

PUNCTUL XIB. 20

HOTĂRÂRE

privind încheierea unor acorduri-cadru de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică a Municipiului București

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și Raportul de necesitate al Direcției Juridic cu privire la necesitatea încheierii unor acorduri-cadru de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică a Municipiului București;

Văzând avizul Comisiei juridice și de disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

Având în vedere prevederile art. I alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative;

În temeiul prevederilor art. 45 alin (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă încheierea unor acorduri-cadru având ca obiect achiziționarea serviciilor de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică a Municipiului București.

Art.2 Se împuternicește Primarul General al Municipiului București pentru a efectua demersurile necesare în vederea punerii în aplicare a procedurii privind încheierea acordurilor-cadru de servicii de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică a Municipiului București.

Art.3 Primarul General al Municipiului București și direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri

Această hotărâre a fost aprobată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de

PRESEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Cabinet Primar General

EXPUNERE DE MOTIVE

privind încheierea unor acorduri-cadru de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică a
Municipiului Bucuresti

În cadrul activității curente, pentru a răspunde necesităților cetățenilor, Municipiul București este confruntat cu o multitudine de problematici cărora este necesar să li se dea o dezlegare din punct de vedere al legalității. Direcția Juridic centralizează o serie de problematici cu caracter juridic semnalate de direcțiile aflate în subordine.

Volumul de activitate depus urmare îndeplinirii activităților de consultanță, de asistență juridică și/sau reprezentare juridică este considerabil, astfel încât pentru a asigura buna funcționare a Primăriei Municipiului București se impune analizarea comparativă a volumului de activitate necesar cu resursele umane proprii care își desfășoară activitatea în cadrul Direcției Juridic.

În mod curent, Municipiul București este parte în peste 7.000 dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată, în diverse stadii procesuale. În această calitate, Municipiul București este ținut să formuleze apărări, să propună administrarea unor probatorii, să redacteze cereri de chemare în judecată, să promoveze căi de atac.

De asemenea, Municipiul Bucuresti a fost chemat in judecata, incepand cu data de 01.07.2017, intr-un numar estimat de peste 5.000 de litigii avand ca obiect Legea nr. 10/2001.

În cadrul Direcției Juridic din Primaria Municipiului Bucuresti sunt încadrate doar 52 de persoane care au calitatea de consilier juridic. Dintre acestia doar 27 de consilieri juridici au atribuții de asistență și reprezentare în instanță.

Cei 27 de consilieri juridici care au atribuții de reprezentare a intereselor Municipiului București în fața instanțelor judecătorești, își desfășoară activitatea la toate instanțele de pe raza Municipiului București, respectiv 6 judecătoria de sector, Tribunalul București care are 7 secții civile

și de contencios administrativ, Curtea de Apel București care are 6 secții civile și de contencios administrativ și Înalta Curte de Casație și Justiție cu 3 secții civile și de contencios administrativ.

Volumul de muncă implicat de asistența și/sau reprezentarea juridică în litigiile în care Municipiul București este parte nu poate fi asigurat exclusiv prin personalul propriu de specialitate juridică.

În aceste condiții, se constată că situația de fapt descrisă constituie un caz temeinic justificat, astfel încât devin incidente prevederile art. I. alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență nr. 26/2012 Ordonanța de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative.

Serviciile de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică cu privire la problematicile cu care este confruntat Municipiul București, vor viza următoarele obiective:

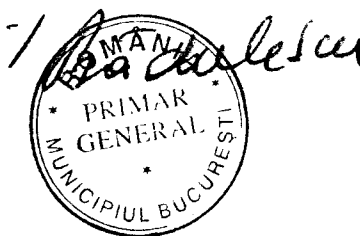
- 1) Acordarea serviciilor de asistență și/sau reprezentare juridică în litigiile prezente sau viitoare, aflate pe rolul oricăror instanțe, de judecată sau arbitrale, naționale sau internaționale, indiferent de obiectul și valoarea litigiului, în care Municipiul București este parte;
- 2) Acordarea serviciilor juridice în vederea redactării de convocări la conciliere, redactarea de cereri în orice alte proceduri speciale, redactarea de acțiuni, întâmpinări, cereri reconvenționale, cereri de chemare în garanție, precum și redactarea de orice alte cereri procesuale;
- 3) Acordarea serviciilor de consultanță juridică Autorității contractante cu privire la interpretarea și aplicarea legislației achizițiilor publice în spețe punctuale;
- 4) Acordarea serviciilor de consultanță juridică Autorității contractante în cazul eventualelor contestații depuse de operatorii economici în diferite etape ale procedurilor publice de atribuire și oferirea de consultanță juridică cu privire la elaborarea și susținerea punctului său de vedere în cadrul procedurii de soluționare a contestațiilor în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;
- 5) Acordarea serviciilor de consultanță juridică Autorității contractante în procesul de redactare a proiectelor de contracte;
- 6) Acordarea serviciilor de consultanță juridică Autorității contractante cu privire la negocierea și semnarea clauzelor contractelor/actelor adiționale la acestea;
- 7) Acordarea serviciilor de consultanță și reprezentare juridică Autorității contractante în procesul de organizare a procedurilor publice (inițiere, derulare, evaluare oferte, finalizare procedură), în cadrul procedurilor de atribuire a unor contracte de parteneriat public-privat;

