Propuneri pentru Proiectul de hotărâre privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului București pentru anul 2027

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE ȘI RELAȚIA CU C.G.M.B.
DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ
20. NOV. 2026
INTRARE IEȘIRE NR. 198108

A. Propuneri de modificare a Proiectului de hotărâre

După articolul 4 se introduce articolul 5, cu următorul cuprins:

Art. 5. Măsuri privind taxa aferentă anului 2026

(1) Pentru nopțile de cazare din anul 2026, existența obligației de plată se verifică potrivit art. 4 alin. (1) și (2) din Regulamentul aprobat prin HCGMB nr. 516/2025, pe baza documentelor privind împrejurările șederii. La verificarea caracterului turistic al șederii se au în vedere mediul obișnuit al persoanei cazate, durata și scopul principal al șederii, potrivit art. 2 lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998.

(2) În cadrul verificării prevăzute la alin. (1) se analizează în special:

a) dacă, în cazul cazării pentru studii, municipiul București făcea parte din mediul obișnuit al persoanei cazate în perioada respectivă;

b) dacă scopul principal al șederii era exercitarea unei activități remunerate în municipiul București, inclusiv în baza unui raport de muncă sau de serviciu, a unei delegări ori a unei detașări.

(3) În acest scop, se pot prezenta, după caz, contractele de cazare, documentele emise de instituția de învățământ, de angajator ori de beneficiarul activității și alte înscrisuri relevante. Persoana obligată la declarare poate prezenta organului fiscal local, odată cu declarația-decont rectificativă sau cu cererea, după caz, un centralizator lunar al nopților de cazare vizate și al sumelor declarate și virate.

(4) Dacă se constată că taxa nu era datorată, declarația-decont se poate rectifica potrivit art. 105 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală. Sumele virate se compensează sau se restituie, după caz, în condițiile art. 167 și 168 din aceeași lege. Sumele încasate și nevirate se restituie persoanelor care le-au suportat.

(5) Pentru obligațiile fiscale restante aferente șederilor prevăzute la alin. (2), organul fiscal local competent poate acorda, la cerere temeinic justificată, scutirea sau reducerea majorărilor de întârziere, potrivit art. 185 alin. (1) lit. b), alin. (6) și (7) din Legea nr. 207/2015 și procedurii aprobate de autoritatea deliberativă competentă.

(6) Prezentul articol nu extinde la șederile din 2026 condițiile stabilite de Regulamentul pentru anul 2027 și nu stinge obligațiile principale datorate potrivit reglementării aplicabile în anul 2026.

B. Propuneri de modificare a Regulamentului pentru anul 2027

1. La articolul 3, denumirea marginală și alineatul (1) se modifică și vor avea următorul cuprins:

Art. 3. Persoanele care datorează taxa specială

(1) Taxa specială pentru promovare turistică se datorează de persoanele care beneficiază, în calitate de turiști, de servicii de cazare în structurile de primire turistică cu funcțiune de cazare prevăzute la alin. (2), situate în municipiul București, cu respectarea alin. (3), a art. 3^1 și a art. 6.

2. La articolul 3 alineatul (2), trimiterea la „OUG nr. 58/1998" se înlocuiește cu trimiterea la „Ordonanța Guvernului nr. 58/1998", iar după alineatul (2) se introduc alineatele (3) și (4), cu următorul cuprins:

(3) Caracterul turistic al șederii se stabilește în funcție de criteriile prevăzute la art. 2 lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998. În măsura în care sunt documentate, nu intră în sfera taxei speciale, între altele:

a) șederile persoanelor al căror motiv principal al cazării este exercitarea unei activități remunerate în municipiul București, inclusiv în baza unui raport de muncă sau de serviciu, a unei delegări ori a unei detașări;

b) șederile persoanelor pentru care municipiul București face parte din mediul obișnuit și care folosesc spațiul pentru a răspunde unei nevoi temporare de locuire în municipiu.

(4) Pentru aplicarea alin. (3) lit. a), scopul principal al șederii, locul și perioada activității se dovedesc cu înscrisuri ale angajatorului sau ale beneficiarului activității ori cu alte documente relevante. Pentru aplicarea alin. (3) lit. b), locuirea obișnuită și nevoia temporară de cazare se dovedesc cu documente, după caz prin dovada domiciliului ori a reședinței și prin alte înscrisuri relevante. Art. 3^1 alin. (5) se aplică în mod corespunzător.

3. După articolul 3 se introduce articolul 3^1, cu următorul cuprins:

Art. 3^1. Cazarea pentru locuire pe durata studiilor

(1) În sensul prezentului regulament, cazarea pentru locuire pe durata studiilor este cazarea care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

a) persoana cazată are calitatea de student, inclusiv de student-doctorand, și fie urmează un program de studii universitare organizat potrivit legii în municipiul București, fie participă în municipiul București la activități de studii în cadrul unei mobilități academice atestate de instituția de învățământ superior gazdă;

b) spațiul este utilizat în principal pentru locuire în vederea participării la studiile prevăzute la lit. a);

c) dreptul de folosință asupra unui loc de cazare în aceeași unitate este asigurat prin contract scris pentru cel puțin 30 de zile consecutive, inclusiv prin prelungiri sau contracte succesive fără întrerupere.

(2) Taxa nu se datorează pentru nopțile de cazare efectivă din anul 2027 care îndeplinesc condițiile alin. (1), inclusiv în cămine private și în structurile clasificate ca hosteluri. Măsura se aplică de la prima noapte eligibilă, inclusiv pentru contractele începute înainte de 1 ianuarie 2027. Absențele temporare nu întrerup perioada prevăzută la alin. (1) lit. c) dacă dreptul de folosință se menține.

