare și a echilibrului financiar, cât timp aceste elemente sunt prevăzute explicit în legislația care guvernează aceste contracte.
2	Eliminarea sau reformularea prevederilor susceptibile să producă efecte normative directe asupra operatorilor fără existența unui temei legal și contractual corespunzător.	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect.
3	Completarea Strategiei cu o analiză de impact economic și financiar pentru toate obligațiile investiționale propuse.	Nu se preia Răspuns: Analiza de impact economic și financiar pentru fiecare măsură investițională se realizează în cadrul studiului de oportunitate/ fundamentare/ pre-fezabilitate pentru fiecare din investițiile propuse.

4	Revizuirea secțiunilor referitoare la situația existentă astfel încât prezentarea diferitelor modele de organizare a serviciului de salubritate să fie completă, echilibrată și comparabilă.	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect. Prezentarea a fost făcută pe baza datelor prezentate de primăriile de sector și a informațiilor publice certe existente la data elaborării strategiei. Ea este completă în măsura în care primăriile au furnizat informații.
5	Completarea documentului cu explicații privind metodologia de colectare și prelucrare a datelor statistice utilizate	Nu se preia Răspuns: Solicitarea este redundantă. Fiecare secțiune ce prezintă proiecțiile privind o anumită activitate a serviciului public de salubritate prezintă o scurtă descriere a metodologiei de prelucrare a datelor pentru elaborarea proiecțiilor, specifică activității respective.
6	Organizarea unei consultări tehnice suplimentare cu operatorii de salubritate care desfășoară activități în Municipiul București înainte de adoptarea formei finale a Strategiei	Se va organiza o ședință de dezbateri publică.
VII. SOLICITĂRI FORMALE În lumina considerentelor de mai sus, Compania Romprest Service SA formulează următoarele solicitări formale:		
1	Suspendarea procedurii de adoptare a Proiectului de Hotărâre PH-1729 până la completarea documentului cu datele de infrastructură ale Sectorului 1 și corectarea erorii materiale din Tabelul 8.	A se vedea răspunsul la punctele I.1 și I.2 Corectura se referă la tabelul 6 și s-a răspuns la comentariul I.1

2	Organizarea unei reuniuni de consultare formale cu operatorii de salubritate ai Municipiului București, în conformitate cu art. 5 alin. (2) lit. i) din Legea nr. 101/2006, înainte de adoptarea Strategiei.	Se va organiza o ședință de dezbatere publică.
3	Includerea unor calendare de atribuire a noilor contracte de delegare a gestiunii pentru sectoare și pentru municipiu, conform competențelor partajate, cu termene clare și cu obligația inițierii procedurii cu cel puțin 18 luni înainte de expirarea contractului curent.	Nu se preia Răspuns: Calendarul de atribuire a contractelor de delegare este de competență exclusivă a autorităților contractante (sectoarele, respectiv a ADIGIDMB în numele și pe seama acestora, unde ADIGIDMB este autoritate contractantă).
4	Includerea scenariilor de tranziție.	Nu se preia Răspuns: Solicitarea este redundantă. Nu sunt necesare scenarii de tranziție. Legislația în vigoare în domeniul gestionării deșeurilor cuprinde perioade de tranziție, multe din acestea fiind deja depășite. Cap. 7 din strategie prezintă planul de măsuri pentru implementarea strategiei, cu responsabilități și termene.
5	Corelarea obligațiilor tehnice și investiționale cu mecanisme tarifare de recuperare a costurilor, în conformitate cu Ordinul ANRSC nr. 640/2022 privind metodologia de stabilire a tarifelor.	Nu se preia Răspuns: Solicitarea este redundantă. Mecanismele de tarificare pentru recuperarea costurilor sunt incluse în Ord ANRSC 640/2022, cu completările și modificările ulterioare și nu fac obiectul strategiei.

6	Clarificarea competenței de control prin implicarea formală a ANRSC în activitatea de constatare a contravențiilor și monitorizare a indicatorilor de performanță.	Nu se preia Răspuns: Strategia de dezvoltare a serviciului public de salubritate a Municipiului București nu poate stabili atribuții unor autorități de nivel național (ANRSC). Potrivit Legii 51/2006, ANRSC nu are atribuții în acest sens.
7	Analiza de impact juridic a noilor obligații din Strategie asupra contractelor de delegare existente, cu identificarea clauzelor care necesită renegociere și a mecanismelor de ajustare contractuală.	Nu se preia Răspuns: Obligațiile și țintele noi nu sunt instituite de strategie, ci de legislația în vigoare în domeniul gestionării deșeurilor. Analiza impactului juridic al acestor obligații asupra contractelor existente este atribuția autorităților contractante.
8	Eliminarea dimensionărilor întemeiate pe metodologii abrogate (breviarul de calcul din Caietul de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 111/2007, abrogat prin Ordinul ANRSC nr. 98/2025) și refacerea lor pe baza metodologiei în vigoare și a frecvențelor de colectare aplicabile.	Nu se preia Răspuns: Strategia nu este un caiet de sarcini, ea prezintă viziunea generală a Municipiului București privind gestionarea deșeurilor. Obligația întocmirii caietelor de sarcini și aplicării metodelor revine strict delegatarilor serviciului public de salubritate.

		Dimensionările pe baza situațiilor specifice fiecărui sector și a frecvenței de colectare se includ în caietul de sarcini al fiecărei proceduri de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat .
9	Reanalizarea soluțiilor de tratare/eliminare cu respectarea principiului proximității (art. 26 din OUG nr. 92/2021) și introducerea unor clauze exprese de delimitare a răspunderii pe flux și de exonerare a operatorilor de colectare pentru rezultate condiționate de infrastructura asigurată de autoritate	Nu se preia Răspuns: Solicitarea nu are obiect. Răspunderile pe fluxul deșeurilor municipale, legate de calitatea deșeurilor se stabilesc în cadrul contractelor de delegare/ hotărârilor de dare în administrare pentru activitățile serviciului public de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale.

Cu stimă,

Director General,
Roxana Ionescu



Şef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/06.07.2026



Bd. Regina Elisabeta nr. 47, cod poştal 050013, sector 5, Bucureşti, România
Tel. 021.305.55.00
<http://www.pmb.ro>





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
Direcția Generală Servicii Publice
Serviciul Management Deșeurî, Salubritate

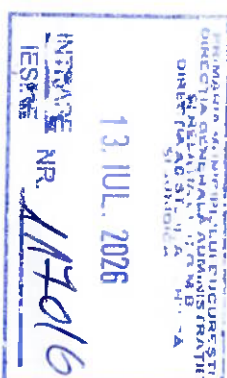
Nr. 117016 / 10.07 2026

Către: **Primăria Sectorului 2 – Direcția Utilități Publice și Mediu**
E-mail: monica.dobrin@ps2.ro

Spre știință: **Supercom S.A.**
E-mail: radu.chirca@supercom.ro

Spre știință: **Direcția Asistență Tehnică și Juridică**
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

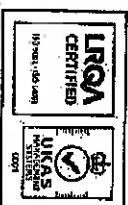
Referitor la propunerile pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București formulate de către Supercom S.A. prin Primăria Sectorului 2 – Direcția Utilități Publice și Mediu înregistrate la Primăriei Municipiului București sub nr. 96781/06.06.2026, propuneri înregistrate la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 96781/11.06.2026, vă comunicăm următoarele:



Art.	Formă propusă de PMB	Propunere modificare	Argumentare propunere	Status	Răspuns PMB+ justificare	Forma finală
Sistemul de finanțare	PAG. 36 "Odată cu realizarea SMID la nivelul Municipiului București, va trebui analizată posibilitatea de trecere la sistemul prin taxă, fără a duce atingere autonomiei locale..."	De modificat: renunțarea la introducerea taxă unice la nivel municipal, atâta timp cât nu există o analiză privind impactul ei asupra gradului de colectare selectivă și a comportamentului socio-economic al generatorilor de deseuri.	O astfel de taxă și abordare contravine principiului "plateste pentru cât arunci", recunoscut ca instrument de stimulare a prevenirii generării de deseuri și a colectării separate, la sursă.	Nu se poate prelua propunerea	În Strategie nu se propune introducerea unei taxe unice, cum greșit se interpretează. Așa cum se precizează la pag. 36, se recomandă ca sistemul de finanțare să fie unitar, la nivelul Municipiului București, fie că este prin taxă sau prin tarif. Propunerea este de a trece la sistemul cu taxă, fără a aduce atingere autonomiei locale, nu la taxă unică. Sistemul de finanțare a serviciului prin taxă este compatibil cu implementarea principiului "Plătește pentru cât arunci", așa cum o demonstrează implementarea în județele unde există SMID funcțional și sistem de finanțare prin taxă, fără a aduce atingere autonomiei locale și este implementat PPCA.	n.a.
Metode și practici eficiente pentru colectarea deșeurilor municipale	PAGINA 63. <i>Măsuri de îmbunătățire Colectare deseuri reciclabile, biodeseuri</i> "Implementarea colectării deșeurilor reciclabile pe	De completat: Implementarea colectării deșeurilor reciclabile pe următoarele fracții: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă. Metodele de colectare recomandate sunt din poartă în poartă în zona caselor și de la parterul blocurilor/containere comune ale grupurilor de	Având în vedere contextul actual în care o mare parte din deșeurile de plastic sunt preluate prin sistemul SGR, pentru evitarea împrăștiilor deșeurilor pe spațiul public de către	Se preia modificat: securizate de operatorul de salubritate	Producătorul de deșeurii este locatarul din bloc, nu asociația de proprietari, iar securizarea nu poate fi făcută de către fiecare locatar. Responsabil cu securizarea containerelor comune/insule ecologice este operatorul de colectare și transport, fiind direct	Forma modificată va fi: Implementarea colectării deșeurilor reciclabile pe următoarele fracții: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă. Metodele de colectare recomandate sunt din poartă în poartă în zona



	următoarele fracții: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă. Metodele de colectare recomandate sunt din poartă în poartă în zona caselor și de la partenerul blocurilor/contăinere comune ale grupurilor de blocuri/insule ecologice digitalizate."	blocuri/insule ecologice digitalizate; <u>securizate de producătorul de deșeur.</u>	persoane neidentificate care extrag deșeurile preluate de SGR		interesat de această securizare și fiind, conform reglementărilor în vigoare, responsabil cu întreținerea acestor spații.	caselor și de la partenerul blocurilor/contăinere comune ale grupurilor de blocuri/insule ecologice digitalizate securizate de operatorul de salubritate;
		Implementarea colectării separate biodeșeurilor (de la populație, instituții, agenți economici, din piețe, din parcuri și grădini). Metodele de colectare recomandate sunt din poartă în poartă în zona caselor (în recipiente de mici dimensiuni) și de la partenerul blocurilor/contăinere comune ale grupurilor de blocuri/insule ecologice digitalizate. Frecvența de colectare va fi cel puțin cea cu care sunt colectate deșeurile reziduale și va fi adaptată astfel încât deșeurile să nu se descompună în containere; <u>Securizate de producătorul de deșeur.</u>	Având în vedere contextul actual în care o mare parte din deșeurile de plastic sunt preluate prin sistemul SGR pentru evitarea imprasterii deșeurilor pe spațiul public de către persoane neidentificate care extrag deșeurile preluate de SGR	Vezi anterior	Vezi anterior	Vezi anterior



