

PUNCTUL A



## Consiliul General al Municipiului București

### HOTĂRÂRE

Nr.: \_\_\_ din \_\_\_

**privind aprobarea incheierii unui contract de consultanta pentru implementarea de catre Municipiul Bucuresti a Art.4, lit. e din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in Municipiul Bucuresti si Municipiul Constanta, aprobat in sedinta Guvernului Romaniei din data de 27.03.2013**

Avand in vedere Expunerea de motive a Primarului General al Municipiului Bucuresti si Raportul de specialitate comun al Directiei Generale de Infrastructura si Servicii Publice si Autoritatii Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP) ;

Vazand raportul Comisiei pentru utilitati publice si avizul Comisiei juridice si de disciplina din cadrul Consiliului General al Municipiului Bucuresti;

Avand in vedere prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, modificata si republicata in data de 5.03.2013 si ale Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006;

Avand in vedere HCGMB nr. 202/29.11.2012 - privind aprobarea Memorandumului avand ca obiectiv realizarea Serviciului public de alimentare cu energie termică în municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui Sistem integrat de alimentare centralizată cu energie termică si Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in Municipiul Bucuresti si Municipiul Constanta, aprobat in sedinta Guvernului Romaniei din data de 27.03.2013. ;

In baza HCGMB nr...../26.04.2013 privind aprobarea implementarii „Solutiei Retinute,, pentru Municipiul Bucuresti, prevazuta la Art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in Municipiul Bucuresti si Municipiul Constanta,, aprobat in sedinta Guvernului Romaniei din data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termica prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică (“SACET”) integrat - producere, transport, distribuție și furnizare

Tinand cont de prevederile HCMGB nr. 339/2009, HCMGB nr. 112/2012, HCGMB nr. 355/2009, HCGMB nr. 162/2012 si HCGMB nr. 216/2012;

In temeiul prevederilor art. 36, lit. d, art. 45 alin. 2 din Legea 215/2001 privind administratia publica locala, republicata;

**CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCURESTI**  
**HOTARASTE:**

**Art. 1** – Se aproba incheierea unui contract de consultanta pentru implementarea de catre Municipiul Bucuresti a Art. 4, lit.e „Selectarea, prin procedurile concurentiale prevazute de legislatia in vigoare, a unui partener/operator cu experienta profesionala si capabilitate financiara care sa realizeze investitii in SACET in scopul cresterii calitatii Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populatie si un efort rezonabil al bugetului Municipiului Bucuresti, prevazut in Memorandumului cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in Municipiul Bucuresti si Municipiul Constanta, aprobat in sedinta Guvernului Romaniei din data de 27.03.2013, avand structura cadru in conformitate cu **Anexa**, care face parte integranta din prezenta Hotarare.

**Art. 2** – Se împuternicește Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP) pentru selectarea consultantului, cu respectarea prevederilor legislației aplicabile și a acordurilor internaționale la care România este parte, și încheierea contractului de consultanță în condițiile prevăzute la Art. 1, precum și prefinanțarea acestei consultanțe.

**Art. 3** - Documentele elaborate în baza contractului de consultanță prevăzut la Art. 1, respectiv: Studiul de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de privatizare/delegare a gestiunii Serviciului de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producție, transport, distribuție și documentația de licitație - vor fi supuse aprobării Consiliului General al Municipiului București.

**Art. 4** – Primarul General al Municipiului București, Direcțiile de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General și Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP) vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei Hotărâri.

**PRESEDINTE DE SEDINȚĂ**

**Secretar General al Municipiului București**  
**Tudor TOMA**

Bucuresti

Nr. ....



## CONSULTANTA – STRUCTURA CADRU

### I. Elaborare Studiu de Oportunitate pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termica in Municipiul Bucuresti - productie, transport, distributie, in conformitate cu prevederile Art. 29 alin.(2) si art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51 / 2006 si ale HG nr. 717 / 2008) cu urmatoarea structura:

#### 1. Aspecte generale

- Cadrul legal
- Memorandumul
- Serviciul de alimentare cu energie termica in Municipiul Bucuresti
- SACET București – producție, transport, distribuție și furnizare

#### 2. Diagnostic

Diagnostic tehnic, economic, financiar și social intern

#### 3. Prognoza evoluției Serviciului pentru perioada 2014 -2024

- Indicatori de Performanță ai Serviciului
- Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului, din care investițiile considerate prioritare (2014-2016)
- Surse si costuri de finantare
- Costuri de operare
- Previziunea principalelor componente de cont de profit si pierdere
- Necesarul de capital de lucru
- Fluxuri de numerar previzionate

#### 4. Prognoza evolutie preț local al energiei termice

Analiza suportabilitate :

- metodologie, ipoteze și obiectiv
- analiza suportabilitate prin raportare la venitul minim, mediu și pe categorii de venit

#### 5. Prognoza subvenție/ajutoare pentru încălzire Municipiul București

#### 6. Plan Social

#### 7. Gestiunea Serviciului (conform Memorandum)

#### *ETAPA 1*

Delegarea gestiunii către societatea rezultată din reorganizarea RADET, (inclusiv condițiile si durata estimată a contractului de delegare)

