

PUNCTUL 8

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRÂRE

privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici
afereți studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții
Baza de date fiscale la nivelul Municipiului București.

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate comun al Direcției Sisteme Informatice și al Direcției Venituri;

Văzând raportul Comisiei economice, buget, finanțe, raportul Comisiei transporturi și infrastructură urbană și avizul Comisiei juridice și de disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

În baza Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” (POS CCE), aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. 3472/12.07.2007

Conform Ghidului solicitantului pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”, Axa prioritară 3, „Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public”, Domeniul major de intervenție 3.2 „Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice”, Operațiunea 3.2.1 „Sustținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar”.

Cu respectarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. d) și art. 45 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă indicatorii tehnico-economici afereți studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții „Baza de date fiscale la nivelul Municipiului București”, prezentați în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Se împuternicește Primarul General al Municipiului București să dispună toate măsurile necesare pentru obținerea finanțării proiectului "Baza de date fiscale la nivelul Municipiului București" din fonduri structurale, în cadrul Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”, Axa prioritară 3, „Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public”, Domeniul major de intervenție 3.2 „Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice”, Operațiunea 3.2.1 „Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar, precum și pentru implementarea proiectului după obținerea finanțării.

Art.3 Se vor aloca din bugetul propriu al Municipiului București fondurile necesare pentru cofinanțarea investiției prevăzută la art.1, reprezentând 2% din cheltuielile eligibile, precum și pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile, așa cum sunt prevăzute în anexă.

Art.4 Se vor aloca din bugetul propriu al Municipiului București fondurile necesare finanțării tuturor cheltuielilor pentru implementarea proiectului, până la rambursarea sumelor solicitate, precum și a cheltuielilor de exploatare și mentenanță pentru o perioadă de 60 luni de la implementarea proiectului, așa cum sunt prevăzute în anexă.

Art.5 Toate serviciile publice de interes local cu atribuții în domeniul taxelor și al impozitelor locale vor participa și sunt responsabile pentru implementarea proiectului de realizare a "Bazei de Date Fiscale la nivelul Municipiului București".

Art.6 Direcțiile de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința a Consiliului General al Municipiului București din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
Tudor TOMA

București,....
Nr....

Indicatori tehnico-economici
aferenți studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții
Bază de date fiscale unică la nivelul municipiului București

Scopul obiectivului investiții:	Realizarea Bazei de date fiscale unică la nivelul municipiului București , integrată cu sistemele informatice de gestiune a taxelor și impozitelor locale de la nivelul sectoarelor - sistem informatic unic pentru gestiunea taxelor și a impozitelor la Municipiul București
Obiectivele proiectului:	<ul style="list-style-type: none"> - constituirea Rolului nominal unic la nivelul unității teritorial- administrativă municipiul București, conform Codului Fiscal, prin reunirea, la nivelul unei persoane fizice/juridice, a bunurilor și acțiunilor acesteia, supuse fiscalității de natura impozitelor și taxelor locale, de pe întreg teritoriul municipiului București - posibilitatea de efectuare a plăților (achitarea obligațiilor de plată, care constituie venituri ale bugetului local – Municipiul București și sectoare): <ul style="list-style-type: none"> ▪ la oricare DITL de sector; ▪ la Direcția de venituri a PMB; ▪ prin unități bancare agreate; ▪ on-line, folosind Ghișeul Virtual de Plăți - eliberarea unui certificat de atestare fiscală, valabil, de la oricare DITL de sector, care să conțină toate obligațiile de plată înregistrate la rolul nominal unic respectiv
Beneficiile proiectului:	<ul style="list-style-type: none"> - Creșterea veniturilor la bugetul local al Municipiului București; - Creșterea gradului de încasare a obligațiilor de plată ale contribuabililor, care constituie venituri la bugetul local; - Reducerea evaziunii fiscale în zona taxelor și impozitelor locale la nivelul municipiului București; - Creșterea eficienței în recuperarea debitelor restante față de bugetul local; - Creșterea gradului de informare a persoanelor fizice/juridice cu privire la obligațiile de plată la bugetul local; - Creșterea operativității operațiunilor de plată a taxelor și impozitelor locale de către contribuabili. - Reducerea costurilor totale asociate întreținerii unor sisteme de taxe și impozite diferite la nivelul Municipiului București - Reducerea birocrăției și introducerea unor servicii eficiente pentru cetățeni
Finanțarea implementării proiectului	<ul style="list-style-type: none"> • 98% din fonduri structurale - Programul operațional sectorial "Creșterea competitivității economice" - Axa prioritară III "Tehnologia Informației și Comunicațiilor pentru sectoarele privat și public", Domeniul major de intervenție 2 "Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice moderne", Operațiunea 3.2.1 „Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar,„ • 2% din fonduri de la bugetul local. • asigurarea durabilității proiectului (flux net de numerar cumulat neactualizat pe durata de implementare a proiectului pozitiv)- bugetele locale 2009, 2010 și 2011 trebuie să prevadă sumele rezultate ca fiind necesare în acest scop.



