

~~PC 1.44~~ PC 1.44
CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRÂRE

privind aprobarea

Regulamentului - regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților
pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București și abrogarea
Hotărârii C.G.M.B. nr. 195/2004

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate al Direcției Urbanism;

Luând în considerare raportul Comisiei de urbanism și amenajarea teritoriului și avizul Comisiei juridice și de disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București:

Ținând cont de Decizia nr. 25/21.06.2010 a Consiliului Concurenței, care a stabilit că prevederile Hotărârii C.G.M.B. nr. 195/2004 încalcă art. 9, alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Concurenței, a dispus, în articolul 2 al Deciziei, în scopul restabilirii mediului concurențial pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți în municipiul București, modificarea art. 6 al Regulamentului care face obiectul HCGMB nr. 195/2004, în sensul eliminării interdicției de construire de noi stații de distribuție a carburanților, în Zona I din Regulament (așa cum este definită și delimitată de către acesta);

Având în vedere faptul că actuala formă a "Regulamentului de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București" a fost prezentat Consiliului Concurenței, care a avizat favorabil;

În conformitate cu prevederile :

- Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 350 /2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Guvernului nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului General de Urbanism, modificată și completată ;
- Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 269/21.12.2000 privind aprobarea Planului Urbanistic General, cu modificările și completările ulterioare;

Cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. c), alin. (5) lit. c) și art. 45 alin. (2) lit. e) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă Regulamentul – regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București conform anexei 1.

Art.2 Se aprobă Delimitarea zonelor de amplasare a noilor stații de distribuție a carburanților pe teritoriul municipiului București conform anexei 2.

Art. 3 Anexele nr. 1 și nr. 2 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.4 Hotărârea C.G.M.B. nr. 195/2004, se abrogă. —

Art.5 Prezenta hotărâre se comunică Primărilor sectoarelor 1 – 6 ale municipiului București și se aduce la cunoștința publică, conform legii.

Art.6 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința a Consiliului General al Municipiului București din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
TUDOR TOMA

București,
Nr.

REGULAMENT

REGIMUL DE AMPLASARE A STAȚIILOR DE DISTRIBUȚIE A CARBURANȚILOR PENTRU ALIMENTAREA AUTOVEHICULELOR, IN MUNICIPIUL BUCUREȘTI

Capitolul 1. PRINCIPII GENERALE.

art. 1. Prevederile prezentului Regulament se vor aplica stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinării fixe, denumite în continuare benzinării și puncte de alimentare) ce urmează a fi construite după aprobarea sa prin Hotărâre a Consiliului General al Municipiului București.

art. 2. Din prezentul Regulament face parte integrantă anexa 1.1 (formularea definițiilor ce stau la baza acestui document).

Capitolul 2. PALIERE DE REGLEMENTARE.

art. 3. În plan strategic, se afirmă opțiunea pentru dezvoltarea durabilă și protejarea valorilor sociale, culturale și naturale ale Capitalei și se precizează componentele strategiei pe termen scurt, mediu și lung cu privire la amplasarea stațiilor de distribuție a carburanților (benzinării) în contextul urban al municipiului București.

art. 4. În plan operațional, prin prezentul Regulament, se determină condițiile de amplasare, în teritoriul administrativ al municipiului București, a noilor stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinării și puncte de alimentare).

Capitolul 3. CONDIȚII DE AMPLASARE.

3.1 REGLEMENTĂRI GENERALE, STRATEGICE

art. 5. Terenurile destinate amplasării stațiilor de distribuție a carburanților pentru autovehicule (benzinării sau puncte de alimentare) pot aparține Municipiului București sau altor persoane juridice/fizice.

art. 6. Se interzice concesionarea proprietății publice pentru construire de stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinării sau puncte de alimentare).

art. 7. Pentru stațiile de distribuție a carburanților care funcționează deja în orice fel de zone protejate conform legii și regulamentelor locale se interzice extinderea.



art. 8. Noile stații de distribuție a carburanților vor putea fi amplasate pe teritoriul municipiului București, în următoarele condiții :

- ▶ În zona I se vor putea construi puncte de alimentare și stații de distribuție a carburanților cu maximum 4 (patru) pompe de distribuție, cu clădiri anexa, fără clădiri auxiliare;

NOTA: delimitarea zonei I (de-a lungul inelului principal de circulație al orașului):

Bd. Iancu de Hunedoara, Șoseaua Ștefan cel Mare, Șoseaua Mihai Bravu, prelungire Șoseaua Mihai Bravu, Calea Vacarestilor, Str. Nitu Vasile, Str. Izvorul Rece, Drumul Găzarului, Str. Grigore Vodă, străpungere peste Șoseaua Giurgiului până la intersecția cu prelungirea Str. Progresului (adiacenta CF Progresului), Str. Progresului, Bd. Geniului, Șoseaua Grozăvești, Pasaj Basarab, Șoseaua Nicolae Titulescu până la Bd. Iancu de Hunedoara.

- ▶ În zona II (cuprinsă între limita zonei I și inelul median de circulație al orașului) se vor putea construi puncte de alimentare și stații de distribuție a carburanților cu 4 sau mai mult de 4 pompe de distribuție, cu clădiri anexa, fără clădiri auxiliare, funcție de contextul urbanistic.

NOTA: delimitarea zonei II (de-a lungul inelului median de circulație al orașului):

Șoseaua Petricani, Str. Doamna Ghica, prelungire Str. Doamna Ghica, Bd. Chișinău, Bd. Nicolae Grigorescu, prelungire Bd. Nicolae Grigorescu, Drumul la Sere, Șoseaua Vitan – Barzesti, Str. C. Iriceanu, Str. Turnu Măgurele, Str. Luica, Str. Anghel Alexandru, Str. Zețarilor, străpungere între intersecția str. Zețarilor/sos. Giurgiului și intersecția dintre Str. Brașov și Prelungirea Ghencea/Bd. Ghencea (descriere: Str. Risipitu Samoila, Str. Artur Gorovei, Intrarea Humulesti, Str. Bradeana, Str. Caracal, traversare Calea Rahovei în zona adiacenta autobazei Alexandriei/capat tramvai, traseu pe terenuri libere de construcții până la intersecția cu Prelungirea Ghencea/Bd. Ghencea/Str. Brașov), Str. Brașov, str. Lujerului, Șoseaua Virtuții, Bd. Constructorilor, pasaj traversare supraterana a Căii Grivitei a zonei CF, Calea Grivitei, traseu în zona CF București – Constanta, până la intersecția cu Șoseaua Petricani.

- ▶ În zona III (cuprinsă între limita zonei II și limita administrativă a municipiului București) se vor putea construi puncte de alimentare și stații de distribuție a carburanților cu 4 sau mai mult de 4 pompe de distribuție, cu sau fără clădiri auxiliare (magazine, spații de cazare, spălătorii de mașini, ateliere de reparații pentru autovehicule, parcaje, etc.), funcție de contextul urbanistic.
- ▶ Se vor asigura/respecta zonele de protecție, conform legislației în vigoare și zonele de protecție stabilite prin documentațiile de urbanism aprobate.

art. 9. Se interzice amplasarea stațiilor de distribuție a carburanților:

- în piețe publice;
- pe spații verzi (pădure, parcuri, grădini, scuaruri) existente sau propuse și aprobate conform P.U.G., P.U.Z.;
- în Zona «Centrului Istoric» și în zona «București 2 000» (până la aprobarea P.U.Z.).

art. 10. Pentru protejarea vecinătăților de sursa generatoare de poluare, noile stații de distribuție a carburanților vor fi amplasate la o distanță (măsurată de la limita de incintă a benzinăriei) de minimum 15 m față de clădirea cea mai apropiată având funcțiunea de locuire și cu condiția realizării pe amplasament a unor plantații perimetrare de minimum 20% din total parcela pe care se va construi stația propusă, fără a afecta vizibilitatea în circulație.



3.2 REGLEMENTĂRI URBANISTICE. IMAGINE URBANĂ.

art. 11. Benzinăriile se vor constitui în semnale în cadrul urban, ușor de reperat și accesat. Amplasate, în general, în zone cu trafic intens, ele vor avea o imagine simplă dar pregnantă, generos luminată, constituită cu rigoare geometrică și design elegant. Astfel, prin relativa uniformitate a amplasării lor în teritoriul urban, benzinăriile vor contribui și la agrementarea zonelor cu deficit de imagine.

art. 12. Se promovează intenția unor proiecte specifice pentru firmele beneficiare, astfel încât prin expresie arhitecturală ele să se autodefinească în textura urbană.

art. 13. Obiectele propuse nu vor concura cadrul urban valoros, constituindu-se în repere urbane subordonate, sobre, exprimând funcția lor strict utilitară.

3.3 REGLEMENTĂRI SPECIFICE.

art. 14. La amplasarea unei stații de distribuție carburanți vor fi respectate distanțele minime de siguranță între obiectele cu pericol de incendiu sau explozie din stație și unele categorii de construcții și instalații sau amenajări vecine, conform tabelului 4.5, din „Normativul pentru proiectarea, executarea, exploatarea, dezafectarea și post-utilizarea stațiilor de distribuție carburanți la autovehicule”, (revizuire și comasare NP 004 – 03, aprobat prin Ordinul nr. 174 din 15.02.2005 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului).

art. 15. Traversarea rezervoarelor de carburanți de către conducte de apă, gaz, electrice sau canalizări publice (altele decât cele proprii), precum și de linii electrice aeriene de înaltă sau joasă tensiune, nu este admisă.

Capitolul 4. CONDIȚII DE FUNCȚIONARE.

4.1 CONDIȚII GENERALE DE FUNCȚIONARE.

art. 16. Organizarea incintei stației de distribuție a carburanților la autovehicule se face în scopul dispunerii distincte a zonelor cu activități, clasificate în funcție de pericolul de explozie, pentru asigurarea deplinei funcționalități a stației.

art. 17. Circulația în stație se organizează prin amenajări constructive și marcaje speciale, astfel încât să asigure:

- accesul, circulația în incintă, staționarea și ieșirea în condiții de siguranță a vehiculelor;
- accesul direct la pompele de livrare a carburanților;
- un parcurs minim al vehiculelor în incinta stației;
- separarea fluxurilor de alimentare de cele pentru funcțiunile anexe (spălătorie de mașini, service, restaurant, etc.);
- accesul direct al autocisternelor cu carburanți la locul de descărcare;
- accesul ușor a unităților de pompieri, în caz de incendiu.

art. 18. Este obligatoriu ca fiecare stație nou construită în vederea distribuției carburanților pentru alimentarea autovehiculelor să fie dotată cu grupuri sanitare cu acces public.

art. 19. În incinta stațiilor de distribuție a carburanților nou construite nu se vor comercializa produse din tutun și băuturi alcoolice pe distanțele reglementate de lege.

4.2. CONDIȚII SPECIFICE DE FUNCȚIONARE. MĂSURI TEHNICE ȘI CONSTRUCTIVE OBLIGATORIU A FI ADOPTATE PRIN PROIECTARE, EXECUȚIE ȘI UTILIZARE PENTRU ELIMINAREA RISCURILOR DE POLUARE A MEDIULUI, DE INCENDIU ȘI DE EXPLOZIE.

art. 20. Materialele utilizate în construcția stațiilor de distribuție a carburanților sunt din clasa de combustibilitate Co (incombustibile).



art. 21. Dispunerea obiectelor în incinta va avea în vedere zonarea mediilor cu pericol de explozie și asigurarea măsurilor specifice de protecție, urmărind atât protecția utilizatorilor și a echipelor de intervenție, cât și a vecinătăților.

art. 22. Pe timpul descărcării autocisternelor cu carburanți, în zona gurilor de descărcare este interzisă circulația altor autovehicule, accesul persoanelor neautorizate, precum și focul deschis și fumatul.

art. 23. Zona pompelor de distribuție a carburanților va fi prevăzută cu borduri, pante de scurgere, sisteme colectoare care să asigure preluarea eventualelor scurgeri de carburanți.

art. 24. Nu este admisă montarea conductelor pentru carburanți deasupra sau sub construcții ori instalații, altele decât cele pentru care sunt destinate.

art. 25. Alimentarea cu apa a consumatorilor din incinta unei stații de benzină se va face numai din surse a căror apă îndeplinește condițiile de potabilitate. În cazul în care benzinăriile sunt amplasate în zone în care nu sunt rețele de apă potabilă, debitul necesar consumului menajer va fi asigurat prin puțuri forate și protejate conform normelor sanitare.

art. 26. La amplasarea rețelelor de apă se vor lua măsuri de protejare a calității apei prin adoptarea de măsuri care să elimine riscul contaminării prin orice sursă.

art. 27. Apele impurificate cu produse petroliere se vor colecta și se vor evacua prin intermediul rigolelor și gurilor de scurgere la separatoarele de hidrocarburi. Este interzis ca în sistemul de canalizare să fie deversate alte produse decât apa convențional curată.

art. 28. Este interzisă colectarea în bazine (gropi deschise) improvizate, în incinta benzinăriei a oricăror reziduuri de lichide combustibile.

art. 29. Eventualele scurgeri accidentale de carburanți vor fi îndepărtate prin spălare cu apă și vor fi preluate de separatorul de hidrocarburi și/sau instalații de pre-epurare. Este interzisă deversarea în râuri, iazuri, lacuri sau pe terenul din zona benzinăriei a apelor de spălare rezultate în urma îndepărtării scurgerilor accidentale de carburanți.

art. 30. Este interzisă efectuarea oricăror modificări ale construcțiilor și instalațiilor tehnologice sau utilitare ale benzinăriei fără o documentație elaborată și avizată conform prevederilor legale.



TERMINOLOGIE

BENZINĂRIE FIXA (BENZINARIE)¹: incintă în care sunt amplasate construcții și instalații (rezervoare subterane, pompe de livrare carburanți, trasee de conducte) pentru depozitarea, vehicularea și livrarea carburanților (benzine și motorine) la autovehicule, precum și construcții anexe și auxiliare specifice sau pentru diverse servicii la utilizatori (cabina stație, magazine de piese de schimb și lubrifianti, de produse alimentare și nealimentare, spălătorii auto, atelier de întreținere și service auto, punct de alimentație publică, restaurant, motel etc.).

PUNCT DE ALIMENTARE: benzinărie de capacitate mică, ce funcționează cu maximum două pompe de distribuție, cu construcții anexe și utilități strict necesare, fără construcții auxiliare.

CARBURANT : lichid combustibil obținut din țiței, cu sau fără aditivi, utilizat la motoarele cu ardere internă ale autovehiculelor (benzine, motorine).

DEPOZIT DE CARBURANȚI : incinta sau zona în care se amplasează rezervoare subterane pentru stocarea carburanților, în cuva sau direct îngropate în pământ și traseele de conducte aferente.

REZERVOR SUBTERAN (ÎNGROPAT) : vas etanș pentru depozitarea carburanților, cu amplasament fix, montat cu partea superioară cu cel puțin 0,20 m mai jos de cota terenului înconjurător, pe distanța medie de 6,00 m de la manta.

POMPA DE DISTRIBUȚIE : utilaj care distribuie carburantul din depozitul benzinăriei în rezervoarele autovehiculelor.

SISTEM DE RECUPERARE A VAPORILOR : instalație pentru captarea și reținerea vaporilor eliminați în timpul operațiunilor de distribuție sau încărcare a carburanților, la pompe sau depozite.

CONDUCTE DE AERISIRE : țevi din metal care asigură legătura între partea superioară a rezervorului și atmosfera, echipate la capătul aerian cu opritor de flacără.

OPRITOR DE FLACĂRĂ : dispozitiv special montat de capătul conductelor, cu rol de a nu permite trecerea flăcărilor sau a scânteilor.

SEPARATOR DE HIDROCARBURI : construcție subterană, din zidărie sau din beton, cuva subterană, care nu permite deversarea hidrocarburilor în rețeaua publică de canalizare.

ZONARE : delimitare a spațiilor în funcție de probabilitatea apariției unui amestec exploziv.

CONSTRUCȚII ANEXE : construcții și spații, de regulă supra-terane, necesare funcționării unei benzinării (birouri gestionar/cabina stație, grupuri sanitare, separatoare hidrocarburi, copertine peste pompe stație electrică/post trafa/stație, stație hidrofor, centrala termică).

CONSTRUCȚII AUXILIARE : construcții și spații supra-terane (cu sau fără subsol) destinate unor activități conexe – construcții/spații comerciale, construcții/spații alimentație publică, construcții/ pentru cazare, spălătorie auto, ateliere de reparații curente.

¹ „Normativ de proiectare, executare, exploatare, dezafectare și post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților la autovehicule”, indicativ NP 004 aprobat prin Ordinul nr. 174 din 15.02.2005 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului).

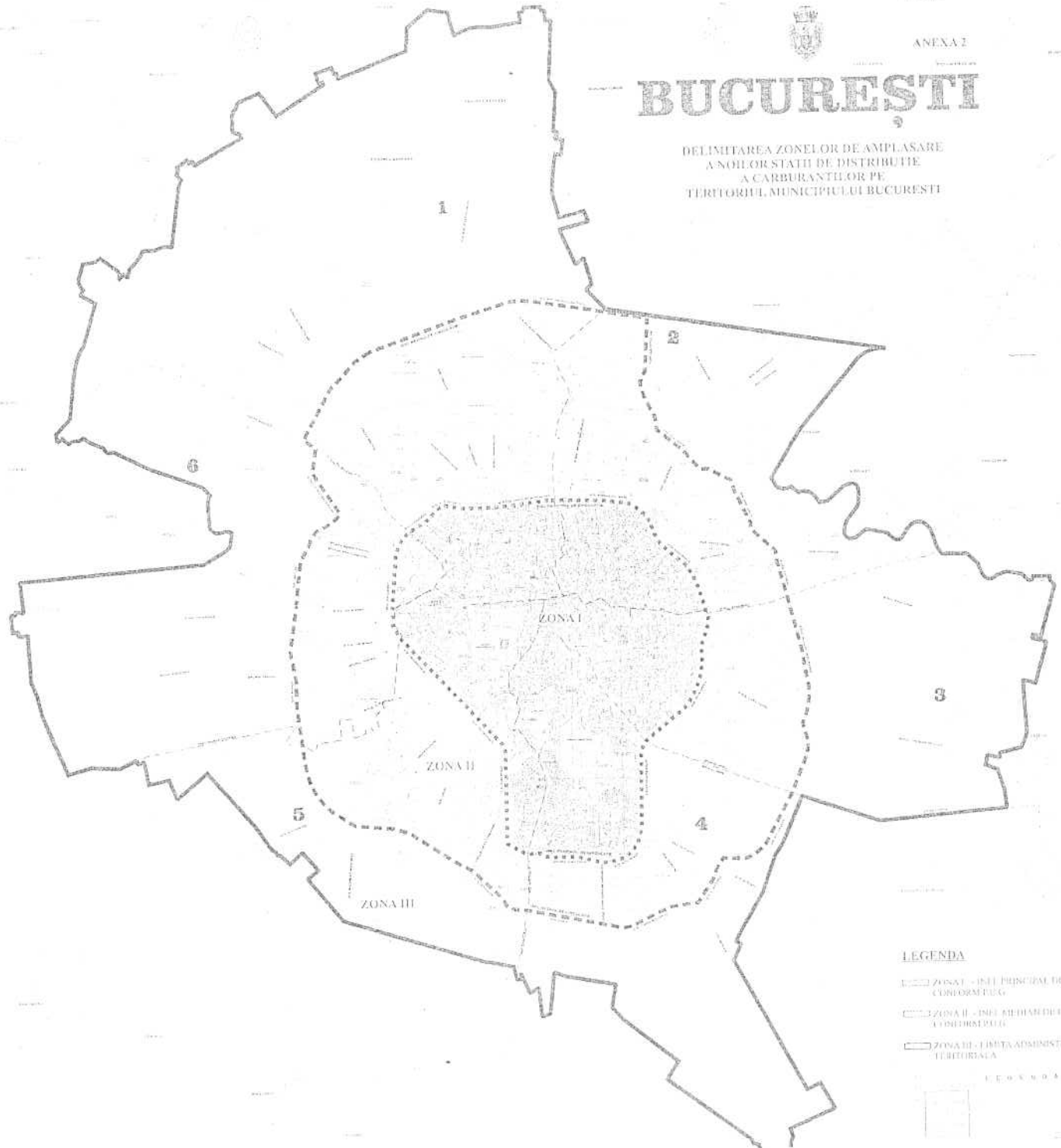




ANEXA 1

BUCUREȘTI

DELIMITAREA ZONELOR DE AMPLASARE
A NOILOR STATII DE DISTRIBUTIE
A CARBURANTILOR PE
TERITORIUL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI



LEGENDA

- ZONA I - IMPII PRINCIPALI DE CIRCUMȘRII CONFORM P.L.U.G.
- ZONA II - IMPII MEDII DE CIRCUMȘRII CONFORM P.L.U.G.
- ZONA III - LIMITA ADMINISTRATIV-TERITRIORIALA

1:100000





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Primar General

EXPUNERE DE MOTIVE

cu privire la aprobarea
«REGULAMENTULUI - regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru
alimentarea autovehiculelor în municipiul București»

Decizia nr. 25/21.06.2010 a Consiliului Concurenței a stabilit încălcarea art. 9, alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare de către Consiliul General al Municipiului București prin adoptarea H.C.G.M.B. nr. 195/14.10.2004 de aprobare a „Regulamentului – Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”. **Consiliul Concurenței, a dispus, în articolul 2 al Deciziei, în scopul restabilirii mediului concurențial pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți în municipiul București, modificarea art. 6 al Regulamentului care face obiectul HCGMB nr. 195/2004, în sensul eliminării interdicției de construire de noi stații de distribuție a carburanților, în Zona I din Regulament (așa cum este definită și delimitată de către acesta).**

În acest context, „Regulamentul de amplasare a noilor stații de distribuție a carburanților pe teritoriul municipiului București”, aprobat prin HCGMB nr. 195/2004 a fost revizuit și modificat de către colectivul de specialiști al Direcției Urbanism – Serviciul Proiecte Urbane, astfel încât să nu mai fie introduse restricții de construire în teritoriul administrativ al municipiului București pentru asemenea obiective.

