

PUNCTUL

3



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

Nr.: ___ din ___

privind aprobarea implementării „Soluției Retinute,” pentru Municipiul București, prevăzută la Art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța,” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică (“SACET”) integrat - producere, transport, distribuție și furnizare

Având în vedere Expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și Raportul de specialitate comun al Direcției Generale de Infrastructură și Servicii Publice – Direcția Utilități Publice și Autorității Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP) ;

Văzând raportul Comisiei pentru utilități publice și avizul Comisiei juridice și de disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

În baza prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, modificată și republicată în data de 5.03.2013, în special ale Art. 8, alin (1) și (2) și ale Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006;

Având în vedere ca:

- prin HCGMB nr. 202/29.11.2012 – a fost aprobat Memorandumul având ca obiectiv realizarea Serviciului public de alimentare cu energie termică în municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui Sistem integrat de alimentare centralizată cu energie termică, Primarul General al Municipiului București, fiind împuternicit să întreprindă demersurile necesare în raport cu entitățile implicate – Guvernul României, ministere, instituțiile publice, pentru atingerea obiectivului sus menționat;

- În ședința din data de 27.03.2013, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța,” prin care s-a stabilit „Soluția Retinută,” pentru Municipiul București, în vederea atingerii obiectivului privind realizarea Serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București – producere, transport, distribuție și furnizare, prin intermediul unui Sistem integrat de alimentare cu energie termică ;

În temeiul prevederilor art. 36, lit. d, Art. 45 alin. (1) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată;



CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCURESTI
HOTARASTE:

Art. 1 – Se aproba implementarea „Solutiei Retinute,, pentru Municipiul Bucuresti, prevazuta la Art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in Municipiul Bucuresti si Municipiul Constanta,, aprobat in sedinta Guvernului Romaniei din data de 27.03.2013 („Memorandumul,,), pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termica prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică (“SACET”) integrat - producere, transport, distribuție și furnizare, in conformitate cu documentul (copie Memorandum) prezentat in Anexa, care face parte integranta din prezenta Hotarare.

Art. 2 – In scopul implementarii „Solutiei Retinute,, se aproba constituirea **Comitetului de Implementare**, in urmatoarea componenta:

Reprezentantii Consiliului General al Municipiului Bucuresti:

Dl. / D.na
Dl. / D.na
Dl. / D.na

Reprezentant al Primarului General:

Dl. Costin BEREVOIANU - Consilier al Primarului General

Reprezentanti ai Primariei Municipiului Bucuresti:

Dl. Marcel NICOLAESCU - Viceprimar General
Dl. Cosmin Flavius GHEORGHIU - Director Executiv - Directia Utilitati Publice
D.l Adrian IORDACHE – Director Directia Juridica

Reprezentantii Autoritatii Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP):

Dl. Adrian CRISTEA - Director General
Dl. Ciprian CARNUTA - Director Servicii

Reprezentantii RADET Bucuresti:

Director General
Director Economic

Reprezentantii Sindicatului Liber Independent RADET Bucuresti:

D.na Ioana STOICA – Presedinte
D.na Rodica POPESCU - Secretar

Expertii cooptati:

Dl. Prof. Univ. Dr. Ing. Aureliu LECA - Universitatea Politehnica Bucuresti
Dl. Prof. Univ. Dr. Ec. Ioan RADU - Academia de Studii Economice Bucuresti

Art. 3 Comitetul de Implementare prevazut la Art. 2 va aproba propriul Regulament de functionare si va elabora proiectele documentelor ce urmeaza a fi aprobate de Consiliul General al Municipiului Bucuresti.

Art. 4 Comitetul de Implementare prevazut la Art. 2 vor raporta operativ Primarului General al Municipiului Bucuresti.

Art. 5 Comitetul de Implementare prevazut la Art. 2 va fi asistat de catre o structura executiva interna in cadrul Autoritatii Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP), ce va fi constituita prin Dispozitie a Primarului General.

Art. 6 Incepand cu data prezentei, HCGMB nr. 205/2011 se abroga.



Art. 7 Primarul General al Municipiului Bucuresti, Directiile de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General, Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP), RADET Bucuresti si persoanele nominalizate in Comitetul de Implementare prevazut la art. 1 si vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei Hotărâri.

PRESEDINTE DE SEDINȚĂ

**Secretar General al Municipiului București
Tudor TOMA**

Bucuresti

Nr.



Anexa 1 la HCGMB nr. / 2013
privind aprobarea implementarii solutiei retinute pentru Municipiul Bucuresti, prevazuta la
Art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie
termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in
Municipiul Bucuresti si Municipiul Constanta,, aprobat in sedinta Guvernului Romaniei din
data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termica prin
intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică (“SACET”) integrat -
producere, transport, distribuție și furnizare

Splaiul Independenței nr. 291-293, cod poștal 060042, sector 6, București, România

Tel: 021.305.55.00

<http://www.pmb.ro>





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Cabinet Primar General

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea implementării „Soluției Retinute”, pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța”, aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică (“SACET”) integrat - producere, transport, distribuție și furnizare

1. Situația actuală a alimentării cu energie termică în sistem centralizat a consumatorilor de pe teritoriul municipiului București

Din punct de vedere tehnic și funcțional, Sistemul de Alimentare Centralizată cu Energie Termică („SACET”) prin intermediul căruia se realizează alimentarea cu energie termică în sistem centralizat a consumatorilor situați pe teritoriul municipiului București, este un sistem complex constituit din:

- surse pentru producerea energiei termice
- rețele de transport al agentului termic (rețele termice primare)
- puncte termice (incluzând instalațiile care asigură transferul căldurii de la agentul termic primar la cel secundar)
- rețele de distribuție a agentului termic (rețele termice secundare).

Din punct de vedere al proprietății, **sursele de producere a energiei termice** aparțin ELCEN, unor societăți comerciale și Municipiului București.

Astfel, centrale electrice de termoficare („CET”) prin intermediul cărora se realizează cea mai mare parte a activității de producere a energiei termice, respectiv CET Vest, CET Sud, CET Progresu, CET Titan și CET Grozăvești, aparțin societății Electrocentrale București S.A. („ELCEN”) societate ale cărei acțiuni sunt deținute majoritar (direct și indirect) de Statul Român, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Restul bunurilor ce compun SACET aparțin Municipiului București, fiind date în administrare către RADET.

Fiecare din sursele de producere a energiei termice din cadrul SACET București livrează căldură unui număr de consumatori situați în zona arondată centralei. Sursele de energie din cadrul sistemului pot să funcționeze interconectat, prin intermediul unui inel median care, în caz de avarie a unei centrale, permite alimentarea consumatorilor dintr-o altă sursă a sistemului, respectând anumite restricții de funcționare. Atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, debitele de agent termic nu pot fi vehiculate decât între anumite limite, în zone clar determinate prin analize de regim hidraulic.