Finanțarea
exploatării
sistemului -
sustenabilitatea
proiectului

Pentru obținerea finanțării nerambursabile a proiectului (așa cum se menționează mai sus) și pentru succesul acestuia pe termen lung:

- alocarea capacității financiare de a asigura operarea și mentenanța investiției pentru o perioadă de cel puțin 5 ani după implementarea proiectului,
- alocarea resurselor umane din punct de vedere numeric și al expertizei tehnice în vederea menținerii rezultatului proiectului pentru o perioadă de minim 5 ani după implementarea proiectului,
- alocarea capacității tehnice de a asigura mentenanța rezultatului proiectului pentru o perioadă de 5 ani după implementarea proiectului.

Descrierea
funcțională
tehnologică:

și

Componente:

- Dezvoltarea unei aplicații informatice pentru gestiunea tuturor activităților specifice domeniului taxelor și a impozitelor la nivel local, personalizată pentru specificul organizării Municipiului București în subdiviziuni administrative, respectând rolul și autoritatea fiecăreia dintre instituțiile administrației publice locale implicate.
- Implementarea unei soluții de infrastructură care să gestioneze centralizat accesul, procesarea datelor, securitatea și întreținerea bazei de date și a aplicației informatice. Toate echipamentele necesare pentru funcționarea soluției propuse vor fi instalate în Centrul de Date al PMB.

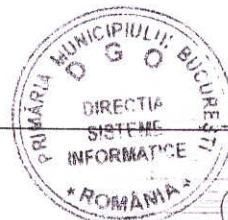
Funcționalități:

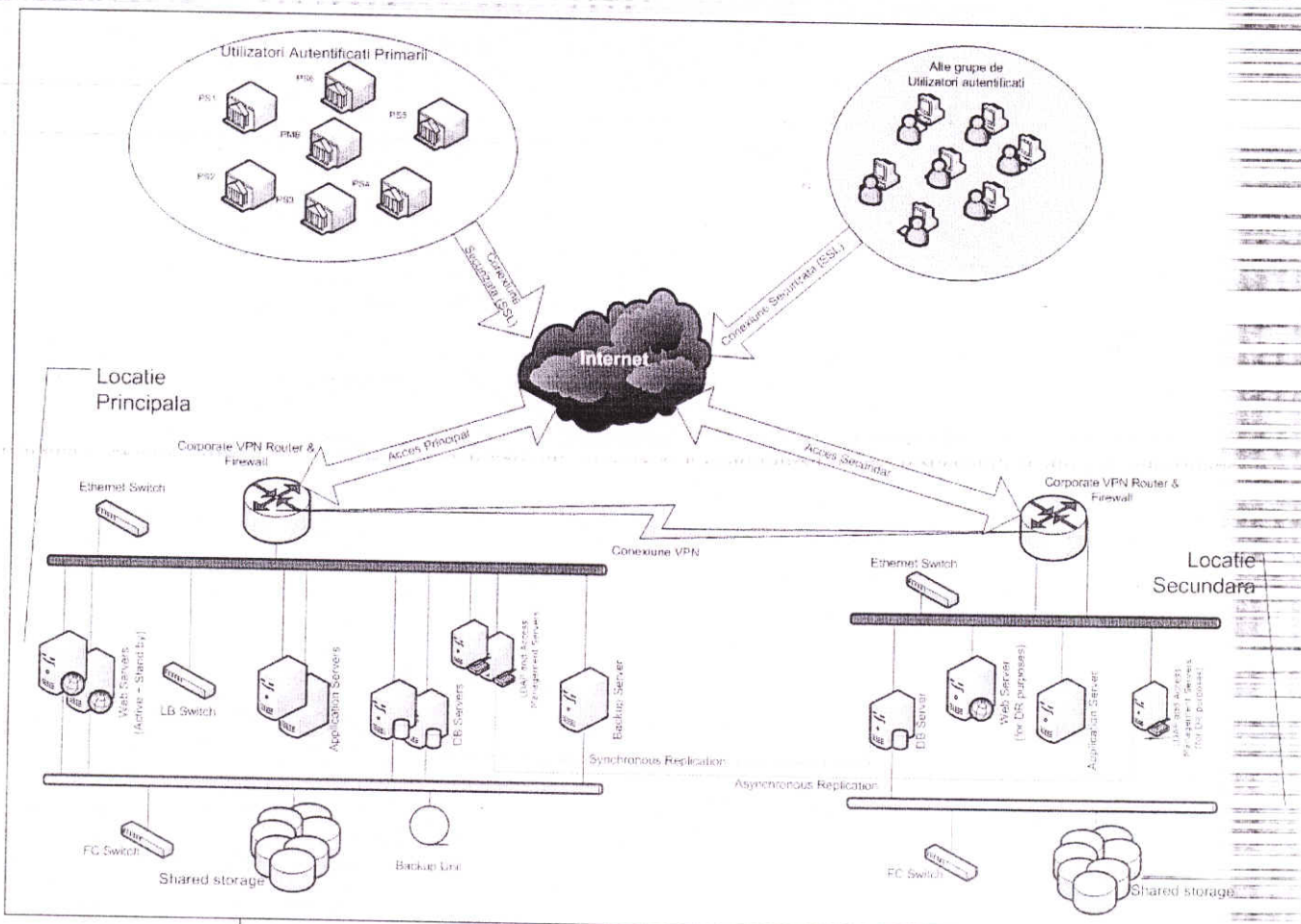
- I. Constatăre, impunere și control fiscal
- II. Incasări
- III. Contabilitate
- IV. Urmărire și Executare silită

