

PROIECT NR. 8

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
HOTĂRÂRE

privind solicitarea către Guvernul României, prin Ministerul Administrației și Internelor, de a iniția un proiect de act normativ pentru stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către Municipiul București

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate al Direcției Generale Dezvoltare și Investiții – Direcția Management Proiecte și Finanțări Externe;

Văzând raportul Comisiei economie, buget, finanțe, raportul Comisiei pentru credite externe și monitorizarea derulării acestora și avizul Comisiei juridice și de disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/10.05.2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării și ale Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (9) și art. 45 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se solicită Guvernului României, prin Ministerul Administrației și Internelor, inițierea unui proiect de act normativ privind stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către municipiul București, care să prevadă că în cazul împrumuturilor care urmează a fi contractate și/sau garantate de municipiul București, în totalul datoriilor anuale, reprezentând rate scadente de capital, dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor contractate și/sau garantate de municipiul București, la determinarea încadrării în limita prevăzută la alin. (4) al art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, nu se iau în considerare rambursările într-o singură tranșă anuală aferente titlurilor de valoare emise în anul 2005 de municipiul București.

Art.2 Se împuternicește Primarul General, pentru și în numele Municipiului București, să realizeze toate demersurile în vederea promovării și aprobării proiectului de act normativ menționat la art. 1.

Art.3 Prezenta hotărâre va fi comunicată Guvernului României, prin Ministerul Administrației și Internelor, împreună cu toate documentele necesare solicitate, prin grija Direcției Management Proiecte și Finanțări Externe.

Art. 4 Primarul General al Municipiului București și direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al acestuia vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința a Consiliului General al Municipiului București din data de

PREȘEDINTE DE SEDINȚĂ

Călin Murg

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
Tudor Toma

București,
Nr.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Cabinet Primar General

EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea modernizării și dezvoltării Capitalei României, pentru atingerea standardelor de viață europene, începând cu anul 1998, Municipiul București și-a făcut simțită prezența pe piețele financiar-bancare europene și internaționale. În acest sens, Municipiul București a realizat în anul 2005 o emisiune de obligațiuni pentru realizarea de investiții publice de interes local, pe o perioadă de 10 ani, cu rambursare integrală în anul 2015, an în care gradul de îndatorare al Municipalității depășea limita de 20% prevăzută atunci de lege. Pentru autorizarea acestui împrumut, s-a emis OUG nr. 44/2005, aprobată prin Legea nr. 225/2005, care a permis Municipiului București depășirea limitei maxime a gradului de îndatorare de 20%, permisă de prevederile art. 59 alin. (4) din OUG nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

După aprobarea de CGMB prin Hotărârea nr. 77/14.05.2010, a contractării unei finanțări rambursabile externe de la Banca Europeană de Investiții, în valoare de până la 60 milioane euro, pentru co-finanțarea proiectului de realizare de grădinițe noi în Municipiul București, a fost depusă la Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale documentația solicitată prin lege pentru autorizarea acestui împrumut.

Documentația de autorizare a fost returnată de Ministerul Finanțelor Publice (MFP), cu recomandarea de a depune dosarul după publicarea în Monitorul Oficial al României a actului normativ care să reglementeze posibilitatea Municipiului București de a accesa noi finanțări rambursabile, în condițiile depășirii limitei maxime legale de 30% a gradului de îndatorare în anul 2015, an în care sunt scadente emisiunea de obligațiuni în valoare de 500 mil. euro. Conform punctului de vedere al MFP, OUG nr. 44/2005, aprobată prin Legea nr. 225/2005, a fost aplicabilă Municipiului București la momentul contractării emisiunii de titluri de valoare denominate în euro, respectiv în anul 2005, ea limitându-se strict la acest împrumut la momentul când a fost contractat și nu la alte împrumuturi care ar putea fi contractate de Municipiul București în perioada 2005-2015.