Fuziunea RADET cu societatea rezultată din divizarea ELCEN (operatorul "fuzionat")  
Trecerea CET-urilor în domeniul public al Municipiului București

### **ETAPA 2**

Alegerea soluției – pastrarea operatorului municipal rezultat în urma fuziunii sau privatizarea operatorului municipal rezultat în urma fuziunii (modificarea contractului de delegare în vigoare) sau delegarea gestiunii serviciului către un alt operator (concesiune sau PPP)

8. **Redeventa** (în ETAPA 1 și ETAPA 2)

9. **Planul social** (pentru ETAPA 2)

10. **Concluzii și recomandări**

II. **Elaborare documentație pentru licitație (ETAPA 2)**

III. **Asistență la derularea licitației**

IV. **Asistență la intrarea în efectivitate a contractului de privatizare/delegare (ETAPA 2)**

V. **Asistență pentru comunicare**



A handwritten signature or mark, possibly a stylized 'L' or '4', is located in the bottom right corner of the page.



# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

## Cabinet Primar General

### EXPUNERE DE MOTIVE

**privind aprobarea incheierii unui contract de consultanta pentru implementarea de catre Municipiul Bucuresti a Art.4, lit. e din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in Municipiul Bucuresti si Municipiul Constanta, aprobat in sedinta Guvernului Romaniei din data de 27.03.2013**

#### **I. Situatia actuala a alimentarii cu energie termica in sistem centralizat a consumatorilor de pe teritoriul municipiului București**

Din punct de vedere tehnic și funcțional, Sistemul de Alimentare Centralizată cu Energie Termică („SACET”) prin intermediul căruia se realizează alimentarea cu energie termică în sistem centralizat a consumatorilor situați pe teritoriul municipiului București, este un sistem complex constituit din:

- surse pentru producerea energiei termice
- rețele de transport al agentului termic (rețele termice primare)
- puncte termice (incluzând instalațiile care asigură transferul căldurii de la agentul termic primar la cel secundar)
- rețele de distribuție a agentului termic (rețele termice secundare).

Din punct de vedere al proprietății, **sursele de producere a energiei termice** aparțin ELCEN, unor societăți comerciale și Municipiului București.

Astfel, centrale electrice de termoficare („CET”) prin intermediul cărora se realizează cea mai mare parte a activității de producere a energiei termice, respectiv CET Vest, CET Sud, CET Progresu, CET Titan și CET Grozăvești, aparțin societății Electrocentrale București S.A. („ELCEN”) societate ale cărei acțiuni sunt deținute majoritar (direct și indirect) de Statul Român, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Restul bunurilor ce compun SACET aparțin Municipiului București, fiind date în administrare către RADET.

Fiecare din sursele de producere a energiei termice din cadrul SACET București livrează căldură unui număr de consumatori situați în zona arondată centralei. Sursele de energie din cadrul sistemului pot să funcționeze interconectat, prin intermediul unui inel median care, în caz de avarie a unei centrale, permite alimentarea consumatorilor dintr-o altă sursă a sistemului, respectând anumite restricții de funcționare. Atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, debitele de agent termic nu pot fi vehiculate decât între anumite limite, în zone clar determinate prin analize de regim hidraulic.

**Sistemul de Alimentare centralizata cu Energie Termica** asigură 72% din necesarul de încălzire al Municipiului București și este compus din:

#### **I. Sistemul de producere:**

Surse ELCEN-cogenerare:

- CET Sud (Capacitate instalată: 2.035 MWt ; Capacitate disponibilă: 1.640 MWt)
- CET Vest (Capacitate instalată: 768 MWt ; Capacitate disponibilă: 558 MWt)
- CET Grozăvești (Capacitate instalată: 675 MWt ; Capacitate disponibilă: 430 MWt)
- CET Progresul (Capacitate instalată: 750 MWt ; Capacitate disponibilă: 715 MWt)
- CET Titan (Capacitate instalată: 195 MWt ; Capacitate disponibilă: 116 MWt)

Alte surse:

- CET Griro-cogenerare (Capacitate instalată: 52 MWt ; Capacitate disponibilă: 38 MWt)
- CET Vest Ergo-cogenerare (Capacitate instalată: 35 MWt ; Capacitate disponibilă: 35 MWt)
- CTZ Casa Presei(RADET) (Capacitate instalată: 93 MWt ; Capacitate disponibilă: 70 MWt)
- CT Cvtartal(RADET) (Capacitate instalată: 273 MWt ; Capacitate disponibilă: 230 MWt)



TOTAL Capacitate instalată: 4.876 MWt

TOTAL Capacitate disponibilă: 3.833 MWt

## II. Sistemul de transport:

Rețea termică primară (km) = 1.057,4

## III. Sistemul de distribuție

Obiective urbane – total = 893, din care:

- -stații termice = 599
- -puncte termice = 260
- -stații centralizate = 34

Obiective dotații (exploatate de RADET) – total = 127, din care:

- -stații termice = 80
- -puncte termice = 44
- -stații centralizate = 3

Rețele de distribuție:

- -aferele Stațiilor Termice (km)= 2779,20
- -aferele Centralelor Termice (km)=37,9

## IV. Consumatorii

10.010 Asociații de Proprietari cu 8.660 blocuri de locuințe cu aprox. 570.000 apartamente cu aprox. 1.300.000 locuitori dar și la aprox. 3.311 instituții, agenți economici, sere, etc.