Arhitectura sistemului :

- **Nivelul de infrastructura hardware** - echipamente de comunicație (active și pasive), servere (de baze de date, de aplicație) și echipamentele de stocare de date (SAN, tape library)
- **Nivelul de date** - la acest nivel este realizată gestiunea coerentă și consistentă a datelor, prin funcții specifice de stocare și de acces la datele aplicației. Software-ul de gestiune a bazelor de date (RDBMS) este instalat pe echipamentele aferente - serverele de baze de date.
- **Nivelul de aplicație** - la acest nivel este agregată logica de proces aferentă aplicației propriu-zise. Software-ul de server de aplicații reprezintă stratul software pe baza căruia sunt implementate programele de aplicație.

Nivelul client - acest nivel este reprezentat de combinația de hardware și software prin intermediul căreia un utilizator are acces la funcționalitățile aplicației. Nivelul client este reprezentat doar de stația de lucru client și un browser web prin intermediul căruia doar se transmit cererile de procesare și este afișat rezultatul acestora.





Durata de realizare și etapele principale

- Durata de realizare este estimată la 24 luni de la semnarea contractului de finanțare

Valoarea estimată totală a investiției

6.460.443,36 lei inclusiv TVA,

din care:

• **Cheltuieli eligibile**

5.448.065,00 lei cheltuieli eligibile, din care:

- 5.428.944,00 - asistență nerambursabilă (98%)
- 108.578,88 – contribuție proprie de la buget local (2%)



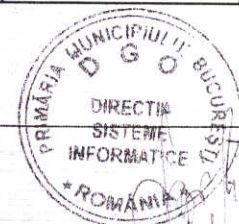
- Taxa pe valoare adăugată

1.031.499,36 lei

Plata TVA aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate, integral sau parțial, din contribuția financiară a Uniunii Europene și-sau din co-finanțarea publică națională aferentă, pentru beneficiarii din sectorul public care beneficiază de alocări de fonduri de la bugetul de stat prin bugetul ordonatorului principal de credite va fi suportată de la bugetul de stat, conform OG 29/2007 și normelor metodologice de aplicare a acesteia.

BUGETUL DETALIAT AL PROIECTULUI

CATEGORII DE CHELTUIELI ELIGIBILE	Cheltuiala eiigibilă	Rata de co- finanțare[1]	Sursa de finanțare a cheltuielilor eligibile	
			Asistență nerambur-sabilă	Contri-buție proprie
			Valoarea fără TVA (Lei)	Valoarea fără TVA (Lei)
1	2	3=4/2*100	4	5=2-4
I. Cheltuieli cu investiții				
I.1 Cheltuieli privind achiziționarea echipamentelor și dotărilor				
<i>Cheltuieli pentru achiziționarea de servere, calculatoare tip desktop / portabile, monitoare, echipamente de rețea, dispozitive pentru conectare, echipamente periferice etc., justificate din punct de vedere a implementării proiectului</i>	801.720,00	98,00	785.685,60	16.034,40
<i>Cheltuieli de instalare, configurare dacă este cazul și nu sunt incluse în prețul de achiziție a echipamentelor TIC</i>	126.000,00	98,00	123.480,00	2.520,00
<i>Cheltuieli pentru dotări care pot intra în categoria mijloacelor fixe și/sau obiecte de inventar, care nu intră în categoria de mai sus, necesare pentru implementarea proiectului</i>	-	-		
<i>Cheltuieli de instalare, dacă este cazul și nu sunt incluse în prețul de achiziție a dotărilor</i>	-	-		
I.2 Cheltuieli pentru achiziționarea de aplicații informatice și licențe				
<i>Cheltuieli pentru achiziționarea aplicațiilor software/licențelor necesare implementării proiectului, inclusiv soluții de securitate software</i>	1.855.224,00	98,00	1.818.119,52	37.104,48
<i>Cheltuieli pentru achiziționarea de aplicații informatice (pentru realizarea cărora poate fi necesară parcurgerea următoarelor etape: analiza cerințelor, proiectare, implementare și testare);</i>	1.530.000,00	98,00	1.499.400,00	30.600,00