(3) Îndeplinirea condițiilor se dovedește cu:

a) adeverința, carnetul, legitimația de student ori alt document eliberat de instituția de învățământ superior și, după caz, documentul emis de instituția gazdă, din care rezultă calitatea de student, locul și perioada studiilor ori a mobilității;

b) contractul de cazare, însoțit, după caz, de actele adiționale și de lista nominală a persoanelor cazate în baza aceluiași contract, din care rezultă identitatea persoanei cazate, adresa structurii, perioada și scopul cazării;

c) evidența operatorului privind nopțile de cazare efectivă.

(4) Aplicarea prezentului articol nu depinde de forma de proprietate a spațiilor, de regimul de finanțare a studiilor sau de acordarea unei subvenții pentru cazare.

(5) Documentele se pot prezenta la cazare sau ulterior. Dacă îndeplinirea condițiilor este dovedită ulterior, operatorul corectează evidența și restituie persoanei care a suportat-o taxa încasată și nevirată. Pentru taxa deja declarată sau virată, se aplică, după caz, art. 105, 167 și 168 din Legea nr. 207/2015. Operatorul păstrează înscrisurile justificative pe durata termenului de prescripție a dreptului de a stabili creanțe fiscale și le prezintă organului fiscal local la cerere.

4. La articolul 4 alineatul (2), se adaugă următoarea teză:

„Taxa nu se încasează pentru nopțile de cazare care nu intră în sfera taxei potrivit art. 3 alin. (3) sau art. 3^1 alin. (2) și nici pentru nopțile scutite potrivit art. 6."

5. Articolul 5 se modifică și se completează după cum urmează:

a) alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) ***Structura de primire turistică cu funcțiune de cazare depune lunar declarația-decont la direcția de impozite și taxe locale a sectorului în care este situată, până la data de 10 inclusiv a lunii următoare celei în care s-a încheiat șederea persoanei cazate. Declarația-decont se depune și atunci când pentru șederile raportate nu rezultă taxă de virat.*** *Declarația-decont se semnează de operatorul structurii de primire turistică sau, după caz, de reprezentantul său legal. Aceasta se poate depune pe suport hârtie, personal la sediul direcției competente, prin poștă sau prin curier, ori se poate transmite prin e-mail la adresa publicată pe pagina de internet a direcției. Datele din tabelul declarației-decont pot fi prezentate într-un fișier anexă, în format electronic editabil. Fișierul trebuie să cuprindă cel puțin informațiile din tabelul formularului, să fie semnat electronic de operator sau, după caz, de reprezentantul său legal și să fie atașat declarației-decont. Depunerea fișierului se menționează în declarația-decont. Declarațiile-decont depuse fără respectarea acestor cerințe nu se consideră depuse în termen. Modelul declarației-decont este prevăzut în anexa nr. 1.1, care face parte integrantă din prezentul regulament.*

b) după alineatul (5) se introduce alineatul (6), cu următorul cuprins:

(6) Structura de primire turistică evidențiază distinct în declarația-decont, pe categorii, nopțile care nu intră în sfera taxei potrivit art. 3 alin. (3) sau art. 3^1 și nopțile scutite potrivit art. 6. În cazul unei șederi care cuprinde nopți în doi ani calendaristici, acestea se evidențiază separat în funcție de data începerii fiecărei nopți, iar taxa se determină potrivit reglementării aplicabile anului căruia îi aparține noaptea de cazare.

6. La articolul 6, după alineatul (2) se introduce alineatul (3), cu următorul cuprins:

(3) În aplicarea alin. (1) lit. a) și c), operatorul evidențiază ca scutite numai nopțile de cazare aferente activităților și incintelor pentru care instituția, unitatea sau organizația beneficiază de scutire. Pentru aceste nopți taxa nu se încasează de la persoanele găzduite. Aplicarea scutirii se justifică prin documente din care rezultă calitatea instituției, unității ori organizației, identificarea persoanelor găzduite și perioada șederii, precum și legătura cazării cu activitatea eligibilă.

De la:
Dată: 17.11.2026 19:53:08
Subiect: Propuneri pentru Proiectul de hotărâre privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului București pentru anul 2027
Conținut:
Stimate Domnule Primar General Ciucu,
Stimate Domnule Viceprimar Bujduveanu,
Având în vedere consultarea publică nr. 1746 referitoare la Proiectul de hotărâre nr. 505/03.11.2026 privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului București pentru anul 2027, vă solicităm să precizați, înainte ca proiectul pentru 2027 să fie supus aprobării, dacă susțineți menținerea taxei și pentru studenții cazați în București pe durata studiilor sau modificarea regulamentului pentru a exclude din sfera taxei cazarea documentată în acest scop.
Dacă opțiunea este ca studenții să plătească taxa, vă solicităm să ne comunicați în mod expres în scris în ce situații operatorii (cu sau fără clasificare turistică) au obligația să o încaseze de la studenți, astfel încât aceștia să fie informați de la început asupra costului cazării, iar operatorii să aplice unitar regulile de colectare.

