

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**HOTĂRÂRE**

privind solicitarea către Guvernul României de emitere a unei hotărâri pentru transferul pachetului de acțiuni ale SC METROREX SA din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a Municipiului București

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General și Raportul de specialitate comun al Direcției Generale Infrastructură și Servicii Publice și al Direcției Generale Economice;

Văzând rapoartele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

Ținând cont de :

- Prevederile legii nr. 195/2006 a descentralizării, cu modificările și completările ulterioare și ale legii nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul prevederilor art. 36, al. (2), lit. c și art. 45, al. (3) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**HOTĂRĂȘTE:**

Art. 1 – Se solicită Guvernului României emiterea unei hotărâri pentru transferul pachetului de acțiuni ale SC METROREX SA din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a Municipiului București, împreună cu fondurile aferente pentru finanțarea cheltuielilor curente și de dezvoltare.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se va comunica Secretariatului General al Guvernului României prin grija Secretarului General al Municipiului București.

Art. 3 – Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința C.G.M.B. din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**SECRETAR GENERAL AL
MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**

Georgiana ZAMFIR

București,

Nr.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

PRIMAR GENERAL

EXPUNERE DE MOTIVE

În București, capitala țării și zona adiacentă, sistemul de transport public existent deservește cca. 4 milioane de locuitori și constituie o preocupare majoră a tuturor factorilor implicați în organizarea, conducerea și mai ales în îmbunătățirea acestui serviciu prin atingerea standardelor recomandate de normele și bunele practici europene.

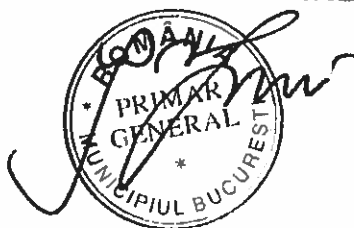
Dezvoltarea și modernizarea acestui serviciu public, creșterea calității și atractivității acestuia și orientarea în mai mare măsură a întregii activități spre satisfacerea necesităților de mobilitate a populației vor contribui la descurajarea transportului cu autoturisme private și implicit, la reducerea aglomerației și poluării, cu influențe benefice asupra condițiilor de mediu și calității vieții, mai ales în zonele urbane.

În lipsa unei coordonări unitare și a unei strategii de integrare a serviciilor de transport public la nivelul întregii zone, fiecare operator de transport acționează independent pentru fundamentarea programelor de dezvoltare, stabilirea și realizarea proiectelor de extindere și de modernizare a infrastructurii și stabilirea politicii tarifare. În multe situații se ajunge la paralelisme în dezvoltarea rețelelor de transport și alocarea de resurse fără o coordonare unică și o maximizare a eficienței oricărei investiții în contextul general al teritoriului deservit.

Măsurile de descentralizare vor avea ca efect, alinierea la regulamentele europene privind transportul local dar și punerea în aplicare a bunelor practici din capitalele europene unde atât transportul de suprafață cât și transportul subteran sunt în coordonarea și sub autoritatea unei autorități de transport municipale sau metropolitane.

Având în vedere cele de mai sus, raportul de specialitate comun al Direcției Generale Infrastructură și Servicii Publice, al Direcției Generale Economice și în conformitate cu prevederile art. 46 alin 6 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată și actualizată propun spre dezbateră Consiliului General al Municipiului București proiectul de hotărâre privind solicitarea către Guvernul României de emitere a unei hotărâri pentru transferul pachetului de acțiuni ale SC METROREX SA din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a Municipiului București.

PRIMAR GENERAL,
GABRIELA FIREA



AVIZAT
DIRECȚIA JURIDIC
DIRECTOR EXECUTIV,
Adrian IORDACHE

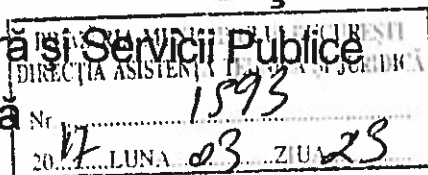




PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

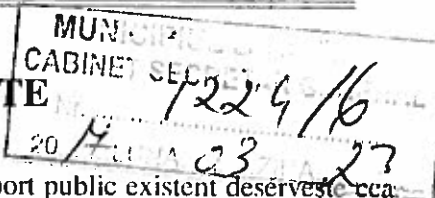
Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

Direcția Generală Economică



Nr. /
DG 686/23.03.2014

RAPORT DE SPECIALITATE



I. Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

În București, capitala țării și zona adiacentă, sistemul de transport public existent deservește cca. 4 milioane de locuitori și constituie o preocupare majoră a tuturor factorilor implicați în organizarea, conducerea și mai ales în îmbunătățirea acestui serviciu prin atingerea standardelor recomandate de norme și bunele practici europene.

Dezvoltarea și modernizarea acestui serviciu public, creșterea calității și atractivității acestuia și orientarea în mai mare măsură a întregii activități spre satisfacerea necesităților de mobilitate a populației vor contribui la descurajarea transportului cu autoturisme private și implicit, la reducerea aglomerației și poluării, cu influențe benefice asupra condițiilor de mediu și calității vieții, mai ales în zonele urbane.

