



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

Nr.: ___ din ___

pentru abrogarea HCGMB nr. 177 / 23.07.2014 și aprobarea Studiului de Oportunitate privind reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică

Având în vedere Expunerea de motive a Primarului General și Raportul de specialitate al Direcției Utilități Publice și Minuta ședinței din 25.06.2014 a Comitetului de Implementare numit prin HCGMB nr. 108 / 27.04.2013 astfel cum a fost completată prin Hotărârea CGMB nr.165/2013; Văzând avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului General al Municipiului București; În conformitate cu:

- prevederile HCGMB nr. 108 / 27.04.2013 privind aprobarea implementării "Soluției Retinute" pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din Memorandumul cu tema "Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța" aprobat în ședința Guvernului României din 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică ("SACET") integrat - producere, transport, distribuție și furnizare, care reprezintă Strategia Municipiului București și programul acțiunilor de întreprins;

- prevederile HCGMB nr. 110 / 27.04.2013 - privind aprobarea încheierii unui contract de consultanță pentru implementarea de către Municipiul București a art. 4 lit. e) din Memorandumul cu tema "Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța" aprobat în ședința Guvernului României din 27.03.2013;

În temeiul prevederilor art.8 alin. (1) și alin. (2) și art. 29 alin. (2) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006;

În temeiul prevederilor art. 36, lit. d și art. 45(2) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Se aprobă "Studiul de Oportunitate privind reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică" elaborat de Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP), prezentat în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – Reorganizarea RADET București în societate, inclusiv Actul Constitutiv al noii societăți și Contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică, Regulamentul și

Caietul de Sarcini al serviciului de alimentare cu energie termică în Municipiul București, vor fi aprobate prin Hotărâre a CGMB pe baza unei documentatii justificative complete, in conformitate cu prevederile legale in vigoare.

Art. 3 - HCGMB nr. 177 / 23.07.2014 se abroga.

Art. 4 - Primarul General al Municipiului Bucuresti, Directiile de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General, Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP), RADET Bucuresti și Comitetul de Implementare creat prin HCGMB nr.108/2013, astfel cum a fost modificată prin HCGMB nr.165/2013, vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei Hotărâri.

PRESEDINTE DE SEDINȚĂ

**Secretar General al Municipiului București
Tudor TOMA**

Bucuresti,

Nr.

Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Anexă la HCGMB nr. / 2014

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

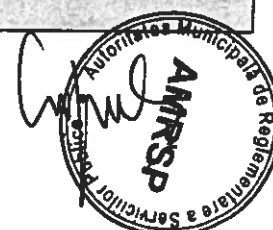
CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



Cuprins

1.	Necesitate și oportunitate	Pag.
2.	Aspecte generale	Pag.
2.1	Cadrul legal	Pag.
2.2	Serviciul de alimentare cu energie termică în București	Pag.
3.	Situația actuală a Serviciului Public	Pag.
3.1	Descrierea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică (SACET)	Pag.
3.2	Starea tehnică a SACET	Pag.
3.3	Situația economică și financiară	Pag.
3.4	Aspecte de mediu	Pag.
3.5	Indicatori de performanță actuali	Pag.
3.6	Structura utilizatorilor	Pag.
3.7	Prețuri / tarife (suportabilitate și subvenție)	Pag.
4.	Reorganizarea RADET	Pag.
4.1	Aspecte generale	Pag.
4.2	HCGMB de reorganizare	Pag.
4.3	Aspecte specifice	Pag.
5.	Contractul de delegare	Pag.
5.1	Clauze obligatorii	Pag.
5.2	Durata	Pag.
5.3	Indicatori de performanță	Pag.
5.4	Investiții	Pag.
5.5	Redevența	Pag.
5.6	Regulamentul Serviciului Public și Caietul de sarcini al Serviciului Public	Pag.
6.	Licențe și autorizații	Pag.
7.	Personalul	Pag.
8.	Concluzii	Pag.





1. Necesitate și oportunitate

Prezentul Studiu de Oportunitate a fost elaborat de către Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP) cu asistența consultanților săi și ai RADET București, pe baza datelor furnizate de RADET București și a prevederilor legale în vigoare, în conformitate cu și în aplicarea:

- ✓ Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 108 din 27.04.2013 privind aprobarea implementării „Soluției Reținute” pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat – producere, transport, distribuție și furnizare („HCGMB nr.108/2013”), astfel cum a fost completată prin Hotărârea CGMB nr.165/2013 ;
- ✓ Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 110 din 27.04.2013 privind aprobarea încheierii unui contract de consultanță pentru implementarea de către Municipiul București a art. 4 lit. e) din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013 („HCGMB nr.110/2013”);
- ✓ Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 111 din 27.04.2013 privind aprobarea achiziționării de către RADET București a unor servicii de asistență și consultanță juridică pentru implementarea Memorandumului cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013 („HCGMB nr.111/2013”);

Precum și în baza prevederilor:

- ✓ Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 („Legea nr. 51/2006”);
- ✓ Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006 („Legea nr. 325/2006”);
- ✓ OUG nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome („OUG nr.30/1997”)



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Astfel, la data de 27.04.2013, Consiliul General al Municipiului București („CGMB”) a adoptat HCGMB nr.108/3013 (completată prin HCGMB nr.165/2013) prin care :

- a aprobat implementarea Soluției Reținute pentru Municipiul București prevăzută la art.4 din Memorandumul aprobat în ședința Guvernului din data de 27 martie 2013 cu tema „realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” („Memorandumul”)
- a aprobat constituirea și componența Comitetului de Implementare, în scopul implementării Soluției Reținute;
- a abrogat Hotărârea CGMB nr.106/2005 pentru aprobarea demarării procedurilor legale privind delegarea Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în Municipiul București.

Conform Memorandumului, Soluția Reținută pentru Municipiul București reprezintă ansamblul măsurilor ce urmează a fi adoptate de către Municipiul București și, respectiv, de către Guvernul României, conform etapelor prevăzute la art.4 din Memorandum, în scopul:

- realizării serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București - producere, transport, distribuție și furnizare („Serviciul Public”) prin intermediul unui Sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat din punctul de vedere al proprietății asupra bunurilor care îl compun și al operării acestuia;
- creării condițiilor rezolvării problemelor financiare dintre operatorii actuali ai SACET, respectiv Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice București („RADET București” sau „RADET”) – regie autonomă subordonată Municipiului București și societatea Electrocentrale București S.A. („ELCEN”) – societate al cărei capital social este deținut în majoritate de către Statul Român;
- asigurării premizelor delegării de către Municipiul București a gestiunii Serviciului Public către un partener/operator cu experiență profesională și capacitate financiară care să realizeze investiții în SACET integrat în scopul creșterii calității Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populație și un efort rezonabil al bugetului local.

Etaple Soluției Reținute pentru Municipiul București prevăzute la art.4 din Memorandum sunt următoarele:

- divizarea ELCEN în trei societăți comerciale, dintre care societatea „ELCEN București”, ce va fi integral deținută de Statul Român și care va deține și exploata 4 CET-uri situat pe teritoriul Municipiului București, respectiv CET Vest, CET Sud, CET Progresu și CET



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Grozăvești (etapă aflată în responsabilitatea Ministerului Economiei – Departamentul pentru Energie);

- reorganizarea RADET în societate comercială (etapă aflată în responsabilitatea Municipiului București);
- transferul acțiunilor „ELCEN București” din proprietatea privată a Statului Român în proprietatea privată a Municipiului București (etapă aflată în responsabilitatea Guvernului României);
- fuziunea dintre „ELCEN București” și societatea rezultată din reorganizarea RADET (etapă aflată în responsabilitatea Municipiului București);
- realizarea SACET București integrat prin trecerea celor 4 CET-uri, respectiv CET Vest, CET Sud, CET Progresu și CET Grozăvești, în domeniul public al Municipiului București;
- selectarea, prin procedurile concurențiale prevăzute de legislația în vigoare, a unui partener/operator cu experiență profesională și capabilitate financiară care să realizeze investiții în SACET în scopul creșterii calității Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populație și un efort rezonabil al bugetului Municipiului București (etapă aflată în responsabilitatea Municipiului București).

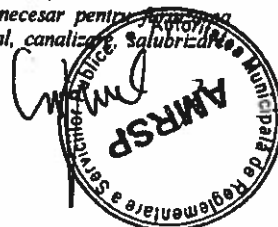
Având în vedere conținutul și baza legală a adoptării HCGMB nr.108/2013, respectiv atribuțiile pe care CGMB a înțeles să le exercite prin adoptarea sa¹, prin HCGMB nr.108/2013 a fost aprobată strategia Municipiului București cu privire la Serviciul Public prin implementarea Soluției Reținute pentru Municipiul București astfel cum este prevăzută în Memorandum („Strategia privind Serviciul Public”).

Prin urmare, ca primă etapă a Strategiei privind Serviciul Public, Municipiul București trebuie să procedeze la reorganizarea RADET în societate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

¹ Așa cum este indicat în mod expres în preambulul său, HCGMB nr.108/2013 a fost adoptată :

- ✓ în conformitate cu prevederile art.8 alin (1) și alin.(2) din Legea nr.51/2006 conform căreia :
“Art. 8. - (1) *Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice.*

(2) *Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.”*
- ✓ În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a) pct. 14 din Legea privind administrația publică locală nr.215/2001, conform căreia :
- Consiliile locale, respectiv CGMB exercită « atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni » - art. 36 alin. (2) lit. d)
- În exercitarea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni, „consiliul local asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind serviciile comunitare de utilitate publică: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritatea energiei termice, iluminat public și transport public local, după caz” – art.36 alin. (6) lit. a) pct. 14



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



În plus, este important să precizăm că Legea serviciului de alimentare cu energie termică nr.325/2006 prevede în mod expres obligativitatea reorganizării regiilor autonome ce activează în acest domeniu:

„Art. 53. - În termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, regiile de termoficare se vor reorganiza, prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale, în societăți comerciale, în condițiile legii.”

Prezentul Studiu foloseste numai pentru stabilirea criteriilor de reorganizare a RADET in societate si atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică catre societatea rezultata din reorganizarea RADET.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



2. Aspecte generale

2.1 Serviciul Public - Cadrul legal

Serviciul Public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice fiind reglementat de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 („Legea nr.51/2006”), ca lege generală, și de Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006 („Legea nr.325/2006”), ca lege specială, specifică Serviciului Public.

Serviciile comunitare de utilități publice reglementate de Legea nr.51/2006 sunt acele servicii care *„asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale”*, fiind servicii economice de interes general („SIEG”) în accepțiunea dreptului european.

În conformitate cu articolul 14 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene („TFUE”) și cu Protocolul nr. 26 anexat la acest Tratat, SIEG ocupă un loc important printre valorile comune ale Uniunii Europene și promovează drepturile fundamentale, precum și coeziunea socială, economică și teritorială, fiind astfel esențiale în combaterea inegalităților sociale și, din ce în ce mai mult, în dezvoltarea durabilă.

Protocolul nr. 26 anexat TFUE, special dedicat SIEG, subliniază importanța acestora precum și *„rolul esențial și competențele discreționare ample ale autorităților naționale, regionale și locale în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general (...)”*.

Relevante pentru organizarea și funcționarea Serviciului Public sunt și următoarele acte normative:

- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare („Legea nr. 213/1998”);
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare („Legea nr. 215/2001”);
- Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice („HG nr. 246/2006”);
- Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece („OUG nr. 70/2011”) care a înlocuit Ordonanța de urgență



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



- Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 66/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare („Ordinul nr. 66/2007”);
 - Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 91/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică („Ordinul nr. 91/2007”);
 - Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 92/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică („Ordinul nr. 92/2007”);
 - Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 483/2008 privind aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice („Ordinul nr. 483/2007”).

Conform cadrului legal în vigoare :

- Serviciul Public cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.
- Serviciul Public, la fel ca toate celelalte servicii comunitare de utilități publice, este guvernat de următoarele principii
 - autonomia locală;
 - descentralizarea serviciilor publice;
 - responsabilitatea și legalitatea;
 - dezvoltarea durabilă și corelarea cerințelor cu resursele;
 - protecția și conservarea mediului natural și construit;
 - asigurarea igienei și sănătății populației;
 - administrarea eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
 - participarea și consultarea cetățenilor;
 - liberul acces la informațiile privind serviciile publice.
- Serviciul Public se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora. La organizarea Serviciului Public, interesul general al comunităților locale este prioritar.
- Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.





- Guvernul asigură realizarea politicii generale a statului în domeniul serviciilor de utilități publice, în principal prin:
 - aprobarea și actualizarea Strategiei naționale,
 - stabilirea măsurilor pentru dezvoltarea durabilă și creșterea calității acestora, corespunzător cerințelor utilizatorilor și nevoilor localităților,
 - sprijinirea autorităților administrației publice locale prin măsuri administrative, legislative și economico-financiare, în scopul dezvoltării și îmbunătățirii cantitative și calitative a serviciilor de utilități publice și al asigurării funcționării și exploatarei în condiții de siguranță și eficiență economică a infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, precum și al întăririi capacității decizionale și manageriale a autorităților administrației publice locale în exercitarea atribuțiilor acestora privind înființarea, coordonarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice.

- Serviciul Public se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, care împreună formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității (SACET) și care cuprinde:
 - centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
 - rețele de transport;
 - puncte termice/stații termice;
 - rețele de distribuție;
 - construcții și instalații auxiliare;
 - bransamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
 - sisteme de măsură, control și automatizare.

Raportat la dispozițiile Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, bunurile ce compun SACET fac parte din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale. Excepție de la această regulă pot face centralele termice și centralele electrice de termoficare care, potrivit art. 25 din Legea nr. 325/2006 pot aparține fie domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, domeniului privat al statului, precum și persoanelor juridice.

Conform art. 25 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, bunurile proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ-teritoriale din componența sistemelor de utilități publice, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor, pot fi:

- date în administrare și exploatare operatorilor, în baza hotărârii de dare în administrare - în cazul gestiunii directe;
- concesionate operatorilor în condițiile legii, prin contractul de delegare a gestiunii - în cazul gestiunii delegate.

Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Bunurile proprietate publică din componența sistemelor de utilități publice sunt supuse inventarierii anuale și se evidențiază distinct, extracontabil, în patrimoniul operatorilor, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului sau de organizarea, forma de proprietate, natura capitalului ori țara de origine a operatorilor.

Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice, nu pot fi aduse ca aport la capitalul social al societăților comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau ca participare la constituirea unor societăți comerciale cu capital mixt și nu pot constitui garanții pentru creditele bancare contractate de autoritățile administrației publice locale sau de operatori, fiind inalienabile, imprescriptibile și insesizabile.

În cazul gestiunii delegate, bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii constituie bunuri de retur care revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale și sunt integrate domeniului public al acestora.

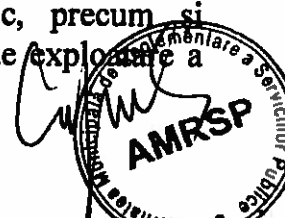
➤ **Gestiunea Serviciului Public se poate organiza în două modalități:**

- ✓ **Gestiunea directă** - autoritățile locale își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea Serviciului, respectiv administrarea, funcționarea și exploatarea SACET.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, care pot fi:

- compartimente funcționale organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor locale;
- servicii publice de interes local sau județean, fără personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;
- servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

- ✓ **Gestiunea delegată** - autoritățile deliberative ale administrației publice locale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea Serviciului Public, precum și concesiunea bunurilor ce compun SACET, respectiv dreptul și obligația de exploatare a acestuia.





În cazul gestiunii delegate, Serviciul Public se realizează prin intermediul unor operatori, care pot fi:

- societăți comerciale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale acestora;
- societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării regiilor autonome de interes local sau județean al căror capital social este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale;
- societăți comerciale cu capital social privat;
- societăți comerciale cu capital social mixt.

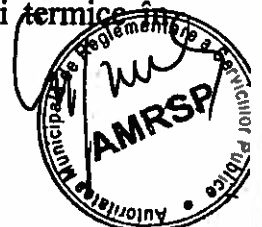
În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a Serviciului Public, respectiv a programelor de dezvoltare a SACET, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează Serviciul, respectiv:

- modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- calitatea Serviciului furnizat/prestat;
- indicatorii de performanță ai Serviciului;
- modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a SACET;
- modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor Serviciului.

Delegarea gestiunii Serviciului Public se face printr-un Contract de delegare a gestiunii, atribuit în baza unei proceduri concurențiale, conform prevederilor H.G. nr. 717/2008.

Prin excepție, în cazul societăților comerciale înființate prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local care au în administrare și exploatare bunuri, activități sau servicii de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii se atribuie în mod direct. Procedura de reorganizare a regiilor autonome este reglementată de OUG nr. 30/1997.

- Indiferent de modalitatea de organizarea a Serviciului Public, furnizarea/prestarea acestuia se face în baza licenței/licențelor eliberate de autoritatea/autoritățile de reglementare competente.
- Autoritățile de reglementare competente în domeniul Serviciului Public sunt Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei ("A.N.R.E.") și Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice ("A.N.R.S.C."):
 - A.N.R.E. acordă licențe pentru activitatea de producere a energiei termice în cogenerare și aprobă prețurile pentru activitatea de producere a energiei termice în cogenerare.





- A.N.R.S.C. acordă licențe pentru activitățile de producere a energiei termice, (cu excepția energiei termice produsă în cogenerare), transportul, furnizarea și distribuția energiei termice și avizează prețurile/tarifele acestor activități.
- **Prețul local al energiei termice și prețul local pentru populație.**
 - *Prețul local al energiei termice* este format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare, aprobat de autoritățile administrației publice locale cu avizul autorităților de reglementare competente, pentru fiecare operator care are și calitatea de furnizor.
 - *Prețul local pentru populație* este prețul pentru energia termică furnizată populației prin SACET, aprobat prin hotărâre a autorităților administrației publice locale. Diferența dintre Prețul local al energiei termice și prețul local pentru populație este suportată de la bugetul local al fiecărei unități administrativ-teritoriale în care este organizat Serviciul Public.
- Conform Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice aprobată prin HG nr.246/2006, autoritățile administrației publice centrale și locale, după caz, trebuie să-și fundamenteze politicile, inițiativele, programele sau reformele centrale/locale privind serviciile comunitare de utilități publice pe următoarele principii:
 - serviciile comunitare de utilități publice sunt una din expresiile de autonomie ale colectivităților locale și un mijloc puternic de care acestea dispun pentru a servi interesul general;
 - serviciile comunitare de utilități publice contribuie la păstrarea coeziunii sociale deoarece furnizează prestații cu caracter social și asigură punerea în practică a politicilor de asistență hotărâte la nivel național sau local;
 - serviciile comunitare de utilități publice trebuie să reprezinte o prioritate a autorităților administrației publice locale deoarece au o contribuție esențială la dezvoltarea durabilă a comunităților locale, condiționând chiar dezvoltarea economico-socială a acestora; ele îmbină exigențele dezvoltării și economiei cu cele ale protecției sociale și protecției mediului, sprijinindu-se, dacă este cazul, pe ajutorul regiunilor, statului și al organizațiilor internaționale.
 - apropierea serviciilor comunitare de utilități publice locale față de cerințele populației este o necesitate fundamentală, iar autoritățile administrației publice locale au un rol esențial în furnizarea/prestarea acestor servicii; acesta presupune, în general, un grad important de descentralizare și autonomie locală.
 - descentralizarea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice trebuie să respecte principiile de coerență și unitate de aplicare a politicilor publice în beneficiul tuturor cetățenilor, de coordonare și de solidaritate teritorială.
 - oferta serviciilor comunitare de utilități publice trebuie să fie fondată pe nevoile și așteptările colectivității și, în consecință, autoritățile administrației publice locale trebuie să ia în considerare mai întâi populația vizată când stabilesc cea mai bună cale de a furniza serviciile de care sunt responsabile. În contextul societății actuale



așteptările în creștere ale cetățenilor și condițiile obiective evoluează rapid, în special din cauza noii economii mondiale, ceea ce obligă autoritățile publice, centrale și locale, să-și separe competențele și responsabilitățile, să evalueze nivelul serviciilor și să asigure adaptarea și îmbunătățirea acestora.

Una dintre orientările majore ale Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice aprobată prin HG nr.246/2006 este „reorganizarea gestiunii centralelor electrice de termoficare prin trecerea lor în totalitate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale”.

2.2 Serviciul Public aflat în responsabilitatea Municipiului București

Având în vedere situația juridică a bunurilor ce compun SACET-ul prin care se asigură alimentarea cu energie termică a utilizatorilor din Municipiul București („SACET București”), Serviciul Public aflat în prezent în responsabilitatea Municipiului București nu cuprinde în prezent și producerea de energie termică în cogenerare.

SACET București, deși unitar din punct de vedere tehnic și funcțional, nu aparține integral Municipiului București și este exploatat în principal de către:

- RADET București – operatorul rețelelor de transport și de distribuție precum și a celorlalte bunuri proprietate publică a Municipiului București prin intermediul cărora se realizează Serviciul Public.

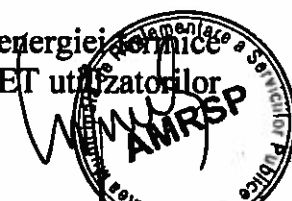
și

- ELCEN - operatorul a 5 centrale electrice de termoficare („CET”) - CET Vest, CET Sud, CET Progresul, CET Titan și CET Grozăvești, aflate în patrimoniul său și care, deși cu rol important în producerea de energie electrică în sistemul energetic național, asigură peste 90% din producția de energie termică necesară utilizatorilor Serviciului Public aflat sub responsabilitatea Municipiului București.

Aceste două entități se află în portofoliul a două autorități administrative distincte (CGMB și, respectiv Ministerul Economiei). Din analiza activității acestora în desfășurarea Serviciului Public rezultă că nu există o coerență decizională, ceea ce conduce la disfuncționalități ale întregului SACET cu consecințe negative asupra populației.

Dată fiind natura proprietății asupra CET-urilor menționate mai sus, Municipiul București nu poate impune ELCEN obligații de Serviciu Public cu privire la această activitate pe care ELCEN o desfășoară în baza licenței emisă de ANRE (fără a avea deci o relație contractuală sau legală cu Municipiul București).

În aceste condiții, Municipiul București nu poate controla prețul de producere a energiei termice ce reprezintă o componentă esențială a prețului energiei termice facturat de RADET utilizatorilor



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Serviciului Public și nici nu își poate stabili o strategie de creștere a eficienței energetice pe întreg lanțul tehnologic.

Pentru asigurarea Serviciului Public, RADET București a încheiat cu ELCEN contracte de vânzare - cumpărare a energiei termice, conform Contractului cadru de vânzare - cumpărare a energiei termice produse de operatorii economici aflați în competența de reglementare a ANRE (reglementat prin Ordine succesive ale Președintelui ANRE).

Plata facturilor emise de ELCEN pentru energia termică furnizată către RADET București, în condițiile Contractului cadru sus menționat (care a impus și impune imputarea plăților mai întâi asupra penalităților și apoi asupra debitului principal), și ale procedurilor contului Escrow (reglementat de O.U.G. nr. 115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație), a condus la adăugarea de majorări (penalități) de întârziere la datoria istorică acumulată încă din anul 2005.

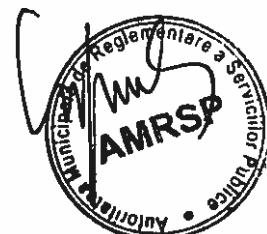
Astfel, la data de 31.12.2013, RADET București înregistra o datorie totală față de ELCEN de 3.024.778 mii lei.

Prin urmare, având în vedere:

- **modalitatea de organizare actuală a Serviciului Public la nivelul Municipiului București cât și faptul că bunurile ce compun SACET București aparțin unor entități diferite (Municipiul București și, respectiv, ELCEN);**
- **existența problemelor financiare între RADET București și ELCEN precum și necesitatea rezolvării lor;**
- **obligația legală de reorganizare a regiilor autonome;**
- **directivele europene care impun obligativitatea creșterii eficienței energetice, obiectiv ce poate fi atins numai prin realizarea SACET-urilor integrate din punctul de vedere al proprietății și al operării acestora;**

singura modalitate de rezolvare a acestor probleme este, așa cum se arată și în Memorandum, implementarea Soluției Reținute, conform etapelor prevăzute la punctul 4 din Memorandum.

Prima etapă aflată în responsabilitatea Municipiului București este reorganizarea RADET București.





3. Situația actuală a Serviciului Public aflat în responsabilitatea Municipiului București

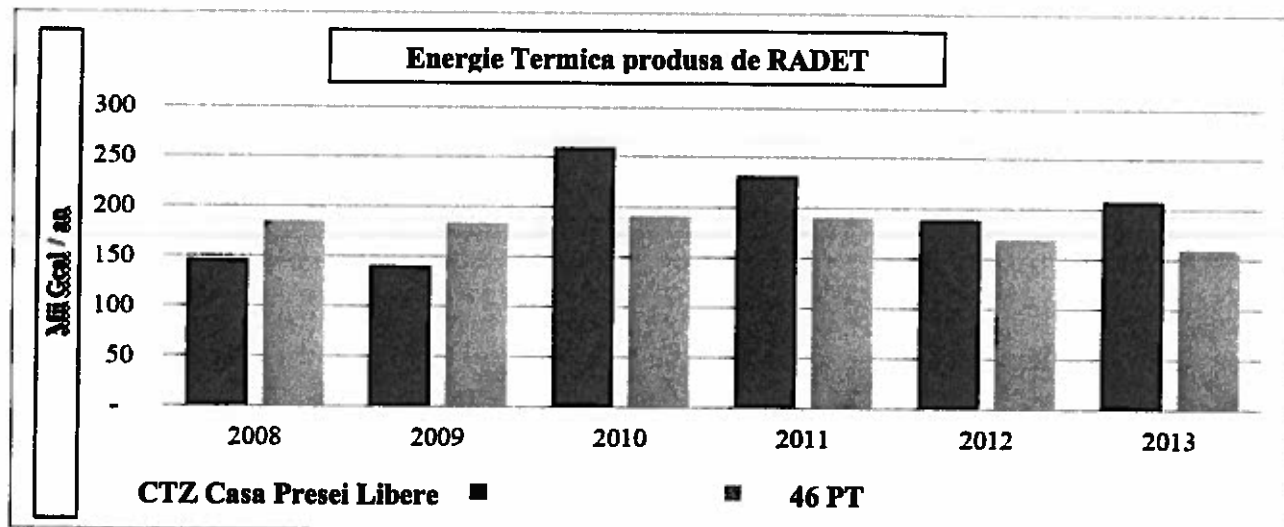
3.1 Descrierea Sistemului de Alimentare Centralizată cu Energie Termică (SACET)

Așa cum am arătat mai sus, SACET București este un sistem de utilitate publică compus din unități de producție (inclusiv CET-urile deținute și operate de ELCEN), rețele de transport și rețele de distribuție și alte bunuri proprietate publică ale Municipiului București.

Acest studiu nu face o analiză a CET-urilor deținute și operate de ELCEN, ci numai a bunurilor ce compun SACET București aflate în proprietatea Municipiului București și exploatate de RADET.