	Cheltuieli pentru configurarea și implementarea bazelor de date, migrarea și integrarea diverselor structuri de date existente, dacă acestea nu au fost acoperite în cadrul cheltuielilor de mai sus;	360.000,00	98,00	352.800,00	7.200,00
	Cheltuieli pentru dezvoltarea conținutului digital inițial necesar pentru implementarea proiectului	-	-		
	Cheltuieli pentru realizarea unui website/portal (dacă acestea nu au fost acoperite în cadrul cheltuielilor de la punctul b), achiziționarea numelui de domeniu pentru acest website	-	-		
	Achiziționarea și implementarea de soluții de semnătură electronică și plată electronică	72.000,00	98,00	70.560,00	1.440,00
I.3.	Cheltuieli pentru conectarea la infrastructura broadband,	-	-		
I.4.	Cheltuieli pentru realizarea și configurarea rețelei LAN necesară pentru funcționarea proiectului	-	-		
II.	Cheltuieli pentru servicii de consultanță, audit, informare și publicitate				
	Servicii de consultanță pentru elaborarea proiectului tehnic, studiului de fezabilitate (conform cerințelor din ghidul solicitantului), alte studii necesare pentru pregătirea cererii de finanțare	-	-		
	Servicii de consultanță în domeniul managementului de proiect	360.000,00	98,00	352.800,00	7.200,00
	Cheltuieli pentru obținerea acordurilor, avizelor și autorizațiilor aferente investiției, inclusiv elaborarea documentațiilor necesare	-	-		
	Cheltuieli necesare pentru realizarea achizițiilor publice (inclusiv servicii de asistență juridică în scopul elaborării documentației de atribuire și/sau aplicării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică)	-	-		
	Cheltuieli cu servicii de auditare intermediară și finală pentru proiect, inclusiv auditarea securității rețelei și aplicației informatice	18.000,00	98,00	17.640,00	360,00
	Cheltuieli de informare și publicitate pentru proiect	108.000,00	98,00	105.840,00	2.160,00
III.	Cheltuieli pentru organizarea de cursuri de formare profesională				
	Cheltuieli legate de formarea profesională a personalului care va utiliza produsele software implementate	180.000,00	98,00	176.400,00	3.600,00
	Cheltuieli legate de formarea profesională a personalului care va asigura mentenanța soluției dacă acesta este angajat al beneficiarului	18.000,00	98,00	17.640,00	360,00
IV.	Cheltuieli aferente managementului de proiect, dacă nu au fost acoperite în cadrul cheltuielilor de la cap.II				
	Cheltuieli salariale pentru personalul	0	-		



	contractual			
	Cheltuieli de deplasare	0	-	
	Cheltuieli cu transportul de bunuri	0	-	
	Birotică	0	-	
	Cheltuieli cu achiziția de echipamente TIC	0	-	
A.	TOTAL CHELTUIELI ELIGIBILE	5.428.944,00		5.320.365,12
				108.578,88
	CATEGORII CHELTUIELI NEELIGIBILE	Cheltuiala neeligibilă		
		Valoare (Lei)		
I.	Taxa pe valoare adăugată*			1.031.499,36
B.	TOTAL CHELTUIELI NEELIGIBILE			1.031.499,36
C.	TOTAL BUGET C=A+B			6.460.443,36

Din punct de vedere al posibilităților de finanțare, există oportunitatea finanțării proiectului prin Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice, Axa Prioritară 3 – „Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public”, Domeniul major de intervenție 3.2 „Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice”, Operațiunea 3.2.1 „Sustenerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar..

Condițiile de Finanțare impun angajamentul beneficiarului pentru menținerea funcționării sistemului informatic pe o perioadă de 5 ani după finalizarea proiectului. Cheltuielile de întreținere estimate pentru această perioadă sunt următoarele:

Categorie costuri	Preț anual -lei-	Preț total 5 ani -lei-	TVA total
Întreținere și actualizare aplicație taxe și impozite	360.000,00	1.800.000,00	342.000,00
Întreținere și actualizare aplicații standard (sistem)	265.032,00	1.325.160,00	251.780,40
Întreținere echipamente hardware	120.258,00	601.290,00	114.245,10
Total	745.290,00	3.726.450,00	708.025,50
TOTAL GENERAL		4.434.475,50	

	Anul 1 2009 -lei-	Anul 2 2010 -lei-	Total -lei-
Cheltuiala planificata conform buget	2.714.472,00	2.714.472,00	5.428.944,00
Finantare externa	2.660.182,56	2.660.182,56	5.320.365,12
Cofinantare PMB	54.289,44	54.289,44	108.578,88
Total cheltuiala efectivă PMB	54.289,44	54.289,44	108.578,88*

* La acestea se adaugă cheltuielile de întreținere și mentenanță a sistemului, pentru o perioadă de 5 ani după implementare, cu o cotă anuală de aproximativ 14 % din valoarea totală a proiectului.



PRIMAR GENERAL

Etaj: 1, cam. 101

tel.: 305 55 89; 305 55 90; 305 55 00 int. 1101

fax: 312 00 30

e-mail: primar@bucuresti-primaria.ro



SMC certificat ISO 9001 - 2000



SMM certificat ISO 14001 - 2004

Primăria Municipiului București

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici
aferenți studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții
Baza de date fiscale la nivelul municipiului București.

Primăria Municipiului București urmărește realizarea și implementarea unui sistem informatic de gestiune a unei baze de date fiscale cu roluri nominal unice la nivelul municipiului București pentru creșterea performanței în administrația publică, prin proiectul “ **Baza de date fiscale la nivelul municipiului București**”.

În acest sens au fost alocate, în cadrul bugetului local, fondurile necesare atât pentru realizarea studiului de fezabilitate, cât și pentru inițierea implementării propriu-zise a proiectului, după finalizarea studiului.