În lipsa unei coordonări unitare și a unei strategii de integrare a serviciilor de transport public la nivelul întregii zone, fiecare operator de transport acționează independent pentru fundamentarea programelor de dezvoltare, stabilirea și realizarea proiectelor de extindere și de modernizare a infrastructurii și stabilirea politicii tarifare. În multe situații se ajunge la paralelisme în dezvoltarea rețelelor de transport și alocarea de resurse fără o coordonare unică și o maximizare a eficienței oricărei investiții în contextul general al teritoriului deservit.

Municipalitatea a demarat înființarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară care să țină cont de interesele economice și sociale ale localităților din jurul Capitalei și de recunoașterea drepturilor și obligațiilor ce le revin și a necesității dezvoltării unui transport public eficient, corespunzător cerințelor de mobilitate ale populației și având în vedere situația actuală a transportului public în București și aria adiacentă.

Sușținem cu fermitate că principiile enunțate în legea-cadru a descentralizării nr.195/2006 și anume:

- principiul subsidiarității, care constă în exercitarea competențelor de către autoritatea administrației publice locale situată la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean și care dispune de capacitate administrativă necesară;

- principiul asigurării resurselor corespunzătoare competențelor transferate;

- principiul responsabilității autorităților administrației publice locale în raport cu competențele ce le revin, care impune obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică;

- principiul asigurării unui proces de descentralizare stabil, predictibil, bazat pe criterii și reguli obiective, care să nu constrângă activitatea autorităților administrației publice locale sau să limiteze autonomia locală financiară;

- principiul echității, care implică asigurarea accesului tuturor cetățenilor la serviciile publice și de utilitate publică;

- principiul constrângerii bugetare, care interzice utilizarea de către autoritățile administrației publice centrale a transferurilor speciale sau a subvențiilor pentru acoperirea deficitelor finale ale bugetelor locale,

sunt constituționale și se regăsesc în principiile de bază ale administrației publice locale enunțate în legea nr.215/2001 (principiul autonomiei locale, al deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit).

Aplicabilitatea acestor principii se regăsește în legea serviciilor de transport public local nr.92/2007 unde responsabilitățile privind transportul public local de persoane cu troleibuze, tramvaie sau metrou se realizează sub organizarea și coordonarea exclusivă a autorității publice locale a Municipiului București.

Printre obiectivele pentru creșterea continuă a eficienței transporturilor publice amintim:





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

Direcția Generală Economică

- optimizarea managementului serviciilor de transport intermodal - constă în faptul de a nu avea o linie de metrou pe dedesubt și la suprafață linii de troleibuz și autobuz pe aceeași rută chiar dacă vorbim de o distanță medie mai mare. În acest context metroul trebuie să devină principalul mijloc de transport public în București astfel încât rețeaua de transport de suprafață să acopere deficiențele rețelei din subteran.
- îmbunătățirea și modernizarea stațiilor publice pentru asigurarea inter-modalității între transportul feroviar cu cel rutier, elaborarea, dezvoltarea și corelarea graficelor de circulație a transportului de mare capacitate (metrou, metrou ușor, tramvaie) cu frecvență ridicată, cât și pentru cele de scurt parcurs (autobuze, troleibuze), menite să sporească atractivitatea transportului public metropolitan, dar și descurajarea transportului cu vehicule private.

În acest sens, în toate rapoartele întocmite în perioada 2012-2014 de Banca Mondială în cadrul contractului de Servicii de consultanță Asistență pentru Ministerul Transporturilor și Infrastructurii în vederea consolidării capacității de planificare strategică în sectorul transporturilor - Componenta 4: transportul urban, se specifică faptul că administrațiile publice anterioare și-au anunțat dorința de a transfera SC METROREX SA în autoritatea Municipality concomitent cu transferul atribuțiilor Autorității Metropolitane de Transport București către Asociația de dezvoltare comunitară de transport București-Ilfov.

Această operațiune ar face mai ușoară gestionarea în comun a operatorilor de transport interni – RATB și METROREX, va conduce la realizarea unui progres semnificativ în acest domeniu, va rezolva problema integrării nivelurilor de tarife și a structurilor pentru cota în creștere de călătorii metropolitane, optimizarea resurselor alocate serviciului de transport public local prin îmbunătățirea performanțelor și managementului, asigurându-se un serviciu de utilitate publică corespunzător pentru toți cetățenii aflați în zona metropolitană, precum și respectarea prevederilor Regulamentului nr.1370/2007 cu privire la serviciile de transport public de călători pe cale rutieră și pe cale ferată.

În programul de guvernare locală București 2016-2020 am menționat la capitolul "program de transport" că vom face o evaluare și redimensionare a tuturor traseelor, astfel încât să se elimine redundanțele și să se asigure interconectarea traseelor de suprafață cu cele ale metroului, va fi introdus biletul unic de călătorie, valabil atât pe mijloacele de transport de suprafață cât și pentru metrou, inclusiv versiunea electronică a tichetului, pentru telefoanele mobile inteligente.

