

punctul 46



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

Nr.: ___ din ___

privind aprobarea elaborării unui studiu de fundamentare care să prospecteze posibilitatea demarării unui proiect de parteneriat public-privat referitor la gestiunea serviciilor energetice aflate în administrarea municipiului București

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate al Direcției Generale Infrastructură și Servicii Publice

Având în vedere dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.22/2008 privind eficiența energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare,

În vederea îndeplinirii obligațiilor asumate prin Protocolul de la Kyoto și a obiectivelor stabilite la nivel național prin „Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020”,

În temeiul prevederilor art.36 alin (2) lit. e) și art. 45 alin. (3) din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRĂȘTE

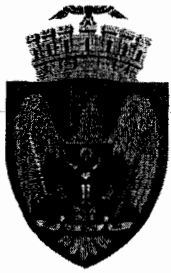
Art.1 Se aprobă elaborarea unui studiu de fundamentare care să prospecteze posibilitatea demarării unui proiect de parteneriat public-privat referitor la gestiunea serviciilor energetice aflate în administrarea Municipiului București.

Art.2 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Tudor Toma



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Cabinet Primar General

EXPUNERE DE MOTIVE

**privind aprobarea elaborării unui studiu de fundamentare care să prospecteze
posibilitatea demarării unui proiect de parteneriat public-privat referitor la
gestiunea serviciilor energetice aflate în administrarea municipiului București**

Având în vedere *Studiul de fezabilitate privind gestiunea serviciilor energetice aflate în administrarea Primăriei Municipiului București* depus la Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice – Direcția Utilități Publice, întocmit de PAN PLAN GMBH în baza contractului de servicii nr. 482/27.07.2011 și aprobat în Comisia Tehnico - Economică cu nr. 1188/10.04.2012 care are ca scop eficientizarea consumului energetic al consumatorilor prestatori de servicii publice care asigură servicii de interes public:

- alimentare cu apă potabilă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale;
- alimentare cu energie termică produsă centralizat;
- alimentare cu energie electrică pentru iluminatul public stradal,
- alimentare cu energie electrică a sistemului de semaforizare a circulației și a managementului de trafic,
- alimentare cu gaze naturale,
- transport public local;
- salubritate,

și a celor terțiari din domeniile: învățământ, sănătate, asistență socială, administrație publică locală, artă și cultură, culte, sport etc,

Având în vedere efectele crizei economice asupra veniturilor publice aflate la dispoziția municipiului București, respectiv scăderea veniturilor ordinare și, totodată, limitarea capacității de atragere de împrumuturi locale, care impun analiza posibilității de realizare a investiției publice prin atragerea de resurse financiare private,

Având în vedere necesitatea justificării beneficiilor specifice unei colaborări contractuale între sectorul public și sectorul privat pentru realizarea investiției și implementarea proiectului de eficientizare a sistemului energetic, în cadrul unui sistem de management energetic integrat care să asigure, în principal, realizarea următoarelor obiective: (i) reducerea consumului de electricitate; (ii) folosirea limitată a energiei termice și (iii) optimizarea achiziției și generării energiei electrice,

Având în vedere că justificarea analizării opțiunii recurgerii la un parteneriat public-privat nu se poate fundamenta exclusiv pe lipsa resurselor publice pentru acoperirea investiției de aproximativ 200 milioane EURO, ci și pe unele beneficii specifice unei astfel de colaborări contractuale între partenerul public și partenerul privat, cum ar fi:

- valorificarea eficacității tehnice și economice a partenerului privat care, în raporturile comerciale, se dovedește competitiv atât din punct de vedere al costurilor, cât și în materia respectării indicatorilor de calitate;
- valorificarea potențialului inovativ al sectorului privat, în general și bunele rezultate obținute în materie de cercetare, dezvoltare și eficientizare în sectorul energetic;
- valorificarea performanțelor sectorului privat în materie managerială și a selectării și perfecționării resurselor umane;
- transferul unor riscuri semnificative asupra partenerului privat;
- acordarea unui rol activ sectorului privat în elaborarea de strategii care să permită implementarea celor mai inovative și eficiente soluții pentru îmbunătățirea eficienței energetice și de promovare a utilizării surselor regenerabile de energie,

Având în vedere că o decizie în vederea utilizării structurii juridice a parteneriatului public-privat poate fi luată numai dacă rezultatele studiului de fundamentare ce urmează a fi realizat de autoritatea publică pe baza Studiului de Fezabilitate sus menționat, conform dispozițiilor Legii nr. 178/2010 a parteneriatului public-privat, cu modificările și completările ulterioare și ale Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 178/2010, aprobate prin HG nr. 1239/2010, cu modificările și completările ulterioare, sunt în sensul că:

- proiectul poate fi realizat;
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor partenerului public;
- au fost analizate diverse alternative de realizare a proiectului și varianta cea mai eficientă din punct de vedere economic este varianta parteneriatului public-privat;
- nu în ultimul rând, proiectul este bancabil și va putea beneficia de închidere financiară,

supun aprobării Consiliului General al Municipiului București proiectul de hotărâre privind aprobarea elaborării unui studiu de fundamentare care să prospecteze posibilitatea demarării unui proiect de parteneriat public-privat referitor la gestiunea serviciilor energetice aflate în administrarea municipiului București.