1. Problema semnalată în august cu privire la taxa turistică pe anul 2026 rămâne nerezolvată
Am semnalat această problemă în observațiile transmise la 11 august 2026 (vedeți mai jos) cu privire la proiectul nr. 342/04.08.2026 de modificare a HCGMB nr. 516/2025, care nu figurează ca adoptat în evidența PMB. Proiectul pentru 2027 preia o parte dintre soluțiile discutate atunci, inclusiv precizarea documentelor necesare pentru aplicarea scutirii în cazul persoanelor cu handicap grav sau accentuat, însă nu stabilește un tratament distinct pentru studenții care locuiesc în cămine private clasificate ca hosteluri pentru a urma cursurile.

1. Efectul proiectului asupra studenților
Proiectul menține taxa la 10 lei pentru fiecare noapte de cazare a unui turist, iar art. 3 alin. (1) din regulamentul propus îi identifică pe plătitori prin raportare la serviciile de cazare de care beneficiază, fără a distinge după scopul ședерii. Potrivit art. 2 lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998, o deplasare de mai puțin de 12 luni intră în sfera turismului dacă are loc în afara mediului obișnuit al persoanei și dacă scopul principal este altul decât exercitarea unei activități remunerate la destinație. Întrucât studiile nu sunt excluse din această definiție, în forma publicată studentul care îndeplinește aceste condiții și este cazat într-o locație privată (clasificat sau nu ca unitate turistică) va datora taxa chiar și pentru o ședere de zece luni, care acoperă perioada unui an universitar, deși se află în București numai pentru a urma cursurile.
Această opțiune înseamnă 300 de lei în plus pentru 30 de nopți și 3.000 de lei pentru o ședere de zece luni care însumează 300 de nopți de cazare, o sarcină financiară semnificativă pentru studenții aflați în această situație. Considerăm că regulamentul trebuie să distingă după caracterul ședерii, în acord cu art. 484 alin. (3) din Codul fiscal și cu art. 30 alin. (6) din Legea nr. 273/2006 privind legătura dintre taxa specială și serviciile pentru care a fost instituită.

1. Soluțiile propuse în amendamentele anexate
Având în vedere aceste prevederi propuse în Proiectul de HCGMB:

* Pentru 2027, propunem să se precizeze când taxa nu se datorează pentru locuirea pe durata studiilor, pentru ședерile al căror scop principal este exercitarea unei activități remunerate în București și pentru cazarea temporară a persoanelor care locuiesc în mod obișnuit în municipiu. În cazul studenților, propunerea privește cazarea pentru studii în București atunci când scopul ședерii este dovedit, iar dreptul de folosință asupra locului de cazare este asigurat printr-un contract scris pentru cel puțin 30 de zile consecutive.
* Pentru 2026, propunem ca hotărârea să precizeze expres cum se stabilește dacă taxa era datorată, pe baza documentelor privind mediul obișnuit al persoanei, durata și scopul principal al ședерii. În cazul cazării pentru studii, verificarea ar urmări dacă Bucureștiul făcea parte din mediul obișnuit al persoanei, iar în cazul cazării în scop profesional, dacă scopul principal al ședерii a fost exercitarea unei activități remunerate în

municipiu.
Așadar, vă rugăm să analizați amendamentele anexate și să ne comunicați în scris poziția pe care o veți susține în fața Consiliului General cu privire la taxarea cazării studenților.
Vă mulțumim!

Partner
Biris Goran SPARL
47 Aviatorilor Boulevard<http://www.birisgoran.ro/contact>
RO-011853, Bucharest<http://www.birisgoran.ro/contact>
Tel: +40 21 260 0710
M: +
Fax:+40 21 260 0720

Top ranked in Chambers<https://chambers.com/law-firm/biris-goran-europe-7:129925> and Legal 500<https://www.legal500.com/firms/13133-biris-goran-sparl/c-romania/rankings>.

This e-mail message contains information that may be confidential, be protected by attorney-client or other applicable privileges, or constitute non-public information. If you are not the intended recipient of this message, please notify the sender and then delete it. Use, dissemination, distribution, or reproduction of this message by unintended recipients is not authorized and may be unlawful.

From:
Sent: Tuesday, August 11, 2026 10:18 AM
To: relatiipublice@pmb.ro
Subject: observatii re: Proiect privind modificarea si completarea HCGMB 516/2025

Stimate Domnule Primar General Ciucu,
Stimate Domnule Vice Primar Bujduveanu,

După cum știți deja din discuțiile avute pe acest subiect în ultimele luni, în sfera de aplicare a taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului reglementată prin HCGMB 516/2025 (coroborate și cu prevederile OUG 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România), sunt incluși și:

* Studenți cazați pentru perioada mai scurtă de 12 luni în diverse unități de cazare;
* persoanele angajate sau detașate să lucreze în București pe perioade determinate de timp, de până în 12 luni;
* Cetățeni care au domiciliul sau reședința în București și care – din diverse motive (reparații în apartamente sau alte probleme familiale diverse), sunt nevoiți să închirieze camere în unități de cazare, pe perioade limitate de timp).

Înțelegem că nu a fost intenția Consiliului general ca studenții, persoanele angajate sau detașate să lucreze în București sau a cetățenilor cu domiciliul în București să fie incluși în categoria turiștilor care ar datora această taxă (turistică) de 10 lei/zi/persoană – taxa care de altfel ar crește semnificativ costurile cazării în București (cu 300 lei/lună, ceea ce ar însemna creșteri de peste 30% în unele cazuri).

Înțelegem de asemenea că proiectul de Hotărâre privind modificarea și completarea HCGMB 516/2025, pus în consultare publică în data de 4 august 2026 își propune să rezolve situația creată categoriilor sus menționate prin HCGMB 516/2025, în sensul clarificării faptului că taxa nu este datorată.