La criteriile de amplasare care au stat la baza prevederilor HCGMB nr. 195/2004, s-a adăugat și: „asigurarea liberei concurențe pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți pentru alimentarea autovehiculelor pentru toți operatorii, în teritoriul bucureștean”.

Fata de Regulamentul aprobat prin HCGMB nr. 195/2004, au fost modificate limitele zonelor de amplasare și a fost definit și utilizat conceptul de „punct de alimentare”, astfel încât actualul proiect de Regulament să corespundă cerințelor Consiliului Concurenței. Forma de Regulament propusă prin acest proiect a fost prezentată și Consiliului Concurenței spre avizare.

în conformitate cu cele dispuse de Consiliul Concurenței prin Decizia nr. 25/21.06.2010 și în conformitate cu prevederile art. 45, alin (2), lit. e și ale art. 36, alin (2), lit. c din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, supunem dezbaterii și aprobării Consiliului General al Municipiului București prezentul proiect.

PRIMAR GENERAL,

Prof. Dr. SORIN MIRCEA OPRESCU





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Directia Generală Dezvoltare Urbană

Directia Urbanism

RAPORT DE SPECIALITATE

cu privire la aprobarea

«REGULAMENTULUI - regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților
pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București»

I. NECESITATEA MODIFICĂRII PREVEDERILOR HCGMB NR. 195/2004

- ▶ *Decizia nr. 25/21.06.2010 a Consiliului Concurenței a stabilit încălcarea art. 9, alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare de către Consiliul General al Municipiului București prin adoptarea H.C.G.M.B. nr. 195/14.10.2004 de aprobare a „Regulamentului – Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”. Consiliul Concurenței, a dispus, în articolul 2 al Deciziei, în scopul restabilirii mediului concurențial pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți în municipiul București, modificarea art. 6 al Regulamentului care face obiectul HCGMB nr. 195/2004, în sensul eliminării interdicției de construire de noi stații de distribuție a carburanților, în Zona I din Regulament (așa cum este definită și delimitată de către acesta).*
- ▶ *În conformitate cu prevederile Legii nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, Primăria Municipiului București, prin direcțiile de specialitate, are responsabilități și este competentă cu privire, la asigurarea unei bune gestionări a teritoriului general, precum și cu privire la elaborarea și implementarea strategiei de dezvoltare urbană pe termen scurt, mediu și lung în teritoriul Capitalei. Direcția Urbanism și Arhitectul Șef al Municipiului București au competența și responsabilitatea de a promova studii și proiecte care să reglementeze dezvoltarea urbanistică unitară a întregului teritoriu administrativ al municipiului București, dar și al zonelor centrale sau a celor situate pe teritorii de referință care nu aparțin unui singur sector administrativ al municipiului București. Una dintre prioritățile de intervenție ale administrației municipale o reprezintă creșterea nivelului de performanță a gestiunii spațiului public urban, în scopul obținerii unui ridicat nivel de: eficiență în utilizarea acestuia, de funcționalitate și calitate a imaginii urbane, în conformitate cu statutul de metropolă și oraș - Capitală europeană, pe care îl deține municipiul București. O prioritate majoră o constituie, de asemenea, îmbunătățirea condițiilor de mediu, în scopul asigurării unei stări de sănătate a populației în general și protejarea categoriilor mai vulnerabile ale populației, în special.*
- ▶ *În conformitate cu prevederile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, administrația publică locală are obligația de a elibera certificate de urbanism și autorizații de construire pe baza documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului (P.U.Z., P.U.D.), aprobate împreună cu regulamentele locale aferente.*

- ▶ *Prevederile Planului Urbanistic General al Municipiului București si ale Regulamentului Local de Urbanism aferent, aprobate prin HCGMB nr. 269/2000 si ale studiului sau de fundamentare „PUZ Zone construite protejate in municipiul București”, aprobat prin HCGMB nr. 279/2000 permit amplasarea unor asemenea obiective (benzinarii), considerate a fi poluante si purtătoare de riscuri complexe si grave, numai in vecinătatea zonelor industriale, aflate in marea lor majoritate spre periferia orașului.*

În acest context, „Regulamentul de amplasare a noilor stații de distribuție a carburanților pe teritoriul municipiului București”, aprobat prin HCGMB nr. 195/2004 a fost revizuit si modificat de către colectivul de specialiști al Direcției Urbanism – Serviciul Proiecte Urbane, astfel incat sa nu mai fie introduse restricții de construire in teritoriul administrativ al municipiului București pentru asemenea obiective.

PALIERE DE REGLEMENTARE:

- **STRATEGIC:**

- Se afirma optiunea catre dezvoltarea durabila;
- Se precizeaza componentele strategiei pe termen scurt, mediu si lung cu privire la amplasarea statiilor de distributie a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinarii) in contextul urban al municipiului Bucuresti.

- **OPERATIONAL:**

- Determinarea condițiilor de amplasare a noilor stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinarii) pe teritoriul municipiului București.

Criterii de amplasare a noilor benzinarii, in teritoriul municipiului București:

A. URBANISTICE:

- Compatibilitate urbana – evitarea sau minimizarea incompatibilității funcționale cu vecinătățile;
- Imagine urbana;
- Dezvoltare urbana echilibrata;
- Circulație –reducerea fluxurilor suplimentare de trafic;

B. MEDIU:

- Poluarea locala (in stație);
- Poluarea din trafic;
- Riscuri (de explozie, de incendiu, vandalizare);

C. SOCIAL – ECONOMICE:

- Timpul social consumat;
- Consum de energie;
- Teren disponibil - resurse;

Criteriile de amplasare enunțate mai sus sunt cele care au stat la baza prevederilor HCGMB nr. 195/2004. La acestea, la punctul C, se adăuga si: „asigurarea liberei concurențe pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți pentru alimentarea autovehiculelor pentru toți operatorii, in teritoriul bucureștean.

II. MODIFICARI INTRODUSE DE ACTUALA PROPUNEREA DE REGULAMENT – fata de cel aprobat prin HCGMB nr. 195/2004.

In textul de mai jos, ne vom referi la Regulamentul aprobat prin HCGMB nr. 195/2004 denumindu-l „Regulament aprobat” si la Regulamentul care face obiectul prezentei propuneri de Hotărâre ca fiind „Regulament propus”.



1. Conform celor solicitate prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Consiliului Concurenței, pentru a nu fi încălecat art. 9, alin. (1) din Legea Concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 6 al Regulamentului aprobat a fost modificat, eliminându-se interdicția de construire a stațiilor de alimentare cu carburanți pentru autovehicule. A fost făcută distincția între „benzinărie” și „punct de alimentare cu carburanți” (definire conform Anexei I.1 la Regulamentul propus), în funcție de numărul de pompe de alimentare și de clădirile/dotările aferente stației.

Astfel,

- În zona I se vor putea construi numai puncte de alimentare cu carburanți (cu maximum două pompe de distribuție, cu clădiri anexa, fără clădiri auxiliare);

NOTA: delimitarea zonei I (de-a lungul inelului principal de circulație al orașului):

Bd. Iancu de Hunedoara, Șoseaua Ștefan cel Mare, Șoseaua Mihai Bravu, prelungire Șoseaua Mihai Bravu, Calea Vacarestilor, Str. Nitu Vasile, Str. Izvorul Rece, Drumul Găzarului, Str. Grigore Vodă, străpungere peste Șoseaua Giurgiului până la intersecția cu prelungirea Str. Progresului (adiacenta CF Progresului), Str. Progresului, Bd. Geniului, Șoseaua Grozăvești, Pasaj Basarab, Șoseaua Nicolae Titulescu până la Bd. Iancu de Hunedoara.

- În zona II (cuprinsă între limita zonei I și inelul median de circulație al orașului) se vor putea construi stații de distribuție a carburanților cu maximum 4 pompe de distribuție, cu clădiri anexa, fără clădiri auxiliare, funcție de contextul urbanistic;

NOTA: delimitarea zonei II (de-a lungul inelului median de circulație al orașului):

Șoseaua Petricani, Str. Doamna Ghica, prelungire Str. Doamna Ghica, Bd. Chișinău, Bd. Nicolae Grigorescu, prelungire Bd. Nicolae Grigorescu, Drumul la Sere, Șoseaua Vitan – Barzesti, Str. C. Iriceanu, Str. Turnu Măgurele, Str. Luica, Str. Anghel Alexandru, Str. Zețarilor, străpungere între intersecția str. Zețarilor/sos. Giurgiului și intersecția dintre Str. Brașov și Prelungirea Ghencea/Bd. Ghencea (descriere: Str. Risipitu Samoila, Str. Artur Gorovei, Intrarea Humulesti, Str. Bradeana, Str. Caracal, traversare Calea Rahovei în zona adiacenta autobazei Alexandriei/capăt tramvai, traseu pe terenuri libere de construcții până la intersecția cu Prelungirea Ghencea/Bd. Ghencea/Str. Brașov), Str. Brașov, str. Lujerului, Șoseaua Virtuții, Bd. Constructorilor, pasaj traversare supraterana a Căii Grivitei a zonei CF, Calea Grivitei, traseu în zona CF București – Constanta, până la intersecția cu Șoseaua Petricani.

Se vor asigura/respecta zonele de protecție, conform legislației în vigoare și zonele de protecție stabilite prin documentațiile de urbanism aprobate.

- În zona III (cuprinsă între limita zonei II și limita administrativă a municipiului București) se vor putea construi stații de distribuție a carburanților cu 4 sau mai mult de 4 pompe de distribuție, cu sau fără clădiri auxiliare (magazine, spații de cazare, spălătorii de mașini, ateliere de reparații pentru autovehicule, parcaje, etc.), funcție de contextul urbanistic.

În urma analizei multicriteriale/integrate a unor factori de natura urbanistica, socio-economica și de protecție a mediului, Regulamentul propus este mai permisiv decât PUGMB, precum și fata de reglementările Regulamentului aprobat, în ceea ce privește posibilitatea de amplasare a noilor benzinării, introducând însă restricții adecvate cadrului de vecinătate, ca de exemplu: clădiri cu destinația locuința, spații de învățământ și dotări de sănătate, zone protejate de orice fel. Interdicțiile de amplasare se referă la zone afectate

semnificativ de congestia traficului (ex: piețe publice, intersecții), la zone cu funcțiunea de spații verzi (parcuri, grădini, scuaruri) existente sau propuse și instituite conform PUG sau PUZ, la "Zona Centrului Istoric" și "București 2000", până la elaborarea unor reglementări PUZ.

Regulamentul propus nu interzice amplasarea noilor stații de distribuție a carburanților pe teritoriul orașului, însă introduce condiționări și reglementări cu privire la vecinătăți, gabarit și suprafața ocupată, funcție de zona de amplasare; în zona I (definită și delimitată conform Regulamentului propus) se vor putea amplasa puncte de alimentare cu carburanți (maximum 2 pompe, doar cu clădire anexă). Regulamentul propus este permisiv în ceea ce privește gabaritul și suprafața alocată acestei funcțiuni în zonele II (în care se pot construi benzinării cu 4 pompe de alimentare) și III, definite mai sus.

Numărul de pompe de 4, pentru zona a II-a și interdicția construirii de clădiri auxiliare au fost stabilite nu pentru a restricționa libera concurența a diferiților operatori pe piața, ci pentru a diminua suprafața necesară pentru un asemenea obiectiv – stație distribuție carburanți. Motivul este faptul că până la data intrării în funcțiune a Regulamentului aprobat, proiectele de benzinării care au fost puse în opera în teritoriu erau dimensionate ca pentru zone extra-urbane. Or, în zone urbane terenul este o resursă limitată, astfel încât utilizarea sa trebuie să fie eficientă din punctul de vedere al diferitelor tipuri de utilizatori, nu numai al operatorilor/firmelor de comercializare carburanți.

2. **Art. 11 al Regulamentului aprobat a fost eliminat, întrucât face obiectul noilor reglementări specifice de protecție a mediului;**
3. **În regulamentul propus, a fost introdus, la art. 7, următorul text:** „Pentru stațiile de distribuție a carburanților care funcționează deja în orice fel de zone protejate conform legii și regulamentelor locale se interzice extinderea.”, în acord cu prevederile „PUZ Zone construite protejate în municipiul București”, aprobat prin HCGMB nr. 279/2000 (studiu de fundamentare al PUGMB).
4. **Întrucât de la data adoptării HCGMB nr. 195/2004, legislația specifică (norme de proiectare, reglementări) referitoare la proiectarea, execuția, exploatarea și post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților s-a modificat, a fost necesară intervenția și în alte articole ale fostului regulament. Din același motiv, nu a fost suficientă doar modificarea art. 6 al Regulamentului aprobat, ci au fost necesare mai multe intervenții în textul Regulamentului propus. Cităm, în cele ce urmează, modificările aduse:**
 - **Nota de la art. 10 din Regulamentul aprobat a fost eliminată;** toate distanțele de amplasare la care face referire această notă sunt cuprinse în art. 16 din Regulamentul propus (prin citarea tabelului 4.5, din „Normativul de proiectare, executare, exploatare, dezafectare și post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților la autovehicule”, indicativ NP 004 – 03, aprobat prin Ordinul nr. 89 din 26.01.2004 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului);
 - **În Regulamentul propus, art. 15 înlocuiește art. 15, 16 și 18 din Regulamentul aprobat;**
 - **Din Regulamentul aprobat a fost eliminat art. 32.** (Condițiile de calitate a apelor deversate în rețeaua de canalizare vor fi conform reglementărilor NTPA 001 și 002 (condiții de deversare în rețeaua de canalizare a orașelor și în ape de suprafață), întrucât face obiectul unui alt domeniu de reglementare;

III. Prin adoptarea Regulamentului propus, anticipăm următoarele efecte pozitive asupra gestionării eficiente a terenurilor urbane, a calității mediului cultural și natural, precum și a confortului/stării de sănătate a rezidenților:

PROTEJAREA INTERESULUI PUBLIC PRIN:

- ameliorarea calității mediului urban, cu efecte resimțite asupra stării de confort, sănătate și siguranță a rezidenților;
- gestionarea responsabilă a rezervelor, de altfel limitate, de teren urban;
- amplasare echilibrată în teritoriu, cu efecte resimțite asupra calității mediului și asupra consumurilor de carburanți;
- protejarea spațiilor verzi publice, a zonelor valoroase și în general al spațiului public;
- fluidizarea deciziei la nivelul autorităților locale, întrucât oferă criterii de judecare a propunerilor de amplasare a benzinăriilor în cadrul diferitelor zone urbane ale municipiului București;
- îmbunătățirea imaginii urbane.

PROTEJAREA INTERESULUI PRIVAT PRIN:

- simplificarea procesului de informare – consultare cu privire la posibilitatea implantării unei asemenea funcțiuni în diferite zone ale Bucureștilor;
- restabilirea mediului concurențial pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți, în teritoriul municipiului București (conform celor dispuse de Consiliul Concurenței, prin Decizia nr. 25/21.06./2010);

Documentația «REGULAMENT - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București», ce modifică HCGMB nr. 195/2004, în conformitate cu cele dispuse de Consiliul Concurenței prin Decizia nr. 25/21.06.2010 și în conformitate cu prevederile art. 45, alin (2), lit. e și ale art. 36, alin (2), lit. c din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, se supune dezbaterii și aprobării Consiliului General al Municipiului București.

ARHITECT ȘEF AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Gheorghe PATRĂSCU





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Secretar General

Directia Asistență Tehnică și Juridică

Serviciul Transparență decizională

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ
Nr. 873
20. III. LUNA 03 ZIUA 01

ANUNȚ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare se aduce la cunoștință publică următoarele proiecte de acte normative:

1. privind aprobarea „Regulamentului – regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”;
2. privind aprobarea Planului Urbanistic Zonal – STRADA MADRIGALULUI NR. 60, SECTOR 1.

Proiectele de acte normative, mai sus amintite, cu documentația de bază pot fi consultate:

- pe site-ul P.M.B. – www.pmb.ro;
- la sediul PMB, str. Splaiul Independenței nr. 291-293, sector 6.

Proiectul de act normativ se poate obține, în copie, pe bază de cerere depusă la Centrul de Informare.

În conformitate cu prevederile art. 6, alin. 4 din Legea 52/2003 până la data de 16.03.2011 se pot trimite în scris, propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectele de acte normative supuse dezbaterii publice.

Propunerile, sugestiile, opiniile privind proiectul de act normativ se vor transmite:

- prin site-ul www.pmb.ro;
- prin poștă pe adresa P.M.B. – str. Splaiul Independenței nr. 291-293, sector 6 – Direcția Asistență Tehnică și Juridică;

- depuse la Centrul de Informare – P.M.B.;

Materialele transmise vor purta mențiunea:

„Recomandare la proiect de act normativ”

DIRECTOR EXECUTIV,

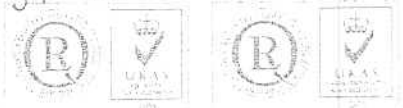
GEORGIANA ZAMFIR



Șef serviciu,
Gabi Florea

Întocmit,
Cons. juridic Gladiola Țicleanu

Țese din procedura conf. 2. 5/2003
pe 31.03. 2011



HOME > pmb.ro

Primăria municipiului București pe internet din 1996

FORUM/Informații

Orașul ▾ Primarul ▾ Instituții ▾ Servicii ▾ Hărți ▾ Cultură/Agrement ▾ Contact ▾ Adrese



Cauta pe site:

Prima pagină » Instituții » Consiliul General al Mun. București » Dezbateri publice » Proiecte supuse dezbaterii publice

A- A+ II

CONSULTAREA CETĂȚENILOR ȘI A ASCIAȚIILOR LEGAL CONSTITUITE

Primăria Municipiului București

Splaiul Independenței
nr. 291-293, Sector 6, București
telefon: 021.305.55.00
fax: 021.312.00.30
Date contact

Proiect de hotărâre privind aprobarea Regulamentului - regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București

Termen:
2011-03-16

Momentan nu sunt comentarii la acest proiect.

« Înapoi la lista proiectelor supuse dezbaterii

Adaugă mesaj

*pe inteț dor
sunt înscris prin
reg. de către PMB →*



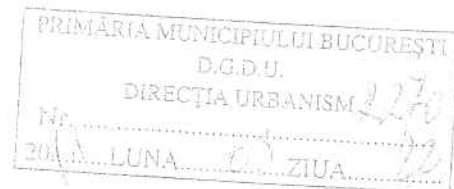
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Secretar General

Direcția Asistență Tehnică și Juridică

Serviciul Transparență Decizională

Nr. 984944/ 1089/ 12.03.2011



Către,

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE URBANĂ

DIRECȚIA URBANISM

Domnului Arhitect șef Gheorghe Pătrașcu

Spre știință,

COMISIA URBANISM ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI

Domnului Președinte, Consilier CGMB - Țica Horațiu

COMISIA JURIDICĂ ȘI DE DISCIPLINĂ

Doamnei Președinte, Consilier CGMB - Elena Cruceanu

Vă transmitem, alăturat, observațiile înregistrate la Primăria Municipiului București cu nr. CRM 984944/15.03.2011, iar la DATJ - sub nr. 1089/16.03.2011, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare prin Legea nr. 242 / 7 decembrie 2010 pentru proiectul de hotărâre privind aprobarea „Regulamentul – regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”.

