

PUNCTUL NR. 4



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

Nr.: ____ din _____

Privind înaintarea către Guvernul României a propunerii de emitere a unui act normativ pentru stergerea/anularea penalităților pe care Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice București – RADET le are de achitat către SC Electrocentrale București S.A. – Sucursala București

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate comun al Direcției Generale de Infrastructură și Servicii Publice – Direcția Utilități Publice și Direcția Economică;

Văzând raportul Comisiei pentru utilități publice și avizul Comisiei juridice și de disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

În conformitate cu dispozițiile OUG nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, republicată cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile HCGMB nr. 424/2008 privind aprobarea Protocolului încheiat între Municipiul București, Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice București – RADET, Ministerul Economiei și Finanțelor, S.C. Electrocentrale București S.A. Sucursala București referitor la graficul de esalonare a plăților către S. C. Electrocentrale București SA;

În temeiul prevederilor art. 36 lit. d, art. 45 alin. (2) și 6 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul General al Municipiului București HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă înaintarea către Guvernul României a propunerii de emitere a unui act normativ pentru stergerea/anularea penalităților pe care Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice București – RADET le are de achitat către SC Electrocentrale București S.A. – Sucursala București.

Art. 2. Direcțiile de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Aceasta hotarire a fost adoptata in sedinta ordinara a Consiliului General al Municipiului Bucuresti din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**Secretar General
al Municipiului București
Toma Tudor**



SMC certifiat ISO 9001 : 2000



SMM certifiat ISO14001 : 2004

Primăria Municipiului București

CABINET PRIMAR GENERAL

Expunere de motive

pentru adoptarea unei Hotăriri a CGMB privind înaintarea către Guvernul României a propunerii de emitere a unui act normativ pentru stergerea/anularea penalitatilor pe care Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice București – RADET le are de achitat către SC Electrocentrale București SA - Sucursala București

Calitatea de stat membru al Uniunii Europene impune aplicarea din partea României a directivelor privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice, cogenerarea de înaltă eficiență, încadrarea în normele de mediu. Dobândirea calității de stat membru al Uniunii Europene a determinat promovarea în sistemul normativ românesc a strategiei energetice naționale pe termen lung, *Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020* aprobată prin *Hotărârea Guvernului României nr.1069/2007* (M.O.Parrea I nr.781/19.11.2007), și a instituirii cadrului de acțiune pentru promovarea cogenerării, *Hotărârea Guvernului României privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă, nr.219/2007* (M.O.Parrea I nr.200/23.03.2007).

Primul document, al cărui obiectiv declarat este satisfacerea necesarului de energie la un preț cât mai scăzut adecvat unui standard de viață civilizată, în condițiile atingerii parametrilor de siguranță energetică și dezvoltarea durabilă, stabilește ținte clare pe termen mediu și lung: reducerea cheltuielilor pentru încălzire pentru consumatorii casnici până la valoarea de maximum 10% din venitul brut pe locuitor, realizarea unor unități de producție a energiei electrice și termice în cogenerare cu randamente de peste 80%, înlocuirea rețelelor de conducte pentru transportul agentului termic primar și de distribuție astfel încât pierderile tehnologice să scadă la valori sub 15%, contorizarea tuturor consumatorilor individuali atât în condominii cât și în locuințe individuale.

Municipiul București realizează serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat prin intermediul Regiei Autonome de Distribuție a Energiei Termice RADET, înființată și care funcționează în conformitate cu prevederile *Legii privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, nr.15/1990*. Din postura de operator al acestui serviciu, RADET asigură 72% din necesarul de energie termică al Municipiului București. Consumatorii finali sunt reprezentați în proporție de 95% de populație (utilizatori de tip casnic) iar diferența de agenți economici și instituții publice (utilizatori de tip urban și industrial).

Pentru realizarea obiectului de activitate, RADET cumpără agent termic primar de la producătorii de energie termică. Din totalul cantității de agent termic primar achiziționat de RADET, peste 90% provine de la Electrocentrale București SA, care deține principalele centrale electrice în cogenerare ale Capitalei.



SMC certificat ISO 9001 : 2000



SMM certificat ISO 14001 : 2004

Primăria Municipiului București

CABINET PRIMAR GENERAL

Pe fondul situației financiare nefavorabile, generată de cauze net dissociate de actul de management, aflate în relație directă cu reglementările sectoriale aplicabile și cu rolul asumat și interpretat de autoritățile de reglementare competente și de autoritatea administrației publice locale, RADET a înregistrat întârzieri majore în achitarea contravalorii agentului termic primar achiziționat.