Pentru toți consumatorii alimentați prin SACET, sunt înregistrate un număr de 25.581 puncte de consum, contorizat

## ELCEN

În municipiul București, centralele electrice de termoficare prin intermediul cărora se realizează cea mai mare parte a activității de producere a energiei termice sunt CET București Sud, CET București Vest, CET Progresu, CET Grozăvești și CET Titan.

Din punct de vedere al capacităților instalate, fiecare din sursele de energie care aparțin ELCEN, au fost dezvoltate etapizat, funcție de necesarul de căldură al consumatorilor racordați.

Toate sursele de energie din București, care aparțin ELCEN, sunt centrale de cogenerare destinate alimentării cu energie termică a consumatorilor casnici și industriali din capitală.

Din punct de vedere constructiv, profilul acestor surse este constituit din:

- echipamente (instalații) de bază, pentru producerea în cogenerare a energiei termice și electrice, respectiv echipamente clasice (cazane energetice de abur și turbine cu abur) și echipamente moderne, noi (instalații de turbină cu gaze, cazane recuperator și turbină cu abur = ciclu combinat)
- echipamente (instalații) de vârf, pentru producerea energiei termice în perioadele de iarnă, cu temperaturi exterioare reduse, respectiv cazane de apă fierbinte

Alimentarea cu energie termică și electrică produse de centralele care aparțin ELCEN, reprezintă două mari probleme ale municipiului București, care trebuie soluționate de către Municipiul București. Luarea unor decizii referitoare la regimul de funcționare a acestor centrale, trebuie să aibă permanent în vedere atât aspectele privind siguranța în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național (SEN) cât și regulile de asigurare a calității energiei electrice către consumatori, respectiv:

- Acoperirea consumului de energie electrică din SEN, prin participarea unităților dispecerizabile la piața de echilibrare
- Asigurarea serviciilor tehnologice de sistem, necesare funcționării în siguranță a acestuia
- Eliminarea congestiilor care pot apărea în rețeaua electrică a Municipiului București
- Corelarea lucrărilor de mentenanță și de investiție ale agregatelor din centrale și ale echipamentelor din stațiile electrice în care acestea funcționează
- Pregătirea la nivel ridicat a personalului centralelor, în special a celui cu atribuții tehnice și comerciale

Pentru realizarea tuturor acestor aspecte, centralele trebuie să dispună permanent de combustibilul necesar producției de energie electrică solicitată, dar și de personalul necesar operării lor.

Fiecare din sursele de energie prezentate, utilizează drept combustibil, atât gaze naturale cât și păcură.

Alimentarea cu gaze naturale se realizează din sistemul de distribuție existent în Municipiul București, în cadrul centralelor funcționând stații de măsură - reducere – reglare, care permit asigurarea parametrilor necesari pentru combustibil.





Gospodăriile de păcură din interiorul fiecărei surse de energie se compun din rampe de descărcare și depozite de stocare, care permit asigurarea rezervei necesare de combustibil utilizat în special în perioadele de iarnă, la temperaturi reduse, când, datorită scăderii presiunii gazelor naturale acestea nu mai pot fi folosite. Gospodăriile de combustibil lichid din cadrul centralelor reprezintă sisteme foarte complexe și unitare atât din punct de vedere constructiv cât și funcțional.

## **RADET**

RADET, în calitate de operator unic al serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București ("Serviciului Public"), are ca obiect principal de activitate producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică, pe bază de licențe, conform legii. Producția de energie termică se realizează în CT Casa Presei și 49 centrale termice de cvartal, toate aflate în proprietatea publică a Primăriei Municipiului București și date în administrare regiei.

RADET asigură **72%** din necesarul de energie termică al municipiului București, pentru circa **1,3 milioane** de locuitori.

În proporție de circa **95%**, consumatorii finali sunt de tip casnic, restul consumatorilor fiind de tip social și industrial (instituții publice și agenți economici).

## **Relația contractuală RADET – ELCEN**

Pentru asigurarea Serviciului Public, RADET a încheiat cu ELCEN, un contract de vânzare-cumpărare a energiei termice, conform Contractului cadru de vânzare-cumpărare a energiei termice produse de operatorii economici aflați în competența de reglementare a ANRE aprobat prin Ordinul nr.50/2009.

Energia termică furnizată de ELCEN către RADET reprezintă aproximativ **90%** din necesarul de energie termică furnizată utilizatorilor.

Pe fondul unui deficit de lichiditate generat de:

- neîncasarea de la bugetul local și central a sumelor reprezentând diferența dintre prețul local al energiei termice și prețul local al energiei termice pentru populație
- incoerențele Contractului Cadru de Furnizare a Energiei Termice, impus de către ANRE (conform Ord. ANRE nr.50/2009),

RADET a înregistrat restanțe majore în achitarea contravalorii agentului termic primar achiziționat de la ELCEN.