Sistemul de Alimentare centralizată cu Energie Termică asigură 72% din necesarul de încălzire al Municipiului București și este compus din:

I. Sistemul de producere:

Surse ELCEN-cogenerare:

- CET Sud (Capacitate instalată: 2.035 MWt ; Capacitate disponibilă: 1.640 MWt)
- CET Vest (Capacitate instalată: 768 MWt ; Capacitate disponibilă: 558 MWt)
- CET Grozăvești (Capacitate instalată: 675 MWt ; Capacitate disponibilă: 430 MWt)
- CET Progresul (Capacitate instalată: 750 MWt ; Capacitate disponibilă: 715 MWt)



- CET Titan (Capacitate instalată: 195 MWt ; Capacitate disponibilă: 116 MWt)

Alte surse:

- CET Griro-cogenerare (Capacitate instalată: 52 MWt ; Capacitate disponibilă: 38 MWt)

- CET Vest Energo-cogenerare (Capacitate instalată: 35 MWt ; Capacitate disponibilă: 35 MWt)

- CTZ Casa Presei(RADET) (Capacitate instalată: 93 MWt ; Capacitate disponibilă: 70 MWt)

- CT Cvaral(RADET) (Capacitate instalată: 273 MWt ; Capacitate disponibilă: 230 MWt)

TOTAL Capacitate instalată: 4.876 MWt

TOTAL Capacitate disponibilă: 3.833 MWt

II. Sistemul de transport:

Rețea termică primară (km) = 1.057,4

III. Sistemul de distribuție

Obiective urbane – total = 893, din care:

-stații termice = 599

-puncte termice = 260

-stații centralizate = 34

Obiective dotații (exploatate de RADET) – total = 127, din care:

-stații termice = 80

-puncte termice = 44

-stații centralizate = 3

Rețele de distribuție:

-aferețe Stațiilor Termice (km)= 2779,20

-aferețe Centralelelor Termice (km)=37,9

IV. Consumatorii

10.010 Asociații de Proprietari cu 8.660 blocuri de locuințe cu aprox. 570.000 apartamente cu aprox.

1.300.000 locuitori dar și la aprox. 3.311 instituții, agenți economici, sere, etc.

Pentru toți consumatorii alimentați prin SACET, sunt înregistrate un număr de 25.581 puncte de consum, contorizate.

ELCEN

În municipiul București, centralele electrice de termoficare prin intermediul cărora se realizează cea mai mare parte a activității de producere a energiei termice sunt CET București Sud, CET București Vest, CET Progresu, CET Grozăvești și CET Titan.

Din punct de vedere al capacităților instalate, fiecare din sursele de energie care aparțin ELCEN, au fost dezvoltate etapizat, funcție de necesarul de căldură al consumatorilor racordați.

Toate sursele de energie din București, care aparțin ELCEN, sunt centrale de cogenerare destinate alimentării cu energie termică a consumatorilor casnici și industriali din capitală.

Din punct de vedere constructiv, profilul acestor surse este constituit din:

- echipamente (instalații) de bază, pentru producerea în cogenerare a energiei termice și electrice, respectiv echipamente clasice (cazane energetice de abur și turbine cu abur) și echipamente moderne, noi (instalații de turbină cu gaze, cazane recuperator și turbină cu abur = ciclu combinat)

- echipamente (instalații) de vârf, pentru producerea energiei termice în perioadele de iarnă, cu temperaturi exterioare reduse, respectiv cazane de apă fierbinte

Alimentarea cu energie termică și electrică produse de centralele care aparțin ELCEN, reprezintă două mari probleme ale municipiului București, care trebuie soluționate de către Municipiul București. Luarea unor decizii referitoare la regimul de funcționare a acestor centrale, trebuie să aibă permanent în vedere atât aspectele privind siguranța în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național (SEN) cât și regulile de asigurare a calității energiei electrice către consumatori, respectiv:

- Acoperirea consumului de energie electrică din SEN, prin participarea unităților dispencerizabile la piața de echilibrare
- Asigurarea serviciilor tehnologice de sistem, necesare funcționării în siguranță a acestuia



- Eliminarea congestiilor care pot apărea în rețeaua electrică a Municipiului București
- Corelarea lucrărilor de mentenanță și de investiție ale agregatelor din centrale și ale echipamentelor din stațiile electrice în care acestea funcționează
- Pregătirea la nivel ridicat a personalului centralelor, în special a celui cu atribuții tehnice și comerciale

Pentru realizarea tuturor acestor aspecte, centralele trebuie să dispună permanent de combustibilul necesar producției de energie electrică solicitată, dar și de personalul necesar operării lor.

Fiecare din sursele de energie prezentate, utilizează drept combustibil, atât gaze naturale cât și păcură. Alimentarea cu gaze naturale se realizează din sistemul de distribuție existent în Municipiul București, în cadrul centralelor funcționând stații de măsură - reducere - reglare, care permit asigurarea parametrilor necesari pentru combustibil.

Gospodăriile de păcură din interiorul fiecărei surse de energie se compun din rampe de descărcare și depozite de stocare, care permit asigurarea rezervei necesare de combustibil utilizat în special în perioadele de iarnă, la temperaturi reduse, când, datorită scăderii presiunii gazelor naturale acestea nu mai pot fi folosite. Gospodăriile de combustibil lichid din cadrul centralelor reprezintă sisteme foarte complexe și unitare atât din punct de vedere constructiv cât și funcțional.

RADET

RADET, în calitate de operator unic al serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București ("Serviciului Public"), are ca obiect principal de activitate producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică, pe bază de licențe, conform legii. Producția de energie termică se realizează în CT Casa Presei și 49 centrale termice de cvartal, toate aflate în proprietatea publică a Primăriei Municipiului București și date în administrare regiei.

RADET asigură **72%** din necesarul de energie termică al municipiului București, pentru circa **1,3 milioane** de locuitori.

În proporție de circa **95%**, consumatorii finali sunt de tip casnic, restul consumatorilor fiind de tip social și industrial (instituții publice și agenți economici).

Relația contractuală RADET – ELCEN

Pentru asigurarea Serviciului Public, RADET a încheiat cu ELCEN, un contract de vânzare-cumpărare a energiei termice, conform Contractului cadru de vânzare-cumpărare a energiei termice produse de operatorii economici aflați în competența de reglementare a ANRE aprobat prin Ordinul nr.50/2009.

Energia termică furnizată de ELCEN către RADET reprezintă aproximativ **90%** din necesarul de energie termică furnizată utilizatorilor.

Pe fondul unui deficit de lichiditate generat de:

- neîncasarea de la bugetul local și central a sumelor reprezentând diferența dintre prețul local al energiei termice și prețul local al energiei termice pentru populație
- incoerențele Contractului Cadru de Furnizare a Energiei Termice, impus de către ANRE (conform Ord. ANRE nr.50/2009),

RADET a înregistrat restanțe majore în achitarea contravalorii agentului termic primar achiziționat de la ELCEN.

Neplata la termen a facturilor emise de ELCEN a condus la adăugarea la datoria principală a majorărilor de întârziere calculate conform contractelor în vigoare. Astfel la 30.10.2012, RADET înregistra o datorie totală față de ELCEN de **2.241.242.355,09 Lei** din care:

- **1.448.164.992,32 Lei** – datorie principală
- **793.077.362,77 Lei** – penalități (majorări) de întârziere

2. În luna iulie 2012, Municipiul București, prin Primarul General al Municipiului București, a demarat acțiunile necesare în vederea realizării serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui Sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat, creându-se totodată și premisele



rezolvării problemei datoriilor acumulate de operatorul Serviciului Public - RADET față de furnizorul său de energie termică - ELCEN

Realizarea Serviciului Integrat de alimentare cu energie termică în Municipiul București are, în principal, următoarele avantaje:

- responsabilitatea asupra operării și gestionării serviciului pentru întregul lanț energetic (producere, transport și distribuție a energiei termice), cu consecințe pozitive în abordarea sistematică și coerentă a măsurilor de eficiență începând de la consumator spre sursa de căldură (cu avantajul unui control total asupra pieței de energie termică) și reducerea costurilor operaționale, închiderea capacităților neperformante și realizarea de investiții pentru înlocuirea și modernizarea capacităților existente;
- asigurarea continuității Serviciului Public prin măsuri privind creșterea fiabilității echipamentelor și stemelor tehnologice, îmbunătățirea activității de exploatare, întreținere și reparații și creșterea nivelului de pregătire și disciplină a personalului;
- asigurarea calității Serviciului Public prin respectarea parametrilor de calitate ai energiei termice, presiune, temperatura, debit, astfel încât să fie satisfăcute cerințele de confort termic;
- promovarea unui sistem unitar de producere, transport și distribuție a energiei termice, gestionat de un operator unic, care poate gestiona în mod optim evoluția costurilor reale cu posibilitatea de obținere a unor reduceri ale pretului local al energiei termice;
- asigurarea pe termen lung a resurselor necesare Serviciului Public, prin reabilitarea și modernizarea SACET pe tot lanțul tehnologic;
- asigurarea siguranței în funcționare a Serviciului Public

Astfel, în data de **31.10.2012**, Consiliul General al Municipiului București a aprobat prin Hotărârea nr. **178** imputernicirea Primarului General în vederea negocierii termenilor și condițiilor unui Memorandum având ca obiectiv realizarea Serviciului public de alimentare cu energie termică în municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui Sistem integrat de alimentare centralizată cu energie termică

Prin Hotărârea nr. **202 / 29.11.2012**, Consiliul General al Municipiului București a aprobat Memorandumul având ca obiectiv realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui sistem integrat de alimentare cu energie termică.