În fapt, nerecuperarea costurilor reale ocazionate de prestarea serviciului – ca urmare a nerespectării, de către factorii cu responsabilități formal desemnate în cadrul sistemului, a principiilor legal statuate, menite să instituie un cadru formal corespunzător menținerii la parametri de eficiență economică a activității operatorilor serviciului public de alimentare cu energie termică în condițiile unui management adecvat – a determinat finanțarea cheltuielilor curente indispensabile asigurării funcționării sistemului în vederea furnizării energiei termice către utilizatori în condiții de continuitate și la parametri calitativi adecvați, pe seama creditului furnizori, respectiv a datoriei acumulate de regie către furnizorii de materie primă, materiale și servicii, în special către principalul producător de agent termic, Electrocentrale București SA.

Pe cale de consecință, în condițiile unei accentuate lipse de lichidități, RADET a înregistrat anual datorii sub forma penalităților de întârziere, care, cumulate, ating în prezent nivelul restanțelor aferente materiei prime.

Recunoașterea acestor sume drept costuri ale prestării serviciului implică majorarea prețului practicat de operator, majorare resimțită fie la nivelul utilizatorilor finali în situația suportării de către aceștia a contravalorii consumului de energie termică integral, fie la nivelul bugetului local în situația menținerii prețurilor locale de referință. În ambele cazuri, suportatorii finali sunt membrii comunității locale iar impactul este degradarea imaginii sistemului centralizat într-un moment în care utilizarea acestuia dublat de producerea energiei în cogenerare pe scară largă este promovată prin directive europene.

Pe de altă parte, nerecunoașterea dreptului operatorului de recuperare a cheltuielilor cu penalitățile este menită să conducă la blocarea activității acestuia, aflat în imposibilitatea achitării furnizorilor de echipamente și servicii strict necesare și a accederii la elementele indispensabile pentru operarea curentă a sistemului în condiții normale (inclusiv energie electrică, combustibil pentru utilajele de intervenție, materiale pentru reparații, paza casierilor și gestiunilor, verificarea metrologică a aparatelor de măsură utilizate pentru facturare etc.).

În același timp, nerecuperarea integrală a sumelor facturate de către producători (a producției realizate) conduce la înregistrarea restanțelor acestora față de furnizorii de gaze naturale.

La rândul ei, RADET are de recuperat sume importante de la bugetele publice, cu titlu compensare combustibil și diferență preț pentru energia termică furnizată populației, care induc costuri de finanțare majore.



SVC certifiat ISO 9001 : 2000



SMM certifiat ISO14001 : 2004

Primăria Municipiului București

CABINET PRIMAR GENERAL

Situația prezentată reclamă măsuri urgente, de fond, astfel încât să fie asigurate fluxurile de numerar necesare pentru continuarea funcționării celor două entități integrate sistemului centralizat (transportul și distribuția agentului termic) și diminuării pe cale de consecință, a riscului major de privare a locuitorilor capitalei de un drept elementar, cu consecințe grave în plan social, în profundă antiteză cu calitatea de stat cu drepturi depline ale Uniunii Europene.

Prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.124/31.06.2011 s-a aprobat Planul de Măsuri pentru redresarea financiară și punerea în conformitate cu reglementările în vigoare a Serviciului Public de Alimentare cu Energie termică din Municipiul București.

Primele 2 măsuri prevăzute în Planul de Măsuri au fost îndeplinite prin adoptarea HCGMB nr. 142/27.07.2011 și 141/27.07.2011 prin care s-au aprobat tarifele de transport și distribuție și de transport ca urmare a creșterii prețului de producere a energiei termice respectiv, aprobarea prețului local de facturare a energiei termice furnizate populației, de la 100 lei/Gcal la 137 lei/Gcal (fără TVA)

Punctul trei al Planului de măsuri, respectiv aprobarea Studiului de Oportunitate privind delegarea gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie termică a Municipiului București nu a fost adoptat nici în ședința GCMB din 29.09.2011. Totodată, până la sfârșitul anului urmează să se procedeze la transformarea RADET București în societate comercială și la aprobarea Regulamentului SACET București împreună cu Indicatorii de performanță, în conformitatea cu Ordinul ANRSC nr.91/2007 și a Caietului de Sarcini și a Nivelelor de Servicii, conform Ordinului ANRSC nr.92/2007.

Luând în considerare cele expuse, în Planul de măsuri s-a prevăzut și anularea penalităților datorate de RADET București către ELCEN SA pentru plata cu întârziere a energiei termice furnizate.

Asigurarea capacității de plată a RADET, integral și fără întârzieri generatoare de penalități, a facturilor curente către ELCEN în perioada de iarnă 2011 – 2012 (1.10.2011 – 01.04.2011), se va putea realiza prin luarea în mod grupat a următoarelor măsuri pe termen imediat:

- aplicarea începând cu 01.08.2011 a prețului energiei termice furnizate populației;
- anularea penalităților datorate de către RADET către ELCEN;
- corelarea termenelor de plată între facturile emise de către ELCEN către RADET și cele emise de către aceasta către consumatorii de energie termică;
- esalonarea plății datoriei principale a RADET către ELCEN

Valoarea datoriei va fi expertizată de către o comisie comună RADET – PMB.

