

# PUNCTUL NR. 26

## HOTĂRÂRE

Privind aprobarea studiului „Strategia Energetică a Municipiului București”

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate al Direcției Generale infrastructură și Servicii Publice – Direcția Utilități Publice.

Văzând raportul Comisiei pentru Utilități Publice și avizul Comisiei Juridice și de Disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București.

În temeiul art. 6 alin. (1) din H.G. nr. 246 /2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, a art. 8 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 51/2006 privind legea serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu art. 36 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. e) și art. 45 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

### CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă Studiul „Strategia Energetică a Municipiului București”, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Planul de acțiune orientativ, parte integrantă a studiului, va fi revizuit periodic, în funcție de etapele deja implementate și de conjunctura economică, de către Comitetul Municipal al Energiei, iar varianta revizuită va fi supusă dezbaterii publice și aprobării Consiliului General al Municipiului București.

Art. 3 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București, Comitetul Municipal al Energiei, A.M.R.S.P. și R.A.D.E.T. București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Călin Murg

SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI  
BUCUREȘTI  
TUDOR TOMA



# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

## Cabinet Primar General

### EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea studiului "*Strategia Energetica a Municipiului Bucuresti*"

Prin HCGMB 278 din 02.11.2006 a fost aprobat Raportul de Recomandari pentru PPP elaborat in cadrul „Programul Multi-Sector al Municipiului Bucuresti - Subproiectul Incalzire Centralizata: Servicii de Consultanta Parteneriat Public Privat (PPP)”. Astfel, punerea in aplicare a recomandarilor efectuate in cadrul Raportului de Recomandari pentru PPP, de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti a fost conditionata de elaborarea si aprobarea de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti a Strategiei Energetice a Municipiului Bucuresti si a Planului Investitional al RADET.

Studiului PPP a recomandat pentru sistemul centralizat de alimentare cu energie termica, aflat in proprietatea CGMB si operat de RADET, implementarea unui contract de concesiune cu o noua companie public-privata. Pentru ca acest lucru sa poata fi posibil, consultantul a aratat ca trebuie sa fie remediata lipsa unei strategii energetice si a unui plan investitional pentru acest serviciu de interes general, aceste lipsuri fiind considerate factori negativi externi.

Prin HCGMB 277/2006, anexa nr.1 au fost aprobati termenii de referinta ai Strategiei Energetice a Municipiului Bucuresti precum si constituirea Comitetului Municipal al Energiei (CME), avand ca atributii, in prima etapa, pana la elaborarea Strategiei Energetice a Municipiului Bucuresti (SEM), rolul de a urmari elaborarea strategiei, dezbatand si avizand rapoartele intermediare ale consultantului care elaboreaza strategia. La sfarsitul perioadei de elaborare, CME va aviza din punct de vedere tehnic lucrarea inainte de prezentarea ei in comisii si in fata CGMB. Dupa aprobarea SEM, CME va avea ca principala sarcina monitorizarea procesului de aplicare a Strategiei si de a actualiza periodic planul de actiune.

HCGMB 277/2006 a aprobat si organizarea unui grup de lucru al PMB pentru a sprijini pe consultant in obtinerea de date cat mai corecte si mai recente.

Pornind de la aceste recomandari, in acelasi an, au fost elaborati termenii de referinta pentru un contract de servicii, avand ca scop elaborarea acestei strategii energetice. Termenii de referinta au fost aprobati prin HCGMB 277/2006, si o procedura de achizitii publice a fost lansata in acest sens.



In data de 30.06.2009, prin HCGMB nr 251/2009, a fost completata si modificata HCGMB 277/2006, astfel componenta CME a fost modificata, adaugandu-se o serie de noi membri: in total 16 membri, un presedinte, un vicepresedinte si un secretar.

In urma procedurii a fost desemnat castigatorul si in decembrie 2007 a fost semnat contractul 4144/31.12.2007, cu firma daneza Grontmij | Carl Bro A/S.