Neplata la termen a facturilor emise de ELCEN a condus la adăugarea la datoria principală a majorărilor de întârziere calculate conform contractelor în vigoare. Astfel la 30.10.2012, RADET înregistra o datorie totală față de ELCEN de **2.241.242.355,09 Lei** din care:

- **1.448.164.992,32 Lei** – datorie principală
- **793.077.362,77 Lei** – penalități (majorări) de întârziere

**2.** În luna iulie 2012, Municipiul București, prin Primarul General al Municipiului București, a demarat acțiunile necesare în vederea realizării serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui Sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat, creându-se totodată și premisele rezolvării problemei datoriilor acumulate de operatorul Serviciului Public - RADET față de furnizorul său de energie termică - ELCEN

Realizarea Serviciului Integrat de alimentare cu energie termică în Municipiul București are, în principal, următoarele avantaje:

- responsabilitatea asupra operării și gestionării serviciului pentru întregul lanț energetic (produce, transport și distribuție a energiei termice), cu consecințe pozitive în abordarea sistematică și coerentă a măsurilor de eficiență începând de la consumator spre sursa de căldură (cu avantajul unui control total asupra pieței de energie termică) și reducerea costurilor operationale, închiderea capacităților neperformante și realizarea de investiții pentru înlocuirea și modernizarea capacităților existente;
- asigurarea continuității Serviciului Public prin măsuri privind creșterea fiabilității echipamentelor și stemelor tehnologice, îmbunătățirea activității de exploatare, întreținere și reparații și creșterea nivelului de pregătire și disciplina a personalului;
- asigurarea calității Serviciului Public prin respectarea parametrilor de calitate ai energiei termice, presiune, temperatura, debit, astfel încât să fie satisfăcute cerințele de confort termic;



- promovarea unui sistem unitar de producere, transport și distribuție a energiei termice, gestionat de un operator unic, care poate gestiona în mod optim evoluția costurilor reale cu posibilitatea de obținere a unor reduceri ale pretului local al energiei termice;
- asigurarea pe termen lung a resurselor necesare Serviciului Public, prin reabilitarea și modernizarea SACET pe tot lanțul tehnologic;
- asigurarea siguranței în funcționare a Serviciului Public.

Astfel, în data de **31.10.2012**, Consiliul General al Municipiului București a aprobat prin Hotărârea nr. **178** imputernicirea Primarului General în vederea negocierii termenilor și condițiilor unui Memorandum având ca obiectiv realizarea Serviciului public de alimentare cu energie termică în municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui Sistem integrat de alimentare centralizată cu energie termică

Prin Hotărârea nr. **202 / 29.11.2012**, Consiliul General al Municipiului București a aprobat Memorandumul având ca obiectiv realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui sistem integrat de alimentare cu energie termică.

În cadrul sesiunii din data de **27.03.2013**, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București (și Municipiul Constanța).

În baza art. 6 din Memorandum, Municipiul București are obligația de a asigura asistența specializată - de natură tehnică, financiară, juridică, etc. pentru implementarea soluției reținute, în ceea ce privește acțiunile / etapele aflate în responsabilitatea sa.

Prezentul proiect de Hotărâre supune aprobării Consiliului General al Municipiului București:

- Încheierea unui contract de consultanță pentru implementarea de către Municipiul București a art.4, lit. e: Selectarea, prin procedurile concurențiale prevăzute de legislația în vigoare, a unui partener / operator cu experiența profesională și capacitate financiară care să realizeze investiții în SACET în scopul creșterii calității Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populație și un efort rezonabil al bugetului Municipiului București, prevăzut în Memorandumul cu tema Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București (și Municipiul Constanța), aprobat în sesiunea Guvernului României din data de 27.03.2013.
- Având în vedere prerogativele AMRSP prevăzute în Statutul său aprobat prin HCGMB nr.339/2009, modificat și completat prin HCGMB nr.112/2012, precum și faptul că bugetul local al Municipiului București nu poate susține finanțarea consultanței, se propune imputernicirea Autorității Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP) pentru selectarea consultantului, cu respectarea prevederilor legislației aplicabile și a acordurilor internaționale la care România este parte și încheierea contractului de consultanță, având în vedere atribuțiile statutare ale AMRSP specificate în HCGMB nr. 339 / 30.09.2009 și HCGMB nr. 112 / 30.08.2012 și finanțarea activității AMRSP în conformitate cu HCGMB nr. 355 / 2009, HCGMB nr. 162 / 2012 și HCGMB nr. 216 / 2012.
- Structura cadrului contractului de consultanță pentru implementarea de către Municipiul București a art.4, lit. e din Memorandum :

## STRUCTURA CADRU A CONSULTANȚEI

1. **Elaborare Studiu de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producție, transport, distribuție, în conformitate cu prevederile Art. 29 alin.(2) și art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51 / 2006 și ale HG nr. 717 / 2008) cu următoarea structură:**