Proiectul se dorește a fi finanțat din fonduri structurale, el încadrându-se în “**Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice**”, Axa prioritară 3, „Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public”, Domeniul major de intervenție 3.2 „Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice”, **Operațiunea 3.2.1., Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar**... Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice - POS CCE - este constituită în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, iar rolul de gestionare a proiectelor finanțate în cadrul Axei prioritare III – TIC pentru sectorul public și privat îl are Organismul Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale (OIPSI) din cadrul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației.

Primăria Municipiului București și consorțiul format din SC Professional Management SRL și SC Intergraph Computer Services SRL au încheiat Contractul nr.4068 din 12.12.2007 în vederea elaborării unui studiu de fezabilitate privind realizarea Bazei de date fiscale la nivelul municipiului București. Prin **HCGMB nr.77/2008** a fost aprobată demararea studiului de fezabilitate pentru privind realizarea Bazei de date fiscale în baza contractului menționat și s-a stabilit modul de colaborare al instituțiilor administrației publice locale la acest proiect.

Proiectul „Baza de date fiscale la nivelul municipiului București” urmărește:

1. la nivelul cetățenilor și agenților economici din municipiul București :

- micșorarea numărului de interacțiuni necesare cu instituțiile administrației publice
- locale în vederea realizării obligațiilor de plată a impozitelor și a taxelor locale
- creșterea (virtuală) a numărului de puncte disponibile, de plată a impozitelor și a taxelor
- pentru cetățeni/agenți economici

- accesul la informare electronică în legătură cu obligațiile privind impozitele și
- taxele locale (consultare)
- posibilitatea plății electronice a acestor obligații
- reducerea timpului de rezolvare a solicitărilor și a numărului de deplasări necesare
- pentru rezolvarea unei probleme
- creșterea satisfacției datorită accesului non-stop (prin Portalul WEB) la informații, a unei mai bune informării, a serviciilor integrate obținute dintr-un singur punct

2. la nivelul Primăriei Municipiului București, a Primăriilor de sector și a Direcțiilor de Impozite și Taxe Locale din subordinea Consiliilor Locale ale sectoarelor :

- armonizarea și uniformizarea informațiilor referitoare la contribuabili cu informațiile disponibile la nivelul sectoarelor Municipiului București
- crearea unui nomenclator unic al contribuabililor la nivelul Municipiului București
- creșterea potențialului de încasare a veniturilor, de recuperare a creanțelor și astfel de creștere a încasărilor la bugetul consolidat al Municipiului București
- creșterea potențialului de realizare a controlului asupra încasărilor realizate prin intermediul Direcțiilor de Taxe și Impozite Locale de la nivelul Sectoarelor Municipiului București și reducerea timpului necesar pentru realizarea acestor controale
- îmbunătățirea imaginii instituției în fața cetățenilor prin reducerea generală a numărului de interacțiuni cu administrația locală și prin oferirea de servicii electronice
- crearea unei imagini unitare și profesionale a administrației Municipiului București în ochii contribuabililor prin eliminarea unor bariere administrative între diferitele instituții ale administrației locale din Municipiul București
- consolidarea și completarea bazei de date cu contribuabili prin armonizarea și uniformizarea informațiilor referitoare la contribuabili cu informațiile disponibile la nivelul tuturor sectoarelor Municipiului București și la nivelul Primăriei Generale a Municipiului București
- creșterea potențialului de încasare a veniturilor și de recuperare a creanțelor prin accesul la informații complete privind contribuabilii, precum și prin realizarea Rolului Nominal Unic la nivelul Municipiului București
- reducerea evaziunii fiscale prin nedeclararea unor bunuri impozabile sau prin nedeclararea numărului total de astfel de bunuri
- reducerea timpului de rezolvare a solicitărilor cetățenilor, prin eficientizarea accesului la date al funcționarilor
- reducerea timpului alocat de funcționarii publici căutării și prelucrării datelor și alocarea acestui timp activităților de planificare strategică a activității
- creșterea transparenței actului administrativ prin posibilitatea furnizării în format electronic a unor servicii pentru cetățeni
- accesul la un set de nomenclatoare unice (persoane, artere, numere poștale) care limitează fenomenul de colectare repetată a acelorași informații de la cetățeni
- posibilitatea realizării unor verificări încrucișate (prin verificarea suprafețelor declarate în subsistemul de taxe și impozite cu cele care rezultă din Baza de Date Urbane gestionată de PMB)
- standardizarea modului de colectare, stocare și raportare a datelor privind taxele și impozitele locale la nivelul sectoarelor Municipiului București și eficientizarea modalității de derulare a controalelor derulate de Curtea de Conturi sau de alte instituții ale statului cu atribuții de control în domeniu

- reducerea cheltuielilor asociate efortului de administrare, întreținere și actualizare a câte unui sistem informatic distinct pentru gestiunea impozitelor și taxelor locale la nivelul fiecărui sector al Municipiului București prin partajarea acestor costuri cu restul sectoarelor și cu Primăria Municipiului București
- îmbunătățirea imaginii instituției în fața cetățenilor prin reducerea generală a numărului de interacțiuni necesare cu administrația locală și prin oferirea de servicii electronice

Pentru a putea accesa fondurile structurale, în vederea finanțării proiectului, Studiul de Fezabilitate a fost elaborat în concordanță cu bunele practici din țările UE și ținând cont de Ghidul Solicitantului, publicat de responsabilul pentru implementarea **Axei prioritare 3 „Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public”, Domeniul major de intervenție 3.2 „Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice”, Operațiunea 3.2.1. „Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar,, din cadrul “Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice”.**

În prezent se află în pregătire Cererea de finanțare în care, conform Ghidului Solicitantului, sunt detaliate toate condițiile de implementare ale proiectului, studiul de fezabilitate urmând, conform Ghidului solicitantului, să constituie una dintre componentele acestei cereri.