Cu stimă,

DIRECTOR EXECUTIV,

GEORGIANA ZAMFIR

Șef Serviciu,

Gabi Florea

Cons. Juridic,
Gladiola Țicleanu



Telefon Registratura: 3055574 sau 3055500/3055555 int 1001/1002

PMB Registratura 15.03.2011

Nr_inreg: 984944
 NSVD:
 Cetățean: ROMPETROL DOWNSTREAM SA -
 Adr_Cetățean: Piața Presei Libere Nr. 3 - 5 Bl. Sc. Et. Ap. Bucuresti
 Tel: 0212067500
 Depus pe: 15.03.2011 09:57:38
 Term: 14.04.2011
 Ghiseu: 8
 Cond.PMB Secretar General
 Direcție Direcția Asistență Tehnică și Juridică pentru CGMB
 Comp:
 Probl: DATJ - Probleme diverse
 Desc Probl: ADRESA 3216/ 2011 RECOMANDARE LA PROIECT DE ACT NORMATIV
 Adresa
 Doc: Cerere Original
 Inf Supl:

PRIMEA AGENȚIEA DE BUCUREȘTI
 DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ
 15/03/11
 15.03.2011

D-na Florica

*15/03/11
16.03.2011*

*D-na Tereza G.
procedura solicitat art 14/2008*

*16.03.2011
16/03/11*

Către: Primăria Municipiului București
Str. Splaiul Independenței nr.291-293, sector 6

Direcția Asistență Tehnică și Juridică

Re: Recomandare la proiect de act normativ
"Regulamentul – regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București"

Subscrisa, Rompetrol Downstream SRL, cu sediul în București, sector 1, P-ta Presei Libere, nr. 3-5, City Gate Northern Tower, Etaj 2, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/1716/2000, având Cod Unic de Înregistrare RO 12751583,

Având în vedere Decizia nr.25/21.06.2010 a Consiliului Concurenței, care a stabilit că prevederile HCGMB nr.195/2004 încalcă art. 9 alin. 1 din Legea 21/1996 – Legea Concurenței, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a dispus modificarea Regulamentului care face obiectul HCGMB nr.195/2004 în sensul eliminării interdicției de construire de noi stații de distribuție a carburanților în zona I din Regulament (așa cum este definită și delimitată de către acesta),

Având în vedere că, urmare a Deciziei Consiliului Concurenței menționate mai sus, Consiliul General al Municipiului București a supus dezbaterii publice un nou proiect al „Regulamentului regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București”,

Având în vedere că, pentru ca interdicția de edificare de noi stații de distribuție carburanți să fie efectiv eliminată, în spiritul Deciziei Consiliului Concurenței evocate mai sus, este necesar ca, pe lângă eliminarea interdicției directe de edificare de noi stații, să fie eliminate și interdicțiile/condiționările indirecte și care, în condițiile concrete de fapt existente în zona I a Municipiului București au același efect ca și interdicția a cărei eliminare s-a dispus prin Decizia menționată, rezultând în imposibilitatea obiectivă de a edifica noi stații de distribuție carburanți,

Având în vedere necesitatea respectării dispozițiilor legale imperative referitoare la protecția mediului și prevenirea și stingerea incendiilor,

Având în vedere posibilitatea conferită în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică de a formula și transmite propunerile/sugestiile/opiniile privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice,

Având în vedere că, urmare a prezenței continue pe piața comercializării cu amănuntul a carburanților auto, subscrisa deține o vastă experiență atât în ceea ce privește comercializarea propriu-zisă a carburanților cât și în ceea ce privește condițiile/cerințele de amplasare/edificare/operare a stațiilor de distribuție carburanți.

astfel încât suntem în măsură a prezentăm o opinie bazată pe date concrete, corecte și argumentate din punct de vedere legal,

In vederea aducerii Regulamentului suspus dezbaterii publice în acord cu spiritul Deciziei Consiliului Concurenței care a impus modificarea acestuia,

Vă supunem atenției următoarele propuneri de modificare a proiectului "Regulamentului – regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București" (în continuare „Proiectul de Regulament”), formulate cu respectarea întocmai a prevederilor legislației referitoare la protecția mediului, prevenirea și stingerea incendiilor, precum și a celorlalte reglementări în vigoare care reglementează acest domeniu. Principalul considerent pentru care solicităm modificările de mai jos este acela că, pe lângă faptul că, în condițiile concrete de fapt existente în zona I a Municipiului București, dispozițiile ar avea același efect ca și interdicția a cărei eliminare s-a dispus prin Decizia Consiliului Concurenței nr. 25/21.06.2010, rezultând în imposibilitatea obiectivă de a edifica noi stații de distribuție carburanți, prevederea acestor dispoziții ar reprezenta o ingerință în activitatea altor organe ale administrației publice cu atribuții specifice în domeniile în care activează, încălcându-se astfel și prevederile Legii nr. 24 din 2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. Astfel, solicităm operarea următoarelor modificări ale Proiectului de Regulament:

- Eliminarea reglementării care interzice amplasarea benzinăriilor la mai puțin de 100 m de intersecții, prevăzută la art. 7 din Proiectul de Regulament. Potrivit reglementărilor legale în vigoare, atribuțiile privind stabilirea de norme/dispoziții/reguli în domeniul circulației pe drumurile publice, atât în ce privește inițierea și avizarea unor reglementări, cât și în ce privește aplicarea și exercitarea controlului privind respectarea normelor din acest domeniu aparțin Ministerului Administrației și Internelor, prin Inspectoratul General al Poliției Române.
- Eliminarea reglementării care interzice amplasarea benzinăriilor la mai puțin de 100 m de spitale și de unități de învățământ de orice fel, prevăzută la Art. 7 din Proiectul de Regulament. Atribuțiile de reglementare care ar putea impune elementele de restricție prevăzute mai sus aparțin, potrivit reglementărilor legale, Agenției de Protecția a Mediului și Direcției de Sănătate Publică.
- Modificarea reglementării care impune distanța minimă de amplasare a stației viitoare față de o stație existentă, amplasată pe aceeași parte a arterei respective, la o distanță de 500 m, prevăzută la Art. 8 din Proiectul de Regulament. În felul acesta se evita denaturarea concurenței și favorizarea unor companii distribuitoare de carburanți în detrimentul altora, având în vedere că distanța astfel impusă nu este în niciun mod justificată prin existența vreunei interdicții legale exprese sau implicite și că o asemenea prevedere ar constitui o barieră la intrarea pe piața distribuției de carburanți interzisă de prevederile Art.9 alin.1 din Legea 21/1996 a concurenței, decizia de a intra pe



ROMPETROL

- piața în aceste condiții fiind atributul exclusiv al agenților economici, în considerarea elementelor legate de cererea și oferta pe piața respectivă.
- Modificarea reglementarilor de amplasare a unei stații de distribuție carburanți având ca scop protejarea vecinătăților de sursa generatoare de poluare, prevăzute la Art.10 din Proiectul de Regulament, prin acceptarea distanțelor impuse de Normativul de Pompieri NP-004/2003, tabelul 4.5, pe care vi-l atasăm. Reglementările sunt stabilite de Inspectoratul de Situații de Urgență și de Agenția de Mediu.

Aceste modificări sunt susținute și prin faptul că autorizația de construire, ca act de autoritate al administrației publice locale pe baza căruia se asigură aplicarea măsurilor prevăzute în lege, referitoare la amplasarea, proiectarea, executarea și funcționarea construcțiilor, se emite pentru fiecare proiect în parte, în principal pe baza certificatului de urbanism care reprezintă actul de informare prin care autoritățile emitente fac cunoscute solicitantului lista cuprinzând avizele și acordurile legale, necesare în vederea autorizării. În funcție de specificul fiecărui proiect, autoritățile emitente ale Autorizației de Construire, solicită avize și acorduri de la instituțiile ce au atribuții în domeniul protecției sănătății și a siguranței populației, a protecției mediului, a protecției la incendiu și a calității în construcții, etc. Prin acte normative speciale, adoptate în aplicarea OUG nr.195/2005 privind protecția mediului, s-a reglementat pentru autorizarea construirii de stații distribuție carburanți, obținerea acordului integrat de mediu ce se eliberează de către Consiliul de Analiză Tehnică, constituit la nivelul fiecărei localități din reprezentanți ai tuturor instituțiilor cu atribuții în acest domeniu. De asemenea, condițiile de proiectare sunt elaborate de autorități competente, astfel încât respectarea acestora să garanteze că activitatea desfășurată produce un impact minim asupra mediului și sănătății populației. Autoritățile abilitate să reglementeze condiții obligatorii ce trebuie avute în vedere în faza de proiectare sunt de la caz la caz: Ministerul Transporturilor și Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului (în domeniul respectării calității și siguranței în construcții) Ministerul Administrației Publice și Internelor (în domeniul respectării normelor de siguranță la incendiu și siguranței rutiere), Ministerul Mediului (pentru protejarea mediului), Ministerul Sănătății și Familiei (pentru protejarea sănătății populației). Măsura solicitării avizelor sau acordurilor de la aceste instituții, are ca scop verificarea respectării prevederilor legale, referitoare la condițiile ce trebuie să le respecte un proiect în vederea autorizării construirii, dar și aceste avize se acordă numai după analizarea proiectelor și în cazul în care sunt conforme cu dispozițiile legale.

Cu stimă,

Rompétrol Downstream SRL,

Director General

Felix Crudu- Tesloveanu

Rompétrol Downstream SRL
3-5 Piața Prasel Libere
City Gate Northern Tower Building,
2nd Floor, Sector 1
013702 Bucharest - ROMANIA

J40/1715/2000
CIF RO12751583
RO77RNCB0072001339140001
BCR Sector 1
Share capital: RON 771.366.461,44

Tel.: + (40) 21 206 75 00
Fax: + (40) 21 206 75 80
<http://www.rompetrol.com>
email: office_downstream@rompetrol.com



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ
Piața Presei Libere nr. 1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

Nr. înscris 5747
29.04. Luna 04 Ziua 19...

b.e/1733/20.04.2011

AVIZ

referitor la proiectul de *Regulament - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor, în Municipiul București*

Analizând textul proiectului de *Regulament - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București*, transmis de către Direcția Urbanism din cadrul Primăriei Municipiului București, prin adresele înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG-5380/29.03.2011 și RG-5747/07.04.2011,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 26 alin. (1) lit. l) și al art. 20 alin. (4) lit. c) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința de plen din data de 19.04.2011,

Avizează favorabil proiectul de *Regulament - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor, în Municipiul București*, în forma prezentată autorității de concurență.

Bogdan M. Chiritoiu
Președinte





**PRIMĂRIA MUNICIPIULUI
BUCUREȘTI**

Dirrecția Generală Dezvoltare Urbană

Dirrecția Urbanism

Serviciul Proiecte Urbane

Nr.984944/2270/28.03.2011

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ

Nr. 1568
20.11 LUNA 03 ZIUA 29

*cu Personal
28 03 2011
Zpuc*

Către: **DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ**
Serviciul Transparență Decizională

Referitor la: Adresa nr.984944/1089/22.03.2011 cu privire la proiectul de hotărâre
"Regulamentul - regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților
pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București"

Vă transmitem, anexat, răspunsul Direcției Urbanism, pe care l-am depus la Consiliul Concurenței și la sediul Rompetrol.

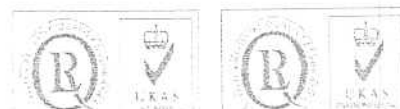
Cu stimă,

ARHITECT ȘEF AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Arh. Gheorghe PĂTRAȘCU



Întocmit: ing. Rodica GHEORGHE





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Dezvoltare Urbană

Direcția Urbanism

Serviciul Proiecte Urbane

984944/2270/28.03.2011

Către:

CONSILIUL CONCURENTEI,
 Piața Presei Libere nr. 1, sector 1, București
 In atenția domnului Bogdan CHIRITOIU,
 Președinte al Consiliului Concurenței

Spre știință: ROMPETROL DOWNSTREAM SA
 Piața Presei Libere nr. 3-5

Referitor la: transmitere rezultate dezbateri publică cu privire la modificările aduse HCGMB nr. 195/2004, „Regulament – regim de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”, conform celor dispuse prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Plenului Consiliului Concurenței.

STIMATE DOMNULE PRESEDINTE AL CONSILIULUI CONCURENTEI,

Va aducem la cunoștința faptul că propunerea de „Regulament - regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”, în forma care v-a fost transmisă spre emiterea unui punct de vedere/avizare a fost supusă procedurii de dezbateri publică, înaintea supunerii spre aprobarea C.G.M.B. Ca urmare a dezbaterii, singurul punct de vedere conținând obiecțiuni a fost transmis de către Rompetrol. Va transmitem, anexat, în copie, materialul primit din partea acestei societăți.

- ▶ Având în vedere faptul că prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Plenului Consiliului Concurenței, art. 2, s-a hotărât că, în scopul „restabilirii mediului concurențial pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți” să fie modificat art. 6, alin. (1) din „Regulamentul – regim de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”, aprobat prin HCGMB nr. 195/2004, elaboratorul a făcut modificări ale acestui act de reglementare locală. Deci, decizia Consiliului Concurenței a vizat modificarea art. 6 privind zonarea teritoriului municipiului București în funcție de permisivitățile/restricțiile de construire de noi stații de distribuție a carburanților, întrucât s-a considerat că acest articol împiedică libera concurență pe piața.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
Direcția Generală Dezvoltare Urbană

Direcția Urbanism

- ▶ *Obiecțiunile actuale ale Rompetrol vizează prevederile art. 9 al propunerii de Regulament, care reproduce integral art. 7 din Regulamentul aprobat prin HCGMB nr. 195/2004 și care nu face obiectul Deciziei nr. 25/21.06.2010 a Consiliului Concurenței. Nu putem fi de acord cu eliminarea acestor prevederi, ce constituie reglementări de urbanism pe care autoritatea locală are dreptul să le instituie în virtutea legislației existente; de asemenea, prevederile conținute în art. 7 al vechiului Regulament nu au fost considerate ca fiind o opreliște în dezvoltarea concurențială a pieței de distribuție de carburanți.*
- ▶ Reamintim ca prevederile Planului Urbanistic General al Municipiului București și ale Regulamentului Local de Urbanism aferent, aprobate prin HCGMB nr. 269/2000 și ale studiului sau de fundamentare „PUZ Zone construite protejate în municipiul București”, aprobat prin HCGMB nr. 279/2000, prelungite prin HCGMB nr. 324/17.11.2010, permit amplasarea unor asemenea obiective, considerate a fi poluante și purtătoare de riscuri complexe, numai în vecinătatea zonelor industriale, aflate în marea lor majoritate spre periferia orașului. În acest context, „Regulamentul de amplasare a noilor stații de distribuție a carburanților pe teritoriul municipiului București”, aprobat prin HCGMB nr. 195/2004 a fost revizuit și modificat de către colectivul de specialiști al Direcției Urbanism – Serviciul Proiecte Urbane, astfel încât să nu mai fie introduse restricții de construire în teritoriul administrativ al municipiului București pentru asemenea obiective, conformându-ne Deciziei nr. 25/21.06.2010 a Consiliului Concurenței.

In concluzie, va transmitem anexat, în copie, materialul care a fost primit din partea ROMPETROL DOWNSTREAM, împreună cu forma finală de „Regulament – regim de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”, însoțită de planșa anexa cu delimitarea zonelor de amplasare, spre analiză și emiterea avizului legal necesar, pentru a putea fi supus aprobării C.G.M.B. în termenul stabilit.

Cu stima,

PRIMARIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

DIRECȚIA URBANISM

ARHITECT ȘEF

Arh. Gheorghe PATRĂSCU



Antocmit,
Ing. Rodica GHEORGHE

REGULAMENT

REGIMUL DE AMPLASARE A STAȚIILOR DE DISTRIBUȚIE A CARBURANȚILOR PENTRU ALIMENTAREA AUTOVEHICULELOR, IN MUNICIPIUL BUCUREȘTI

Capitolul 1. PRINCIPII GENERALE.

art. 1. Prevederile prezentului Regulament se vor aplica stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinării fixe, denumite în continuare benzinării și puncte de alimentare) ce urmează a fi construite după aprobarea sa prin Hotărâre a Consiliului General al Municipiului București.

art. 2. Din prezentul Regulament fac parte integrantă anexa I.1 (formularea definițiilor ce stau la baza acestui document) și anexă grafică I.2 (Delimitarea zonelor de amplasare pe teritoriul municipiului București a noilor stații de distribuție a carburanților).

Capitolul 2. PALIERE DE REGLEMENTARE.

art. 3. În plan strategic, se afirmă opțiunea pentru dezvoltarea durabilă și protejarea valorilor sociale, culturale și naturale ale Capitalei și se precizează componentele strategiei pe termen scurt, mediu și lung cu privire la amplasarea stațiilor de distribuție a carburanților (benzinării) în contextul urban al municipiului București.

art. 4. În plan operațional, prin prezentul Regulament, se determină condițiile de amplasare, în teritoriul administrativ al municipiului București, a noilor stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinării și puncte de alimentare).

Capitolul 3. CONDIȚII DE AMPLASARE.

3.1 REGLEMENTĂRI GENERALE, STRATEGICE

art. 5. Terenurile destinate amplasării stațiilor de distribuție a carburanților pentru autovehicule (benzinării sau puncte de alimentare) pot aparține Municipiului București sau altor persoane juridice/fizice.

art. 6. Se interzice concesionarea proprietății publice pentru construire de stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinării).

art.7. Pentru stațiile de distribuție a carburanților care funcționează deja în orice fel de zone protejate conform legii și regulamentelor locale se interzice extinderea.

art. 8. Noile stații de distribuție a carburanților vor putea fi amplasate pe teritoriul municipiului București, în următoarele condiții :

- ▶ În zona I se vor putea construi numai puncte de alimentare cu carburanți (cu maximum două pompe de distribuție, cu clădiri anexa, fără clădiri auxiliare);

NOTA: delimitarea zonei I (de-a lungul inelului principal de circulație al orașului):

Bd. Iancu de Hunedoara, Șoseaua Ștefan cel Mare, Șoseaua Mihai Bravu, prelungire Șoseaua Mihai Bravu, Calea Vacarestilor, Str. Nitu Vasile, Str. Izvorul Rece, Drumul Găzarului, Str. Grigore Vodă, străpungere peste Șoseaua Giurgiului pana la intersecția cu prelungirea Str. Progresului (adiacenta CF Progresului), Str. Progresului, Bd. Geniului, Șoseaua Grozăvești, Pasaj Basarab, Șoseaua Nicolae Titulescu pana la Bd. Iancu de Hunedoara.

- ▶ În zona II (cuprinsă între limita zonei I și inelul median de circulație al orașului) se vor putea construi stații de distribuție a carburanților cu maximum 4 pompe de distribuție, cu clădiri anexa, fără clădiri auxiliare, funcție de contextul urbanistic;

NOTA: delimitarea zonei II (de-a lungul inelului median de circulație al orașului):

Șoseaua Petricani, Str. Doamna Ghica, prelungire Str. Doamna Ghica, Bd. Chișinău, Bd. Nicolae Grigorescu, prelungire Bd. Nicolae Grigorescu, Drumul la Sere, Șoseaua Vitan – Barzesti, Str. C. Iriceanu, Str. Turnu Măgurele, Str. Luica, Str. Anghel Alexandru, Str. Zețarilor, străpungere între intersecția str. Zețarilor/sos. Giurgiului si intersecția dintre Str. Brasov si Prelungirea Ghencea/Bd. Ghencea (descriere: Str. Risipitu Samoila, Str. Artur Gorovei, Întrarea Humulesti, Str. Bradeana, Str. Caracal, traversare Calea Rahovei in zona adiacenta autobazei Alexandriei/capat tramvai, traseu pe terenuri libere de construcții pana la intersecția cu Prelungirea Ghencea/Bd. Ghencea/Str. Brașov), Str. Brașov, str. Lujerului, Șoseaua Virtuții, Bd. Constructorilor, pasaj traversare supratrana a Căii Grivitei a zonei CF, Calea Grivitei, traseu in zona CF București – Constanța, pana la intersecția cu Șoseaua Petricani.

Se vor asigura/respecta zonele de protecție, conform legislației in vigoare si zonele de protecție stabilite prin documentațiile de urbanism aprobate.

- ▶ În zona III (cuprinsă între limita zonei II și limita administrativă a municipiului București) se vor putea construi stații de distribuție a carburanților cu 4 sau mai mult de 4 pompe de distribuție, cu sau fără clădiri auxiliare (magazine, spații de cazare, spălătorii de mașini, ateliere de reparații pentru autovehicule, parcaje, etc.), funcție de contextul urbanistic.

art. 9. Se interzice amplasarea stațiilor de distribuție a carburanților:

- în piețe publice;
- pe spații verzi (pădure, parcuri, grădini, scuaruri) existente sau propuse și aprobate conform P.U.G., P.U.Z.;
- în Zona «Centrului Istoric» și în zona «București 2 000» (până la aprobarea P.U.Z.);
- la mai puțin de 100 m de intersecții, măsurați din centrul acestora;
- la mai puțin de 100 m de spitale și de unități de învățământ de orice fel, măsurați de la limita de proprietate a acestora.

art. 10. Distanța minimă între o stație nouă de distribuție a carburanților și una existentă pe aceeași parte a arterei respective, se recomandă să fie de nu mai puțin de 500 m, funcție de zonă, cu condiția de a nu perturba fluxurile majore de circulație sau zona adiacentă în profunzime.

art. 11. Pentru protejarea vecinătăților de sursa generatoare de poluare, noile stații de distribuție a carburanților vor fi amplasate la o distanță (măsurată de la limita de incintă a benzinăriei) de minimum 25 m față de clădirea cea mai apropiată având funcțiunea de locuire și cu condiția realizării pe amplasament a unor plantații perimetrare de minimum 20% din total parcela pe care se va construi stația propusă, fără a afecta vizibilitatea în circulație.

art. 12. Oportunitatea amplasării unor noi stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Primăriei Municipiului București se va evidenția printr-o analiză ce va compara valorificarea terenului P.M.B. prin amplasarea benzinăriei cu alternativa valorificării terenului prin amplasarea unei/unor funcțiuni de utilitate publică/interes comunitar.

3.2 REGLEMENTĂRI URBANISTICE. IMAGINE URBANĂ.

art. 13. Benzinăriile se vor constitui în semnale în cadrul urban, ușor de reperat și accesat. Amplasate, în general, în zone cu trafic intens, ele vor avea o imagine simplă dar pregnantă, generos luminată, constituită cu rigoare geometrică și design elegant. Astfel, prin relativa uniformitate a amplasării lor în teritoriul urban, benzinăriile vor contribui și la agrementarea zonelor cu deficit de imagine.

art. 14. Se promovează intenția unor proiecte specifice pentru firmele beneficiare, astfel încât prin expresie arhitecturală ele să se autodefinească în textura urbană.

art. 15. Obiectele propuse nu vor concura cadrul urban valoros, constituindu-se în repere urbane subordonate, sobre, exprimând funcția lor strict utilitară.

3.3 REGLEMENTĂRI SPECIFICE.

art. 16. La amplasarea unei stații de distribuție carburanți vor fi respectate distanțele minime de siguranță între obiectele cu pericol de incendiu sau explozie din stație și unele categorii de construcții și instalații sau amenajări vecine, conform tabelului 4.5, din „Normativul de proiectare, executare, exploatare, dezafectare și post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților la autovehicule”, indicativ NP 004 – 03, aprobat prin Ordinul nr. 89 din 26.01.2004 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

art. 17. Traversarea depozitelor de carburanți de către conducte de apă, gaz, electrice sau canalizări publice (altele decât cele proprii), precum și de linii electrice aeriene de înaltă sau joasă tensiune, nu este admisă.

Capitolul 4. CONDIȚII DE FUNCȚIONARE.