Metode și practici eficiente pentru colectarea deșeurilor municipale	Pagina 67 Propuneri a activității: -<< În scopul fluidizării traficului, operatorii de salubritate nu vor colecta deșeurii în intervalele orare 07.00 – 10.00 și 16.00 – 19.00 de pe arterele pe care circulează mijloace de transport în comun. Măsura urmează a se aplica în termen de 6 luni de la aprobarea prezentei strategii; • În scopul fluidizării traficului și a eficientizării procesului de colectare, această activitate se va desfășura parțial pe timpul nopții (intervalul orar 22.00 – 06.00) pe arterele cu iluminat public corespunzător stabilite de Consiliile locale ale sectoarelor 1 - 6 și CGMB. Cel puțin 30% din programele de colectare a deșeurilor menajere se vor derula în intervalul orar 22.00 -	• În scopul fluidizării traficului, operatorii de salubritate nu vor colecta deșeurii în intervalele orare 07.00 - 10.00 și 16.00 - 19.00 de pe arterele pe care circulează mijloace de transport în comun, unde există acces pentru echipamentele de colectare. Măsura urmează a se aplica în termen de 6 luni de la aprobarea prezentei strategii; • În scopul fluidizării traficului și a eficientizării procesului de colectare, această activitate se va desfășura parțial pe timpul nopții (intervalul orar 22.00 - 06.00) pe arterele cu iluminat public corespunzător stabilite de Consiliile locale ale sectoarelor 1 - 6 și CGMB unde există acces pentru echipamentele de colectare. Cel puțin 30% din programele de colectare a deșeurilor menajere se vor derula în intervalul orar 22.00 -	Având în vedere faptul că operațiunea de colectare a deșeurilor se realizează din spațiile blocurilor preponderent chiar dacă adresele sunt pe arterele principale Pe timpul nopții datorită masinilor parcate nu se va putea realiza colectarea deșeurilor datorat faptului ca autospecialele nu au spatii suficiente de manevra Un alt aspect este faptul ca pentru agentii economici se poate presta serviciul pe timpul nopții doar dacă desfășoara program si ei , fiind necesar un reprezentant prezent pentru confirmare. Un alt lucru care necesita introducerea obligativitatii pe strazile cu sens unic a unor spatii unde autospeciala sa	Nu se poate prelua propunerea.	Nu are sens ca formulare în limba română. Textul ar fi: "operatorii de salubritate nu vor colecta deșeurii în intervalele orare 07.00 - 10.00 și 16.00 - 19.00 de pe arterele pe care circulează mijloace de transport în comun, unde există acces pentru echipamentele de colectare Alăta timp cât în acest interval este interzisă colectarea. completarea nu are sens.	n.a.
		Se completează formularea, conform propunerii	Se completează formularea, conform propunerii			În scopul fluidizării traficului și a eficientizării procesului de colectare, această activitate se va desfășura parțial pe timpul nopții (intervalul orar 22.00 – 06.00) pe arterele cu iluminat public corespunzător și unde există posibilitate de acces pentru echipamentele de colectare, artere stabilite de Consiliile locale ale sectoarelor 1 -

	6:00. Măsura va fi pusă în practică în termen de 1 an de la aprobarea prezentei Strategii->	6:00. Măsura va fi pusă în practică în termen de 1 an de la aprobarea prezentei strategii;	poate parca în vederea colectării recipienților decarece în timpul zilei această îngreunează traficul sau îl blochează.			6 și CGMB. Cel puțin 30% din programele de colectare a deșeurilor menajere se vor derula în intervalul orar 22:00 - 6:00. Măsura va fi pusă în practică în termen de 1 an de la aprobarea prezentei strategii.
Situația actuală	Paginile 74-75 Asigurarea existenței unei capacități tehnice de sortare permanente și suficiente pentru tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat și care să poată conduce la îndeplinirea cel puțin a indicatorului de performanță referitor la operația stațiilor de sortare prevăzută în actele normative în vigoare. Conform estimărilor, este necesitatea asigurării unei capacități maxime de sortare de cca 200.000 tone/an în orizontul de timp al Strategiei; PGDMB prevede posibilitatea ca sectoarele individual sau centralizat, să realizeze stații de	Asigurarea existenței unei capacități tehnice de sortare permanente și suficiente pentru tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat și care să poată conduce la îndeplinirea cel puțin a indicatorului de performanță referitor la operația stațiilor de sortare prevăzută în actele normative în vigoare. Conform estimărilor, este apreciată necesitatea asigurării unei capacități maxime de sortare de cca 200.000 tone/an în orizontul de timp al Strategiei; PGDMB prevede posibilitatea ca sectoarele individual sau centralizat, să realizeze stații de sortare la standarde înalte de calitate;	De ce nu se impune doar modernizare? Nu se înțelege ratuna necesității construirii unor instalații de sortare, având în vedere și apariția SGR care practic a preluat 40% din întreaga cantitate prin linie proprii și multitudinea de stații deja existente, cf tabelului 23. De asemenea, nu se înțelege ratuna prin care se prognozează o cantitate de 200.000 tone/an, colectate prin serviciul de salubritate.	Nu se preia propunerea	Proгноза cantităților de deșeurii reciclabile ce ar intra în stațiile de sortare s-a făcut ținând cont de evoluția populației, indicatorii de generare, informațiile privind compoziția deșeurilor și de SGR. Strategia precizează că: "Sectoarele Municipiului București se vor asigura de existența unor facilități adecvate de sortare, atât a deșeurilor reciclabile cât și a deșeurilor textile". Referințele sunt la PGDMB 2020 - 2025, elaborat în 2021. Acesta va fi actualizat, în conformitate cu PNGD, în curs de aprobare. Propunerile de îmbunătățire se referă la asigurarea capacității tehnice de sortare permanentă și suficientă, care să poată conduce la îndeplinirea cel puțin a indicatorului de performanță	n.a.

	sortare la standarde înalte de calitate; Tabel 23: Principalele instalații de sortare, București și județul Ilfov, 2024. Deseurile reciclabile colectate separat din Municipiul București sunt sortate în stații de sortare din Municipiul București și județul Ilfov. Principalele instalații de sortare din aceste zone sunt prezentate în tabelul de mai jos.				referitor la operarea stațiilor de sortare prevăzut în actele normative în vigoare.	
PAG 76 Protecții	"În tabelul de mai jos este prezentată estimarea cantităților de deseuri reciclabile și a celor textile colectate separat din Municipiul București. Aceasta este determinată pe baza cantităților de deseuri generate (a se vedea Tabel 13) și a ratelor de capturare necesare pentru atingerea obiectivelor legale privind reciclarea și îndepărtarea de la depozitare (a se vedea ratele de capturare).	De actualizat/modificat: structura deșeurilor reciclabile și generarea lor a fost realizată la nivelul anului 2022, abordare care conduce la concluzii incomplete, întrucât sistemul garantează returnare SGR nu era încă operațional.	Proгноza nu ia în calcul faptul că deseurile reciclabile implicate de RETURO SGR nu se mai regasesc în fluxurile de colectare a deșeurilor municipale, modificând drastic compoziția acestor deseuri și comportamentul consumatorilor.	Nu se preia propunerea.	Anul de bază pentru Strategia a fost anul 2022 conform documentelor care au stat la baza atribuirii contractului. La elaborarea Planului de gestionare a deșeurilor pentru Municipiul București se vor actualiza calculele / protecțiile corespunzător informațiilor la acel moment.	n.a.



Deșeurile de ambalaje preconizate a fi colectate"					
PAG 109. Maturatul manual: "Deșeurile stradale colectate prin maturare manuală trebuie depozitate temporar în containere/recipiente acoperite, curate și amplasate în locuri special amenajate. Transportul lor se va face cu vehicule adecvate. Este strict interzisă depozitarea temporară a acestor deșeurii direct pe sol sau în saci lăsați pe trotuare, scuaruri, spații verzi sau în alte locuri similare, între momentul colectării și cel al transportului	De completat: cu clarificări privind modul în care se va schimba operația activităților de curățenie stradala, astfel încât să fie în concordanță cu realitatea din teren	Altfel, sunt necesare amenajarea de spații de depozitare temporară sau mărirea numărului de autospeciale dedicate care să rămână în permanență pe teren, până la finalizarea operațiunilor, fapt ce conduce atât la poluarea mediului, cât și la costuri suplimentare, ce se vor regăsi în tarife.	Nu se preia propunerea	Prevederile strategiei sunt în concordanță cu Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobate prin Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119 din 4 februarie 2014	n.a.

PAG 111	"Operațiunea de spălare se execută tot timpul anului, în funcție de condițiile meteorologice concrete și la a temperatura exterioara de cel puținÎn intervalul recomandat pentru efectuarea operațiunii de spălare este 22:00 - 06:00. Pe arterele pe care circută mijloace de transport în comun este interzisă realizarea operațiunii în intervalele orare 06.00 - 10.00 și 15.30 - 19.00."	De modificat: crearea unor zone de parcare special amenajata pentru autospecialele de colectare, pe străzile aglomerate, unde pot fi adusi recipientii.	Introducerea acestor restrictii vor impacta tarifele, prin mărirea numărului de utilităte pentru reducerea timpilor. Colectarea pe timp de noapte, din spatile de depozitare din spatiele condominilor (zone aglomerate cu parcar) va face imposibila colectarea, coloborat cu faptul ca asociatiile de proprietari au personal administrativ doar pe timpul zilei.	Nu se preia propunerea	A se vedea răspunsul anterior referitor la programul de colectare a deșeurilor Referitor la spălare, acest comentariu nu își are sens, referindu-se la autospecialele de colectare	n.a.
Probleme fara propuneri concrete de rezolvare in cadrul Strategiei de dezvoltare si functionare pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate	Nu se discuta concret despre crearea unui centru de tratare a deșeurilor din constructii centralizat, la nivel de sectoare sau Bucuresti.	Strategia trebuie sa contina macar o analiza pe acest flux	Nu se preia propunerea	Acesta strategie se refera la serviciul public de salubritate. In conformitate cu serviciul Legea 101/2006, serviciul public de salubritate nu include și fluxul de deșeuri din construcții și demolări, acestea nu fac parte din deșeurile municipale cf. OUG 92/2021. Planul de gestionare a deșeurilor pentru Municipiul Bucuresti include și acest flux de deșeuri.	n.a.	



Probleme fara propuneri concrete de rezolvare in cadrul Strategiei de dezvoltare pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate.	Nu se specifica si nu se analizeaza problema textiilor.	Strategia trebuie sa contina macar o analiza pe acest flux.	Nu se preia propunerea	In sectiunea privind Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat sunt tratate și deșeurile textile, aceasta fiind categoria în care se încadrează aceste deșeuri.	n.a
--	---	---	------------------------	--	-----

Cu stimă,

Director General,

Roxana Ionescu

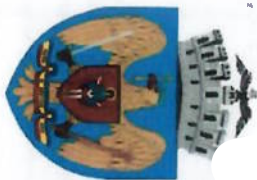
Şef Serviciu,

Ana Amuzan

Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/06.07.2026

Regina Elisabeta nr. 47, cod poștal 050013, sector 5, București, România
t: 021.305.55.00
p://www.pmb.ro

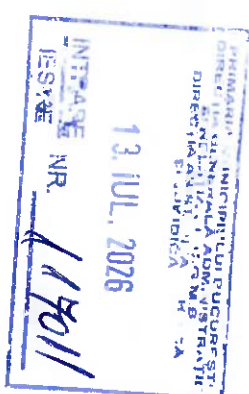




PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice Serviciul Management Deșeurî, Salubritate

Nr. 117011 / 10.07 2026



Către: Asociația pentru Resurse din Deșeurî
E-mail: Alexandru.Grigorie@lawyer.org.ro

Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerile pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București formulate de către Asociația pentru Resurse din Deșeurî, înregistrate la Primăria Municipiului București sub nr. 97068/09.06.2026, propuneri înregistrate la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 97068/11.06.2026, vă comunicăm următoarele:

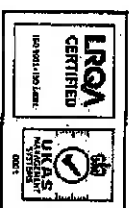
Nr. Crt.	Articol	Text Initial	Propunere modificare	Observatii	Răspuns PMB+ justificare
1	Articolul 5.1. alineatele 6 si 7	<i>Inainte de atribuirea activitatii de colectare separată si transport al deșeurilor municipale, Municipiului București sunt obligate si atribuire, individual sau in asociere,</i>	<i>Introducerea urmatorului alineatului dupa alineatele 6 si 7: "Pentru a asigura un mediu concurențial echitabil și a evita restricționarea accesului pe piață, în situația în care un operator economic</i>	Strategia impune atribuirea prealabilă a activităților de transfer, sortare, tratare și eliminare înainte de atribuirea colectării, însă nu stabilește niciun mecanism de separare funcțională sau concurențială între activitățile distincte ale serviciului de salubritate. In consecință, documentul permite implicit	Nu se preia Legea 101/2006, cu completările și modificările ulterioare, ca și OUG 92/2021, modificată și aprobată prin Legea 17/2023, obligă la atribuirea activităților de transfer,



	activitățile de transfer, sortare, tratare anaeroba/aeroba și/sau de eliminare prin depozitare. În situația în care, la finalizarea implementării investițiilor finanțate din fonduri europene nerambursabile, facilitățile de sortare, tratare și/sau de eliminare prin depozitare nu sunt disponibile, se poate atribui operarea colectării ca soluție tranzitorie acceptată, cu condiția prezentării dovezilor sub forma de contracte, parteneriate și/sau alte forme de colaborare cu instalații de sortare, tratare anaeroba/aeroba și/sau de eliminare prin depozitare care să demonstreze faptul că gestionarea deșeurilor ulterioare colectării este efectuată în condițiile stabilite de legislația în vigoare și va contribui la îndeplinirea obiectivelor de reciclare, respectiv valorificare a deșeurilor municipale.	sau un grup de operatori deține sau operează concomitent facilități de transfer, sortare, tratare mecano-biologică (TMB) și/sau eliminare, autorizațiile contractante au obligația de a institui reguli clare de separare funcțională și contabilă a acestor activități de cea de colectare și transport. Documentațiile de atribuire și contractele de delegare vor cuprinde clauze obligatorii care să garanteze accesul nediscriminatoriu și în condiții comerciale echitabile al tuturor terților colectori la capacitățile de sortare, tratare și eliminare, interzicându-se orice practici de favorizare a propriilor flote de colectare sau de distorsionare a concurenței."	concentrarea mai multor activități în cadrul aceleiași operator economic sau grup de operatori, favorizând integrarea verticală a serviciului și reducând accesul operatorilor specializați exclusiv în activități de sortare, tratare sau transfer, sensul în care considerăm ca se impune modificarea acestuia justificată de: Respectarea Legii Concurenței (Legea nr. 21/1996): Prevenirea abuzului de poziție dominantă și a refuzului de a contracta (accesul la o "facilitate esențială", cum sunt stațiile de sortare/tratare din proximitatea sau din interiorul municipiului). Conformitatea cu reglementările ANRSC: Principiul nediscriminării și al transparenței impune ca tariful și condițiile de preluare la poarta stației de tratare/sortare, să fie identice pentru toți operatorii de colectare autorizați, indiferent dacă sunt sau nu afiliați operatorului stației. Evitarea blocajelor logistice: Fără un mecanism clar de separare, un operator integrat poate prioritiza fluxurile proprii de deșeurii în perioadele de capacitate maximă, lăsând secțiunile deservite de alți colectori expuse riscului de necolectare (criză a deșeurilor).	sortare, tratare anaeroba/aeroba și/sau de eliminare prin depozitare înainte de atribuirea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale. Totodată, Legea 101/2006 permite operatorilor să opereze una sau mai multe activități din cadrul serviciului de salubritate, în baza contractului de delegare sau a hotărârii de dare în administrare și a licenței ANRSC. La întocmirea caietelor de sarcini pentru procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității se ține seama și de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările
--	---	--	---	--



2 Cap. 5.4. Articolul referitor al Propunerii de investitii conform P.G.D.M.B. pentru instalatii de sortare a deseurilor reciclabile colectate separat de la pagina 76		Reformularea totala a prevederilor referitoare la investitii astfel incat analiza sa includa si infrastructura privata.	Strategia pornește implict de la premisa că orice nevoie viitoare trebuie acoperită prin investiții noi, fără a analiza posibilitatea utilizării infrastructurii private existente. O asemennea abordare este contrară principiilor economiei de piață, conduce la dublaarea nejustificată a capacităților de tratere și poate afecta viabilitatea economică a investițiilor deja realizate de operatorii autorizați.	ulterioare, în conformitate cu prevederile Legii 101/2006 și ale Legii 51/2006. Totodată Legea 51/2006, Art. 35 prevede (2) în cazul furnizării/prestării mai multor tipuri de servicii în aceeași localitate sau a aceiași serviciu în mai multe localități, operatorul va ține o evidență separată a activităților desfășurate, cu contabilitate distinctă pentru fiecare tip de serviciu și localitate de operare în parte, după caz, astfel încât activitățile sale din diferite sectoare și localități să fie usor de evaluat, monitorizat și controlat. Nu se preia Subcapitolul 5.4 prezintă situația capacităților de sortare private existente la momentul elaborării strategie. Totodată, conform Legii 101/2006, operatorii economici care au în proprietate stații de sortare au dreptul să presteze activitățile de sortare numai
--	--	--	--	--



Articolul Prevederi ale PGDMB referitoare la tratarea mecano-biologica a deseurilor reziduale in instalatii integrate de tratare de la pag.		Reformularea totala a prevederilor referitoare la investitii astfel incat analiza sa includa si infrastructura privata.	Strategia nu contine o analiză a capacităților de tratare existente și a gradului lor de utilizare. În lipsa unei demonstrații privind insuficiența infrastructurii autorizate disponibile, propunerile de investiții în noi instalații de tratare nu sunt fundamentate și riscă să genereze supracapacitate, utilizarea ineficientă a fondurilor publice și afectarea concurenței pe piața serviciilor de gestionare a deșeurilor.	<u>În baza contractelor de delegare a gestiunii încheiate cu sectoarele municipiului București de pe raza cărora provin respectivele deșeur.</u> Propunerile pentru necesarul de investiții de inclus în PGDMB țin cont de capacitatea existentă în instalațiile private de sortare existente. Pentru investițiile viitoare, modalitatea de realizare a acestora – investiții publice sau parteneriat public-privat – în vederea asigurării capacităților noi de sortare revine Consiliilor locale ale Sectoarelor și va fi analizată în studiile de oportunitate/fundamentare a viitoarelor investiții. Nu se preia Strategia include o analiză a capacităților de tratare existente la data elaborării acesteia. Propunerile pentru necesarul de investiții de inclus în PGDMB țin cont de capacitatea existentă în instalațiile private de tratare existente.
--	--	--	--	--



99-101			Consideram ca e oportuna o reformulare totala a capitolului investiti.	Operatorii economici care au în proprietate instalatii de tratare a deşeurilor au dreptul să presteze activităţile de tratare a deşeurilor municipale numai în baza contractelor de delegare a gestiunii încheiate cu autorităţile locale ale Municipiului Bucureşti/ADIGIDMB. Pentru investiţiile viitoare, modalitatea de realizare a acestora – investiţii publice sau parteneriat public-privat – în vederea asigurării capacităţilor noi de tratare a deşeurilor reziduale în instalaţii de tratare-mecano-biologică sau în instalaţii integrate de tratare se va analiza în studiile de oportunitate/fundamentare a noilor investiţii.
3	Cap. 5.9. alineatul 3 de la Articolul Situatia actuala	Categoriile de deseuri care fac obiectul contractelor de eliminare prin depozitare includ deseuri municipale colectate in amestec, deseuri stradale, deseuri de pamant si pietre provenite de pe cale publice, reziduuri de la instalatiile de	Completarea articolului cu urmatoarele alineate: „Categoriile de deseuri care pot face obiectul contractelor de eliminare prin depozitare se limitează strict la: reziduurile rezultate de la instalatiile de tratare a deşeurilor municipale	Modificarea este imperativă ținând cont de urmatoarele aspecte: Modificarea este imperativă pentru asigurarea conformității Strategiei cu legislația națională privind regimul deşeurilor. Textul inițial permite interpretarea că deşeurile municipale colectate în amestec pot fi depozitate direct, ca atare, practică interzisă de lege.
				Nu se preia Paragraful la care se face referire prezintă situația la data elaborării strategiei și preia prevederea din contractul de delegare a gestiunii activității de depozitare așa cum era el valabil la data elaborării

	tratare a deeurilor municipale, deeurii care nu pot fi valorificate provenite din activitati de reamenajare si reabilitate interioare si sau exteriorare a locuințelor.	(inclusiv a deeurilor municipale colectate în amestec), deeurii stradale (fără fracțiile reciclabile), deeurii de pământ și pietre provenite de pe căile publice, precum și deeurii care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare a locuințelor. Este strict interzisă eliminarea prin depozitare a deeurilor municipale (inclusiv a celor colectate în amestec) care nu au fost supuse în prealabil unor operațiuni de tratare (sortare, tratare mecano-biologică etc.) fezabile din punct de vedere tehnic și care să contribuie la îndeplinirea obiectivelor de reducere a cantităților depozitate."	Respectarea Ordonanței nr. 2/2021 (privind depozitarea deeurilor): Conform legislației în vigoare, depozitarea deeurilor este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operațiuni de tratare fezabile tehnic (sortare, tratare biologică, tratare mecano-biologică - TMB). Atingerea obiectivelor de deviere de la depozitare: Menținerea textului inițial sabotează atingerea obiectivului legal asumat conform pachetului economiei circulare (maxim 10% din deeurile municipale generate să ajungă la depozit până în 2035). Evitarea procedurilor de infringement și a penalităților: Acceptarea depozitării deeurilor în amestec, netratate, expune Sectoarele și Municipiul București la sancțiuni din partea Gărzii de Mediu și la plata unor contribuții majoreate către Fondul pentru Mediu pentru neîndeplinirea Țintelor de reducere a cantităților de deeurii eliminate prin depozitare. Protejarea investițiilor în infrastructură: Pentru a justifica și a susține economic noile capacități de tratare mecano-biologică (TMB) și sortare menționate în Strategie, trebuie impusă o barieră contractuală strictă la "poarta depozitului", permițând accesul doar pentru refuzurile/reziduurile tehnologice.	strategiei, ci nu este o prevedere viitoare. Textul se referă la o situație trecută. În plus activitatea de depozitare respectă prevederile Ordinului ANRSC nr. 97/2025 Ordinul nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților și Legii nr 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată cu completările și modificările ulterioare,
4	Punctul Propunerii	-	În Strategie lipsește cu desăvârșire	Nu se preia



de investiti conform P.G.D.M.B., pentru instalatii de incinerare cu eficienta energetica ridicata de la pagina 89			initiativa/dezvoltarea de instalatii de valorificare energetica. Propunem sa se investeasca in entitati de valorificare energetica pentru a se evita situatia actuala (de cvasi monopol).	Conform PGDMB valabili la data elaborării strategiei, nu sunt prevăzute investiții în instalații de valorificare energetică. De altfel, nici PNGD 2026-2035, în curs de aprobare, nu prevede o astfel de instalație pentru Municipiul București. Valorificarea energetică reprezintă o alternativă pentru depozitare, dar nu și pentru tratarea deșeurilor și reintroducerea acestora în circuitul economic sau natural. PGDMB vizează în principal tratarea deșeurilor în vederea valorificării materiale, urmată de o valorificare energetică la instalații existente în proximitate și de depozitarea materialelor stabilizate. PGMB nu încurajează punerea în funcțiune de facilități de valorificare energetică pe suprafața municipiului ca urmare a
---	--	--	---	--

5	-	-	Subiect netratat in STRATEGIE (banii neincasati de Sectoarele Municipiului Bucuresti din cauza incadrarii pe codul corect al ambalajelor): Strategia recunoaste explicit faptul ca in urma tratarii mecanice a deseurilor reziduale sunt recuperate fractii reciclabile (hartie, carton, plastic, metal, sticla), care sunt ulterior directionate catre reciclatori. Cu toate acestea, Strategia nu analizeaza si nu reglementeaza problema incadrarii acestor materiale recuperate din punct de vedere al clasificarii deseurilor si al impactului asupra finantarii sistemului de gestionare a deseurilor de ambalaje. In practica, operatorii instalatiilor de tratare mecano-biologica sunt frecvent obligati de autoritatile de control sa incadreze materialele recuperate din deseurile municipale reziduale ca deseuri provenite din operatiuni de tratare (capitolul 19 din Lista Europeana a Deseurilor), desi o parte semnificativa a acestora reprezinta in realitate deseuri de ambalaje (capitolul 15). Ca efect direct: - ambalajele recuperate din fluxul rezidual	riscurilor legate de afectare a calitatii aerului. Nu se preia Strategia de management integrat al deseurilor in Municipiul Bucuresti este un document de planificare pe termen mediu si prezinta viziunea generala a Municipiului Bucuresti privind gestionarea deseurilor, motiv pentru care nu contine reglementari privind incadrarea materialelor recuperate din punct de vedere al clasificarii deseurilor sau privind rezolvarea litigiilor dintre operatori si autoritatile de control. Incadrarea materialelor se face cu respectarea art. 8 din OUG 92/2021 privind regimul deseurilor cu completările si modificările ulterioare asa cu se precizeaza la Articolul 8 (1) Producătorii și deținătorii de deseuri,
---	---	---	--	---



			nu mai sunt evidențiate și raportate ca deșeurî de ambalaje; - cantitățile respective nu mai pot fi valorificate integral în mecanismele de responsabilitate extinsă - UAT-urile sunt private de posibilitatea de a beneficia de compensațiile financiare și plățile acordate de CJREP - contribuția reală a instalațiilor de tratare pe subiectul reciclabil este diminuată/redușă și ignorată Strategia ignoră complet această situație și tratează generic materialele rezultate din tratarea mecanică drept „deșeurî reciclabile”, fără a analiza implicațiile asupra atingerii obiectivelor de reciclare a ambalajelor și asupra veniturilor care ar putea reveni Municipiului București și sectoarelor acestuia. În lipsa unei abordări clare, există riscul perpetuării unei practici prin care cantități importante de ambalaje recuperate efectiv pentru reciclare sunt excluse din circuitul economic aferent responsabilității extinse a producătorului, generând pierderi financiare pentru autoritățile publice locale și distorsionând indicatorii reali de performanță ai sistemului de gestionare a deșeurilor.	persoane juridice, sunt obligați cumulativ să clasifice și să codifice deșeurile generate din activitate în lista deșeurilor prevăzută la art. 7 alin. (1), după care să întocmească o listă a acestora. (3) Laboratorul de referință din cadrul ANPM analizează cazurile de incertitudine referitoare la caracterizarea și clasificarea deșeurilor și face propunerea de încadrare corespunzătoare.
--	--	--	--	--