Având în vedere cele mai sus menționate propunem supunerea spre aprobare în Consiliul General al Municipiului București a proiectului de hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici aferenți studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții **Baza de date fiscale la nivelul municipiului București** și participarea Municipiului București la finanțarea proiectului

PRIMAR GENERAL

Prof. dr. Sorin Mircea OPRESCU

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici
aferenți studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții
Baza de date fiscale la nivelul municipiului București.

Primăria Municipiului București urmărește realizarea **Bazei de date fiscale unică la nivelul municipiului București**, integrată cu sistemele informatice de gestiune a taxelor și impozitelor locale de la nivelul sectoarelor.

Pentru realizarea proiectului au fost alocate, în cadrul bugetului local, fondurile necesare atât pentru realizarea studiului de fezabilitate.

Prin HCGMB nr.77/13.02.2008 a fost aprobată demararea studiului de fezabilitate pentru realizarea și implemenarea unei baze de date cu roluri nominale unice la nivelul municipiului București și s-a stabilit cadrul de colaborare a instituțiilor administrației publice locale a municipiului București la elaborarea studiului.

Proiectul se dorește a fi **finanțat din fonduri structurale**, el încadrându-se în **“Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice”, Axa prioritară 3, Domeniul major de intervenție 2: “Dezvoltarea și eficientizarea serviciilor publice electronice”**. Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice - POS CCE - este constituită în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, iar rolul de gestionare a proiectelor finanțate în cadrul Axei prioritare III – TIC pentru sectorul public și privat îl are Organismul Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale (OIPSI) din cadrul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației.

Primăria Municipiului București intenționează și face demersurile necesare pentru a obține finanțarea proiectului din fonduri structurale, fapt ce ar aduce importante economii la bugetul local - fondurile respective putând fi astfel redirecționate către alte proiecte importante pentru administrația publică locală.

Proiectul « Baza de date fiscale la nivelul municipiului București » urmărește :

- Creșterea veniturilor la bugetul local al municipiului București;
- Creșterea gradului de încasare a obligațiilor de plată ale contribuabililor, care constituie venituri la bugetul local;
- Reducerea evaziunii fiscale în zona taxelor și impozitelor locale la nivelul municipiului București;
- Creșterea eficienței în recuperarea debitelor restante față de bugetul local;
- Creșterea gradului de informare a persoanelor fizice/juridice cu privire la obligațiile de plată la bugetul local;
- Creșterea operativității operațiunilor de plată a taxelor și impozitelor locale de către contribuabili.

Etapele proiectului:

- I. Consultanță pentru elaborarea unui Studiu de fezabilitate pentru constituirea Bazei de date fiscale cu roluri nominale unice la nivelul Municipiului București.
 - Elaborare Studiu de fezabilitate
 - Aprobare Studiu de fezabilitate
 - Elaborare și depunere cerere finanțare
 - Elaborare Caiet sarcini
- II. Obținere finanțare externă, semnare contract de finanțare
- III. Realizare și implementare proiect

Obiectivele proiectului

- realizarea unei baze de date cu roluri unice la nivelul municipiului care să conțină contribuabilii, persoane fizice/juridice, cu toate obligațiile de plată privind taxele și impozitele care constituie venituri ale bugetului local (CGMB și sectoare)
- realizarea unui sistem de gestiune a acestei baze de date
- interconectarea cu bazele de la DITL-urile de sector
- Baza de date fiscale cu rol nominal unic la nivelul Municipiului București trebuie să permită:
 - funcționalitatea Rolului nominal unic,
 - accesul pentru informare a contribuabililor,
 - achitarea tuturor obligațiilor de plată pentru oricare rol nominal unic la oricare DITL de sector, prin bănci și on line,
 - eliberarea certificatelor de atestare fiscală la oricare DITL și la Direcția de Venituri a PMB

În vederea realizării primei etape a proiectului, Primăria Municipiului București și consorțiul format din SC Professional Management SRL și SC Intergraph Computer Services SRL au încheiat **Contractul de consultanță nr.4068 din 12.12.2007 în vederea elaborării unui studiu de fezabilitate privind realizarea Bazei de date fiscale la nivelul municipiului București.**

În perioada Martie-Octombrie 2008 a fost realizată în cadrul contractului analiza implicațiilor legislative, tehnice și financiare ale implementării proiectului de realizare a Bazei de Date Fiscale la nivelul Municipiului București. Analiza realizată a inclus evaluarea cadrului legislativ care guvernează domeniul colectării taxelor și a impozitelor, analiza scenariilor tehnice de realizare, analiza strategiei de implementare, estimarea bugetului necesar pentru realizarea investiției, dar și analiza oportunităților de finanțare a proiectului din Fonduri Structurale.