Din analiza textului pct. 4, prin care se introduce un alineat nou, după alin. (4) al art. 4 din HCGMB 516/2025 rezulta însă că niciuna din situațiile enumerate de mai sus nu este introdusă în categoriile scutite de la plata taxei.

În speranța că poate fi de folos, vă propunem mai jos reformularea alin. (5) al art. 4 după cum urmează:

"(5) Sunt scutite de la plata taxei speciale următoarele categorii de persoane:

1. elevii și studenții care studiază la unități de învățământ acreditate de Ministerului Educației și Cercetării, care își desfășoară activitatea în Municipiul București;
2. sportivii cazați în instituțiile sau unitățile care funcționează sub coordonarea Agenției Naționale pentru Sport;
3. persoanele care au domiciliul sau reședința în Municipiul București;
4. persoanele cu handicap grav sau accentuat, persoanele încadrate în gradul I de invaliditate și reprezentanții legali ai minorilor cu handicap grav sau accentual și ai minorilor încadrați în gradul I de invaliditate;
5. persoanele cazate în unități de cazare și îngrijire ce aparțin organizațiilor care au ca unic scop acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate, în condițiile legii.
6. persoanele angajate sau detașate să lucreze în București pe perioade determinate de timp, de până în 12 luni."

Explicații:

* propunerea de modificare a lit. a) unifică tratamentul aplicat elevilor/studenților cazați în cămine de cazare aparținând MEC (total insuficiente) cu cel al elevilor/ studenților cazați în spații de cazare private. O altă abordare ar echivala cu introducerea unei discriminări a elevilor/studenților, în funcție de un criteriu ce nu are legătură cu aceștia (situația juridică a deținătorului spațiului de cazare. În plus, formularea modificată nu ține cont că nu instituția (MEC/ANS) datorează taxa hotelieră, ci persoana care beneficiază de cazare;
* propunerea de modificare de la lit. b) preia parțial prevederea anterioară de lit. a), ținând însă cont de faptul că sportivii și nu ANS datorează taxa;
* propunerea de la lit. c) este nouă, pentru a introduce în lista persoanelor scutite persoanele cu domiciliul/reședința în București care apelează din diverse motive la cazare pe termen scurt în unități turistice;
* lit. d) preia integral prevederea anterioară de la lit. c. vă rog însă să aveți în vedere și reglementarea modului în care hotelierii pot aplica scutirea prevăzută de dvs. aici.
* Propunerea de lit. e) preia prevederea anterioară de la lit. c), ținând însă cont că nu instituția datorează taxa hotelieră, ci persoana beneficiară;
* Propunerea de la lit. f) vizează persoanele cazate în unități de cazare care vin în București pentru a munci, în baza unui contract de muncă sau de serviciu, pe perioade determinate de timp. Nici aceștia, la fel ca studenții, nu se cazează în scop turistic în București, deci nu ar trebui să datoreze taxa turistică de 10 lei/zi/persoană.

În speranța că cele de mai sus vor fi considerate utile, vă mulțumesc!

[redacted],
Biris Goran SPARL

[redacted]
Partner
Biris Goran SPARL
47 Aviatorilor Boulevard<http://www.birisgoran.ro/contact>
RO-011853, Bucharest<http://www.birisgoran.ro/contact>
Tel: +40 21 260 0710
M: [redacted]
Fax:+40 21 260 0720

www.birisgoran.ro<http://www.birisgoran.ro/>

Top ranked in Chambers<https://chambers.com/law-firm/biris-goran-europe-7:129925> and Legal 500<https://www.legal500.com/firms/13133-biris-goran-sparl/c-romania/rankings>.

This e-mail message contains information that may be confidential, be protected by attorney-client or other applicable privileges, or constitute non-public information. If you are not the intended recipient of this message, please notify the sender and then delete it. Use, dissemination, distribution, or reproduction of this message by unintended recipients is not authorized and may be unlawful.

PMB Registratură
Telefon Registratură: 021-3021515

PMB Registratură

Nr_înreg: 198108

Data inregistrarii: 19.11.2026 09:46:44

Nr_înreg_direcție:

Cetățean: BIRIS GORAN SPARL

Adr_Cetățean:

bulevard - Aviatorilor, nr. 47, Bloc -, Scara -, Etaj 2, Apartament -, BUCUREȘTI SECTORUL 1

Tel:

Ghișeu: 18

Cond.PMB:

Direcție: Direcția Asistență Tehnică și Juridică

Tip. doc.: Probleme diverse

Desc Probl: Propuneri pentru Proiectul de hotărâre privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului București pentru anul 2027 /

Adresa: Strada -, nr. -, Bloc -, Scara , Etaj -, Apartament -, -

Tip petitie: Cerere inițială

Pers. Contact:

Inf Supl: -

Doc. extern:

Modalitate ridicare raspuns: E-Mail

Către: Primăria Municipiului București / Consiliul General al Municipiului București · **Data:** 18.11.2026

Propuneri pentru Proiectul de hotărâre privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului București pentru anul 2027

În cadrul procedurii de transparență decizională, formulez următoarele propuneri, cu valoare de recomandare:

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ
20. NOV. 2026
NR. 198073

Propunere

1. Propun ca în forma finală a proiectului să fie luate în considerare cererile studenților cazați în cămine private, astfel încât aceștia să beneficieze de aceeași scutire ca studenții cazați în căminele de stat.
2. Propun reducerea taxei pentru hosteluri la 5 lei pe noapte pentru fiecare persoană cazată.