In conformitate cu prevederile contractului, prestarea serviciilor au inclus elaborarea a trei rapoarte corespunzator a trei etape de derulare si avizare, astfel: etapa 1 fiind supuse avizarii in CME si CUP din cadrul CGMB, etapa a 2-a, supusa avizarii CME si CUP din cadrul CGMB, iar etapa a 3-a avizarii CME si aprobarii CGMB. Raportul aferent etapei a 3-a a fost transmis de consultant in data de 24.07.2009, a fost supus dezbaterii si avizarii in CME, iar varianta finala a raportului 3 a fost predata de consultant in 16.11.2009. In urma unor serii de intalniri ale CME, in data de 16.03.2010 a fost organizata sedinta de avizare a raportului 3. Astfel in urma votului exprimat de membrii prezenti ai CME, studiul a fost avizat cu 8 voturi pentru( din care 3 sunt grevate de observatii), o abtinere si 5 voturi impotriva.

Studiul „Strategia Energetica a Municipiului Bucuresti” este structurat in 2 volume:

**Volumul 1** cuprinde:

**Partea A:** Sumar

**Partea B:** Raportul principal cuprinzand Notele tehnice. Notele tehnice sunt raspunsul consultantului la toate observatiile scrise primite din partea membrilor CME in perioada dintre 24.07.2009, data predarii variantei initiale a raportului 3 – strategia si 16.11.2009, data la care a fost redactata si predata varianta finala, cu modificarile generate de observatiile membrilor CME.

**Volumul 2** cuprinde:

**Partea C:** Anexe. In aceste anexe sunt prezentate in detalii tehnice si calcule precum si modalitatile prin care obiectivele generale ale Strategiei pot fi atinse.

In atingerea cerintelor specificate in Termenii de referinta, consultantul a tratat pe langa problemele legate de sistemul de termoficare si o serie de probleme, care sunt provocari dificile in gestionarea problemelor energetice a municipiului, cum ar fi de exemplu: cele legate de protectia mediului, de imbunatatire a infrastructurii existente si ale serviciilor care nu mai corespund cu cresterea rezidentiala, de eficienta, de calitatea serviciilor energetice si de dezvoltare economica.

Strategia energetica elaborata se concentrează pe domeniile pentru care Primaria Municipiului Bucuresti este responsabila: energie pentru încălzire și apă caldă de consum și mai puțin detaliat pentru energia utilizată de transportul public in interiorul orașului si energia utilizată pentru iluminat public.

Strategia energetica a fost elaborata cu respectarea legislației naționale, a Strategiei energetice naționale și a Directivelor și politicilor UE relevante.

Atingerea obiectivelor va necesita un număr de masuri ce trebuie implementate de către Primaria Municipiului Bucuresti. Astfel, in acest raportul au fost incluse planuri de actiune pentru implementarea strategiilor.

Strategiile elaborate se sprijina pe trei mari piloni: clima, sustenabilitate si calitate.

Masurile si actiunile descrise de aceasta strategie nu desconsidera investitiile facute pana in prezent in infrastructura, ci propune reprojectarea si redimensionarea acesteia, pe masura ce aceasta este uzata fizic si moral, dar intr-un mod coerent si unitar, avand in vedere obiectivele generale stabilite.

De asemenea, strategia deschide o perspectiva reale, prin introducerea utilizarii cu preponderenta a resurselor disponibile de energie regenerabila ale municipiului Bucuresti, constand in potentialul imens al energiei solare si al recuperarii energiei rezultate din incinerarea deseurilor, astfel fiind singura solutie care poate oferi bucurestenilor sansa de a avea intr-un orizont de timp masurabil, servicii de calitate, la cele mai mici preturi date de piata acestor servicii, precum si imbunatarirea conditiilor de mediu, care au o directa influenta asupra calitatii vietii.

Printre masurile propuse de Strategie trebuie evidentiata pe de o parte cea legata de eliminarea subventiei generale, aplicata tarifului la energia termica si inlocuirea acesteia cu o schema de subventii acordata pe criterii sociale. Aceasta masura, impreuna cu concesionarea cu aport de capital a serviciului de furnizare a energiei termice in Bucuresti si aducerea acestuia la un nivel de calitate comparabil cu un sistem performant, impreuna vor avea un impact pozitiv asupra bugetului Primariei, degrevandu-l de un efort investitional de aproximativ de 3 miliarde de Euro in urmatorii 10 ani.

Planul de actiune, inclus in volumul 1, descrie pasii care trebuie urmati de catre Municipalitate, datele de intrare necesare si cele de iesire care trebuie obtinute, precum si resursele care trebuie alocate pentru atingerea obiectivelor stabilite prin aceasta strategie. Implementarea strategiei, asa cum este mentionat in planul de actiune, trebuia inceputa inca de la sfarsitul anului 2009, insa este conditionata de aprobarea data de CGMB si astfel, trebuie considerat, ca data de incepere a implementarii este cea imediat obtinerii aprobarii.