➤ Unități de Producție

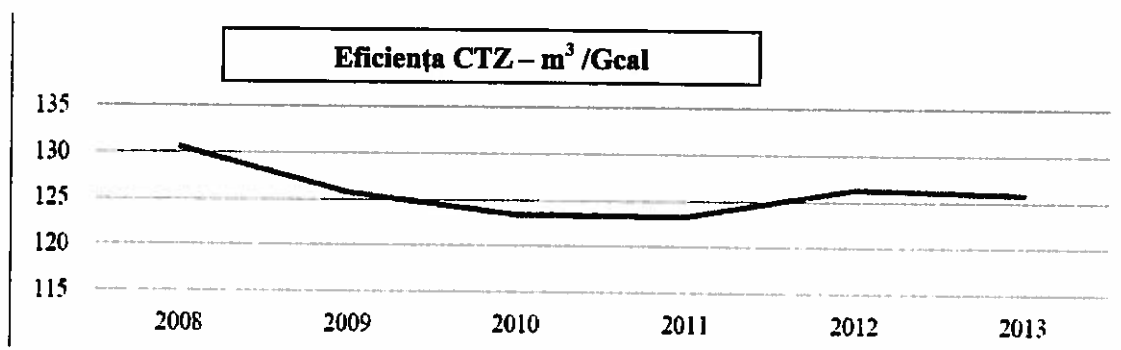
Infrastructura de producere a energiei termice operată de RADET constă dintr-o centrală termică de zonă („CTZ”) cunoscută sub numele de CTZ Casa Presei Libere, și patruzeci și șase de centrale termice de cvartal („CT”) echipate cu cazane de apă caldă capabile să alimenteze cu căldură doar grupuri de condominii aflate în imediata lor vecinătate. Întreaga capacitate de producție folosește gazul natural pe post de combustibil primar, combustibilul de rezervă în situații de urgență fiind combustibil lichid (numai la CTZ Casa Presei), așa cum e prevăzut de regulamentele aplicabile.



➤ CTZ Casa Presei



CTZ este situată în nordul Bucureștiului. Aceasta conține 6 CAF-uri (cu parametrii 150/70°C) cu o capacitate totală instalată de 80 Gcal/oră. Este alcătuită din 4 cazane cu o capacitate de 5 Gcal/oră fiecare, instalate în perioada 1952-53 și 2 cazane cu o capacitate de 30 Gcal/oră fiecare, instalate în 2004. Cele două CAF-uri, de câte 30 Gcal/oră fiecare, sunt în stare bună. Aproximativ 5% din energia termică produsă în CTZ este furnizată direct către trei consumatori aflați în vecinătate, restul din energia termică produsă fiind livrată în rețeaua de transport. În 2013, CTZ utilizează 124m³ de gaz pentru fiecare Gcal produsă.

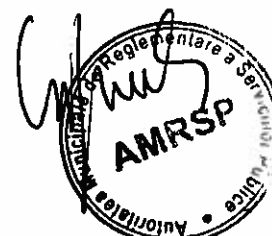


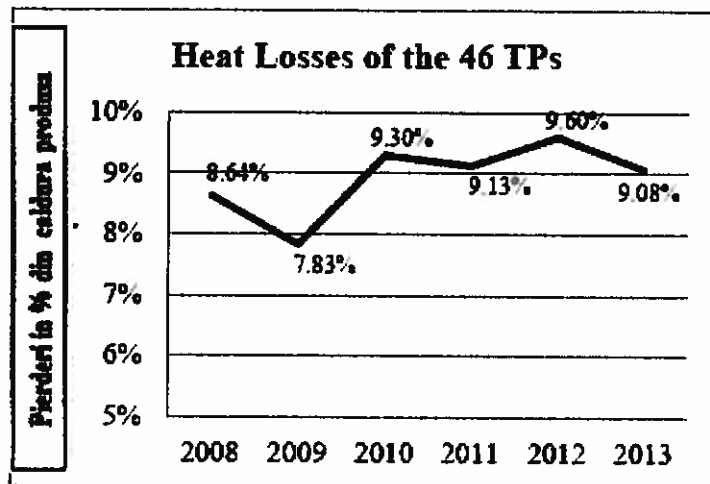
Cele 46 de CT de cvartal sunt situate în vecinătatea consumatorilor pe care îi deservesc (în unele cazuri în subsolul clădirii). Acestea furnizează energie termică prin propriile lor rețele secundare care sunt separate fizic de sistemul de alimentare centralizată cu energie termică. Așadar, fiecare CT poate fi considerată un sistem de alimentare centralizată individual, autonom.

Cele 46 de CT au fost puse în funcțiune între 1955 și 1982. Capacitatea termică combinată a acestora este de 237.53 Gcal/oră. În total, există 195 de cazane de apă caldă, cu capacități de la 0,4 la 2,5 Gcal/oră. Fiecare CT conține între 1 și 8 cazane de apă caldă, care furnizează apă caldă pentru încălzirea spațiilor și pentru consum menajer, numărul lor depinzând de numărul de consumatori de bază. În anumite CT-uri, un singur CAF deservește ambele scopuri, în altele există cazane de apă caldă (cu parametrii 90/70°C) diferite pentru realizarea acestor două servicii.

CAF-urile produc apă la o temperatură maximă de 90°C. Există două circuite închise de apă în fiecare centrală, fiecare circuit conținând un schimbător de căldură în care căldura este transferată de la CAF către circuitele de apă caldă de consum și de încălzire. Temperatura din circuitul pentru încălzirea spațiilor este determinată de temperatura exterioară. Temperatura din circuitele de apă caldă de consum atinge între 50 și 55°C. Fiecare CT este echipat cu echipament de dedurizare a apei.

Pierderi de energie termică din cele 46 de CT





Începând din anul 2000, au fost reabilitate 76% din CT-uri, cu CAF-uri moderne, pompe, module de extensie, conducte și rețele secundare (cămine de vane). Restul de 24% din CT-uri sunt în funcțiune de mai bine de 30 de ani și se poate considera că au nevoie de lucrări de reabilitare.

În 2013, consumul de apă de adaos în CTZ Casa Presei era de 1,4 m³/Gcal. În același an, în CT-uri, acest consum a fost de aproximativ 0,12 m³/Gcal. Fiind mai aproape de consumatori, consumul de apă de adaos este mai mic în cazul CT. Eficiența producerii de energie termică a fost de 95,5% la CTZ Casa Presei și în medie de 86% la cele 46 CT.

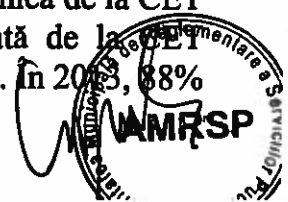
Lungimea totală a rețelei de distribuție aferentă CT-urilor este de 48 km pe 4 conducte: în total, lungimea conductelor este de 193 km, din care 50 km depășesc 25 de ani, 45 km au vârsta între 10 – 20 de ani și 98 km au fost puși în funcțiune în ultimii 10 ani, folosind conducte pre-izolate.

În 2012, CT și rețelele lor de distribuție a căldurii au suferit 130 de avarii și 62 de incidente de operare. 53% din avarii au fost localizate în 6 CT-uri. Deși poate acestea au fost reabilitate, avariile au apărut în rețelele de distribuție, care, în mod normal, nu sunt reabilitate. Doar CT Floreasca a suferit 20 de avarii în acel an.

➤ *Rețeaua de transport*

Rețeaua de transport transportă energie termică sub formă de apă caldă presurizată de la șapte CET-uri și o CTZ către rețeaua de distribuție.

Pentru transportarea apei calde, orașul a fost împărțit în două zone principale prin racorduri de conexiune: „sud-est” și „nord-vest”. Zona de sud-est este alimentată cu energie termică de la CET București Sud, CET Titan și CET Progresu. Zona de nord-vest este alimentată de la CET București Vest, CET Vest Energo, CET Grozăvești, CET Griro și CTZ Casa Presei. În 2013, 88%





din căldura achiziționată de RADET era produsă de ELCEN în CET București Sud, CET Titan, CET Progresu, CET București Vest și CET Grozăvești; 4,8% este achiziționată de la alți producători independenți (societățile CET Grivița SRL și Vest-Energo SA), iar restul este produs de RADET în CTZ Casa Presei și în CT de cvartal.

Rețeaua de transport a energiei termice este un sistem mixt compus din trei rețele interconectate printr-un inel central. Această configurație permite continuitatea alimentării consumatorilor în caz de avarie în sistem, cu excepția unui număr mic de consumatori situați între vanele care izolează zonele avariate.

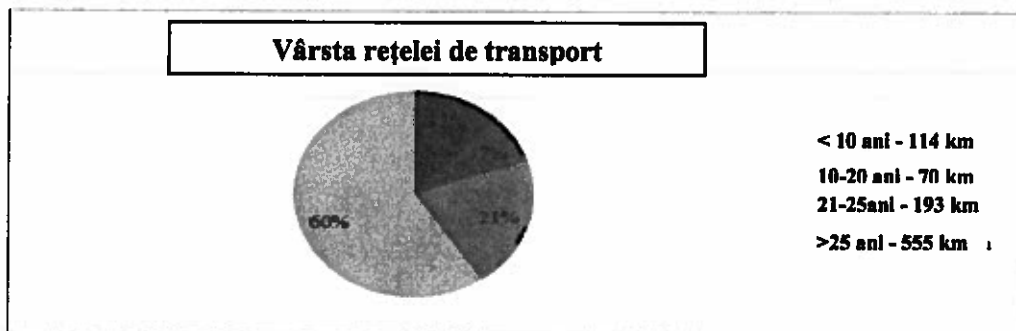
Lucrările la rețea au început în 1960; sistemul, așa cum este astăzi, a fost finalizat în 1985. Conductele de oțel care compun rețeaua de transport sunt fie izolate „clasic”, fie preizolate cu spumă poliuretanică. În cazul soluției clasice, conducta este făcută din oțel carbon iar izolația este aplicată pe loc. Izolația este alcătuită din vată minerală acoperită cu tablă din oțel galvanizat.

Lungimea totală a traseului este de 464 km (pe 2 conducte), din care 30 km de lungime traseu aerian iar 434 km traseu subteran. Lungimea totală a rețelei este de 935 km, cu 60 km la suprafață iar restul îngropați.

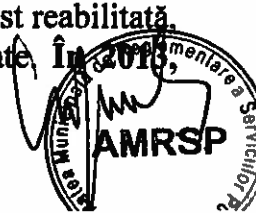
Rețeaua cuprinde 20 de conducte principale. Aceste conducte sunt amplasate în șanțuri sau tunele subterane, la suprafață sau îngropate. Cei 875 de km de rețea de conducte subterane pot fi clasificați după cum urmează:

- 528 km amplasați în canal termic nevizitabil – conducte din oțel cu izolație clasică.
- 227 km amplasați în canal termic vizitabil - conducte din oțel cu izolație clasică.
- 120 km îngropate direct în pământ – conducte din oțel preizolate cu spumă poliuretanică.

Diametrele conductelor principale din cadrul sistemului de transport al energiei termice variază între 200 mm și 1.300 mm în cazul conductelor principale. Branșamentele și racordurile variază între 50 și 150 mm.

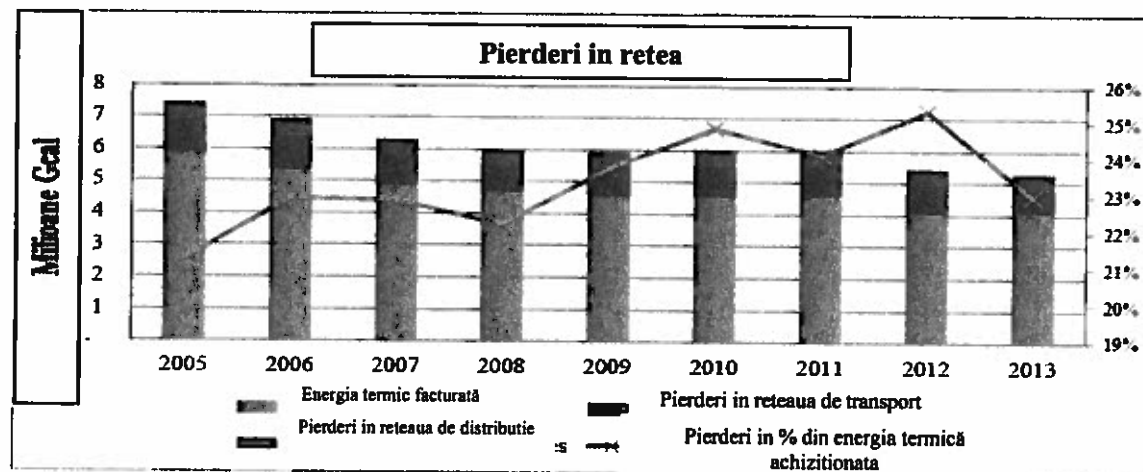


Până în prezent, aproximativ 16% (149 km) din rețeaua de conducte de transport a fost reabilitată, din care 3% (29 km) prin soluția clasică, și 13% (120 km) cu conducte preizolate.





pierderile de energie termică înregistrate în sistemul de transport reprezentau 14% din energia termică produsă și achiziționată.



➤ **Puncte Termice („PT”)**

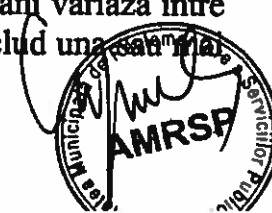
Punctele termice formează interfața între rețeaua de transport și rețeaua de distribuție a căldurii. Acestea nu conțin echipament de încălzire a apei. Există 1.046 puncte termice în București. Fiecare punct termic este, în general, echipat cu:

- Schimbătoare de căldură apă-apă;
- Pompe și circuite electrice asociate
- Echipament de automatizare;
- Sistem de conducte și valve
- Modul de expansiune;
- Stații de dedurizare.

Există 3 tipuri de proprietate:

TIP DE PUNCT TERMIC	NR.	DESCRIERE
PT urbane	608	Instalațiile și clădirea în care este amplasat echipamentul sunt deținute de RADET
Dotații	259	Instalațiile sunt deținute de RADET dar clădirea nu
PT industriale	74	Instalațiile și clădirea aparțin unității industriale. Operarea și întreținerea se fac de către consumator.

Procentul punctelor termice urbane care au fost reabilitate de RADET în ultimii ani variază între 89% - 100% de la un sector la altul. Lucrările de reabilitare efectuate la stații includ una dintre următoarele:





- Înlocuirea pompelor existente cu pompe noi, cu turație variabilă;
- Implementarea unui sistem automatizat;
- Montarea de noi circuite electrice pentru pompe noi și echipament automatizat;
- Înlocuirea panourilor electrice existente;
- Montarea, izolarea, controlul și supape de control al presiunii;
- Montarea reguletoarelor de presiuni diferențiale;
- Montarea modulelor de extensie.

➤ **Rețeaua de distribuție**

Rețeaua de conducte de distribuție transportă apă caldă de consum și agent termic de încălzire de la punctele termice/centrale termice până la punctul de măsurare de la intrarea în clădirea unde se află spațiile de consum. Configurația este arborescentă, cu diametre descrescătoare, atât pentru încălzire cât și pentru apa caldă de consum, pe măsură ce sarcina termică scade de-a lungul traseului de la fiecare stație termică.

Rețeaua de conducte de distribuție este formată din conducte pentru încălzire tur/retur pentru încălzirea spațiilor, o conductă de apă caldă de consum (pentru uz menajer) și o conductă de recirculare.

Lungimea totală a rețelei de conducte de distribuție este de 2.972 km, toate amplasate în subteran: 2.779 km sunt conectați la stațiile termice, și 193 km legate de CT-uri de cvartal. Materialele utilizate pentru rețeaua de conducte de distribuție sunt făcute din oțel carbon, pex și polipropilenă. Diametrele conductelor de distribuție variază între 15 și 350 mm.

Din lungimea totală de 2.779 km de conducte conectate la punctele termice, au fost reabilitați 376 km. 49 km au fost reabilitați cu metoda clasică de izolare; în timp ce pentru 327 km de tronsoane reabilite s-au folosit conducte pre-izolate.

Cele mai frecvente defecte ale conductelor sunt fisuri cauzate de coroziunea și vechimea conductelor. Numărul mediu anual de avarii în sistemul de distribuție depășește 4000. În 2013, pierderile termice au reprezentat aproximativ 10% din căldura care intra în rețeaua de distribuție.

3.2 Starea tehnică a SACET exploatat de RADET

➤ **Centralele termice exploatate de RADET**

Cele 46 de centrale termice (CT) operate de RADET alimentează cu energie termică un nr. de 473 de utilizatori din care 399 blocuri și 74 case, ce cuprind 24.285 apartamente, 269 agenți economici și 18 instituții publice.





Din cele 46 de CT, 32 CT au fost modernizate și 1 CT este în curs de modernizare.
Modernizarea a fost făcută în două etape:

- Etapa I, între anii 1997 – 2005.
A constat în modernizarea a 19 CT din care 18 CT cu echipamente italiene; cazane Garioni Naval (cu flacăra întoarsă) și instalații de ardere Baltur cu doua trepte și 1 CT cu cazane DE DIETRICH. Toate acestea sunt de o generație mai veche. Din cele 19 CT numai la 6 CT s-au modernizat și rețelele termice aferente (CT B1 Dimitrov, CT Dunărea, CT 3 Mărășești, CT Scala, CT Stoian Militaru, CT Băneasa Agronomi).
- Etapa a II-a (începută din anul 2006) cuprinde un numar de 14 CT (din care 1 CT este în lucru)
Aceste CT sunt echipate cu cazane ignitubulare și acvatubulare cu trei drumuri de gaze de ardere (de tip Viessmann și De Dietrich) și instalații de ardere modulate de tip Weishaupt și Cuenod)- instalații de generație mult mai nouă; deasemenea toate sunt echipate cu pompe cu turație variabilă.
La toate aceste CT rețelele termice sunt modernizate cu conducte preizolate.

Restul de 13 centrale termice sunt nemodernizate și sunt echipate cu instalații depășite tehnic și nu mai prezintă siguranță în exploatare (cazane tip Metalica echipate cu arzatoare atmosferice Șeitan-Marsi).

În tabelul de mai jos este prezentată situația cazanelor montate în Centralele Termice de Cvartal și lungimea de canal distanță aferente.

Nr crt	Stadiu modernizare	Centrala termica	Numar cazane	Putere Instalata [Gcal/ h]	Lungime Conducte Canal Distanță [ml]
1	NEMODERNIZAT	18 A	4	4.80	632
2	NEMODERNIZAT	AMZEI	5	6.00	1282
3	MODERNIZAT	BACIULUI	7	7.45	8081
4	MODERNIZAT	BANEASA 1	7	8.81	15223
5	MODERNIZAT	BANEASA 2	6	6.91	11372
6	MODERNIZAT	BANEASA AGRONOMI	3	4.50	5261
7	NEMODERNIZAT	BARBU VACARESCU	2	1.60	0
8	NEMODERNIZAT	BUCURESTII NOI 13	4	4.80	928
9	NEMODERNIZAT	BUCUR 14	1	0.60	456
10	NEMODERNIZAT	CAPORAL BALAN	9	10.80	13632
11	NEMODERNIZAT	CAVAFI VECHI	1	0.70	0
12	MODERNIZAT	DESIULUI	5	4.82	4738
13	MODERNIZAT	DIMITROV A1	2	1.60	0
14	MODERNIZAT	DIMITROV B1	4	5.10	3239
15	MODERNIZAT	DOCTOR SION	2	1.38	224

Municipiul Bucuresti

Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Nr crt	Stadiu modernizare	Centrala termica	Numar cazane	Putere Instalata [Gcal/ h]	Lungime Conducte Canal Distanță [ml]
16	MODERNIZAT	DOROBANTI	6	10.80	5301
17	MODERNIZAT	DUNAREA	2	2.00	654
18	MODERNIZAT	EROILOR 1	2	1.80	1548
19	MODERNIZAT	EROILOR 2	2	1.30	1185
20	MODERNIZAT	FERENTARI 72	6	10.80	10395
21	NEMODERNIZAT	FERENTARI DEPOU	8	9.60	5027
22	MODERNIZAT	FERENTARI SCOALA	5	9.40	7654
23	NEMODERNIZAT	FLOREASCA	16	16.00	26361
24	MODERNIZAT	ALEEA TRANDAFIRILOR	4	4.00	4626
25	NEMODERNIZAT	LUTERANA	5	6.00	775
26	MODERNIZAT	MAGHERU 7	4	4.80	786
27	MODERNIZAT	MARASESTI 11	4	3.60	2132
28	MODERNIZAT	MARASESTI 3	3	3.80	2179
29	MODERNIZAT	MARASESTI 6	4	6.00	3130
30	MODERNIZAT	MARASESTI 9-10	7	12.60	9365
31	MODERNIZAT	MOZART	3	2.22	2232
32	NEMODERNIZAT	OLIMPULUI	1	1.20	966
33	MODERNIZAT	PAUNASUL CODRILOR	3	3.90	4275
34	MODERNIZAT	PAVEL CONSTANTIN	4	6.40	4981
35	MODERNIZAT	PROTOPOPESCU	3	3.80	1539
36	MODERNIZAT	REPUBLICII	4	1.92	785
37	NEMODERNIZAT	ROSETTI	2	0.70	315
38	MODERNIZAT	SALAJ	5	10.50	9657
39	MODERNIZAT	SCALA	2	1.60	608
40	MODERNIZAT	STOIAN MILITARU	5	6.40	5252
41	NEMODERNIZAT	STIRBEI VODA	4	4.80	322
42	MODERNIZAT	TURN PALAT	4	2.62	620
43	MODERNIZAT	TURTURELE	4	2.88	3132
44	MODERNIZAT	VICTORIEI	2	1.00	432
45	MODERNIZAT	VIIOR	5	5.70	5260
46	MODERNIZAT	VISTEA	5	9.00	7349
		TOTAL	196	237,53	193911

Principali indicatori planificați și realizați în 2013 de Centralele Termice de Cvartal sunt:

Luna/Anul	Cant. Planif.	Cant. livrata	Consum gaze naturale	Consum specific gaze naturale	Consum energie electrica	Consum specific energie electrica	Pierdere apa	Apă de adaos
2013	Gcal	Gcal	Nmc	Nmc/Gcal	kWh	kWh/Gcal	mc	mc
Ianuarie	30632	29897	4485098	150	632193	21,14	1298	2976
Februarie	28000	22971	3501810	152	539897	23,50	7916	2268
Martie	23000	19463	3314994	170	559308	28,73	15725	2285

AMRSP
2013

Municipiul Bucuresti

Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Aprilie	10468	7977	1295258	162	322524	40,43	8980	1283
Mai	3000	2018	351661	174	172138	85,30	2448	90
Iunie	2300	1918	295410	154	186023	96,98	2719	51
Iulie	2000	1453,18	267559	184,1	170228	117,14	3726	57
August	1500	1389,09	231140	166,4	162793	117,19	5098	50
Septembrie	2100	1818,90	318627	169,6	175872	93,6	4987	636
Octombrie	16200	10771,70	1548142	143,7	453779	42,12	9097	3777
Noiembrie	17900	17505,99	2362742	135,0	247503	14,14	6612	2142
Decembrie	32900	28231,8	3934923	139,4	688784,5	24,39	7503	2632
TOTAL/	170000	145414	21907364	150,6	4311043	29,6	76109	18347

➤ CTZ Casa Presei

În momentul preluării operării, centrala termică era echipată cu 4 cazane tip C5D - 5 Gcal/h, cu o funcționare depășită sub aspect tehnic și economic. Imediat după preluare, RADET a început strategia de modernizare a centralei, gândită în 2 etape:

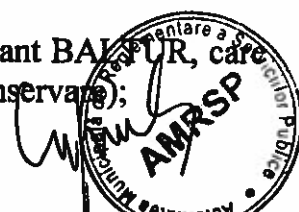
- Etapa 1 - Reabilitare centrală termică capacitate 4 cazane x 5 Gcal/h = 20 Gcal/h.
- Etapa 2 - Extinderea centralei termice cu încă 2 cazane x 30 Gcal/h = 60 Gcal/h.

În prima etapă (1995-1996), CTZ Casa Presei a fost echipată cu următoarele echipamente:

- 2 cazane ignitubulare ECAF 5000 de câte 5 Gcal/h, echipate cu arzătoare modulate OERTLI, care funcționează cu doi combustibili - gaze naturale și CLU (starea actuală: funcționale, în rezervă);
- 2 cazane acvatubulare C5D de câte 5 Gcal/h, echipate cu arzătoare modulate OERTLI, care funcționează cu doi combustibili - gaze naturale și CLU (starea actuală: scoase din funcțiune, nu au mai primit aviz de funcționare ISCIR din 2008); menționăm că aceste CAF-uri au fost reabilitate cu elemente recuperate și reparați, înregistrând o durată de funcționare de peste 12 ani după reabilitare;
- un cazan de abur saturat de 2 t/h (8 bar, 175°C), echipat cu arzător modulant OERTLI, care funcționează cu doi combustibili - gaze naturale și CLU, reabilitat dintr-un echipament existent la momentul preluării (starea actuală: funcțional);
- 2 stații de dedurizare: Vulcan RTDV 1250 (debit nominal: 25 m³/h) și Kass I 400 VM/DX (debit nominal: 15 m³/h), puse în funcțiune în 1996, RK 2004, prin care s-a mărit capacitatea de apă dedurizată la filtrele Vulcan la 30 m³/h;

În a doua etapă (2002-2004), CTZ Casa Presei a fost echipată cu următoarele utilaje:

- 2 cazane de apă fierbinte CCT HFWB, de 30 Gcal/h, echipate cu arzătoare SAACKE SKVG 350, care funcționează cu doi combustibili - gaze naturale și păcură;
- 1 cazan de abur saturat de 8 t/h (16 bar, 204°C), echipat cu arzător modulant BAUER, care funcționează cu doi combustibili - gaze naturale și CLU (starea actuală: conservare);





- gospodărie de combustibil lichid și de stins incendiu;
- a fost mărită capacitatea de alimentare cu gaze naturale, de la 2400 m³/h la 12000 m³/h, construindu-se o stație de reglare măsurare (SRM) gaze naturale cu bransament nou și instalație nouă de utilizare.
- 1 degazor termic atmosferic 1,4 ÷ 1,7 ata, capacitate max. de degazare: 20 m³/h; volum rezervor: 15 m³, pus în funcțiune în 2005;
- instalație de pompare etapa II, pusă în funcțiune în 2004, formată din trei electropompe de circulație tip KSB, cu debit=425 mc/h, H=110 mCA, P=200kW;
- sistem staționar de monitorizare noxe, tip SERVOMEX;
- rampa de descărcare produse petroliere;
- stație de transvazare produse petroliere;
- stație de separare produse petroliere;
- 2 rezervoare de păcură cu o capacitate de stocare de 2000 t fiecare;

Rampa de descărcare, pompele de transvazare a păcurei, stația de separare produse petroliere, precum și cele două rezervoare de păcură nu au fost puse în funcțiune niciodată. Din cauza condițiilor impuse de legislația de mediu, s-a propus înlocuirea combustibilului păcură cu combustibil lichid ușor ca și combustibil de rezervă pentru cazanele de 30 Gcal/h.

Alimentarea cu energie termică a marilor consumatori se face prin trei rețele de termoficare magistrale, după cum urmează:

- Magistrala 2xDn400 - "Pajura", care alimentează cu apă fierbinte sistemul de termoficare din cartierul Pajura și o parte a sistemului de termoficare din cartierul Bucureștii Noi - aproximativ 3000 apartamente;
- Magistrala 2xDn400 - "Flora", care alimentează cu apă fierbinte sistemul de termoficare din complexul expozițional, ansamblul de locuințe Popișteanu, piața Chibrit, cartier 1 Mai, Bucureștii Noi - aproximativ 15500 apartamente;
- Magistrala 2xDn250, care alimentează cu apă fierbinte complexul poligrafic "Casa Presei Libere".

CTZ Casa Presei mai livrează energie termică și unor mici consumatori din vecinătatea centralei (MECAPOL, PRO EDITURA, SAIFI - SADT), din punctul termic instalat în centrala termica.