### 1. Aspecte generale

Cadrul legal

Memorandumul

Serviciul de alimentare cu energie termică în Municipiul București

SACET București – producție, transport, distribuție și furnizare

### 2. Diagnostic





Diagnostic tehnic, economic, financiar și social intern

### 3. Prognoza evoluției Serviciului pentru perioada 2014 -2024

Indicatori de Performanță ai Serviciului

Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului, din care investițiile considerate prioritare (2014-2016)

Surse și costuri de finanțare

Costuri de operare

Previziunea principalelor componente de cont de profit și pierdere

Necesarul de capital de lucru

Fluxuri de numerar previzionate

### 4. Prognoza evoluție preț local al energiei termice

Analiza suportabilitate :

- metodologie, ipoteze și obiectiv

- analiza suportabilitate prin raportare la venitul minim, mediu și pe categorii de venit

### 5. Prognoza subvenție/ajutoare pentru încălzire Municipiul București

### 6. Plan Social

### 7. Gestiunea Serviciului (conform Memorandum)

#### ETAPA 1

Delegarea gestiunii către societatea rezultată din reorganizarea RADET, (inclusiv condițiile și durata estimată a contractului de delegare)

Fuziunea RADET cu societatea rezultată din divizarea ELCEN (operatorul "fuzionat")

Trecerea CET-urilor în domeniul public al Municipiului București

#### ETAPA 2

Alegerea soluției – pastrarea operatorului municipal rezultat în urma fuziunii sau privatizarea operatorului municipal rezultat în urma fuziunii (modificarea contractului de delegare în vigoare) sau delegarea gestiunii serviciului către un alt operator (concesiune sau PPP)

### 8. Redeventa (în ETAPA 1 și ETAPA 2)

### 9. Planul social pentru ETAPA 2)

### 10. Concluzii și recomandări

## II. Elaborare documentație pentru licitație (ETAPA 2)

## III. Asistența la derularea licitației

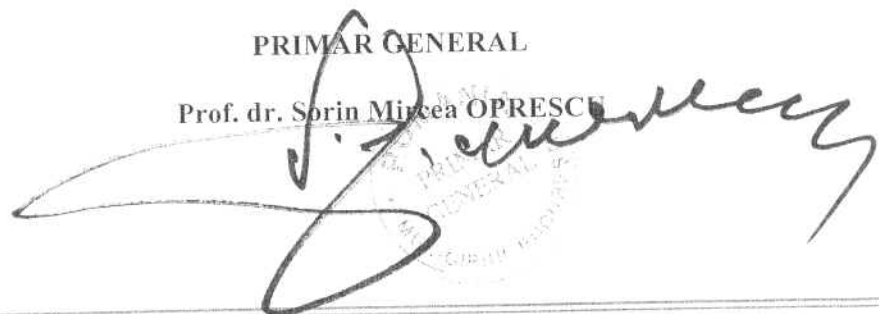
## IV. Asistența la intrarea în efectivitate a contractului de privatizare/delegare (ETAPA 2)

## V. Asistența pentru comunicare

Având în vedere cele prezentate, propun spre aprobare Consiliului General al Municipiului București proiectul de Hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de consultanță pentru implementarea de către Municipiul București a Art.4, lit. e din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța, aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013.

PRIMAR GENERAL

Prof. dr. Sorin Mircea OPRESCU





# PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

## Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

247/26.04.2015

### RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea incheierii unui contract de consultanta pentru implementarea de catre Municipiul Bucuresti a Art.4, lit. e din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in Municipiul Bucuresti si Municipiul Constanta, aprobat in sedinta Guvernului Romaniei din data de 27.03.2013

#### **I. Situatia actuala a alimentarii cu energie termica in sistem centralizat a consumatorilor de pe teritoriul municipiului București**

Din punct de vedere tehnic și funcțional, Sistemul de Alimentare Centralizată cu Energie Termică („SACET”) prin intermediul căruia se realizează alimentarea cu energie termică în sistem centralizat a consumatorilor situați pe teritoriul municipiului București, este un sistem complex constituit din:

- surse pentru producerea energiei termice
- rețele de transport al agentului termic (rețele termice primare)
- puncte termice (incluzând instalațiile care asigură transferul căldurii de la agentul termic primar la cel secundar)
- rețele de distribuție a agentului termic (rețele termice secundare).

Din punct de vedere al proprietății, **sursele de producere a energiei termice** aparțin ELCEN, unor societăți comerciale și Municipiului București.

Astfel, centrale electrice de termoficare („CET”) prin intermediul cărora se realizează cea mai mare parte a activității de producere a energiei termice, respectiv CET Vest, CET Sud, CET Progresu, CET Titan și CET Grozăvești, aparțin societății Electrocentrale București S.A. („ELCEN”) societate ale cărei acțiuni sunt deținute majoritar (direct și indirect) de Statul Român, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri. Restul bunurilor ce compun SACET aparțin Municipiului București, fiind date în administrare către RADET. Fiecare din sursele de producere a energiei termice din cadrul SACET București livrează căldură unui număr de consumatori situați în zona arondată centralei. Sursele de energie din cadrul sistemului pot să funcționeze interconectat, prin intermediul unui inel median care, în caz de avarie a unei centrale, permite alimentarea consumatorilor dintr-o altă sursă a sistemului, respectând anumite restricții de funcționare. Atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, debitele de agent termic nu pot fi vehiculate decât între anumite limite, în zone clar determinate prin analize de regim hidraulic.