In raport de cele de mai sus, supunem spre dezbatere si aprobarea Consiliului General al Municipiului Bucuresti alaturatul proiect de Hotarare.

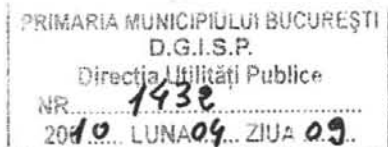
**PRIMAR GENERAL**

**Prof. Dr. Sorin Mircea OPRESCU**

# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

## Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

Direcția Utilități Publice



### RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea studiului **“Strategia Energetica a Municipiului Bucuresti”**

Prin HCGMB 278 din 02.11.2006 a fost aprobat Raportul de Recomandari pentru PPP elaborat in cadrul „Programul Multi-Sector al Municipiului Bucuresti- Subproiectul Incalzire Centralizata: Servicii de Consultanta Parteneriat Public Privat (PPP)”. Astfel, punerea in aplicare a recomandarilor efectuate in cadrul Raportului de Recomandari pentru PPP, de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti a fost conditionata de elaborarea si aprobarea de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti a Strategiei Energetice a Municipiului Bucuresti si a Planului Investitional al RADET.

Studiului PPP a recomandat pentru sistemul centralizat de alimentare cu energie termica, aflat in proprietatea CGMB si operat de RADET, implementarea unui contract de concesiune cu o noua companie public-privata. Pentru ca acest lucru sa poata fi posibil, consultantul a aratat ca trebuie sa fie remediata lipsa unei strategii energetice si a unui plan investitional pentru acest serviciu de interes general, aceste lipsuri fiind considerate factori negativi externi.

Prin HCGMB 277/2006 a fost format Comitetul Municipal al Energiei (CME), avand ca atributii, in prima etapa, pana la elaborarea Strategiei Energetice a Municipiului Bucuresti (SME), rolul de a urmari elaborarea strategiei, dezbatand si avizand rapoartele intermediare ale consultantului care elaboreaza strategia. La sfarsitul perioadei de elaborare, CME avizeaza din punct de vedere tehnic lucrarea inainte de prezentarea ei in comisii si in fata CGMB. Dupa aprobarea SME, CME va avea ca principala sarcina monitorizarea procesului de aplicare a Strategiei si de a actualiza periodic planul de actiune.

HCGMB 277/2006 a aprobat si organizarea unui grup de lucru al PMB pentru a sprijini pe consultant in obtinerea de date cat mai corecte si mai recente.

Pornind de la aceste recomandari, in acelasi an, au fost elaborati termenii de referinta pentru un contract de servicii, avand ca scop elaborarea acestei strategii energetice. Termenii de referinta au fost aprobati prin HCGMB 277/2006, si o procedura de achizitii publice a fost lansata in acest sens.

In data de 30.06.2009, prin HCGMB nr 251/2009, a fost completata si modificata HCGMB 277/2006, astfel componenta CME a fost modificata, adaugandu-se o serie de noi membri: in total 16 membri, un presedinte, un vicepresedinte si un secretar.

In urma procedurii a fost desemnat castigatorul si in decembrie 2007 a fost semnat contractul 4144/31.12.2007, cu firma daneza Grontmij | Carl Bro A/S.

# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

## Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

---

### Direcția Utilității Publice

În conformitate cu prevederile contractului, prestarea serviciilor au inclus elaborarea a trei rapoarte corespunzător a trei etape de derulare și avizare, astfel: etapa 1 fiind supusă avizării în CME și CUP din cadrul CGMB, etapa a 2-a, supusă avizării CME și CUP din cadrul CGMB, iar etapa a 3-a supusă avizării CME și aprobării CGMB. Raportul aferent etapei a 3-a a fost transmis de consultant în data de 24.07.2009, a fost supus dezbaterii și avizării în CME, iar varianta finală a raportului 3 a fost predată de consultant în 16.11.2009. În urma unor serii de întâlniri ale CME, în data de 16.03.2010 a fost organizată ședința de avizare a raportului 3. Astfel în urma votului exprimat de membrii prezenți ai CME, studiul a fost avizat cu 8 voturi pentru (din care 3 cu observații), o abținere și 5 voturi împotriva.