Principalii indicatori planificați și realizați în 2013 de CTZ Casa Presei sunt:

Luna	Cantitate planificată	Cantitate livrată	Consum g.n.	Consum specific g.n.	Consum en. el.	Consum specific en. el.	Consum apă de adaos	Consum specific apă de adaos
	Gcal	Gcal	m ³	m ³ /Gcal	kWh	kWh/Gcal	m ³	m ³ /Gcal
Ianuarie	33000	31787.86	3993164	125.62	398640	12.54	28512	0.90
Februarie	32000	27462.74	3438823	125.22	362480	13.20	24445	0.89

Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



Martie	16500	26144.27	3268737	1 5.03	332980	12.74	27760	1.06
Aprilie	11500	13646.49	1724420	126.36	230720	16.91	22351	1.64
Mai	8200	10730.63	1344861	125.33	201540	18.78	20662	1.93
Iunie	7500	10101.5	1263446	125.08	186200	18.43	21178	2.10
Iulie	7500	10574.74	1324112	125.21	193920	18.34	19971	1.89
August	7500	5159.68	659749	127.87	127300	24.67	27622	5.35
Septembrie	7500	6910.3	895502	129.59	143940	20.83	25553	3.70
Octombrie	10000	14408.71	1836086	127.43	244620	16.98	22352	1.55
Noiembrie	26500	21460.86	2698443	125.74	287040	13.38	25998	1.21
Decembrie	32300	27182.76	3414405	125.61	338780	12.46	22031	0.81
TOTAL	200000	205570.54	25861748	125.80	3048160	14.83	288435	1.40

➤ **Sistemul de transport și distribuție**

În sistemul de transport și distribuție, pierderile se situează între 22 și 23% din totalul cantității de energie termică intrată în sistem.

De asemenea, s-a constatat că la nivelul anului 2013, nivelul consumului de energie termică s-a situat la 90% din cel al anului 2009, ceea ce arată o scădere a consumului cu cca. 10%.

3.3 Situația economică și financiară

Așa cum am arătat mai sus, operatorul Serviciului Public aflat sub responsabilitatea Municipiului București este RADET București.

RADET București a fost înființată prin Decizia Primăriei Municipiului București nr. 1200 din 10 decembrie 1990, în baza dispozițiilor Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale și a Legii nr. 5/1990 privind administrarea județelor, municipiilor, orașelor și comunelor până la organizarea de alegeri locale, la data respectivă neexistând un organ deliberativ înființat la nivelul municipiului București care să exercite atribuții cu privire la administrarea locală.



Municipiul Bucuresti

Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Precizăm că la data emiterii Deciziei nr. 1200/1990, Legea nr. 5/1990 prevedea că „Până la formarea viitoarelor organe locale, ca rezultat al alegerilor, administrarea județelor, respectiv a municipiului București, municipiilor, orașelor și comunelor, se realizează de prefecturi și primării, organe locale ale administrației de stat cu competență generală”.

În prezent, organizarea și funcționarea administrației publice locale este reglementată de Legea nr. 215/2001, iar aceasta prevede la art. 36 alin. (2) lit. c) atribuția exclusivă a consiliilor locale, respectiv a CGMB, de a exercita, în numele unității administrativ-teritoriale, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau regii autonome. Prin urmare, RADET București se află din punct de vedere administrativ în subordinea CGMB.

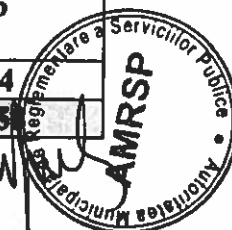
PROFILUL ACTIVITĂȚII

RADET București are ca activitate principală **TRANSPORTUL, PRODUCEREA, DISTRIBUȚIA ȘI FURNIZAREA DE ENERGIE TERMICĂ**, pe bază de licențe, conform legii. Complementar, RADET București desfășoară și alte activități pentru susținerea obiectului de activitate (mentenanță echipamente, remediere avarii apărute în sistem, proiectare, IT etc.).

RADET București deține Licența nr. 0879 din 01.03.2010, clasa 1, emisă de ANRSC pentru Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică, cu excepția producerii energiei termice în cogenerare. Aceasta este valabilă până la data de 01.03.2015.

REZULTATELE FINANCIARE ALE RADET

Bilanț – în milioane LEI	31 DEC 2010	31 DEC 2011	31 DEC 2012	31 DEC 2013
Active corporale	10,7	15,8	19,6	21,43
Active corporale	1.128,4	1.280,8	1.342,4	1.351,68
Garanții bancare	9,9	11,0	12,2	14,13
Active imobilizate	1.149,0	1.307,6	1.374,2	1.387,24
Stocuri	68,2	49,0	48,3	39,27
Creanțe comerciale	176,0	237,4	229,5	215,15
Creanțe din subvenții	692,4	101,4	164,3	302,32
Alte creanțe	75,3	51,1	24,9	62,94
Numerar și echivalentele de numerar	63,6	50,7	33,9	34,66
Active curente	1.075,5	489,6	500,9	654,34
Total Activ	2.224,6	1.797,2	1.875,1	2.041,5



Municipiul Bucuresti

Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

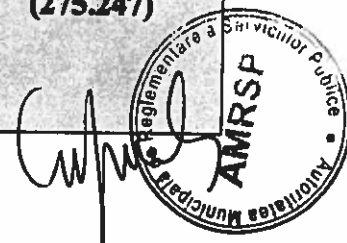
CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



Patrimoniul Regiei	17,8	17,8	17,8	17,80
Patrimoniu Public	698,6	829,6	876,5	924,07
Rezerva de reevaluare	-	36,6	33,8	31,19
Rezerve	269,1	283,1	322,0	333,30
Deficit acumulat	(1.243,1)	(1.312,8)	(2.172,0)	(2.486,79)
Profit/pierdere a perioadei	25,5	(904,4)	(290,5)	(289,43)
Capital propriu	(232,2)	(1.050,2)	(1.212,4)	(1.469,90)
Datorii comerciale	1.777,2	2.342,2	2.681,7	3.093,71
Datorii către ELCEN	n/a	n/a	2.481,9	3.024,79
Alte datorii	95,6	150,4	161,9	68,92
Provizioane de risc	393,3	196,2	118,5	93,95
Provizioane pentru penalitățile către ELCEN	392,8	194,5	113,4	89,37
Împrumuturi bancare	180,8	150,1	120,8	87,10
Venituri înregistrate în avans din subvenții pentru reinvestiții	9,9	8,5	4,6	1,17
Pasiv	2.456,8	2.847,4	3.087,5	3.417,14
Total capital propriu și pasiv	2.224,6	1.797,2	1.875,1	2.041,58

Declarație de venit-în mii Lei	AF 2010	AF 2011	AF 2012	AF 2013
Vânzare servicii	528.841	600.524	619.468	619.517
Venituri din subvenții operaționale	882.058	639.446	475.566	504.071
Alte venituri	12.601	11.140	10.506	18.519
Energie termică	(847.295)	(867.316)	(821.084)	(852.584)
Cheltuieli cu amenzi și penalități	(616.178)	(397.686)	(301.476)	(262.120)
Cheltuieli cu personalul	(170.487)	(175.920)	(176.846)	(164.574)
Gaze naturale	(58.537)	(55.230)	(49.662)	(54.038)
Apă	(39.660)	(39.393)	(39.228)	(39.153)
Energie electrică	(24.598)	(24.493)	(23.217)	(29.472)
Consumabile și combustibil	(26.335)	(36.826)	(16.489)	(18.411)
Alte cheltuieli cu taxe	(10.298)	(10.203)	(10.147)	(5.552)
Cheltuieli cu terți	(10.899)	(13.925)	(11.093)	(2.540)
Cheltuieli cu reparații	(3.421)	(6.088)	(6.254)	(5.032)
Variații de stoc	2.561	1.974	547	699
Provizioane, net	417.148	(527.104)	73.009	(24.427)
Alte cheltuieli de operare, net	5.925	7.881	4.866	(10.342)
EBITDA (venituri înainte de deducerea dobânzilor, a taxelor, a deprecierei și a amortizării)	41.426	(893.217)	(271.535)	(275.247)



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



Depreciere și amortizare	(11.997)	(11.163)	(16.646)	(14.754)
EBIT (venituri înainte de deducerea dobânzii și taxelor)	29.429	(904.380)	(288.180)	(290.001)
Rezultat financiar	(3.956)	(41)	(2.293)	572
Profit înainte de impozit	25.473	(904.421)	(290.473)	(289.430)
Cheltuieli cu impozitul pe venit	(21)	-	-	-
Profit după aplicarea taxelor	25.451	(904.421)	(290.473)	(289.430)

➤ **Producție și Vânzări**

În 2013, RADET a furnizat căldură și apă caldă menajeră pentru a satisface 72% din cererea în București, reprezentând aproximativ 4,2 milioane Gcal vândute anual de 1,2 milioane de clienți casnici și 3.000 de întreprinderi și instituții. Toate clădirile sunt prevăzute cu dispozitive de măsurare pentru blocurile respective, iar unele apartamente au, de asemenea, dispozitive individuale de măsurare. Restul de 28% din cererea de energie termică din București este acoperită de sisteme autonome de apartament pentru încălzire (de ex. instalații pe gaz sau pe lemne) și unități de încălzire pentru blocuri de apartamente mai noi.

88% din energia termică furnizată de RADET este destinată consumatorilor casnici. Restul de 12% reprezintă consumul de energie termică al consumatorilor non-casnici, inclusiv societăți comerciale, clădiri socio-culturale și instituții publice.

Structura de alimentare cu energie termică în funcție de destinație este:

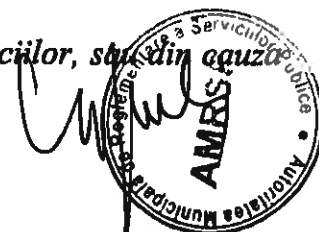
- 75% pentru încălzire;
- 25% pentru apă caldă menajeră.

Structura de alimentare cu energie termică în funcție de sezon este:

- 80-85% din energia termică se vinde în timpul iernii;
- 15-20% din energia termică este vândută în timpul verii.

În ultimii ani, cererea de energie termică a urmat o tendință de scădere, cu efecte negative asupra eficienței sistemului centralizat, ca o consecință directă a unui cumul de factori după cum urmează:

- Dispariția consumatorilor industriali; restructurarea economiei naționale care a condus la o reducere a activității industriale și, prin urmare, la o scădere drastică a cererii de căldură în sectorul industrial;
- Debranșarea unor consumatori casnici nemulțumiți de calitatea serviciilor, sau din cauza sărăciei apărute în contextul crizei economice;



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

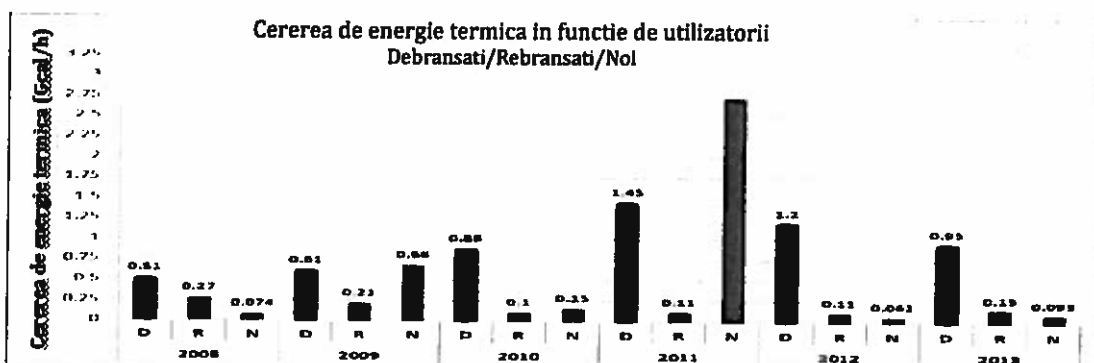
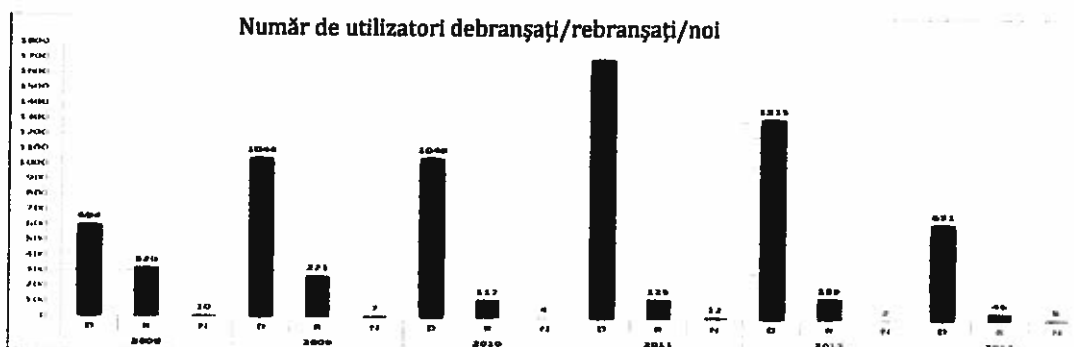
CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



- *Introducerea contoarelor (peste 98% din consumatori sunt măsurați, în mod direct sau indirect), ceea ce încurajează conservarea energiei.*
- *Scurtarea perioadei de încălzire, ca urmare a schimbărilor climatice. Lunile de iarnă din ultimii ani (interval de timp analizat 2007-2013) au fost caracterizate prin temperaturi medii mai ridicate, cu aproximativ 1,4 - 2,2°C mai mari decât în condițiile climatice normale înregistrate în București în ultimii 50 de ani.*

Cu toate acestea, debransarea consumatorilor de la SACET a fost mai scăzută decât în alte orașe din România.



99% din veniturile RADET provin din vânzarea energiei termice. Având în vedere caracterul reglementat al Serviciului Public, RADET funcționează într-un sistem care interzice condițiile pieței. Ca urmare, vânzările companiei sunt afectate de impactul negativ al învechirii activelor asupra eficienței acestora, incapacitatea sa de a mobiliza investițiile, precum și asupra incapacității sale de a reacționa în mod adecvat pe piața energiei termice.

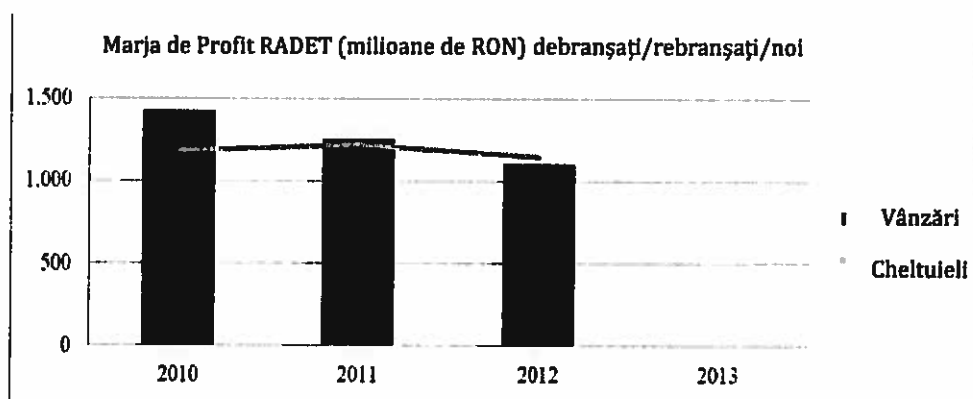
[Handwritten signature]
 AMRSP
 Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice



	AF 2010	AF 2011	AF 2012	AF 2013
Operațiuni				
Vânzări servicii-Gcal livrată (Gcal în 000)	4.717	4.763	4.231	4.230
Energie termică cumpărată (Gcal în 000)	5.777	5.809	5.264	5.094
Gaze naturale folosite (metri cubi în 000)	56.843	54.519	46.913	47.866
Energie electrică activă (KW/oră în 000)	58.939	58.034	50.713	51.627
Energie electrică reactivă folosită (KW/oră în 000)	14.531	17.066	14.181	14.065

➤ Cheltuieli

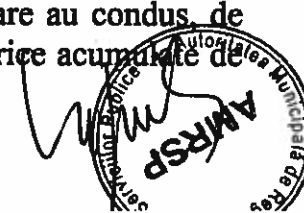
Excluzând elementele excepționale cum ar fi amenzi financiare, cheltuieli și provizioane asociate datoriilor RADET, în ultimii ani, RADET și-a pierdut competitivitatea, cu o scădere a vânzărilor, în timp ce cheltuielile de exploatare au rămas ridicate. În ciuda corecției aplicate în cazul elementelor excepționale, profitabilitatea RADET arată o tendință negativă în ultimii ani.



➤ Pasiv/datorii

În medie, RADET cumpără aproximativ 90% din energia termică de la ELCEN.

În conformitate cu termenii contractelor de vânzare/cumpărare, RADET trebuia să facă plata facturii către ELCEN pentru căldura furnizată, în termen de 30 de zile de la sfârșitul lunii de furnizare, care era înainte de termenul limită până la care utilizatorii sunt obligați prin lege să plătească pentru energia termică consumată, facturată de RADET. Acest lucru a dus la acumularea datoriilor RADET către ELCEN. În cadrul aceluiași contracte de vânzare/cumpărare, penalitățile pentru întârzieri se calculează pentru fiecare zi de plată întârziată, fiind egale cu penalitățile percepute pentru întârzierea efectuării plăților la bugetul de stat, și sunt considerate ca fiind mai vechi decât datoria propriu zisă de rambursat. Conform Ordonanței de Urgență a Guvernului OUG nr. 115/2001, au fost stabilite procedurile de cont escrow care au condus, de asemenea, la alte penalități de întârziere, acestea adăugându-se la datoriile istorice acumulate de RADET din 2005.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



Astfel, la 31 decembrie 2013, RADET a avut o datorie totală către ELCEN de 3.024.778 mii lei, din care:

- 1.945.027 mii lei - datoria principală;
- 1.079.751 mii lei - penalități de întârziere

RADET a acumulat, de asemenea, alte datorii, așa cum se arată în tabelul de mai jos:

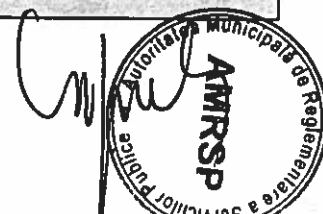
MII LEI	31 DEC 2012	31 DEC 2013
Datorii comerciale	2.681.662	3.093.715
ELCEN – datorii comerciale	1.401.206	1.945.027
ELCEN - penalități	1.209.335	1.079.751
Alte datorii comerciale	71.120	68.937
Alte datorii	208.115	236.323
TVA, net	105.061	135.201
Alte taxe de achitat	12.445	20.825
Contribuții salariale datorate	17.463	9.487
Garanții de la clienți	4.865	4.783
Salarii și alte datorii legate de personal	3.817	5.481
Creditori diverși și alte datorii	7.560	7.670
Alte datorii*	56.904	52.876
Provizioane de risc	118.499	93.948
Provizioane pentru penalitățile către ELCEN	113.367	89.370
Alte provizioane	5.132	4.578
Împrumuturi bancare	120.123	87.103
Împrumut BEI	52.187	41.900
Împrumut BERD	39.586	20.044
Împrumut BDCE	29.050	25.159
Total DATORII	3.128.399	3.511.089

* reprezintă diferența până la total datorii din bilanț corectate cu provizioanele pentru risc

Creditele bancare ale RADET sunt garantate de Municipiul București.

În ansamblu, situația RADET față de creditorii săi, în principal, ELCEN, este nesustenabilă pe termen lung. Soluția Reținută descrisă în art. 4 din Memorandum a fost gândită și pentru rezolvarea acestei probleme.

3.4 Aspecte de mediu





Cadrul legal

➤ *Decizia Uniunii Europene nr. 358/2002 privind aprobarea Protocolului de la Kyoto*

Protocolul de la Kyoto stabilește măsuri, ținte și perioade clare de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. La nivel European, Protocolul de la Kyoto a fost aprobat prin Decizia Uniunii Europene nr. 358/2002.

România a fost prima țară care a ratificat prin Legea nr. 3/2001 Protocolul de la Kyoto, obligându-se astfel la o reducere de 8% în perioada 2008 - 2012, față de anul de bază (1989), în vederea armonizării cu măsurile Uniunii Europene de reducere cu același procent.

Protocolul de la Kyoto stipulează în art. 6 că orice parte semnatară inclusă în Anexa I a Convenției poate transfera către sau achiziționa de la orice altă parte semnatară unități de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră rezultate din proiecte cu Implementare în comun (JI) ce au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, de la surse, în orice sector al economiei, sau creșterea cantităților de gaze cu efect de seră sechestrate prin absorbanți (rezervoare naturale). Art. 17 al aceluiași document prevede posibilitatea participării părților incluse în Anexa B a Protocolului (aproape identică cu Anexa I a Convenției), la comercializarea emisiilor, în scopul îndeplinirii obligațiilor din Protocol.

Înglobarea costurilor emisiilor în prețul energiei este unul din factorii de creștere a acestuia și totodată un impuls pentru conservarea energiei.

Acest obiectiv poate fi atins atât prin proiecte interne cât și internaționale. În acest context se poate raporta ca reducere proprie, pe lângă investițiile efectuate pe plan intern și investițiile efectuate în alte țări semnatare (în general țări în curs de dezvoltare unde tehnologiile învechite și starea tehnică precară a echipamentelor, investiția pe tonă de CO₂ evitat ca emisie este mai mică decât o investiție făcută într-o țară dezvoltată).

➤ *Directiva 2001/80/CE privind limitarea emisiilor anumitor poluanți în aer proveniți din Instalațiile Mari de Ardere (IMA)*

Această Directivă a fost transpusă în legislația națională prin HG nr. 541/2003 modificată prin HG nr. 322/2005.

Pentru implementarea prevederilor Directivei, România a obținut perioade de tranziție eșalonate până în 2013, pe categorii de poluanți emiși în atmosferă (SO₂, NO_x, pulberi), respectiv 2017 pentru reducerea suplimentară a emisiilor de oxizi de azot.



Aceste perioade de tranziție evidențiază faptul că IMA au un efect semnificativ asupra calității aerului, fiind necesară implementarea de măsuri de reducere a emisiilor poluante și că nivelul investițiilor necesare este dificil a fi suportat de beneficiar.

Nerespectarea termenului de conformare are drept consecință închiderea instalațiilor, cu efecte negative asupra sănătății și confortului populației.

- **Directiva 2003/87/CE privind schema Europeană de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră („Directiva ETS”), extinsă și modificată prin Directiva 2009/29/CE**

Conform acestei directive, emisiile trebuie să fie în anul 2020 cu 21% sub nivelul celor din anul 2005.

HG nr. 780/2006 privind înființarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră transpune atât Directiva 2003/87/CE, cât și Directiva 2004/101/CE.

Începând cu anul 2013 se aplică prevederile din Directiva ETS modificată, în vederea îmbunătățirii și extinderii schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, care a fost aprobată de Consiliu în aprilie 2009.

Aproape 90% din cantitatea de energie termică pentru Municipiul București este produsă în centrale de cogenerare care livrează energie electrică în sistemul energetic național. Având în vedere prevederile noii Directive, este de așteptat ca internalizarea costurilor cu achiziționarea certificatelor de CO₂ să ducă la creșterea prețului energiei termice.

Aspecte privind emisiile poluante ale instalațiilor mari de ardere operate de RADET

În prezent, RADET operează o singură instalație de ardere de tip IMA, compusă din cazanele de apă fierbinte nr. 5 și nr. 6 din CTZ Casa Presei, însumând o putere termică nominală de 70 MW și care evacuează gazele de ardere în comun prin coșul nr. 3.

Pentru această instalație de ardere de tip IMA, RADET a avut ca termen de conformare anul 2007, pentru toate cele 3 tipuri de emisii: NO_x, SO₂, pulberi. Tabelul de mai jos prezintă valorile emisiilor specifice ale IMA din CTZ Casa Presei, valorile limită ale emisiilor (VLE) și termenul de conformare.

Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



<i>Valorile emisiilor specifice ale IMA din CTZ Casa Presei</i>					
<i>Nr.</i>	<i>Denumirea</i>	<i>U.M</i>	<i>NOx</i>	<i>SO₂</i>	<i>Pulberi</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
1	VLE	mg/Nm ³	150	35	5
2	Termene de conformare	-	2007	2007	2007
3	Emisii specifice				
3.1	2007	mg/Nm ³	105	1	2
3.1	2008	mg/Nm ³	128	1	2
3.3	2009	mg/Nm ³	140	1	2

Valorile emisiilor specifice nu au depășit valorile admise, VLE, ceea ce demonstrează că termenul de conformare pentru VLE, precum și VLE au fost respectate.

Producerea de energie electrică și termică și, de asemenea, transportul și distribuția de energie termică sunt activități cu impact asupra mediului care impun ca operatorul care desfășoară astfel de activități să obțină și să aibă valabilă pe parcursul desfășurării activității o autorizație de mediu.

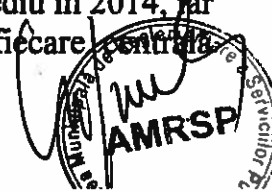
RADET deține Autorizația privind Prevenirea și Controlul Integrat al Poluării nr. 55/27.04.2007 pentru capacitatea de producție la CTZ Casa Presei (capacitate termică de 70MWt). Aceasta este valabilă până la 27 aprilie 2017.

Se monitorizează următoarele componente de mediu:

Mediu	Monitorizare în baza Autorizației PCIP
Aer	Emisiile poluante (SO ₂ , NO _x , CO ₂ , CO și pulberi în suspensie) din gazele de ardere evacuate în atmosferă prin aglomerări de fum sunt monitorizate continuu.
Apă	Indicatorii de calitate a apei uzate evacuate în sistemul de canalizare municipal sunt monitorizați lunar.
Sol	Elementele chimice conținute în sol (hidrocarburi de petrol) sunt stabilite anual, în conformitate cu standardele în vigoare.
Zgomot	Nivelul de zgomot la limita incintei este monitorizat anual, în conformitate cu STAS 6161-82.

Monitorizarea acestor componente de mediu arată că limitele impuse de autorizațiile PCIP sunt respectate de către RADET.

RADET are un total de 14 centrale termice care funcționează în baza „Autorizațiilor de Mediu”. Opt din centralele termice ale RADET trebuie să-și reînnoiască autorizațiile de mediu în 2014, iar șase dintre ele în 2015. În ceea ce privește monitorizarea mediului, pentru fiecare



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



termică, indicatorii de calitate a aerului sunt monitorizați trimestrial iar valorile monitorizate sunt în limitele de emisii stabilite prin Autorizațiile de Mediu.

Instalațiile de ardere cu o capacitate termică mai mare de 20 MWt trebuie să obțină o autorizație privind emisiile de gaze cu efect de seră, conform HG nr. 204/2013 (modificată prin HG nr.780/2006) care stabilește schema de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră, care transpune Directiva 2003/87/CE (modificată prin Directiva 2009/29/CE - cunoscută sub numele de Directiva SCE (Schema de Comercializare a Emisiilor).

CTZ RADET deține autorizații privind emisiile de gaze cu efect de seră, emise de agenția competentă de protecție a mediului. Emisiile de CO₂ verificate pentru perioada 2008 - 2012 au depășit cota.

Instalație	Emisii de CO ₂ verificate (t CO ₂)					Emisii totale de CO ₂ 2008 – 2012 (tCO ₂)	Cotă 2008 – 2012 (tCO ₂)
	2008	2009	2010	2011	2012		
CTZ Casa Presei	36,140	33,516	61,163	54,624	45,479	230,922	151,304

3.5 Indicatori de performanță actuali

În prezent, în condițiile în care „Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică” nu este aprobat de către CGMB, AMRSP monitorizează starea actuală a Serviciului de Alimentare Centralizată cu Energie Termică, în baza Regulamentului Cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 91/2007.