**Sistemul de Alimentare centralizata cu Energie Termica** asigură 72% din necesarul de încălzire al Municipiului București și este compus din:

#### **I. Sistemul de producere:**

Surse ELCEN-cogenerare:

- CET Sud (Capacitate instalată: 2.035 MWt ; Capacitate disponibilă: 1.640 MWt)
- CET Vest (Capacitate instalată: 768 MWt ; Capacitate disponibilă: 558 MWt)
- CET Grozăvești (Capacitate instalată: 675 MWt ; Capacitate disponibilă: 430 MWt)
- CET Progresul (Capacitate instalată: 750 MWt ; Capacitate disponibilă: 715 MWt)
- CET Titan (Capacitate instalată: 195 MWt ; Capacitate disponibilă: 116 MWt)

Alte surse:

- CET Griro-cogenerare (Capacitate instalată: 52 MWt ; Capacitate disponibilă: 38 MWt)
- CET Vest Energo-cogenerare (Capacitate instalată: 35 MWt ; Capacitate disponibilă: 35 MWt)
- CTZ Casa Presei(RADET) (Capacitate instalată: 93 MWt ; Capacitate disponibilă: 70 MWt)



- CT Cvartal(RADET) (Capacitate instalată: 273 MWt ; Capacitate disponibilă: 230 MWt)  
TOTAL Capacitate instalată: 4.876 MWt  
TOTAL Capacitate disponibilă: 3.833 MWt

## II. Sistemul de transport:

Rețea termică primară (km) = 1.057,4

## III. Sistemul de distribuție

Obiective urbane – total = 893, din care:

- -stații termice = 599
- -puncte termice = 260
- -stații centralizate = 34

Obiective dotații (exploatate de RADET) – total = 127, din care:

- -stații termice = 80
- -puncte termice = 44
- -stații centralizate = 3

Rețele de distribuție:

- -aferele Stațiilor Termice (km)= 2779,20
- -aferele Centralelor Termice (km)=37,9

## IV. Consumatorii

10.010 Asociații de Proprietari cu 8.660 blocuri de locuințe cu aprox. 570.000 apartamente cu aprox. 1.300.000 locuitori dar și la aprox. 3.311 instituții, agenți economici, sere, etc.

Pentru toți consumatorii alimentați prin SACET, sunt înregistrate un număr de 25.581 puncte de consum, contorizate

## ELCEN

În municipiul București, centralele electrice de termoficare prin intermediul cărora se realizează cea mai mare parte a activității de producere a energiei termice sunt CET București Sud, CET București Vest, CET Progresu, CET Grozăvești și CET Titan.

Din punct de vedere al capacităților instalate, fiecare din sursele de energie care aparțin ELCEN, au fost dezvoltate etapizat, funcție de necesarul de căldură al consumatorilor racordați.

Toate sursele de energie din București, care aparțin ELCEN, sunt centrale de cogenerare destinate alimentării cu energie termică a consumatorilor casnici și industriali din capitală.

Din punct de vedere constructiv, profilul acestor surse este constituit din:

- echipamente (instalații) de bază, pentru producerea în cogenerare a energiei termice și electrice, respectiv echipamente clasice (cazane energetice de abur și turbine cu abur) și echipamente moderne, noi (instalații de turbină cu gaze, cazane recuperator și turbină cu abur = ciclu combinat)
- echipamente (instalații) de vârf, pentru producerea energiei termice în perioadele de iarnă, cu temperaturi exterioare reduse, respectiv cazane de apă fierbinte

Alimentarea cu energie termică și electrică produse de centralele care aparțin ELCEN, reprezintă două mari probleme ale municipiului București, care trebuie soluționate de către Municipiul București. Luarea unor decizii referitoare la regimul de funcționare a acestor centrale, trebuie să aibă permanent în vedere atât aspectele privind siguranța în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național (SEN) cât și regulile de asigurare a calității energiei electrice către consumatori, respectiv:

- Acoperirea consumului de energie electrică din SEN, prin participarea unităților dispacherizabile la piața de echilibrare
- Asigurarea serviciilor tehnologice de sistem, necesare funcționării în siguranță a acestuia
- Eliminarea congestiilor care pot apărea în rețeaua electrică a Municipiului București
- Corelarea lucrărilor de mentenanță și de investiție ale agregatelor din centrale și ale echipamentelor din stațiile electrice în care acestea funcționează
- Pregătirea la nivel ridicat a personalului centralelor, în special a celui cu atribuții tehnice și comerciale

Pentru realizarea tuturor acestor aspecte, centralele trebuie să dispună permanent de combustibilul necesar producției de energie electrică solicitată, dar și de personalul necesar operării lor.

Fiecare din sursele de energie prezentate, utilizează drept combustibil, atât gaze naturale cât și păcură.

Alimentarea cu gaze naturale se realizează din sistemul de distribuție existent în Municipiul București, în cadrul centralelor funcționând stații de măsură - reducere – reglare, care permit asigurarea parametrilor necesari pentru combustibil.