În cadrul ședinței din data de **27.03.2013**, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București (și Municipiul Constanța).

Prezentul proiect de Hotărâre supune aprobării Consiliului General al Municipiului București aprobarea implementării soluției reținute pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din Memorandumul cu tema Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București (și Municipiul Constanța), aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică ("SACET") integrat - producere, transport, distribuție și furnizare.

Astfel, soluția reținută pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din Memorandum, presupune inițierea demersurilor pentru realizarea următoarelor acțiuni:

- (i) reorganizarea RADET București în societate comercială și transferul acțiunilor ELCEN București din proprietatea privată a Statului român în proprietatea privată a Municipiului București (art. 4, lit b din Memorandum)
- (ii) fuziunea dintre ELCEN București societatea rezultată din reorganizarea RADET București (art. 4, lit c din Memorandum)
- (iii) realizarea SACET integrat (art. 4, lit d din Memorandum)



(iv) selectarea, prin procedurile concurențiale prevăzute de legislație, a unui partener / operator cu experiența profesională și capacitatea financiară care să realizeze investiții în SACET în scopul creșterii calitatii serviciului public la un tarif suportabil pentru populație, cu un efort rezonabil al bugetului Municipiului București. (Art. 4, lit e din Memorandum).

În susținerea acțiunilor suport pe care Municipiul București trebuie să le realizeze în vederea implementării Soluției reținute pentru Municipiul București, prevăzută la Art. 4 din Memorandum, se propune Consiliului General al Municipiului București aprobarea constituirii unui Comitet de Implementare, format din reprezentanți ai Consiliului General al Municipiului București, reprezentanți ai Primăriei Municipiului București, reprezentanți ai Autorității Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP), reprezentanți ai RADET București, reprezentanți ai Sindicatului Liber Independent RADET București, experți cooptați - de la Universitatea Politehnică București și Academia de Studii Economice București.

Comitetul de Implementare astfel constituit va elabora proiectele documentelor ce urmează a fi aprobate de Consiliul General al Municipiului București.

În activitatea sa, Comitetul de Implementare va fi asistat din punct de vedere tehnic și juridic de o structură executivă internă ce va fi constituită prin Dispoziție a Primarului General în cadrul Autorității Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP).

Având în vedere cele prezentate, propunem spre aprobare Consiliului General al Municipiului București proiectul de Hotărâre privind aprobarea implementării „Soluției Reținute”, pentru Municipiul București, prevăzută la Art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța”, aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013 (transmis de către Ministerul Economiei către Primarul General, prin Adresa nr. 1775/08.04.2013), pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică (“SACET”) integrat - producere, transport, distribuție și furnizare, cât și organizarea Comitetului de Implementare și a structurii interne executive a AMRSP.

PRIMAR GENERAL

Prof. dr. Sorin Mircea OPRESCU



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
 PRIMAR GENERAL
 Nr. *1775*
 2013 LUNA *4* ZIUA *2*



OFICIUL PARTICIPĂȚILOR STATULUI
 ȘI PRIVATIZĂRII ÎN INDUSTRIE
 REȚINUT
 08 04 2013



**MINISTERUL ECONOMIEI
 OFICIUL PARTICIPĂȚILOR STATULUI ȘI PRIVATIZĂRII ÎN INDUSTRIE**

Calcea Victoriei nr. 152, 010096, București, Tel: +4021.202.54.88; Fax: +4021.202.53.72
 CUI: 25008609, <http://opspl.minind.ro>

PRIMARIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Domnul Sorin OPRESCU, Primar General

Vă transmitem, anexat, în copie, MEMORANDUMUL cu tema, *Realizarea serviciilor Publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța*, aprobat în sesiunea Guvernului din data de 27 martie 2013.

Cu considerație,

ȘEF OFICIU

Gabriel DUMITRAȘCU



Nr. 20/ 5014 / L.M.
DATA 21.03.2014



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL ECONOMIEI
Cabinet Ministru Delegat pentru Energie

APROB
VICTOR VIOREL PONTA
PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

Avizat: **Daniel CHITOIU - Viceprim-Ministru - Ministrul Finanțelor Publice**
Livia VOINEA - Ministrul delegat pentru Buget
Nicolae HAVRILET - Președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

De la: **Constantin NIȚĂ - Ministrul delegat pentru Energie**

TEMA

REALIZAREA SERVICIILOR PUBLICE DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICA PRIN SISTEM DE ALIMENTARE CENTRALIZATA CU ENERGIE TERMICA INTEGRAT (SACET) IN MUNICIPIUL BUCURESTI SI MUNICIPIUL CONSTANTA



Handwritten mark

1. PREMIZE ȘI OBIECTIV

În luna iulie 2012, Municipiul București, prin Primarul General al Municipiului București, a transmis Guvernului României, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri („MECMA”) un Memoriu prin care se propun un set de măsuri vizând realizarea Serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare („Serviciul Public”) prin intermediul unui Sistem de alimentare centralizată cu energie termică (“SACET”) integrat, având ca obiectiv creșterea performanței Serviciului Public în condiții de eficiență energetică și, respectiv, economică, creându-se totodată și premisele rezolvării problemei datoriilor acumulate de operatorul Serviciului Public - Regia Autonomă de Termoficare București (“RADET București”) față de furnizorul său de energie termică - societatea Electrocentrale București S.A. (“ELCEN”).

De asemenea, în luna decembrie 2012, Municipiul Constanța, prin Primarul Municipiului Constanța, a înaintat către Guvernul României o solicitare privind necesitatea realizării Serviciului public de alimentare cu energie termică organizat la nivel local printr-un sistem integrat, având ca obiectiv creșterea performanței Serviciului Public în condiții de eficiență energetică și, respectiv, economică, creându-se totodată și premisele rezolvării problemei datoriilor acumulate de operatorul Serviciului Public - Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice Constanța (“RADET Constanța”) față de ELCEN furnizorul său de energie termică.

Având în vedere:

- ✓ modalitatea de organizare actuală a Serviciului Public atât la nivelul Municipiului București cât și la nivelul Municipiului Constanța, în considerarea faptului că în ambele cazuri, SACET-ul prin intermediul căruia se realizează Serviciul Public aparține unor entități diferite (Municipiul București/Municipiul Constanța și, respectiv ELCEN);
- ✓ existența problemelor financiare între RADET București și ELCEN și, respectiv RADET Constanța și ELCEN, precum și necesitatea rezolvării lor;
- ✓ directivele europene care impun obligativitatea creșterii eficienței energetice, obiectiv ce poate fi atins numai prin realizarea SACET-urilor integrate din punctul de vedere al proprietății și al operării acestora,

se impune adoptarea unui set de măsuri, de către autoritățile locale ale Municipiilor București și Constanța precum și de către Guvernul României, pentru implementarea Soluției Reținute, conform etapelor prevăzute la punctul 4 din prezentul Memorandum.

2. SERVICIUL PUBLIC

Serviciul Public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice fiind reglementat de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 (“Legea

nr. 51/2006"), ca lege generală, și de Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006 ("Legea nr. 325/2006"), ca lege specială.