Conform Regulamentului cadru, indicatorii de performanță sunt stabiliți pentru următoarele activități:

- (i) producție a energiei termice
- (ii) transport/distribuție
- (iii) furnizare.

➤ Indicatori de performanță pentru serviciul de producere a energiei termice

Indicatorii de performanță pentru producerea energiei termice (cu excepția producției în cogenerare) sunt aplicabili între unitățile de producere a energiei termice și utilizatorii conectați la centrale termice.





RADET are următoarele obligații generale de conformitate:

- urmărirea reclamațiilor utilizatorilor, cererilor de conectare la rețea și rezultatele activităților cu privire la calitatea energiei termice produse și furnizate utilizatorilor;
- programarea lucrărilor de întreținere;
- continuitatea serviciului de producere a energiei termice (vezi mai jos secțiunea 6.2 (c))
- acces nediscriminatoriu la Serviciul Public .

Indicatorii de performanță acoperă patru domenii:

- (a) conectarea utilizatorilor noi la centralele termice (reprezentând numărul de cereri din partea noilor utilizatori și numărul de cereri pentru care timpul de răspuns la cererea de conectare la rețea este mai mic decât 15/30/60 zile);
- (b) întreruperi ale serviciului de producere a energiei termice:
 - (i) întreruperi neprogramate (de exemplu, numărul de întreruperi neprogramate și numărul utilizatorilor afectați de aceste întreruperi, întreruperile accidentale și utilizatorii afectați de aceste întreruperi, durata medie a unei avarii accidentale);
 - (ii) întreruperi programate (reprezentând numărul întreruperilor programate și al utilizatorilor afectați de aceste întreruperi, durata medie a unei întreruperi programate și numărul de întreruperi care depășesc durata programată).
- (c) calitatea energiei termice (de exemplu, numărul de reclamații, numărul de ore de funcționare și durata medie în cazul în care cel puțin unul dintre parametrii de presiune, temperatură, debit nu respectă valorile maxime, numărul de ore de funcționare cu agent termic nepurificat);
- (d) soluționarea plângerilor (reprezentând numărul de plângeri scrise cu privire la încălcarea termenilor și condițiilor din licența producătorului și numărul de încălcări ale obligațiilor producătorului).

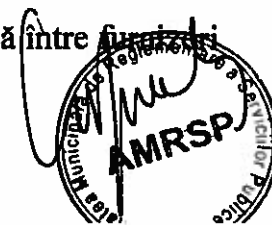
➤ **Indicatorii de performanță pentru serviciul de transport și distribuție a energiei termice**

Indicatorii de performanță pentru transportul și distribuția căldurii sunt aplicabili între transportatori/distribuitori și utilizatorii conectați la rețelele de alimentare cu energie termică pe baza aprobării tehnice, cu condiția ca aceștia să respecte contractul de conectare la rețea.

Transportatorii/distribuitorii de căldură au următoarele obligații generale:

- (a) urmărirea reclamațiilor utilizatorilor, a cererilor de conectare la rețea, avizele tehnice și calitatea energiei termice tranzitate;
- (b) programarea lucrărilor de întreținere;
- (c) continuitatea serviciului de transport/distribuție a căldurii.

Indicatorii de performanță ai serviciului de alimentare cu energie termică se aplică între furnizatori și utilizatorii conectați la sistemul de termoficare centralizată.





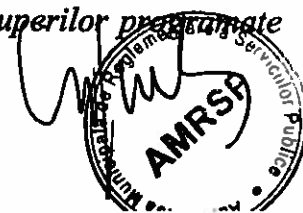
➤ **Indicatorii de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei termice**

Furnizorii de energie termică trebuie să îndeplinească următoarele obligații generale de conformare:

- (a) gestiunea energiei termice furnizate;
- (b) evidența utilizatorilor;
- (c) înregistrarea activităților legate de echipamentele de citire a contoarelor, facturare și colectarea banilor pentru căldura vândută;
- (d) înregistrarea plângerilor făcute de clienți;

Indicatorii de performanță pentru serviciul de alimentare cu energie termică acoperă șapte domenii, după cum urmează:

- (a) racordarea utilizatorilor la sistemul de termoficare (reprezentând numărul de cereri ale utilizatorilor pentru conectarea la sistemul energetic național și numărul de cereri pentru care timpul de răspuns la cererea de racordare este mai mic de 15/30/60 zile);
- (b) vânzarea de energie termică (de ex., numărul contractelor de vânzare încheiate în mai puțin de 15 zile calendaristice de la data cererii, numărul tuturor cererilor de modificare a contractului de vânzare, precum și numărul de cereri de modificare a contractului rezolvate în mai puțin de 15 zile calendaristice);
- (c) măsurare, facturare și colectarea banilor din energia termică vândută (numărul anual de reclamații referitoare la precizia echipamentelor de măsurare, procentul din numărul anual de reclamații pentru care furnizorul recunoaște nerespectarea obligațiilor sale și plângerile soluționate în mai puțin de 5 zile lucrătoare, numărul anual de plângeri din partea agențiilor de mediu, numărul de plângeri cu privire la facturare, numărul proceselor aflate pe rol/câștigate/pierdute în fața instanțelor de judecată);
- (d) realizarea standardului de calitate în alimentare, în conformitate cu contractul (numărul de plângeri cu privire la calitate, numărul de plângeri pentru care furnizorul recunoaște încălcarea obligațiilor, numărul de întreruperi care depășesc limitele stabilite prin parametrii de calitate, valoarea daunelor plătite de către furnizor pentru gradul de eșec în furnizare);
- (e) menținerea unor relații echitabile între furnizor și utilizator prin rezolvarea problemelor într-un mod operațional și obiectiv, respectând drepturile și obligațiile fiecărei părți din contract, cum ar fi:
 - (i) *întreruperi neprogramate (reprezentând numărul de întreruperi neprogramate și numărul utilizatorilor afectați de aceste întreruperi, numărul de întreruperi accidentale și numărul utilizatorilor afectați de aceste întreruperi, durata medie a întreruperilor accidentale);*
 - (ii) *întreruperi programate (reprezentând numărul de întreruperi programate și numărul utilizatorilor afectați de aceste întreruperi, durata medie a întreruperilor programate și numărul de întreruperi în care durata stabilită a fost depășită);*





(iii) *întreruperi cauzate de nerespectarea contractului (numărul de utilizatori pentru care alimentarea cu energie termică a fost întreruptă din cauza facturilor neachitate, numărul de contracte suspendate parțial sau total pentru neplata facturilor, numărul de întreruperi cauzate de nerespectarea contractului de către consumator, numărul de utilizatori alimentați în mod restrictiv).*

(f) soluționarea reclamațiilor (număr de reclamații scrise, numărul de încălcări ale obligațiilor furnizorului, numărul de reclamații scrise, care au fost soluționate în mai puțin de 30 de zile);

(g) furnizarea de servicii legate de serviciul de alimentare (de ex., informații, consultanță);

3.6 Structura utilizatorilor

Numărul total de utilizatori deserviți în prezent este de **25.208** din care:

asociații proprietari/locatari	10.060 titulari de contract
	19.322 puncte de consum
gospodării individuale (imobile)	381 titulari de contract
	647 puncte de consum
instituții publice	304 titulari de contract
	528 puncte de consum
agenți economici	3.023 titulari de contract
	4.700 puncte de consum
alți utilizatori (sere)	11 titulari de contract
	11 puncte de consum
total	13.779 titulari de contract
	25.208 puncte de consum

Numărul de bransamente:

asociații proprietari/locatari	18.617
gospodării individuale (imobile)	381
instituții publice	304
agenți economici	489
alți utilizatori (sere)	11

Numărul de utilizatori bransați la SACET:

Anul	2010	2011	2012	2013	2014 (31 mai)
Titulari de contract	15.880	13.695	13.862	13.807	13.779

Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Puncte de consum	22.440	23.330	25.478	25.347	25.208
-------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

RADET asigură cca 72% din necesarul de energie termică al Municipiului București, furnizând apă caldă și căldură pentru un număr însemnat de utilizatori (13.807 contracte la nivelul anului 2013) grupați după cum urmează:

- *utilizatori casnici (blocuri de locuințe organizate în Asociații de proprietari conform Legii 230/2007; locuințe individuale)*
- *utilizatori non-casnici (agenți economici, instituții publice guvernamentale, de învățământ, sănătate, cultură, cămine, sere – facilități pentru agricultură).*

Utilizatorii sunt alimentați în două moduri:

- *din rețeaua de agent primar (rețeaua de transport) - utilizatori alimentați din circuitul primar; aceștia beneficiază de tarife mai mici iar majoritatea sunt operatori economici;*
- *din puncte termice urbane/ din rețelele termice de distribuție - utilizatori alimentați din circuitul secundar, respectiv asociațiile de proprietari și alți operatori economici ale căror sedii se află situate în apartamente.*

➤ **Considerații privind utilizatorii casnici**

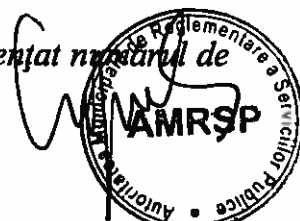
Populația reprezentată de asociațiile de locatari sunt principalii clienți ai RADET atât din punct de vedere al numărului de contracte, cât și al consumului.

Din totalul energiei termice furnizate de RADET, consumul populației reprezintă 88%.

Nu există o relație contractuală directă furnizor - beneficiar final (consumator), contractele existente fiind semnate cu Asociațiile de Proprietari; prin urmare nu există o relație directă bazată pe drepturi și responsabilități ale ambelor părți, iar RADET nu are metode directe de responsabilizare a beneficiarului final.

Se remarcă un trend descrescător în ceea ce privește consumul casnic de energie termică, datorat în principal următorilor factori:

- *programul de contorizare integrală a blocurilor până la nivel de scară (demarat în anul 2003) prin introducerea debitmetrelor pentru apă caldă de consum și a repartitoarelor de costuri la nivel de apartament a determinat modificarea atitudinii utilizatorilor în sensul raționalizării consumului;*
- *debransările de la sistemul centralizat;*
- *reabilitarea termică a blocurilor;*
- *scăderea puterii de cumpărare a utilizatorilor;*
- *lunile de iarnă caracterizate prin temperaturi exterioare ridicate au influențat numărul de zile de furnizare a încălzirii.*





Pe parcursul anului 2013 s-au implementat acțiuni de atragere de noi utilizatori (identificarea și abordarea dezvoltatorilor imobiliari) din care 8 au depus cerere de ofertare în vederea branșării la sistemul centralizat de termoficare.

Debranșările la nivelul anului 2013 au fost în număr de 980 apartamente reprezentând un procent de 0.2% din total apartamente alimentate din sistemul de termoficare iar rebranșările au fost în număr de 298 reprezentând 0.05% din total apartamente.

➤ **Considerații privind utilizatorii non-casnici**

Consumul de energie termică realizat de utilizatorii non-casnici reprezintă numai 12% din consumul total al clienților RADET;

Utilizatorii non-casnici pot avea spații de desfășurare a activităților în clădiri separate cu propriul branșament termic sau în spații comune cu consumatorii casnici. Începând cu luna februarie 2002, în baza Hotărârii CGMB nr. 40/14.02.2002, s-a instituit obligativitatea agenților economici și instituțiilor publice care au branșamente și racorduri comune cu Asociațiile de Locatari/Proprietari din Municipiul București, de separare fizică a consumurilor de apă rece, apă caldă menajeră și căldură ale spațiilor pe care le dețin, de cele ale asociațiilor de proprietari/locatari. Aplicarea acestei legislații este îngreunată de situația proprietății în cazul spațiilor închiriate de la persoane fizice.

Consumul de energie termică aferent utilizatorilor non-casnici a scăzut semnificativ în ultima perioadă.

3.7 Prețuri / tarife

Prețul local pentru populație

Conform Hotărârii CGMB nr. 141 din 27.07.2011 privind aprobarea prețului local de facturare a energiei termice furnizate populației, practicat de RADET București, prețul local de facturare al energiei termice furnizate populației a fost stabilit la 137 lei/Gcal (fără T.V.A.), începând cu 1 august 2011.

Având în vedere că prețul local pentru populație stabilit prin HCGMB nr.141/2011 sus menționată, în conformitate cu prevederile art.3 alin 4 din OUG nr.36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației conform cărora

„În situația în care autoritățile administrației publice locale aprobă prețuri locale ale energiei termice facturate populației mai mici decât prețul de producere, transport,

Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației, acestea asigură din bugetele locale sumele necesare acoperirii diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturate populației.”

diferența de 138.05 lei/gcal fara tva (in procent de 50.19%) este plătită RADET din bugetul local al Municipiului București.

Populația cu venituri mici poate beneficia de ajutoare pentru încălzire, în condițiile legii - OUG nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece.

Prețurile pentru utilizatorii non casnici

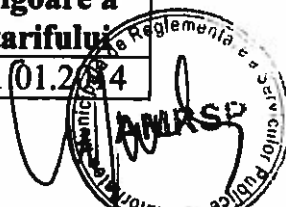
Conform Hotărârii CGMB nr. 142 din 27.07.2011 privind aprobarea tarifelor de transport și distribuție a energiei termice livrată prin puncte termice urbane și de transport pentru agenții economici cu puncte termice proprii, precum și a prețurilor locale medii de facturare a energiei termice pentru agenții economici, practicate de RADET București, au fost stabilite:

- prețul local mediu de 252,17 lei/Gcal (fără T.V.A.) pentru energia termică furnizată agenților economici alimentați prin puncte termice urbane și centrale termice.
- prețul local mediu de 212,95 lei/Gcal (fără T.V.A.) pentru energia termică furnizată agenților economici alimentați din rețeaua de agent primar (rețeaua de transport) a sistemului centralizat de încălzire.

Prin Hotărârea CGMB nr. 309 din 18.12.2013 privind aprobarea ajustării prețului local de facturare a energiei termice furnizată consumatorilor non-casnici (agenți economici), practicat de RADET București, prețul local de facturare al energiei termice furnizată consumatorilor non-casnici (agenți economici), practicat de RADET București a fost stabilit la un nivel de 329,30 lei/Gcal (fără T.V.A.) pentru agenții economici alimentați din PT urbane și la 296,49 lei/Gcal (fără T.V.A.) pentru agenții economici alimentați din PT proprii, valabil pe o perioadă de un an începând de la data de 10.01.2014.

Tarif producere **Fără TVA**

Nr. crt.	Denumire furnizor	Tip utilizator	Tarif energie termică [lei/Gcal]	Document aprobare ANRE	Data intrării în vigoare a tarifului
1	ELCEN	Casnic	168,81	3506/27.11.2013	01/01.2014



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./ Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



		Noncasnic	212,64		
2	Grivița SRL	Casnic	169,05	3513/27.11.2013	01.01.2014
		Noncasnic	212,89		
3	Vest Energo SA	Casnic	169,82	3518/27.11.2013	01.01.2014
		Noncasnic	213,65		
4	Universitatea Politehnică București	Casnic	167,03	273/29.01.2013	01.02.2013
		Noncasnic	209,80		

Tarif producere, transport și distribuție
Fără TVA

Nr. crt.	Denumire furnizor	Tip utilizator	Tarif energie termică [lei/Gcal]	Document aprobare CGMB	Data intrării în vigoare a tarifului
1	RADET	Casnic	137,00	HCGMB 141/ 27.07.2011	01.08.2011
		Noncasnic urban	329,30	HCGMB 309/ 18.12.2013	10.01.2014
		Noncasnic primar	296,49		

[Handwritten signature]
 Municipiul Bucuresti
 Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP



4. Reorganizarea RADET

4.1 Aspecte generale

Conform art.4 litera b1) din Memorandum:

“Municipiul București prin Consiliul General al Municipiului Bucuresti (CGMB) va proceda, prin Hotărâre a acestuia, la reorganizarea administrativă a RADET în societate comercială având Municipiul București ca unic acționar, conform prevederilor O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome și va încheia cu societatea rezultată în urma reorganizării RADET un contract de delegare a gestiunii Serviciului Public.”

OUG nr. 30/1997 reglementează procedura de “reorganizare” a regiilor autonome organizate în temeiul Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, indiferent de autoritatea în coordonarea căreia își desfășoară activitatea, precum și cele înființate în temeiul Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere.

Această “reorganizare” este, în sensul noului Cod Civil, o „transformare a persoanei juridice”. Astfel, conform art. 241 din Codul Civil :

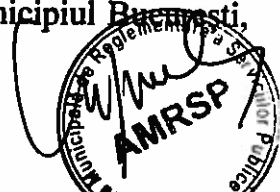
“(1) Transformarea persoanei juridice intervine în cazurile prevăzute de lege, atunci când o persoană juridică își încetează existența, concomitent cu înființarea, în locul ei, a unei alte persoane juridice.

(2) În cazul transformării, drepturile și obligațiile persoanei juridice care și-a încetat existența se transferă în patrimoniul persoanei juridice nou-înființate, cu excepția cazului în care prin actul prin care s-a dispus transformarea se prevede altfel. În aceste din urmă cazuri, dispozițiile art. 239, 240 și 243 rămân aplicabile.”

OUG nr. 30/1997 prevede ca obligație a **autorităților administrației publice centrale sau locale sub autoritatea cărora sunt organizate și funcționează regii autonome** ca, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii de aprobare a acesteia (OUG nr.30/1997 a fost aprobată de Legea nr.207/1997 care a intrat în vigoare la data de 18.12.1997), să definitiveze programele de reorganizare a regiilor autonome.

De asemenea, OUG nr. 30/1997 prevede că după elaborarea acestor programe, regiile autonome vor fi reorganizate ca societăți comerciale, în formele prevăzute de lege la data reorganizării.

Municipiul București nu a elaborat până în prezent un program de reorganizare a regiilor autonome aflate sub autoritatea CGMB, însă, în ceea ce privește reorganizarea RADET, prin HCGMB nr.108/2013 s-a aprobat implementarea Soluției Reținute pentru Municipiul Bucuresti,





CGMB aprobând implicit, ca parte integrantă a strategiei privind Serviciul Public, și “programul de reorganizare” a RADET, respectiv:

- transformarea în societate și încheierea cu societatea rezultată în urma reorganizării RADET a unui contract de delegare a gestiunii Serviciului Public;
- fuziunea dintre societatea rezultată din reorganizarea RADET și societatea “Elcen București” (societate rezultată din divizarea ELCEN), după transferul acțiunilor acesteia din urmă în proprietatea Municipiului București.

Încheierea contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public cu societatea rezultată în urma reorganizării RADET presupune ca prin Hotărârea de reorganizare a RADET, CGMB să aprobe gestiunea delegată ca modalitate de organizare a Serviciului Public.

În ceea ce privește încheierea Contractului de Delegare a gestiunii Serviciului Public cu societatea rezultată în urma reorganizării RADET („RADET SA”), precizăm următoarele:

Art. 31. (1) din Legea nr.51/2006 prevede posibilitatea atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciilor către *“operatori cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale înființați prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și în exploatare bunuri, activități ori servicii de utilități publice”*.

La rândul său, art. (3) din OUG nr. 30/1997 prevede că :

« Bunurile din categoria celor prevăzute la alineatul precedent, aflate în administrarea regiilor autonome care se reorganizează, se concesionează societăților comerciale rezultate, pe un termen ce se stabilește prin actul administrativ individual de reorganizare. Societățile comerciale rezultate în urma reorganizării regiilor autonome au obligația de a încheia, prin grija administratorilor lor, contractele de concesiune în termen de 30 de zile de la data înmatriculării în Registrul comerțului.»

Acest articol trebuie însă coroborat cu prevederile art.29 (1) din Legea nr.51/2006 conform cărora:

“Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică concesionarea către operatori a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.”

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi încredințat fie:

- (a) printr-o procedură concurențială; sau
- (b) printr-o atribuire directă.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Regula prevăzută de Legea nr.51/2006 este atribuirea prin proceduri concurențiale, însă, atribuirea directă este permisă către operatorii care au fost înființați ca societăți comerciale, cu capital integral al unității administrativ-teritoriale în care își desfășoară activitatea, în urma reorganizării „regiei autonome” de interes local sau județean sau a „serviciilor publice de interes local sau județean”, din subordinea autorităților administrației publice locale, care au în administrare și exploatare bunuri/activități/servicii de utilitate publică.

Atribuirea directă este prevăzută ca o excepție permisă numai cu respectarea cumulativă a unor reguli stricte, conform art. 31 din Legea nr. 51/2006 care a transpus în legislația română regulile “in-house” impuse în dreptul comunitar de jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene (în dreptul european jurisprudența CJCE având valoare de precedent și impunându-se cu precădere asupra dreptului intern al statelor membre).

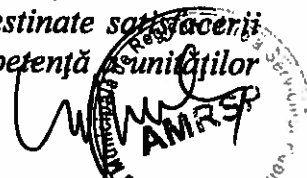
În acest sens, art. 31 din Legea nr. 51/2006 prevede că:

„(1) Prin excepție de la prevederile art. 29 alin. (8), contractul de delegare a gestiunii serviciilor, definit potrivit prevederilor art. 29 alin. (6), se atribuie direct:

- a) operatorilor regionali înființați de unitățile administrativ-teritoriale, membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice;*
- b) operatorilor cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale înființați prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și în exploatare bunuri, activități ori servicii de utilități publice.*

(2) Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;*
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților*





administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului;

- c) *capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului, este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.”*

Atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public către societatea ce va rezulta în urma reorganizării RADET se va face cu respectarea tuturor acestor condiții.

4.2 HCGMB de reorganizare

Prin Hotărârea de reorganizare a RADET București, CGMB urmează să aprobe :

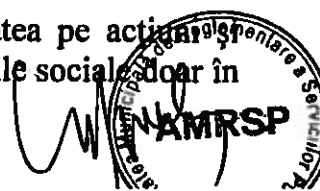
- reorganizarea RADET București în societate, cu indicarea formei de societate (SA, SRL etc.) având ca unic actionar Municipiul Bucuresti;
- aportul Municipiului Bucuresti la capitalul social al societății rezultată din reorganizarea RADET (« RADET SA »);
- drepturile și obligațiile preluate de societatea rezultată în urma reorganizării de la RADET București (dacă nu se preiau toate drepturile și obligațiile, trebuie să se precizeze în mod expres cele nepreluate și modul de reglementare a acestora) ;
- administratorii și cenzorii/auditorul financiar al RADET SA ;
- Actul Constitutiv al RADET SA și Regulamentul de Organizare și Funcționare ;
- încheierea Contractului de Delegare a gestiunii Serviciului Public cu RADET SA și textul acestui contract ;
- lista bunurilor proprietate publică a Municipiului București care se concesionează către RADET SA, ce va fi anexată la Contractul de Delegare ;
- Regulamentul Serviciului Public, ce va fi anexă la Contractul de Delegare ;
- Caietul de Sarcini al Serviciului Public ce va fi anexă la Contractul de Delegare.

4.3 Aspecte specifice

➤ Forma de societate

Conform Legii societăților nr. 31/1990 republicată, societățile cu personalitate juridică se constituie în una dintre următoarele forme: a) societate în nume colectiv; b) societate în comandită simplă; c) societate pe acțiuni; d) societate în comandită pe acțiuni și e) societate cu răspundere limitată.

În practică cele mai des întâlnite forme de societăți comerciale sunt societatea pe acțiuni și societatea cu răspundere limitată, în care acționarii/asociații răspund de obligațiile sociale doar în



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



limita capitalului subscris. De asemenea, mare majoritate a societăților deținute de stat și/sau de unități administrativ-teritoriale sunt constituite sub formă de societăți pe acțiuni.

Prin urmare, se propune ca societatea rezultată din reorganizarea RADET să fie constituită sub forma unei societăți pe acțiuni, având în vedere posibilitățile mai largi pe care le oferă legea societăților pentru societățile pe acțiuni în special în ceea ce privește modul de funcționare și organele societății.

Regula prevăzută de Legea nr. 31/1990 este aceea că *"Numărul acționarilor în societatea pe acțiuni nu poate fi mai mic de 2."*, însă art. 283 alin. (4) instituie o excepție în sensul că societățile cu capital integral ori majoritar de stat (în această noțiune fiind incluse și societățile cu capital integral ori majoritar deținut de unitățile administrativ teritoriale) pot funcționa cu orice număr de asociați.

➤ Capitalul social

În ceea ce privește capitalul social al societăților înființate prin reorganizarea regiilor autonome, OUG nr. 30/1997 prevede că acesta *"se stabilește prin actul administrativ individual de reorganizare, cu avizul Ministerului Finanțelor, al ministerelor de resort și/sau al autorităților administrației publice locale, după caz, și se varsă integral la data constituirii noii societăți."*

Conform aceleiași OUG nr. 30/1997, în capitalul social al societăților rezultate din reorganizarea regiilor autonome nu se includ bunuri de natura celor prevăzute la art. 135 alin. (4) din Constituție².

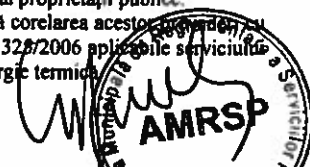
Totodată, conform Legii nr. 31/1990, societatea pe acțiuni se constituie prin subscriere integrală și simultană a capitalului social și nu poate fi mai mic de 90.000 lei.

Capitalul social este reprezentat prin acțiuni emise de societate, care, după modul de transmitere, pot fi nominative sau la purtător.

Felul acțiunilor va fi determinat prin actul constitutiv; în caz contrar ele vor fi nominative. Acțiunile nominative pot fi emise în formă materială, pe suport hârtie, sau în formă dematerializată, caz în care se înregistrează în registrul acționarilor.

Acțiunile nu vor putea fi emise pentru o sumă mai mică decât valoarea nominală. Valoarea nominală a unei acțiuni nu poate fi mai mică de 0,10 lei.

² În prezent art. 136 alin. (3) din Constituție astfel cum a fost modificată și completată prin Legea de revizuire a Constituției nr. 429/2003. Aceste bunuri includ bogățiile de interes public ale subsolului, spațiul aerian, apele cu potențial energetic valorificabil, de interes național, plajele, marea teritorială, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, precum și alte bunuri stabilite de legea organică, fac obiectul exclusiv al proprietății publice. Întrucât Constituția face referire și la alte bunuri stabilite prin lege organică, fără a le individualiza în mod expres este necesară corelarea acestor dispoziții cu dispozițiile Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică precum și cu dispozițiile Legii nr. 51/2006 și ale Legii nr. 328/2006 aplicabile serviciului public de alimentare cu energie termică care stabilesc bunurile ce fac parte din sistemul public de alimentare centralizată cu energie termică.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



În practică, în baza prevederilor OUG nr.37/1997, capitalul social al societăților rezultate din reorganizarea regiilor autonome este constituit din aport în natură format din bunurile mobile și imobile care, până la data reorganizării în societate, s-au aflat în proprietatea privată a acestora. Aceste bunuri sunt evaluate conform prevederilor legale în vigoare.

În același mod se va proceda și la stabilirea capitalului social al RADET SA, care va avea ca unic acționar Municipiul București.

➤ **Actul Constitutiv**

Conform Legii nr. 31/1990, societatea pe acțiuni se constituie prin contract de societate și statut. Contractul de societate și statutul pot fi încheiate sub forma unui înscris unic, denumit Act Constitutiv.

Actul Constitutiv se încheie sub semnătură privată, însă atunci când printre bunurile subscrise ca aport în natură la capitalul social se află și bunuri imobile este obligatorie forma autentică a actului constitutiv.