4.1 CONDIȚII GENERALE DE FUNCȚIONARE.

art. 18. Organizarea incintei stației de distribuție a carburanților la autovehicule se face în scopul dispunerii distincte a zonelor cu activități, clasificate în funcție de pericolul de explozie, pentru asigurarea deplinei funcționalități a stației.

art. 19. Circulația în stație se organizează prin amenajări constructive și marcaje speciale, astfel încât să asigure:

- accesul, circulația în incintă, staționarea și ieșirea în condiții de siguranță a vehiculelor;
- accesul direct la pompele de livrare a carburanților;
- un parcurs minim al vehiculelor în incinta stației;
- separarea fluxurilor de alimentare de cele pentru funcțiunile anexe (spălătorie de mașini, service, restaurant, etc.);
- accesul direct al autocisternelor cu carburanți la locul de descărcare;
- accesul ușor a unităților de pompieri, în caz de incendiu.

art. 20. Este obligatoriu ca fiecare stație nou construită în vederea distribuției carburanților pentru alimentarea autovehiculelor să fie dotată cu grupuri sanitare cu acces public.

4.2. CONDIȚII SPECIFICE DE FUNCȚIONARE. MĂSURI TEHNICE ȘI CONSTRUCTIVE OBLIGATORIU A FI ADOPTATE PRIN PROIECTARE, EXECUȚIE ȘI UTILIZARE PENTRU ELIMINAREA RISCURILOR DE POLUARE A MEDIULUI, DE INCENDIU ȘI DE EXPLOZIE.

art. 21. Materialele utilizate în construcția stațiilor de distribuție a carburanților sunt din clasa de combustibilitate Co (incombustibile).

art. 22. Disponerea obiectelor în incinta va avea în vedere zonarea mediilor cu pericol de explozie și asigurarea măsurilor specifice de protecție, urmărind atât protecția utilizatorilor și a echipelor de intervenție, cât și a vecinătăților.

art. 23. Pe timpul descărcării autocisternelor cu carburanți, în zona gurilor de descărcare este interzisă circulația altor autovehicule, accesul persoanelor neautorizate, precum și focul deschis și fumatul.

art. 24. Zona pompelor de distribuție a carburanților va fi prevăzută cu borduri, pante de scurgere, sisteme colectoare care să asigure preluarea eventualelor scurgeri de carburanți.

art. 25. Conductele de aerisire ale rezervoarelor subterane se vor amplasa la distanțe normate conform zonării mediilor (Normativ pentru proiectarea, executarea, exploatarea, dezafectarea și post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților la autovehicule - Indicativ NP 004-2003), având minimum înălțimea de 4,00 m deasupra nivelului solului și vor fi echipate la extremitate cu dispozitiv pentru oprirea flăcărilor.

art. 26. Nu este admisă montarea conductelor pentru carburanți deasupra sau sub construcții ori instalații, altele decât cele pentru care sunt destinate.

art. 27. Persoanele fizice sau juridice care dețin sau au în administrare instalații de depozitare și distribuție a benzinei, inclusiv instalații anexe, au obligația să respecte prevederile Ordinului 781 din 9 decembrie 2004 al Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, pentru aprobarea „Normelor metodologice privind măsurarea emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea și încărcarea/descărcarea benzinei la terminale”.

art. 28. Alimentarea cu apă a consumatorilor din incinta unei stații de benzină se va face numai din surse a căror apă îndeplinește condițiile de potabilitate. În cazul în care benzinăriile sunt amplasate în zone în care nu sunt rețele de apă potabilă, debitul necesar consumului menajer va fi asigurat prin puțuri forate și protejate conform normelor sanitare.

art. 29. La amplasarea rețelilor de apă se vor lua măsuri de protejare a calității apei prin adoptarea de măsuri care să elimine riscul contaminării prin orice sursă.

art. 30. Apele impurificate cu produse petroliere se vor colecta și se vor evacua prin intermediul rigolelor și gurilor de scurgere la separatoarele de hidrocarburi. Este interzis ca în sistemul de canalizare să fie deversate alte produse decât apa convențional curată.

art. 31. Este interzisă colectarea în bazine (gropi deschise) improvizate, în incinta benzinăriei a oricăror reziduuri de lichide combustibile.

art. 32. Eventualele scurgeri accidentale de carburanți vor fi îndepărtate prin spălare cu apă și vor fi preluate de separatorul de grăsimi. Este interzisă deversarea în râuri, iazuri, lacuri sau pe terenul din zona benzinăriei a apelor de spălare rezultate în urma îndepărtării scurgerilor accidentale de carburanți.

art. 33. Este interzisă efectuarea oricăror modificări ale construcțiilor și instalațiilor tehnologice sau utilitare ale benzinăriei fără o documentație elaborată și avizată conform prevederilor legale.

TERMINOLOGIE

BENZINĂRIE FIXA (BENZINARIE)¹: incintă în care sunt amplasate construcții și instalații (rezervoare subterane, pompe de livrare carburanți, trasee de conducte) pentru depozitarea, vehicularea și livrarea carburanților (benzine și motorine) la autovehicule, precum și construcții anexe și auxiliare specifice sau pentru diverse servicii la utilizatori (cabina stație, magazine de piese de schimb și lubrifianți, de produse alimentare și nealimentare, spălătorii auto, atelier de întreținere și service auto, punct de alimentație publică, restaurant, motel etc.).

PUNCT DE ALIMENTARE: benzinărie de capacitate mică, ce funcționează cu maximum două pompe de distribuție, cu construcții anexe și utilități strict necesare, fără construcții auxiliare.

CARBURANT: lichid combustibil obținut din țiței, cu sau fără aditivi, utilizat la motoarele cu ardere internă ale autovehiculelor (benzine, motorine).

DEPOZIT DE CARBURANȚI: incinta sau zona în care se amplasează rezervoare subterane pentru stocarea carburanților, în cuva sau direct îngropate în pământ și traseele de conducte aferente.

REZERVOR SUBTERAN (ÎNGROPAT): vas etanș pentru depozitarea carburanților, cu amplasament fix, montat cu partea superioară cu cel puțin 0,20 m mai jos de cota terenului înconjurător, pe distanța medie de 6,00 m de la manta. Rezervoarele semi-îngropate sunt cele acoperite, care au fundul montat la mai mult de jumătate din înălțimea lor, iar nivelul maxim al carburantului nu se găsește mai sus de 2,00 m față de nivelul terenului.

POMPA DE DISTRIBUȚIE: utilaj care distribuie carburantul din depozitul benzinăriei în rezervoarele autovehiculelor.

SISTEM DE RECUPERARE A VAPORILOR: instalație pentru captarea și reținerea vaporilor eliminați în timpul operațiunilor de distribuție sau încărcare a carburanților, la pompe sau depozite.

CONDUCTE DE AERISIRE: țevi din metal care asigură legătura între partea superioară a rezervorului și atmosfera, echipate la capătul aerian cu opritor de flacără.

OPRITOR DE FLACĂRĂ: dispozitiv special montat de capătul conductelor, cu rol de a nu permite trecerea flăcărilor sau a scânteilor.

SEPARATOR DE HIDROCARBURI: construcție subterană, din zidărie sau din beton, cuva subterană, care nu permite deversarea hidrocarburilor în rețeaua publică de canalizare.

ZONARE: delimitare a spațiilor în funcție de probabilitatea apariției unui amestec exploziv.

CONSTRUCȚII ANEXE: construcții și spații, de regulă supra-terane, necesare funcționării unei benzinării (birouri gestionar/cabina stație, grupuri sanitare, separatoare hidrocarburi, copertine peste pompe stație electrică/post trafo/stație, stație hidrofor, centrala termică).

CONSTRUCȚII AUXILIARE: construcții și spații supra-terane (cu sau fără subsol) destinate unor activități conexe – construcții/spații comerciale, construcții/spații alimentație publică, construcții/ pentru cazare, spălătorie auto, ateliere de reparații curente.

¹ „Normativ de proiectare, executare, exploatare, dezafectare și post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților la autovehicule”, indicativ NP 004 – 03, aprobat prin Ordinul nr. 89 din 26.01.2004 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

CORESPONDENTA PURTATA INTRE
CONSILIUL CONCURENTEI SI PMB – DIRECTIA URBANISM –
SERVICIUL PROIECTE URBANE,
pe tema modificarii continutului HCGMB nr. 195/2004,
conform Deciziei nr. 25/2010 a C.C.



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei, Linia nr. 1, Sector 1, București, Cod poștal: 013761 • Tel: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.concnetiudr.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

Catre:

Primaria Municipiului Bucuresti
Secretar General
Directia Asistenta Tehnica si Juridica

In atentia doamnei Georgiana Zamfir – Director Executiv
Fax: 021/305.55.95

CC: Domnului Tudor Toma – Secretar General al Municipiului Bucuresti
Domnului Calin Murg – Presedinte de sedinta al Consiliului General al Municipiului
Bucuresti
Fax: 021/305.55.09

Stimata doamna/Stimati domni,

Prin adresa dumneavoastra inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RG-7462/21.10.2010, ati solicitat transmiterea Deciziei nr. 25/21.06.2010 prin care Plenul Consiliului Concurentei a constatat incalcarea art. 9 alin. (1) din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti prin emiterea Hotararii nr. 195/14.10.2004 de aprobare a *Regulamentului – Regimul de amplasare a statiilor de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor in Municipiul Bucuresti.*

Va informam pe aceasta cale ca Decizia enuntata mai sus a fost deja transmisa prin posta, cu confirmare de primire, domnului Calin Murg – Presedinte de sedinta al Consiliului General al Municipiului Bucuresti si domnului Tudor Toma – Secretar General al Primariei Municipiului Bucuresti. Confirmarea de primire din data de 25.06.2010 este anexata prezentei.

In acelasi timp, facem precizarea ca Decizia nr. 25/2010 a fost transmisa si Institutiei Prefectului Municipiului Bucuresti. Prin adresa inregistrata cu nr. SM/16137/P/29.06.2010 (anexata prezentei), domnul Mihai Cristian Atanasoaei, Prefect, a instiintat Consiliul Concurentei cu privire la faptul ca, in urma luarii la cunostinta a continutului Deciziei nr. 25/2010, a sesizat Consiliul General al Municipiului Bucuresti, urmand ca masurile adoptate sa fie comunicate atat Consiliului Concurentei, cat si Institutiei Prefectului. Cu toate acestea, va transmitem anexat o copie a Deciziei nr. 25/21.06.2010.

Cu stima,

Bogdan Chiritoiu
Presedinte



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

DECIZIA
Nr. 21 / 21.06.2010

referitoare la încălcarea art. 9 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996,
republicată, de către Consiliul General al Municipiului București

În baza:

1. Dispozițiilor Decretului nr. 700/27.04.2009 pentru numirea Președintelui Consiliului Concurenței;
2. Dispozițiilor Decretelor nr. 701/27.04.2009, nr. 703/27.04.2009, nr. 1087/06.09.2006, nr. 1088/06.09.2006 și nr. 1089/06.09.2006 pentru numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenței;
3. Dispozițiilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, publicată în Monitorul Oficial nr. 742 - Partea I, din 16.08.2005;
4. Dispozițiilor Ordinului Președintelui Consiliului Concurenței nr. 321/17.06.2010;
5. Dispozițiilor Regulamentului pentru aplicarea prevederilor art. 5 și 6 din Legea concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, privind practicile anticoncurențiale în cazul plângerilor;
6. Dispozițiilor Regulamentului de organizare, funcționare și procedură al Consiliului Concurenței, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 288/01.04.2004, cu modificările și completările ulterioare;
7. Prevederilor Instrucțiunilor cu privire la definirea pieței relevante, în scopul stabilirii părții substanțiale de piață, publicate în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 288/01.04.2004, cu modificările și completările ulterioare;
8. Sesizării SC Rompetrol Downstream SRL București înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RS-68/23.06.2006;



9. Investigatiei declansate prin Ordinul Presedintelui Consiliului Concurentei nr. 170/17.07.2006, avand ca obiect analiza posibilei incalcarii a prevederilor art. 9 din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti.

Avand in vedere:

1. Raportul de investigatie prezentat Plenului Consiliului Concurentei de catre raportor, precum si celelalte acte si lucrari din dosarul cauzei;
2. Faptul ca au fost indeplinite procedura de transmitere a Raportului de investigatie partilor implicate pentru luare la cunostinta si formulare de observatii si procedura de citare pentru audierea partilor in Plenul Consiliului Concurentei, la data de 21.06.2010;
3. Faptul ca, in cadrul sedintei de audiere desfasurata in data de 21.06.2010, a fost intrunita conditia de cvorum pentru ca Plenul Consiliului Concurentei sa poata delibera si decide in mod valabil;
4. Declaratiile facute in timpul audierii din data de 21.06.2010 de catre reprezentantii legali ai partilor implicate prezenti la audiere;
5. Faptul ca, in cadrul sedintei de deliberare desfasurata in data de 21.06.2010, a fost intrunita conditia de cvorum pentru ca Plenul Consiliului Concurentei sa poata delibera si decide in mod valabil.

I. Obiectul sesizarii

1. Prin adresa nr. 3769/22.06.2006, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-68/23.06.2006, SC Rompetrol Downstream SRL Bucuresti¹ a sesizat autoritatile de concurenta din Romania posibila incalcare a art. 9 din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti (in continuare Consiliul General).
2. In sesizarea inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RS-68/23.06.2006, SC Rompetrol Downstream SRL Bucuresti a adus la cunostinta autoritatii de concurenta din Romania urmatoarele aspecte:
 - a) *"...incalcare, de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti, a prevederilor art. 9 alin. (1) din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata in M. Of. nr. 742/2005, prin interventia nelegala in operatiunile de piata si denaturarea concurentei in urma adoptarii Hotararii nr. 195 din 14.10.2004, cu privire la "Regulament – regimul de amplasare a statiilor de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor in Municipiul Bucuresti".*
 - b) *Prin adoptarea "Regulamentului – Regimul de amplasare a statiilor de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor in Municipiul*

¹ La data inregistrarii sesizarii, Rompetrol Downstream era organizata ca societate pe actiuni, ulterior (20.11.2007) modificandu-si forma in societate cu raspundere limitata.



Bucuresti", Consiliul General al Municipiului Bucuresti, cu depasirea competentelor sale, a incalcat prevederile Legii nr. 21/1996, intervenind in operatiunile de piata, denaturand concurenta si favorizand unul sau mai multi agenti economici prin ingradirea liberului acces pe piata relevanta a celorlalti.

- c) „Regulamentul interzice in totalitate autorizarea construirii benzinariilor in Zona I a Capitalei, masura fara precedent in metropolele din Uniunea Europeana, ce are ca efect imediat instituirea unui regim preferential pentru anumite companii, care au deja un numar mare de statii de distributie, cu consecinta directa a cresterii cifrei lor de afaceri, in detrimentul celorlalti investitori interesati de exploatarea potentialului comercial aferent ariei teritoriale sus-mentionate.”
- d) „...in cazul zonei II, asa cum este reglementata de Regulament, ingradirea libertatii comerului si denaturarea concurentei sunt evidente prin restrictionarea, la maxim 4, a numarului de pompe de care poate beneficia o noua statie de carburanti din aceasta arie.”

3. De asemenea, SC Rompetrol Downstream SRL reclama pe langa incalcarea prevederilor Legii concurentei nr. 21/1996 si incalcarea prevederilor altor legi, printre care: Legea nr. 50/1991, Legea nr. 137/1995 privind protectia mediului, Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului si urbanismul, cu privire la care Consiliul Concurentei nu are competenta sa constate incalcarea acestora.

II. Prevederile Hotararii Consiliului General nr. 195/2004

4. In sedinta din 14.10.2004, Consiliul General a adoptat Hotararea nr. 195/2004 pentru aprobarea *Regulamentului - Regimul de amplasare a statiilor de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor in Municipiul Bucuresti* (in continuare denumit Regulament).

5. Articolul 6 al Regulamentului aprobat prin Hotararea nr. 195/2004 prevede urmatoarele:

„Noile statii de distributie a carburantilor vor putea fi amplasate pe teritoriul Municipiului Bucuresti, in urmatoarele conditii:

- *in zona I (definita conform notei² de mai jos) nu se vor mai construi statii de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor (benzinarii), fiind permisa doar modernizarea celor existente (excluzand extinderi);*
- *in zona II (cuprinsa intre limita zonei I si limita intravilan 1998)³, se vor putea construi statii de distributie a carburantilor cu maximum 4 pompe de*

² Limita Zonei I este reprezentata de urmatoarele strazi: Str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, Str. Barbu Vacarescu, Sos. Stefan cel Mare, Sos. Mihai Bravu, Calea Vacaresti, Sos. Oltenitei, Sos. Viilor, B-dul T. Vladimirescu, Sos. Panduri, Sos. Grozavesti, Sos. Orhideelor, Pasaj Pietonal Gara Basarab, Calea Grivitei, Str. Clabucet, B-dul Expozitiei, B-dul Marasti, Sos. Bucuresti - Ploiesti, linia CF Bucuresti Constanta, Str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu.

³ Limita "intravilan 1998" exprima limita zonei urbanizate pana la acea data.



- distributie, cu sau fara cladiri auxiliare, functie de contextul urbanistic;
- in zona III (cuprinsa intre limita intravilan 1998 si limita intravilan/administrativa P.U.G. 2000 a Municipiului Bucuresti)⁴, se vor putea construi statii de distributie a carburantilor cu mai mult de 4 pompe de distributie, cu sau fara cladiri auxiliare (magazine, spatii de cazare, spalatorii de masini, ateliere de reparatii pentru autovehicule, parcaje, etc), functie de contextul urbanistic.”

III. Declansarea investigatiei

6. Potrivit dispozitiilor art. 9 alin. (1) din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata:

“Sunt interzise orice actiuni ale organelor administratiei publice centrale sau locale, avand ca obiect sau putand avea ca efect restrangerea, impiedicarea sau denaturarea concurentei, in special:

- *sa ia decizii care limiteaza libertatea comertului sau autonomia agentilor economici, ce se exercita cu respectarea reglementarilor legale;*
- *sa stabileasca conditii discriminatorii pentru activitatea agentilor economici.”*

7. Avand in vedere prevederile legale de mai sus, in scopul analizei detaliate a aspectelor luate la cunostinta, prin Ordinul nr. 170/17.07.2006 al Presedintelui Consiliului Concurentei s-a dispus declansarea unei investigatii avand ca obiect posibila incalcare a art. 9 din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti.

IV. Partile implicate

8. Partea care a sesizat Consiliul Concurentei, SC Rompetrol Downstream SRL Bucuresti⁵, are ca obiect principal de activitate *Comertul cu amanuntul al carburantilor pentru autovehicule in magazine specializate – cod CAEN 4730*. Societatea este activa in domeniul comercializarii cu amanuntul de carburanti, detinand in prezent circa 300 de statii de distributie la nivel national, iar in Bucuresti un numar de 9 statii.

9. Societatea face parte din Grupul Rompetrol, activ, in principal, in diverse domenii de activitate precum: domeniul explorarii, productiei si distributiei de petrol si produse petrochimice. In Romania, subsidiarele membre ale grupului isi desfasoara activitatea, in general, in domeniul distributiei de combustibili,

⁴ Limita “intravilan/administrativa P.U.G. 2000 a Municipiului Bucuresti” este coincidenta cu limita teritoriului administrativ al Municipiului Bucuresti, incluzand in teritoriul intravilan si zonele propuse pentru dezvoltare urbana in perspectiva.

⁵ La data inregistrarii sesizarii, Rompetrol Downstream era organizata ca societate pe actiuni, ulterior (20.11.2007) modificandu-si forma in societate cu raspundere limitata, Certificat de inmatriculare la Oficiul Registrului Comertului J40/1716/2000; Cod unic de inregistrare CUI 12751583, Tel: 021/206.75.00, Fax: 021/206.75.30.



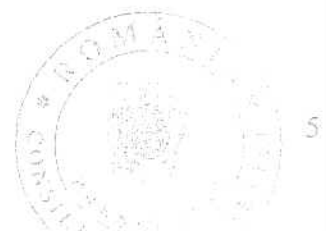
vanzare de produse petrochimice, servicii petroliere si in domeniul retelelor de conducte.

10. Partea reclamata este reprezentata de Consiliul General al Municipiului Bucuresti. In conformitate cu art. 80 din Legea administratiei publice locale nr. 215/2001, republicata, Consiliul General al Municipiului Bucuresti este o autoritate deliberativa a administratiei publice locale din Municipiul Bucuresti, alaturi de consiliile locale ale sectoarelor, fiind compus⁶ dintr-un numar de 55 de consilieri.
11. Potrivit art. 82 din Legea administratiei publice locale nr. 215/2001, republicata, Consiliul General al Municipiului Bucuresti se constituie, functioneaza si indeplineste atributiile prevazute de dispozitiile legii pentru consiliile locale, care se aplica in mod corespunzator.

V. Piata relevanta

12. Piata produsului include toate produsele care sunt considerate de catre consumatori ca interschimbabile sau substituibile produselor agentilor economici analizati, datorita caracteristicilor, pretului si utilizarii date.
13. Gama de produse/servicii comercializate prin intermediul statiilor de distributie este foarte variata. Aceasta cuprinde, pe langa carburanti (benzina, motorina, GPL auto), care detin cea mai mare pondere (peste 70%) din valoarea vanzarilor unei statii, diverse alte produse petroliere (lubrifianti, aditivi), produse alimentare, bauturi alcoolice/racoroase, produse pe baza de tutun, precum si diverse servicii de spalatorie, restaurant, snack-bar etc.
14. Avand in vedere ca activitatea principala a statiilor este reprezentata de comercializarea cu amanuntul de carburanti (benzina, motorina, GPL auto), activitatea de vanzare a celorlalte categorii de produse/servicii fiind una complementara celei dintai, se poate defini ca piata a produsului piata comercializarii cu amanuntul de carburanti.
15. Cu toate acestea, in functie de particularitatile specifice fiecarui caz supus analizei, aceasta piata poate fi divizata tinand cont de categoriile de produse: benzina, motorina, GPL auto, fiecare putand constitui in sine o piata separata a produsului. Insa, rezultatul analizei in speta analizata nu poate fi influentat de diferentierea pietelor in functie de cele trei tipuri de carburanti, deoarece analiza va avea in centrul sau masura interzicerii constructiei de noi statii in zona I, si nu categoriile de carburanti ce pot fi comercializate in cadrul acestora.