În urma discuțiilor dintre reprezentanții PMB, ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Administrației și Internelor și Ministerului Justiției, s-a agreat asupra unui proiect de Lege privind stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către Municipiul București, care să prevadă că „*în cazul împrumuturilor care urmează a fi contractate și/sau garantate de Municipiul București, în totalul datoriilor anuale, reprezentând rate scadente de capital, dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor contractate și/sau garantate de Municipiul București, la determinarea încadrării în limita prevăzută la alin. (4) al art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, nu se iau în considerare rambursările într-o singură tranșă anuală aferente titlurilor de valoare emise în anul 2005 de Municipiul București*”.

Constatând necesitatea de a asigura condițiile necesare pentru contractarea și/sau garantarea de împrumuturi de către Municipiul București, pentru realizarea de noi investiții publice de interes local, propunem spre aprobarea Consiliului General al Municipiului București alăturatul proiect de Hotărâre, **privind solicitarea către Guvernul României de a iniția un proiect de act normativ pentru stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către Municipiul București.**

PRIMAR GENERAL,

Prof. dr. Sorin Mircea OPRESCU





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Dezvoltare și Investiții

Direcția Management Proiecte și Finanțări Externe

NR: 2528/1/27.06.2011

RAPORT DE SPECIALITATE

privind solicitarea către Guvernul României de a iniția un proiect de act normativ privind stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către Municipiul București

În vederea modernizării și dezvoltării Capitalei României, pentru atingerea standardelor de viață europene, începând cu anul 1998, Municipiul București și-a făcut simțită prezența pe piețele financiar-bancare europene și internaționale.

Printr-un Master Plan elaborat în 1990 de Agenția Japoneză pentru Cooperare Internațională (J.I.C.A.) s-a recomandat municipalității București, realizarea unor proiecte grupate pe următoarele direcții:

- Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii de transport suprateran;
- Managementul traficului;
- Reabilitarea infrastructurii de transport subteran și a materialului rulant;
- Îmbunătățirea ambientului stradal;
- Dezvoltarea terminalelor pentru transportul de mărfuri;
- Adaptarea unei politici de management al parcărilor.

Pentru a duce la îndeplinire prevederile acestui Master Plan, Municipalitatea București a înțeles să facă uz de toate modalitățile acceptate de instituțiile financiar-bancare europene și internaționale: emiterea de obligațiuni pe piața internațională, împrumuturi externe rambursabile și finanțări nerambursabile, în vederea modernizării infrastructurii urbane, infrastructurii școlare, reabilitării și modernizării sistemului de termoficare, reabilitării transportului urban, modernizării sistemului de alimentare cu apă etc.

În prezent, municipiul București derulează 11 finanțări rambursabile în calitate de împrumutat, subîmprumutat sau garant, după cum urmează:

1. 35 mil. euro de la Banca Europeană de Investiții (BEI) – Program START (reabilitare și modernizare sistem termoficare), contractat în 1998 pe o perioadă de 20 de ani;
2. 9,76 mil. euro de la Banca de Dezvoltare a Comunității Europene (BDCE) – Program START (reabilitare și modernizare sistem termoficare), contractat în 1999 pe o perioadă de 25 de ani;
3. 41,45 mil. euro de la BEI – Reabilitare infrastructură urbană, contractat în 2000 pe o perioadă de 15 ani;
4. 112,2 mil. euro de la BEI – Reabilitare infrastructură școlară, contractat în 2003 pe o perioadă de 25 ani;
5. 25 mil. euro de la BEI – Reabilitare stație ape uzate (Glina), contractat în 2006 pe o perioadă de 25 de ani;
6. 10 mil. euro de la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) – Reabilitare stație epurare ape uzate (Glina), contractat în 2006 pe o perioadă de 14 ani;
7. 51,5 mil. euro de la BERD, din care 25 mil. euro pentru Program multisector: Reabilitare zonă istorică, management trafic, îmbunătățire capacitate atragere credite și 26,5 mil. euro pentru Îmbunătățire sistem furnizare energie termică, contractat în 2003 pe o perioadă de 12 ani;
8. 63 mil. euro de la BEI – Reabilitare transport urban A, contractat în 2000 pe o perioadă de 20 de ani;