La nivelul regiunii București-Ilfov este în curs de aprobare Planul de Mobilitate Urbană Durabilă pentru 2016-2030, în care se menționează "Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pregătește un nou proiect de lege privind transportul public pentru a alinia cadrul legislativ național la legislația UE. Draftul de lege prezentat în anul octombrie 2015 în consultare publică includea transferul companiei METROREX în subordinea Consiliului General al Primăriei București; Autoritatea Metropolitană de Transport București înființată potrivit prevederilor O.G. nr. 21/2011, cu modificările și completările ulterioare, urma să se desființeze începând cu data intrării în vigoare a legii, urmând să se înființeze Asociația metropolitană de transport București – Ilfov care să preia sediul, patrimoniul și personalul Autorității Metropolitane de Transport București. Se prevedea, de asemenea, transferul unor rute feroviare către autoritățile locale pentru îmbunătățirea transportului local. Totuși, forma finală a actului normativ nu a fost încă adoptată până la data elaborării PMUD BF". De asemenea, în cadrul PMUD la capitolul Reformă instituțională și întărirea capacității administrative se menționează ca măsură pe termen scurt (sub 2 ani) "Încheierea unui contract de servicii publice între METROREX și ATMB" (asociația de dezvoltare intercomunitară de transport București-Ilfov).

Menționăm faptul că un proiect de descentralizare a fost conceput la sfârșitul anului 2013 de domnul Dragnea - vicepremier și prevedea printre altele inclusiv trecerea METROREX și a Autorității Metropolitane de Transport București din subordinea Ministerului Transporturilor în cea a Consiliului General al Municipiului București.

Măsurile de descentralizare vor avea ca efect, alinierea la regulamentele europene privind transportul local dar și punerea în aplicare a bunelor practici din capitalele europene unde atât transportul



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice

Direcția Generală Economică

de suprafață cât și transportul subteran sunt în coordonarea și sub autoritatea unei autorități de transport municipale sau metropolitane.

Având în vedere cele de mai sus, considerăm că pentru atingerea priorității zero pentru creșterea mobilității urbane crescute în zona metropolitană – și anume accentul pe cetățean, este imperios necesară continuarea și finalizarea cu succes a demersurilor de transfer instituțional a SC METROREX SA sub coordonarea autorității publice locale a Municipiului București.

Actul normativ de descentralizare care se va emite în acest sens, va stabili și modalitatea de alocare și cuantumul sumelor necesare din bugetul de stat și bugetul local pentru acoperirea diferențelor dintre veniturile proprii privind activitatea de transport de călători și cheltuielile totale, întreținerea și repararea obiectivelor de protecție civilă, precum și pentru susținerea proiectelor și investițiilor de modernizare și dezvoltare a infrastructurii și materialului rulant.

Implicarea Municipalității va fi activă astfel încât strategia de abordare și planificare a acestui domeniu să dea rezultate comparative cu standardele serviciilor publice de transport din capitalele europene și dorim ca propunerile sale să aibă o greutate corespunzătoare în întocmirea propunerilor legislative. Orice decizie parțială luată în acest sens, poate afecta dezvoltarea pe termen lung a celorlalte sisteme de transport, în totală neconcordanță cu conceptele europene de dezvoltare durabilă în acest domeniu.

II. **Direcția Generală Economică** constată că la data prezentului raport proiectul bugetului local pe anul 2017 este întocmit și publicat urmând a fi supus aprobării CGMB. Proiectul de buget a fost întocmit în condiții de echilibru, înscriindu-se în buget toate veniturile bugetului local previzionate a se realiza în exercițiul bugetar 2017 precum și excedentul anilor precedenți.

Direcția Generală Economică se poate obiectiv pronunța numai ulterior aprobării bugetului Municipiului București și cuantificării de către direcțiile de specialitate / instituțiile publice / societățile comerciale municipale care vor prelua pachetul de acțiuni în ceea ce privește efortului bugetar pe anul 2017 și în anii următori în funcție de prevederile actului normativ de descentralizare și a HCGMB corespunzător de acceptare / aprobare a preluării solicitate.

Față de cele menționate mai sus, supunem spre dezbateră și aprobare proiectul de Hotărâre privind solicitarea către Guvernul României de emitere a unei hotărâri pentru transferul pachetului de acțiuni ale SC METROREX SA din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a Municipiului București.

**Direcția Generală Infrastructură
Servicii Publice**
DIRECTOR GENERAL
Cosmin GHEORGHIU

Direcția Generală Economică

DIRECTOR GENERAL
Alexandru DRĂGHICI

**Direcția Transporturi, Drumuri
Sistematizarea Circulației**
DIRECTOR EXECUTIV
Florin LEGEA

Direcția Buget

DIRECTOR EXECUTIV
Vasile SĂVOIU

Intocmit: Elena Cristian