Conform acestor legi:

- Serviciul Public cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.
- Principiile ce guvernează Serviciul Public sunt următoarele:
 - utilizarea eficientă a resurselor primare de energie în condiții de accesibilitate, disponibilitate și suportabilitate;
 - dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat a unităților administrativ - teritoriale, protecția și conservarea mediului, creșterea calității vieții;
 - diminuarea impactului asupra mediului prin coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-odilare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico - socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;
 - promovarea și dezvoltarea cogenerării de înaltă eficiență a energiei termice și a energiei electrice, bazată pe cererea de energie termică utilă și pe economisirea energiei primare pe piața de energie în scopul creșterii eficienței energetice și securității alimentării cu energie;
 - utilizarea surselor noi și regenerabile ținând seama de condițiile climatice și energetice specifice României;
 - reglementarea și transparența tarifelor și prețurilor energiei termice. Prețuri nediscriminatorii, bazate pe criterii obiective și determinate într-o manieră transparentă și care să asigure o rată rezonabilă a rentabilității capitalului investit;
 - asigurarea accesului nediscriminatoriu al utilizatorilor la Serviciul Public.
- Obiectivele Serviciului Public sunt următoarele:
 - asigurarea continuității Serviciului Public prin măsuri privind creșterea fiabilității echipamentelor și schemelor tehnologice, îmbunătățirea activității de exploatare, întreținere și reparații și creșterea nivelului de pregătire și disciplină a personalului;
 - asigurarea calității Serviciului Public prin respectarea parametrilor de calitate ai energiei termice, presiune, temperatură, debit, astfel încât să fie satisfăcute cerințele de confort termic;
 - accesibilitatea prețurilor la consumator: promovarea unui sistem unitar de producție, transport și distribuție a energiei termice, gestionat în mod performant de un operator unic, care poate gestiona în mod optim evoluția

costurilor reale cu posibilitatea de obținere a unor reduceri importante a prețului local al energiei termice;

- asigurarea pe termen lung a resurselor necesare Serviciului Public, prin reabilitarea și modernizarea SACET pe tot lanțul tehnologic;
- asigurarea siguranței în funcționare a Serviciului Public;
- evidențierea transparentă a costurilor în stabilirea prețului local al energiei termice.

În contextul noilor reglementări europene, în România este necesară și prioritară stoparea prin măsuri politice, legislative și administrative a declinului sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică.

Este bine cunoscut că eficiența energetică este modalitatea cea mai rentabilă și mai rapidă de creștere a securității în alimentarea cu energie, de reducere a pierderilor energetice și a costurilor, precum și de micșorare a emisiilor de gaze cu efect de seră, responsabile pentru încălzirea globală. O contribuție importantă la creșterea eficienței energetice o are cogenerarea, în mod special, cogenerarea de înaltă eficiență, ca și ameliorarea performanțelor sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică.

2.1. SERVICIUL PUBLIC ORGANIZAT LA NIVELUL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

SACET-ul prin intermediul căruia se realizează Serviciul Public în Municipiul București, deși unitar din punct de vedere tehnic și funcțional, nu aparține integral Municipiului București și este exploatat de doi operatori :

- ✓ RADET București - operatorul rețelelor de transport și de distribuție precum și a celorlalte bunuri proprietate publică a Municipiului București prin intermediul cărora se realizează Serviciul Public.
- și
- ✓ ELCEN (prin sucursala Electrocentrale București) - operatorul celor 5 centrale electrice de termoficare („CET”) - CET Vest, CET Sud, CET Progresul, CET Titan și CET Grozăvești, aflate în patrimoniul său, care, deși cu rol important în producerea de energie electrică în sistemul energetic național, asigură 90% din producția de energie termică necesară utilizatorilor Serviciului Public aflat sub responsabilitatea Municipiului București.

Data fiind natura proprietății asupra celor 5 CET-uri menționate mai sus, Municipiul București nu poate impune ELCEN obligații de Serviciu Public cu privire la această activitate pe care ELCEN o desfășoară în baza licenței emisă de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei („ANRE”), fără a avea o relație contractuală sau legală cu Municipiul București. În aceste condiții, Municipiul București nu poate controla prețul de producere a energiei termice ce reprezintă o componentă esențială a prețului energiei termice facturat de RADET utilizatorilor

Serviciului Public (în principal populației) și nici nu își poate stabili o strategie de creștere a eficienței energetice pe întreg lanțul tehnologic.

Așa cum rezultă din Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 202/29.11.2012, pentru Municipiul București, gestionarea performantă a Serviciului Public nu se limitează la rezolvarea problemelor financiare dintre RADET București și ELCEN, ci are ca principal obiectiv delegarea gestiunii Serviciului Public către un operator cu experiență în domeniu și capacitatea financiară necesară realizării investițiilor importante în SACET, care să furnizeze Serviciul Public la indicatori de performanță orientați spre creșterea eficienței energetice și la un preț suportabil pentru populație în condițiile unui efort rezonabil pentru bugetul local al Municipiului București.

Acest obiectiv nu poate fi atins decât prin realizarea unui SACET integrat din punctul de vedere al proprietății bunurilor care îl compun și exploatat de un singur operator care, prin metode performante de management și investiții, să optimizeze costurile pe întreg lanțul tehnologic și să îndeplinească indicatorii de performanță ai Serviciului Public impuși de Municipiul București prin contractul de delegare a gestiunii Serviciului Public.

SACET asigură în prezent 72% din necesarul de energie termică a Municipiului București, respectiv pentru peste 10.000 Asociații de Proprietari ce regrupează peste 1.300.000 persoane, și peste 3.300 instituții și agenți economici.

SACET prin intermediul căruia se realizează alimentarea cu energie termică în sistem centralizat a consumatorilor situați pe teritoriul Municipiului București, este un sistem complex constituit din:

- surse de producere a energiei termice (CET-uri și centrale termice);
- rețele de transport a agentului termic (rețele termice primare);
- puncte termice (incluzând instalațiile care asigură transferul căldurii de la agentul termic primar la cel secundar);
- rețele de distribuție a agentului termic (rețele termice secundare).

CET-urile prin intermediul cărora se realizează cea mai mare parte a activității de producere a energiei termice aparțin ELCEN. Restul bunurilor ce compun SACET aparțin domeniului public al Municipiului București, fiind date în administrare către RADET București, regie autonomă aflată în coordonarea Consiliului General al Municipiului București (CGMB).

Energia termică furnizată de ELCEN către RADET București reprezintă aproximativ 90% din necesarul de energie termică furnizată de RADET București utilizatorilor Serviciului Public.

2.2. SERVICIUL PUBLIC ORGANIZAT LA NIVELUL MUNICIPIULUI CONSTANTA

SACET-ul prin intermediul căruia se realizează Serviciul Public în Municipiul Constanța, deși unitar din punct de vedere tehnic și funcțional, nu aparține integral Municipiului Constanța și este exploatat de doi operatori :

- ✓ RADET Constanța - entitate care distribuie energie termică către consumatorii finali și
- ✓ ELCEN (prin sucursala Electrocentrale Constanța) - care realizează producerea energiei termice prin CET Palas și transportul acesteia către punctele termice.

Aceste două entități se află în portofoliul a două autorități administrative distincte (Consiliul Local Constanța și, respectiv Ministerul Economiei). Din analiza activității acestora în desfășurarea serviciului de utilitate publică rezultă ca nu există o coerență administrativă, ceea ce conduce la disfuncționalități ale întregului SACET cu consecințe negative asupra populației.

În acest context, lipsa unei unități decizionale în cadrul celor două entități are ca principal efect ineficiența SACET, iar printre aspectele tehnico - economice generatoare de disfuncționalități menționăm :

- imposibilitatea realizării investițiilor în mod unitar asupra întregului SACET (instalații de producere - transport - distribuție), astfel încât acestea să conducă la creșterea eficienței energetice și economice;
- imposibilitatea adoptării unor soluții unitare la nivelul celor două entități în ceea ce privește influențarea prețului gigacaloriei aplicat la nivel local.