Motivare

Studenții din căminele private. În forma actuală, proiectul scutește de taxă doar căminele de stat. Un student cazat într-un cămin privat ar plăti 10 lei pe noapte, adică aproximativ 300 de lei în plus în fiecare lună, bani care ajung la bugetul Primăriei.

Pentru un student, 300 de lei pe lună este o sumă importantă, bani cu care și-ar putea acoperi o parte din hrană, transport sau materialele de studiu. Mulți studenți ajung în căminele private tocmai pentru că locurile din căminele de stat nu sunt suficiente.

Taxa are ca scop promovarea turistică a orașului, iar un student care locuiește în București pe durata studiilor nu este turist. Scutirea trebuie să țină de situația persoanei cazate, nu de proprietarul clădirii.

Hostelurile. Hostelurile cazează în special tineri și turiști cu buget redus, la prețuri mult mai mici decât hotelurile. O taxă fixă de 10 lei pe noapte îi afectează proporțional mult mai mult: la un pat de 60 de lei pe noapte, taxa ar adăuga aproape 17% la preț, față de sub 2% la o cameră de hotel de 600 de lei. O taxă de 5 lei pe noapte ar păstra Bucureștiul accesibil pentru acest public.

Solicitare privind dezbaterea publică

Având în vedere numărul mare de comentarii publicate pe site-ul Primăriei Municipiului București pe acest subiect, solicit organizarea unei dezbateri publice la sediul PMB, conform Legii nr. 52/2003, înainte ca proiectul să fie supus votului Consiliului General.

Dragoș Georgian Radu

Consilier General USR

Semnătura:

PMB Registratură
Telefon Registratură: 021-3021515

PMB Registratură

Nr_înreg: 198073

Data înregistrarii: 19.11.2026 09:34:06

Nr_înreg_direcție:

Cetățean:

Adr_Cetățean:

-, Strada -, nr. -, Bloc -, Scara -, Etaj -, Apartament -

Tel:

Ghișeu: 18

Cond.PMB:

Direcție: Direcția Asistență Tehnică și Juridică

Tip. doc.: Probleme diverse

Desc Probl: Propuneri la Proiectul de hotărâre nr. 505/03.11.2026 privind taxa specială pentru promovarea turistică 2027 /

Adresa: Strada -, nr. -, Bloc -, Scara , Etaj -, Apartament -, -

Tip petitie: Cerere inițială

Pers. Contact:

Inf Supl: -

Doc. extern:

Modalitate ridicare raspuns: E-Mail

Propunerile ANOSR cu privire la proiectul de hotărâre privind proiectul HCGMB nr. 505/2026 privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului București pentru anul 2027

Propunerile Alianței Naționale a Organizațiilor Studențești din România (ANOSR)				
Nr. crt.	**Articol/Alineat/ Literă**	**Formă proiect**	**Propunere ANOSR**	**Justificare**
1	Art. 6, alin. (1), lit. a)	(1) Sunt scutite de la plata taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului București următoarele categorii : a) instituțiile sau unitățile care funcționează sub coordonarea Ministerului Educației și Cercetării sau a Agenției Naționale pentru Sport, cu excepția incintelor folosite pentru activitățile economice; b) persoanele cu handicap grav sau accentuat, persoanele încadrate în gradul I de invaliditate și reprezentanții legali ai minorităților cu handicap grav sau accentuat și ai minorilor încadrați în	1) Sunt scutite de la plata taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului București următoarele categorii : a) instituțiile sau unitățile care funcționează sub coordonarea Ministerului Educației și Cercetării sau a Agenției Naționale pentru Sport, cu excepția incintelor folosite pentru activitățile economice, **sau operatorii privați de spații de cazare care furnizează servicii de cazare pentru persoanele aflate în mobilitate academică sau cu scopul de a desfășura activități educaționale de**	Propunem modificarea lit. a a asigura un mecanism ap diferențiat în cazul opera privați care furnizează ser cazare pe durata întregu universitar pentru studenți servicii **sunt forme alterna cazare față de spațiile de puse la dispoziție de univ** care sunt insuficiente în ra numărul real de cereri concordanță cu memoriul t de ANOSR către Primă Municipiului București în c 14.01.2026, atașat aces

Propunerile Alianței Naționale a Organizațiilor Studențești din România (ANOSR)				
Nr. crt.	**Articol/Alineat/ Literă**	**Formă proiect**	**Propunere ANOSR**	**Justificare**
		gradul I de invaliditate; c) organizațiile care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate, în condițiile legii.	**scurtă durată formale, nonformale sau informale;** b) persoanele cu handicap grav sau accentuat, persoanele încadrate în gradul I de invaliditate și reprezentanții legali ai minorităților cu handicap grav sau accentuat și ai minorilor încadrați în gradul I de invaliditate; c) organizațiile care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate, în condițiile legii;	amendamente. Considerăm inoportună ap taxei speciale de promov turismului asupra acestor o privați care oferă servicii de de lungă durată pentru stu deoarece **beneficiarii ac servicii** nu se pot încadr noțiunea tipică de *vizitato turist*, fiind cazați pe dur întregului an universit Considerăm inoportună ap taxei speciale de promov turismului asupra acestor o privați care oferă servicii de de lungă durată pentru stu deoarece beneficiarii acesto nu se pot încadra în noțiune de *vizitator*, fiind cazați pe