⁶ In conformitate cu prevederile Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 20/2008 privind unele masuri pentru organizarea si desfasurarea alegerilor pentru autoritatile administratiei publice locale, aprobata prin Legea nr. 5/2009.



16. Prin urmare, piata produsului definita in acest caz si afectata de prevederile Regulamentului analizat in cadrul investigatiei este reprezentata de piata comercializarii cu amanuntul de carburanti.
17. Piata geografica relevanta cuprinde zona in care sunt localizati agentii economici implicati in livrarea produselor incluse in piata produsului, zona in care conditiile de concurenta sunt suficient de omogene si care poate fi diferentiata in arii geografice vecine datorita, in special, unor conditii de concurenta substantial diferite.
18. Din perspectiva cererii, la nivelul comercializarii cu amanuntul de carburanti exista o oarecare limitare din punct de vedere geografic, fiecare statie avand o anumita "zona de captura", care determina definirea unei piete locale. In acelasi timp insa, se poate constata o suprapunere intre "zonele de captura" ale statiilor de alimentare, care pe langa faptul ca determina interactiuni concurentiale intre statiile invecinate, intr-o anumita masura, au si un efect de "reactie in lant" asupra statiilor de alimentare situate la distante mai mari. De asemenea, din perspectiva ofertei, o serie de parametri folositi in evaluarea concurentei (ex: produsele oferite prin statii, sursele de aprovizionare cu carburanti, serviciile oferite, reclama si publicitatea) sunt decise la nivel national. Aspectele relevate anterior pot determina, in anumite cazuri, definirea unei pieti nationale de comercializare cu amanuntul de carburanti.
19. Avand in vedere elementele prezentate mai sus, conform practicii autoritatii de concurenta din Romania, cat si a celorlalte autoritati de concurenta europene, piata geografica in cazul comercializarii cu amanuntul de carburanti a fost definita atat la nivel local/regional, cat si la nivel national, in functie de particularitatile cazului analizat.
20. Luand in considerare faptul ca Hotararea nr. 195/2004 are aplicabilitate pentru aria geografica a Municipiului Bucuresti, piata geografica definita in cazul de fata este reprezentata de teritoriul Municipiului Bucuresti.

VI. Analiza aspectelor investigate

6.1 Restrictii de utilizare a terenului – bariere la intrare

21. Prin Regulamentul adoptat in baza Hotararii Consiliului General nr. 195/2004 este interzisa constructia de noi statii de distributie carburanti in zona I a Municipiului Bucuresti. Aceasta interdictie constituie o restrictie in utilizarea terenului aferent zonei I pentru deschiderea de noi centre de vanzare cu amanuntul de carburanti, de natura sa reprezinte o bariera administrativa la intrarea pe piata.
22. Concurenta pe o piata este reprezentata atat de concurenta reala, cat si de concurenta potentiala. Un element important pentru evaluarea concurentei potentiala il constituie analiza intrarii pe piata.



23. In luarea deciziei cu privire la intrarea pe o anumita piata, o firma trebuie sa ia in considerare o serie de factori, cum ar fi: studierea comportamentului consumatorului, cunoasterea nevoilor acestuia si a cererii sale caracteristice, numarul si marimea concurentilor etc. Dar, in acelasi timp, la fel de importanta in fundamentarea deciziei de intrare pe piata este si analiza existentei barierele la intrarea pe respectiva piata.
24. In economie si, in mod special, in teoria concurentei, orice obstacole care impiedica intrarea unei noi firme pe o piata, oprind-o sa concureze in conditii de egalitate cu firmele deja existente pe piata respectiva, sunt cunoscute sub denumirea de bariere la intrare. Barierele la intrare pot rezulta, spre exemplu, dintr-o structura speciala a pietei sau din comportamentul societatilor deja active pe piata. Barierele la intrare mai pot rezulta si ca urmare a unor contracte private sau ca urmare a unor masuri legislative, administrative sau de alta natura ale autoritatilor publice, acestea fiind bariere ce pot afecta in mod direct sau indirect conditiile de intrare si/sau pozitionare ale operatorilor pe o piata. In categoria barierele la intrare sunt incluse si restrictiile de utilizare a terenului.
25. Beneficiile utilizarii acestor restrictii trebuie puse in balanta cu costurile implementarii lor. Un element cheie al analizei echilibrate a costurilor si beneficiilor il reprezinta efectul asupra concurentei pe care il poate avea implementarea restrictiilor de utilizare a terenurilor.
26. Efectele aplicarii restrictiilor de utilizare a terenurilor se pot manifesta prin cresterea preturilor si reducerea ofertei de produse si, prin ingreunarea accesului pe piata a unor noi firme inovatoare, consecinta fiind reducerea optiunilor de cumparare ale consumatorilor. O integrare atenta a politicii restrictiilor de utilizare a terenurilor cu politica concurentei poate genera beneficii, atat pentru consumatori, cat si pentru companii si reduce probabilitatea ca restrictiile de ordin public sau privat⁷ sa determine o insuficienta a ofertei.
27. Restrictiile de utilizare a terenului sunt, uneori, excesive si determina cresterea costurilor de intrare, intarzie sau blocheaza intrarea pe anumite pietele, cu consecinte asupra ofertei locale de bunuri si servicii si asupra concurentei dintre anumite companii. In consecinta, autoritatile de reglementare ar trebui sa tina seama la elaborarea politicilor de utilizare a terenurilor de efectele pe care acestea le-ar putea avea asupra consumatorilor.

⁷ In categoria restrictiilor de ordin privat de utilizare a terenului se pot incadra: cumpararea unui teren situat in apropierea unui concurent in vederea descurajarii acestuia de a-si dezvolta afacerea, includerea unor clauze speciale in contractele de vanzare de terenuri prin care achizitorul este impiedicat sa foloseasca terenul pentru diverse activitati care ar intra in concurenta directa cu activitatea vanzatorului de teren sau contractele de exclusivitate, care ofera unei firme garantia ca niciun alt concurent nu va putea intra in aceeaasi zona de dezvoltare cu cea detinuta de acesta.



23. In luarea deciziei cu privire la intrarea pe o anumita piata, o firma trebuie sa ia in considerare o serie de factori, cum ar fi: studierea comportamentului consumatorului, cunoasterea nevoilor acestuia si a cererii sale caracteristice, numarul si marimea concurentilor etc. Dar, in acelasi timp, la fel de importanta in fundamentarea deciziei de intrare pe piata este si analiza existentei barierelor la intrarea pe respectiva piata.
24. In economie si, in mod special, in teoria concurentei, orice obstacole care impiedica intrarea unei noi firme pe o piata, oprind-o sa concureze in conditii de egalitate cu firmele deja existente pe piata respectiva, sunt cunoscute sub denumirea de bariere la intrare. Barierele la intrare pot rezulta, spre exemplu, dintr-o structura speciala a pietei sau din comportamentul societatilor deja active pe piata. Barierele la intrare mai pot rezulta si ca urmare a unor contracte private sau ca urmare a unor masuri legislative, administrative sau de alta natura ale autoritatilor publice, acestea fiind bariere ce pot afecta in mod direct sau indirect conditiile de intrare si/sau pozitionare ale operatorilor pe o piata. In categoria barierelor la intrare sunt incluse si restrictiile de utilizare a terenului.
25. Beneficiile utilizarii acestor restrictii trebuie puse in balanta cu costurile implementarii lor. Un element cheie al analizei echilibrate a costurilor si beneficiilor il reprezinta efectul asupra concurentei pe care il poate avea implementarea restrictiilor de utilizare a terenurilor.
26. Efectele aplicarii restrictiilor de utilizare a terenurilor se pot manifesta prin cresterea preturilor si reducerea ofertei de produse si, prin ingreunarea accesului pe piata a unor noi firme inovatoare, consecinta fiind reducerea optiunilor de cumparare ale consumatorilor. O integrare atenta a politicii restrictiilor de utilizare a terenurilor cu politica concurentei poate genera beneficii, atat pentru consumatori, cat si pentru companii si reduce probabilitatea ca restrictiile de ordin public sau privat⁷ sa determine o insuficienta a ofertei.
27. Restrictiile de utilizare a terenului sunt, uneori, excesive si determina cresterea costurilor de intrare, intarzie sau blocheaza intrarea pe anumite pietele, cu consecinte asupra ofertei locale de bunuri si servicii si asupra concurentei dintre anumite companii. In consecinta, autoritatile de reglementare ar trebui sa tina seama la elaborarea politicilor de utilizare a terenurilor de efectele pe care acestea le-ar putea avea asupra consumatorilor.

⁷ In categoria restrictiilor de ordin privat de utilizare a terenului se pot incadra: cumpararea unui teren situat in apropierea unui concurent in vederea descurajarii acestuia de a-si dezvolta afacerea, includerea unor clauze speciale in contractele de vanzare de terenuri prin care achizitorul este impiedicat sa foloseasca terenul pentru diverse activitati care ar intra in concurenta directa cu activitatea vanzatorului de teren sau contractele de exclusivitate, care ofera unei firme garantia ca niciun alt concurent nu va putea intra in aceeaasi zona de dezvoltare cu cea detinuta de acesta.



28. Restricțiile de utilizare a terenului stabilesc modul în care se pot sau nu se pot folosi terenurile situate în anumite zone ale unui teritoriu, inclusiv modul în care terenul poate fi utilizat și modalitatea în care utilizările acestuia pot fi schimbate. Restricțiile de utilizare a terenului sunt larg răspândite la nivel global⁸ și afectează un volum substanțial de activități comerciale, ca o consecință a zonării, a regulilor de planificare sau a contractelor private care restricționează utilizările.
29. Obiectivul general urmărit de restricțiile de utilizare a terenului este creșterea bunăstării consumatorilor, aceasta putând fi însă afectată atât de preț, calitate, diferențierea produselor și posibilitatea de a alege bunuri și servicii, cât și de costurile cu transportul, factorii de mediu sau veniturile din taxele aplicabile firmelor aflate într-o anumită localitate.
30. Deși multe restricții de utilizare a terenului servesc protejării unor valori sociale, economice și de mediu uneori, în mod nejustificat, acestea măjorează costurile începerii unei noi activități, întârziind, restricționând sau chiar înlăturând accesul pe piață, constituind astfel o barieră la intrare ce restricționează oferta ori conduce la creșterea prețurilor bunurilor/serviciilor la consumatori, afectând astfel interesele acestora.
31. Având în vedere cele de mai sus, reiese că, deși supravegherea utilizării terenurilor prin introducerea de restricții are efecte pozitive în ceea ce privește calitatea serviciilor și calitatea generală a vieții persoanelor care trăiesc în zone reglementate, din perspectiva utilizării terenurilor, trebuie avute în vedere și efectele negative ale acestora, determinate de restricționarea intrării pe piață.
32. Barierele la intrarea pe piață rezultate din reglementări care restricționează utilizarea terenurilor creează cele mai serioase probleme de concurență atunci când:
- împiedică intrarea firmelor noi pe anumite piețe în care există putere de piață;
 - împiedică firmele cu costuri reduse să patrundă pe piețe în care activează firme cu costuri ridicate;
 - au ca efect reducerea ofertei totale de bunuri și servicii; sau
 - întârzie în mod nejustificat intrarea pe piață a unui bun sau serviciu care ar reprezenta un plus de valoare pentru consumatori (cum ar fi cele rezultate din inovare).
33. În majoritatea cazurilor, restricțiile de utilizare a terenului au un impact local sau regional, afectând produse sau servicii care, din perspectiva legislației în domeniul concurenței, au o piață geografică definită mai restrâns (la nivel local), cum ar fi: magazine de vânzare cu amănuntul, hoteluri, spitale, porturi și

⁸ Așa cum rezultă din lucrarea "Land use restrictions as barriers to entry" – OECD (Februarie 2008).

alte facilitati de transport⁹. Din contra, in cazul produselor care au o arie geografica de livrare mai mare, probabilitatea ca acestea sa fie afectate de restrictiile de utilizare a terenurilor este mai mica, cu exceptia cazului in care exista un deficit de oferta la nivel regional sau national.

34. Anumite restrictii de utilizare a terenului pot avea efecte semnificative asupra concurentei. Unele dintre aceste efecte sunt de "excludere", limitand fie utilizarea comerciala a unui anumit teren/arie, fie posibilitatea deschiderii unei noi afaceri intr-o anumita zona geografica. Aceste restrictii pot uneori limita numarul de furnizori de produse sau servicii. In cazul in care exista deja un numar mare de furnizori intr-o zona, efectele unei restrictii in utilizarea terenului nu ar avea un impact semnificativ asupra consumatorilor la nivel local. Cu toate acestea, in cazul in care oferta de bunuri si servicii este limitata, astfel de restrictii pot limita efectele benefice pentru consumatori, determinate de manifestarea unei concurențe reale între companii.

6.2 Studiul Lee

35. In lucrarea intitulata *Spatial competition in the retail gasoline market: an equilibrium approach using SAR models*¹⁰, economistul Sang-Yeob Lee¹¹ a examinat complexitatea relatiei dintre caracteristicile unei benzinarii, caracteristicile benzinariilor concurente, precum si comportamentul individual al statiilor in stabilirea preturilor cu amanuntul.
36. Prin utilizarea tehnicilor econometrice spațiale aplicate unei baze de date complexe, Sang-Yeob Lee a incercat sa stabileasca modul in care existenta concurentilor in vecinatatea unei statii de comercializare cu amanuntul de carburanti influenteaza politica de preturi a acesteia.
37. Economistul a analizat concurenta pe piata comercializarii cu amanuntul de carburanti din San Diego (USA), folosind date aferente preturilor saptamanale la benzina aplicate de statiile de distributie, intr-o perioada de doi ani.

⁹ Spre exemplu, restrictiile de planificare a utilizării terenurilor care impiedica aparitia unei rafinarii intr-o anumita zona nu pot avea efecte asupra concurentei, in cazul in care rafinaria poate fi localizata intr-o alta zona apropiata, cu costuri comparabile de livrare a petrolului si daca cumparatorii produselor petroliere rafinate sunt indiferenti fata de diversele locatii ale rafinarii. In schimb, restrictiile de planificare care impiedica deschiderea unui supermarket intr-o anumita zona pot avea efecte asupra concurentei, deoarece in acest sector distanta dintre magazine este un element foarte important. Astfel, chiar daca un spatiu comparabil pentru constructia acestui magazin este disponibil la 20 km distanta fata de primul, pot exista multi consumatori care ar fi preferat si ar fi avut beneficii sa urmare a aparitiei unui magazin in prima locatie, fata de cealalta varianta (la 20 km distanta) care nu ar fi reprezentat o alternativa de aprovizionare pentru consumatori.

¹⁰ *Spatial Competition in the Retail Gasoline Market: An Equilibrium Approach Using SAR Models* – January 2009.

¹¹ Assistant Profesor - Department of Economics, San Francisco State University.



38. In modelul analizat de Lee, un element important in diferentierea produselor este reprezentat de localizarea geografica. Costurile cu transportul sau costurile cautarii (*search costs*) determina consumatorii sa aleaga intre produsele oferite de statiile invecinate, acestea constituind alternative pentru consumatori. Atata timp cat statiile invecinate concureaza prin pretul produselor oferite, preturile de echilibru sunt practic stabilite intr-un sistem concurential spatial (geografic). Plecand de la aceste ipoteze, economistul a incercat sa identifice care este comportamentul de pret al benzinariilor ca reactie a comportamentului concurentilor.
39. In comparatie cu studiile efectuate anterior de diversi cercetatori¹², Lee pleaca de la premisa ca preturile cu amanuntul practicate de statiile de distributie sunt determinate intr-un sistem spatial competitiv. El foloseste un model spatial autoregresiv (*SAR - spatial autoregressive*) prin care prelucreaza o baza de date ce cuprinde: preturile saptamanale practicate de statii intr-o perioada de doi ani, distanta dintre fiecare 2 statii, precum si o serie de variabile caracteristice fiecărei statii (brand-ul, numarul de pompe, alte dotari auxiliare specifice – spalatorie, restaurant, bar).
40. In vederea analizei reactiei de pret a unei anumite statii la modificarile facute de concurenti, economistul a folosit in cadrul studiului trei categorii de pieti relevante pentru comertul cu amanuntul de benzina, plecand de la premisa ca intensitatea concurentei intre statii depinde de distanta dintre acestea. In acest sens, au fost considerate pieti geografice de max. 160 m in jurul unei statii, de 800 m si de 1,6 km.
41. Calculele efectuate au demonstrat faptul ca o statie de benzina concureaza nu numai cu statia situata cel mai aproape de aceasta, ci si cu celelalte statii invecinate. De asemenea, rezultatele au aratat ca, atunci cand o statie majoreaza pretul benzinei, aproximativ 60% din pierderile suferite ca urmare a acestei cresteri merg la statiile situate pe o raza de cca. 160 metri. Cand piata se extinde la raza de 800 metri, se constata ca un procent de 85% din pierderile cauzate de cresterea preturilor se regaseste la statiile aflate in raza respectiva. Mai mult, intreaga cantitate de benzina pierduta de o statie atunci cand creste preturile se regaseste la statiile situate pe o raza de cca. 1,6 km.
42. Studiul releva faptul ca proximitatea geografica a unei statii fata de alta statie si caracteristicile statiilor (cum ar fi: brand-ul si serviciile suplimentare oferite de acestea - spalatorie, restaurant, bar) sunt factori importanti in justificarea variatiilor de pret intre statii. De asemenea, una dintre concluziile studiului este ca presiunea concurentiala manifestata de o anumita statie este mai intensa intr-un areal de circa 1,6 km si ca aceasta presiune se diminueaza in intensitate pe masura ce distanta dintre competitori se reduce.

¹² Barron *et al.* (2004), Borenstein & Shepard (1996), Eckert and West (2004), Hastings (2004), Hosken *et al.* (2006). Acestia nu au luat in considerare efectul spatial (interactiunea spatiala/geografica) ce ar putea rezulta din pozitionarea geografica a statiiilor de comercializare cu amanuntul.

43. Concluziile acestui studiu demonstreaza efectele pe care le are concurenta reala intre companii. Prin urmare, numarul redus de companii intr-un anumit areal determina reducerea rivalitatii intre concurenti, in conditiile in care aceasta constituie o forta concurentiala, aparuta ca urmare a confruntarii dintre competitori pentru detinerea unei pozitii cat mai bune pe piata. Intensitatea concurentei este astfel influentata de numarul si marimea relativa a competitorilor, in sensul ca existenta unui numar mare de competitori pe o piata sporeste rivalitatea dintre acestia.
44. *Raportul*¹³ privind investigatia pe piata bacaniilor, finalizat de Comisia de Concurenta din Marea Britanie in aprilie 2008 sustine afirmatiile de mai sus. Acesta examineaza, printre alte aspecte, si impactul asupra vanzarilor resimitit de un magazin in urma intrarii unui nou concurent in zona de proximitate a magazinelor deja existente.
45. In urma analizei, a rezultat faptul ca efectele aparitiei unui nou magazin sunt mai pronuntate in sensul reducerii veniturilor celui mai apropiat magazin, iar aceste efecte scad pe masura ce distanta dintre magazine este mai mare. Ca urmare, pentru a-si mentine sau imbunatati pozitia pe piata, fiecare companie este "obligata" sa ia masuri care pot consta in: reducerea preturilor, controlul mai eficient al costurilor, realizarea de campanii publicitare pentru promovarea produselor/serviciilor, imbunatatirea calitatii produselor si a serviciilor oferite, inovarea etc.
46. Concurenta prin pret si prin calitate determina cea mai puternica rivalitate dintre competitori, deoarece acestia vor urmari permanent identificarea celor mai bune metode in obtinerea unei cote de piata importante si, mai ales, atragerea consumatorilor catre produsele oferite de acestia.

6.3 Afectarea concurentei

47. Potrivit informatiilor obtinute in cadrul investigatiei, exista o multitudine de factori care determina formarea pretului produselor petroliere (benzina, motorina, GPL) comercializate prin intermediul benzinariilor. Printre acesti factori, cei mai importanti sunt urmatoarii:
- cotelile internationale la materiile prime (titei) si produse petroliere (carburanti);
 - cursul valutar si nivelul taxelor si impozitelor incorporate in pretul cu amanuntul;
 - tipul statiilor (mic/mediu/mare);
 - natura serviciilor oferite prin intermediul statiei (spalatorie auto, restaurant, colt snack);

¹³ Competition Commission - *The supply of groceries in the UK market investigation* (30.04.2008).