- 8) Acordarea de consultanta, asistenta si/sau reprezentare juridica pentru intocmirea documentelor necesare in vederea derularii procedurilor de expropriere conform Legii nr. 255/2010 si Legii nr. 33/1994;
- 9) Redactare opinii legale cu privire la oricare dintre problematicile cu care se confruntă Municipiul București în activitatea curentă;
- 10) Acordarea de asistenta si/sau reprezentare juridica in orice alte activitati care presupun datorita complexitatii, asistenta sau reprezentare de catre specialisti in domeniul juridic.

Prin achizitia de servicii de asistenta si/sau reprezentare juridica se asigură față de Municipiului București disponibilitatea unor avocați la care se apelează atunci când există volum mare de activitate juridică sau atunci când complexitatea/valoarea unei cauze necesită implicare exclusivă/dedicată și specializată.

Având în vedere cele expuse mai sus, supun dezbaterii Consiliului General al Municipiului București proiectul de hotărâre privind achiziționarea de către Municipiului București a unor servicii de consultanță, asistență și reprezentare juridică.

PRIMAR GENERAL
Gabriela FIREA



AVIZAT,
DIRECTOR EXECUTIV
Adrian IORDACHE

Intocmit,
Sebastian CALIN



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Juridic

Nr.

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ
Nr. 4502
20. 17 LUNA 08 ZIUA 24

3681/6
24 AUG 20

RAPORT DE NECESITATE

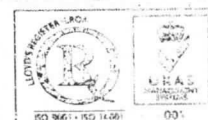
privind încheierea unor acorduri-cadru de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică a
Municipiului Bucuresti

Potrivit art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 26/2012 Ordonanța de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările ulterioare (denumită „O.G. nr. 26/2012”), autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare.

Potrivit art. I alin. (1) din O.G. nr. 26/2012, în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice ale administrației publice locale, nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, numai cu aprobarea consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București.

În cadrul activității curente, pentru a răspunde necesităților cetățenilor, Municipiul București este confruntat cu o multitudine de problematici cărora este necesar să li se dea o dezlegare din punct de vedere al legalității. Direcția Juridic centralizează o serie de problematici cu caracter juridic semnalate de direcțiile aflate în subordine.

Volumul de activitate depus urmare îndeplinirii activităților de consultanță, de asistență juridică și/sau reprezentare juridică este considerabil, astfel încât pentru a asigura buna funcționare a Primăriei Municipiului București se impune analizarea comparativă a volumului de activitate necesar cu resursele umane proprii care își desfășoară activitatea în cadrul Direcției Juridic.



ținut să formuleze apărări, să propună administrarea unor probatorii, să redacteze cereri de chemare în judecată, să promoveze căi de atac. Toate aceste obligații procesuale sunt supuse unor termene imperative scurte în noul Cod de Procedură Civilă astfel încât Municipiul București poate fi expus imposibilității de a respecta aceste termene prin raport la numărul mare de cauze în care este parte.

În vederea finalizării procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România a fost adoptată Legea nr. 165 din 16 mai 2013.

Conform art. 33 alin. 1 lit. c din Legea nr. 165/2013 „Entitățile investite de lege au obligația de a soluționa cererile formulate potrivit Legii nr. 10/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înregistrate și nesoluționate până la data intrării în vigoare a prezentei legi și de a emite decizie de admitere sau de respingere a acestora, după cum urmează:

c) în termen de 36 de luni, entitățile investite de lege care mai au de soluționat un număr de peste 5.000 de cereri.”

Termenul de 36 de luni a curs de la data 1 ianuarie 2014.

Conform art. 35 alin. 2 din Legea nr. 165/2013 „În cazul în care entitatea investită de lege nu emite decizia în termenele prevăzute la art. 33 și 34, persoana care se consideră îndreptățită se poate adresa instanței judecătorești prevăzute la alin. (1) în termen de 6 luni de la expirarea termenelor prevăzute de lege pentru soluționarea cererilor.”

Având în vedere că, până la data de 30 iunie 2017 au rămas nesoluționate un număr de aproximativ 24.050 dosare administrative depuse în baza Legii nr. 10/2001, Municipiul București a fost chemat în judecată, începând cu data de 01.07.2017, într-un număr estimat de peste 5.000 de litigii având ca obiect Legea nr. 10/2001.

În cadrul Direcției Juridic din Primăria Municipiului București sunt încadrate 74 de persoane din care doar 52 de persoane au calitatea de consilier juridic.