			Strategia prezintă instalațiile TMB exclusiv ca instrumente de reducere a cantităților depozitate și de producere RDF/CLO, fără a evalua rolul acestora în recuperarea ambalajelor reciclabile și fără a analiza efectele economice generate de reclassificarea acestora pe coduri de 19... .. Această omisiune conduce la o evaluare incompletă a beneficiilor sistemului și la ignorarea unor surse de venit pentru UAT și pentru sistemul municipal de gestionare a deșeurilor.	
--	--	--	--	--

Cu stimă,

Director General,

Roxana Ionescu



Șef Serviciu,

Ana Amuzan



Redadat: Expert M. Daniel Dragomir/06.07.2026



. Regina Elisabeta nr. 47, cod poștal 050013, sector 5, București, România
t: 021.305.55.00
p://www.pmb.ro



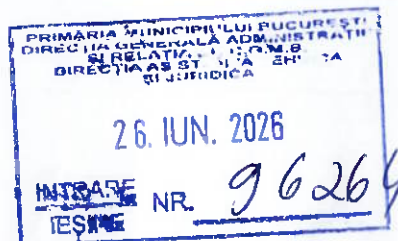


PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264 / 1/25.06.2026



Către:

E-mail:

**Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv**

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

“ Buna ziua,nu este o soluție.In sectorul 3,acolo unde s-au desființat ghearele, este o mare problema .În plus,sant oameni în vârstă pt care este greu sa se deplaseze la containere. Lăsați ghearele acolo unde asociațiile de proprietari hotărăsc asta.”

Răspuns:

Referitor la observațiile și recomandările transmise în cadrul dezbaterii publice privind Strategia de funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, vă informăm că prevederile de mai jos vor fi eliminate din varianta finală a documentului.

1. La pag. 67, ultimul bulet și continuare pe pag. 68,

Paragraful

• ” Pentru a crește gradul de colectare separată a deșeurilor, pentru îmbunătățirea condițiilor de igienă din spațiile publice, pentru înlăturarea disconfortului olfactiv și pentru prevenirea prezenței dăunătorilor, este necesară renunțarea utilizării tubulaturilor de evacuare a deșeurilor reziduale în blocuri. Este propusă igienizarea tubulaturilor, închiderea gurilor de alimentare, curățarea, igienizarea și dezinfectarea camerelor de colectare de la parterul blocurilor și transformarea acestora în puncte de colectare separată a deșeurilor accesibile tuturor locatarilor din imobil. Punctele (camerele) de colectare vor fi închise, dotate cu containere închise, adaptate fiecărui tip de deșeu colectat separat. Punctele (camerele) de colectare vor fi curățate și igienizate zilnic și se vor lua măsuri periodice de prevenire a apariției dăunătorilor. Măsura va fi pusă în aplicare de fiecare asociație de proprietari. În cazul în care nu vor putea fi organizate puncte de colectare separată a deșeurilor în interiorul imobilelor, acestea vor fi stabilite de către primăriile de sector în exterior, cu respectarea normelor de

mediu și sănătate publică. În situația în care nu sunt asigurate puncte de colectare separată (în camere de colectare sau în exteriorul imobilelor) și nu va fi organizată colectarea separată, vor fi percepute tarife diferite pentru necolectarea separată a deșeurilor. Măsura va fi îndeplinită etapizat, 30% timp de un an de la aprobarea prezentei strategii, 50% la 2 ani și 100% de 3 ani de la aprobarea strategiei."

2. În tabel 37 Plan de măsuri pentru implementarea Strategiei - măsura B.12. Închiderea tubulaturilor (ghenelor) de deșeuri din blocuri și transformarea în puncte de colectare separată a deșeurilor.

3. În Capitolul 10 Sancțiuni

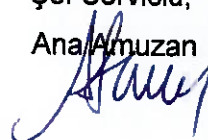
"Constituie contravenții și se sancționează cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 5.000 lei pe eveniment constat, nerespectarea de către Primăriile Sectoarelor 1-6 a măsurii B.12".

Cu stimă,

Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/23.06.2026





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

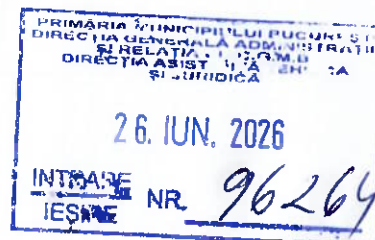
Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264.2 / 25.06 2026

Către:

E-mail:



Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

"Treaba asta nu ar trebui sa existe nici macar conceptual. Daca atatea zeci de ani au functionat decent lucrurile asa si ghelele si salubritatea a functionat nu inteleg de ce nenea asta fara 2 neuroni in cap se apuca sa vina cu idei care au 0 valoare 0 efecte pozitive dar costa o galagie de bani. Sa puna mana si sa modernizeze salubritatea prin echipare corespunzatoare. De ce trebuie sa ne transformam in Constanta unde trebuie sa mergi 15 minute cu 5 saci de gunoi pana la "punctul de colectare"? Vor zace gunoarele pe strazi pt ca nimeni nu va pierde vremea sa faca ce propune pe bani multi nenea asta... jalnic."

Răspuns:

Referitor la observațiile și recomandările transmise în cadrul dezbaterii publice privind Strategia de funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, vă informăm că prevederile de mai jos vor fi eliminate din varianta finală a documentului.

1. La pag. 67, ultimul bulet și continuare pe pag. 68,

Paragraful

- " Pentru a crește gradul de colectare separată a deșeurilor, pentru îmbunătățirea condițiilor de igienă din spațiile publice, pentru înlăturarea disconfortului olfactiv și pentru prevenirea prezenței dăunătorilor, este necesară renunțarea utilizării tubulaturilor de evacuare a deșeurilor reziduale în blocuri. Este propusă igienizarea tubulaturilor, închiderea gurilor de alimentare, curățarea, igienizarea și dezinfectarea camerelor de colectare de la parterul blocurilor și transformarea acestora în puncte de colectare separată a deșeurilor accesibile tuturor locatarilor din imobil. Punctele (camerele) de colectare vor fi închise, dotate cu containere închise, adaptate fiecărui tip de deșeu colectat separat. Punctele (camerele) de colectare vor fi curățate și igienizate zilnic și se vor lua măsuri periodice de



prevenire a apariției dăunătorilor. Măsura va fi pusă în aplicare de fiecare asociație de proprietari. În cazul în care nu vor putea fi organizate puncte de colectare separată a deșeurilor în interiorul imobilelor, acestea vor fi stabilite de către primăriile de sector în exterior, cu respectarea normelor de mediu și sănătate publică. În situația în care nu sunt asigurate puncte de colectare separată (în camere de colectare sau în exteriorul imobilelor) și nu va fi organizată colectarea separată, vor fi percepute tarife diferite pentru necolectarea separată a deșeurilor. Măsura va fi îndeplinită etapizat, 30% timp de un an de la aprobarea prezentei strategii, 50% la 2 ani și 100% de 3 ani de la aprobarea strategiei."

2. În tabel 37 Plan de măsuri pentru implementarea Strategiei - măsura B.12. Închiderea tubulaturilor (ghenelor) de deșeuri din blocuri și transformarea în puncte de colectare separată a deșeurilor.

3. În Capitolul 10 Sancțiuni

"Constituie contravenții și se sancționează cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 5.000 lei pe eveniment constatat, nerespectarea de către Primăriile Sectoarelor 1-6 a măsurii B.12".

Cu stimă,

Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Anuțan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/23.06.2026



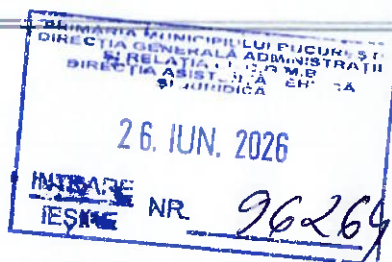


PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264.3 / 25.06. 2026



Catre:

E-mail:

Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică

Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

1. Intrebare:

Toata documentația referitoare la 1730 Proiect de hotărâre privind aprobarea Strategiei de management integrat al deșeurilor în Municipiul București https://www3.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte/1730, 1729 Proiect de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București https://www3.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte/1729, 1728 Proiect de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București https://www3.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte/1728 trebuie sa fie in concordanta cu PNGD 2026-2035, proiect care este in stadiul final de avizare <https://mmediu.ro/domenii/mediu/evaluare-impact/evaluare-de-mediu-pentru-strategii-planuri-programe/pngd/pngd-revizuit/>. Propunerea este ca toate cele 3 acte legislative, respectiv 1730 Proiect de hotărâre privind aprobarea Strategiei de management integrat al deșeurilor în Municipiul București 1729 Proiect de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București, 1728 Proiect de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București sa fie actualizate după aprobarea PNGD 2026 – 2025 menționat mai sus si după actualizarea sau înlocuirea Ordinului nr. 140/2019 privind aprobarea Metodologiei pentru elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea planurilor județene de gestionare a deșeurilor și a planului de gestionare a deșeurilor pentru municipiul București.

Răpsuns:

După aprobarea PNGD 2026-2035, PGMB va elabora Planul de gestionare a deșeurilor pentru Municipiul București perioada 2026 – 2035 și, în măsura în care va fi cazul, va actualiza cele trei documente supuse acum dezbaterii publice (Strategia de management integrat al deșeurilor în Municipiul București, Strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București și Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București).

Acest comentariu NU se poate integra in documentele la care se face referire.



2. Intrebare:

Introducerea pentru fiecare tip de activitate din cadrul Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 litera a), b), c), d), e), f), g), h), i), j), k), a codurilor de deșeuri gestionate, respectiv menționarea la fiecare activitate a codurilor clasa 15 și 20 care fac obiectul contractului/contractelor de delegare, în vederea respectării prevederilor Ordonanței de urgență nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu articolul 10 (12), articolul 15 (5) precum și a Ordinului nr. 701/2024 privind aprobarea Instrucțiunilor de utilizare a aplicației informatice Sistemul informatic de asigurare a trasabilității deșeurilor (SIATD). Conform celor menționate mai sus, toate persoanele juridice care gestionează deșeuri municipale, inclusiv unitatea teritorial administrativă Municipiul București precum și cele 6 unități administrative Sector 1 -6, sunt obligate să se înregistreze și să raporteze (conform statutului în cadrul procesului de gestionare a deșeurilor municipale, respectiv UAT, Stație de sortare, Depozitare, Operator de colectare și transport, Valorificator, Reciclator, Stație de compostare, TMB (Tratare mecanico-biologică), Stație transfer, Digestie anaerobă, Colector autorizat, - CAV (Centru de colectare prin aport voluntar), Returo) [Neactualizarea documentației generează un blocaj pe tot fluxul de gestionare a deșeurilor cu impact major asupra raportărilor pe care toate persoanele juridice care gestionează deșeurile municipale din Municipiul București.](https://siatd.afm.ro/api/document/download-manual-mw?access_token=Având în vedere ca doar în baza informațiilor transmise în modulul SIATD Municipal se raportează către instituțiile, naționale și europene, abilitate pentru raportare, monitorizare și control a îndeplinirii obligațiilor prevăzute pentru îndeplinirea Țintelor de țară, indirect și a Țintelor pentru fiecare UAT, va propunem să actualizați întreaga documentație de atribuire prin introducerea codurilor de deșeuri pe fiecare flux de gestionare a acestora (de exemplu actualizarea tipurilor de biodeșeuri în concordanță cu contractul pentru tratare deșeuri aerob/ anaerobe biodeșeuri din parcuri și grădini – 20 02 01 Cod 20 01 08 - deșeuri biodegradabile de la bucătării și cantine, cod 20 03 02 - deșeuri din piețe (biodegradabil) - a se vedea contractul încheiat de ADIGIDMB cu operatorul instalației de tratare anaerobe.</p></div><div data-bbox=)

Răspuns:

Elementele menționate de dumneavoastră reprezintă aspecte tehnice care se regăsesc în documentația de atribuire a contractelor de delegare – caietele de sarcini, ca și în contractele de delegare propriu-zise (sau la Hotărârile de dare în administrare). Strategia de management integrat al deșeurilor în Municipiul București și Strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București sunt documente de planificare pe termen mediu și prezintă viziunea generală a Municipiului București privind gestionarea deșeurilor și dezvoltarea serviciului public de salubritate, motiv pentru care nu conțin aceste elemente/ amănunte tehnice.

Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București stabilește cadrul juridic unitar privind organizarea și desfășurarea serviciului de salubritate în Municipiul București, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță ai serviciului, cerințele fundamentale aplicabile serviciului, raporturile dintre operatori și utilizatori, urmând ca aspectele tehnice menționate de dvs. să fie detaliate în caietele de sarcini pentru atribuirea contractelor de delegare a activităților serviciului de salubritate.

Acest comentariu NU se poate integra în documentele la care se face referire.

3. Intrebare:

Stabilirea clară a fluxurilor de deșeuri gestionate în cadrul activităților art 2 (3) lit a) – l) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 cu respectarea prevederilor art 16 (4) și (5), art 19 din Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, a prevederilor art 8 (6) Depozitarea deșeurilor, conform prevederilor alin. (1) și (2), este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite în prezenta ordonanță.

Raspuns:

Documentele prezentate sunt în concordanță cu Legea 101/2006 și cu OUG 92/2021 aprobată prin Legea 17/2023 și respectă prevederile acestora.

Acest comentariu NU se poate integra în documentele supuse dezbaterii publice.

4. Intrebare:

Pentru asigurarea unui colectări separate eficiente, a unei tratări aerobe/anaerobe/ mecano-biologice performante, având ca efect creșterea indicatorului de reciclare a deșeurilor și plata către AFM conform OUG 196 articolul 9 litera c și litera p (în acest caz costurile fiind suportate de către UAT Sector 1-6) precum și a prevederilor art 19 (1) d), (7), art 49 (14) a) din Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor , va rugăm să actualizați **REGULAMENT DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE**

- deșeuri reziduale cod deșeu 20 03 01 - se vor menționa aici acele tipuri de deșeuri care sunt acceptate la tratare mecano biologică

- deșeuri biodegradabile de la bucătării și cantine cod deșeuri 20 01 08 precum și deșeuri din piețe cod deșeu 20 03 02 - se vor menționa aici doar acele tipuri de deșeuri care sunt acceptate, pe fiecare din codurile menționate mai sus, la tratare anaeroba conform contract încheiat de ADIGIDMB; acele tipuri deșeuri care nu sunt acceptate la tratare anaeroba se vor muta la deșeuri reziduale.

- 20 02 01 - deșeuri biodegradabile din grădini și parcuri (exclusiv deșeurile din cimitire) se vor menționa aici doar acele tipuri de deșeuri care sunt acceptate la tratare aeroba conform contract încheiat de ADIGIDMB; acele tipuri deșeuri care nu sunt acceptate la tratare aeroba se vor muta la deșeuri reziduale.

Raspuns:

Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București stabilește cadrul juridic unitar privind organizarea și desfășurarea serviciului de salubritate în Municipiul București, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță ai serviciului, cerințele fundamentale aplicabile serviciului, raporturile dintre operatori și utilizatori, urmând ca aspectele tehnice menționate de dvs. să fie detaliate în caietele de sarcini pentru atribuirea contractelor de delegare a activităților serviciului de salubritate.

Definițiile prezentate la art. 4 din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București sunt în conformitate cu definițiile din Ordinul ANRSC nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților , art. 4 și cu Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare.

Acest comentariu NU se poate integra în documentul la care se face referire (Regulament).

5. Intrebare:

5. Aspecte generale care sunt obligatoriu de luat în considerare:

5.1. Proprietatea asupra deșeurilor reciclabile

OGU 92/2021 consacră principiul ierarhiei deșeurilor și al colectării separate pe fracții distincte.

Autoritățile locale organizează serviciul, dar nu pot modifica prin regulament local regimul juridic al deșeurilor stabilit prin lege.

Posibilă neconcordanță dacă regulamentul PMB:

-declară toate deșeurile reciclabile ca aparținând exclusiv operatorului de salubritate;

-interzice predarea acestora către colectori autorizați în situații permise de legislația națională; restrânge drepturi prevăzute de legislația privind răspunderea extinsă a producătorului (OIREP).

Raspuns:

Regulamentul este elaborat în concordanță cu Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, Legea nr. 51/2006 și OUG nr. 92/2021 și NU declară nicăieri că deșeurile reciclabile aparțin în totalitate operatorului de salubritate.

OUG 92/2021 definește deținător de deșeuri - producătorul deșeurilor sau persoana fizică sau juridică care se află în posesia acestora și producător de deșeuri - orice persoană ale cărei activități generează deșeuri (producător inițial de deșeuri) sau orice persoană care efectuează operațiuni de pretratare, amestecare sau de alt tip, care duc la modificarea naturii sau a compoziției acestor deșeuri.

În conformitate cu reglementările legale sus-amintite responsabilitatea gestionării deșeurilor la nivel local revine **autorităților publice locale**.

În conformitate cu cele precizate mai sus, în Regulament, la art. 16, alin (1) se stipulează clar:

"(1) În conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, Municipiul București are calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate pe domeniul public în aria sa teritorială."

Acest comentariu NU se poate integra în documentul la care se face referire (Regulament).

6. Intrebare:

5.2. Colectarea separată

OUG 92/2021 impune colectarea separată a fluxurilor de deșeuri și interzice compromiterea acesteia prin amestecare nejustificată.

Posibilă neconcordanță dacă regulamentul:

- permite colectarea în comun a fracțiilor reciclabile;
- permite transportul sau gestionarea care conduce la amestecarea fracțiilor colectate separat; nu asigură fracțiile obligatorii prevăzute de legislația națională.

Raspuns:

Regulamentul asigură fracțiile obligatorii a fi colectate separat de legislația națională.

Regulamentul nu permite colectarea în comun a fracțiilor reciclabile, nu permite transportul sau gestionarea care conduce la amestecarea fracțiilor colectate separat.

Pentru fi explicit aspect, propunem introducerea, la art. 118 un alineat (4) cu următorul text:

"(4) Pentru operatorii de salubritate care desfășoară activități pe fluxul deșeurilor municipale este interzisă amestecarea deșeurilor colectate separat".

7. Intrebare:

5.3. Obligațiile utilizatorilor versus obligațiile autorității locale

În legislația națională, autoritățile locale au obligația de a organiza sistemul de colectare separată și infrastructura necesară.

Posibilă neconcordanță dacă regulamentul:

- transferă integral obligațiile administrative către cetățeni;
- sanctionează necolectarea separată fără a asigura infrastructura legal necesară;
- impune obligații care exced cadrul stabilit de OUG 92/2021 și Legea 101/2006.

Raspuns:

Obligațiile utilizatorilor, așa cum sunt prevăzute în regulamentul, art. 122, lit. a) la m) nu se suprapun peste obligațiile autorităților publice locale și nici nu preiau din obligațiile acestora, nu exced cadrul

stabilit de OUG 92/2021 și de Legea 101/2006, deoarece se referă, strict, la spații pe care aceștia le au în folosință și la relația dintre aceștia – utilizatori - și operatorii de salubritate.

Acest comentariu NU se poate integra în documentul la care se face referire (Regulament).

8. Întrebare:

5.4. Regimul deșeurilor biodegradabile

OUG 92/2021 și legislația europeană impun colectarea separată a biodeșeurilor.

Posibilă neconcordanță dacă regulamentul:

- nu prevede flux distinct pentru biodeșeuri;
- permite eliminarea lor împreună cu deșeurile reziduale fără justificare.

Răspuns:

În regulament, la art. 16, alin (2) lit c) se prevede flux distinct pentru biodeșeuri:

"(2) Următoarele categorii de deșeuri sunt colectate separat de pe teritoriul Municipiului București și transportate la stațiile/instalațiile de tratare aferente activităților specifice serviciului de salubritate prestate, stabilite de către autoritățile administrației publice locale ale Municipiului București, cu respectarea Planului de Gestionare a deșeurilor din Municipiul București: (...)

c) biodeșeuri, de la toți utilizatorii și de la toate punctele de colectare;"

Acest comentariu NU se poate integra în documentul la care se face referire (Regulament), fiind deja prevăzut în document.

9. Întrebare:

5.5. Sancțiuni

Un regulament local nu poate crea contravenții noi în afara limitelor stabilite de lege.

Posibilă neconcordanță dacă:

- stabilește amenzi fără temei legal expres;
- introduce fapte contravenționale diferite de cele prevăzute de legislația primară;
- extinde competențele de control peste cadrul legal.

Răspuns:

Constituie contravenție fapta săvârșită cu vinovăție, stabilită și sancționată prin lege, ordonanță, prin hotărâre a Guvernului sau, după caz, prin hotărâre a consiliului local al comunei, orașului, municipiului sau al sectorului municipiului București, a consiliului județean ori a Consiliului General al Municipiului București.

Regulamentul este un document aprobat prin Hotărâre a CGMB, deci poate stabili fapte ce constituie contravenții și amenzi contravenționale corespunzătoare.

Acest comentariu NU se poate integra în documentul la care se face referire (Regulament).

10. Întrebarea:

5.6. Competențele PMB și ale sectoarelor

Din proiectul identificat rezultă că PMB urmărește organizarea integrată a serviciului de salubritate la nivelul municipiului.

Trebuie clarificat dacă anumite atribuții rezervate prin lege sectoarelor sau altor autorități sunt preluate prin regulament fără bază legală expresă.

Raspuns:

Este necesar ca Municipiul București să aibă organizat un sistem de gestiune integrată a deșeurilor, fără a încălca atribuțiile acordate prin lege sectoarelor. De altfel, regulamentul acordă o atenție deosebită acestor aspecte. Astfel:

- SECȚIUNEA a 3-a Drepturile și obligațiile autorităților locale ale sectoarelor Municipiului București, art. 125 - Preluarea competențelor Municipiului București de către autoritățile locale ale sectoarelor clarifică aspectele semnalate de dumneavoastră ca și baza legală pentru acestea.
- La art. 143, alin (1) se specifică:

" ART. 143

- (1) Consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București vor elabora și vor aproba în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentului Regulament, regulamentul propriu al serviciului de salubritate sau vor modifica regulamentele existente, în funcție de particularitățile locale și de interesele actuale și de perspectivă ale comunității respective, în conformitate cu prevederile prezentului Regulament."

Acest comentariu NU se poate integra în documentul la care se face referire (Regulament).

Cu stimă,

Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/23.06.2026





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264.4 / 25.06. 2026



Către:

E-mail:

Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică

Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

“ Adica dumneata vrei sa ne scoli noaptea cand vin oamenii sa ridice gunoiul? Nu era de ajuns ca ne sculau cu noaptea-n cap dimineata?”

Răspuns:

Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București prevede, la art. 32, următoarele:

“(7) Consiliile locale ale sectoarelor și Consiliul General al Municipiului București după caz, **stabilesc arterele și intervalul orar de colectare a deșeurilor municipale, preferabil** între orele 22:00-6:00, pe arterele cu iluminat public corespunzător, **în funcție de trafic și de posibilitățile de acces ale operatorului la spațiile de colectare**. Astfel, cel puțin 30% din programele de colectare a deșeurilor menajere se vor efectua în intervalul orar 22:00 - 6:00.