În calitate de operator al Serviciului Public, RADET Constanța asigură 100% din necesarul de energie termică al Municipiului Constanța, respectiv pentru 86.500 apartamente (216.250 de locuitori), consumatorii finali fiind reprezentați în proporție de 93% de utilizatorii de tip casnic (populație) iar diferența, de utilizatorii de tip urban și industrial (agenți economici și instituții publice).

Sistemul de producere și distribuție a energiei termice al RADET Constanța este format din:

- 135 puncte termice urbane racordate la sistemul de termoficare al Municipiului Constanța;
- 4 centrale termice de cvartal pe gaz natural;
- 39 centrale termice de bloc pe gaz natural;
- rețelele termice secundare de distribuție între punctele/centralele termice și consumatori pentru alimentarea acestora cu energie termică pentru încălzire și apă caldă de consum.

Energia termică primară (sub forma de apă fierbinte) produsă de CET Palas și furnizată de ELCEN către RADET Constanța reprezintă aproximativ 96% din necesarul de energie termică furnizată utilizatorilor.

3. RELATIA CONTRACTUALĂ RADET București - ELCEN și RADET Constanța - ELCEN

Pentru asigurarea Serviciului Public, atât RADET București cât și RADET Constanța au încheiat cu ELCEN, contracte de vânzare - cumpărare a energiei termice, conform Contractului cadru de vânzare - cumpărare a energiei termice produse de operatorii economiei aflați în competența de reglementare a A.N.R.E., reglementat prin Ordinul nr. 50/2009.

Plata facturilor emise de ELCEN pentru energia termică furnizată atât către RADET București cât și către RADET Constanța, în condițiile Contractului cadru sus menționat (care impun un termen de plată a agentului termic inferior termenului legal de plată a facturilor emise de RADET București/RADET Constanța către utilizatori și imputarea plăților mai întâi asupra penalităților și apoi asupra debitului principal), și ale procedurilor contului Escrow (impus de O.U.G. nr. 115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație), a condus la adaugarea de majorări (penalități) de întârziere la datoria istorică acumulată încă din anul 2005 - în ceea ce privește RADET București și din anul 2004 - în ceea ce privește RADET Constanța.

Astfel, la data de 31.01.2013, RADET București înregistrează o datorie totală față de ELCEN de 2.798.382.666,55 lei din care:

- 1.849.984.144,95 lei - creanța energie termică furnizată;
- 948.398.521,60 lei - penalități de întârziere.

La data 31.01.2013, RADET Constanța are față de ELCEN o datorie totală de 459.964.248 lei din care:

- 290.883.937 lei - creanța energie termică furnizată;
- 169.080.311 lei - penalități de întârziere.

4. SOLUȚIA RETINUTĂ

Pentru ca Serviciul Public în Municipiul București, respectiv în Municipiul Constanța să se realizeze prin intermediul unui SACET integrat din punctul de vedere al proprietății asupra bunurilor care îl compun și al operării acestuia, și totodată pentru a crea condițiile rezolvării problemelor financiare dintre ELCEN și RADET București, respectiv RADET Constanța, precum și premisele delegării de către Municipiul București / Municipiul Constanța a gestiunii Serviciului Public către un

partener/operator cu experiență profesională și capacitate financiară care să realizeze investiții în SACET integrat în scopul creșterii calității Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populație și un efort rezonabil al bugetului local, se are în vedere adoptarea măsurilor prevăzute mai jos („Soluția Reținută”):

n) Divizarea ELCEN

(Termen estimat T1 = 150 zile de la data aprobării prezentului Memorandum de către Guvernul României)

Având în vedere:

- structura actuală a acționariatului ELCEN: Ministerul Economiei – 92,04% din capitalul social (71.692.569 acțiuni), societatea “TERMOELECTRICA” S.A. – 5,61 % din capitalul social (4.368.672 acțiuni) și S.N.G.N. ROMGAZ S.A. Medias – 2,35% din capitalul social (1.830.931 acțiuni);
- faptul ca ELCEN deține în patrimoniu și exploatează atât CET-urile care deservește Municipiul București, precum și CET Palas care deservește Municipiul Constanta;
- solicitările Municipiului București și Municipiului Constanta menționate la punctul I din prezentul Memorandum ;
- prevederile Legii nr. 51/2006 cu privire la gestiunea Serviciului Public (Legea nr. 51/2006),

ELCEN va fi divizată în trei societăți comerciale, după cum urmează :

- “**ELCEN București**” - societatea ce va deține cele 4 CET-uri care deservește Municipiul București - CET Vest, CET Sud, CET Progresu și CET Grozăvești și care asigură 90% din producția de energie termică pentru Municipiul București, societate ale cărei acțiuni vor fi deținute 100% de către Statul Român;
- “**ELCEN Constanța**” - societatea ce va deține atât CET Palas care asigură 96% din producția de energie termică pentru Municipiul Constanța cât și rețelele de transport a energiei termice ce deservește Municipiul Constanta, societate ale cărei acțiuni vor fi deținute 100% de către Statul Român;
- **S.C. Electrocentrale București S.A.** – societate ce va deține CET Titan și CTE Fantanele (pe locația careia se intenționează realizarea unui proiect de tip « Green/Brown Field »), ale cărei acțiuni vor fi deținute de către Statul Român, societatea “TERMOELECTRICA” S.A. și de către S.N.G.N. ROMGAZ S.A. Medias, în proporțiile ce vor fi stabilite conform proiectului de divizare.

Divizarea ELCEN se va face cu respectarea prevederilor Legii nr. 31/1990 privind societățile și a celorlalte acte normative aplicabile.

RESPONSABIL – Ministerul Economiei

b) Reorganizarea RADET București și RADET Constanța în societăți comerciale și transferul acțiunilor "ELCEN București" din proprietatea privată a Statului Român în proprietatea privată a Municipiului București și ale "ELCEN Constanța" din proprietatea privată a Statului Român în proprietatea privată Municipiului Constanța. (Termen estimat T2 = T1 + 90 zile), cu parcurgerea următoarelor etape:

b 1) Reorganizarea RADET București și RADET Constanța

Municipiul București prin Consiliul General al Municipiului București (CGMB) va proceda, prin Hotărâre a acestuia, la reorganizarea administrativă a RADET în societate comercială având Municipiul București ca unic acționar, conform prevederilor O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome și va încheia cu societatea rezultată în urma reorganizării RADET un contract de delegare a gestiunii Serviciului Public.

De asemenea, Municipiul Constanța prin Consiliul Local al Municipiului Constanța (CLMC) va proceda, prin Hotărâre a acestuia, la reorganizarea administrativă a RADET Constanța în societate comercială având Municipiul Constanța ca unic acționar, conform prevederilor O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome și va încheia cu societatea rezultată în urma reorganizării RADET Constanța un contract de delegare a gestiunii Serviciului Public.

RESPONSABIL - Municipiul București, respectiv Municipiul Constanța

b 2) Transferul acțiunilor "ELCEN București" din proprietatea privată a Statului Român în proprietatea privată a Municipiului București și ale "ELCEN Constanța" din proprietatea privată a Statului Român în proprietatea privată a Municipiului Constanța

În acest scop se impune adoptarea unei ordonanțe de urgență a Guvernului privind transferul a 100 % din acțiunile "ELCEN București" din proprietatea privată a Statului Român în proprietatea privată a Municipiului București și a 100% din acțiunile "ELCEN Constanța" din proprietatea privată a Statului Român în proprietatea privată a Municipiului Constanța.

RESPONSABIL - Ministerul Economiei, Municipiul București și Municipiul Constanța.

c) Fuziunea dintre "ELCEN București" și societatea rezultată din reorganizarea RADET București și fuziunea dintre "ELCEN Constanța" și societatea rezultată din reorganizarea RADET Constanța
(Termen estimat București T3 = T2 + 120 de zile)
(Termen estimat Constanța T3 = T2 + 90 zile)

Fuziunea se va face cu respectarea procedurii prevăzută de Legea nr. 31/1990 privind societățile și a celorlalte acte normative aplicabile.