Analiza critică a situației actuale

Aspecte de disfuncționalitate determinate de lipsa unei baze de date fiscale la nivelul Municipiului București sunt:

- deși unitatea administrativ-teritorială este Municipiul București, rolurile fiscale nominale unice sunt întocmite numai la nivelul sectoarelor. Astfel, o persoană fizică sau juridică cu domiciliul fiscal în Municipiul București poate avea deschise mai multe roluri nominale unice la nivelul unității administrativ teritoriale (câte unul în fiecare sector);
- nu se pot identifica corect și complet contribuabilii cu mai multe proprietăți în sectoare diferite, existând posibilitatea ca un astfel de contribuabil să declare proprietatea din fiecare sector ca fiind prima (și singura) proprietate și să plătească, în acest mod, impozitul minim pentru fiecare proprietate în parte, privând bugetul CGMB de sumele majorate datorate cu titlul de impozit pentru fiecare din proprietățile deținute suplimentar față de prima proprietate;
- eliberarea Certificatelor de Atestare Fiscală se realizează numai la nivelul fiecărui sector în parte, ignorând eventualele debite neachitate în alte sectoare;
- în momentul în care un contribuabil își schimbă domiciliul fiscal dintr-un sector în altul și dacă nu anunță acest lucru, atunci același cetățean poate rămâne cu matricole active în mai multe sectoare și poate plăti impozite necuvenite unor sectoare (de exemplu în cazul schimbării domiciliului dintr-un sector în altul, în cazul în care contribuabilul deține în proprietate și un

autovehicul, atunci va plăti impozitul pe proprietate către un sector și impozitul auto către un alt sector).

- cetățenii care dețin proprietăți în mai multe sectoare nu pot plăti aceste debite centralizat, ci trebuie să se deplaseze fizic la punctele de încasare ale fiecărui DITL de sector
- nu există o modalitate centralizată de vizualizare de către persoanele rezidente pe teritoriul Municipiului București a tuturor debitelor aferente rolului lor nominal unic
- modalitățile disponibile pentru plata taxelor și a impozitelor la nivelul fiecărui sector sunt diferite: unele DITL-uri acceptă plata prin POS, altele acceptă plăți electronice prin Internet dar numai prin anumite Bănci, unele DITL-uri au încheiat convenții de încasare cu alți operatori de casierii (cum ar fi Poșta Română în cazul DVBL Sector 2)

Concluziile Studiului de Fezabilitate privind realizarea Bazei de Date Fiscale la nivelul Municipiului București pot fi sintetizate astfel:

1. Realizarea Bazei de Date Fiscale la nivelul Municipiului București este fezabilă din punct de vedere tehnic, soluția propusă presupunând implementarea unei aplicații informatice unice pentru gestiunea taxelor și a impozitelor locale, care să gestioneze Baza de Date Fiscale și care să poată să fie folosită în comun de către toate serviciile publice de interes local din subordinea Consiliilor Locale ale sectoarelor Municipiului București, cu atribuții în direcția stabilirii, a constatării, a controlului, a urmăririi și a încasării impozitelor, taxelor și a altor venituri ale bugetelor locale, precum și de către Direcția Venituri din cadrul PMB

2. Realizarea Bazei de Date Fiscale la nivelul Municipiului București constituie primul pas în vederea realizării unui sistem integrat de gestiune a veniturilor la nivelul Municipiului București, obiectiv care face parte din strategia de Extindere a Sistemului Informatic Integrat pentru Managementul Activităților din PMB la primăriile de sector, regii și unități aflate sub autoritatea CGMB și furnizorii de servicii pentru municipalitate.

3. Obiectivele care pot fi atinse prin implementarea Bazei de Date Fiscale la nivelul Municipiului București în scenariul recomandat sunt:

- 3.1 posibilitatea de efectuare a plăților (achitarea obligațiilor de plată, care constituie venituri ale bugetului local – Municipiul București și sectoare):
 - la oricare DITL de sector;
 - la Direcția de venituri a PMB;
 - prin unități bancare;
 - on-line, folosind Ghișeul Virtual de Plăți
- 3.2 eliberarea unui certificat de atestare fiscală, valabil, de la oricare DITL de sector, care să conțină toate obligațiile de plată înregistrate la rolul nominal unic respectiv;
 - Pentru atingerea însă a acestor obiective este necesar ca, în paralel cu dezvoltarea și implementarea sistemului, să fie reglementate la nivel local modul de lucru colaborativ al tuturor instituțiilor locale care vor exploata în comun baza de date cu rol fiscal unic și modalitățile de transfer între DITL-uri sau Direcția Venituri din cadrul PMB a veniturilor încasate de către fiecare dintre aceste instituții în beneficiul alteia.