Propunerile Alianței Naționale a Organizațiilor Studențești din România (ANOSR)				
Nr. crt.	**Articol/Alineat/ Literă**	**Formă proiect**	**Propunere ANOSR**	**Justificare**
				întregului an universitar.

anosr.ro · @anosr.ro
office@anosr.ro · anosr.ro
anosr_ro · anosr
București, sector 1,
Calea Plevnei nr. 61
Camera 12-13
010223

Nr. de înregistrare: 011427/14.01.2026

Către: Primăria Municipiului București,

În atenția: Domnului Primar General Ciprian Ciucu,

București, 14.01.2026,

Stimate Domnule Primar General,

Subscrisa, **Alianța Națională a Organizațiilor Studențești din România (ANOSR)**,

În temeiul principiului dialogului instituțional și principiului bunei credințe, vă înaintăm prezenta solicitare de clarificări privind **impactul educațional și social** al reglementării aprobate prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 516 din data de 23 decembrie 2025 privind instituirea taxei speciale pentru promovarea turistică a municipiului București pentru anul 2026 („**HCGMB. nr. 516/2025"**), prin care se instituie, pentru anul 2026, **taxa specială pentru promovarea turistică** (10 lei/noapte/turist) și se stabilesc regulile de colectare/decontare de către structurile de cazare și intermediari (platforme etc.).

Demersul nostru nu vizează contestarea legalității si nici a obiectivelor hotărârii (creșterea atractivității, a numărului de vizitatori și a duratei ședерii), ci solicită clarificarea **modului în care aceste obiective sunt armonizate cu realități sociale și educaționale** specifice Bucureștiului, oraș universitar major și centru național pentru examene, concursuri și evenimente educaționale, **unde durata șederilor pe depășește media de 2 zile**. Astfel, din discuțiile purtate în cadrul Ședinței Comisiei pentru mediul de afaceri, comerț, turism și protecția consumatorilor din cadrul Consiliului General al Municipiului București, desfășurată la data de 23 decembrie 2025, ora 09:30[1], rezultă că analiza care a stat la baza stabilirii taxei speciale a avut în vedere, în principal, *un profil tipic de turism de tip city break*, fundamentat pe datele disponibile privind numărul de turiști la nivelul municipiului București și sumele colectate în anii 2024–2025, precum și pe constatarea unei durate medii de ședere de aproximativ **două nopți,** în contextul în care municipiul București funcționează, în mod frecvent, ca poartă de intrare pentru turiștii care vizitează România. În același context, s-a subliniat că stabilirea cuantumului de 10 lei/noapte/turist a fost apreciată ca o soluție care asigură un grad sporit de predictibilitate a veniturilor bugetare pentru anul 2026, fiind corelată cu acest profil **predominant de vizitator**. Totodată, au fost prezentate

[1] https://www.pmb.ro/consiliu/sedinta/inregistrari-sedinte/2025/2237

direcțiile avute în vedere de autoritatea locală pentru perioada următoare, inclusiv proiecte de digitalizare, dezvoltarea unei platforme digitale de orientare turistică a municipiului București, inițiative precum București City Pass și o accentuare a turismului cultural, având ca obiectiv declarat creșterea duratei de ședere și a atractivității orașului. *În acest context, apreciem că analiza premergătoare adoptării hotărârii a fost construită în mod predominant prin raportare la turismul urban de scurtă durată, specific vizitelor recreative sau de agrement, fără a avea în vedere în mod distinct situațiile de ședere generate de educație, formare profesională și mobilitate educațională temporară, precum cele ale elevilor, studenților, masteranzilor, doctoranzilor, cursanților sau participanților la programe de practică și stagii educaționale (inclusiv internship-uri cu caracter educațional), pentru care durata șederii depășește în mod structural media de două nopți și are un caracter previzibil, continuu și fără scop de vizitare/agrement.*

Bucureștiul găzduiește o densitate ridicată de instituții de învățământ superior și de evenimente educaționale (colocvii, concursurile școlare, olimpiade, conferințe, module intensive, pregătire educațională de orice tip), iar mobilitatea educațională este o componentă recunoscută a mobilității europene. La nivelul UE, Eurostat arată că **1,76 milioane de studenți din străinătate** urmau studii terțiare în UE în 2023, ceea ce indică amplitudinea fenomenului și relevanța lui pentru capitale europene.

În România, Institutul Național de Statistică[2] raportează o populație școlară/academică înrolată de ordinul milioanelor, ceea ce subliniază dimensiunea sistemului și implicit a fluxurilor asociate (inclusiv deplasări pentru examene, admiteri, stagii). În anul școlar/universitar 2024–2025, populația școlară din sistemul național de educație a însumat aproximativ 3.485.600 elevi și studenți, înregistrând o creștere de circa 19.100 persoane față de anul școlar/universitar precedent. Din acest total, în învățământul superior erau înscriși aproximativ 568.600 studenți, dintre care 55,4% erau studente, ceea ce evidențiază dimensiunea semnificativă a segmentului universitar și a mobilității educaționale asociate acestuia.

Astfel, pentru segmentele educaționale, ipoteza unei șederi medii de două nopți este, în practică, adesea nerelevantă, întrucât sunt frecvente șederi de 10–15 zile în cazul taberelor educaționale, concursurilor academice sau cantonamentelor sportive, de 15–20 de zile pentru module intensive, programe de pregătire sau competiții, **precum și șederi de durată semnificativ mai mare – de la câteva**

[2] https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/sistemul_educational_2025_r.pdf

pean Students' n
Consiliul Tineretului din România
The European Council of Doctoral Candidates and Junior Researchers
Students Organizing for Sustainability International
anosr.ro
@anosr.ro
office@anosr.ro
anosr.ro
anosr_ro
anosr
București, sector 1, Calea Plevnei nr. 61 Camera 12-13 010223

săptămâni până la luni , precum 4–6 luni în cazul programelor ERASMUS sau aproximativ 9 luni în cazul serviciilor de cazare pe durata unui an universitar.