Gospodăriile de păcură din interiorul fiecărei surse de energie se compun din rampe de descărcare și depozite de stocare, care permit asigurarea rezervei necesare de combustibil utilizat în special în perioadele de iarnă, la temperaturi reduse, când, datorită scăderii presiunii gazelor naturale acestea nu mai pot fi folosite. Gospodăriile de combustibil lichid din cadrul centralelor reprezintă sisteme foarte complexe și unitare atât din punct de vedere constructiv cât și funcțional.

## RADET

RADET, în calitate de operator unic al serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București ("Serviciului Public"), are ca obiect principal de activitate producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică, pe bază de licențe, conform legii. Producția de energie termică se realizează în CT Casa Presei și 49 centrale termice de cvartal, toate aflate în proprietatea publică a Primăriei Municipiului București și date în administrare regiei.

RADET asigură **72%** din necesarul de energie termică al municipiului București, pentru circa **1,3 milioane** de locuitori.

În proporție de circa **95%**, consumatorii finali sunt de tip casnic, restul consumatorilor fiind de tip social și industrial (instituții publice și agenți economici).

## Relația contractuală RADET – ELCEN

Pentru asigurarea Serviciului Public, RADET a încheiat cu ELCEN, un contract de vânzare-cumpărare a energiei termice, conform Contractului cadru de vânzare-cumpărare a energiei termice produse de operatorii economici aflați în competența de reglementare a ANRE aprobat prin Ordinul nr.50/2009.

Energia termică furnizată de ELCEN către RADET reprezintă aproximativ **90%** din necesarul de energie termică furnizată utilizatorilor.

Pe fondul unui deficit de lichiditate generat de:

- neîncasarea de la bugetul local și central a sumelor reprezentând diferența dintre prețul local al energiei termice și prețul local al energiei termice pentru populație
- incoerențele Contractului Cadru de Furnizare a Energiei Termice, impus de către ANRE (conform Ord. ANRE nr.50/2009),

RADET a înregistrat restanțe majore în achitarea contravalorii agentului termic primar achiziționat de la ELCEN.

Neplata la termen a facturilor emise de ELCEN a condus la adăugarea la datoria principală a majorărilor de întârziere calculate conform contractelor în vigoare. Astfel la 30.10.2012, RADET înregistra o datorie totală față de ELCEN de **2.241.242.355,09 Lei** din care:

- **1.448.164.992,32 Lei** – datorie principală
- **793.077.362,77 Lei** – penalități (majorări) de întârziere

**2.** În luna iulie 2012, Municipiul București, prin Primarul General al Municipiului București, a demarat acțiunile necesare în vederea realizării serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare prin intermediul unui Sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat, creându-se totodată și premisele rezolvării problemei datoriilor acumulate de operatorul Serviciului Public - RADET față de furnizorul său de energie termică - ELCEN

Realizarea Serviciului Integrat de alimentare cu energie termică în Municipiul București are, în principal, următoarele avantaje:

- responsabilitatea asupra operării și gestionării serviciului pentru întregul lanț energetic (produce, transport și distribuție a energiei termice), cu consecințe pozitive în abordarea sistematică și coerentă a măsurilor de eficiență începând de la consumator spre sursa de căldură (cu avantajul unui control total asupra pieței de energie termică) și reducerea costurilor operationale, închiderea capacităților neperformante și realizarea de investiții pentru înlocuirea și modernizarea capacităților existente;
- asigurarea continuității Serviciului Public prin măsuri privind creșterea fiabilității echipamentelor și stemelor tehnologice, îmbunătățirea activității de exploatare, întreținere și reparații și creșterea nivelului de pregătire și disciplină a personalului;
- asigurarea calității Serviciului Public prin respectarea parametrilor de calitate ai energiei termice, presiune, temperatura, debit, astfel încât să fie satisfăcute cerințele de confort termic;



- promovarea unui sistem unitar de producere, transport si distributie a energiei termice, gestionat de un operator unic, care poate gestiona in mod optim evolutia costurilor reale cu posibilitatea de obtinere a unor reduceri ale pretului local al energiei termice;
- asigurarea pe termen lung a resurselor necesare Serviciului Public, prin reabilitarea si modernizarea SACET pe tot lantul tehnologic;
- asigurarea sigurantei in functionare a Serviciului Public.

Astfel, in data de **31.10.2012**, Consiliul General al Municipiului Bucuresti a aprobat prin Hotararea nr. 178 imputernicirea Primarului General in vederea negocierii termenilor si conditiilor unui Memorandum avand ca obiectiv realizarea Serviciului public de alimentare cu energie termica în municipiul București - producere, transport, distributie și furnizare prin intermediul unui Sistem integrat de alimentare centralizată cu energie termica

Prin Hotararea nr. **202 / 29.11.2012**, Consiliul General al Municipiului Bucuresti a aprobat Memorandumul avand ca obiectiv realizarea serviciului public de alimentare cu energie termica in Municipiul Bucuresti - producere, transport, distributie si furnizare prin intermediul unui sistem integrat de alimentare cu energie termica.