Având în vedere raportul de specialitate comun al Direcției Generale de Infrastructură și Servicii Publice – Direcția Utilități Publice și al Direcției Generale

București, sector 6
Splaiul Independenței 291-293
Tel.: +40-21-305.55.06
Fax: +40-21-312.00.30



SMC certificat ISO 9001 : 2000



SMM certificat ISO 14001 : 2004

Primăria Municipiului București

CABINET PRIMAR GENERAL

Economice, in considerarea faptului că elementele menționate mai sus vizează apararea interesului public, intr-o situație extraordinară a unuia dintre cele mai importante servicii comunitare, a cărei rezolvare nu poate fi amânată, prin prezentul proiect de hotarare, se propune imputernicirea Primariei Municipiului Bucuresti, de a face demersurile la Guvernul României pentrn solicitarea anularii penalitațiilor datorate de RADET si de a se obtine derogarea de la prevederile Contractului cadru de vanzare-cumparare aprobat de ANRE cu Ordinul 50/2009, astfel incat termenele scadente ale facturilor emise de SC ELCEN SA catre RADET Bucuresti, si de catre RADET Bucuresti catre consumatori sa fie identice.

In raport de cele de mai sus, supunem spre dezbaterre Consiliului General al Municipiului Bucuresti alaturatul proiect de Hotarare.

PRIMAR GENERAL

Prof. Dr. Sorin Mircea OPRESCU





MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Economică

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ

Nr. 3605/6.06
20.11. LUNA 10 ZIUA 06

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CABINET SECRETAR GENERAL

NR. 3723/6.11
2011. LUNA 10 ZIUA 06

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru adoptarea unei Hotărâri a CGMB privind înaintarea către Guvernul României a propunerii de emitere a unui act normativ pentru stergerea/anularea penalitatilor pe care Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice București – RADET le are de achitat către SC Electrocentrale București SA - Sucursala București

Calitatea de stat membru al Uniunii Europene impune aplicarea din partea României a directivelor privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice, cogenerarea de înaltă eficiență, încadrarea în normele de mediu. Dobândirea calității de stat membru al Uniunii Europene a determinat promovarea în sistemul normativ românesc a strategiei energetice naționale pe termen lung, *Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020* aprobată prin *Hotărârea Guvernului României nr.1069/2007* (M.O.Partea I nr.781/19.11.2007), și a instituirii cadrului de acțiune pentru promovarea cogenerării, *Hotărârea Guvernului României privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă, nr.219/2007* (M.O.Partea I nr.200/23.03.2007).

Primul document, al cărui obiectiv declarat este satisfacerea necesarului de energie la un preț cât mai scăzut adecvat unui standard de viață civilizată, în condițiile atingerii parametrilor de siguranță energetică și dezvoltarea durabilă, stabilește ținte clare pe termen mediu și lung: reducerea cheltuielilor pentru încălzire pentru consumatorii casnici până la valoarea de maximum 10% din venitul brut pe locuitor, realizarea unor unități de producție a energiei electrice și termice în cogenerare cu randamente de peste 80%, înlocuirea rețelelor de conducte pentru transportul agentului termic primar și de distribuție astfel încât pierderile tehnologice să scadă la valori sub 15%, contorizarea tuturor consumatorilor individuali atât în condominii cât și în locuințe individuale.

În România, alimentarea cu energie termică produsă centralizat este statuată prin reglementările în vigoare, *Legea serviciilor comunitare de utilități publice, nr.51/2006*, în cadrul serviciilor comunitare de utilitate publică, organizate și desfășurate sub autoritatea administrației publice locale. Primatul caracterului de utilitate publică al serviciilor energetice de interes local este dat de rolul pe care administrația publică locală îl are față de membrii comunității cu privire la satisfacerea cerințelor de bază ale acestora, asigurarea condițiilor normale de viață pentru o localitate membră a marii familii europene. Textul legii serviciilor comunitare de utilitate publică întărește acest principiu: în organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar, fiind vizate satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor și protejarea intereselor acestora.

Municipiul București realizează serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat prin intermediul Regiei Autonome de Distribuție a Energiei Termice RADET, înființată și care funcționează în conformitate cu prevederile *Legii privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, nr.15/1990*. Din postura de operator al acestui serviciu, RADET asigură 72% din necesarul de energie termică al Municipiului București. Consumatorii finali



sunt reprezentați în proporție de 95% de populație (utilizatori de tip casnic) iar diferența de agenți economici și instituții publice (utilizatori de tip urban și industrial).