9. 6,34 mil. euro de la BEI – Reabilitare transport urban B, contractat în 2000 pe o perioadă de 20 de ani;
10. 18,85 mil. euro de la BERD – Modernizare sistem alimentare cu apă, contractat în 2000 pentru o perioadă de 16 ani.
11. **500 mil. euro – emisiune obligațiuni pentru investiții publice de interes local, contractată în 2005 pe o perioadă de 10 ani, cu rambursare integrală în anul 2015.**

Pentru a crea condițiile necesare în vederea autorizării emisiunii de obligațiuni din anul 2005, s-a emis OUG nr. 44/2005, aprobată cu modificări prin Legea nr. 225/2005, care a permis Municipiului București depășirea limitei maxime a gradului de îndatorare de 20%, permisă de prevederile art. 59 alin. (4) din OUG nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

OUG nr. 44/2005, aprobată prin Legea nr. 225/2005, a reprezentat posibilitatea legală ca Municipiul București să emită în cursul anului 2005 emisiunea de obligațiuni în valoare de 500 mil. euro pentru investiții publice de interes local. În lipsa acestui act normativ, întrucât gradul de îndatorare al Municipality depășea la rambursarea obligațiunilor din anul 2015, limita maximă permisă de lege, Municipiul București nu ar fi avut posibilitatea de a recurge la această formă de împrumut, urmând a fi privat de o serie de investiții în obiective de interes public local general.

La data de 01 ianuarie 2007, OUG nr. 44/2005 a fost abrogată de art. 86 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale. Art. 63 alin. (4) din noua lege a finanțelor publice locale prevede o limită a gradului de îndatorare de 30% pentru autorizarea de împrumuturi astfel: *“unităților/Subdiviziunilor administrativ-teritoriale li se interzice accesul la împrumuturi sau garantarea oricărui fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășesc limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, prevăzute la art. 5 alin (1) lit. a), diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată și/sau garantată”*.

Prin Hotărârea nr. 77/14.05.2010, CGMB a aprobat contractarea unei finanțări rambursabile externe de la Banca Europeană de Investiții, în valoare de până la 60 milioane euro, pentru cofinanțarea proiectului de realizare de grădinițe noi în Municipiul București. Pentru autorizarea împrumutului BEI în valoare de 60 milioane euro, instituția noastră a depus la data de 08.06.2010 la Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale, documentația solicitată conform HG 9/2007 privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare.

Gradul de îndatorare al bugetului propriu al Municipiului București, estimat pentru anul 2011 și pentru următorii 20 de ani nu depășește 10%, exceptând anul 2015, anul rambursării obligațiunilor municipale în valoare de 500 mil. euro, când gradul de îndatorare depășește limita maximă legală de 30%. La depunerea cererii de autorizare a împrumutului BEI pentru construirea de grădinițe, reprezentanții PMB au considerat că OUG nr. 44/2005, aprobată prin Legea nr. 225/2005, nefiind abrogată, își produce efectele până în anul 2015, data scadentă a obligațiunilor emise în anul 2005, timp de 10 ani de la contractare, astfel încât emisiunea de titluri de valoare denominate în euro din anul 2005 nu trebuie luată în calcul la momentul contractării de noi împrumuturi, pe toată această perioadă.

Ulterior depunerii documentației, reprezentanții PMB și ai MFP au purtat discuții și corespondență privind autorizarea acestui împrumut, prin care a fost comunicat punctul de vedere al MFP conform căruia OUG nr. 44/2005, aprobată prin Legea nr. 225/2005, a fost aplicabilă Municipiului București la momentul contractării emisiunii de titluri de valoare denominate în euro, respectiv în anul 2005, ea limitându-se strict la acest împrumut la momentul când a fost contractat și nu la alte împrumuturi care ar putea fi contractate de Municipiul București în perioada 2005-2015. Ca urmare, MFP a apreciat că pentru contractarea de noi împrumuturi, emisiunea de obligațiuni din anul 2015 va fi luată în considerare la calcularea gradului de îndatorare al Municipiului București, în măsura în care reprezintă o datorie scadentă în anul în care se calculează gradul de îndatorare.