(8) a) Pentru a preîntâmpina aglomerarea traficului, colectarea deșeurilor de la populație și persoane juridice pe bulevarde și artere cu trafic S.T.B. prevăzute în Anexa 1.6 la prezentul regulament va fi interzisă în intervalul orar 07:00 - 10:00 și 16:00 - 19:00.”

Complementar, Strategia de management integrat prevede cerințe privind parcul auto al operatorilor de salubritate, cerințe obligatorii ce se includ în contractul de delegare a activității și anume:

"Nivel de zgomot - mașinile de transport și echipamentele montate pe acestea vor trebui să respecte legislația în vigoare privind limitele admise pentru zgomotul produs, inclusiv limitele de noapte".

Acest comentariu NU se poate integra în documentele aflate în dezbatere publică.

Cu stimă,

Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/23.06.2026



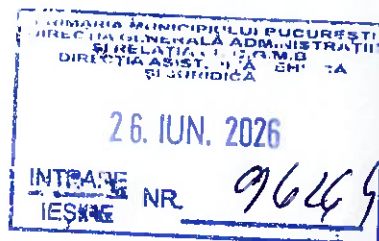


PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 9264.5 / 25.06. 2026



Către:

E-mail:

Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

1. Consider ca este o masura foarte buna si care poate avea succes in functie de mai multi factori. Conteaza foarte mult echipa care implementeaza, comunicarea cu cetatenii, echipele de salubritate, sistemul de colectare ales.... Am implementat in urma cu 7 ani un sistem de colectare separata a deseurilor (ecoinsula digitalizata) si pot spune ca functioneaza foarte bine. In functie de sistemul ales se pot urmari cantitatile de desuri depuse de utilizatori, tipul de deșeu depus, astfel in cat sa se poata implemeta principiul "plateste cat arunci". Succes!

Răpsuns:

Vă mulțumim pentru comentariul dumneavoastră favorabil și pentru timpul acordat. Aprecieri sprijinul și considerația!

Cu stimă,

Director General,

Roxana Ionescu

Șef Serviciu,

Ana Amozan

Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/11.06.2026

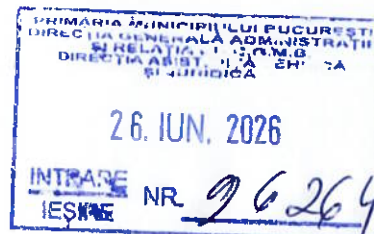


PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264.6 / 25.06.2026



Către:

E-mail:

Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

" O idee foarte proasta! Ce usor este sa vii cu asemenea idei. Nu sunt de acord cu taxa. Este dificil sa cantaresti gunoiul unui bloc. Oamenii multi dintre ei nu sunt educati sa-si duca gunoiul la gheana, inca il mai arunca pe geam.

Cel mai bine este o taxa fixa. Veniti cu propuneri mai realiste, ca parca nu stiti ce sa intampla in realitatea cotidiana."

Răpsuns:

Vă informăm că, în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006, art. 35:

" (1) În funcție de modalitatea de plată stabilită și de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe de salubritate, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract;

c) taxe și impozite locale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, pe căile publice și/sau pe spațiile din domeniul public și privat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale. Plata contravalorii prestațiilor se face pe baza facturilor emise de către operator, la tarifele aprobate de autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale



sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară și fundamentate de operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.”

În conformitate cu art 21, alin (1) din Ordinul ANRSC 640/2022, cu modificările ulterioare:

” (1) Consiliile locale au competențe exclusive să calculeze și să aprobe taxa de salubritate”.

Iar art. 9 al aceluiași ordin prevede:

(1) În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin tarif, **autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, de până la 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din însumarea tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, exprimate în lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici, respectiv în lei/mc pentru utilizatorii non-casnici.**

(2) **Taxa de salubritate pentru utilizatorii fără contract prevăzută la alin. (1) este o taxă impusă unilateral de către autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli.**

Acest comentariu NU se poate integra în documentele aflate în dezbateri publică.

Cu stimă,

Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/11.06.2026



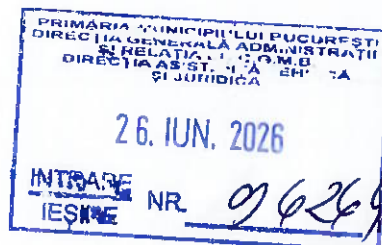


PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264.7 / 25.06. 2026



Către:

E-mail:

Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică

Doamnei Mariana Brod – Director Executiv

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Întrebare:

" Aceste ghene exterioare nu sunt amplasat la o distanta de minim 10 m de bloc. Este o minciuna care se poate verifica in tot sectorul 6. Nu exista cartele si oricine poate veni sa pună gunoi in momentul in care vor fi date in folosință. Deci cum vor calcula ei taxa pe gunoi : plătești cât arunci?

Asta nu poate fi aplicat la blocuri si doar la cei de la case. Dar cei de la case vor veni cu sacii de gunoi in mașina si le vor arunca la cele dintre blocuri ca sa nu plătească mai mult. Asa ca aceasta propunere nu este viabila, tot mai ușor si corect este o taxa fixa. Asociațiile vor depune la primărie numărul de locatari si va fi calculata o suma pe asociație care se împarte la fiecare apartament, ca si pana acum. Cat despre colectarea gunoiului pe timp de noapte, sper ca este vorba de bulevarde, acolo unde circula STB ul, nu intre blocuri !!

Conform legii 61/1991 :

Tulburarea liniștii publice: Se sancționează organizarea de petreceri private cu intensitate ridicată a zgomotului, care tulbură liniștea locuitorilor, precum și producerea de zgomote prin orice mijloace în intervalele orare 22:00–08:00 și 13:00–14:00.

Deci clar interzis. Vii tu cu mașinării noaptea intre blocuri sa colectezi gunoi de 3 ori pe săptămână! Si noi cand mai dormim? in weekend, daca nu are vreun vecin petrecere?!

Daca faceti legi noi, puneti le in acord cu cele deja existente, dragi "specialisti".

Răpsuns:

1. Referitor la aplicarea principiului „Plătește pentru cât arunci”

Implementarea instrumentului economic "Plătește pentru cât arunci" este obligatorie în domeniul gestionării deșeurilor, fiind instituită prin *Directiva-Cadru privind Deșeurile* și preluată la nivel național prin prevederile art. 17 din OUG nr. 92/2021.

Prezenta Strategie stabilește cadrul general și opțiunile tehnice prioritare pentru implementarea acestui instrument la nivel local. Pentru punerea sa în aplicare, documentul descrie tehnicile specifice, din care redăm o succintă prezentare:

„Scopul acestui instrument economic, derivat din principiul „poluatorul plătește”, este de a stimula generatorii de deșeuri să diminueze cantitățile destinate eliminării prin depozitare sau incinerare și să dezvolte colectarea separată a fracțiilor care pot fi reciclate.”

Cele mai uzuale metode de aplicare a instrumentului PAYT se bazează pe plata deșeurilor în funcție de:

- I. Frecvența de colectare
- II. Greutatea deșeurilor
- III. Numărul de saci achiziționați
- IV. Volumul containerului pus la dispoziție

Pentru monitorizarea exactă a cantităților de deșeuri generate, o prioritate o reprezintă implementarea **insulelor ecologice digitalizate**.

- Acestea sunt structuri securizate care se deschid doar pe baza unei **cartele individuale** și permit **cântărirea în timp real** a deșeurilor depuse.
- Informațiile privind identitatea utilizatorului și cantitatea introdusă în container sunt transmise instantaneu într-o aplicație informatică, facilitând taxarea corectă și exactă.

În conformitate cu prevederile Legii 101/2006, art. 6:

” (1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/**sectoarelor municipiului București au competențe exclusive** în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții:

p) elaborarea și aprobarea regulamentului pentru implementarea instrumentului economic “plătește pentru cât arunci”, după consultarea publică”.

Aceeași Lege prevede, la art. 35:

” (1) În funcție de modalitatea de plată stabilită și de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe de salubritate, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract;

c) taxe și impozite locale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, pe căile publice și/sau pe spațiile din domeniul public și privat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale. Plata contravalorii prestațiilor se face pe baza facturilor emise de către operator, la tarifele aprobate de “autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară și fundamentate de operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. (...)

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze instrumentul economic “plătește pentru cât arunci” în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (5) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023.”

Alegerea finanțării serviciului de salubritate prin tarif sau taxă se face pe baza unui Studiu de oportunitate / fundamentare, cu respectarea prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările ulterioare , a

Legii nr. 101/2006, cu modificările ulterioare și a Ordinului ANRSC nr. 640/2022, cu modificările ulterioare.

2. Referitor la colectarea gunoiului pe timp de noapte:

Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, modificată prin Legea 174/2023, la care vă referiți, prevede la art. 2:

" Art. 2 Constituie contravenție săvârșirea oricăreia dintre următoarele fapte, dacă nu sunt comise în astfel de condiții încât, potrivit legi penale, să fie considerate infracțiuni:" (...)

punctul 26:

"26. tulburarea liniștii locatarilor între orele 22,00-8,00 și 13,00-14,00 de către orice persoană prin producerea de zgomote, larmă sau prin folosirea oricărui aparat, obiect ori instrument muzical la intensitate mare **în localurile sau în sedile persoanelor juridice, în locuințele persoanelor fizice sau în oricare alt loc din imobile cu destinația de locuințe ori situat în imediata vecinătate a acestora;**"

Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București prevede, la art. 32, următoarele:

"(7) Consiliile locale ale sectoarelor și Consiliul General al Municipiului București după caz, **stabilesc arterele și intervalul orar de colectare a deșeurilor municipale, preferabil** între orele 22:00-6:00, pe arterele cu iluminat public corespunzător, **în funcție de trafic și de posibilitățile de acces ale operatorului la spațiile de colectare.** Astfel, cel puțin 30% din programele de colectare a deșeurilor menajere se vor efectua în intervalul orar 22:00 - 6:00.

(8) a) Pentru a preîntâmpina aglomerarea traficului, colectarea deșeurilor de la populație și persoane juridice pe bulevarde și artere cu trafic S.T.B. prevăzute în Anexa 1.6 la prezentul regulament va fi interzisă în intervalul orar 07:00 - 10:00 și 16:00 - 19:00. "

Complementar, Strategia de management integrat prevede cerințe privind parcul auto al operatorilor de salubritate, cerințe obligatorii ce se includ în contractul de delegare a activității și anume:

" **Nivel de zgomot - mașinile de transport și echipamentele montate pe acestea vor trebui să respecte legislația în vigoare privind limitele admise pentru zgomotul produs, inclusiv limitele de noapte**".

Prevederile documentelor puse în dezbatere publică țin cont de prevederile Legii nr. 61/1991 cu modificările ulterioare, fiind în concordanță cu aceasta. Aceste prevederi urmăresc descongestionarea traficului și așa aglomerat în capitală, prin stabilirea, de către Consiliile locale ale sectoarelor și Consiliul General al Municipiului București, după caz, a unui program de colectare a deșeurilor municipale care să perturbe cât mai puțin confortul cetățenilor.

Acest comentariu NU se poate integra în documentele aflate în dezbatere publică.

Cu stimă,

Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/23.06.2026





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

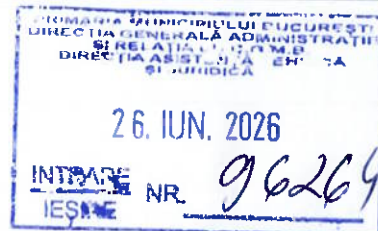
Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264.8 / 25.06.2026

Către:

E-mail:



**Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv**

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

Nu cred ca aceasta masura este una potrivita pentru Bucuresti. De fapt sunt convins, nu doar cred. In majoritatea blocurilor, ghelele functioneaza foarte bine, nu exista deseuri in jurul blocului si nici in interior. Este mult mai practic si simplu sa mergi la ghele cu o sacosa decat sa cobori 8-10 etaje cu cine stie cate sacosi. Multe persoane, fie in varsta, fie tinere, mai ales pe timp de iarna, nu vor mai cobori sa isi duca gunoiul jos si in cazul acesta riscam ca in anumite apartamente sa se acumuleze gunoarie si deseuri. Se va obtine un efect contrar si va fi mult mai rau decat acum. Platim oricum suficienti bani la gunoi ca dupa ridicarea acestuia sa se faca o sortare. In concluzie, masura nu este una benefica.