În mod obiectiv, universitățile și instituțiile publice de învățământ superior nu asigură un număr suficient de locuri de cazare în căminele studențești de stat pentru a acoperi cererea reală, ceea ce determină o parte semnificativă a studenților să se îndrepte către forme alternative de cazare private, clasificate sau neclasificate, exclusiv în scopul urmării cursurilor universitare și al participării la activități educaționale. **În aceste condiții, aplicarea nediferențiată a modelului de taxare de 10 lei/noapte/persoană ar produce un efect cumulativ semnificativ, echivalent cu o majorare de aproximativ 40% a costurilor totale de ședere**, cu un impact disproporționat asupra elevilor și studenților care sunt cazați în Municipiul București pe durata anului universitar sau a anului școlar, precum și asupra familiilor acestora. Această categorie mai include, fără a se limita la: elevi și studenți prezenți în București pentru examene de admitere, sesiuni, colocvii sau certificări desfășurate pe parcursul mai multor zile si săptămâni; participanți la tabere educaționale, olimpiade și programe artistice; competitori și sportivi aflați în cantonamente; participanți la conferințe academice și școli de vară; însoțitori ai minorilor (părinți sau tutori); precum și personal auxiliar cu rol educațional sau de suport (formatori, evaluatori, arbitri, supraveghetori), a căror ședere este în mod inevitabil corelată cu durata programelor de studiu, a examenelor sau a evenimentelor educaționale respective.

Aceste categorii nu se pot încadra în noțiunea tipică de „vizitator"/în scop de agrement", ci reprezintă în mod cert **mobilitate pentru acces la educație și oportunități. Prin urmare, o creștere a costului total al șederii a unui student/elev în București va funcționa ca barieră financiară, în special pentru familii cu venituri mici/medii din afara Bucureștiului.**

Într-un stat unde politicile publice vizează reducerea inegalităților educaționale, **astfel de bariere merită analizate cu grijă**. De altfel, România se confruntă cu niveluri ridicate ale indicatorilor de vulnerabilitate educaționale unde, potrivit statisticelor, România se situează la valori foarte ridicate privind **părăsirea timpurie a educației**.

Solicitarea noastră se întemeiază pe necesitatea asigurării coerenței politicilor publice în domeniul mobilității, educației și dezvoltării urbane, în concordanță cu cadrul constituțional care consacră dreptul la educație, cu principiile asumate la nivel european prin Pilonul european al drepturilor sociale[3], în special principiul

[3] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017DC0250

anosr.ro · @anosr.ro · office@anosr.ro · anosr.ro · anosr_ro · anosr
București, sector 1, Calea Plevnei nr. 61 Camera 12-13 010223

privind educația, formarea și învățarea pe tot parcursul vieții, precum și cu obiectivele internaționale de dezvoltare durabilă, în special Obiectivul ONU SDG 4 privind educația incluzivă, echitabilă și de calitate.

În acest cadru, orice măsură fiscală cu efect asupra costului de acces (chiar indirect) ar beneficia de **mecanisme compensatorii/nuanțări** pentru situații educaționale**, tocmai pentru a evita efectul de „descurajare".**

În practică, segmentul „educațional" funcționează mult pe baza contractelor pre-agreate (tabere, pachete pentru pregătiri/competiții, rezervări de grup, contracte de cazare pe durata anului universitar, contracte de cazare alternativa pentru programe ERASMUS, etc). Introducerea unei taxe „per noapte/ persoana" într-un moment în care multe contracte pentru 2026 sunt deja negociate sau deja în derulare va produce: (i) necesitatea renegocierii contractelor sau absorbția costului de către operatori; (ii) creșteri de preț care pot exclude participanți; (iii) riscul anulării evenimentelor sau relocării în alte localități cu cost total mai mic.

Acesta este un impact social indirect întrucât nu afectează doar operatorii, ci și accesul efectiv la programe educaționale.

O altă categorie distinctă și semnificativ afectată de prevederile HCGMB nr. 516/2025 este reprezentată de persoanele aflate în mobilitate temporară determinată de activități educaționale și de formare profesională, respectiv elevi și studenți implicați în programe de internship cu caracter educațional (plătite sau neplătite), stagii de practică sau alte forme de pregătire profesională desfășurate în Municipiul București, atât pe durata vacanțelor, cât și pe parcursul anului universitar.

Această categorie include, fără a se limita la, elevi și studenți angajați temporar în cadrul programelor de internship sau practică, desfășurate în legătură directă cu parcursul educațional, în domenii precum educație, cultură, sport, organizare de evenimente educaționale, proiecte artistice cu componentă formativă sau alte proiecte cu durată determinată care presupun prezența fizică în București.