Societatea rezultată în urma fuziunii dintre "ELCBN București" și societatea rezultată din reorganizarea RADBT București va fi definită 100% de către Municipiul București, iar Societatea rezultată în urma fuziunii dintre "ELCBN Constanta" și societatea rezultată din reorganizarea RADBT Constanta va fi definită 100% de către Municipiul Constanta (noile societăți sunt denumite individual în prezentul Memorandum "Noua Companie").

Ca efect al fuziunii, creanțele "ELCBN București" și "ELCBN Constanta" (preluate ca urmare a divizării ELCBN) asupra RADBT București și RADBT Constanta (debit principal și penalități) se sting prin confuziune.

RESPONSABILII - Municipiul București, respectiv Municipiul Constanta

d) Realizarea SACT Integrat:

d1) Realizarea SACT București Integrat prin trecerea celor 4 CRT-uri în domeniul public al Municipiului București

(Termen estimat T4 = T3 + 60 de zile)

Adoptarea, de către CGMB, în dubla sa calitate de adunare generală a entității "Noua Companie" și de autoritate deliberativă a Municipiului București, a unei hotărâri de trecere cu plata, pe baza unui raport de evaluare, a celor 4 CRT-uri din patrimoniul entității "Noua Companie" în domeniul public al Municipiului București în baza art.8 alin.(3) din *Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică*, precum și de concesiune a acestora către "Noua Companie" (modificarea/completarea contractului existent de delegare a gestiunii Serviciului Public, preluat de "Noua Companie" cu ocazia fuziunii).

Plata celor 4 CRT-uri se va putea face prin preluarea de către Municipiul București, cu acordul creditorilor, a rambursării creditelor angajate de ELCBN pentru investițiile aferente acestor CRT-uri realizate înainte de divizarea ELCBN și, respectiv, de trecerea acțiunilor "ELCBN București" în patrimoniul Municipiului București.

Situația actuală a creditelor contractate de ELCBN cu garanție suverană este următoarea:

- suma totală a împrumuturilor externe contractate de către ELCBN de la B.R.D. - Groupe Societe Generale, Paris - Franța este de 131.238.357,68 Euro, garanție de Ministerul Finanelor Publice ("MFP"), în numele și contul Statului, în proporție de 100%, prin Scrisorile de garanție nr. 5324 și 5325/21.03.2005, din care: 122.000.000 Euro pentru finanțare investitii în baza H.G. nr. 1312/2003 și 9.238.357,68 Euro pentru prima de asigurare credit;
- ultima data de plată a obligațiilor financiare (rate de capital, doborâzi) ale ELCBN către finanțatorul extern susmenționat este 25 august 2014 corespunzător garanției nr. 5324, și respectiv 25 iunie 2019 corespunzător garanției nr. 5325;

- până la ultima dată scadentă menționată mai sus ELCEN mai are de plătit pentru garanția nr. 5324 suma de 5.228.571,14 Euro reprezentând rate de capital la care se vor adăuga și dobânzile aferente, și respectiv pentru garanția nr. 5325 suma de 61.174.943,65 Euro reprezentând rate de capital la care se vor adăuga și dobânzile aferente.

Debitul S.C. Electrocentrale București S.A. la fondul de risc la data de 31.12.2012 era de 219.919.671,42 lei, din care: 150.739.363,96 lei debit din rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente, achitate de Ministerul Finanțelor Publice la intern/extern în calitate de Garant și 69.180.307,46 lei accesorii aferente debitului din rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente.

RESPONSABIL – Municipiul București.

d2) Realizarea SACET Constanța integrat prin trecerea CET Palas și a rețelelor de transport a energiei termice în domeniul public al Municipiului Constanța

Adoptarea, de către Consiliul Local al Municipiului Constanța, în dubla sa calitate de adunare generală a "Noua Companie" și de autoritate deliberativă a Municipiului Constanța, a unei hotărâri de trecere cu plată, pe baza unui raport de evaluare, a CET Palas și a rețelelor de transport a energiei termice din patrimoniul "Noua Companie" în domeniul public al Municipiului Constanța, în baza art.8 alin.(3) din Legea nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, precum și de concesiune a acestora către "Noua Companie" (modificarea/completarea contractului existent de delegare a gestiunii Serviciului Public, preluat de "Noua Companie" cu ocazia fuziunii). (Termen estimat: T4 = T3 + 60 de zile)

RESPONSABIL – Municipiul Constanța

- e) Selectarea, prin procedurile concurențiale prevăzute de legislația în vigoare, a unui partener/operator cu experiență profesională și capacitate financiară care să realizeze investiții în SACET în scopul creșterii calității Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populație și un efort rezonabil al bugetului Municipiului București

(Termen estimat T5 = T4 + 180 de zile)

Atât Municipiul București cât și Municipiul Constanța vor putea opta, în funcție de concluziile și recomandările unui studiu de oportunitate realizat conform prevederilor Legii nr. 51/2006, pentru una din următoarele soluții:

- Privatizarea entității "Noua Companie" prin (i) vinderea unui pachet de acțiuni, sau (ii) majorarea capitalului social al "Noua Companie" (conform prevederilor O.U.G. nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale și Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării), concomitent cu modificarea/completarea contractului existent de delegare a gestiunii Serviciului Public (în sensul adăugării de obligații de investiții în SACET și de indicatori de performanță al Serviciului Public),

sau

- privatizarea Serviciului Public, respectiv delegarea prin concesiune a gestiunii Serviciului Public – producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice (ce implică și concesionarea bunurilor ce compun SACET, proprietate publică a Municipiului București, respectiv a Municipiului Constanța, către un nou operator, conform Legii nr. 51/2006 și Legii nr. 325/2006 și a celorlalte reglementări aplicabile).

RESPONSABIL – Municipiul București, respectiv Municipiul Constanța

5. PERIOADA DE TRANZITIE

De la data aprobării de către Guvernul României a prezentului Memorandum și până la trecerea acțiunilor "ELCEN București" în patrimoniul Municipiului București, respectiv trecerea acțiunilor "ELCEN Constanța" în patrimoniul Municipiului Constanța:

- activitatea ELCEN va desfășura în conformitate cu reglementările în vigoare și practicile standard ale ELCEN;
- orice investiții în curs vor fi continuate conform angajamentelor asumate de ELCEN;
- ELCEN nu va angaja investiții noi, cu excepția celor impuse de reglementările aplicabile;
- ELCEN își poate asuma obligații numai pentru desfășurarea normală a activității sale curente;
- ELCEN nu va face nici o schimbare în Contractul Colectiv de Muncă existent;
- ELCEN nu va majora numărul total al salariaților săi;
- În ceea ce privește creanțele ELCEN asupra RADET București și RADET Constanța (debitul principal și penalități), ținând cont că unul din efectele majore avute în vedere prin implementarea **Soluției Retinute** este stingerea acestora prin fuziunea dintre "ELCEN București" și societatea rezultată din reorganizarea RADET București, respectiv fuziunea dintre „ELCEN Constanța” și societatea rezultată din reorganizarea RADET Constanța, se vor avea în vedere următoarele:
 - acțiunile născute din raporturile comerciale dintre ELCEN și RADET București și RADET Constanța, aflate pe rolul instanțelor de judecată, indiferent de stadiul procesual în care se află, se vor suspenda prin acordul părților, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile;
 - nu se vor iniția noi acțiuni judecătorești iar titlurile executorii obținute de ELCEN asupra RADET București și RADET Constanța în urma unor hotărâri judecătorești definitive/irrevocabile nu vor fi puse în executare silită, cu excepția situațiilor în care intervenția prescripției extinctive este iminentă și nu s-a convenit asupra modului de plată voluntară.
- ELCEN va depune toate diligențele necesare pentru lichidarea cu prioritate a datoriilor către furnizori și bugetul de stat mai vechi de 90 de zile.