Legea nr. 31/1990 prevede că Actul Constitutiv al societății pe acțiuni trebuie să cuprindă:

- a) datele de identificare a fondatorilor;
- b) forma, denumirea și sediul social;
- c) obiectul de activitate al societății, cu precizarea domeniului și a activității principale;
- d) capitalul social subscris și cel vărsat;
- e) natura și valoarea bunurilor constituite ca aport în natură, numărul de acțiuni acordate pentru acestea;
- f) numărul și valoarea nominală a acțiunilor, cu specificarea dacă sunt nominative sau la purtător;
- g) dacă sunt mai multe categorii de acțiuni, numărul, valoarea nominală și drepturile conferite fiecărei categorii de acțiuni;
- h) orice restricție cu privire la transferul de acțiuni;
- i) datele de identificare a primilor membri ai consiliului de administrație, respectiv a primilor membri ai consiliului de supraveghere;
- j) puterile conferite administratorilor și, după caz, directorilor, respectiv membrilor directoratului, și dacă ei urmează să le exercite împreună sau separat;
- k) datele de identificare a primilor cenzori sau a primului auditor financiar;
- l) clauze privind conducerea, administrarea, funcționarea și controlul gestiunii societății de către organele statutare, numărul membrilor consiliului de administrație sau modul de stabilire a acestui număr;
- m) durata societății;





- n) modul de distribuire a beneficiilor și de suportare a pierderilor;
- o) sediile secundare - sucursale, agenții, reprezentanțe sau alte asemenea unități fără personalitate juridică -, atunci când se înființează o dată cu societatea, sau condițiile pentru înființarea lor ulterioară, dacă se are în vedere o atare înființare;
- p) orice avantaj special acordat, în momentul înființării societății sau până în momentul în care societatea este autorizată să își înceapă activitatea, oricărei persoane care a participat la constituirea societății ori la tranzacții conducând la acordarea autorizației în cauză, precum și identitatea beneficiarilor unor astfel de avantaje;
- q) quantumul total sau cel puțin estimativ al tuturor cheltuielilor pentru constituire;
- r) modul de dizolvare și de lichidare a societății.

➤ **Regulamentul de Organizare și Funcționare**

Conform prevederilor art.29 alin. (5) din Legea nr.51/2006

“Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnicoedilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă. Operatorii cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, al căror capital social este deținut în totalitate de unități administrativ-teritoriale se organizează și își desfășoară activitatea pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice.”

În lumina acestor prevederi, prin Hotărârea de reorganizare a RADET, CGMB urmează să aprobe și Regulamentul de organizare și funcționare a RADET SA.

➤ **Organele de conducere**

a) **Reguli generale**

Conform Legii nr.31/1990, o societate pe acțiuni poate alege între două sisteme de administrare, respectiv sistemul unitar – administrarea societății fiind realizată de către un administrator unic sau de către un consiliu de administrație, și sistemul dualist – administrarea societății fiind realizată de către un directorat și un consiliu de supraveghere.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Sistemul unitar

În cadrul sistemului unitar, societatea pe acțiuni este administrată de unul sau mai mulți administratori, numărul acestora fiind în orice situație impar. Atunci când societatea este administrată de mai mulți administratori, aceștia constituie un consiliu de administrație.

Pe durata mandatului lor, administratorii nu pot fi salariați ai societății. În cazul în care aceștia sunt aleși dintre salariați, contractul lor de muncă este suspendat de drept.

Consiliul de Administrație poate delega conducerea societății unuia sau mai multor directori, desemnând pe unul dintre aceștia în calitate de director general.

Consiliul de Administrație este însărcinat cu îndeplinirea tuturor actelor necesare pentru realizarea obiectului de activitate al societății, cu excepția celor rezervate de lege, sau de Actul Constitutiv al societății, pentru Adunarea Generală a Acționarilor.

În caz de delegare a puterilor directorilor (a se vedea mai jos), Consiliul de Administrație păstrează anumite competențe și exercită supravegherea activității directorilor.

Competențele următoare nu pot fi delegate directorilor:

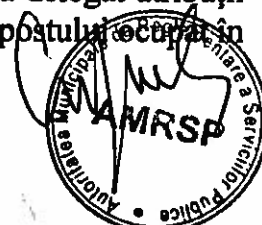
- stabilirea direcțiilor principale de activitate și de dezvoltare ale societății;
- stabilirea sistemului contabil și de control financiar și aprobarea planificării financiare;
- pregătirea raportului anual, convocarea Adunării Generale a Acționarilor și implementarea hotărârilor acesteia;
- introducerea cererii pentru deschiderea procedurii insolvenței societății (potrivit Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței).

De asemenea, nu pot fi delegate directorilor următoarele atribuții primite de Consiliu din partea Adunării Generale a Acționarilor:

- schimbarea sediului social al societății;
- modificarea obiectului secundar de activitate al societății;
- majorarea capitalului social.

Consiliul de Administrație trebuie să se întrunească cel puțin o dată la 3 luni, la convocarea Președintelui sau la convocarea a cel puțin doi dintre membrii săi sau a directorului general.

Directorii sunt numiți de Consiliul de Administrație dintre administratori (care devin astfel „administratori executivi”) sau din exterior. Reținem că, potrivit Legii nr. 31/1990, este director al unei societăți pe acțiuni numai persoana căreia Consiliul de Administrație i-a delegat atribuții de conducere a societății (orice altă persoană, indiferent de denumirea tehnică a postului ocupat în societate, nu este considerată „director” în sensul acestei legi).



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Directorul general poate fi și Președintele Consiliului de Administrație.

Consiliul de Administrație al societăților comerciale ale căror situații financiare anuale fac obiectul unei obligații legale de audit, este obligat să delege conducerea societății.

Directorii trebuie să încheie un contract de mandat cu societatea, remunerația lor stabilită de Consiliul de Administrație fiind asimilată salariului și supusă aceluiași regim fiscal.

Modul de organizare a activității directorilor se poate stabili prin actul constitutiv sau prin decizia Consiliului de Administrație.

Directorii sunt răspunzători de luarea tuturor măsurilor corespunzătoare conducerii societății, cu respectarea competenței exclusive stabilite de lege sau actul constitutiv pentru Consiliul de Administrație și Adunarea Generală a Acționarilor.

Oricare administrator poate cere directorilor informații despre conducerea societății. Directorii sunt obligați să informeze Consiliul de Administrație în mod regulat și complet cu privire la operațiunile pe care le-a realizat sau pe care le are în vedere.

Directorii pot fi revocați în orice moment de Consiliul de Administrație (în cazul în care revocarea este neîntemeiată, directorii astfel revocați sunt îndreptățiți să ceară daune-interese).

Sistemul dualist

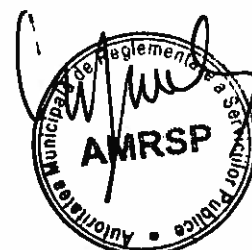
În cadrul sistemului dualist, societatea pe acțiuni este administrată de un Directorat și un Consiliu de Supraveghere.

Directoratul

Directoratul are competență exclusivă în asigurarea conducerii societății. Acesta îndeplinește actele necesare realizării obiectului de activitate al societății, cu excepția celor date prin lege sau actul constitutiv în competența Consiliului de Supraveghere și a adunării generale a acționarilor.

Directoratul își exercită atribuțiile sub controlul Consiliului de Supraveghere.

Directoratul este format din unul sau mai mulți membri, numărul lor fiind întotdeauna impar. În cazul societăților pe acțiuni ale căror situații financiare anuale fac obiectul unei obligații legale de audit, Directoratul trebuie să fie compus din cel puțin 3 membri.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Membrii Directoratului sunt numiți de Consiliul de Supraveghere, iar aceștia aleg dintre ei un președinte. Membrii Directoratului nu pot fi și membri ai Consiliului de Supraveghere. Consiliul de Supraveghere îi poate revoca în orice moment.

Directoratul reprezintă societatea în relațiile cu terții. În lipsa unei dispoziții contrare în actul constitutiv, membrii Directoratului reprezintă societatea numai dacă acționează împreună, putând, prin acord unanim, să împuternicească pe unul dintre ei în vederea efectuării anumitor operațiuni sau a unui anumit tip de operațiuni.

Consiliul de Supraveghere

Consiliul de Supraveghere reprezintă societatea în raporturile cu Directoratul.

Membrii Consiliului de Supraveghere sunt numiți de adunarea generală a acționarilor, cu excepția primilor membri care sunt numiți prin actul constitutiv al societății. Aceștia nu pot cumula calitatea de membru al Consiliului de Supraveghere cu cea de salariat al societății.

Numărul membrilor Consiliului de Supraveghere nu poate fi mai mic de 3 sau mai mare de 11.

Consiliul de Supraveghere are următoarele atribuții:

- exercită controlul permanent asupra Directoratului;
- numește și revocă membrii Directoratului;
- verifică conformitatea cu legea, actul constitutiv al societății și hotărârile adunării generale a operațiunilor Directoratului;
- informează cel puțin o dată pe an adunarea generală a acționarilor cu privire la activitatea de supraveghere desfășurată.

Consiliul de Supraveghere nu poate avea atribuții de conducere a societății. Cu toate acestea, actul constitutiv poate prevedea ca anumite operațiuni să nu poată fi efectuate fără acordul Consiliului de Supraveghere. În cazul în care Consiliul de Supraveghere nu își dă acordul pentru o astfel de operațiune, Directoratul poate cere acordul adunării generale ordinare. Hotărârea adunării generale trebuie să fie luată cu o majoritate de 3/4 din voturile acționarilor prezenți, actul constitutiv neputând stabili o altă majoritate sau să stipuleze alte condiții în acest sens.

În practică, marea majoritate a societăților pe acțiuni deținute de stat sau de unitățile administrative teritoriale sunt administrate în sistemul unitar, datorită flexibilității acestuia.

Se propune ca RADET SA – societatea pe acțiuni rezultată din reorganizarea regiei autonome RADET să fie administrată în sistem unitar, de un Consiliu de Administrație.



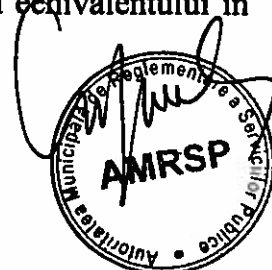


b) Reguli specifice întreprinderilor publice

Ordonanța de urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice („OUG nr.109/2011”) stabilește regulile care guvernează sistemul de administrare și control în cadrul unei întreprinderi publice (din care fac parte și societățile la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul), raporturile dintre autoritatea publică tutelară și organele întreprinderii publice, între consiliul de administrație/de supraveghere, directori/directorat, acționari și alte persoane interesate

Astfel, conform OUG nr.109/2011:

- În cazul societăților administrate potrivit sistemului unitar, Consiliul de Administrație este format din 5-9 membri, persoane fizice sau juridice, cu experiență în activitatea de administrare/management a/al unor întreprinderi publice profitabile sau a/al unor societăților comerciale profitabile din domeniul de activitate al întreprinderii publice. Cel puțin unul dintre membrii Consiliului de Administrație trebuie să aibă studii economice și experiență în domeniul economic, contabilitate, de audit sau financiar de cel puțin 5 ani. Nu pot fi selectați mai mult de 2 membri din rândul funcționarilor publici sau al altor categorii de personal din cadrul autorității publice tutelare ori din cadrul altor autorități sau instituții publice.
- Majoritatea membrilor consiliului de administrație este formată din administratori neexecutivi și independenți.
- Mandatul administratorilor este stabilit prin actul constitutiv, neputând depăși 4 ani. Mandatul administratorilor care și-au îndeplinit în mod corespunzător atribuțiile poate fi reînnoit.
- Membrii Consiliului de Administrație sunt desemnați de Adunarea Generală a acționarilor, la propunerea Consiliului de Administrație în funcție sau a acționarilor.
- În cazul în care autoritatea publică tutelară, în numele acționarului - stat sau unitate administrativ-teritorială, propune candidați pentru funcțiile de membri ai Consiliului de Administrație, aceste propuneri sunt făcute în baza unei selecții prealabile efectuate de o comisie formată din specialiști în recrutarea resurselor umane.
- Este obligatorie efectuarea selecției candidaților de către un expert independent, persoană fizică sau juridică specializată în recrutarea resurselor umane, în cazul întreprinderilor publice care îndeplinesc următoarele condiții cumulative:
 - a) au înregistrat o cifră de afaceri în ultimul exercițiu financiar superioară echivalentului în lei a sumei de 7.300.000 euro;
 - b) au cel puțin 50 de angajați.



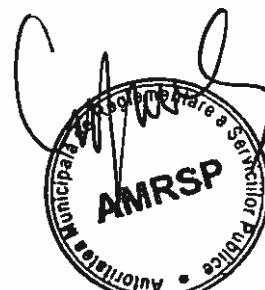
Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



- În cazul societăților administrate potrivit sistemului dualist, Consiliul de Supraveghere poate avea între 5 și 9 membri, iar directoratul între 3 și 7 membri. Selectarea acestora se face conform regulilor prevăzute pentru selecția membrilor Consiliului de Administrație.





5. Contractul de delegare

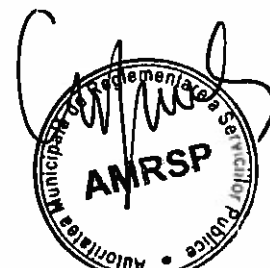
5.1. Clauze obligatorii

Legea nr. 51/2006 enumeră, la art.30 alin. (14), clauzele minime pe care trebuie să le cuprindă un contract de delegare a gestiunii:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului;
- c) durata contractului;
- d) drepturile și obligațiile părților contractante;
- e) programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate, renovări, atât fizic, cât și valoric;
- f) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și la condițiile de finanțare a acestora;
- g) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;
- h) tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;
- i) modul de tarifare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- j) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- k) răspunderea contractuală;
- l) forța majoră;
- m) condițiile de redefinire a clauzelor contractuale;
- n) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;
- o) menținerea echilibrului contractual;
- p) condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- q) administrarea patrimoniului public și privat preluat;
- r) structura forței de muncă și protecția socială a acesteia;
- s) alte clauze convenite de părți, după caz

De asemenea, conform art.30 alin.(13) din aceeași lege, contractul de delegare a gestiunii are următoarele anexe obligatorii:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;





- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c).

5.2. Durata Contractului de Delegare

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, statuează la art. 32 următoarele:

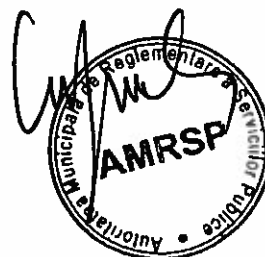
"(3) Durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 35 de ani, la stabilirea acesteia luându-se în calcul durata necesară amortizării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. Aceasta poate fi prelungită, în aceleași condiții contractuale, ori de câte ori autoritatea administrației publice locale solicită operatorului, pentru buna executare a serviciului, realizarea unor investiții ce nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la finalizarea contractului decât printr-o creștere excesivă a tarifelor și taxelor. Prelungirea se poate face cu condiția ca durata maximă a contractului să nu depășească 49 de ani.

(4) Prelungirea va fi aprobată, în condițiile alin. (3), de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Contractul de delegare va fi prelungit, în condițiile legii, printr-un act adițional încheiat între operatori și unitățile administrativ-teritoriale, respectiv între operatorii regionali și asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit.

Din dispozițiile legale mai sus redate rezultă că durata unui contract de delegare a gestiunii poate fi și de 35 de ani dacă prin contract s-au stabilit în sarcina operatorului investiții pentru amortizarea cărora este necesar un astfel de termen.

În același timp însă, Legea nr.51/2006 include serviciile de utilități publice în categoria serviciilor de interes economic general ("SIEG"), consacrate în dreptul european, astfel că este necesar ca durata contractului de delegare să fie stabilită în strictă legătură cu regulile europene din domeniul SIEG.

Conform regulilor aplicabile la nivel european, pentru stabilirea duratei contractului de delegare prezintă importanță deosebită faptul că în cazul unor SIEG pentru a fi prestate pe baza principiilor și în condițiile care le permit să își îndeplinească misiunile, se poate dovedi necesar sprijinul financiar al autorităților publice în cazul în care veniturile provenite din prestarea serviciului nu acoperă costurile care decurg din obligația de serviciu public.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Acest sprijin financiar al autorităților publice acordat operatorului unui serviciu public din categoria SIEG reprezintă în fapt, conform aceluiași norme europene, un ajutor de stat sub forma compensației pentru obligația de serviciu public.

Pentru a se putea stabili însă, în mod concret dacă sprijinul financiar acordat de autoritățile publice operatorilor care prestează servicii publice din categoria SIEG reprezintă ajutor de stat supus sau nu notificării Comisiei, principalele condiții de care trebuie să se țină cont sunt:

- **durata pentru care a fost încheiat contractul prin care este încredințat dreptul de prestare a serviciului respectiv;**
- **valoarea anuală a sprijinului financiar acordat sub forma compensației pentru furnizarea serviciului public.**

În privința duratei, Comunicarea Comisiei Europene ("Comisia") referitoare la "*Cadrul Uniunii Europe privind ajutoarele de stat sub forma compensațiilor pentru obligația de serviciu public (2011)*", prevede că perioada de valabilitate a actului de atribuire, sau cu alte cuvinte a contractului prin care este încredințat dreptul de prestare a serviciului public din categoria SIEG, trebuie să fie justificată prin trimitere la criterii obiective, cum ar fi necesitatea amortizării activelor fixe netransferabile. În principiu, perioada de valabilitate a actului de atribuire nu ar trebui să depășească perioada necesară pentru amortizarea celor mai importante active necesare pentru prestarea SIEG.

Aceeași Comunicare a Comisiei, mai sus amintită, prevede însă că principiile sale se aplică compensației pentru obligația de serviciu public numai în măsura în care aceasta constituie ajutor de stat care nu este reglementat prin Decizia Comisiei 2012/21/UE ("Decizia,,).

Decizia prevede că doar ajutorul de stat sub forma compensației pentru serviciu public care îndeplinește condițiile stabilite prin conținutul său este compatibil cu piața internă și este exceptat de la obligația notificării prealabile prevăzute la articolul 108 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ("Tratatul"), în cazul în care este de asemenea compatibil cu cerințele ce decurg din tratat sau din legislația sectorială a Uniunii.

Conform art. 2, Decizia se aplică ajutorului de stat sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat întreprinderilor cărora le-a fost încredințată prestarea de servicii de interes economic general, în conformitate cu articolul 106 alineatul (2) din Tratat, aparținând uneia dintre următoarele categorii:

(a) *compensație care nu depășește valoarea anuală de 15 milioane EUR pentru furnizarea unor servicii de interes economic general în alte domenii decât transportul și infrastructura de transport;*

[...]

(2) *Prezenta decizie se aplică în cazul în care perioada pentru care întreprinderea a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general nu depășește zece ani. În cazul în care durata de valabilitate a actului de atribuire este mai mare de zece ani*



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.anrsp.com.ro



*prezenta decizie se aplică numai în măsura în care prestatorul serviciilor încredințate trebuie să efectueze investiții semnificative care trebuie să fie amortizate pe perioadă mai mare de timp, în conformitate cu principiile contabile general acceptate.
[...]"*

Având în vedere prevalența normelor europene asupra dreptului intern al statelor membre ale Uniunii Europene este necesar ca durata contractului de delegare să fie stabilită în concordanță cu regulile europene din domeniul SIEG.

În lipsa unor prevederi din care să rezulte și incidența normelor europene amintite mai sus din perspectiva procedurii aplicată de autoritățile publice pentru atribuirea contractelor privind furnizarea/prestarea unui SIEG, aceste reguli se aplică indiferent de modalitatea de atribuire a contractului prin care este încredințat dreptul de prestare a serviciului public din categoria SIEG și indiferent dacă sprijinul financiar acordat operatorului care furnizează serviciul public intră în categoria ajutorului de stat exceptat, ori din contră, supus notificării Comisiei.

În consecință, durata Contractului de Delegare ce va fi atribuit societății rezultate ca urmare a reorganizării RADET trebuie stabilită cu respectarea regulilor mai sus descrise, implicațiile europene privind ajutorul de stat aplicându-se indiferent de modalitatea de atribuire a acestui contract.

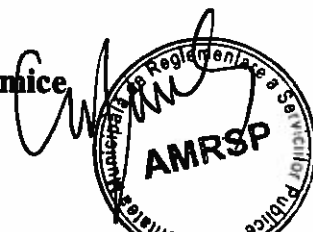
În acest sens și având în vedere etapele prevăzute de Soluția Reținută, Contractul de Delegare cu RADET SA va fi încheiat și va produce efecte până la 31.03.2016, urmând să înceteze de drept înainte de expirarea acestui termen la data intrării în efectivitate a contractului de delegare ce va fi atribuit de Municipiul București conform art.4 litera e) din Soluția Reținută pentru Municipiul București prevăzută de Memorandum, respectiv:

“Selectarea, prin procedurile concurențiale prevăzute de legislația în vigoare, a unui partener/operator cu experiență profesională și capacitate financiară care să realizeze investiții în SACET în scopul creșterii calității Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populație și un efort rezonabil al bugetului Municipiul București”.

5.3. Indicatori de Performanță

Se propune ca Indicatorii de Performanță ce vor fi prevăzuți în Contractul de Delegare să fie stabiliți conform Regulamentului Cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 91/2007, pe baza performanței RADET și a datelor colectate de AMRSP în perioada 2010 - 2013, după cum urmează:

A. Indicatorii de performanță pentru serviciul de producere a energiei termice





A.1. Indicatorii de performanță pentru serviciul de producere a energiei termice CTZ Casa Presei

P1	Înteruperea serviciului de producere a energiei termice	Valoarea Indicatorului
P1.1	a) Numărul de întreruperi neprogramate la CTZ, altele decât cele accidentale	3 întreruperi/an
	b) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile neprogramate, pe tipuri de utilizatori	0
P1.2	a) Numărul de întreruperi accidentale la CT	2
	b) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile accidentale	0
	c) Numărul de întreruperi accidentale cu o durată mai mare de 12 ore	0
	d) Durata medie a întreruperilor accidentale	1 ora
P1.3	a) Numărul de întreruperi programate la centralele termice	0
	b) Durata medie a întreruperilor programate la centralele termice	0
	c) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile programate la centralele termice	0
	d) Numărul de întreruperi cu durata programată depășită	0

P2	Calitatea energiei termice	Valoarea Indicatorului
P2.1	Numărul de reclamații privind calitatea energiei termice, la centralele termice	0
P2.2	Numărul de reclamații care sunt din vina producătorului	0
P2.3	Numărul de reclamații care nu au putut fi rezolvate	0

P3	Energia termică contorizată la ieșirea din centrala termică ca procent din energia combustibilului consumat pentru producerea energiei termice (randamentul centralei termice) [%]	94,84
-----------	--	-------

P4	Consumul specific de apă de adaos (Cantitatea de apă de adaos introdusă în rețeaua termică raportată la energia termică livrată) [m ³ /Gcal]	1,31
-----------	--	------

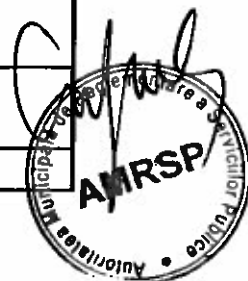


A.2. Indicatorii de performanță pentru serviciul de producere a energiei termice - CT Cvartal

P1	Înteruperea serviciului de producere a energiei termice	Valoarea Indicatorului
P1.1	a) Numărul de întreruperi neprogramate la CT, altele decât cele accidentale	3 întreruperi/centrală/an
	b) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile neprogramate, pe tipuri de utilizatori	40 utilizatori/centrala/an
P1.2	a) Numărul de întreruperi accidentale la CT	4 intreruperi/centrala/an
	b) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile	20 utilizatori/centrala/an
	c) Numărul de întreruperi accidentale cu o durată mai mare de 12 ore	6 % din total intreruperi accidentale
	d) Durata medie a întreruperilor accidentale	8 ore
P1.3	a) Numărul de întreruperi programate la centralele termice	1 intrerupere programata/centrala/an
	b) Durata medie a întreruperilor programate la centralele termice	4 ore
	c) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile programate la centralele termice	3 racorduri afectate/centrala/an
	d) Numărul de întreruperi cu durata programată depășită	0

P2	Calitatea energiei termice	Valoarea Indicatorului
P2.1	Numărul de reclamații privind calitatea energiei termice, la centralele termice	293 (41% din contracte)
P2.2	Numărul de reclamații care sunt din vina producătorului	32(10% din total reclamatii pe calitate)
P2.3	Numărul de reclamații care nu au putut fi rezolvate	0

P3	Măsurarea energiei termice	Valoarea Indicatorului
P3.1	Numărul anual de reclamații privind precizia echipamentelor de măsurare - apa calda - incalzire	1(0,1% din numarul de contracte)
P3.2	Pondere din numărul de reclamații menționate la punctul P3.1 care sunt justificate	0%
P3.3	Procentul de solicitări de la punctul P3.1 care au fost	95%





	rezolvate în mai puțin de 5 zile lucrătoare, care nu includ și durata verificării metrologice în laboratorul autorizat	
P3.4	Numărul anual de sesizări din partea agenției de protecția consumatorului	5 sesizari

P4	Pierderea de energie termică în rețeaua de distribuție (diferența procentuală între energia termică contorizată la ieșirea din centrala termică și cea facturată) [%]	13%
----	---	-----

P5	Consumul specific de apă de adaos (Cantitatea de apă de adaos introdusă în rețeaua termică raportată la energia termică livrată) [m3/Gcal]	0,15 m3/Gcal
----	---	--------------

B. Indicatorii de performanță pentru serviciul de transport a energiei termice

T1	Înteruperea serviciului de transport a energiei termice	Valoarea Indicatorului
T1.1	a) Numărul de întreruperi neprogramate, altele decât cele accidentale	14 intreruperi/an
	b) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile neprogramate, pe tipuri de utilizator	36 Statii si Puncte Termice(3% din total ST si PT)
T1.2	a) Numărul de întreruperi accidentale	570 intreruperi/an
	b) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile accidentale, pe tipuri de utilizator	2184 Statii si Puncte Termice
	c) Numărul de întreruperi accidentale cu o durată mai mare de 24 ore	46 intreruperi/an(8% din total intreruperi accidentale)
	d) Durata medie a întreruperilor accidentale, pe tipuri de utilizatori (ore)	10 ore
T1.3	a) Numărul de întreruperi programate	85 intreruperi/an
	b) Durata medie a întreruperilor programate (ore)	16 ore
	c) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile programate	481 Statii si Puncte Termice
	d) Numărul de întreruperi cu durata programată depășită	0

T2	Pierderea de energie termică în rețeaua de transport (diferența procentuală între energia termică intrată în rețeaua de transport și cea ieșită din rețea) [%]	15%
----	--	-----

Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./ Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro

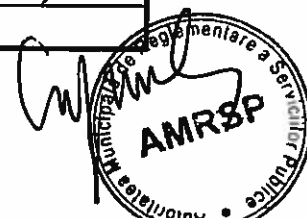


T3	Consumul specific de apă de adaos (Cantitatea de apă de adaos introdusă în termică de transport și facturată de producător, raportată la energia termică livrată) [m3/Gcal]	1,45 m3/Gcal
-----------	---	---------------------

C. Indicatorii de performanță pentru serviciul de distribuție a energiei termice

D1	Înteruperea serviciului de distribuție a energiei termice	Valoarea Indicatorului
D1.1	a) Numărul de întreruperi neprogramate, altele decât cele accidentale	1906
	b) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile neprogramate	30.000 racorduri termice
D1.2	a) Numărul de întreruperi accidentale	9000 intreruperi/an
	b) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile accidentale	88.300 racorduri termice
	c) Numărul de întreruperi accidentale cu o durată mai mare de 12 ore	140 intreruperi(2,2% din total intreruperi accidentale)
	d) Durata medie a întreruperilor accidentale	4 ore
D1.3	a) Numărul de întreruperi programate	540 intreruperi/an
	b) Durata medie a întreruperilor programate	7 ore
	c) Numărul de utilizatori afectați de întreruperile programate	5.120 racorduri termice
	d) Numărul de întreruperi cu durata programată depășită	3 intreruperi(0,5% din intreruperile programate)