Conform acestui punct de vedere, până la începutul anului 2016, Municipiul București nu va putea accesa nicio finanțare rambursabilă, pe termen mediu sau lung, pentru finanțarea proiectelor de investiții, deoarece în anul 2015, anul rambursării obligațiunilor municipale în valoare de 500 mil. euro, gradul de îndatorare al bugetului propriu al Municipiului depășește limita maximă de 30%, prevăzută de art. 63 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 a finanțelor publice locale.

Ca urmare a acestor discuții, MFP a returnat prin adresa nr. 600210/06.01.2011 dosarul depus de PMB pentru autorizarea împrumutului BEI în valoare de 60 mil. euro pentru construirea de grădinițe noi în Municipiul București, cu recomandarea de a depune dosarul după publicarea în Monitorul Oficial al României a actului normativ care să reglementeze posibilitatea Municipiului București de a accesa noi finanțări rambursabile, în condițiile depășirii limitei maxime legale a gradului de îndatorare în anul 2015, an în care sunt este scadentă emisiunea de obligațiuni în valoare de 500 mil. euro.

În urma discuțiilor și corespondenței privind textul acestui act normativ, purtate între reprezentanții PMB, ai Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Administrației și Internelor, s-a propus completarea OUG nr. 44/2005 privind emisiunea din anul 2005 de titluri de valoare denominate în euro de către CGMB, cu un articol care să prevadă că „*pentru calculul gradului de îndatorare a bugetului local al municipiului București, rambursările într-o singură tranșă anuală aferente titlurilor de valoare emise în anul 2005 de municipiul București nu se includ în totalul datoriiilor anuale aferente finanțărilor rambursabile contractate și/sau garantate, reprezentând ratele scadente, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv al finanțărilor rambursabile pentru a căror contractare și/sau garantare se solicită autorizarea*”.

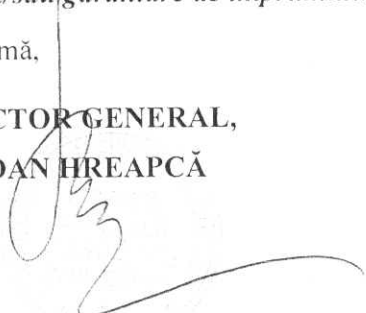
Proiectul de lege avea ca inițiatori Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Administrației și Internelor și ca avizator Ministerul Justiției. La data de 26.05.2011, Ministerul Justiției a restituit neavizat proiectul de lege, comunicând o serie de observații care să permită avizarea și solicitând completarea documentației cu „*Hotărârea CGMB cu privire la propunerea de promovare a măsurilor legislative preconizate*”, conform art. 1 lit. c) din Regulamentul aprobat prin HG nr.561/2009.

Luând în considerare aceste observații, reprezentanții PMB, ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Administrației și Internelor și Ministerului Justiției, au agreeat de principiu un nou proiect de Lege privind stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către municipiul București, care să prevadă că *în cazul împrumuturilor care urmează a fi contractate și/sau garantate de municipiul București, în totalul datoriiilor anuale, reprezentând rate scadente de capital, dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor contractate și/sau garantate de municipiul București, la determinarea încadrării în limita prevăzută la alin. (4) al art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, nu se iau în considerare rambursările într-o singură tranșă anuală aferente titlurilor de valoare emise în anul 2005 de municipiul București.*

Constatând necesitatea de a asigura condițiile pentru contractarea și/sau garantarea de împrumuturi de către Municipiul București, pentru realizarea de noi investiții publice de interes local (*precum proiectul de realizare de grădinițe noi în Municipiul București*), propunem spre aprobarea Consiliului General al Municipiului București alăturatul proiect de Hotărâre, **privind solicitarea către Guvernul României de a iniția un proiect de act normativ pentru stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către Municipiul București.**

Cu stimă,

**DIRECTOR GENERAL,
BOGDAN HREAPCĂ**



**DIRECTOR EXECUTIV,
ILEANA ANGHEL-PERSON**