4. Soluția tehnică propusă recomandă instalarea centralizată a bazei de date fiscale într-un Centru Primar de Procesare, dar și realizarea unui Centru Secundar de Procesare care să poată prelua atât "vârful de sarcină" în cazul rulării unor rapoarte mari consumatoare de resurse, cât și întreaga procesare a cererilor în cazul în care Centrul Primar de Procesare devine indisponibil. Prin arhitectura tehnică aleasă, se asigură un înalt grad de disponibilitate a serviciilor, prin utilizarea redundanței atât la nivel de componentă hardware, cât și la nivel de server și chiar de Centru de Procesare.

Până în prezent au fost realizate în cadrul contractului de consultanță nr.4068 din 12.12.2007 următoarele:

- încadrarea proiectului în “Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice”, Axa prioritară 3, Domeniul major de intervenție 2 - “Dezvoltarea și eficientizarea serviciilor publice electronice”, 3.2.1., „Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar..
- elaborarea Studiului de Fezabilitate în concordanță cu bunele practici din țările UE și ținând cont de Ghidul Solicitantului. Acesta a fost publicat de responsabilul pentru implementarea acestei axe prioritare - Organismul Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale (OIPSI) din cadrul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației (MCTI), la 30 iulie 2008.
- Se află în pregătire Cererea de finanțare în care, conform Ghidului Solicitantului, sunt detaliate toate condițiile de implementare ale proiectului.

Cererea de proiecte pentru operațiunea 3.2.1., din cadrul Axei III, POS CCE va respecta procedura de evaluare și selecție a proiectelor de tip „depunere cu termen limită, cu ierarhizare”.

Perioada de depunere a cererii de finanțare este 20 august ora 9.00 – 28 noiembrie ora 16.30.

Evaluarea și selecția proiectelor va demara după expirarea termenului de depunere a proiectelor, urmând să conducă la o ierarhizare a acestora pe baza punctajelor acordate la evaluarea tehnico-economică. Acordarea finanțării se face pe baza deciziei Comitetului de Selecție și se încheie odată cu acoperirea alocării financiare planificate pentru operațiunea 3.2.1., din cadrul Axei III, POS CCE.

Conform Ghidului Solicitantului, atașate Cererii de finanțare, sunt necesare următoarele 3 documente:

- Studiul de fezabilitate
- Declarația de angajament pentru solicitant prin care solicitantul declară că:
 - are capacitatea, prin resurse proprii sau atrase, de a acoperi diferența dintre costul proiectului și finanțarea publică (cofinanțarea proprie reprezintă minim 2% din valoarea costurilor eligibile)
 - are capacitatea să finanțeze toate costurile neeligibile, care îi revin, aferente proiectului
 - are capacitatea să finanțeze toate cheltuielile care îi revin până la rambursarea sumelor solicitate astfel încât să se asigure implementarea optimă a proiectului
 - are capacitatea să mențină proprietatea proiectului și natura activității pentru care s-a acordat finanțarea (să nu le gajeze și să nu le închirieze), pe o perioadă de cel puțin 60 de luni după finalizare și să asigure exploatarea și mentenanța în această perioadă.

În acest sens solicitanții sunt obligați să:

- includă în bugetul instituției:
 - *co-finanțarea* în cadrul proiectului (conform art. 5 alin. 2 din O.G. nr.29/2007) – minim 2% din chetuielile eligibile;
 - sume pentru acoperirea *cheltuielilor neeligibile* în cadrul proiectului;
 - sumele necesare pentru finanțarea tuturor cheltuielilor până la rambursarea sumelor solicitate, astfel încât să se asigure implementarea optimă a proiectului
- să ia toate măsurile necesare în vederea menținerii proprietății proiectului și naturii activității pentru care s-a acordat finanțarea (să nu le gajeze și să nu le închirieze), pe o perioadă de cel puțin 60 de luni după finalizare, cât și pentru asigurarea exploatării și mentenanței în această perioadă

Având în vedere cele prezentate mai sus, supunem spre aprobarea Consiliul General al Municipiului București proiectul de hotărâre privind aprobarea indicatorii tehnico-economici aferenți studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții **Baza de Date Fiscale la nivelul Municipiului București** și participarea Primăriei Municipiului București la finanțarea proiectului, conform anexei.

**Direcția Generală Operațiuni
 Director general DGO,**

Ioana Raicu



**Direcția Venituri
 Director executiv,**

Lenuța Boncota



**Direcția Sisteme Informatice
 Director executiv,**

Bianca Niță



**COMISIA TRANSPORTURI SI
INFRASTRUCTURA URBANA**

etaj: 2, cam. 255

tel.: 305 55 80; 305 55 00 int. 1255



Consiliul General al Municipiului București

RAPORT

Referitor la Proiectul de hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico - economici aferenți studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții Bază de date fiscală la nivelul Municipiului București

În conformitate cu prevederile art. 44 alin. (1) și art. 54 alin. (4) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, Comisia Transporturi și Infrastructură Urbană avizează favorabil/~~nefavorabil/~~amână **proiectul de hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico- economici aferenți studiului de fezabilitate pentru obiectivul de investiții Bază de date fiscală la nivelul Municipiului București**

**PREȘEDINTE
POPA GRIGORE IOAN**

**SECRETAR
BECHEANU MIHAI**