D2	Calitatea energiei termice	Valoarea Indicatorului
D2.1	Numărul de reclamații privind calitatea energiei termice	8580 reclamatii(1% din numarul persoanelor care utilizeaza serviciul)
D2.2	Numărul de reclamații care sunt din vina distribuitorului	1027(12% din total reclamatii privind calitatea)
D2.3	Numărul de reclamații care nu au putut fi rezolvate	0



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./ Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



D3	Măsurarea energiei termice	Valoarea Indicatorului
D3.1	Numărul anual de reclamații privind precizia echipamentelor de măsurare - apa caldă - încălzire	73 reclamații (0,5% din contracte)
D3.2	Ponderea din numărul de reclamații menționate la punctul D3.1 care sunt justificate	41%
D3.3	Procentul de solicitări de la punctul D3.1 care au fost rezolvate în mai puțin de 5 zile lucrătoare, care nu includ și durata verificării metrologice în laboratorul autorizat	95%
D3.4	Numărul anual de sesizări din partea agenției de protecția consumatorului	29 sesizări
D3.5	Procentul de clienți contorizați raportat la total clienți	99,60%

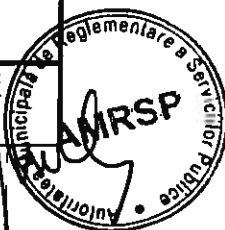
D4	Pierderea de energie termică în rețeaua de distribuție (diferența procentuală între energia termică intrată în punctul termic și cea înregistrată de contoarele de la bransamente)	10,83%
-----------	--	--------

D5	Consumul specific de apă de adaos (Cantitatea de apă de adaos introdusă în rețeaua termică de distribuție, raportată la energia termică vândută) [m3/Gcal]	0,10m3/Gcal
-----------	---	-------------

D. Indicatorii de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei termice

F1	Contractarea energiei termice	Valoarea Indicatorului
F1.1	Numărul de contracte încheiate, pe categorii de utilizatori	11(100%)
F1.2	Numărul de contracte menționate la punctul F1.1 încheiate în mai puțin de 15 zile calendaristice	11(100%)
F1.3	Numărul de solicitări de modificare a prevederilor contractuale	0 solicitări
F1.4	Numărul de solicitări de modificare a prevederilor contractuale rezolvate în mai puțin de 15 zile calendaristice	0%

F2	Citirea, facturarea și încasarea contravalorii energiei termice furnizate	Valoarea Indicatorului
F2.1	Numărul de reclamații privind facturarea	215 reclamații (1,5% din



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

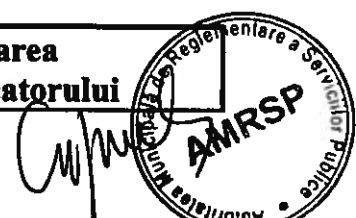
Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro



		contracte)
F2.2	Numărul de reclamații de la punctul F2.1 rezolvate în termenul de 10 zile	152 reclamatii (71% din numarul de reclamatii privind facturarea)
F2.3	Numărul de reclamații de la punctul F2.1 ce s-au dovedit a fi justificate	13 reclamatii (6% din numarul de reclamatii privind facturarea)
F2.4	Numărul de acțiuni aflate pe rol în instanță privind facturarea	5 reclamatii (2% din numarul de reclamatii privind facturarea)
F2.5	Numărul de acțiuni pierdute în instanță privind facturarea	0%
F2.6	Numărul de acțiuni câștigate în instanță privind facturarea	3 actiuni castigate (43% din numarul de actiuni aflate pe rol)

F3	Indicatori generali anuali de performanță privind întreruperile datorită nerespectării clauzelor contractuale	Valoarea Indicatorului
F3.1	Numărul de utilizatori cărora li s-a întrerupt furnizarea energiei termice pentru neplata facturii pe categorii de utilizatori	448 titulari de contract (3% din numarul de contracte)
F3.2	Numărul de utilizatori cărora li s-a întrerupt furnizarea energiei termice, realimentați în mai puțin de 3 zile calendaristice	60 titulari de contracte (14% din numarul de titulari de contract de la F3.1)
F3.3	Numărul de contracte suspendate parțial sau total pentru neplata energiei termice pe categorii de utilizatori	21 contracte suspendate (0,1% din total contracte)
F3.4	Numărul de întreruperi datorate nerespectării prevederilor contractuale	100% din cazuri
F3.5	Numărul de utilizatori care au fost alimentați în regim de restricții	0

F4	Indicatorii generali anuali de performanță privind răspunsurile la solicitările, sesizările sau reclamațiile	Valoarea Indicatorului
-----------	---	-------------------------------



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
 Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
 Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
 Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
 www.amrsp.com.ro

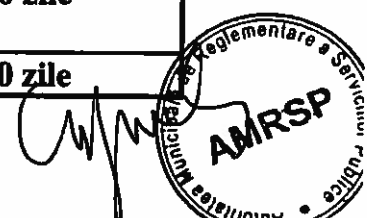


utilizatorilor		
F4.1	Numărul de sesizări scrise	3267 sesizari (23% din total contracte sau 0,25 din persoanele care utilizeaza serviciul)
F4.2	Procentul din totalul de la punctul F4.1 la care s-a răspuns într-un termen mai mic de 30 de zile calendaristice	97%

F5	Indicatori de performanță privind daunele	Valoarea Indicatorului
F5.1	Numărul de reclamații privind daunele provocate utilizatorilor din cauza nerespectării parametrilor din contract	0
F5.2	Numărul de reclamații de la F5.1 care s-au dovedit întemeiate	0
F5.3	Valoarea daunelor plătite utilizatorilor, de furnizor, pentru nerespectarea contractului	0

F6	Indicatorii garanți anuali de performanță, a căror nerespectare atrage sancțiuni sau reduceri tarifare	Valoarea Indicatorului
F6.1	Numărul de cereri pentru acordarea de reduceri ale facturilor	34 cereri (0,2% din total contracte)
F6.2	Numărul de cereri de la punctul F6.1 pentru care s-au acordat reduceri	33 cereri (97% din F6.1)
F6.3	Cantitatea totală de energie termică diminuată ca urmare a reducerilor acordate	0,003% din total energie vanduta(113 Gcal)

F7	Racordarea utilizatorilor la sistemul de alimentare centralizata cu energie termica	Valoarea Indicatorului
F7.1	Numărul de solicitări la care intervalul de timp dintre momentul înregistrării cererii din partea utilizatorilor pentru realizarea unei noi racordari termice sau de modificare a racordurilor termice, până la primirea de către acesta a ofertei de bransare este mai mic de 15/30/60 de zile	41
F7.2	Timpul de realizare de noi racorduri sau bransamente termice	30 zile
F7.3	Timpul de modificare de racorduri existente la solicitarea	20 zile





	utilizatorului.	
--	-----------------	--

F8	Audiente	Valoarea Indicatorului
F8.1	Numărul de audiențe	283
F8.2	Timp mediu de rezolvare(zile)	13 zile

5.4 Investiții (recomandări)

Având în vedere că:

- reorganizarea RADET este prima etapă a implementării Strategiei privind Serviciul Public,
- societatea RADET SA nu va dispune de resursele financiare necesare pentru finanțarea investițiilor în SACET
- tariful nu permite realizarea de investiții în SACET
- bugetul Municipiului București este grevat semnificativ de plata subvenției

prezentul capitol cuprinde recomandări privind principalele direcții de reabilitare și modernizare a SACET.

Prin urmare, Contractul de Delegare nu va impune RADET SA realizarea de investiții în SACET, ci numai obligația menținerii acestuia la parametrii de funcționare în vederea asigurării continuității Serviciului Public.

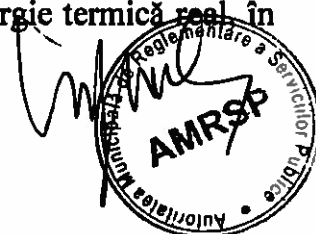
RADET SA va continua punerea în aplicare a planurilor de investiții începute de regie, pe baza fondurilor disponibile existente și a celor mai recente planuri de investiții aprobate de CGMB.

➤ **Recomandări specifice :**

Sistemul de alimentare cu energie termică format din CT și RTS

Se recomandă efectuarea unei analize a capacităților instalate în fiecare CT modernizată în raport cu consumul real de energie termică aferent. În urma acestei analize se va determina dacă capacitățile instalate sunt mai mari, sau nu, în raport cu consumul de energie termică. În cazul unor capacități mai mari, acestea ar putea fi redistribuite în CT nemodernizate.

Se recomandă dimensionarea CT nemodernizate conform consumului de energie termică real în măsura justificării economice printr-un studiu de fezabilitate.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Se recomandă ca CT care sunt în apropierea rețelelor de transport primar (RTP) (la o distanță de cca. 500 m) să fie racordate la aceasta și prevăzute cu instalații de cogenerare, în măsura justificării economice printr-un studiu de fezabilitate. Echipamentele de cogenerare vor fi dimensionate după o sarcină termică care poate fi preluată, constant, atât de RTP, cât și de arealul deservit până acum, timp de 8.000 ore (de exemplu CT Floreasca, CT Desișului, etc.).

Se recomandă analiza oportunității introducerii soluțiilor de cogenerare atât în CT modernizate cât și în cele nemodernizate, în măsura justificării economice prin studiu de fezabilitate, în care instalațiile de cogenerare să fie dimensionate după o cerere de energie termică constantă tot timpul anului (cu excepția celor racordate la RTP).

Se recomandă analiza oportunității introducerii modulelor termice la consumator, numai pentru apa caldă de consum. Prin această soluție s-ar putea reduce investiția în rețelele de transport secundar (RTS) de la 4 conducte la 2 conducte.

Se recomandă analiza redimensionării RTS în conformitate cu consumul real de energie termică și cu propunerile enunțate mai sus.

Sistemul de transport și distribuție

Se recomandă analiza privind concepția sistemului de transport și distribuție. Prin aceasta ar trebui analizată posibilitatea micșorării distanțelor de transport și a diametrelor prin regruparea consumatorilor pe PT.

Se recomandă analiza descentralizării SACET pe zone, corelat cu existența surselor actuale de energie termică, cu traseele RTP existente și cu posibilitatea apariției unor noi surse de energie termică amplasate în locații diferite de cele actuale.

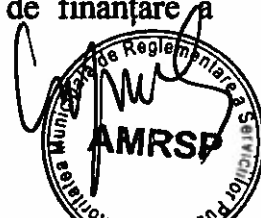
Se recomandă analiza redimensionării sistemului de transport și distribuție în raport cu consumul real de energie termică și cererea utilă de energie termică viitoare.

➤ Recomandări generale :

SACET București necesită investiții substanțiale pentru îmbunătățirea calității Serviciului Public și pentru a respecta standardele de mediu. În ciuda multelor beneficii oferite de SACET, acesta pierde din competitivitate în fața principalului său concurent, și anume încălzirea individuală pe gaz.

În acest scop, Municipiul București va trebui să identifice mai multe surse de finanțare a investițiilor, dintre care:

- accesarea fondurilor nerambursabile din partea Uniunii Europene;





- obținerea de împrumuturi atractive de la instituțiile financiare internaționale;
- fonduri private accesate în regim concurențial.

Procesul integrării centralelor de cogenerare va constitui o oportunitate pentru operator pentru a crește eficiența activelor aferente Serviciului Public, direcționând investițiile către:

- eficientizarea consumului de combustibil, ceea ce poate duce la un avantaj financiar semnificativ conform schemelor de sprijin în vigoare;
- gestionarea disponibilității centralelor, reproiectarea capacităților de producție;
- optimizarea producției de energie termică și electrică pentru a face față fluctuațiilor cererii;
- reabilitarea și reproiectarea unităților de producție și a rețelelor de transport și de distribuție.

5.5. Redevența

Reamintim că, potrivit art.29 alin. (6) din Legea nr.51/2006:

“Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, pe o perioadă determinată, unui operator licențiat, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.”

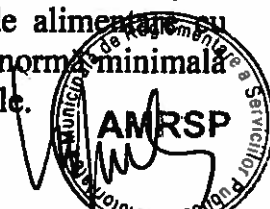
Prin urmare, stabilirea unei redevențe nu este obligatorie.

Mai mult, redevența este unul din elementele de cost din structura tarifului.

Având în vedere situația financiară dificilă a RADET, cu care se va confrunta și RADET SA prin preluarea activelor și pasivelor RADET, precum și nivelul mare al subvenției (de peste 50% din prețul total al energiei termice), se recomandă stabilirea unei redevențe simbolice de 5.000 lei/an, pentru a nu conduce la majorarea prețului local al energiei termice.

5.6. Regulamentul Serviciului Public și Caietul de sarcini al Serviciului Public

Așa cum am arătat mai sus, potrivit Legii nr.51/2006, Regulamentul Serviciului Public este anexă obligatorie la contract. Acesta se aprobă de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pe baza Regulamentului cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 91/2007, care are valoare de normă minimală ce trebuie adaptată la condițiile concrete ale fiecărei unități administrativ-teritoriale.





Art. 1 din Regulamentul-cadru stabilește domeniul de aplicare al acestuia:

- serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, indiferent de mărimea acestora;
- activitățile specifice serviciilor publice de alimentare cu energie termică utilizată în scopuri industriale și pentru încălzire și prepararea apei calde de consum, respectiv producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice în sistem centralizat, în condiții de eficiență și la standarde de calitate, în vederea utilizării optime a resurselor de energie și cu respectarea normelor de protecție a mediului, precum și relațiile dintre operator și utilizator;
- proiectarea, executarea, recepționarea, exploatarea și întreținerea instalațiilor din sistemele de alimentare cu energie termică.

Același articol în ultimul său alineat prevede expres: „Condițiile tehnice și indicatorii de performanță prevăzuți în acest regulament-cadru au caracter minimal. Consiliile locale, consiliile județene, asociațiile de dezvoltare comunitară și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba și alți indicatori de performanță sau condiții tehnice pentru serviciul de alimentare cu energie termică, pe baza unor studii de specialitate”

In linii generale, Regulamentul-cadru cuprinde prevederi referitoare la:

1. Documentația tehnică minimă din toate unitățile de producere, transport și distribuție a energiei termice;
2. Îndatoririle personalului operativ
3. Analiza și evidența incidentelor și avariilor
4. Asigurarea siguranței de funcționare a instalațiilor – urmând ca pe baza prevederilor regulamentului-cadru, pentru creșterea siguranței în funcționare a serviciului de alimentare cu energie termică și a continuității alimentării cu energie termică a utilizatorilor, operatorii să întocmească proceduri prin care se instituie reguli de efectuare a manevrelor în instalațiile aparținând SACET;
5. Reguli specifice pentru fiecare activitate componentă a serviciului, respectiv:
 - a. Producerea energiei termice
 - i. Exploatarea instalațiilor de producere a energiei termice
 - ii. Indicatori de performanță ai serviciului de producere a energiei termice
 - iii. Drepturile și obligațiile producătorilor de energie termică
 - iv. Reglementarea producătorilor de energie termică
 - b. Transportul și distribuția energiei termice
 - i. Exploatarea rețelelor de transport și distribuție
 - ii. Exploatarea stațiilor termice
 - iii. Indicatori de performanță ai serviciului de transport și distribuție a energiei termice
 - iv. Indicatori de performanță ai serviciului de furnizare a energiei termice
 - v. Drepturile și obligațiile operatorilor serviciului de alimentare cu energie termică
6. Măsurarea energiei termice – atât pe rețelele termice de abur, cât și pe rețelele termice de apă fierbinte și apă caldă;



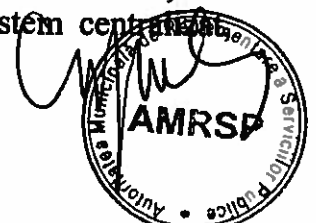
7. Utilizatorii energiei termice - Drepturile și îndatoririle utilizatorilor;
8. Stabilirea și facturarea consumurilor de energie termică pentru încălzire și apă caldă de consum, inclusiv:
 - a. Citirea indicațiilor aparaturii de măsurare și înregistrarea datelor
 - b. Stabilirea consumurilor
 - c. Emiterea facturilor
 - d. Conținutul-cadru al procedurii proprii de stabilire și facturare a consumurilor de energie termică pentru utilizatori
9. Relația contractuală, având în vedere că „Furnizarea energiei termice se face numai pe bază de contract încheiat între furnizor și utilizator, între producător și operatorul serviciului, precum și între utilizator și subconsumator, ale cărui prevederi trebuie respectate de fiecare parte”, iar aceste contracte vor avea clauzele minime stabilite de către autoritatea de reglementare competentă în contractele-cadru (art. 294);
10. Prețuri și tarife.

De asemenea, Contractul de Delegare are ca anexă obligatorie și Caietul de Sarcini al Serviciului Public, care trebuie elaborat pe baza Caietului de sarcini cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 92/2007.

Caietul de sarcini-cadru stabilește modul de întocmire a caietelor de sarcini de către autoritățile administrației publice locale care înființează, organizează, conduc, coordonează și controlează funcționarea serviciilor de alimentare cu energie termică în sistem centralizat și care au totodată atribuția și responsabilitatea de a monitoriza și de a controla gestiunea și administrarea acestora, precum și modul de funcționare și exploatare a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, indiferent de forma de gestiune adoptată. Acesta reprezintă un model, iar caietele de sarcini se vor întocmi:

- în concordanță cu necesitățile obiective ale autorității publice locale sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, cu respectarea în totalitate a regulilor de bază precizate în caietul de sarcini-cadru și a Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat;
- pentru fiecare activitate a serviciului se va întocmi câte un caiet de sarcini, chiar dacă activitățile se prestează de același operator;
- definind specificațiile tehnice prin referire la reglementările tehnice, astfel cum sunt acestea definite în legislația internă referitoare la standardizarea națională.

Obiectul caietului de sarcini cadru este de a stabili condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță și servește drept documentație tehnică și de referință în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, indiferent de tipul de gestiune.



Municipiul Bucuresti

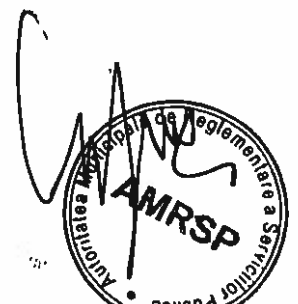
Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Specificațiile tehnice se referă, de asemenea, la prescripții de proiectare și de calcul, la verificarea, inspecția și condițiile de recepție a lucrărilor, precum și la tehnici, procedee și metode de exploatare, reparare și întreținere, precum și la alte condiții cu caracter tehnic, în funcție de actele normative și reglementările, în legătură cu desfășurarea serviciului. Caietul de sarcini precizează și reglementările obligatorii referitoare la protecția muncii, la prevenirea și stingerea incendiilor și la protecția mediului, care trebuie respectate pe parcursul îndeplinirii serviciului respectiv și care sunt în vigoare.





6. Licențe și autorizații

➤ **Licența ANRSC clasa I nr. 0879/01.03.2010 pentru furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică cu excepția producerii energiei termice în cogenerare**

- RADET este titulara Licenței ANRSC Clasa I nr. 0879/01.03.2010 pentru furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică cu excepția producerii energiei termice în cogenerare ("Licența").

Această Licență a fost emisă de ANRSC pe data de 01.03.2010 și este valabilă până la data de 01.03.2015.

Licența conferă RADET dreptul de a presta/furniza serviciul public de alimentare cu energie termică, cu excepția energiei termice produse în cogenerare, precum și dreptul de a exploata sistemele publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat din aria administrativ-teritorială a Municipiului București.

- Licența se supune prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice („Regulamentul”), în tot ceea ce privește, modificarea și menținerea sa.

Modificarea Licenței

Conform Regulamentului, licențele acordate de ANRSC pot fi modificate în următoarele situații:

- ✓ Ca urmare a modificării datelor de identificare ale titularului de licență în temeiul prevederilor art. 48 alin. 1 lit. a) din Regulament.

În această situație, în termen de 30 de zile de la apariția situației nou-create, titularul licenței va solicita modificarea acesteia. Cererea de modificare a licenței, conform modelului din anexa nr. 2 din Regulament, trebuie să fie însoțită de copiile de pe certificatul constatator și certificatul de înmatriculare, emise de oficiul registrului comerțului. ANRSC poate decide (a) modificarea corespunzătoare a licenței, eliberând licența cu un conținut modificat, dacă solicitarea este întemeiată; sau (b) retragerea licenței, dacă ANRSC nu poate proceda la modificarea acesteia.





În practică, în această situație, are loc modificarea documentului pe care este înscrisă denumirea "LICENȚĂ" actului ANRSC emite un document nou.

- ✓ Ca urmare a atribuirii altor contracte de delegare a serviciului/activității licențiat/licențiate, în condițiile art. 50 lit. d) din Regulament.

În această situație, în termen de maximum 90 de zile de la emiterea hotararii de dare in administrare ori de la semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului/activitatii, titularul licentei va solicita modificarea conditiilor asociate acesteia. Cererea de modificare a licentei, conform modelului din anexa nr. 3 din Regulament trebuie sa fie insotita de copia de pe contractul care si-a incetat valabilitatea sau actul aditional la contractul de delegare a gestiunii serviciului licentiat.

In termen de 30 de zile de la inregistrarea cererii, ANRSC decide (a) emiterea unor amendamente la Condițiile asociate licentei, daca documentatia de licentiere este completa; sau (b) solicitarea de completari si clarificari, daca documentatia de licentiere este incompleta, situatie in care titularul licentei are obligatia sa transmita completarile in maximum 30 de zile de la data solicitarii. In cazul in care titularul licentei nu respecta termenele de solicitare a modificarii conditiilor asociate sau de transmitere a completarilor solicitate, ANRSC poate decide din proprie initiativa suspendarea licentei.

În cazul RADET, reorganizarea sa în societate implică atât modificarea datelor de identificare, cât și atribuirea unui contract de delegare a gestiunii societății rezultate în urma reorganizării, astfel că va fi necesară atât modificarea efectivă a licenței acordate de ANRSC cât și modificarea condițiilor asociate Licenței.

- **Autorizațiile de mediu si Autorizația integrată de mediu emise de Ministerul Mediului, Agenția Națională pentru Protecția Mediului – Agenția pentru Protecția Mediului București ("Autorizațiile").**

Denumirea Autorizațiilor:

- Autorizație de mediu nr. 248/13.05.2014 pentru Centrala Termica Baneasa 1 - RADET
- Autorizație de mediu nr. 249/13.05.2014 pentru Centrala Termica Baneasa Agronomi - RADET
- Autorizație de mediu nr. 250/13.05.2014 pentru Centrala Termica Mozart - RADET
- Autorizație de mediu nr. 256/14.05.2014 pentru Centrala Termica Dimitrov A1 - RADET
- Autorizație de mediu nr. 257/14.05.2014 pentru Centrala Termica Bucur - RADET
- Autorizație de mediu nr. 258/14.05.2014 pentru Centrala Termica Ferentari Scoala

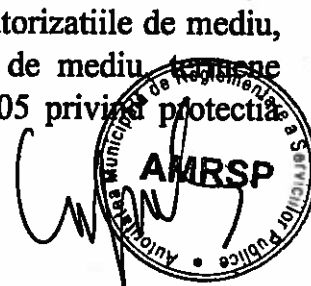




- g) Autorizatie de mediu nr. 267/16.05.2014 pentru Centrala Termica Paunasul Codrilor - RADET
- h) Autorizatie de mediu nr. 268/16.05.2014 pentru Centrala Termica Dorobanti - RADET
- i) Autorizatie de mediu nr. 269/16.05.2014 pentru Centrala Termica Viilor'95 - RADET
- j) Autorizatia de mediu nr. 83/24.02.2011 pentru Punctele Termice alimentate din CET Titan - RADET
- k) Autorizatia de mediu nr. 84/24.02.2011 pentru Punctele Termice alimentate din CET Griro - RADET
- l) Autorizatia de mediu nr. 85/24.02.2011 pentru Punctele Termice alimentate din CET Vest Energo - RADET
- m) Autorizatia de mediu nr. 86/24.02.2011 pentru Punctele Termice alimentate din CET Vest - RADET
- n) Autorizatia de mediu nr. 87/24.02.2011 pentru Punctele Termice alimentate din CET Casa Presei Libere - RADET
- o) Autorizatia de mediu nr. 88/24.02.2011 pentru Punctele Termice alimentate din CET Grozavesti - RADET
- p) Autorizatia de mediu nr. 89/24.02.2011 pentru Punctele Termice alimentate din CET Progresu - RADET
- q) Autorizatia de mediu nr. 90/24.02.2011 pentru Punctele Termice alimentate din CET Sud - RADET
- r) Autorizatie de mediu nr. 277/19.05.2009 pentru Centrala termica Turn Palat
- s) Autorizatie de mediu nr. 278/19.05.2009 pentru Centrala termica Baneasa 2
- t) Autorizatie de mediu nr. 279/19.05.2009 pentru Centrala termica Ferentari Depou
- u) Autorizatie de mediu nr. 280/19.05.2009 pentru Centrala termica - 18A
- v) Autorizatie de mediu nr. 281/19.05.2009 pentru Centrala termica Luterana
- w) Autorizatie de mediu nr. 282/19.05.2009 pentru Centrala termica Bucurestii Noi 13
- x) Autorizatie de mediu nr. 283/19.05.2009 pentru Centrala termica Doctor Sion
- y) Autorizatie de mediu nr. 284/19.05.2009 pentru Centrala termica Baciului
- z) Autorizatia integrata de mediu nr. 3534/27.04.2007 pentru Centrala Termica Zonala Casa Presei Libere

Autorizatiile de mediu menționate mai sus se afla:

- fie in proces de reautorizare (Autorizatiile de mediu emise in data de 19.05.2009 amintite la pct. r - y de mai sus au expirat pe 19.05.2014 însă RADET a formulat solicitări de reautorizare);
- fie in termenul de valabilitate de 5 ani de la data emiterii - pentru autorizatiile de mediu, respectiv 10 ani de la data emiterii - pentru autorizatia integrata de mediu, ~~cazurile~~ prevazute la art. 16 alin. (2) din Ordonanta de Urgenta nr. 195/2005 privind protectia mediului.





Transferul autorizațiilor

Conform art. 21 din Ordinul nr. 1798/2007 de aprobare a procedurii de emitere a autorizatiei de mediu, in situatia in care titularul autorizatiei isi schimba denumirea si/sau forma juridica de organizare, autorizatia de mediu se transfera pentru noul titular sau pentru noua denumire a societatii, daca se face dovada ca activitatile se desfasoara in aceleasi conditii pentru care aceasta a fost emisa.

➤ **Autorizatia nr. 22/17.12.2012 privind emisiile de gaze cu efect de sera, emisă de Agentia Nationala pentru Protectia Mediului ("Autorizația")**

Autorizația este valabilă pentru perioada 2013-2020 si isi pastreaza valabilitatea atat timp cat activitatea autorizată se realizeaza in conformitate cu autorizatia emisa. Potrivit continutului acesteia, autoritatea competenta revizuieste autorizatia in termen de pana la 5 ani de la inceputul perioadei 2013-2020.

Obiectul Autorizației constă în arderea combustibililor in instalatii cu putere termica nominala totala de peste 20 MW (cu exceptia instalatiilor pentru incinerarea deseurilor periculoase sau municipale.

Revizuirea Autorizației

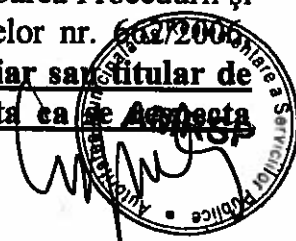
La schimbarea operatorului unei instalatii care detine o autorizatie privind emisiile de gaze cu efect de sera, noul operator are obligatia sa solicite autoritatii competente pentru protectia mediului revizuirea autorizatiei cu privire la denumirea si sediul noului operator, in termen de 45 de zile de la data producerii modificarii.