PRIMAR GENERAL,
Prof. Dr. Sorin Mircea OPRESCU





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

Direcția Utilități Publice

AVIZAT,
DIRECTOR GENERAL
MĂDĂLIN DUMITRU



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea elaborării unui studiu de fundamentare care să prospecteze posibilitatea demarării unui proiect de parteneriat public-privat referitor la gestiunea serviciilor energetice aflate în administrarea municipiului București

Studiul de fezabilitate privind gestiunea serviciilor energetice aflate în administrarea Primăriei Municipiului București întocmit de PAN PLAN GMBH în baza contractului de servicii nr. 482/27.07.2011 și aprobat în Comisia Tehnico - Economică cu nr. 1188/10.04.2012 are ca scop eficientizarea consumului energetic al consumatorilor prestatori de servicii publice care asigură servicii de interes public:

- alimentare cu apă potabilă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale;
- alimentare cu energie termică produsă centralizat;
- alimentare cu energie electrică pentru iluminatul public stradal,
- alimentare cu energie electrică a sistemului de semaforizare a circulației și a managementului de trafic,
- alimentare cu gaze naturale,
- transport public local;
- salubritate,

și a celor terțiari din domeniile: învățământ, sănătate, asistență socială, administrație publică locală, artă și cultură, culte, sport etc.

Sărăcirea bugetelor publice în contextul crizei economice mondiale reclamă reducerea drastică a cheltuielilor publice alocate pentru consumul energetic la nivelul municipiului București, fapt care reclamă realizarea în cel mai scurt timp a unei investiții publice în valoare de aproximativ 200 milioane euro în cadrul unui sistem de management energetic integrat care urmează să asigure, în principal, realizarea următoarelor obiective: reducerea consumului de electricitate, folosirea limitată a energiei termice și optimizarea achiziției și generării energiei electrice.



Implementarea sistemului energetic sus-menționat asigură totodată respectarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 22/2008 privind eficiența energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare, precum și obiectivele cuprinse în Protocolul de la Kyoto și în „Strategia energetică a României pentru perioada 2007 – 2020”.

Soluția optimă identificată pentru proiectarea, execuția, punerea în funcțiune și exploatarea acestui sistem de management energetic integrat este parteneriatul public-privat, mai ales în contextul în care resursele bugetare ale municipiului București sunt limitate, iar valoarea investițională este considerabilă.

Justificarea analizării opțiunii recurgerii la parteneriat public-privat are în vedere și beneficiile ce pot rezulta din colaborarea contractuală între partenerul public și partenerul privat, cum ar fi:

- valorificarea eficacității tehnice și economice a partenerului privat care, în raporturile comerciale, se dovedește competitiv atât din punct de vedere al costurilor, cât și în materia respectării indicatorilor de calitate;
- valorificarea potențialului inovativ al sectorului privat, în general și bunele rezultate obținute în materie de cercetare, dezvoltare și eficientizare în sectorul energetic;
- valorificarea performanțelor sectorului privat în materie managerială și a selectării și perfecționării resurselor umane;
- transferul unor riscuri semnificative asupra partenerului privat;
- acordarea unui rol activ sectorului privat în elaborarea de strategii care să permită implementarea celor mai inovative și eficiente soluții pentru îmbunătățirea eficienței energetice și de promovare a utilizării surselor regenerabile de energie.

Deși mecanismul parteneriatului public-privat apare drept varianta optimă pentru realizarea sistemului de management energetic integrat la nivelul municipiului București, decizia privind utilizarea acestui mecanism poate fi luată numai dacă rezultatele studiului de fundamentare care va fi realizat de autoritatea publică în temeiul dispozițiilor Legii nr. 178/2010 a parteneriatului public-privat, cu modificările și completările ulterioare și ale Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 178/2010, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1239/2010, cu modificările și completările ulterioare, sunt în sensul că:

- proiectul poate fi realizat;
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor partenerului public;
- au fost analizate diverse alternative de realizare a proiectului și varianta cea mai eficientă din punct de vedere economic este varianta parteneriatului public-privat;
- nu în ultimul rând, proiectul este bancabil și va putea beneficia de închidere financiară.

Studiul de fundamentare reprezintă documentația care cuprinde justificarea tehnică și economică a proiectului de parteneriat public-privat, precum și caracteristicile principale și indicatorii tehnico-economici ai acestuia, iar, conform dispozițiilor art. 35-36 din Hotărârea Guvernului nr. 1239/2010, acesta trebuie să conțină cel puțin următoarele elemente:

- obiectivul public al proiectului;
- evaluarea participării partenerului public la proiect cu specificarea situației reale a activelor cu care participă (situația terenului, utilităților, serviciilor etc.);
- aria de acoperire a proiectului;
- beneficiile pe care le poate aduce proiectul;
- direcția de adresabilitate a proiectului;
- posibilitățile tehnice de implementare;
- analiza riscurilor (identificare, impact, probabilitate, planificare) și modalități de repartizare a acestora;
- etapele implementării proiectului și necesarul de resurse pentru implementare și operare;
- lista procedurilor și standardelor utilizate în proiectul de parteneriat public-privat;
- estimarea bugetară, care cuprinde atât valoarea estimativă a investiției private, cât și valoarea estimativă echivalentă a participării partenerului public la proiect, inclusiv reflectarea în datoria publică a obligațiilor asumate de partenerul public;
- evaluarea aproximativă a perioadei determinate de derulare a contractului de parteneriat public-privat;
- posibilitățile de recuperare a investițiilor;
- estimarea efectelor asupra pieței muncii;
- evaluarea impactului asupra mediului;
- analiza și propunerea unui anume tip de contract de parteneriat public-privat, din care rezultă gradul de participare al fiecărui partener la proiect;
- managementul schimbării/tranziției.

În concluzie, pentru argumentele arătate în cuprinsul prezentului Raport de specialitate, supunem aprobării Consiliului General al Municipiului București aprobarea elaborării unui studiu de fundamentare care să prospecteze posibilitatea demarării unui proiect de parteneriat public-privat referitor la gestiunea serviciilor energetice aflate în administrarea municipiului București.

Director Executiv
Cosmin Flavius GHEORGHIU