- localizarea statiei (zona geografica - daca benzinaria este amplasata in oras sau in afara orasului, in zone dens populate, in zone de trafic intens sau in zona comerciala);
 - puterea de cumparare a populatiei din zona in care se afla statia.
48. De asemenea, un factor important in stabilirea preturilor cu amanuntul este reprezentat de nivelul concurentei din zona in care este localizata statia. In acest sens, este foarte important numarul statiilor concurente si pozitionarea acestora fata de o anumita statie (distanta dintre statii, localizarea fata de directia de mers pe un anumit traseu/strada), acesti factori influentand, pe langa ceilalti factori, politica de preturi a unei companii.
49. Un argument in sustinerea importantei sporite pe care o acorda companiile preturilor zilnice practicate de competitori este si faptul ca fiecare companie monitorizeaza zilnic preturile practicate de ceilalti competitori. Gradul ridicat de transparenta specific sectorului comercializarii cu amanuntul de carburanti faciliteaza monitorizarea preturilor concurentilor.
50. Acest aspect este relevat si de Autoritatea germana de concurenta (Bundeskartellamt) in cadrul raportului¹⁴ intocmit ca urmare a analizei sectoriale initiate in anul 2008: *operatorii statiilor de benzina au obligatia de a investiga pretul statiilor concurente vecine si de a le raporta zilnic companiei mama*. De asemenea, Office of Fair Trade (Marea Britanie) a constatat¹⁵ ca *retailerii de carburanti monitorizeaza preturile celorlalti retaileri aflati in vecinatatea lor atunci cand isi stabilesc propriile preturi*. Datele furnizate Comisiei Europene¹⁶ de catre diverse companii petroliere releva aceeaasi practica a acestora cu privire la implicatiile preturilor concurentilor in comportamentul de piata al diverselor companii.
51. Distanta dintre statia proprie si statiile concurente luata in considerare de fiecare companie petroliera in formarea preturilor difera, in general, in functie de mai multe elemente: marimea localitatii/orasului ca suprafata, caracteristicile zonei (zona dens populata, zona comerciala, zona cu trafic intens), restrictiile de circulatie (sens unic, dublu sens, intoarcerea interzisa), nivelul de trai al populatiei rezidente (venituri sub/peste medie).
52. In ceea ce priveste Municipiul Bucuresti, din datele obtinute in cadrul investigatiei, distanta variaza de la cateva zeci/sute de metri pana la max. 1,5 km – 2 km. Exista unele diferente fata de modul in care companiile practica aceasta monitorizare (zilnic sau saptamanal). Prin urmare, aspectele proximitatii concurentilor si al monitorizarii miscarilor de pret ale acestora sunt elemente determinante din perspectiva stabilirii politicii de preturi a companiilor active in domeniul comercializarii cu amanuntul de carburanti.

¹⁴ Bundeskartellamt report on fuel sector inquiry (July, 2009).

¹⁵ Merger case ME/3933/08 – Co-operative Group Limited and Lothian Borders & Angus Co-operative Society Limited.

¹⁶ Case COMP M. 4919 – StatoilHydro/ConocoPhillips, pct. 28.



53. Regulamentul adoptat prin Hotararea Consiliului General nr. 195/2004 interzice constructia benzinariilor noi in zona I a Municipiului Bucuresti. Acest fapt determina impiedicarea accesului posibililor concurenti care ar urma sa intre in zona I, reducand astfel presiunea concurentiala asupra companiilor active deja in aceasta zona.
54. Intrarea pe piata/extinderea retelei de puncte de desfacere in sectorul comercializarii cu amanuntul de carburanti se poate realiza intr-o perioada relativ scurta (2-3 ani), avand la indemana doua alternative. Prima consta in cumpararea de benzinarii deja functionale (daca exista, desigur, companii a caror strategie comerciala ia in calcul vanzarea de statii), iar cea de-a doua varianta este reprezentata de constructia uneia/mai multor statii noi.
55. Din datele obtinute in cadrul investigatiei, a rezultat ca in urma adoptarii Regulamentului, pentru a intra in zona I, companiile petroliere au folosit ca alternativa cumpararea de statii, singura de altfel in conditiile in care constructia a fost interzisa. In ceea ce priveste zona II, libertatea de alegere a actorilor de pe piata s-a manifestat prin folosirea ambelor variante posibile (22 de statii achizitionate, 12 statii construite); ponderea insemnata (cca. 35%) detinuta de constructia de noi statii in totalul modalitatilor de intrare in zona II sustine ideea viabilitatii acestei variante, ca modalitate concreta de punere in practica a planurilor companiilor de penetrare a pietei.
56. Prin urmare, intrarea in zona I nu mai este posibila decat prin achizitia de statii existente, varianta investitiilor de tip greenfield in acest domeniu fiind astfel eliminata. Intrarea pe o piata trebuie sa fie expresia manifestarii de vointa a companiilor, in urma analizelor si a deciziilor proprii. Prin interzicerea constructiei de noi statii, Regulamentul adoptat de Consiliul General impiedica manifestarea acestei optiuni a companiilor si duce la perpetuarea situatiei pe termen nelimitat, posibilitatea aparitiei unor alti concurenti in aceasta zona fiind astfel eliminata, iar concurenta restransa.

6.4 Hotararea nu a fost supusa avizarii Consiliului Concurentei

57. Anterior adoptarii Hotararii Consiliului General nr. 195/2004, ca urmare a modificarii si completarii Legii concurentei, a intrat in vigoare art. 26 lit. I) care prevede ca autoritatea de concurenta *emite aviz conform pentru proiectele de acte normative care pot avea impact anticoncurential si propune modificarea acelor care au un asemenea efect.*
58. Prin urmare, desi Regulamentul aprobat prin Hotararea Consiliului General nr. 195/2004 contine prevederi care aduc atingere liberei concurente, acesta nu a fost supus spre avizare Consiliului Concurentei, aceasta Hotarare intrand in atentia autoritatii de concurenta la momentul inaintarii sesizarii de catre SC Rompetrol Downstream SRL Bucuresti (2006).



6.5 Analiza multicriteriala

59. Potrivit prevederilor articolului 6 din Regulamentul aprobat prin Hotararea nr. 195/2004, constructia noilor statii de distributie carburanti in zona I a Municipiului Bucuresti a fost interzisa, iar numarul pompelor pentru statiile ce urmeaza a se construi in zona II a fost limitat la 4 unitati.
60. La baza elaborarii proiectului de Regulament a stat *"Studiul cu privire la impactul produs de amplasarea statiilor de distributie a carburantilor asupra mediului urban bucurestean"* (in continuare denumit Studiul) realizat de Centrul de Planificare Urbana si Metropolitana Bucuresti¹⁷ (in continuare denumit Centrul de Planificare). Acest studiu a abordat 2 aspecte:
- posibilitatea amplasarii de benzinarii pe teritoriul Municipiului Bucuresti, din perspectiva Planului Urbanistic General (PUG) si a Regulamentului de Urbanism;
 - metoda analizei multicriteriale.
61. Din analiza primului aspect, a rezultat *"posibilitatea amplasarii statiilor de distributie a carburantilor spre periferia orasului"*.
62. Metoda analizei multicriteriale a constatat in evaluarea si selectia posibilitatilor de amplasare a benzinariilor in Bucuresti pe baza a trei directii de analiza, si anume:
- A. Urbanism, conexe (compatibilitatea urbana; imagine urbana; dezvoltare urbana; circulatie; management administrativ);
 - B. Mediu (poluarea locala (in statie); poluarea din trafic; riscuri: de incendiu, de explozie, de vandalizare)
 - C. Social-economice (timpul social consumat de catre utilizatori; consum de energie; teren disponibil; economic, de piata).
63. Din analiza efectuata in functie de majoritatea criteriilor enumerate mai sus, a rezultat ca amplasarea noilor statii de distributie de carburanti in Municipiul Bucuresti se poate realiza in tot perimetrul urban.
64. In ceea ce priveste analiza efectuata din perspectiva *riscurilor de incendiu, de explozie, de vandalizare*, a rezultat faptul ca este preferabila amplasarea benzinariilor in zona periferica a Municipiului Bucuresti. Cu toate acestea, in cadrul analizei aceluiasi criteriu din analiza multicriteriala se precizeaza: *o evaluare mai atenta a gradului de risc existent in perimetrul acestor obiective ne arata ca atunci cand tehnologiile de exploatare alese sunt performante,*

¹⁷ La acea data Centrul de Planificare Urbana si Metropolitana Bucuresti avea denumirea de Centrul de Proiectare Urbana, fiind o structura integrata in cadrul Directiei Generale de Urbanism si Amenajarea Teritoriului din cadrul Primariei. In prezent, aceasta a devenit o institutie de sine-statoare, in subordinea directa a Consiliului General al Municipiului Bucuresti.

cand sunt respectate zonele de protectie necesare spre perimetrele rezidentiale, benzinariile pot fi amplasate si intr-o zona urbana mai larga.

65. In urma analizei ce vizeaza *poluarea locala (in statie)*, a rezultat ca *pentru evitarea poluarii locale, modelul ecologic de amplasare recomanda situarea benzinariilor in zone periferice ale municipiului Bucuresti.*
66. In concluzie, analiza multicriteriala a recomandat constructia de benzinarii in afara zonelor protejate de orice fel si posibilitatea construirii de benzinarii in intreg perimetrul urban (cu exceptia unui singur punct, respectiv *poluarea locala (in statie) – in zone periferice*). Din analiza studiului pe baza multicriteriala, rezulta ca niciuna dintre concluziile analizei efectuate in baza criteriilor mentionate nu are caracter imperativ, in sensul orientarii constructiei de noi statii de carburanti spre periferia orasului.
67. In acelasi timp, la baza studiului a stat si o analiza efectuata pe un numar de 10 statii¹⁸ de comercializare cu amanuntul de carburanti, situate in zona centrala a orasului, din perspectiva disfunctionalitatilor de circulatie, a poluarii (olfactive) sesizabile si a imaginii/integrarii ambientale pronuntat deficitare.
68. Conform studiului, cele 10 statii analizate prezinta diverse disfunctionalitati in functie de criteriile analizate. Cu toate acestea, exista 3 statii care nu prezinta nici un fel de disfunctie fata de criteriile folosite in cadrul analizei.
69. In ceea ce priveste disfunctionalitatile constatate ca urmare a analizei aspectelor de poluare olfactiva, potrivit legislatiei in materie de protectie a mediului, fiecare statie de distributie carburanti trebuie sa primeasca, inainte de inceperea activitatii, autorizatie de mediu din partea institutiilor abilitate. In aceasta autorizatie sunt specificate conditiile cu privire la protectia mediului (apa, aer sol), care trebuie indeplinite pe parcursul desfasurarii activitatii statiei.
70. In situatia in care, in urma controalelor efectuate de organele imputernicite, se constata abateri de la reglementarile legale¹⁹, *acordul si autorizatia de mediu se suspenda pentru nerespectarea prevederilor acestora sau ale programelor pentru conformare, dupa o somatie prealabila, cu termen; suspendarea se mentine pana la eliminarea cauzelor, dar nu mai mult de 6 luni. Autoritatea competenta pentru protectia mediului dispune, dupa expirarea termenului de suspendare, anulara acordului si autorizatiei de mediu, dupa caz, si oprirea executiei proiectului sau incetarea activitatii atunci cand nu s-au indeplinit conditiile stabilite in somatie. Dispozitiile de suspendare, precum si cele de incetare a proiectului sau activitatii sunt executorii.*

¹⁸ Situate in diverse zone: zona parcul Kiseleff, zona Piata Dorobanti, zona Piata H. Boteanu, zona Piata Amzei, zona Parcul Cismigiu, zona Podul Cotroceni, Str. V. Parvan, zona Splaiul Independentei, zona Teatrul National, zona Piata Pieptanari.

¹⁹ Potrivit prevederilor Legii protectiei mediului nr. 137/1995, cu modificarile si completarile ulterioare, in vigoare la data emiterii Hotararii Consiliului General nr. 195/2004.

71. Prin urmare, cu toate ca:

- numarul statiilor analizate (10) din totalul celor existente (44) in zona I reprezinta o pondere de 23% din total;
- trei statii din numarul total al celor analizate nu au prezentat disfunctionalitati din punct de vedere al criteriilor analizate;
- potrivit Studiului, niciuna dintre concluziile analizei efectuate in baza criteriilor mentionate nu are caracter imperativ, in sensul orientarii constructiei de noi statii de carburanti spre periferia orasului;
- la data emiterii Hotararii existau prevederi legale care permiteau rezolvarea punctuala a problemelor de mediu,

Regulamentul a vizat intreaga zona I a Municipiului Bucuresti, masura interzicerii constructiei benzinariilor in aceasta zona fiind astfel disproportionata in raport cu concluziile analizei efectuate.

6.6 Opiniile operatorilor afectati de Regulament

72. Fata de prevederile Regulamentului adoptat prin Hotararea Consiliului General, in raspunsul²⁰ inaintat Consiliului Concurentei, reprezentantii SC Petrom SA Bucuresti au declarat urmatoarele:

"...activitatea companiei noastre este afectata de prevederile Hotararii nr. 195/2004 a Consiliului General al Municipiului Bucuresti (potrivit careia este interzisa constructia de noi statii in zona 1, iar numarul pompelor este limitat la 4 in statiile din zona 2), intrucat nu suntem in masura sa satisfacem necesitatile clientilor nostri. Parerea noastra este ca noile tehnologii (pompe si autocisterne cu recuperare de vapori, rezervoare cu pereti dubli, descarcarea produselor in sistem inchis) au imbunatatit considerabil conditiile de mediu si o noua legislatie in domeniu ar trebui sa ia in considerare elementele de progres tehnologic."

73. De asemenea, compania OMV Romania Mineraloel SRL Bucuresti si-a exprimat dezacordul²¹ fata de prevederile Regulamentului in ceea ce priveste interzicerea constructiei de noi statii de distributie in zona I, afirmand printre altele:

"In ceea ce priveste Hotararea nr. 195/14.10.2004 a Consiliului General al Municipiului Bucuresti cu privire la Regulamentul privind regimul de amplasare a statiilor de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor in Municipiul Bucuresti, consideram ca aceasta influenteaza in mod negativ investitiile viitoare pe care OMV doreste sa le intreprinda in Municipiul Bucuresti".

74. In opinia SC MOL Romania Petroleum Products SRL Cluj-Napoca, interzicerea constructiei in zona I a Municipiului Bucuresti ii creeaza probleme reale. In

²⁰ Prin adresa inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. DIE-1503/22.09.2006.

²¹ Prin adresa inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. DIE-1477/14.09.2006.

continuare este redat punctul de vedere²² al MOL Romania cu privire la restrictia impusa prin Regulamentul aprobat de Consiliul General:

"(...) Se poate spune ca Hotararea nr. 195/2004 a Consiliului General al Municipiului Bucuresti afecteaza societatile din grupul MOL in masura in care grupul MOL nu ar mai avea deschisa posibilitatea de a primi de la autoritatea locala amplasamente in Zona I in vederea constructiei a doua noi statii de distributie carburanti."

6.7 Practica altor autoritati de concurenta

75. Avand in vedere rolul proactiv al autoritatilor de concurenta, acestea urmaresc liberalizarea pietelor si asigurarea conditiilor optime pentru manifestarea libera a concurentei.

76. In Italia²³, ca urmare a numeroaselor interventii ale autoritatii de concurenta, au fost eliminate o serie de restrictii care reprezentau bariere la intrarea pe piata distributiei de produse petroliere, si anume: obligatia pastrarii unei distante minime intre doua statii, numarul maxim de puncte de desfacere pe care le poate avea un operator, limitarile cu privire la vanzarile altor produse/servicii in plus fata de combustibili. De asemenea, a fost abrogata obligatia consumatorilor de GPL pentru incalzire de a se aproviziona de la distribuitorul care le-a instalat recipientul de gaz.

77. Ca urmare a exprimarii ingrijorarilor cu privire la posibilele efecte anticoncurentiale, autoritatea de concurenta din Polonia a reusit eliminarea restrictiilor cu privire la fixarea unei distante minime intre farmacii din proiectul de modificare a Legii farmaciei. In Ungaria²⁴, printr-o lege adoptata in anul 2006, au fost eliminate restrictiile impuse la constructia de noi farmacii ce vizau un numar minim de locuitori per farmacie si distanta minima dintre farmacii.

78. De asemenea, in contextul elaborarii proiectului de Lege privind modificarea si completarea Legii farmaciei nr. 266/2008 din Romania, Consiliul Concurentei a avizat acest proiect, in februarie 2009, cu conditia eliminarii in totalitate a restrictiilor demografice²⁵. Consiliul Concurentei a motivat necesitatea eliminarii criteriului demografic prin faptul ca existenta acestuia la infiintarea farmaciilor in mediul urban limiteaza accesul agentilor economici pe piata. Prin limitarea numarului de farmacii se restrictioneaza concurenta intre farmacii, atat in termeni de preturi, cat si de calitate a serviciilor. Reglementarea accesului afecteaza consumatorii, deoarece, in general, un nivel ridicat de concurenta este in beneficiul acestora prin reducerea preturilor, cresterea calitatii

²² Prin adresa inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. DIE-1478/14.09.2006.

²³ Survey of Economic and Financial Policy Measures - Bruno Cesti (President of Club dell' Economia).

²⁴ Annual Report of Association of the European Self-Medication Industry (2007-2008).

²⁵ Potrivit Raportului „Piata unica, piata nationala: politica de concurenta in sectoare cheie” (2009), publicat pe site-ul oficial al Consiliului Concurentei.



serviciilor, incurajarea inovatiei si cresterea interesului agentilor economici de a raspunde la nevoile in schimbare ale consumatorilor. Din Raportul Consiliului Concurentei rezulta urmatoarele: *Desi in cazul serviciilor de sanatate publica trebuie pus accentul pe asigurarea sigurantei consumatorilor si a calitatii medicamentelor, totusi acest obiectiv trebuie realizat intr-o maniera care nu faciliteaza intr-un mod disproportionat pietele anticoncurentiale. Altfel, reglementarea este contrara propriilor obiective deoarece costul suportat de consumatori ca urmare a lipsei concurentei este mai mare decat beneficiile realizate prin reglementare.*

79. Liberalizarea pietei de comercializare cu amanuntul de carburanti din Spania s-a produs treptat, dupa aderarea acestei tari la Uniunea Europeana. Printre masurile²⁶ luate pentru imbunatatirea mediului concurential se numara eliminarea restrictiilor cantitative impuse in cazul importurilor, dar si abrogarea prevederilor legale cu privire la distanta dintre statiile pentru comercializarea de carburanti.

6.8 Limitarea numarului de pompe

80. Prin sesizarea inaintata Consiliului Concurentei, SC Rompetrol Downstream SRL reclama incalcare art. 9 din Legea concurentei, atat prin interzicerea constructiei de noi benzinarii in zona I a Municipiului Bucuresti, cat si prin limitarea la patru a numarului de pompe cu care pot fi dotate statiile construite in zona II a orasului.

81. Cu privire la limitarea numarului de pompe, in urma analizei din cadrul investigatiei, au rezultat urmatoarele:

- numarul total al statiilor de distributie carburanti existente in zona II este de 86 de unitati;
- dintre acestea, doar 7 statii sunt dotate cu mai mult de 4 pompe, ponderea acestora in numarul total de statii fiind redusa (de cca. 8%);
- limitarea numarului de pompe nu ingradeste in vreun fel posibilitatea de a amplasa o statie in zona II, concurenta putandu-se manifesta in continuare in parametri normali;
- masura plafonarii numarului de pompe nu este de natura sa reduca semnificativ alternativele de alegere ale consumatorilor.

82. In concluzie, limitarea la 4 unitati a numarului de pompe pentru noile statii de distributie ce urmeaza a fi construite in zona II, prevazuta la art. 6 alin. (2) din Regulamentul analizat, nu conduce la restrangerea, impiedicarea sau denaturarea concurentei pe piata comercializarii cu amanuntul de carburanti din Bucuresti.

²⁶ Competition Policy Newsletter - Philippe Chauve, Directorate-General for Competition (2006)



VII. Incalcare art. 9 alin. (1) din lege de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti

83. Conform prevederilor art. 9 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, „sunt interzise orice acțiuni ale organelor administrației publice centrale sau locale, având ca obiect sau putând avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței în special:
- să ia decizii care limitează libertatea comerțului sau autonomia agenților economici, ce se exercită cu respectarea reglementărilor legale;
 - să stabilească condiții discriminatorii pentru activitatea agenților economici”.
84. Pentru ca art. 9 alin. (1) din Legea concurenței să fie aplicabil într-un anumit caz, trebuie să fie îndeplinite cumulativ următoarele condiții:
- a) acțiunea să fie întreprinsă de un organ al administrației publice centrale sau locale;
 - b) acțiunea să aibă ca obiect sau ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței.
85. Atât hotărârile Consiliului General, cât și ale tuturor organelor administrației publice centrale sau locale, nu trebuie să limiteze libera concurență mai mult decât este necesar pentru atingerea obiectivelor urmărite. Orice reglementare trebuie să respecte principiul proporționalității, pentru ca altfel, reglementarea este contrară propriilor obiective, costul suportat de consumatori ca urmare a lipsei concurenței fiind mai mare decât beneficiile realizate prin reglementare.
86. Interzicerea de către Consiliul General a construirii de noi stații de distribuție în zona I a Municipiului București reprezintă o restricție de utilizare a terenului, ce constituie o barieră la intrarea pe o parte importantă a pieței comercializării cu amănuntul de carburanți din București, posibilitatea apariției unor alți concurenți în această zonă fiind astfel eliminată. Blocarea accesului pe o piață prin acțiunile autorității publice determină reducerea ofertei de bunuri și servicii, limitându-se astfel efectele benefice pentru consumatori, determinate de manifestarea unei concurențe reale între companii.
87. Adoptarea Hotărârii nr. 195/2004 a Consiliului General reprezintă o intervenție a autorității administrației locale pe piață, care are ca efect restrângerea concurenței pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți pe teritoriul Municipiului București.
88. Ca urmare a interzicerii construcției de noi benzinării în zona I a Municipiului București, intervenția Consiliului General al Municipiului București îndeplinește ambele condiții pentru a intra sub incidența art. 9 din Legea concurenței, respectiv:
- i) este o acțiune întreprinsă de o autoritate a administrației publice locale (în speta Consiliul General al Municipiului București) în exercitarea puterii publice cu care este investită prin lege și

ii) are ca efect restrangerea concurenței pe piața comercializării cu amanunțul de carburanți pe teritoriul Municipiului București.

89. În vederea remedierii acestei situații, se impune înlăturarea barierei instituită la intrarea pe piața comercializării cu amanunțul de carburanți din zona I a Municipiului București, prin eliminarea interdicției de a construi stații de distribuție carburanți prevăzute la art. 6 alin. (1) din Regulamentul adoptat prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 195/2004.