➤ **Autorizatia de gospodarire a apelor nr. 71/B din 30.03.2012 emisă de Administratia Nationala „Apele Romane”, Administratia bazinala de Apa Arges – Vedea ("Autorizația")**

Autorizația este valabilă până la dat de 30.04.2017 și conferă RADET dreptul de a folosi surse pentru alimentarea cu apa si receptori pentru evacuarea apelor in confomitate cu obligatiile si conditiile stipulate in aceasta.

Transferul Autorizației

Conform Ordinului Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor privind aprobarea Procedurii și a competențelor de emitere a avizelor și autorizațiilor de gospodărire a apelor nr. 612/2006, autorizatia de gospodarire a apelor poate fi transferata la un alt beneficiar sau titular de investitie in conditiile in care, din analiza efectuata pe teren, se constata ca se respecta



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



integral avizul de privatizare, dupa caz, valorile parametrilor cantitativi si calitativi ai apelor epurate evacuate si caracteristicile lucrarilor autorizate nu se modifica. Transferul este posibil doar daca din analiza efectuata pe teren, se constata ca se respecta integral valorile parametrilor cantitativi si calitativi ai apelor epurate evacuate si caracteristicile lucrarilor autorizate nu se modifica.

Transferul opereaza in baza unei cereri de transfer completata conform anexei nr. 1.e.2 la Ordinul nr. 662/2006 si a unei documentatii justificative adresate emitentului autorizatiei de gospodarirea apelor si se considera efectuat incepand cu data expedierii autorizatiei de gospodarirea apelor catre noul beneficiar. In conditiile in care, autorizatia de gospodarire a apelor s-a eliberat pentru o folosinta aflata sub incidenta Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea si controlul integral al poluarii, aprobata prin Legea nr. 84 din 5 aprilie 2006, aprobarea transferului la un alt beneficiar sau titular de investitie se face numai daca acesta demonstreaza, cu acte legale, ca a preluat integral activitatea folosintei.

Ordinul nr. 662/2006 reglementeaza si ipoteza modificarii autorizatiei de gospodarire a apelor, insa din dispozitiile art. 45 rezulta ca modificarea autorizatiei presupune o noua situatie concretizata in modificari ale caracteristicilor lucrarilor autorizate initial, precum si prezentarea unei documentatii tehnice de fundamentare care va prezenta elementele de noutate.

Reorganizarea RADET in societate nu atrage o modificare a conditiilor care au stat la baza emiterii autorizatiei initiale, drept pentru care nu se impune o „modificare a autorizatiei”, ci un transfer catre noul beneficiar, acest din urma proces neimplicand o schimbare a situatiei pe teren.

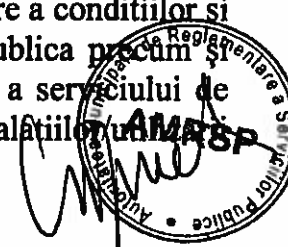
➤ **Acordul de Preluare nr. 976 din 31.01.2013 emis de S.C. Apanova Bucuresti S.A. ("Acordul")**

Acordul este valabil până la data de 31.12.2015 și stabilește obligatiile RADET Bucuresti referitoare la calitatea apelor evacuate in canalizarea publica. Acordul este valabil insotit de Contractul de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si canalizare nr. ANB 1130077/13.01.2013 si de Planul de Prevenire si interventie in cazul Poluarilor Accidentale.

Transferul Acordului

Acordul nu contine prevederi referitoare la ipoteza transferului/modificării sale in cazul schimbarii formei de organizare a titularului.

Având în vedere însă că reorganizarea RADET nu implica o situatie de modificare a conditiilor si parametrilor apelor uzate menajere si/sau industriale preluate la canalizarea publica precum și faptul că acesta reprezintă practic o anexă a contractului de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si canalizare care poate fi modificat în cazul extinderii instalațiilor



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



acestora de catre un utilizator, pe baza de notificare prealabila, asupra carora urmeaza sa decida operatorul/furnizorul, in mod silimar, acordul de preluare poate fi transferat catre societatea rezultata din reorganizare in urma unei notificari/act aditional la contractul/acordul existent.

➤ **Certificat de transport in cont propriu nr. 0013415 emis de Autoritatea Rutieră Română ("Certificatul")**

Certificatul este valabil pana la data de 25.07.2016 și cãnerã RADET dreptul de a desfasura activitati de transport rutier in cont propriu de marfuri si/sau de persoane, in trafic national si/sau international.

Transferul Certificatului

Conform prevederilor Ordinului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii nr. 980/2011 de aprobare a OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere („Ordinul nr. 980/2011”), Certificatul este netransmisibil.

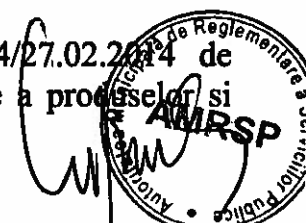
Totodată, Ordinul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii nr. 1104/2009 pentru modificarea anexei la Ordinul ministrului transporturilor, constructiilor si turismului nr. 2156/2005 privind tarifele pentru prestatiile specifice realizate de Autoritatea Rutiera Romana - A.R.R. („Ordinul nr. 1104/2009”) prevede posibilitatea înlocuirii Certificatului ocazionata de pierderea, sustragerea ori deteriorarea sau de schimbarea denumirii operatorului de transport/intreprinderii, a adresei sediului social/domiciliului acestuia ori a numarului de inmatriculare a vehiculului.

Având în vedere ca ipoteza înlocuirii ceritcatului in cazul schimbării formei de organizare nu este reglementata și dat fiind caracterul netransmisibil al Certificatului, este posibil ca ARR sa solicite obținerea unui nou astfel de certificat.

➤ **Acord de functionare pentru activitati desfasurate in spatii comerciale nr. 9/3732 din 10.12.2009, eliberat de Primaria Sectorului 3 – Directia Autorizare Control – Serviciul Autorizare ("Acordul de funcționare")**

Acordul de functionare a fost emis la data de 10.12.2009, pentru o perioada de valabilitate de un an, cu posibilitate de prelungire, prelungirea termenului de valabilitate trebuind solicitata cu cel puțin 30 de zile calendaristice inainte de data expirarii perioadei autorizate initial. Nevizarea pentru prelungire atrage anularea acordului de functionare. Dupa data de 12.10.2012 Acordul nu a mai fost prelungit.

Prin Acordul de functionare, în baza Hotararii Consiliului Local Sector 3 nr. 44/27.02.2014 de aprobare a Regulamentului privind desfasurarea activitatilor de comercializare a produselor si





serviciilor pe teritoriul Sectorului 3 al Municipiului Bucuresti, RADET era autorizata sa desfasoare activitatile cu cod CAEN 5020 – Intretinerea si repararea autovehiculelor, si 7430 – Activitati de etastare si analize tehnice.

Transferul Acordului de funcționare

Potrivit art. 7 alin. (1) din Anexa HCL Sector 3 nr. 44/27.02.2014, in situatia in care apar modificari referitoare la forma de organizare a agentului economic, tipul de unitate (...) agentul economic este obligat sa solicite eliberarea unui **nou act administrativ de autorizare**, cu consecinta achitarii taxei aferente.

Prin urmare, în ipoteza în care Acordul de funcționare s-ar afla încă în perioada de valabilitate, la momentul reorganizării RADET în societate, acesta ar fi netransmisibil iar **societatea rezultată prin reorganizarea RADET ar fi obligată să solicite un nou Acord de funcționare.**

- **Acord pentru evacuarea si transportul deseurilor rezultate din activitate proprie nr. 8765/25.10.2012 eliberat de Primaria Municipiului Bucuresti, Directia Generala Infrastructura si Servicii Publice, Directia Utilitati Publice – Serviciul Managementul Deseurilor, Salubritate si toalete Ecologice ("Acordul de evacuare")**

Acordul de evacuare a fost emis pe data de 25.10.2012, fiind valabil 1 an de la data emiterii. Dupa implinirea termenului de valabilitate, respectiv 25.10.2013. **Acordul nu a mai fost prelungit.**

În baza Acordului de evacuare, RADET avea dreptul de a transporta deseurile provenite din activitati proprii (pamant si moloz) la un depozit de deseuri ecologic. a

Intrucat in prezent RADET nu mai detine Acordul pentru evacuarea si transportul deseurilor rezultate din activitate proprie in termen de valabilitate, **reautorizarea acestei activitati este necesara in situatia in care RADET /societatea rezultata in urma reorganizarii RADET va desfasura activitatile care presupun detinerea unei astfel de autorizatii.**

- **Autorizatie tehnica nr. 5161/18.07.2007 si Autorizatie tehnica nr. 1368/23.07.2013 emise de Registrul Auto Roman**



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



- ✓ Prin autorizatia tehnica nr. 5161/18.07.2007, RADET Bucuresti este autorizata sa desfasoare in unitatea sa din Str. Ilioara nr. 16 sector 3, Bucuresti activitati de reparatii, intretinere si regulari functionale ale vehiculelor rutiere.

Valabilitatea autorizatiei se mentioneaza pe verso, prin aplicarea de vize anuale. Pe prima pagina a autorizatiei figureaza mentiunea „Revizia 6/17.02.2017”.

- ✓ Prin Autorizatia tehnica nr. 1368/23.07.2013 RADET Bucuresti este autorizata sa execute inspectii tehnice periodice la clasele de inspectie tehnica a II-a si a III-a conform specificatiei de pe verso-ul autorizatiei in statia de inspectie tehnica periodica din Str. Ilioara nr. 16 sector 3, Bucuresti.

Durata maxima de valabilitate a autorizatiei tehnice, conform Ordonantei Guvenului nr. 82/2000 privind autorizarea operatorilor economici care desfasoara activitati de reparatii, de reglare, de modificari constructive, este de 2 ani si este conditionata de asigurarea respectarii de titular a conditiilor legale de desfasurare a activitatii de ITP

Transferul Autorizațiilor Tehnice

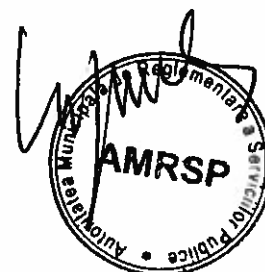
Nici Autorizațiile tehnice și nici actele normative în baza cărora au fost emise nu conțin prevederi cu privire la modificarea sau transferul autorizatiilor, astfel că doar Registrul Auto Român poate stabili dacă reorganizarea RADET conduce la modificarea Autorizațiilor tehnice sau este necesară emiterea unor noi autorizații.

- **Atestat emis de Primaria Municipiului Bucuresti pentru prestari servicii de refacere zone afectate de lucrari tehnico-edilitare pe teritoriul municipiului Bucuresti nr. 1484/2 din 14.03.2014 ("Atestatul")**

Atestatul este valabil 1 an de la data emiterii respectiv pana la date 14.03.2015 și dă dreptul RADET sa presteze servicii de refacere a zonelor afectate de lucrari tehnico-edilitare pe teritoriul Municipiului Bucuresti

Transferul Atestatului

În cuprinsul Atestatului se prevede ca „orice modificare ulterioara a datelor prezentate la atestare atrage dupa sine retragerea atestarii”, astfel că reorganizarea RADET si schimbarile in datele de identificare ale societatii pot conduce la necesitate solicitării unui nou Atestat.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



➤ **Aviz pentru exercitarea activitatii de montare mijloace de masurare nr. B-07-028-12 emis de Biroul Roman de Metrologie legala – Directia Regionala de Metrologie Legala Bucuresti ("Avizul BRML")**

Avizul este valabil pana la data de 13.08.2014 și conferă RADET dreptul de a desfășura activitatea de montare a mijloacelor de masurare apartinand tipurilor/famiiliilor de mijloace de masurare prevazute in anexa la Aviz.

Transferul Avizului

Conform dispozitiilor art. 33 din Anexa nr. 6 la Hotararea nr. 1660/2005 privind aprobarea unor instructiuni de metrologie legala legale, operatorii economici au obligatia sa comunice Biroul Roman de Metrologie Legala Bucuresti (BRML) in termen de 15 zile calendaristice orice modificari ale conditiilor pe baza carora au fost acordate avizele.

Avand in vedere insuficienta prevederilor legale cu privire la conditiile de modificare/transfer a Avizului, doar BRML poate stabili dacă reorganizarea RADET conduce la modificarea Avizului sau este necesară emiterea unui nou Aviz





7. Personalul

La sfârșitul lunii mai 2014, RADET avea un număr total de 3.678 de angajați.

În contextul reorganizării regiei autonome RADET în societate (RADET SA), toți salariații RADET vor fi preluați de către societatea ce va rezulta în urma acestei reorganizări, cu păstrarea tuturor drepturilor individuale și colective, inclusiv cele ce rezultă din Contractul Colectiv de Muncă în vigoare la data reorganizării.

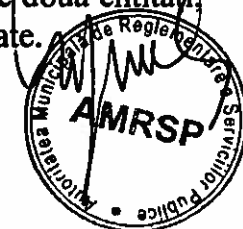
În lumina dispozițiilor Directivei 2001/23/CE privind apropierea legislației statelor membre referitoare la menținerea drepturilor lucrătorilor în cazul transferului de întreprinderi, unități sau părți de întreprinderi sau unități („Directiva 2001/23/CE”) precum și a dispozițiilor Legii nr. 67/2006 privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora, prin care a fost transpusă directiva europeană, transferul salariaților de la regia autonomă RADET la societatea pe acțiuni RADET SA, ce va rezulta în urma reorganizării regiei, reprezintă un transfer de întreprindere astfel cum rezultă din cele ce urmează:

Transferul întreprinderii, în înțelesul prevederilor art. 4 lit. d) coroborat cu art. 1 din Legea nr. 67/2006 este definit ca fiind trecerea din proprietatea cedentului în proprietatea cesionarului a unei întreprinderi, unități sau a unor părți ale acestora, având ca scop continuarea activității principale sau secundare, indiferent dacă urmărește sau nu obținerea unui profit, ca rezultat al unei cesiuni sau fuziuni, potrivit legii.

Așa cum rezultă din definiția de mai sus, pentru a exista un transfer de întreprindere trebuie îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- să existe un transfer de proprietate între părțile implicate
- scopul transferului să îl reprezinte continuarea activității principale sau secundare, indiferent dacă urmărește sau nu obținerea unui profit
- transferul să fie rezultat unei cesiuni sau fuziuni, potrivit legii

Deși noțiunea de transfer de întreprindere în accepțiunea Legii nr. 67/2006, este mult mai restrictivă față de prevederile Directivei 2001/23/CE pe care o transpune, aceasta fiind limitată la transferul proprietății, în cazul reorganizării regiei autonome RADET această condiție esențială în dreptul intern este îndeplinită, activele deținute de către regia autonomă urmând a fi transferate către societatea RADET SA. Prin urmare, prima condiție este îndeplinită, între cele două entități, regia autonomă RADET și societatea RADET SA, va exista un transfer de proprietate.



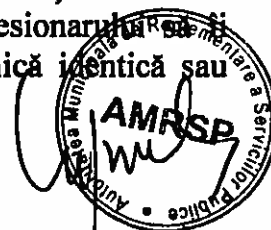


În ceea ce privește scopul transferului, continuarea activității principale sau secundare, societatea RADET SA va continua activitatea regiei autonome ea urmând a prelua în integralitate portofoliul acesteia. Prin urmare scopul, este atins, activitățile regiei autonome RADET vor fi continuate de către RADET SA.

Sub aspectul ultimei condiții ce trebuie îndeplinită, respectiv transferul de salariați trebuie să fie rezultatul unei cesiuni sau al unei fuziuni, în speța de față reorganizarea regiei autonome RADET în societate pe acțiuni nu reprezintă o fuziune și nici o cesiune în sensul restrâns al acestei noțiuni.

Cu toate acestea, potrivit jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene izvorâtă de-a lungul timpului, atât în ceea ce privește aplicarea Directivei 2001/23/CE cât și aplicarea Directivei 77/187/CEE (abrogată de prima directivă), noțiunea de transfer și cea de cesiune în cazul transferului, trebuie interpretată într-un sens mult mai larg, astfel:

- ✓ În cauza C-463/09, CLECE SA c. Maria Socorro Martin Valor, Ayuntamiento de Cobisa, Curtea a apreciat că noțiunea de cesiune convențională nu trebuie interpretată doar pe baza interpretării literare dând acestei noțiuni o interpretare suficient de flexibilă și a statuat în sensul că Directiva 2001/23/CE este aplicabilă în toate situațiile în care, în cadrul unor relații contractuale, se schimbă persoana fizică sau juridică responsabilă pentru exploatarea întreprinderii, care contractează obligațiile angajatorului în privința angajaților întreprinderii. Curtea a considerat, în același timp, că pentru a fi aplicabile prevederile Directivei 2001/23/CE:
 - transferul trebuie să privească o entitate care își menține identitatea după schimbarea angajatorului;
 - pentru a stabili dacă o asemenea entitate își menține identitatea, trebuie să se ia în considerare totalitatea împrejurărilor de fapt ce caracterizează operațiunea în cauză, cum ar fi: tipul de entitate economică în cauză, dacă sunt transferate elemente corporale, precum bunuri mobile și imobile, valoarea elementelor necorporale la momentul transferului, dacă majoritatea personalului a fost sau nu a fost preluat de noul angajator, dacă a fost sau nu a fost transferată clientela, precum și gradul de similitudine dintre activitățile exercitate înainte și după transfer și durata unei eventuale suspendări a acestor activități;
 - aceste elemente nu trebuie apreciate izolat, acestea constituind doar aspecte parțiale ale evaluării globale.
- ✓ În cauza C-466/07, Dietmar Klarenberg/Fertron Technologies GmbH Curtea a apreciat că prevederile Directivei 2001/23/CE trebuie interpretate în sensul că aceasta poate fi aplicată și în cazul în care partea de întreprindere sau de unitate cedată nu își păstrează autonomia din punct de vedere organizațional, cu condiția ca legătura funcțională dintre diferiții factori de producție transferați să fie menținută și ca această legătură să permită cesionarului să utilizeze pe aceștia din urmă în scopul de a continua o activitate economică identică sau analogă, împrejurare pe care instanța de trimitere este obligată să o verifice.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



- ✓ În cauza 171/94, Albert Merckx și Patrick Neuhuys vs. Ford Motors Company Belgium SA. punctul 30 din considerente, Curtea a statuat că nu este necesar ca între angajatorii succesivi să existe o relație convențională.

Aceeași idee a fost conturată și prin cauza 48/94, Ole Rygaard vs. Strø Mølle Akustik A/S., chiar dacă nu va exista nicio relație juridică între concesionarii succesivi, prestatorii succesivi sau operatorii de servicii comunitare de utilități publice succesivi, personalul angajat de către primul prestator/concesionar/operator va fi transferat la noul prestator/concesionar/operator sub condiția ca acesta să aibă caracteristicile unei entități economice ce-și conservă identitatea și a cărui activitate este continuată sau reluată.

- ✓ De asemenea, în cauza C-463/09, CLECE SA c. Maria Socorro Martin Valor, Ayuntamiento de Cobisa, mai sus menționată, potrivit punctelor 37-38 din considerente, Curtea a apreciat că este lipsit de importanță dacă preluarea unei părți esențiale a personalului se realizează în cadrul unei cesiuni convenționale negociate între cedent și cesionar sau că aceasta rezultă dintr-o decizie unilaterală a fostului angajator de a rezilia contractele de muncă ale personalului transferat, urmată de o decizie unilaterală a noului angajator de a angaja în majoritate același personal pentru a îndeplini aceleași sarcini. Prin urmare, Curtea a reținut că, dacă în cazul preluării unei părți esențiale a personalului, existența unei transfer, în sensul Directivei 2001/23/CE, ar fi condiționată numai de originea contractuală a unei asemenea preluări, protecția lucrătorilor, urmărită de această Directivă, ar fi lăsată la aprecierea discreționară a angajatorilor, iar acestora din urmă li s-ar permite ca, prin încheierea unui contract, să eludeze aplicarea directivei menționate, în detrimentul menținerii drepturilor lucrătorilor transferați, care sunt însă garantate de art. 3 alin. (1) din Directivă.

Nu în ultimul rând, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a apreciat că (1) transferul unei activități între două organisme subvenționate de către puterea publică este supus directivei, deoarece aceasta se aplică tuturor tipurilor de cesiune convențională; (2) atribuirea către un organism public a unei activități economice, în măsura în care aceasta nu ține de exercitarea puterii publice, unor operatori privați, intră în sfera de aplicare a prevederilor comunitare; (3) în situația în care transferul întreprinderii rezultă din decizia unilaterală a unei puteri publice, iar nu ca urmare a unui acord de voințe între cedent și cesionar, aplicarea Directivei nu este exclusă.

Prin urmare, potrivit celor mai sus prezentate, în interpretarea Curții de Justiție a Uniunii Europene, prin noțiunea de cesiune convențională, transferul de întreprindere poate cuprinde atât un transfer de proprietate cât și contractele de locațiune, concesiune, prestări servicii, leasing etc. Astfel prevederile Directivei sunt aplicabile și în situația în care are loc o schimbare a persoanei fizice sau juridice, responsabilă cu exploatarea întreprinderii și care, pe baza acestui





fact, contractează obligațiile angajatorului față de salariații care lucrează în întreprindere, fără să prezinte importanță de a ști dacă proprietatea asupra întreprinderii este transferată.

Întrucât că prin cauza C-24/85, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a statuat că „aprecierea necesară pentru stabilirea existenței transferului în sensul Directivei intră în competența jurisdicțiilor naționale, care vor ține seama de elementele de interpretare formulate de Curtea de Justiție. Tot instanța comunitară a decis că, aplicând dreptul național, judecătorul este obligat să-l interpreteze „în lumina textului și a finalității directivei pentru a obține rezultatul vizat de art. 189 alin. 3 (în prezent art. 249 alin. 3) din Tratat”. În același timp, judecătorul național este obligat când interpretează dreptul intern în raport cu conținutul unei directive, să țină seama și de principiile generale de drept care constituie izvoare ale dreptului comunitar”.

Și că, prin Hotărârea Marleasing pronunțată în cauza C-106/89, Curtea de Justiție a Uniunii Europene, referindu-se la aplicarea unei directive, a stabilit obligația judecătorului național de a constata primordialitatea directivei, ca element al dreptului comunitar, și a lăsa neaplicată norma autohtonă în măsura în care aceasta este contrară dispozițiilor comunitare.

Față de cele mai sus prezentate rezultă că transferul salariaților către societatea RADET SA, ce va interveni ca urmare a reorganizării regiei autonome RADET, reprezintă un transfer de întreprindere ce intră sub incidența prevederilor Legii nr. 67/2006 și implicit sub incidența prevederilor Directivei 2001/23/CE.

În cazul acestui transfer de întreprindere, Cedentul va fi regia autonomă RADET iar Cesionarul societatea RADET SA.

În urma transferului ce va avea loc, toate drepturile și obligațiile Cedentului care decurg din contracte individuale de muncă și din contractul colectiv de muncă aplicabil, existente la data transferului, sunt transferate integral Cesionarului.

Transferul drepturilor și obligațiilor Cedentului către Cesionar se va realiza de drept, nefiind necesare alte formalități și nefiind necesar nici acordul salariaților sau încheierea unor acte adiționale la contractele individuale de muncă.

Transferul întreprinderii ce va avea loc nu va putea constitui în sine un motiv de concediere individuală sau colectivă a salariaților, de către Cesionar sau Cedent.

Având în vedere că transferul salariaților în cazul de față va fi un transfer atipic, respectiv Cesionarul va rezulta din reorganizarea integrală a Cedentului, respectiv, la data constituirii Cesionarului, Cedentul își va înceta existența, nu va fi cazul îndeplinirii obligațiilor de notificare, consultare și informare a salariaților decât în ceea ce privește salariații Cedentului.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro



Astfel, Cedentul trebuie să informeze în scris reprezentanții salariaților proprii sau, în cazul în care aceștia nu sunt constituiți ori desemnați, pe salariații proprii, cu cel puțin 30 de zile înainte de data transferului, cu privire la:

- data transferului sau data propusă pentru transfer;
- motivele transferului;
- consecințele juridice, economice și sociale ale transferului pentru salariați;
- măsurile preconizate cu privire la salariați;
- condițiile de muncă și de încadrare în muncă.

În măsura în care Cedentul preconizează măsuri în privința salariaților săi, acesta este obligat să se consulte cu reprezentanții salariaților, în scopul ajungerii la un acord, cu cel puțin 30 zile înainte de data transferului.

În ceea ce privește drepturile și obligațiile ce decurg din contractele colective de muncă existente la data realizării transferului, Cesionarul este obligat să le respecte în integralitate.



Municipiul Bucuresti
Autoritatea Municipala de Reglementare a Serviciilor Publice - AMRSP

CIF 26246549
Cont: RO58TREZ7055028XXX006099
Trezoreria sectorului 5, Bucuresti

Bd. Regina Elisabeta nr. 41, sector 5
Tel./Fax.021.311.21.18; 021.311.20.63
www.amrsp.com.ro

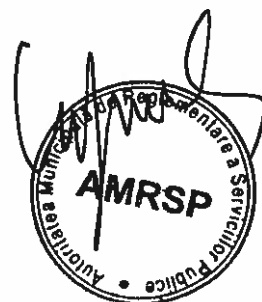


8. Concluzii

Așa cum este menționat și în Preambulul prezentului Studiu de Oportunitate, prezentul Studiu folosește numai pentru stabilirea criteriilor de reorganizare a RADET în societate și atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică către societatea rezultată din reorganizarea RADET.

Reorganizarea RADET reprezintă atât o obligație legală cât și prima etapă a Strategiei Municipiului București cu privire la Serviciul Public aprobată prin Hotărârea CGMB nr.108/2013.

Prin urmare, se propune aprobarea prin Hotărâre a CGMB a reorganizării RADET în societate pe acțiuni având ca unic acționar Municipiul București și atribuirea directă a Contractului de Delegare a gestiunii Serviciului Public către societatea rezultată din reorganizarea RADET, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, pe durata menționată la Capitolul 5.2. de mai sus.





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Cabinet Primar General

EXPUNERE DE MOTIVE

pentru aprobarea Studiului de Oportunitate privind reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică

Prin Hotărârea nr. 108 / 27.04.2013, Consiliul General al Municipiului București a aprobat implementarea „Soluției Retinute”, pentru Municipiul București, prevăzută la Art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța”, aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013.

Conform Memorandumului, implementarea Soluției Retinute este necesară pentru ca de alimentare cu energie termică („Serviciul Public”) în Municipiul București să se realizeze prin intermediul unui SACET integrat din punctul de vedere al proprietății asupra bunurilor care îl compun și al operării acestuia, și totodată pentru a crea condițiile rezolvării problemelor financiare dintre ELCEN și RADET București, precum și premisele delegării de către Municipiul București a gestiunii Serviciului Public către un partener/operator cu experiență profesională și capacitate financiară care să realizeze investiții în SACET integrat în scopul creșterii calității Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populație și un efort rezonabil al bugetului local.