Răspuns:

Referitor la observațiile și recomandările transmise în cadrul dezbaterii publice privind Strategia de funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, vă informăm că prevederile de mai jos vor fi eliminate din varianta finală a documentului.

1. La pag. 67, ultimul bulet și continuare pe pag. 68,

Paragraful

- " Pentru a crește gradul de colectare separată a deșeurilor, pentru îmbunătățirea condițiilor de igienă din spațiile publice, pentru înlăturarea disconfortului olfactiv și pentru prevenirea prezentei dăunătorilor, este necesară renunțarea utilizării tubulaturilor de evacuare a deșeurilor reziduale în blocuri. Este propusă igienizarea tubulaturilor, închiderea gurilor de alimentare, curățarea, igienizarea și dezinfectarea camerelor de colectare de la parterul blocurilor și transformarea acestora în puncte de colectare separată a deșeurilor accesibile tuturor locatarilor din imobil. Punctele (camerele) de colectare vor fi închise, dotate cu containere închise, adaptate fiecărui tip de deșeu colectat separat. Punctele (camerele) de colectare vor fi curățate și igienizate zilnic și se vor lua măsuri periodice de

prevenire a apariției dăunătorilor. Măsura va fi pusă în aplicare de fiecare asociație de proprietari. În cazul în care nu vor putea fi organizate puncte de colectare separată a deșeurilor în interiorul imobilelor, acestea vor fi stabilite de către primăriile de sector în exterior, cu respectarea normelor de mediu și sănătate publică. În situația în care nu sunt asigurate puncte de colectare separată (în camere de colectare sau în exteriorul imobilelor) și nu va fi organizată colectarea separată, vor fi percepute tarife diferite pentru necolectarea separată a deșeurilor. Măsura va fi îndeplinită etapizat, 30% timp de un an de la aprobarea prezentei strategii, 50% la 2 ani și 100% de 3 ani de la aprobarea strategiei.”

2. În tabel 37 Plan de măsuri pentru implementarea Strategiei - măsura B.12. Închiderea tubulaturilor (ghenelor) de deșeuri din blocuri și transformarea în puncte de colectare separată a deșeurilor.

3. În Capitolul 10 Sancțiuni

”Constituie contravenții și se sancționează cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 5.000 lei pe eveniment constatat, nerespectarea de către Primăriile Sectoarelor 1-6 a măsurii B.12”.

Cu stimă,

Director General,

Roxana Ionescu



Șef Serviciu,

Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/23.06.2026





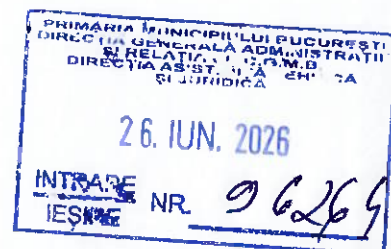
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264.9 / 25.06.2026

Către:
E-mail:



**Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv**

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

"Și în sectorul 4 au închis ghearele de bloc de anul trecut. Liftul merge până la 7, eu stau la 8. Până ajung cu el jos e o adevărată aventură! Totul e o inepție!"

Răspuns:

Referitor la observațiile și recomandările transmise în cadrul dezbaterii publice privind Strategia de funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, vă informăm că prevederile de mai jos vor fi eliminate din varianta finală a documentului.

1. La pag. 67, ultimul bulet și continuare pe pag. 68,

Paragraful

- " Pentru a crește gradul de colectare separată a deșeurilor, pentru îmbunătățirea condițiilor de igienă din spațiile publice, pentru înlăturarea disconfortului olfactiv și pentru prevenirea prezentei dăunătorilor, este necesară renunțarea utilizării tubulaturilor de evacuare a deșeurilor reziduale în blocuri. Este propusă igienizarea tubulaturilor, închiderea gurilor de alimentare, curățarea, igienizarea și dezinfectarea camerelor de colectare de la parterul blocurilor și transformarea acestora în puncte de colectare separată a deșeurilor accesibile tuturor locatarilor din imobil. Punctele (camerele) de colectare vor fi închise, dotate cu containere închise, adaptate fiecărui tip de deșeu colectat separat. Punctele (camerele) de colectare vor fi curățate și igienizate zilnic și se vor lua măsuri periodice de prevenire a apariției dăunătorilor. Măsura va fi pusă în aplicare de fiecare asociație de proprietari. În cazul în care nu vor putea fi organizate puncte de colectare separată a deșeurilor în interiorul imobilelor, acestea vor fi stabilite de către primăriile de sector în exterior, cu respectarea normelor de mediu și sănătate publică. În situația în care nu sunt asigurate puncte de colectare separată (în camere de colectare sau în exteriorul imobilelor) și nu va fi organizată colectarea separată, vor fi percepute



tarife diferite pentru necolectarea separată a deșeurilor. Măsura va fi îndeplinită etapizat, 30% timp de un an de la aprobarea prezentei strategii, 50% la 2 ani și 100% de 3 ani de la aprobarea strategiei."

2. În tabel 37 Plan de măsuri pentru implementarea Strategiei - măsura B.12. Închiderea tubulaturilor (ghenelor) de deșeuri din blocuri și transformarea în puncte de colectare separată a deșeurilor.

3. În Capitolul 10 Sancțiuni

"Constituie contravenții și se sancționează cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 5.000 lei pe eveniment constat, nerespectarea de către Primăriile Sectoarelor 1-6 a măsurii B.12".

Cu stimă,

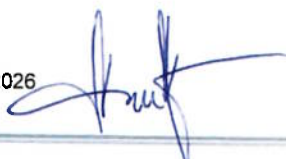
Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/23.06.2026



Bd. Regina Elisabeta nr. 47, cod poștal 050013, sector 5, București, România
Tel: 021.305.55.00
<http://www.pmb.ro>





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

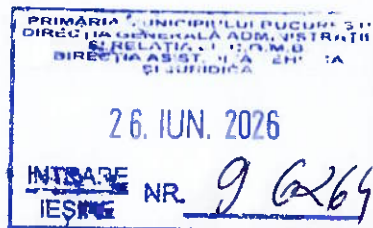
Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264-10 / 25-06 2026

Către:

E-mail:



**Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv**

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

Iata o analiză „la rece”, :

Este util să separăm argumentele emoționale de cele practice, economice, sanitare și sociale. O concluzie critică față de această măsură poate fi formulată fără a presupune că orice schimbare este automat rea, ci evaluând dacă beneficiile estimate depășesc costurile și efectele secundare.

Am facut o analiză critică a desființării ghenelor cu tubulatură în blocurile înalte din București :

1. Problema principală: soluția este importată înainte ca infrastructura să existe

Colectarea separată a deșeurilor este un obiectiv legitim și necesar. Problema apare atunci când se încearcă eliminarea unei infrastructuri funcționale înainte ca alternativa să fie matură și eficientă.

Astfel, în multe zone din București:

- containerele pentru fracții separate sunt insuficiente;
- ridicarea deșeurilor nu este întotdeauna ritmică;
- platformele exterioare sunt subdimensionate;
- controlul vandalizării și al depozitării ilegale este redus;
- spațiul disponibil dintre blocuri este limitat.

În aceste condiții, desființarea ghenelor nu rezolvă problema colectării selective, ci riscă să transfere gunoii din interiorul clădirilor în spațiul public. O regulă de bază în administrație este că infrastructura nouă trebuie să funcționeze înainte de eliminarea celei vechi.

2. Impact disproporționat asupra persoanelor vârstnice și cu mobilitate redusă! Acesta este probabil cel mai puternic argument împotriva măsurii !!

Pentru un locatar de la etajul 8, 9 sau 10, gheana reprezintă un serviciu esențial al clădirii.

Eliminarea ei înseamnă:

- coborârea cu sacii de gunoi până la parter;
- traversarea curții sau a aleilor exterioare;
- deplasarea indiferent de vreme;
- repetarea operațiunii de mai multe ori pe săptămână.

Pentru: persoane în vârstă, persoane cu handicap, bolnavi cronici, persoane care folosesc baston,

cadru sau scaun rulant, această obligație poate deveni dificilă sau chiar imposibilă !!

O măsură publică nu ar trebui evaluată doar prin prisma locatarului tânăr și sănătos, ci și prin prisma celor mai vulnerabili utilizatori.

3. Creșterea riscului de depozitare necorespunzătoare

Experiența practică arată că atunci când eliminarea deșeurilor devine mai dificilă, apare tendința de a:

- lăsa sacii pe casa scării;
- abandona deșeuri lângă intrare;
- depozita gunoiul lângă containere și nu în ele;
- amâna evacuarea acestuia.

Asadar, rezultatul poate fi exact opusul celui urmărit, și anume mai puțină disciplină și mai multă mizerie.

O politică publică eficientă trebuie să țină cont de comportamentul real al oamenilor, nu de comportamentul ideal presupus.

4. Transferul problemei de igienă din interior în exterior

Susținătorii desființării ghenelor invocă adesea:

- mirosuri;
- insecte;
- probleme de igienă.

Aceste probleme există în anumite blocuri, dar eliminarea tubulaturii nu le face să dispară.

Ele sunt mutate către:

- platformele de colectare;
- trotuare;
- parcări;
- spațiile dintre blocuri.

Dacă gunoiul nu este ridicat la timp, rezultatul poate fi:

- miros persistent;
- levigat pe asfalt;
- atragerea păsărilor și rozătoarelor;
- degradarea aspectului urban.

Prin urmare, nu se elimină sursa de deșeuri, ci se schimbă locul în care acestea se acumulează.

5. Problema rozătoarelor poate deveni mai gravă. Bucureștiul se confruntă deja cu un număr ridicat de șobolani.

Containerele exterioare:

- oferă acces mai facil la resturile alimentare;
- sunt expuse permanent;
- pot rămâne deschise;
- sunt mai greu de controlat decât o tubulatură închisă. Dacă frecvența colectării nu crește simultan, există riscul ca populația de rozătoare să beneficieze de surse suplimentare de hrană.

Din punct de vedere biologic, șobolanii sunt influențați în primul rând de accesul la hrană și adăpost.

6. Costurile sociale sunt suportate de locatari, beneficiile sunt incerte

Pentru locatar, pierderile sunt concrete și imediate:

- mai mult timp consumat;
- mai mult efort;
- disconfort zilnic;
- posibilă aglomerare la lifturi;
- deplasări suplimentare.

Beneficiul promis este unul indirect: o eventuală creștere a colectării selective. Însă dacă populația nu sortează corect sau infrastructura nu funcționează impecabil, beneficiul poate să nu se materializeze.

În analiza cost-beneficiu, costurile sunt certe, iar beneficiile sunt încă ipotetice.

7. Colectarea selectivă nu necesită obligatoriu desființarea ghenelor. Aici apare una dintre cele mai importante obiecții.

Obiectivul european este:

- reducerea cantităților depozitate la groapă;
- reciclare mai mare;

-colectare separată.

Nu rezultă automat că toate ghelele cu tubulatură trebuie eliminate.

Există alternative:

- modernizarea camerelor de gunoi;
- sisteme cu acces controlat;
- tubulaturi separate pentru anumite fracții;
- puncte de colectare la nivel de etaj;
- colectare inteligentă cu monitorizare.

Prin urmare, colectarea selectivă și existența ghelelor nu sunt neapărat incompatibile.

8. Posibil efect negativ asupra valorii percepute a locuințelor

Pentru multe persoane, existența ghelei reprezintă un avantaj funcțional al blocului.

Eliminarea ei poate fi percepută ca:

- reducerea confortului;
- reducerea accesibilității;
- pierderea unei facilități existente.

Chiar dacă impactul asupra valorii de piață este dificil de cuantificat, este rezonabil să presupunem că unii cumpărători vor considera blocurile fără ghele mai puțin atractive, în special cele foarte înalte.

9. Exemplul Sectorului 3 ridică semne de întrebare clare!! Dacă în zone unde ghelele au fost deja desființate apar frecvent:

- containere supraaglomerate;
- gunoi abandonat în jur;
- persoane care răscolesc deșeurile;
- probleme de trafic și ocupare a spațiului public;

atunci experiența practică trebuie analizată înainte de extinderea modelului la nivelul întregului oraș.

Politicile publice ar trebui să se bazeze pe rezultate măsurabile, nu doar pe intenții.