90. Față de concluziile Raportului de investigație, Consiliul General nu a transmis nicio observație în termenul fixat prin cităția pentru participarea la audierile de la sediul Consiliului Concurenței din data de 21.06.2010.

91. La data de 14.06.2010, a fost înregistrat la Consiliul Concurenței cu nr. RG-4158/14.06.2010 punctul de vedere al Centrului de Planificare Urbana și Metropolitană București cu privire la Raportul de investigație. În punctul de vedere se susțin, în principal, următoarele:

- Regulamentul a fost elaborat în cadrul Centrului de Planificare Urbana și Metropolitană București la propunerea C.U.L.P.A.T. a Consiliului General.
- *Pe parcursul elaborării proiectului de reglementare au fost obținute avize/puncte de vedere din partea instituțiilor îndreptățite legal să se pronunțe cu privire la acest subiect (...). Nu a fost solicitat avizul Consiliului Concurenței, întrucât Proiectul a fost angrenat în procedura de avizare/aprobare, fiind transmis de CPUMB către comisii de specialitate ale CGMB și cele tehnice ale PMB înainte de apariția modificării Legii concurenței. (...) De asemenea, de la înaintarea unui proiect de hotărâre și până la discutarea sa în ședința CGMB trece o perioadă de timp iar ordinea în care sunt dezbatute diversele proiecte nu poate fi determinată de instituția noastră. În concluzie, la data la care a fost republicată Legea concurenței, Proiectul era deja transmis pe circuitul stabilit de avizare/aprobare.*
- *Nu a fost în intenția elaboratorului de regulament să introducă "bariere la intrare" sau "restricții de excludere" în utilizarea terenului. (...) Modul de utilizare a terenurilor în limita administrativă a municipiului București este reglementat prin Planul Urbanistic General și prin Regulamentul local de urbanism aferent.*
- *Necesitatea întocmirii acestui regulament a rezultat din faptul că Planul Urbanistic General al Municipiului București împreună cu Regulamentul local de Urbanism aferent (...), permit amplasarea unor asemenea obiective, considerate a fi poluante și purtătoare de riscuri complexe, numai în vecinătatea zonelor industriale, aflate în marea lor majoritate spre periferia orașului. Prin Regulamentul în discuție (...) se stabilește modul de inserare a acestei funcțiuni, în concordanță cu caracteristicile diferitelor zone urbane și cu gradul de suportabilitate a acestora.*
- *Subliniem faptul că acest regulament a fost elaborat în scopul protejării interesului public, așa cum este el înțeles de către autoritatea locală*

responsabila cu gestionarea resurselor de teren. Asa dupa cum reiese din Raportul de Investigatie al Consiliului Concurentei, problema este "interdictia de amplasare de noi statii de distributie carburanti" in zona I, asa cum e ea definite in Regulament. In acest sens, Regulamentul poate fi revizuit, parcurgand, desigur, acelasi traseu de avizare/aprobare descris mai sus. De data aceasta, va fi solicitat si avizul Consiliului Concurentei, in limitele legal stabilite.

92. Fata de aspectele prezentate mai sus, Consiliul Concurentei face urmatoarele precizari:

- De la data modificarii si completarii Legii concurentei (10.12.2003), Consiliul Concurentei *emite aviz conform pentru proiectele de acte normative care pot avea impact anticoncurential si propune modificarea acelor care au un asemenea efect.* Faptul ca *Proiectul era deja transmis pe circuitul stabilit de avizare/aprobare, asa cum sustine Centrul de Planificare, nu inlatura obligatia solicitarii avizului conform din partea autoritatii de concurenta.*
- Chiar daca intentia elaboratorului de regulament nu a fost aceea de a introduce bariere la intrare de natura restrictiilor de excludere in utilizarea terenului, in urma investigatiei, s-a constatat ca interdictia de a construi in zona I este de natura a afecta concurenta.
- Pentru atingerea obiectivelor urmarite, deciziile organelor administratiei publice centrale sau locale nu trebuie sa limiteze libera concurenta mai mult decat este necesar, pentru ca altfel acestea ar fi contrare propriilor obiective, costul suportat de consumatori ca urmare a lipsei concurentei fiind mai mare decat beneficiile realizate prin reglementare. Din analiza efectuata in cadrul investigatiei, a rezultat ca masura interzicerii constructiei de noi statii de distributie carburanti in zona I este disproportionata in raport cu obiectivele urmarite.

In temeiul prevederilor art. 20 alin. (1) si (4) din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata,

PLENUL CONSILIULUI CONCURENTEI

DECIDE

Art. 1 In temeiul art. 26 lit. b) din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, se constata incalcarea art. 9 alin. (1) din aceeaasi lege, de catre Consiliul General al Municipiului Bucuresti prin emiterea Hotararii nr. 195/14.10.2004 de aprobare a Regulamentului – *Regimul de amplasare a statiiilor de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor in Municipiul Bucuresti*, prin care se impiedica

accesul liber pe piata comercializarii cu amanuntul de carburanti in zona I²⁷ a Municipiului Bucuresti (art. 6 alin. (1) din Regulament), pentru categoriile de agenti economici care intentioneaza sa construiasca statii de comercializare cu amanuntul de carburanti.

Astfel, Consiliul General al Municipiului Bucuresti a intervenit pe piata, afectand mediul concurential, prin interzicerea construirii de noi statii de distributie de carburanti pentru autovehicule.

Art. 2 In vederea asigurarii accesului liber pe piata, se dispune, ca masura de restabilire a mediului concurential pe piata comercializarii cu amanuntul de carburanti din Municipiul Bucuresti, modificarea art. 6 alin. (1) din Regulament, in sensul eliminarii interdictiei de construire in zona I a Municipiului Bucuresti de noi statii de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor (benzinarii).

Art. 3 In termen de 60 de zile de la primirea prezentei decizii, Consiliul General al Municipiului Bucuresti va informa Consiliul Concurentei cu privire la demersurile intreprinse pentru punerea in aplicare a masurii dispuse la Art. 2 din prezenta decizie.

Art. 4 In temeiul art. 26 lit. k) si m) din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, se solicita interventia institutiei prefectului, in considerarea calitatii acestuia de reprezentant al Guvernului pe plan local in vederea asigurarii conditiilor pentru instituirea unui mediu concurential normal in domeniul comercializarii cu amanuntul de carburanti din Municipiul Bucuresti.

Art. 5 Limitarea numarului de pompe (la 4 unitati) pentru noile statii de distributie a carburantilor in zona II a Municipiului Bucuresti (prevazuta la art. 6 alin. (2) din Regulamentul adoptat prin Hotararea nr. 195/2004 a Consiliului General al Municipiului Bucuresti) nu incalca prevederile art. 9 alin. (1) din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata.

Art. 6 In cazul in care Consiliul General al Municipiului Bucuresti nu se conformeaza prezentei decizii, Consiliul Concurentei, in conformitate cu prevederile art. 9 alin. (3) din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, se va adresa Curtii de Apel Bucuresti.

Art. 7 Prezenta Decizie poate fi atacata la Curtea de Apel Bucuresti, sectia Contencios Administrativ si Fiscal, in termen de 30 de zile de la comunicare.

²⁷ Limita Zonei I este reprezentata de urmatoarele strazi: Str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu, Str. Barbu Vacarescu, Sos. Stefan cel Mare, Sos. Mihai Bravu, Calea Vacaresti, Sos. Oltenitei, Sos. Viilor, B-dul T. Vladimirescu, Sos. Panduri, Sos. Grozavesti, Sos. Orhideelor, Pasaj Pietonal Gara Basarab, Calea Grivitei, Str. Clabucet, B-dul Expozitiei, B-dul Marasti, Sos. Bucuresti - Ploiesti, linia CF Bucuresti-Constanta, Str. Cpt. Av. Alexandru Serbanescu.

Art. 8 Prezenta Decizie intra in vigoare la data comunicarii sale de catre Secretariatul General al Consiliului Concurentei.

Art. 9 Secretariatul General al Consiliului Concurentei va transmite prezenta Decizie la:

Consiliul General al Municipiului Bucuresti

In atentia: domnului Murg Calin – Presedinte de sedinta al Consiliului General al Municipiului Bucuresti si
domnului Tudor Toma - Secretar General al Primariei Municipiului Bucuresti

Splaiul Independentei nr. 291-293, Sector 6, Bucuresti

Institutia Prefectului Municipiului Bucuresti
Bd. Regina Elisabeta nr. 47, Sector 5, Bucuresti

SC Rompetrol Downstream SRL Bucuresti
Piata Presei Libere nr. 3-5, City Gate Northern Tower, etaj 2, Sector 1, Bucuresti

Bogdan M. CHIRITOIU
Presedinte



Telefon Registratura: 3055574 sau
3055500/3055555 int 1001/1002

PMB Registratura
27.12.2010

S.P.M

Nr_Înreg: 967216

NSVD:

Cetățean: CONSILIUL
CONCURENTEI -

Adr_Cetățean: Piața Presei Libere
Nr. 1 Bl. Sc. Et. Ap.
Bucuresti

Tel: 3181198

Depus pe: 27.12.2010 14:19:49

Term: 26.01.2011

Ghiseu: 7

Cond.PMB Directia Generala
Dezvoltare Urbana

Direcție Directia Urbanism

Comp:

Probl: DU - Probleme
diverse

Desc Probl: REF PROIECT DE
REGULAMENT -
REG DE
AMPLASARE A
STATIILOR DE
DISTRIBUIRE A
CARBURANTILOR
PTR
ALIMENTAREA
AUTOVEH IN
MUNIC BUC- SE
TRANSMITE
PUNCT DE
VEDERE

Adresa

Doc: Cerere Original

Inf Supl:



S. proiect de urbanism
 R. Gheorghe Patrascu
 proiect de urbanism nr. 12.04
 ROMANIA
 CONSILIUL CONCURENTEI

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
 DIRECȚIA URBANISM 11007
 Nr. 10
 ROMANIA 28



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod postal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
 E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

Catre:

Primaria Municipiului Bucuresti
 Directia Urbanism

In atenta domnului Gheorghe Patrascu – Arhitect-sef
 Fax: 021/305.55.68

ROMANIA
 9669
 20.10.2010

CC: Domnului Tudor Toma – Secretar General al Municipiului Bucuresti
 Domnului Calin Murg–Presedinte de sedinta al CGMB
 Fax: 021/305.55.09

Ref: proiectul de Regulament - Regimul de amplasare a statiilor de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor in Municipiul Bucuresti

Stimate domn,

Va transmitem anexat punctul de vedere al Consiliului Concurentei cu privire la proiectul de *Regulament - Regimul de amplasare a statiilor de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor in Municipiul Bucuresti*, in forma in care a fost transmisa de catre Directia Urbanism din cadrul Primariei Municipiului Bucuresti prin adresa nr. 949004; 942326/2434, 2843, 2871, 8804, 8944/22.11.2010, inregistrata la Consiliul Concurentei cu nr. RG - 8421/23.11.2010.

Deși proiectul de Regulament urmarește reglementarea domeniului construcțiilor de benzinării în Municipiul București, analiza valorificării terenurilor PMB pentru asemenea obiective în detrimentul altor funcțiuni de utilitate publică nu trebuie să se realizeze în alte condiții decât cele generale, bazate pe criterii transparente, concurențiale și unitare, aplicabile tuturor obiectivelor de construcții.

Totodată, menționăm faptul că, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (2) și (3) din Legea concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care Consiliul General al Municipiului București nu se conformează măsurilor dispuse prin decizie de către Consiliul Concurentei, în scopul restabilirii mediului concurențial, autoritatea de concurență poate introduce acțiune în contencios administrativ, la Curtea de Apel București, în termen de 6 luni de la data expirării perioadei prevăzute în decizie, perioada în care autoritatea administrației publice locale avea obligația să se conformeze măsurilor necesare restabilirii mediului concurențial normal. În aceste condiții, modificarea art. 6 din Regulamentul adoptat prin Hotărârea CGMB nr. 195/14.10.2004, în sensul celor dispuse prin Decizia nr. 25/2010, ar trebui să se finalizeze până la mijlocul lunii februarie 2011, în caz contrar Consiliul Concurentei urmând a se adresa instanței de judecată.

Bogdan M. Chiritoiu
 Presedinte



62/22.10.2010



ROMÂNIA CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod postal: 013701 • Tel.: (021) 318 1196, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4906
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro; www.consiliulconcurentei.ro

PUNCT DE VEDERE

referitor la proiectul de Regulament - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București

Analizând proiectul de *Regulament - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București*, în forma în care a fost transmisă de către Direcția Urbanism din cadrul Primăriei Municipiului București prin adresa nr. 949004; 942326/2434, 2843, 2871, 8804, 8944/22.11.2010, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG - 8421/23.11.2010,

CONSILIUL CONCURENȚEI

În temeiul art. 29 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, emite următorul

PUNCT DE VEDERE

I. Prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG-8421/23.11.2010, Direcția Urbanism din cadrul Primăriei Municipiului București a transmis proiectul de *Regulament - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București* cu modificările operate în vederea armonizării acestuia cu măsurile impuse prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Plenului Consiliului Concurenței.

Prin Decizia nr. 25/21.06.2010, Plenul Consiliului Concurenței a constatat încălcarea art. 9 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către Consiliul General al Municipiului București prin emiterea Hotărârii nr. 195/14.10.2004 de aprobare a *Regulamentului - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București*. Prin art. 6 alin. (1) din Regulament se împiedică accesul liber pe piața comercializării cu amanuntul de carburanți în zona I a Municipiului București, pentru categoriile de agenți

economici care intentioneaza sa construiasca statii de comercializare cu amanuntul de carburanti.

Potrivit art. 2 din aceeași Decizie, în vederea asigurării accesului liber pe piața, Plenul Consiliului Concurenței a dispus, ca măsura de restabilire a mediului concurențial pe piața comercializării cu amanuntul de carburanti din Municipiul București, modificarea art. 6 alin. (1) din Regulament, în sensul eliminării interdicției de construire în zona I a Municipiului București de noi stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinării).

Potrivit proiectului de Regulament a fost introdusă o noțiune nouă – *punct de alimentare* – ca fiind *benzinărie de capacitate mică, ce funcționează cu maximum două pompe de distribuție, cu construcții anexe și utilități strict necesare, fără construcții auxiliare.*

Propunerea de modificare a art. 6 alin. (1)¹ din Regulamentul aprobat prin Hotărârea nr. 195/2004 este următoarea:

"Noile stații de distribuție a carburanților vor putea fi amplasate pe teritoriul Municipiului București, în următoarele condiții:

- în zona I² se vor putea construi numai puncte de alimentare cu carburanti (cu maximum două pompe de distribuție, cu clădiri anexa, fără clădiri auxiliare)."

Ca urmare a modificării propuse a textului acestui articol, a fost eliminată interdicția construirii de noi stații de distribuție carburanti în zona I a Municipiului București, eliminându-se barierele legislative la intrarea pe piața comercializării cu amanuntul de carburanti din București. Astfel, prin aprobarea acestei forme a articolului de către Consiliul General al Municipiului București se va asigura respectarea măsurilor impuse prin Decizia Consiliului Concurenței.

II. Prin proiectul de Regulament se introduce un nou articol, respectiv art. 12, al cărui conținut este următorul:

"Oportunitatea amplasării unor noi stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Primăriei Municipiului București se va evidenția printr-o analiză ce va compara valorificarea terenului P.M.B. prin amplasarea benzinăriei cu alternativa valorificării terenului prin amplasarea unei/unor funcțiuni de utilitate publică/interes comunitar."

Fata de prevederile acestui articol, menționăm următoarele:

¹ Art. 6 alin. (1) a devenit art. 8 alin. (1) în proiectul de Regulament.

² Zona I din proiectul de Regulament a fost extinsă, noua delimitare (de-a lungul inelului principal de circulație al orașului) a acesteia fiind dată de următoarele străzi: Bd. Iancu de Hunedoara, Sos. Stefan cel Mare, prelungire Sos. Mihai Bravu, Calea Vacarestilor, Str. Nitu Vasile, Str. Izvorul Rece, Drumul Gazarului, Str. Grigore Voda, strapungere peste Soseaua Giurgiului până la intersecția cu prelungirea Str. Progresului (adiacenta CF Progresului), Str. Progresului, Bd. Geniului, Soseaua Grozavesti, Pasaj Basarab, Soseaua N. Titulescu până la Bd. Iancu de Hunedoara.

- Acest articol prevede realizarea unei analize comparative a alternativelor de valorificare a terenurilor PMB, fara insa a preciza criteriile si etapele de realizare a acestei analize, permitand astfel aplicarea unui tratament preferential al anumitor proiecte fata de altele.

- Or, cadrul legal de reglementare a intregului proces de analiza a documentatiilor de amenajare a teritoriului si de urbanism este cuprins in Legea nr. 350/2001, cu modificarile si completarile ulterioare.

- In conformitate cu prevederile acestei legi, dreptul de construire se acorda cu respectarea documentatiilor de urbanism si regulamentelor locale de urbanism aferente, precum si luand in considerare o serie de aspecte specifice³. In baza prevederilor Planului urbanistic general, autorizatiile de construire se emit direct pentru zonele pentru care exista reglementari privind regimul juridic, economic si tehnic al imobilelor.
- In cazul in care se solicita o modificare de la prevederile documentatiilor de urbanism aprobate pentru zona respectiva sau daca conditiile specifice ale amplasamentului ori natura obiectivelor de investitii o impun, autoritatea publica locala are dreptul ca, dupa caz, prin certificatul de urbanism:
 - sa respinga cererea in mod justificat;
 - sa solicite elaborarea unui plan urbanistic zonal numai in baza unui aviz prealabil de oportunitate intocmit de structura specializata condusa de arhitectul-sef si aprobat de primarul localitatii, respectiv primarul general al municipiului Bucuresti.

In concluzie, asa cum rezulta din prevederile enumerate succinct mai sus, procesul de solicitare, analiza si raspuns cu privire la cererile pentru eliberarea autorizatiilor de construire este unul strict reglementat atat prin prevederile Legii 350/2001, cu modificarile si completarile ulterioare, cat si prin alte reglementari⁴ care completeaza cadrul legal incident acestui domeniu.

In aceste conditii, introducerea art. 12 nu este justificata, cu atat mai mult cu cat prevederile acestui articol nu sunt in masura sa aduca clarificari sau imbunatatiri ale cadrului legal existent, ci dimpotriva pot influenta intregul proces de obtinere a autorizatiilor de construire a benzinariilor, cu posibile efecte negative asupra concurentei (prin crearea unor bariere artificiale la intrarea pe piata ca urmare a posibilitatii de interpretare a prevederilor legale).

Prin urmare, se propune eliminarea art. 12 din proiectul de Regulament – Regimul de amplasare a statiilor de distributie a carburantilor pentru alimentarea autovehiculelor in Municipiul Bucuresti.

³ Exemple: a) existenta unui risc privind securitatea, sanatatea oamenilor sau neindeplinirea conditiilor de salubritate minima; b) prezenta unor vestigii arheologice; c) existenta riscului de incalcare a normelor de protectie a mediului; d) existenta riscului de a afecta negativ patrimoniul construit, patrimoniul natural sau peisaje valoroase; e) existenta riscurilor naturale de inundatii sau alunecari de teren; f) evidentierea unor riscuri naturale si/sau antropice care nu au fost luate in considerare cu prilejul elaborarii documentatiilor de urbanism.

⁴ Legea nr. 50/1991, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare; HG nr. 525/1996, republicata.

III. In urma analizei celorlalte prevederi ale proiectului de Regulament transmis spre analiza a reiesit ca acestea nu necesita adaptari sau modificari in vederea asigurarii conformitatii cu legislatia din domeniul concurentei.

IV. Avand in vedere ca prezentul punct de vedere a fost emis pe baza analizei proiectului de Regulament transmis in data de 23.11.2010, precum si faptul ca acesta poate suferi modificari ulterioare, va informam ca, potrivit dispozitiilor art. 26 alin. (1) lit. l) din Legea concurentei nr. 21/1996, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, aveti obligatia de a solicita Consiliului Concurentei avizul conform asupra formei finale a proiectului de Regulament, astfel cum va fi supus aprobarii Consiliului General al Municipiului Bucuresti.

Bogdan M. CHIRITOIU
Presedinte





ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI



Piața Presei Libere nr. 1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

SPU, Calea Bărbăntă
(Arhitect Gheorghe)

Catre:

Primaria Municipiului Bucuresti
Directia Urbanism

Stampa Consiliului Concurenței cu data 20.11.2011 și semnătură.

In atenta domnului Gheorghe Patrascu – Arhitect Sef
Fax: 021/305.55.68

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
D.G.D.U
DIRECȚIA URBANISM
Nr. 613
20.11.2011 LUNA 11 AN 2011

Ref: proiectul de Regulament - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București, înregistrat la Consiliul Concurenței cu nr. RG - 310/17.01.2011

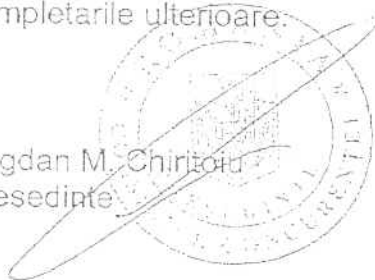
Stimate domn,

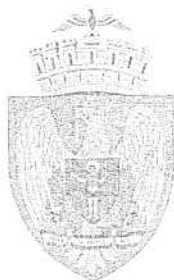
Confirmam prin prezenta primirea adresei nr. 967216; 967217/11007, 83/13.01.2011 transmisă de către Direcția Urbanism (Primăria Municipiului București), cu privire la proiectul de Regulament - Regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în Municipiul București, în forma modificată conform recomandărilor Consiliului Concurenței transmise prin adresa nr. RG-9669/22.12.2010.