Studiul „Strategia Energetică a Municipiului București” este structurat în 2 volume:

#### Volumul 1 cuprinde:

##### **Partea A:** Sumar

**Partea B:** Raportul principal cuprinzând Notele tehnice. Notele tehnice sunt răspunsul consultantului la toate observațiile scrise primite din partea membrilor CME în perioada dintre 24.07.2009, data predării variantei inițiale a raportului 3 – strategia și 16.11.2009, data la care a fost redactată și predată varianta finală, cu modificările generate de observațiile membrilor CME

#### Volumul 2 cuprinde:

**Partea C:** Anexe. În aceste anexe sunt prezentate în detalii tehnice și calcule precum și modalitățile prin care obiectivele generale ale Strategiei pot fi atinse.

În atingerea cerințelor specificate în Termenii de referință, consultantul a tratat pe lângă problemele legate de sistemul de termoficare și o serie de probleme, care sunt provocări dificile în gestionarea problemelor energetice a municipiului, cum ar fi de exemplu: cele legate de protecția mediului, de îmbunătățirea infrastructurii existente și ale serviciilor care nu mai corespund cu creșterea rezidențială, de eficiență, de calitatea serviciilor energetice și de dezvoltare economică.

Strategia energetică elaborată se concentrează pe domeniile pentru care Primăria Municipiului București este responsabilă: energie pentru încălzire și apă caldă de consum și mai puțin detaliat pentru energia utilizată de transportul public în interiorul orașului și energia utilizată pentru iluminat public.

Strategia energetică a fost elaborată cu respectarea legislației naționale, a Strategiei energetice naționale și a Directivelor și politicilor UE relevante.

Atingerea obiectivelor va necesita un număr de măsuri ce trebuie implementate de către Primăria Municipiului București. Astfel, în acest raport au fost incluse planuri de acțiune pentru implementarea strategiilor.

# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

## Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

---

### Direcția Utilități Publice

Strategiile elaborate se sprijina pe trei mari piloni:

- **Clima.** Furnizarea de energie termică va fi neutra din punct de vedere al emisiilor de CO<sub>2</sub> începând cu 2020. Emisiile de CO<sub>2</sub> de la transport se vor reduce cu 50% până în 2020.
- **Sustenabilitate.** Condițiile de furnizare de energie termică se bazează pe realizarea și principiilor de piață deschise. Fondurilor necesare pentru înființarea de durabilitate trebuie să fie furnizate de către investitorii privați.
- **Calitate.** Nivelul de calitate și serviciile adecvate privind furnizarea de energie termică, în acest secol, vor fi obținute prin privatizare, exploatarea și managementul pe baza de concesiuni.

### CLIMA

Strategia privind clima vizează neutralitatea din punct de vedere al emisiilor de CO<sub>2</sub> pentru producerea de energie termică din anul 2020 și reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub> generate de transport cu 50%, până în 2020.

Emisiile de CO<sub>2</sub> actuale provenite din arderea a 28.000 TJ / an de gaze naturale este de circa 1.500.000 t / an.

Obținerea acestui obiectiv pentru sectorul de termoficare necesită conservarea energiei și construirea de surse de producere neutre din punct de vedere al emisiilor de CO<sub>2</sub> :

- Economii de aprox. 45% din cererea aferentă anului 2007, prin conservarea energiei, scăzând astfel cererea la nivelul obiectivelor naționale de 50 kWh/m<sup>2</sup>/an și 100 kWh/m<sup>2</sup>/an pentru clădirile noi respectiv cele existente.
- Aproximativ 40% din valoarea totală a cererii în 2020, se va asigura de la sistemele de încălzire solară
- Aproximativ 20% se va asigura din facilitățile de transformare a deșeurilor în energie.
- Aproximativ 20% se va asigura de la centralele de cogenerare descentralizate pe baza de bio-combustibil
- Aproximativ 10% se va asigura de la cazanele pentru vară pe baza de bio-combustibil
- Aproximativ 10% se va asigura din alte surse, cum ar fi pompele de căldură cu acumularea de căldură, folosind surplusul de energie electrică, atunci când este disponibil, de la energia eoliană și altele.

În ceea ce privește sectorul transporturilor, risipa de energie datorată ambuteiajelor în trafic va fi redusă prin introducerea unei taxe de aglomerație, restricțiilor privind parcarea și măsurilor de control a traficului.