In cadrul sedintei din data de **27.03.2013**, Guvernul Romaniei a aprobat Memorandumul cu tema Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in Municipiul Bucuresti (si Municipiul Constanta).

In baza art. 6 din Memorandum, Municipiul Bucuresti are obligatia de a asigura asistenta specializata - de natura tehnica, financiara, juridica, etc. pentru implementarea solutiei retinute, in ceea ce priveste actiunile / etapele aflate in responsabilitatea sa.

Prezentul proiect de Hotarare supune aprobarii Consiliului General al Municipiului Bucuresti:

- Încheierea unui contract de consultanta pentru implementarea de catre Municipiul Bucuresti a art.4, lit. e: Selectarea, prin procedurile concurentiale prevazute de legislatia in vigoare, a unui partener / operator cu experienta profesionala si capabilitate financiara care sa realizeze investitii in SACET in scopul cresterii calitatii Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populatie si un efort rezonabil al bugetului Municipiului Bucuresti, prevazut in Memorandumul cu tema Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termica prin sistem de alimentare centralizata cu energie termica integrat (SACET) in Municipiul Bucuresti (si Municipiul Constanta), aprobat in sedinta Guvernului Romaniei din data de 27.03.2013.
- Având în vedere prerogativele AMRSP prevăzute în Statutul său aprobat prin HCGMB nr.339/2009, modificat și completat prin HCGMB nr.112/2012, precum și faptul că bugetul local al Municipiului București nu poate susține finanțarea consultanței, se propune imputernicirea Autorității Municipale de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP) pentru selectarea consultantului, cu respectarea prevederilor legislației aplicabile și a acordurilor internationale la care Romania este parte si incheierea contractului de consultanta, avand in vedere atributiile statutare ale AMRSP specificate in HCGMB nr. 339 / 30.09.2009 si HCGMB nr. 112 / 30.08.2012 si finantarea activitatii AMRSP in conformitate cu HCGMB nr. 355 / 2009, HCGMB nr. 162 / 2012 si HCGMB nr. 216 / 2012.
- Structura cadru a contractului de consultanta pentru implementarea de catre Municipiul Bucuresti a art.4, lit. e din Memorandum :

## STRUCTURA CADRU A CONSULTANȚEI

- I. **Elaborare Studiu de Oportunitate pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termica in Municipiul Bucuresti - productie, transport, distributie, in conformitate cu prevederile Art. 29 alin.(2) si art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51 / 2006 si ale HG nr. 717 / 2008) cu urmatoarea structura:**

### 1. Aspecte generale

Cadrul legal

Memorandumul

Serviciul de alimentare cu energie termica in Municipiul Bucuresti

SACET București – producție, transport, distribuție și furnizare

### 2. Diagnostic





Diagnostic tehnic, economic, financiar și social intern

### 3. Prognoza evoluției Serviciului pentru perioada 2014 -2024

Indicatori de Performanță ai Serviciului

Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului, din care investițiile considerate prioritare (2014-2016)

Surse și costuri de finanțare

Costuri de operare

Previziunea principalelor componente de cont de profit și pierdere

Necesarul de capital de lucru

Fluxuri de numerar previzionate

### 4. Prognoza evoluție preț local al energiei termice

Analiza suportabilitate :

- metodologie, ipoteze și obiectiv

- analiza suportabilitate prin raportare la venitul minim, mediu și pe categorii de venit

### 5. Prognoza subvenție/ajutoare pentru încălzire Municipiul București

### 6. Plan Social

### 7. Gestiunea Serviciului (conform Memorandum)

#### ETAPA 1

Delegarea gestiunii către societatea rezultată din reorganizarea RADET, (inclusiv condițiile și durata estimată a contractului de delegare)

Fuziunea RADET cu societatea rezultată din divizarea ELCEN (operatorul "fuzionat")

Trecerea CET-urilor în domeniul public al Municipiului București

#### ETAPA 2

Alegerea soluției – pastrarea operatorului municipal rezultat în urma fuziunii sau privatizarea operatorului municipal rezultat în urma fuziunii (modificarea contractului de delegare în vigoare) sau delegarea gestiunii serviciului către un alt operator (concesiune sau PPP)

### 8. Redevanța (în ETAPA 1 și ETAPA 2)

### 9. Planul social pentru ETAPA 2)

### 10. Concluzii și recomandări

#### II. Elaborare documentație pentru licitație (ETAPA 2)

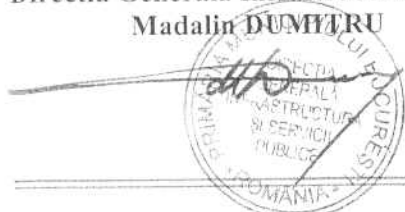
#### III. Asistența la derularea licitației

#### IV. Asistența la intrarea în efectivitate a contractului de privatizare/delegare (ETAPA 2)

#### V. Asistența pentru comunicare

Având în vedere cele prezentate, propunem spre aprobare Consiliului General al Municipiului București proiectul de Hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de consultanță pentru implementarea de către Municipiul București a Art.4, lit. e din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța, aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013.

Director General  
Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice  
Madalin DUMITRU



Director General  
AMRSP  
Adrian CRISTEA