Argumentul central nu este că reciclarea este o idee rea, ci că:

- infrastructura alternativă nu este suficient dezvoltată;
- costurile și disconfortul sunt transferate asupra locatarilor;
- persoanele vârstnice și cele cu mobilitate redusă sunt afectate disproporționat;
- există riscul mutării mizeriei din interiorul blocurilor în spațiul public;
- beneficiile privind colectarea selectivă nu sunt garantate;
- există soluții de modernizare și adaptare a ghelelor care pot atinge obiectivele de reciclare fără eliminarea unei facilități importante pentru milioane de locuitori.

Din această perspectivă, o abordare mai prudentă ar fi modernizarea și adaptarea sistemului existent, urmată de evaluarea rezultatelor, nu eliminarea sa înainte ca alternativa să demonstreze că funcționează în condițiile reale ale Bucureștiului.

CARE ESTE CONCLUZIA: O analiză critică poate susține că desființarea ghelelor din blocurile înalte ale Bucureștiului este prematură și potențial contraproductivă.

Răspuns:

Referitor la observațiile și recomandările transmise în cadrul dezbaterii publice privind Strategia de funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, vă informăm că prevederile de mai jos vor fi eliminate din varianta finală a documentului.

1. La pag. 67, ultimul bulet și continuare pe pag. 68,

Paragraful

- " Pentru a crește gradul de colectare separată a deșeurilor, pentru îmbunătățirea condițiilor de igienă din spațiile publice, pentru înlăturarea disconfortului olfactiv și pentru prevenirea prezenței dăunătorilor, este necesară renunțarea utilizării tubulaturilor de evacuare a deșeurilor reziduale în blocuri. Este propusă igienizarea tubulaturilor, închiderea gurilor de alimentare, curățarea, igienizarea și dezinfectarea camerelor de colectare de la parterul blocurilor și transformarea acestora în puncte de

colectare separată a deșeurilor accesibile tuturor locatarilor din imobil. Punctele (camerele) de colectare vor fi închise, dotate cu containere închise, adaptate fiecărui tip de deșeu colectat separat. Punctele (camerele) de colectare vor fi curățate și igienizate zilnic și se vor lua măsuri periodice de prevenire a apariției dăunătorilor. Măsura va fi pusă în aplicare de fiecare asociație de proprietari. În cazul în care nu vor putea fi organizate puncte de colectare separată a deșeurilor în interiorul imobilelor, acestea vor fi stabilite de către primăriile de sector în exterior, cu respectarea normelor de mediu și sănătate publică. În situația în care nu sunt asigurate puncte de colectare separată (în camere de colectare sau în exteriorul imobilelor) și nu va fi organizată colectarea separată, vor fi percepute tarife diferite pentru necolectarea separată a deșeurilor. Măsura va fi îndeplinită etapizat, 30% timp de un an de la aprobarea prezentei strategii, 50% la 2 ani și 100% de 3 ani de la aprobarea strategiei."

2. În tabel 37 Plan de măsuri pentru implementarea Strategiei - măsura B.12. Închiderea tubulaturilor (ghenelor) de deșeuri din blocuri și transformarea în puncte de colectare separată a deșeurilor.

3. În Capitolul 10 Sancțiuni

"Constituie contravenții și se sancționează cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 5.000 lei pe eveniment constatat, nerespectarea de către Primăriile Sectoarelor 1-6 a măsurii B.12".

Cu stimă,

Director General,

Roxana Ionescu



Șef Serviciu,

Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/23.06.2026



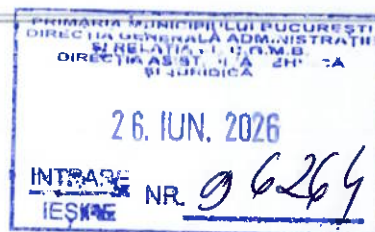


PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 96264/11/25.06.2026



Către:

E-mail:

**Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod – Director Executiv**

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică a CGMB cu nr. 94564/04.06.2026 și cu nr. 95727/08.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

“ O totala ineptie. Avem exemplul Sectorului 3, unde s-au desființat multe ghene; zone de gunoi exterioare insalubre, gemand de gunoi neridicat la timp, amplasate pe spațiul carosabil unde îngreunează circulația, oameni ai străzii care scotocesc prin ele, aruncând resturile și extinzând mizeria. Directivele europene solicita într-adevăr colectarea gunoiului pe categorii, dar nu prin desființarea genelor de bloc cu tubulatura, care de altfel există în Uniunea Europeană și în toată lumea și nu le desființează nimeni. Cei care locuim în blocuri cu ghena tobogan am ales sa cumpărăm apartamente în ele pentru această facilitate. Nu poate veni nimeni sa ne anuleze facilitatea și sa ne îngreuneze traiul, umplând zonele exterioare de gunoi si scăzând valoarea apartamentelor.”

Răspuns:

Referitor la observațiile și recomandările transmise în cadrul dezbaterii publice privind Strategia de funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, vă informăm că prevederile de mai jos vor fi eliminate din varianta finală a documentului.

1. La pag. 67, ultimul bulet și continuare pe pag. 68,

Paragraful

- ” Pentru a crește gradul de colectare separată a deșeurilor, pentru îmbunătățirea condițiilor de igienă din spațiile publice, pentru înlăturarea disconfortului olfactiv și pentru prevenirea prezenței dăunătorilor, este necesară renunțarea utilizării tubulaturilor de evacuare a deșeurilor reziduale în blocuri. Este propusă igienizarea tubulaturilor, închiderea gurilor de alimentare, curățarea, igienizarea și dezinfectarea camerelor de colectare de la parterul blocurilor și transformarea acestora în puncte de colectare separată a deșeurilor accesibile tuturor locatarilor din imobil. Punctele (camerele) de

colectare vor fi închise, dotate cu containere închise, adaptate fiecărui tip de deșeu colectat separat. Punctele (camerele) de colectare vor fi curățate și igienizate zilnic și se vor lua măsuri periodice de prevenire a apariției dăunătorilor. Măsura va fi pusă în aplicare de fiecare asociație de proprietari. În cazul în care nu vor putea fi organizate puncte de colectare separată a deșeurilor în interiorul imobilelor, acestea vor fi stabilite de către primăriile de sector în exterior, cu respectarea normelor de mediu și sănătate publică. În situația în care nu sunt asigurate puncte de colectare separată (în camere de colectare sau în exteriorul imobilelor) și nu va fi organizată colectarea separată, vor fi percepute tarife diferite pentru necolectarea separată a deșeurilor. Măsura va fi îndeplinită etapizat, 30% timp de un an de la aprobarea prezentei strategii, 50% la 2 ani și 100% de 3 ani de la aprobarea strategiei."

2. În tabel 37 Plan de măsuri pentru implementarea Strategiei - măsura B.12. Închiderea tubulaturilor (ghenelor) de deșeuri din blocuri și transformarea în puncte de colectare separată a deșeurilor.

3. În Capitolul 10 Sancțiuni

"Constituie contravenții și se sancționează cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 5.000 lei pe eveniment constatat, nerespectarea de către Primăriile Sectoarelor 1-6 a măsurii B.12".

Cu stimă,

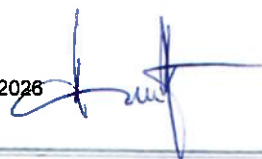
Director General,
Roxana Ionescu



Șef Serviciu,
Ana Amuzan



Redactat: Expert M. Daniel Dragomir/23.06.2026





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice

Serviciul Management Deșeuri, Salubritate

Nr. 93462 / 09.06 2026

Catre:

E-mail:



**Spre știință: Direcția Asistență Tehnică și Juridică
Doamnei Mariana Brod –Director Executiv**

Referitor la propunerea formulată pe site-ul Primăriei Municipiului București pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, propunere înregistrată la Direcția Asistență Tehnică și Juridică cu nr. 93462/03.06.2023 și la Direcția Generală Servicii Publice cu nr. 93462/03.06.2026, vă comunicăm următoarele:

Intrebare:

"Iar Ciucu vine cu o ineptie !

Cum cantareste el gunoiul al fiecarei persoane, familii ?

Logic , fezabil este sa existe o taxa fixa ca si pana acum !

Chestia asta cu taxa pe cantitate este o smechetie pt ca operatorii de salubritate sa incaseze nelimitat Cum se va cantari gunoiul unei gospodarii ?

Sau al.unui bloc ?

Cum va asista o familie sau un pensionar la cantarirea propriului gunoi ?

Sunt atatea de pus la punct in ceea ce priveste salubritatea e adevarat si foarte bine ca se abordeaza problemele ,dar asta este o absurditate ! Complicati viata oamenilor ,complicati lucrurile absolut aiurea ! Se doreste depunerea gunoiului selectiv ! Foarte bine . Dar daca ai 3 feluri de gunoi , ca sa l depui selectat iti trebuiesc 3 saci menajeri in loc de 1 sac ! O fi bine asa ? Deci apar cantitati triple de saci de plastic care duc la poluarea planetei cand se produc si cand se recicleaza !! Plus cheltuieli mai mari pt oameni ! E bine deci pt cine ? Doat pt producatorii de saci menajeri .

Ne am saturat de proiecte care vezi Doamne lasa impresia ca aduc ceva benefic omenirii ,societatii dar care de fapt in subsidiar au scopul de a creste profitul unora si sa le creeze avantaje in plus ! Nu sunt deci de acord cu taxa in raport de cantitatea de gunoi ! Este nefeabil.si o cale de furaciune !"

Răpsuns:

Strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București este un document de planificare care prezintă viziunea generală a capitalei privind gestionarea deșeurilor.

Acest document face referire directă la instrumentul economic „**Plătește pentru cât arunci**” (**PAYT**), unul dintre principiile de bază ale protecției mediului. Conform acestuia, cu cât o persoană generează mai multe deșeuri, cu atât trebuie să plătească mai mult pentru prejudiciul adus mediului.

La nivelul Uniunii Europene, implementarea mecanismului PAYT este obligatorie în domeniul gestionării deșeurilor, fiind instituită prin *Directiva-Cadru privind Deșeurile* și preluată la nivel național prin prevederile **art. 17 din OUG nr. 92/2021**.

Prezenta Strategie stabilește cadrul general și opțiunile tehnice prioritare pentru implementarea acestui instrument la nivel local. Pentru punerea sa în aplicare, documentul descrie tehnicile specifice, din care redăm o succintă prezentare:

„Scopul acestui instrument economic, derivat din principiul „poluatorul plătește”, este de a stimula generatorii de deșeuri să diminueze cantitățile destinate eliminării prin depozitare sau incinerare și să dezvolte colectarea separată a fracțiilor care pot fi reciclate.”

Cele mai uzuale metode de aplicare a instrumentului PAYT se bazează pe plata deșeurilor în funcție de:

- I. Frecvența de colectare
- II. Greutatea deșeurilor
- III. Numărul de saci achiziționați
- IV. Volumul containerului pus la dispoziție

Pentru monitorizarea exactă a cantităților de deșeuri generate, o prioritate o reprezintă implementarea **insulelor ecologice digitalizate**.

- Acestea sunt structuri securizate care se deschid doar pe baza unei **cartele individuale** și permit **cântărirea în timp real** a deșeurilor depuse.
- Informațiile privind identitatea utilizatorului și cantitatea introdusă în container sunt transmise instantaneu într-o aplicație informatică, facilitând taxarea corectă și exactă.

Colectarea pe categorii a deșeurilor este o obligație legală atât în România, cât și în Uniunea Europeană. În acest sens, strategia prevede reguli clare privind recipientele folosite:

- **Saci pentru deșeuri reciclabile:** Sacii utilizați pentru colectarea separată respectă standarde stricte de sănătate publică și protecție a mediului. Aceștia ajung în stația de sortare și sunt reciclați împreună cu deșeurile din plastic.
- **Obligațiile utilizatorilor:** Cetățenii au obligația de a spăla și de a menține curate recipientele de colectare și/sau de a folosi saci biodegradabili în interiorul containerelor.
- **Saci biodegradabili:** Strategia propune utilizarea sacilor din plastic biodegradabil care, odată ajunși într-o instalație de compostare, se vor degrada natural, la fel ca deșeurile organice.

Cu stimă,

Director General,

Roxana Ionescu

Șef Serviciu,

Ana Amuzan

Expert Elena Berghis/05.06.2026