Soluția reținută pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din *Memorandum*, presupune inițierea demersurilor pentru realizarea următoarelor acțiuni:

- (i) *reorganizarea RADET București în societate comercială și transferul acțiunilor ELCEN București din proprietatea privată a Statului român în proprietatea privată a Municipiului București (art. 4, lit b din Memorandum)*
- (ii) *fuziunea dintre ELCEN București societatea rezultată din reorganizarea RADET București (art. 4, lit c din Memorandum)*
- (iii) *realizarea SACET integrat (art. 4, lit d din Memorandum)*
- (iv) *selectarea, prin procedurile concurențiale prevăzute de legislație, a unui partener / operator cu experiența profesională și capacitate financiară care să realizeze investiții în SACET în scopul creșterii calității serviciului public la un tarif suportabil pentru populație, cu un efort rezonabil al bugetului Municipiului București. (art. 4, lit e din Memorandum)*

Prin aprobarea implementării „Soluției Retinute” pentru Municipiul București s-a aprobat strategia Municipiului București și programul acțiunilor de întreprins, în scopul realizării serviciului public de alimentare cu energie termică („Serviciul Public”) prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) - producere, transport, distribuție și furnizare integrat din punctul de vedere al proprietății asupra bunurilor care îl compun și al operării acestuia.



Conform „Soluției Reținute” această strategie cuprinde și programul de reorganizare a RADET București, respectiv

- reorganizarea sa în societate având Municipiul București ca unic acționar, conform prevederilor O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome

și

- fuziunea societății rezultată din reorganizarea RADET București (operatorul Serviciului Public în baza contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public ce va fi încheiat cu aceasta prin atribuire directă conform OUG nr.30/1997 și Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006) cu societatea rezultată din divizarea societății Electrocentrale București S.A. („ELCEN”) ce va deține cele 4 CET-uri care deservește Municipiul București - CET Vest, CET Sud, CET Progresu și CET Grozăvești și care asigură 90% din producția de energie termică pentru Municipiul București (denumită în Memorandum „Elcen București”), după finalizarea divizării ELCEN și respectiv transferul acțiunilor societății „Elcen București” din proprietatea privată a Statului Român în proprietatea privată a Municipiului București.

ELCEN a demarat procedura de divizare conform art.4 litera a) din Memorandum, prin publicarea la data de 05.06.2014, conform legii, a Proiectului de divizare.

Conform art. 4 litera b1) din Memorandum „Municipiul București prin Consiliul General al Municipiului București (CGMB) va proceda, prin Hotărâre a acestuia, la reorganizarea administrativă a RADET în societate comercială având Municipiul București ca unic acționar, conform prevederilor O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome și va încheia cu societatea rezultată în urma reorganizării RADET un contract de delegare a gestiunii Serviciului Public”.

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, prevede la art. 29 alin. (2) că „Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate”.

Prin urmare, Municipiul București trebuie să aprobe reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public pe baza unui Studiu de Oportunitate.

Studiul de Oportunitate privind reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public a fost elaborat de către Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP) pe baza datelor furnizate de RADET București și a prevederilor legale în vigoare, în conformitate cu și în aplicarea:

- HCGMB nr. 108 / 27.04.2013 - privind aprobarea implementării „Soluției Reținute” pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat – producere, transport, distribuție și furnizare („HCGMB nr.108/2013”), astfel cum a fost completată prin Hotărârea CGMB nr.165/2013

- HCGMB nr. 110 /27.04.2013 privind aprobarea încheierii unui contract de consultanță pentru implementarea de către Municipiul București a art. 4 lit. e) din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare

centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013 („HCGMB nr.110/2013”);

- HCGMB nr. 111 / 27.04.2013 - privind aprobarea achiziționării de către RADET București a unor servicii de asistență și consultanță juridică pentru implementarea Memorandumului cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013 („HCGMB nr.111/2013”);

precum și în baza prevederilor:

- Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006

- Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006

- OUG nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome.

Precizăm că Legea serviciului de alimentare cu energie termică nr.325/2006 prevede în mod expres obligativitatea reorganizării regiilor autonome ce activează în acest domeniu:

„Art. 53. - În termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, regiile de termoficare se vor reorganiza, prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale, în societăți comerciale, în condițiile legii.”

OUG nr. 30/1997 reglementează procedura de reorganizare a regiilor autonome organizate în temeiul Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, indiferent de autoritatea în coordonarea căreia își desfășoară activitatea, precum și cele înființate în temeiul Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere.

Această reorganizare este, în sensul noului Cod Civil, o „transformare a persoanei juridice”. Astfel, conform art. 241 din Codul Civil :

“(1) Transformarea persoanei juridice intervine în cazurile prevăzute de lege, atunci când o persoană juridică își încetează existența, concomitent cu înființarea, în locul ei, a unei alte persoane juridice.

(2) În cazul transformării, drepturile și obligațiile persoanei juridice care și-a încetat existența se transferă în patrimoniul persoanei juridice nou-înființate, cu excepția cazului în care prin actul prin care s-a dispus transformarea se prevede altfel.”

Societatea care va rezulta din reorganizarea (transformarea) RADET București va prelua toate drepturile și obligațiile, inclusiv activele și pasivele, precum și drepturile și obligațiile ce rezultă din contractele individuale de muncă și din Contractul Colectiv de Muncă încheiat la nivelul RADET București, precum și dreptul și obligația de a furniza Serviciul Public.

Cu privire la furnizarea Serviciului Public de către societatea care va rezulta din reorganizarea (transformarea) RADET București, în Studiul de Oportunitate se prevede că pentru a se conforma prevederilor Legii nr.51/2006 și Legii nr.325/2006 sus menționate, societatea nou înființată trebuie să fie titulara unui Contract de Delegare a gestiunii Serviciului Public.

Art. 31. (1) din Legea nr.51/2006 prevede posibilitatea atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciilor către “operatori cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale înființați prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și în exploatare bunuri, activități ori servicii de utilități publice”.

La rândul său, art. (3) din OUG nr. 30/1997 prevede că :

« Bunurile din categoria celor prevăzute la alineatul precedent, aflate în administrarea regiilor autonome care se reorganizează, se concesionează societăților comerciale rezultate, pe un termen

ce se stabilește prin actul administrativ individual de reorganizare. Societățile comerciale rezultate în urma reorganizării regiilor autonome au obligația de a încheia, prin grija administratorilor lor, contractele de concesiune în termen de 30 de zile de la data înmatriculării în Registrul comerțului.”

Acest articol trebuie însă coroborat cu prevederile art.29 (1) din Legea nr.51/2006 conform căroră:
“Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică concesionarea către operatori a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.”

Studiul de oportunitate detaliază și explică toate aceste prevederi legale, precum și acțiunile ce trebuie întreprinse și hotărârile și documentele ce trebuie aprobate de CGMB pentru reorganizarea RADET București în societate și încheierea, prin atribuire directă a Contractului de Delegare a gestiunii Serviciului Public.

Structura Studiului de Oportunitate privind reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public este următoarea:

- **Necesitatea și oportunitatea elaborării Studiului de Oportunitate**

- **Analiza aspectelor legate de:**

(i) **cadrul legal al Serviciului Public** (*Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006 Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare HG nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, OG nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, OUG nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 66/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 91/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 92/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 483/2008 privind aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice)*

(ii) **Serviciul de alimentare cu energie termică în Municipiul București** (*modalitatea de organizare actuală a Serviciului Public la nivelul Municipiului București, operatorii SACET București - RADET București – operatorul rețelelor de transport și de distribuție precum și a celorlalte bunuri proprietate publică a Municipiului București prin intermediul cărora se realizează Serviciul Public și ELCEN - operatorul a 5 centrale electrice de termoficare - CET Vest, CET Sud, CET Progresul, CET Titan și CET Grozăvești, aflate în patrimoniul său, existența problemelor financiare între RADET București și ELCEN precum și necesitatea rezolvării lor, fundamentarea modalității de rezolvare a acestor probleme prin implementarea Soluției Reținute, conform etapelor prevăzute la punctul 4 din Memorandum)*

- **Situația actuală a Serviciului Public:**

(i) **Descrierea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică** (*analizarea bunurilor ce compun SACET București aflate în proprietatea Municipiului București și exploatate de RADET - unitati de productie - CTZ Casa Presei Libere, 46 de centrale termice de cvartal, rețeaua de transport, puncte termice, rețeaua de distribuție)*

(ii) **Starea tehnică a SACET** (*centrale termice exploatate de RADET, CTZ Casa Presei Libere, sistemul de transport și distribuție)*

- (iii) **Situația economică și financiară (RADET București - înființare, rezultate financiare la 31.12.2010, 31.12.2011, 31.12.2012 și 31.12.2013, producție și vânzări, cheltuieli, pasiv /datorii)**
- (iv) **Aspecte de mediu (cadrul legal - Decizia Uniunii Europene nr. 358/2002 privind aprobarea Protocolului de la Kyoto, Directiva 2001/80/CE privind limitarea emisiilor anumitor poluanți în aer proveniți din Instalațiile Mari de Ardere (IMA), Directiva 2003/87/CE privind schema Europeană de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, extinsă și modificată prin Directiva 2009/29/CE, aspecte privind emisiile poluante ale instalațiilor mari de ardere operate de RADET)**
- (v) **Indicatori de performanță actuali (conform Regulamentului Cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 91/2007) (Indicatori de performanță pentru serviciul de producere a energiei termice, Indicatori de performanță pentru serviciul de transport și distribuție a energiei termice, Indicatori de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei termice)**
- (vi) **Structura utilizatorilor (utilizatori deserviti de RADET, bransamente, utilizatori casnici, utilizatori non-casnici)**
- (vii) **Preturi / tarife (prețul local pentru populație - HCGMB nr. 141 /27.07.201, prețurile pentru utilizatorii non casnici - HCGMB nr. 142 din 27.07.2011 și HCGMB nr. 309 / 18.12.2013, tarif producere, tarif producere, transport și distribuție)**

- Reorganizarea RADET

- (i) **Aspecte generale (reorganizarea RADET în societate și atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public către societatea ce va rezulta în urma reorganizării RADET: art.4 litera b1) din Memorandum, O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome, HCGMB nr.108/2013, Legea nr.51/2006)**
- (ii) **HCGMB de reorganizare (reorganizarea RADET București în societate, cu indicarea formei de societate (SA, SRL etc.) având ca unic actionar Municipiul București; aportul Municipiului București la capitalul social al societății rezultată din reorganizarea RADET (« RADET SA »)**
- (iii) **Aspecte specifice (Forma de societate, Capitalul social, Actul Constitutiv, Regulamentul de Organizare și Funcționare, Organele de conducere)**

- Contractul de delegare:

- (i) **Clauze obligatorii - Legea nr. 51/2006**
- (ii) **Durata Contractului de delegare - Legea nr. 51/2006**
- (iii) **Indicatorii de Performanță - Indicatori de performanță pentru serviciul de producere a energiei termice - CTZ Casa Presei, CT Cvarțial, Indicatorii de performanță pentru serviciul de transport a energiei termice, Indicatori de performanță pentru serviciul de distribuție a energiei termice, Indicatori de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei termice**
- (iv) **Investiții (Recomandări privind principalele direcții de reabilitare și modernizare a SACET)**
- (v) **Redevența (Legea nr.51/2006)**
- (vi) **Regulamentul Serviciului Public și Caietul de sarcini al Serviciului Public (Legea nr.51/2006, Ordinul ANRSC nr. 91/2007, Ordinul ANRSC nr. 92/2007)**

- Licențele și autorizațiile deținute de RADET București și aspecte privind transferul acestora către societate ce va rezulta din reorganizarea acesteia

- Personalul (justificarea obligației legale - Legea nr. 67/2006, Directiva 2001/23/CE de preluare a întreg personalului RADET București de către societate ce va rezulta din reorganizarea acesteia, cu menținerea tuturor drepturilor individuale și colective de care beneficiază salariații RADET București la data reorganizării).

- Concluzii

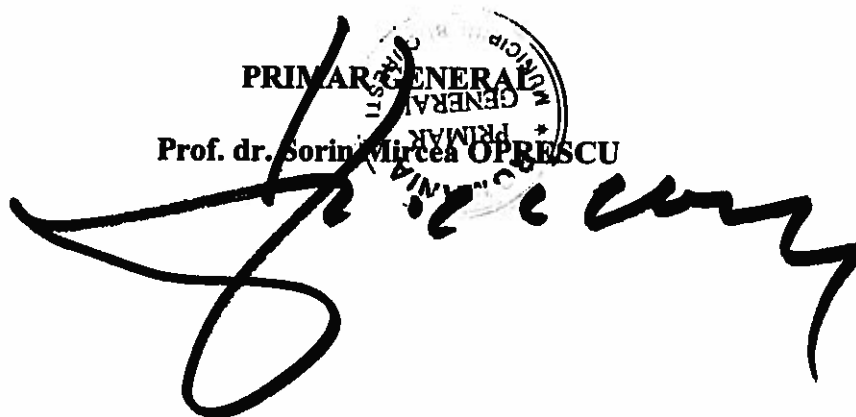
Concluzia Studiului de Oportunitate este că reorganizarea RADET reprezintă atât o obligație legală cât și prima etapă a Strategiei Municipiului București cu privire la Serviciul Public aprobată prin Hotărârea CGMB nr.108/2013.

Prin urmare, se propune aprobarea prin Hotărâre a CGMB a reorganizării RADET în societate pe acțiuni având ca unic acționar Municipiul București și atribuirea directă a Contractului de Delegare a gestiunii Serviciului Public către societatea rezultată din reorganizarea RADET, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Având în vedere cele prezentate, propun Consiliului General al Municipiului București spre aprobare *proiectul de Hotărâre cu privire la aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică din Municipiul București*, în baza prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, modificată și republicată în data de 5.03.2013, în special ale Art. 8, alin (1) și (2) și ale art. 29 alin. (2), ale Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006, precum și în temeiul prevederilor art. 36, lit. d, Art. 45 alin. (1) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată.

PRIMAR GENERAL
Municipiul București

Prof. dr. Sorin Mircea OPRESCU





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Utilități Publice

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ
Nr. 2707
20.14. LUNA 08 ZIUA 22

MUNICIPIUL BUCUREȘTI CABINET SECRETAR GENERAL
Nr. 3526/6
20.14. LUNA 08 ZIUA 28

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru aprobarea Studiului de Oportunitate privind reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică

Prin Hotărârea nr. 108 / 27.04.2013, Consiliul General al Municipiului București a aprobat implementarea „Soluției Retinute”, pentru Municipiul București, prevăzută la Art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța”, aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013.

Conform Memorandumului, implementarea Soluției Reținute este necesară pentru ca de alimentare cu energie termică („Serviciul Public”) în Municipiul București să se realizeze prin intermediul unui SACET integrat din punctul de vedere al proprietății asupra bunurilor care îl compun și al operării acestuia, și totodată pentru a crea condițiile rezolvării problemelor financiare dintre ELCEN și RADET București, precum și premisele delegării de către Municipiul București a gestiunii Serviciului Public către un partener/operator cu experiență profesională și capacitate financiară care să realizeze investiții în SACET integrat în scopul creșterii calității Serviciului Public la un tarif suportabil pentru populație și un efort rezonabil al bugetului local.

Soluția reținută pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din *Memorandum*, presupune inițierea demersurilor pentru realizarea următoarelor acțiuni:

- (i) reorganizarea RADET București în societate comercială și transferul acțiunilor ELCEN București din proprietatea privată a Statului român în proprietatea privată a Municipiului București (art. 4, lit b din *Memorandum*)
- (ii) fuziunea dintre ELCEN București societatea rezultată din reorganizarea RADET București (art. 4, lit c din *Memorandum*)
- (iii) realizarea SACET integrat (art. 4, lit d din *Memorandum*)
- (iv) selectarea, prin procedurile concurențiale prevăzute de legislație, a unui partener / operator cu experiența profesională și capacitate financiară care să realizeze investiții în SACET în scopul creșterii calității serviciului public la un tarif suportabil pentru populație, cu un efort rezonabil al bugetului Municipiului București. (art. 4, lit e din *Memorandum*)

Prin aprobarea implementării „Soluției Reținute” pentru Municipiul București s-a aprobat strategia Municipiului București și programul acțiunilor de întreprins, în scopul realizării serviciului public de alimentare cu energie termică („Serviciul Public”) prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) - producere, transport, distribuție și furnizare integrat din punctul de vedere al proprietății asupra bunurilor care îl compun și al operării acestuia.

Conform „Soluției Reținute” această strategie cuprinde și programul de reorganizare a RADET București, respectiv

- reorganizarea sa în societate având Municipiul București ca unic acționar, conform prevederilor O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome și

- fuziunea societății rezultată din reorganizarea RADET București (operatorul Serviciului Public în baza contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public ce va fi încheiat cu aceasta prin atribuire directă conform OUG nr.30/1997 și Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006) cu societatea rezultată din divizarea societății Electrocentrale București S.A. ("ELCEN") ce va deține cele 4 CET-uri care deservesc Municipiul București - CET Vest, CET Sud, CET Progresu și CET Grozăvești și care asigură 90% din producția de energie termică pentru Municipiul București (denumită în Memorandum "Elcen București"), după finalizarea divizării ELCEN și respectiv transferul acțiunilor societății "Elcen București" din proprietatea privată a Statului Român în proprietatea privată a Municipiului București.

ELCEN a demarat procedura de divizare conform art.4 litera a) din Memorandum, prin publicarea la data de 05.06.2014, conform legii, a Proiectului de divizare.

Conform art. 4 litera b1) din Memorandum "Municipiul București prin Consiliul General al Municipiului București (CGMB) va proceda, prin Hotărâre a acestuia, la reorganizarea administrativă a RADET în societate comercială având Municipiul București ca unic acționar, conform prevederilor O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome și va încheia cu societatea rezultată în urma reorganizării RADET un contract de delegare a gestiunii Serviciului Public".

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, prevede la art. 29 alin. (2) că "Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate".

Prin urmare, Municipiul București trebuie să aprobe reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public pe baza unui Studiu de Oportunitate.

Studiul de Oportunitate privind reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public a fost elaborat de către Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice (AMRSP) pe baza datelor furnizate de RADET București și a prevederilor legale în vigoare, în conformitate cu și în aplicarea:

- HCGMB nr. 108 / 27.04.2013 - privind aprobarea implementării „Soluției Reținute” pentru Municipiul București, prevăzută la art. 4 din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013, pentru realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin intermediul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”) integrat – producere, transport, distribuție și furnizare („HCGMB nr.108/2013”), astfel cum a fost completată prin Hotărârea CGMB nr.165/2013

- HCGMB nr. 110 /27.04.2013 privind aprobarea încheierii unui contract de consultanță pentru implementarea de către Municipiul București a art. 4 lit. e) din Memorandumul cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013 („HCGMB nr.110/2013”);

- HCGMB nr. 111 / 27.04.2013 - privind aprobarea achiziționării de către RADET București a unor servicii de asistență și consultanță juridică pentru implementarea Memorandumului cu tema „Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare

centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și Municipiul Constanța” aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.03.2013 („HCGMB nr.111/2013”); precum și în baza prevederilor:

- Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
- Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006
- OUG nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome.

Precizăm că Legea serviciului de alimentare cu energie termică nr.325/2006 prevede în mod expres obligativitatea reorganizării regiilor autonome ce activează în acest domeniu:

„Art. 53. - În termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, regiile de termoficare se vor reorganiza, prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale, în societăți comerciale, în condițiile legii.”

OUG nr. 30/1997 reglementează procedura de reorganizare a regiilor autonome organizate în temeiul Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, indiferent de autoritatea în coordonarea căreia își desfășoară activitatea, precum și cele înființate în temeiul Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere.

Această reorganizare este, în sensul noului Cod Civil, o „transformare a persoanei juridice”. Astfel, conform art. 241 din Codul Civil :

“(1) Transformarea persoanei juridice intervine în cazurile prevăzute de lege, atunci când o persoană juridică își încetează existența, concomitent cu înființarea, în locul ei, a unei alte persoane juridice.

(2) În cazul transformării, drepturile și obligațiile persoanei juridice care și-a încetat existența se transferă în patrimoniul persoanei juridice nou-înființate, cu excepția cazului în care prin actul prin care s-a dispus transformarea se prevede altfel.”

Societatea care va rezulta din reorganizarea (transformarea) RADET București va prelua toate drepturile și obligațiile, inclusiv activele și pasivele, precum și drepturile și obligațiile ce rezultă din contractele individuale de muncă și din Contractul Colectiv de Muncă încheiat la nivelul RADET București, precum și dreptul și obligația de a furniza Serviciul Public.

Cu privire la furnizarea Serviciului Public de către societatea care va rezulta din reorganizarea (transformarea) RADET București, în Studiul de Oportunitate se prevede că pentru a se conforma prevederilor Legii nr.51/2006 și Legii nr.325/2006 sus menționate, societatea nou înființată trebuie să fie titulara unui Contract de Delegare a gestiunii Serviciului Public.

Art. 31. (1) din Legea nr.51/2006 prevede posibilitatea atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciilor către “operatori cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale înființate prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și în exploatare bunuri, activități ori servicii de utilități publice”.

La rândul său, art. (3) din OUG nr. 30/1997 prevede că :

« Bunurile din categoria celor prevăzute la alineatul precedent, aflate în administrarea regiilor autonome care se reorganizează, se concesionează societăților comerciale rezultate, pe un termen ce se stabilește prin actul administrativ individual de reorganizare. Societățile comerciale rezultate în urma reorganizării regiilor autonome au obligația de a încheia, prin grija administratorilor lor, contractele de concesiune în termen de 30 de zile de la data înmatriculării în Registrul comerțului.”

Acest articol trebuie însă coroborat cu prevederile art.29 (1) din Legea nr.51/2006 conform cărora:
"Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică concesiunea către operatori a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme."

Studiul de oportunitate detaliază și explică toate aceste prevederi legale, precum și acțiunile ce trebuie întreprinse și hotărârile și documentele ce trebuie aprobate de CGMB pentru reorganizarea RADET București în societate și încheierea, prin atribuire directă a Contractului de Delegare a gestiunii Serviciului Public.

Structura Studiului de Oportunitate privind reorganizarea RADET București în societate și atribuirea directă către societatea nou creată a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public este următoarea:

- Necesitatea și oportunitatea elaborării Studiului de Oportunitate

- Analiza aspectelor legate de:

(i) cadrul legal al Serviciului Public (Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006 Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare HG nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, OG nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, OUG nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 66/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 91/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 92/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 483/2008 privind aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice)

(ii) Serviciul de alimentare cu energie termică în Municipiul București (modalitatea de organizare actuală a Serviciului Public la nivelul Municipiului București, operatorii SACET București - RADET București – operatorul rețelelor de transport și de distribuție precum și a celorlalte bunuri proprietate publică a Municipiului București prin intermediul cărora se realizează Serviciul Public și ELCEN - operatorul a 5 centrale electrice de termoficare - CET Vest, CET Sud, CET Progresul, CET Titan și CET Grozăvești, aflate în patrimoniul său, existența problemelor financiare între RADET București și ELCEN precum și necesitatea rezolvării lor, fundamentarea modalității de rezolvare a acestor probleme prin implementarea Soluției Reținute, conform etapelor prevăzute la punctul 4 din Memorandum)

- Situația actuală a Serviciului Public:

(i) Descrierea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică (analizarea bunurilor ce compun SACET București aflate în proprietatea Municipiului București și exploatate de RADET - unitati de productie - CTZ Casa Presei Libere, 46 de centrale termice de cvartal, rețeaua de transport, puncte termice, rețeaua de distribuție)

(ii) Starea tehnică a SACET (centrale termice exploatate de RADET, CTZ Casa Presei Libere, sistemul de transport și distribuție)

(iii) Situația economică și financiară (RADET București - înființare, rezultate financiare la 31.12.2010, 31.12.2011, 31.12.2012 și 31.12.2013, producție și vânzări, cheltuieli, pasiv /datorii)

- (iv) **Aspecte de mediu (cadrul legal - Decizia Uniunii Europene nr. 358/2002 privind aprobarea Protocolului de la Kyoto, Directiva 2001/80/CE privind limitarea emisiilor anumitor poluanți în aer proveniți din Instalațiile Mari de Ardere (IMA), Directiva 2003/87/CE privind schema Europeană de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, extinsă și modificată prin Directiva 2009/29/CE, aspecte privind emisiile poluante ale instalațiilor mari de ardere operate de RADET)**
- (v) **Indicatori de performanță actuali (conform Regulamentului Cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 91/2007) (Indicatori de performanță pentru serviciul de producere a energiei termice, Indicatori de performanță pentru serviciul de transport și distribuție a energiei termice, Indicatori de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei termice)**
- (vi) **Structura utilizatorilor (utilizatori deserviti de RADET, bransamente, utilizatori casnici, utilizatori non-casnici)**
- (vii) **Preturi / tarife (prețul local pentru populație - HCGMB nr. 141 /27.07.201, prețurile pentru utilizatorii non casnici - HCGMB nr. 142 din 27.07.2011 si HCGMB nr. 309 / 18.12.2013, tarif producere, tarif producere, transport și distribuție)**

- Reorganizarea RADET

- (i) **Aspecte generale (reorganizarea RADET in societate si atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public către societatea ce va rezulta în urma reorganizării RADET: art.4 litera b1) din Memorandum, O.U.G. nr. 30/1997 privind reorganizarea regiilor autonome, HCGMB nr.108/2013, Legea nr.51/2006)**
- (ii) **HCGMB de reorganizare (reorganizarea RADET București în societate, cu indicarea formei de societate (SA, SRL etc.) avand ca unic actionar Municipiul Bucuresti;aportul Municipiului Bucuresti la capitalul social al societății rezultată din reorganizarea RADET (« RADET SA »)**
- (iii) **Aspecte specifice (Forma de societate, Capitalul social, Actul Constitutiv, Regulamentul de Organizare și Funcționare, Organele de conducere)**

- Contractul de delegare:

- (i) **Clauze obligatorii - Legea nr. 51/2006**
- (ii) **Durata Contractului de delegare - Legea nr. 51/2006**
- (iii) **Indicatorii de Performanta - Indicatori de performanță pentru serviciul de producere a energiei termice - CTZ Casa Presei, CT Cvartal, Indicatorii de performanță pentru serviciul de transport a energiei termice, Indicatori de performanță pentru serviciul de distribuție a energiei termice, Indicatori de performanță pentru serviciul de furnizare a energiei termice**
- (iv) **Investitii (Recomandari privind principalele direcții de reabilitare și modernizare a SACET)**
- (v) **Redevența (Legea nr.51/2006)**
- (vi) **Regulamentul Serviciului Public și Caietul de sarcini al Serviciului Public (Legea nr.51/2006, Ordinul ANRSC nr. 91/2007, Ordinul ANRSC nr. 92/2007)**

- Licențele si autorizatiile deținute de RADET București și aspecte privind transferul acestora către societate ce va rezulta din reorganizarea acesteia

- Personalul (justificarea obligației legale - Legea nr. 67/2006, Directiva 2001/23/CE de preluare a întreg personalului RADET București de către societate ce va rezulta din reorganizarea acesteia, cu menținerea tuturor drepturilor individuale și colective de care beneficiază salariații RADET București la data reorganizării).

- Concluzii

Concluzia Studiului de Oportunitate este că reorganizarea RADET reprezintă atât o obligație legală cât și prima etapă a Strategiei Municipiului București cu privire la Serviciul Public aprobată prin Hotărârea CGMB nr.108/2013.

Prin urmare, se propune aprobarea prin Hotărâre a CGMB a reorganizării RADET în societate pe acțiuni având ca unic acționar Municipiul București și atribuirea directă a Contractului de Delegare a gestiunii Serviciului Public către societatea rezultată din reorganizarea RADET, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Având în vedere cele prezentate, propunem Consiliului General al Municipiului București spre aprobare *proiectul de Hotărâre cu privire la aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică din Municipiul București*, în baza prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, modificată și republicată în data de 5.03.2013, în special ale Art. 8, alin (1) și (2) și ale art. 29 alin. (2), ale Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006, precum și în temeiul prevederilor art. 36, lit. d, Art. 45 alin. (1) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicată.

Director Executiv
Directia Utilitati Publice
Cosmin GHEORGHIU