Pentru realizarea obiectului de activitate, RADET cumpără agent termic primar de la producătorii de energie termică. Din totalul cantității de agent termic primar achiziționat de RADET, peste 90% provine de la Electrocentrale București SA, care deține principalele centrale electrice în cogenerare ale Capitalei.

În condițiile unei accentuate lipse de lichidități, RADET a înregistrat anual datorii sub forma penalităților de întârziere, care, cumulate, ating în prezent nivelul restanțelor aferente materiei prime.

RADET are de recuperat sume importante de la bugetele publice, cu titlu compensare combustibil și diferență preț pentru energia termică furnizată populației, care induc costuri de finanțare majore.

Situația prezentată reclamă măsuri urgente, de fond, astfel încât să fie asigurate fluxurile de numerar necesare pentru continuarea funcționării celor două entități integrate sistemului centralizat (transportul și distribuția agentului termic) și diminuării pe cale de consecință, a riscului major de priveră a locuitorilor capitalei de un drept elementar, cu consecințe grave în plan social, în profundă antiteză cu calitatea de stat cu drepturi depline al Uniunii Europene.

Prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.124/31.06.2011 s-a aprobat Planul de Măsuri pentru redresarea financiară și punerea în conformitate cu reglementările în vigoare a Serviciului Public de Alimentare cu Energie termică din Municipiul București.

Primele 2 măsuri prevăzute în Planul de Măsuri au fost îndeplinite prin adoptarea HCGMB nr. 142/27.07.2011 și 141/27.07.2011 prin care s-au aprobat tarifele de transport și distribuție și de transport ca urmare a creșterii pretului de producere a energiei termice respectiv, aprobarea pretului local de facturarea a energiei termice furnizate populației de la 100 lei/Gcal la 137 lei/Gcal (fără TVA)

Punctul trei al Planului de măsuri, respectiv aprobarea Studiului de Oportunitate privind delegarea gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie termică a Municipiului București nu a fost adoptat nici în ședința GCMB din 29.09.2011. Totodată, până la sfârșitul anului urmează să se procedeze la transformarea RADET București în societate comercială și la aprobarea Regulamentului SACET București împreună cu Indicatorii de performanță, în conformitatea cu Ordinul ANRSC nr.91/2007 și a Caietului de Sarcini și a Nivelelor de Servicii, conform Ordinului ANRSC nr.92/2007.

Luând în considerare cele expuse, în Planul de măsuri s-a prevăzut și anularea penalităților datorate de RADET București către ELCEN SA pentru plata cu întârziere a energiei termice furnizate.

Asigurarea capacității de plată a RADET, integral și fără întârzieri generatoare de penalități, a facturilor curente către ELCEN în perioada de iarnă 2011 – 2012 (1.10.2011 – 01.04.2011), se va putea realiza prin luarea în mod grupat a următoarelor măsuri pe termen imediat:

- aplicarea începând cu 01.08.2011 a pretului energiei termice furnizate populației;
- anularea penalităților datorate de către RADET către ELCEN;
- corelarea termenelor de plată între facturile emise de către ELCEN către RADET și cele emise de către aceasta către consumatorii de energie termică;
- esalonarea plății datoriei principale a RADET către ELCEN

Situatia datoriei principale si a penalitatilor, conform informării RADET, lei fata de SC ELCEN SA, la data de 4.10.2011, este in valoare de **1.146.840.404,37** lei.

Valoarea datoriei va fi expertizată de către o comisie comună RADET – PMB.

În considerarea faptului că elementele menționate vizează apararea interesului public, într-o situație extraordinară a unuia dintre cele mai importante servicii comunitare, a cărei rezolvare nu poate fi amânată, prin prezentul proiect de hotarare, se propune imputernicirea Primariei Municipiului Bucuresti, de a face demersurile la Guvernul României pentru solicitarea anularii penalitațiilor datorate de RADET si de a se obtine derogarea de la prevederile Contractului cadru de vanzare-cumparare aprobat de ANRE cu Ordinul 50/2009, astfel incat termenele scadente ale facturilor emise de SC ELCEN SA catre RADET Bucuresti, si de catre RADET Bucuresti catre consumatori sa fie identice.

In aceste conditii apreciem ca necesar si oportun promovarea unui proiect pentru pentru adoptarea unei Hotariri a CGMB privind inaintarea catre Guvernul Romaniei a propunerii de emitere a unui act normativ pentru stergerea/anularea penalitatilor pe care Regia Autonoma de Distributie a Energiei Termice Bucuresti – RADET le are de achitat catre SC Electrocentrale Bucuresti SA - Sucursala Bucuresti

Directia Generală Economică

Director General

Mircea CONSTANTINESCU

Directia Buget

Director Executiv

Vasile Savoiu

Directia Utilitati Publice

Director Executiv

Cosmin Flavius George