### SUSTENABILITATE

Sustenabilitatea furnizării de energie termică va fi obținută prin implementarea:

1. Unui sistem de tarifare bazat pe costuri, până în 2010  
Pentru a pregăti sistemul de tarifare pentru schimbările viitoare, va fi necesar introducerea unui sistem bazat pe o taxă de administrare, un tarif de capacitate și un tarif de energie.

# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

## Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

---

### Direcția Utilități Publice

2. O schema de subvenții sustenabilă, până în 2012

În general, schema de subvenționare cunoscută astăzi va fi înlocuită de o schema care va avea la bază nevoile sociale.

3. Modificarea cadrului organizational până în 2012

Măsurile selectate sunt: înființarea unei organizații a serviciului public, PSO, în cadrul Municipality și funcționarea serviciului public se va asigura ca urmarea a stabilirii unui parteneriat –public/concesiune cu aport de capital.

### CALITATE

Obținerea neutralității din punct de vedere al emisiilor de CO<sub>2</sub> pentru energia termică necesită introducerea conectării obligatoriu la sistemul de termoficare. Acest lucru poate fi impus doar prin implementarea:

- Unei calități a furnizării egale cu nivelul de calitate întâlnit în sistemele moderne de termoficare.

Îmbunătățirea calității include, printre altele, introducerea unui concept de furnizare "la cerere" care să înlocuiască conceptul actual "când este disponibil".

Îmbunătățirea calității va fi monitorizată prin introducerea valorilor de referință (benchmarking).

Măsurile și acțiunile descrise de această strategie nu desconsideră investițiile făcute până în prezent în infrastructură, ci propune re-proiectarea și redimensionarea acestora, pe măsura ce aceasta este uzată fizic și moral, dar într-un mod coerent și unitar, având în vedere obiectivele generale stabilite.

De asemenea, strategia deschide o perspectivă reală, prin introducerea utilizării cu preponderanță a resurselor disponibile de energie regenerabilă ale municipiului București, constând în potențialul imens al energiei solare și al recuperării energiei rezultate din incinerarea deșeurilor, astfel fiind singura soluție care poate oferi bucureștenilor șansa de a avea într-un orizont de timp măsurabil, servicii de calitate, la cele mai mici prețuri date de piața acestor servicii, precum și îmbunătățirea condițiilor de mediu, care au o directă influență asupra calității vieții.

Printre măsurile propuse de Strategie trebuie evidențiate pe de o parte cea legată de eliminarea subvenției generale, aplicată tarifului la energia termică și înlocuirea acesteia cu o schema de subvenții acordată pe criterii sociale. Această măsură, împreună cu concesionarea cu aport de capital a serviciului de furnizare a energiei termice în București și aducerea acestuia la un nivel de calitate comparabil cu un sistem performant, împreună vor avea un impact pozitiv asupra bugetului Primăriei, degrevându-l de un efort investițional de aproximativ de 3 miliarde de Euro în următorii 10 ani.



# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

## Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

---

### Direcția Utilități Publice

Planul de acțiune, inclus în volumul 1, descrie pașii care trebuie urmați de către Municipality, datele de intrare necesare și cele de ieșire care trebuie obținute, precum și resursele care trebuie alocate pentru atingerea obiectivelor stabilite prin această strategie. Implementarea strategiei, așa cum este menționat în planul de acțiune, trebuia începută încă de la sfârșitul anului 2009, însă este condiționată de aprobarea dată de CGMB și astfel, trebuie considerat, ca data de începere a implementării este cea imediat obținerii aprobării.

Necesitatea implementării accelerate a strategiei a fost justificată de către consultant în Nota Tehnică din data de 26.08.2009 (Volumul 1, Partea B), prin care a fost evaluat impactul financiar generat de întârzierea implementării, astfel fiecare întârziere de 5 ani, în implementarea strategiei aduce costuri suplimentare egale cu valoarea totală a investiției pentru atingerea obiectivelor.

***In aceste condiții apreciem ca necesar și oportun promovarea proiectului de hotărâre în vederea aprobării în Consiliul General al Municipiului București.***

Direcția Generală Infrastructură  
și Servicii Publice

Director General,

Madalin DUMITRU

Director Executiv,

Cosmin Flavius GHEORGHIU

Director Executiv Adjunct,

Dorel GEANA