Pentru aceste persoane, cazarea reprezintă o necesitate funcțională indispensabilă participării la activitățile educaționale și de formare, și nu un serviciu cu caracter recreativ sau de agrement, iar durata ședерii este determinată exclusiv de durata programelor, stagiilor sau proiectelor educaționale, și nu de opțiuni personale.

anosr.ro
office@anosr.ro
anosr_ro
@anosr.ro
anosr.ro
anosr
București, sector 1,
Calea Plevnei nr. 61
Camera 12-13
010223

În practică, șederea elevilor și studenților aflați în astfel de mobilități depășește frecvent câteva săptămâni sau luni, iar aplicarea unei taxe calculate per noapte generează un efect cumulativ semnificativ, fără ca persoanele vizate să beneficieze în mod direct de obiectivele de promovare turistică finanțate prin această taxă.

Din perspectivă socială, această categorie este caracterizată, în mod predominant, prin venituri medii sau reduse, contracte sau convenții temporare și o capacitate financiară limitată, în absența unor alternative de cazare stabile (locuință permanentă in București).

În acest context, taxa specială pentru promovarea turistică **operează, în mod indirect, ca o sarcină financiară suplimentară asupra mobilității educaționale și a formării profesionale**, cu potențialul de a descuraja participarea la programe de internship, practică sau proiecte educaționale cu durată determinată în Municipiul București.

De asemenea, din perspectiva coerenței politicilor publice, aplicarea unei taxe destinate promovării turistice asupra unor persoane care nu călătoresc/staționează pe teritoriul Municipiului București în scop de agrement și nu utilizează serviciile sau beneficiile asociate acestei promovări, ridică probleme de proporționalitate și echitate socială, în special în absența unor mecanisme de diferențiere sau exceptare pentru mobilitatea profesională temporară.

Modalitatea de taxare anterioară, respectiv un procent de 1% , din valoarea tarifului de cazare reprezenta astfel o variantă echilibrată și corectă de taxare, care avea în vedere toate categoriile sociale care beneficiau de cazare în București pe termen scurt sau mediu.

Având în vedere considerentele expuse anterior, apreciem că aplicarea HCGMB. nr. 516/2025 trebuie sa beneficieze de o abordare care să reflecte, în mod adecvat, diversitatea reală a formelor de ședere existente în municipiul București, în special în ceea ce privește mobilitatea educațională și mobilitatea profesională a elevilor și studenților.

În mod particular, considerăm că elevii, studenții, participanții la tabere educaționale, concursuri academice, programe de formare, examene sau școli de vară, studenții, nu se încadrează în profilul clasic al turistului, întrucât prezența lor pe teritoriul Municipiului București este determinată de necesități obiective de educație, formare sau muncă, iar durata șederii este impusă de natura activităților desfășurate, nu de opțiuni recreative.

pean Students' Union | Consiliul Tineretului din România | The European Council of Doctoral Candidates and Junior Researchers | Students Organizing for Sustainability International
anosr.ro | office@anosr.ro | anosr_ro | @anosr.ro | anosr.ro | anosr
București, sector 1, Calea Plevnei nr. 61 Camera 12-13 010223

În aceste situații, **aplicarea unei taxe calculate pe noapte generează un efect cumulativ semnificativ**, cu impact direct asupra accesului la educație, asupra costurilor suportate de familii și asupra sustenabilității unor activități economice care depind de forță de muncă mobilă temporar. Din această perspectivă, **o analiză distinctă și o calibrare adecvată a modului de aplicare a taxei ar contribui la menținerea unui echilibru între obiectivele de promovare turistică și politicile publice din domeniul educației, ocupării forței de muncă și incluziunii sociale**.

În acest context, pentru o aplicare unitară și previzibilă a prevederilor HCGMB. nr. 516/2025, vă rugăm respectuos să ne clarificați dacă ***în interpretarea și aplicarea acesteia, șederile realizate în municipiul București cu scop educațional sau profesional (precum cele aferente elevilor, studenților, taberelor educaționale, concursurilor, examenelor, programelor de formare ori mobilității temporare -burse, perioada de practica plătita sau internship-uri), unde durata poate fi de câteva zile sau câteva luni sunt avute în vedere ca făcând parte din sfera de aplicare a taxei speciale sau, dimpotrivă, pot fi tratate distinct, în considerarea scopului lor specific.***

Vă mulțumim pentru atenția acordată și rămânem disponibili pentru un dialog tehnic și constructiv, inclusiv pentru formularea unor propuneri concrete de criterii obiective și proceduri aplicabile.

Cu deosebită considerație,

Președinte ANOSR,

anosr.ro
office@anosr.ro
anosr_ro
@anosr.ro
anosr.ro
anosr
București, sector 1, Calea Plevnei nr. 61 Camera 12-13 010223

PMB Registratură
Telefon Registratură: 021-3021515

PMB Registratură

Nr_înreg: 197819

Data inregistrarii: 18.11.2026 15:52:35

Nr_înreg_direcție:

Cetățean: ALIANTA NATIONALA A ORGANIZATIILOR STUDENTESTI DIN ROMANIA

Adr_Cetățean:

cale - Plevnei, nr. 61, Bloc -, Scara -, Etaj -, Apartament CAMERA 12-13, BUCUREŞTI SECTORUL 1

Tel:

Ghișeu: 17

Cond.PMB:

Direcție: Directia Asistență Tehnică și Juridică

Tip. doc.: Probleme diverse

Desc Probl: Solicitare organizare dezbatere publică privind proiectul de hotărâre HCGMB nr. 505/3.11.2026 /

Adresa: Strada -, nr. -, Bloc -, Scara , Etaj -, Apartament -, -

Tip petitie: Cerere inițială

Pers. Contact:

Inf Supl: -

Doc. extern: 11182/18.11.2026

Modalitate ridicare raspuns: E-Mail