6. ACTIUNI SUPORT

Atat Municipiul București cat si Municipiul Constanta vor asigura asistența specializată (tehnică, financiară, juridică etc.) pentru implementarea Soluției Reținute în ceea ce privește acțiunile/etapele aflate sub responsabilitatea lor.

7. CONCLUZII

Implementarea Soluției Reținute este singura modalitate legală de realizare a Serviciului Public în Municipiul București și în Municipiul Constanța prin intermediul unui SACET integrat, din punctul de vedere al proprietății asupra bunurilor care îl compun și al operării acestuia și este totodată singura soluție pentru rezolvarea problemelor financiare dintre ELCEN și RADET București, respectiv dintre ELCEN și RADET Constanța.

8. PROPUNERI

Implementarea Soluției Reținute astfel cum aceasta este detaliată la Pct. 4. al prezentului Memorandum, cu respectarea termenelor precizate.

Pentru implementarea Soluției Reținute, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor Publice, Municipiul București și Municipiul Constanța vor îndeplini măsurile ce intră în competența acestora, urmând a fi adoptate toate actele normative necesare în acest scop.





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Infrastructură și Servicii

Publice

1589
19786
N. 3918/22 04 2013 LUNA 09 AN 23
3 09 23

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea implementării „Soluției Retinute„ pentru Municipiul București, prevăzută la Art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța„, aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat - producere, transport, distribuție și furnizare

I. Situația actuală a alimentării cu energie termică în sistem centralizat a consumatorilor de pe teritoriul municipiului București

Din punct de vedere tehnic și funcțional, Sistemul de Alimentare Centralizată cu Energie Termică („SACET”) prin intermediul căruia se realizează alimentarea cu energie termică în sistem centralizat a consumatorilor situați pe teritoriul municipiului București, este un sistem complex constituit din:

- surse pentru producerea energiei termice
- rețele de transport al agentului termic (rețele termice primare)
- puncte termice (incluzând instalațiile care asigură transferul căldurii de la agentul termic primar la cel secundar)
- rețele de distribuție a agentului termic (rețele termice secundare).

Din punct de vedere al proprietății, sursele de producere a energiei termice aparțin ELCEN, unor societăți comerciale și Municipiului București.

Astfel, centrale electrice de termoficare („CET”) prin intermediul cărora se realizează cea mai mare parte a activității de producere a energiei termice, respectiv CET Vest, CET Sud, CET Progresu, CET Titan și CET Grozăvești, aparțin societății Electrocentrale București S.A. („ELCEN”) societate ale cărei acțiuni sunt deținute majoritar (direct și indirect) de Statul Român, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Restul bunurilor ce compun SACET aparțin Municipiului București, fiind date în administrare către RADET.

Fiecare din sursele de producere a energiei termice din cadrul SACET București livrează căldură unui număr de consumatori situați în zona arondată centralei. Sursele de energie din cadrul sistemului pot să funcționeze interconectat, prin intermediul unui inel median care, în caz de avarie a unei centrale, permite alimentarea consumatorilor dintr-o altă sursă a sistemului, respectând anumite restricții de funcționare. Atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, debitele de agent termic nu pot fi vehiculate decât între anumite limite, în zone clar determinate prin analize de regim hidraulic.

Sistemul de Alimentare centralizată cu Energie Termică asigură 72% din necesarul de încălzire al Municipiului București și este compus din:

I. Sistemul de producere:

Surse ELCEN-cogenerare:

- CET Sud (Capacitate instalată: 2.035 MWt ; Capacitate disponibilă: 1.640 MWt)
- CET Vest (Capacitate instalată: 768 MWt ; Capacitate disponibilă: 558 MWt)
- CET Grozăvești (Capacitate instalată: 675 MWt ; Capacitate disponibilă: 430 MWt)



- CET Progresul (Capacitate instalată: 750 MWt ; Capacitate disponibilă: 715 MWt)

- CET Titan (Capacitate instalată: 195 MWt ; Capacitate disponibilă: 116 MWt)

Alte surse:

- CET Griro-cogenerare (Capacitate instalată: 52 MWt ; Capacitate disponibilă: 38 MWt)

- CET Vest Energo-cogenerare (Capacitate instalată: 35 MWt ; Capacitate disponibilă: 35 MWt)

- CTZ Casa Presei(RADET) (Capacitate instalată: 93 MWt ; Capacitate disponibilă: 70 MWt)

- CT Cvartal(RADET) (Capacitate instalată: 273 MWt ; Capacitate disponibilă: 230 MWt)

TOTAL Capacitate instalată: 4.876 MWt

TOTAL Capacitate disponibilă: 3.833 MWt

II. Sistemul de transport:

Rețea termică primară (km) = 1.057,4

III. Sistemul de distribuție

Obiective urbane – total = 893, din care:

-stații termice = 599

-puncte termice = 260

-stații centralizate = 34

Obiective dotații (exploatate de RADET) – total = 127, din care:

-stații termice = 80

-puncte termice = 44

-stații centralizate = 3

Rețele de distribuție:

-aferente Stațiilor Termice (km)= 2779,20

-aferente Centralelor Termice (km)=37,9

IV. Consumatorii

10.010 Asociații de Proprietari cu 8.660 blocuri de locuințe cu aprox. 570.000 apartamente cu aprox.

1.300.000 locuitori dar și la aprox. 3.311 instituții, agenți economici, sere, etc.

Pentru toți consumatorii alimentați prin SACET, sunt înregistrate un număr de 25.581 puncte de consum, contorizate.

ELCEN

În municipiul București, centralele electrice de termoficare prin intermediul cărora se realizează cea mai mare parte a activității de producere a energiei termice sunt CET București Sud, CET București Vest, CET Progresu, CET Grozăvești și CET Titan.

Din punct de vedere al capacităților instalate, fiecare din sursele de energie care aparțin ELCEN, au fost dezvoltate etapizat, funcție de necesarul de căldură al consumatorilor racordați.

Toate sursele de energie din București, care aparțin ELCEN, sunt centrale de cogenerare destinate alimentării cu energie termică a consumatorilor casnici și industriali din capitală.

Din punct de vedere constructiv, profilul acestor surse este constituit din:

- echipamente (instalații) de bază, pentru producerea în cogenerare a energiei termice și electrice, respectiv echipamente clasice (cazane energetice de abur și turbine cu abur) și echipamente moderne, noi (instalații de turbină cu gaze, cazane recuperator și turbină cu abur = ciclul combinat)

- echipamente (instalații) de vârf, pentru producerea energiei termice în perioadele de iarnă, cu temperaturi exterioare reduse, respectiv cazane de apă fierbinte

Alimentarea cu energie termică și electrică produse de centralele care aparțin ELCEN, reprezintă două mari probleme ale municipiului București, care trebuie soluționate de către Municipiul București.

Luarea unor decizii referitoare la regimul de funcționare a acestor centrale, trebuie să aibă permanent în vedere atât aspectele privind siguranța în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național (SEN) cât și regulile de asigurare a calității energiei electrice către consumatori, respectiv:

- Acoperirea consumului de energie electrică din SEN, prin participarea unităților dispecerizabile la piața de echilibrare

- Asigurarea serviciilor tehnologice de sistem, necesare funcționării în siguranță a acestuia
- Eliminarea congestiilor care pot apărea în rețeaua electrică a Municipiului București
- Corelarea lucrărilor de mentenanță și de investiție ale agregatelor din centrale și ale echipamentelor din stațiile electrice în care acestea funcționează
- Pregătirea la nivel ridicat a personalului centralelor, în special a celui cu atribuții tehnice și comerciale

Pentru realizarea tuturor acestor aspecte, centralele trebuie să dispună permanent de combustibilul necesar producției de energie electrică solicitată, dar și de personalul necesar operării lor.