Având în vedere faptul că proiectul Regulamentului urmează să parcurgă procesul de avizare și dezbateră publică, este posibil ca acesta să suporte anumite modificări față de forma transmisă spre analiză autorității de concurență.

Prin urmare, în urma parcurgerii întregului proces de avizare și dezbateră publică, aveți obligația de a transmite Consiliului Concurenței forma finală a proiectului de Regulament în vederea analizei și emiterii unui aviz conform, potrivit prevederilor art. 26 alin. (1) lit. I) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Bogdan M. Chiritoiu
Președinte





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Dezvoltare Urbană

Direcția Urbanism

Serviciul Proiecte Urbane

Nr. 949004; 942326/2434; 2843; 2871; 8804; 8944 /22.11.2010

Către:

CONSILIUL CONCURENTEI

Piața Presei Libere nr. 1, sector 1, București

*In atenția domnului Bogdan CHIRITOIU,
Președinte al Consiliului Concurenței*

CONSILIUL CONCURENTEI	
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI	
DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE URBANĂ	
DIRECȚIA URBANISM	
Număr: 9421	Zona: 15

Referitor la: modificare prevederi HCGMB nr. 194/2004, conform celor dispuse prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Plenului Consiliului Concurenței (solicitate prin adresa nr. 6839/05.10.2010).

STIMATE DOMNULE PRESEDINTE AL CONSILIULUI CONCURENTEI,

Având în vedere faptul că prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Plenului Consiliului Concurenței, art. 2, s-a hotărât ca, în scopul „restabilirii mediului concurențial pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți” să fie modificat art. 6, alin. (1) din „Regulamentul – regim de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”, aprobat prin HCGMB nr. 195/2004, elaboratorul a făcut modificări ale acestui act de reglementare locală.

Întrucât, de la data aprobării Regulamentului prin HCGMB nr. 195/2004 cadrul legislativ și de reglementare a unor asemenea obiective a suferit modificări, a fost necesară revizuirea nu numai a art. 6, ci a întregului Regulament.

Temeiul legal al demersului:

În conformitate cu prevederile Legii nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, Primăria Municipiului București, prin direcțiile de specialitate, are responsabilități și competente cu privire, la asigurarea unei bune gestionari a teritoriului general, precum și cu privire la elaborarea și implementarea strategiei de dezvoltare urbană pe termen scurt, mediu și lung în teritoriul Capitalei. Direcția Urbanism și Arhitectul Șef al Municipiului București au competența și responsabilitatea de a promova studii și proiecte care să reglementeze dezvoltarea urbanistică unitară a întregului teritoriu administrativ al municipiului București, dar și a zonelor centrale sau a celor situate pe teritorii de referință care nu aparțin



unui singur sector administrativ al municipiului București. Una dintre prioritățile de intervenție ale administrației municipale o reprezintă creșterea nivelului de performanță a gestiunii spațiului public urban, în scopul obținerii unui ridicat nivel de eficiență în utilizarea acestuia, de funcționalitate și calitate a imaginii urbane, în conformitate cu statutul de metropolă și oraș - Capitală europeană, pe care îl deține municipiul București. O prioritate majoră o constituie, de asemenea, îmbunătățirea condițiilor de mediu, în scopul asigurării unei stări de sănătate a populației în general și protejarea categoriilor mai vulnerabile ale populației, în special.

- ▶ În conformitate prevederile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicata, cu modificările și completările ulterioare, administrația publică locală are obligația de a elibera certificate de urbanism și autorizații de construire pe baza documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului (P.U.Z., P.U.D.), aprobate împreună cu regulamentele locale aferente.
- ▶ Prevederile Planului Urbanistic General al Municipiului București și ale Regulamentului Local de Urbanism aferent, aprobate prin HCGMB nr. 269/2000 și ale studiului sau de fundamentare „PUZ Zone construite protejate în municipiul București”, aprobat prin HCGMB nr. 279/2000 permit amplasarea unor asemenea obiective, considerate a fi poluante și purtătoare de riscuri complexe și grave, numai în vecinătatea zonelor industriale, aflate în marea lor majoritate spre periferia orașului.

În acest context, „Regulamentul de amplasare a noilor stații de distribuție a carburanților pe teritoriul municipiului București”, aprobat prin HCGMB nr. 195/2004 a fost revizuit și modificat de către colectivul de specialiști al Direcției Urbanism – Serviciul Proiecte Urbane, astfel încât să nu mai fie introduse restricții de construire în teritoriul administrativ al municipiului București pentru asemenea obiective.

PALIERE DE REGLEMENTARE:

- STRATEGIC:
 - Se afirmă opțiunea către dezvoltarea durabilă;
 - Se precizează componentele strategiei pe termen scurt, mediu și lung cu privire la amplasarea stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinării) în contextul urban al municipiului București.
- OPERATIONAL:
 - Determinarea condițiilor de amplasare a noilor stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor (benzinării) pe teritoriul municipiului București.

Criterii de amplasare a noilor benzinării, în teritoriul municipiului București:

A. URBANISTICE:

- Compatibilitate urbană – evitarea sau minimizarea incompatibilității funcționale cu vecinătățile;

- Imagine urbana;
- Dezvoltare urbana echilibrata;
- Circulație –reducerea fluxurilor suplimentare de trafic;

B. MEDIU:

- Poluarea locala (in stație);
- Poluarea din trafic;
- Riscuri (de explozie, de incendiu, vandalizare);

C. SOCIAL – ECONOMICE:

- Timpul social consumat;
- Consum de energie;
- Teren disponibil - resurse;

Criteriile de amplasare enunțate mai sus sunt cele care au stat la baza prevederilor HCGMB nr. 195/2004. La acestea, la punctul C, se adăuga și: *„asigurarea liberei concurențe pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți pentru alimentarea autovehiculelor pentru toți operatorii, în teritoriul bucureștean.*

MODIFICARI INTRODUSE DE ACTUALA PROPUNERE DE REGULAMENT – fata de cel aprobat prin HCGMB nr. 195/2004.

In textul de mai jos, ne vom referi la Regulamentul aprobat prin HCGMB nr. 195/2004 denumindu-l „Regulament aprobat” și la Regulamentul care face obiectul prezentei propuneri de Hotărâre ca fiind „Regulament propus”.

1. Conform celor solicitate prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Consiliului Concurenței, pentru a nu fi încălcat art. 9, alin. (1) din Legea Concurenței nr. 21/1996, republicata, cu modificările și completările ulterioare, art. 6 al Regulamentului aprobat a fost modificat, eliminându-se interdicția de construire a stațiilor de alimentare cu carburanți pentru autovehicule. A fost făcută distincția între „benzinărie” și „punct de alimentare cu carburanți” (definire conform Anexei I.1 la Regulamentul propus), în funcție de numărul de pompe de alimentare și de clădirile/dotările aferente stației.

Astfel,

- În zona I se vor putea construi numai puncte de alimentare cu carburanți (cu maximum două pompe de distribuție, cu clădiri anexa, fără clădiri auxiliare);

NOTA: delimitarea zonei I (de-a lungul inelului principal de circulație al orașului):

Bd. Iancu de Hunedoara, Șoseaua Ștefan cel Mare, Șoseaua Mihai Bravu, prelungire Șoseaua Mihai Bravu, Calea Vacarestilor, Str. Nitu Vasile, Str. Izvorul Rece, Drumul Găzarului, Str. Grigore Vodă, străpungere peste Șoseaua Giurgiului până la intersecția cu prelungirea Str. Progresului (adiacenta CF Progresului), Str. Progresului, Bd. Geniului, Șoseaua Grozăvești, Pasaj Basarab, Șoseaua Nicolae Titulescu până la Bd. Iancu de Hunedoara.

- ▶ În zona II (cuprinsă între limita zonei I și inelul median de circulație al orașului) se vor putea construi stații de distribuție a carburanților cu maximum 4 pompe de distribuție, cu clădiri anexa, fără clădiri auxiliare, funcție de contextul urbanistic;

NOTA: delimitarea zonei II (de-a lungul inelului median de circulație propus al orașului):

Șoseaua Petricani, Str. Doamna Ghica, prelungire Str. Doamna Ghica, Bd. Chișinău, Bd. Nicolae Grigorescu, prelungire Bd. Nicolae Grigorescu, Drumul la Sere, Șoseaua Vitan – Bârzesti, Str. C. Iriceanu, Str. Turnu Măgurele, Str. Luica, Str. Anghel Alexandru, Str. Zețarilor, străpungere între intersecția str. Zețarilor/sos. Giurgiului și intersecția dintre Str. Brașov și Prelungirea Ghencea/Bd. Ghencea (descriere: Str. Risipitu Samoila, Str. Artur Gorovei, Intrarea Humulesti, Str. Bradeana, Str. Caracal, traversare Calea Rahovei în zona adiacenta autobazei Alexandriei/capăt tramvai, traseu pe terenuri libere de construcții până la intersecția cu Prelungirea Ghencea/Bd. Ghencea/Str. Brașov), Str. Brașov, str. Lujerului, Șoseaua Virtuții, Bd. Constructorilor, pasaj traversare supraterana a Căii Griviței a zonei CF, Calea Griviței, traseu în zona CF București – Constanta, până la intersecția cu Șoseaua Petricani.

Se vor asigura/respecta zonele de protecție, conform legislației în vigoare și zonele de protecție stabilite prin documentațiile de urbanism aprobate.

- ▶ În zona III (cuprinsă între limita zonei II și limita administrativă a municipiului București) se vor putea construi stații de distribuție a carburanților cu 4 sau mai mult de 4 pompe de distribuție, cu sau fără clădiri auxiliare (magazine, spații de cazare, spălătorii de mașini, ateliere de reparații pentru autovehicule, parcaje, etc.), funcție de contextul urbanistic.

În urma analizei multicriteriale/integrate a unor factori de natura urbanistica, socio-economica și de protecție a mediului, Regulamentul propus este mai permisiv decât PUGMB, precum și față de reglementările Regulamentului aprobat, în ceea ce privește posibilitatea de amplasare a noilor benzinării, introducând însă restricții adecvate cadrului de vecinătate, ca de exemplu: clădiri cu destinația locuința, spații de învățământ și dotări de sănătate, zone protejate de orice fel. Interdicțiile de amplasare se referă la zone afectate semnificativ de congestia traficului (ex: piețe publice, intersecții), la zone cu funcțiunea de spații verzi (păduri, parcuri, grădini, scuaruri) existente sau propuse și instituite conform PUG sau PUZ, la "Zona Centrului Istoric" și "București 2000", până la elaborarea unor reglementări PUZ.

Regulamentul propus nu interzice amplasarea noilor stații de distribuție a carburanților pe teritoriul orașului, însă introduce condiționări și reglementări cu privire la vecinătăți, gabarit și suprafața ocupată, funcție de zona de amplasare; în zona I (definită și delimitată conform Regulamentului propus) se vor putea amplasa puncte de alimentare cu carburanți (maximum 2 pompe, doar cu clădire anexa). Regulamentul

propus este permisiv în ceea ce privește gabaritul și suprafața alocată acestei funcțiuni în zonele II (în care se pot construi benzinării cu 4 pompe de alimentare, însă fără clădiri auxiliare) și în zona a III-a.

Numărul de pompe de 4, pentru zona a II-a și interdicția construirii de clădiri auxiliare au fost stabilite nu pentru a restricționa libera concurență a diferiților operatori pe piață, ci pentru a diminua suprafața necesară pentru un asemenea obiectiv – stație distribuție carburanți. Motivul este faptul că până la data intrării în funcțiune a Regulamentului aprobat, proiectele de benzinării care au fost puse în opera în teritoriu erau dimensionate ca pentru zone extra-urbane. Or, în zone urbane terenul este o resursă limitată, astfel încât utilizarea sa trebuie să fie eficientă din punctul de vedere al diverselor tipuri de utilizatori, nu numai al operatorilor/firmelor de comercializare carburanți.

2. Art. 11 al Regulamentului aprobat a fost eliminat, întrucât face obiectul noilor reglementări specifice de protecție a mediului;
3. În regulamentul propus, a fost introdus, la art. 7, următorul text: „Pentru stațiile de distribuție a carburanților care funcționează deja în orice fel de zone protejate conform legii și regulamentelor locale se interzice extinderea.”, în acord cu prevederile „PUZ Zone construite protejate în municipiul București”, aprobat prin HCGMB nr. 279/2000 (studiu de fundamentare al PUGMB).
4. Întrucât de la data adoptării HCGMB nr. 195/2004, legislația specifică (norme de proiectare, reglementări) referitoare la proiectarea, execuția, exploatarea și post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților s-a modificat, a fost necesară intervenția și în alte articole ale fostului regulament. Din același motiv, nu a fost suficientă doar modificarea art. 6 al Regulamentului aprobat, ci au fost necesare mai multe intervenții în textul Regulamentului propus. Cităm, în cele ce urmează, modificările aduse:
 - Nota de la art. 10 din Regulamentul aprobat a fost eliminată; toate distanțele de amplasare la care face referire această nota sunt cuprinse în art. 16 din Regulamentul propus (prin citarea tabelului 4.5, din „Normativul de proiectare, executare, exploatare, dezafectare și post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților la autovehicule”, indicativ NP 004 – 03, aprobat prin Ordinul nr. 89 din 26.01.2004 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului);
 - În Regulamentul propus, art. 16 înlocuiește art. 15, 16 și 18 din Regulamentul aprobat;
 - Din Regulamentul aprobat a fost eliminat art. 32. (Condițiile de calitate a apelor deversate în rețeaua de canalizare vor fi conform reglementărilor NTPA 001 și 002 (condiții de deversare în rețeaua de canalizare a orașelor și în ape de suprafață), întrucât face obiectul unui alt domeniu de reglementare;

propus este permisiv in ceea ce privește gabaritul si suprafața alocată acestei funcțiuni in zonele II (in care se pot construi benzinarii cu 4 pompe de alimentare, in sa fără clădiri auxiliare) si in zona a III-a.

Numărul de pompe de 4, pentru zona a II-a si interdicția construirii de clădiri auxiliare au fost stabilite nu pentru a restricționa libera concurența a diverșilor operatori pe piața, ci pentru a diminua suprafața necesara pentru un asemenea obiectiv – stație distribuție carburanți. Motivul este faptul ca pana la data intrării in funcțiune a Regulamentului aprobat, proiectele de benzinarii care au fost puse in opera in teritoriu erau dimensionate ca pentru zone extra-urbane. Or, in zone urbane terenul este o resursa limitata, astfel incat utilizarea sa trebuie sa fie eficienta din punctul de vedere al diverselor tipuri de utilizatori, nu numai al operatorilor/firmelor de comercializare carburanți.

2. Art. 11 al Regulamentului aprobat a fost eliminat, întrucât face obiectul noilor reglementari specifice de protecție a mediului;
3. In regulamentul propus, a fost introdus, la art. 7, următorul text: „Pentru stațiile de distribuție a carburanților care funcționează deja in orice fel de zone protejate conform legii si regulamentelor locale se interzice extinderea.”, in acord cu prevederile „PUZ Zone construite protejate in municipiul București”, aprobat prin HCGMB nr. 279/2000 (studiu de fundamentare al PUGMB).
4. Întrucât de la data adoptării HCGMB nr. 195/2004, legislația specifica (norme de proiectare, reglementari) referitoare proiectarea, execuția, exploatarea si post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților s-a modificat, a fost necesara intervenția si in alte articole ale fostului regulament. Din același motiv, nu a fost suficienta doar modificarea art. 6 al Regulamentului aprobat, ci au fost necesare mai multe intervenții in textul Regulamentului propus. Citam, in cele ce urmează, modificările aduse:
 - Nota de la art. 10 din Regulamentul aprobat a fost eliminata; toate distantele de amplasare la care face referire aceasta nota sunt cuprinse in art. 16 din Regulamentul propus (prin citarea tabelului 4.5, din „Normativul de proiectare, executare, exploatare, dezafectare si post-utilizarea stațiilor de distribuție a carburanților la autovehicule”, indicativ NP 004 – 03, aprobat prin Ordinul nr. 89 din 26.01.2004 al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor si Turismului);
 - In Regulamentul propus, art. 16 înlocuiește art. 15, 16 si 18 din Regulamentul aprobat;
 - Din Regulamentul aprobat a fost eliminat art. 32. (Condițiile de calitate a apelor deversate in rețeaua de canalizare vor fi conform reglementărilor NTPA 001 si 002 (condiții de deversare în rețeaua de canalizare a orașelor și in ape de suprafață), întrucât face obiectul unui alt domeniu de reglementare;

5. În scopul protejării intereselor municipalității, și, implicit al interesului public, a fost introdus în Regulamentul propus art. 12. cu următorul text „Oportunitatea amplasării unor noi stații de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Primăriei Municipiului București se va evidenția printr-o analiză ce va compara valorificarea terenului P.M.B. prin amplasarea benzinăriei cu alternativa valorificării terenului prin amplasarea unei/unor funcțiuni de utilitate publică/interes comunitar”. Necesitatea utilizării acestui articol rezida în faptul că terenurile aflate în proprietatea comunei sau în cea privată a municipalității trebuie folosite cât mai eficient, întrucât rezerva de teren în limita unității administrativ – teritoriale este limitată și decizia implantării unei asemenea funcțiuni trebuie bine cântărită.

ÎN CONCLUZIE,

Va transmitem, anexat, forma modificată a „Regulamentului – regim de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”, însoțită de planșa anexă cu delimitarea zonelor de amplasare, spre analiză și emiterea unui punct de vedere.

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
DIRECȚIA URBANISM

ARHITECT ȘEF

Arh. Gheorghe PATRASCU

Întocmit,
Ing. Rodica GHEORGHE

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
Direcția Generală Dezvoltare Urbană

Direcția Urbanism
Serviciul Proiecte Urbane

Nr. 954200/10408/08.12.2010

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI	
DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ	
Nr.	3610
20.10 LUNA	12 ZIUA
	10

Către:

PRIMARIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
SECRETAR GENERAL
DIRECȚIA ASISTENȚA TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ
In atenția Domnului Tudor TOMA,
Secretar General al Municipiului București
In atenția Doamnei Director Executiv Georgiana ZAMFIR

Referitor la:

informare cu privire la modificarea prevederilor HCGMB nr. 195/2004, conform celor dispuse prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Plenului Consiliului Concurenței.

Ca răspuns la adresa nr. 954200/3079/07.12.2010, va informam ca specialiștii Direcției Urbanism – Serviciul Proiecte Urbane au elaborat o noua forma a „Regulamentului – regimul de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor in municipiul București”, care face obiectul HCGMB nr. 195/2004, conform celor solicitate prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Plenului Consiliului Concurenței.

Noua forma a Regulamentului a fost depusa la Consiliul Concurenței, spre obținerea unui punct de vedere, inca din data de 23.11.2010 (număr înregistrare la Consiliul Concurenței 8421/23.11.2010).

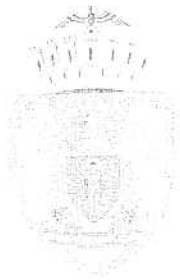
Va transmitem, atașat, materialul depus spre analiza si avizare la sediul Consiliului Concurenței.

Cu considerație,

DIRECȚIA URBANISM
ARHITECT SEF AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
Arh. Gheorghe PATRĂSCU

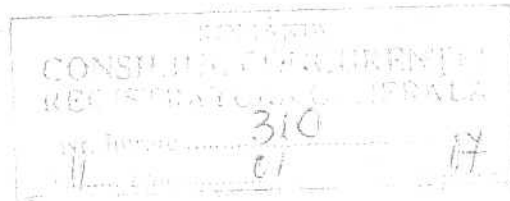


Întocmit,
Ing. Rodica GHEORGHE



Direcția Generală Dezvoltare Urbană
Direcția Urbanism

Serviciul Proiecte Urbane
967216; 967217/11007; 83/13.01.2011



Către:

CONSILIUL CONCURENTEI, Piața Presei Libere nr. 1, sector 1, București
In atenția domnului Bogdan CHIRITOIU,
Președinte al Consiliului Concurenței

Referitor la: solicitare aviz cu privire la modificările aduse HCGMB nr. 194/2004 – regulament, în forma finală, conform celor dispuse prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Plenului Consiliului Concurenței.

STIMATE DOMNULE PRESEDINTE AL CONSILIULUI CONCURENTEI,

Având în vedere faptul că prin Decizia nr. 25/21.06.2010 a Plenului Consiliului Concurenței, art. 2, s-a hotărât ca, în scopul „restabilirii mediului concurențial pe piața comercializării cu amănuntul de carburanți” să fie modificat art. 6, alin. (1) din „Regulamentul – regim de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”, aprobat prin HCGMB nr. 195/2004, elaboratorul a făcut modificări ale acestui act de reglementare locală. Întrucât, de la data aprobării Regulamentului prin HCGMB nr. 195/2004 cadrul legislativ și de reglementare a unor asemenea obiective a suferit modificări, a fost necesară revizuirea nu numai a art. 6, ci a întregului Regulament.

Ca urmare a observațiilor pe care ni le-ați transmis prin adresa nr. 9669/22.12.2010, am eliminat din conținutul Regulamentului art. 12. În afara acestei modificări, conținutul Regulamentului a rămas neschimbat față de forma pe care ați analizat-o la finele anului 2010 și asupra căreia ați emis deja un punct de vedere.

În concluzie, vă transmitem, anexat, forma finală a „Regulamentului – regim de amplasare a stațiilor de distribuție a carburanților pentru alimentarea autovehiculelor în municipiul București”, însoțită de planșa anexă cu delimitarea zonelor de amplasare, spre analiză și emiterea avizului legal necesar, pentru a putea fi supus aprobării C.G.M.B. în termenul pe care ni l-ați comunicat.

Cu stima,

PRIMARIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

DIRECȚIA URBANISM

ARHITECT ȘEF

Arh. Gheorghe PATRASCU

Înțocmit,
Ing. Rodica GHEORGHE