Atribuțiile celor 52 de consilieri juridici din cadrul direcției sunt împartite astfel:

- 27 de consilieri juridici au atribuții de asistență și reprezentare în instanță,
- 15 consilieri juridici au atribuții în vederea aplicării legilor proprietății (Legea nr. 112/1995 și Legea nr. 10/2001);
- 10 consilieri juridici sunt repartizați la Serviciul legislație și Avizări contracte;

Cei 27 de consilieri juridici care au atribuții de reprezentare a intereselor Municipiului București în fața instanțelor judecătorești, își desfășoară activitatea la toate instanțele de pe raza Municipiului București, respectiv 6 judecătoria de sector, Tribunalul București care are 7 secții civile și de contencios administrativ, Curtea de Apel București care are 6 secții civile și de contencios administrativ și Înalta Curte de Casație și Justiție cu 3 secții civile și de contencios administrativ, cu un portofoliu de aproximativ 7.000 de dosare pe an la care s-au adăugat cele aproximativ 5.000 de dosare noi.

Volumul de muncă implicat de asistența și/sau reprezentarea juridică în litigii în care Municipiul București este parte nu poate fi asigurat exclusiv prin personalul propriu de specialitate juridică.

De asemenea, instanțele de judecată, adoptă uneori soluții contradictorii cu privire la aceeași problemă juridică, astfel încât pe lângă cunoașterea practicii judiciare, valoare adăugată prezintă cunoașterea opiniilor formulate în cadrul literaturii de specialitate formulate de experți, cu privire la administrarea domeniului public și a fondurilor publice.

Toate acestea pot avea un impact negativ și consecințele financiare deosebit de grave ca urmare a lipsei de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică de specialitate de care Municipiului București trebuie să beneficieze.

În aceste condiții, se constată că situația de fapt descrisă constituie un caz temeinic justificat, astfel încât devin incidente prevederile art. I. alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență nr. 26/2012 Ordonanța de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative.

Serviciile de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică cu privire la problematicile cu care este confruntat Municipiul București, vor viza următoarele obiective:

- 1) Acordarea serviciilor de asistență și/sau reprezentare juridică în litigiile prezente sau viitoare, aflate pe rolul oricăror instanțe, de judecată sau arbitrale, naționale sau internaționale, indiferent de obiectul și valoarea litigiului, în care Municipiul București este parte;
- 2) Acordarea serviciilor juridice în vederea redactării de convocări la conciliere, redactarea de cereri în orice alte proceduri speciale, redactarea de acțiuni, întâmpinări, cereri reconventionale, cereri de chemare în garanție, precum și redactarea de orice alte cereri procesuale;
- 3) Acordarea serviciilor de consultanță juridică Autorității contractante cu privire la interpretarea și aplicarea legislației achizițiilor publice în spețe punctuale;
- 4) Acordarea serviciilor de consultanță juridică Autorității contractante în cazul eventualelor contestații depuse de operatorii economici în diferite etape ale procedurilor publice de atribuire și oferirea de consultanță juridică cu privire la elaborarea și susținerea punctului său de vedere în cadrul procedurii de soluționare a contestațiilor în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;
- 5) Acordarea serviciilor de consultanță juridică Autorității contractante în procesul de redactare a proiectelor de contracte;

- 6) Acordarea serviciilor de consultanță juridică Autorității contractante cu privire la negocierea și semnarea clauzelor contractelor/actelor adiționale la acestea;
- 7) Acordarea serviciilor de consultanță și reprezentare juridică Autorității contractante în procesul de organizare a procedurilor publice (inițiere, derulare, evaluare oferte, finalizare procedură), în cadrul procedurilor de atribuire a unor contracte de parteneriat public-privat;
- 8) Acordarea de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică pentru întocmirea documentelor necesare în vederea derulării procedurilor de expropriere conform Legii nr. 255/2010 și Legii nr. 33/1994;
- 9) Redactare opinii legale cu privire la oricare dintre problematicile cu care se confruntă Municipiul București în activitatea curentă;
- 10) Acordarea de asistență și/sau reprezentare juridică în orice alte activități care presupun datorită complexității, asistență sau reprezentare de către specialiști în domeniul juridic.

Prin achiziția de servicii de asistență și/sau reprezentare juridică se asigură față de Municipiul București disponibilitatea unor avocați la care se apelează atunci când există volum mare de activitate juridică sau atunci când complexitatea/valoarea unei cauze necesită implicare exclusivă/dedicată și specializată.

De asemenea, în baza contractelor cadru, Municipiul București poate beneficia de serviciile profesionale în domenii specializate de nișă cum ar fi arbitraj, construcții civile, finanțări, aquis comunitar sau drepturile omului oferite de avocați cu o pregătire amplă, cadre universitare și doctori în drept.

Decontarea cheltuielilor pentru serviciile juridice ce urmează a se achiziționa se vor asigura din bugetul propriu al Municipiului București.

Față de cele de mai sus, supunem spre aprobare încheierea unor acorduri-cadru de către Municipiul București pentru achiziționarea de servicii de consultanță, asistență și/sau reprezentare juridică de specialitate.

DIRECTOR EXECUTIV
Adrian IORDACHE

Intocmit,
Sebastian CALIN