Fiecare din sursele de energie prezentate, utilizează drept combustibil, atât gaze naturale cât și păcură. Alimentarea cu gaze naturale se realizează din sistemul de distribuție existent în Municipiul București, în cadrul centralelor funcționând stații de măsură - reducere - reglare, care permit asigurarea parametrilor necesari pentru combustibil.

Gospodăriile de păcură din interiorul fiecărei surse de energie se compun din rampe de descărcare și depozite de stocare, care permit asigurarea rezervei necesare de combustibil utilizat în special în perioadele de iarnă, la temperaturi reduse, când, datorită scăderii presiunii gazelor naturale acestea nu mai pot fi folosite. Gospodăriile de combustibil lichid din cadrul centralelor reprezintă sisteme foarte complexe și unitare atât din punct de vedere constructiv cât și funcțional.

RADET

RADET, în calitate de operator unic al serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București ("Serviciului Public"), are ca obiect principal de activitate producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică, pe bază de licențe, conform legii. Producția de energie termică se realizează în CT Casa Presei și 49 centrale termice de cvartal, toate aflate în proprietatea publică a Primăriei Municipiului București și date în administrare regiei.

RADET asigură **72%** din necesarul de energie termică al municipiului București, pentru circa **1,3 milioane** de locuitori.

În proporție de circa **95%**, consumatorii finali sunt de tip casnic, restul consumatorilor fiind de tip social și industrial (instituții publice și agenți economici).

Relația contractuală RADET – ELCEN

Pentru asigurarea Serviciului Public, RADET a încheiat cu ELCEN, un contract de vânzare-cumpărare a energiei termice, conform Contractului cadru de vânzare-cumpărare a energiei termice produse de operatorii economici aflați în competența de reglementare a ANRE aprobat prin Ordinul nr.50/2009.

Energia termică furnizată de ELCEN către RADET reprezintă aproximativ **90%** din necesarul de energie termică furnizată utilizatorilor.

Pe fondul unui deficit de lichiditate generat de:

- neîncasarea de la bugetul local și central a sumelor reprezentând diferența dintre prețul local al energiei termice și prețul local al energiei termice pentru populație
- incoerențele Contractului Cadru de Furnizare a Energiei Termice, impus de către ANRE (conform Ord. ANRE nr.50/2009),

RADET a înregistrat restanțe majore în achitarea contravalorii agentului termic primar achiziționat de la ELCEN.

Neplata la termen a facturilor emise de ELCEN a condus la adăugarea la datoria principală a majorărilor de întârziere calculate conform contractelor în vigoare. Astfel la 30.10.2012, RADET înregistra o datorie totală față de ELCEN de **2.241.242.355,09 Lei** din care:

- **1.448.164.992,32 Lei** – datorie principală
- **793.077.362,77 Lei** – penalități (majorări) de întârziere

2. În luna iulie 2012, Municipiul București, prin Primarul General al Municipiului București, a demarat acțiunile necesare în vederea realizării serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui Sistem de

alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat, creându-se totodată și premisele rezolvării problemei datoriei acumulate de operatorul Serviciului Public - RADET față de furnizorul său de energie termică - ELCEN

Realizarea Serviciului Integrat de alimentare cu energie termică în Municipiul București are, în principal, următoarele avantaje:

- responsabilitatea asupra operării și gestionării serviciului pentru întregul lanț energetic (producere, transport și distribuție a energiei termice), cu consecințe pozitive în abordarea sistematică și coerentă a măsurilor de eficiență începând de la consumator spre sursa de căldură (cu avantajul unui control total asupra pieței de energie termică) și reducerea costurilor operationale, închiderea capacităților neperformante și realizarea de investiții pentru înlocuirea și modernizarea capacităților existente;
- asigurarea continuității Serviciului Public prin măsuri privind creșterea fiabilității echipamentelor și stemelor tehnologice, îmbunătățirea activității de exploatare, întreținere și reparații și creșterea nivelului de pregătire și disciplină a personalului;
- asigurarea calității Serviciului Public prin respectarea parametrilor de calitate ai energiei termice, presiune, temperatura, debit, astfel încât să fie satisfăcute cerințele de confort termic;
- promovarea unui sistem unitar de producere, transport și distribuție a energiei termice, gestionat de un operator unic, care poate gestiona în mod optim evoluția costurilor reale cu posibilitatea de obținere a unor reduceri ale pretului local al energiei termice;
- asigurarea pe termen lung a resurselor necesare Serviciului Public, prin reabilitarea și modernizarea SACET pe tot lanțul tehnologic;
- asigurarea siguranței în funcționare a Serviciului Public

Astfel, în data de **31.10.2012**, Consiliul General al Municipiului București a aprobat prin Hotărârea nr. **178** împuternicirea Primarului General în vederea negocierii termenilor și condițiilor unui Memorandum având ca obiectiv realizarea Serviciului public de alimentare cu energie termică în municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui Sistem integrat de alimentare centralizată cu energie termică

Prin Hotărârea nr. **202 / 29.11.2012**, Consiliul General al Municipiului București a aprobat Memorandumul având ca obiectiv realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui sistem integrat de alimentare cu energie termică.

În cadrul ședinței din data de **27.03.2013**, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București (și Municipiul Constanța).

Prezentul proiect de Hotărâre supune aprobării Consiliului General al Municipiului București aprobarea implementării soluției reținute pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din Memorandumul cu tema Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București (și Municipiul Constanța), aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat - producere, transport, distribuție și furnizare.

Astfel, soluția reținută pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din Memorandum, presupune inițierea demersurilor pentru realizarea următoarelor acțiuni:

- (i) reorganizarea RADET București în societate comercială și transferul acțiunilor ELCEN București din proprietatea privată a Statului român în proprietatea privată a Municipiului București (art. 4, lit b din Memorandum)
- (ii) fuziunea dintre ELCEN București societatea rezultată din reorganizarea RADET București (art. 4, lit c din Memorandum)
- (iii) realizarea SACET integrat (art. 4, lit d din Memorandum)

(iv) selectarea, prin procedurile concurențiale prevăzute de legislație, a unui partener / operator cu experiența profesională și capacitatea financiară care să realizeze investiții în SACET în scopul creșterii calității serviciului public la un tarif suportabil pentru populație, cu un efort rezonabil al bugetului Municipiului București. (Art. 4, lit e din Memorandum).

În susținerea acțiunilor suport pe care Municipiul București trebuie să le realizeze în vederea implementării Soluției reținute pentru Municipiul București, prevăzută la Art. 4 din Memorandum, se propune Consiliului General al Municipiului București aprobarea constituirii unui Comitet de Implementare, format din reprezentanți ai Consiliului General al Municipiului București, reprezentanți ai Primăriei Municipiului București, reprezentanți ai Autorității Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP), reprezentanți ai RADET București, reprezentanți ai Sindicatului Liber Independent RADET București, experți cooptați - de la Universitatea Politehnică București și Academia de Studii Economice București.

Comitetul de Implementare astfel constituit va elabora proiectele documentelor ce urmează a fi aprobate de Consiliul General al Municipiului București.

În activitatea sa, Comitetul de Implementare va fi asistat din punct de vedere tehnic și juridic de o structură executivă internă ce va fi constituită prin Dispoziție a Primarului General în cadrul Autorității Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP).

Având în vedere cele prezentate, propunem spre aprobare Consiliului General al Municipiului București proiectul de Hotărâre privind aprobarea implementării Soluției reținute pentru Municipiul București, prevăzută la Art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța”, aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013 (transmis de către Ministerul Economiei către Primarul General, prin Adresa nr. 1775/08.04.2013), pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică (“SACET”) integrat - producere, transport, distribuție și furnizare, cât și organizarea Comitetului de Implementare și a structurii interne executive a AMRSP.

Director General

Madalin DUMITRU



Director General

AMRSP

Adrian CĂȘTEA

