



Consiliul General al Municipiului București

PUNCTUL NR. 18 HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Normei interne privind modalitatea de atribuirea contractele între entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar

Având în vedere Expunerea de Motive a Primarului General al Municipiului București și Raportul de Specialitate al Direcției Generale Dezvoltare și Investiții și a Direcției Generale Achiziții

Având în vedere Hotărârile Consiliului General al Municipiului București de înființare a entităților juridice unde municipiul este acționar majoritar.

Având în vedere art. 31 alin (1) și alin (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Având în vedere art. 47 alin (1) și alin (3) din Legea nr. 99 din 19 mai 2016, privind achizițiile sectoriale.

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. a), art. 45 alin. (1) și art. 115 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă Norma internă privind modalitatea de atribuire a contractelor între și către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Se abroga Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 407/28.09.2017.

Art. 3. Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General, și toate entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI,

București,

Nr.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Dezvoltare și Investiții

Direcția Investiții

Norma internă privind modalitatea de atribuire a contractelor între entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar

I. Scop

Prezenta normă internă se aplică în vederea stabilirii modalității și a etapelor necesare atribuirii de către Municipiul București și a unităților subordonate (conform Anexa A) a contractelor de lucrări/servicii/furnizare către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar și între entități juridice cu condiția ca ambele să fie controlate de Municipiul București în sensul condiției prevăzute la art. 31, alin. 1 și alin. 3 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

II. Domeniul de aplicare

Prezenta normă internă prevede încheierea de contracte între Municipiul București/unități subordonate (conform Anexa A) care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, conform art. 4 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și art. 4 din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar și între entități juridice cu condiția ca ambele să fie controlate de Municipiul București în sensul condiției prevăzute la art. 31, alin. 1 și alin. 3 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice

III. Baza legală

✓ Art. 31 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care prevăd:

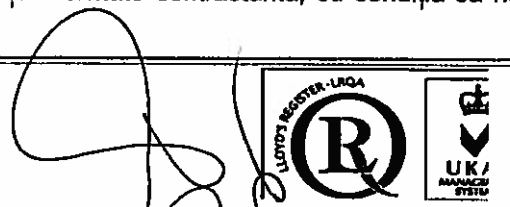
(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(3) Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu



existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

✓ Art. 47 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, care prevăd:

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de sectoriale atribuite de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(3) Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de entitate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

✓ Hotărârile Consiliului General al Municipiului București de înființare a entităților juridice unde municipiul este acționar majoritar.

IV. Dispoziții generale

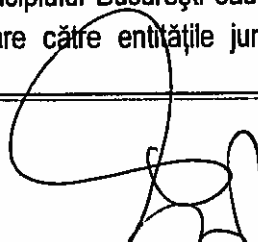
Norma internă reglementează, în principal, aspecte precum:

- ✓ procedura proprie;
- ✓ invitația de participare;
- ✓ dreptul de a solicita clarificări;
- ✓ data-limită pentru depunerea ofertei;
- ✓ documentația de atribuire;
- ✓ evaluare ofertei depuse;
- ✓ oferta depusă;
- ✓ încheierea contractului.

Aplicarea prezentei Norme interne se va face în scopul achiziționării de lucrări/servicii/produse de la Municipiul București/unitățile subordonate care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, conform art. 4 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și art.4 din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale, către entități juridice la care municipiul este acționar majoritar (conform Anexa A) a contractelor de lucrări/servicii/furnizare către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar și între entități juridice cu condiția ca ambele să fie controlate de Municipiului București în sensul condiției prevăzute la art. 31, alin. 1 și alin. 3 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

V. Obiectul achiziției

Obiectul achiziției va fi stabilit în funcție de necesitățile Municipiului București sau a unităților subordonate (conform Anexa A) a contractelor de lucrări/servicii/furnizare către entitățile juridice la care Municipiul



București este acționar majoritar și între entități juridice cu condiția ca ambele să fie controlate de Municipiului București în sensul condiției prevăzute la art. 31, alin. 1 și alin. 3 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și va consta în atribuirea execuției de lucrări/prestări de servicii/furnizării de produse necesare realizării obiectivelor asumate.

VI. Descrierea procedurii

Procedura privind atribuirea contractelor care fac obiectul prezentei norme este o procedură proprie a autorității contractante care stabilește etapele de parcurs pentru derularea acesteia în condiții optime.

1. Documente care stau la baza inițierii procedurii proprii

Documentele care stau la baza inițierii procedurii proprii sunt:

- a) Referatul de necesitate întocmit de direcția/compartimentul solicitant, aprobat de ordonatorul de credite, care va cuprinde în mod obligatoriu informațiile din Anexa B;
- b) Nota justificativă privind determinarea valorii estimate a achiziției, semnată de conducătorul direcției/compartimentului solicitant, întocmită conform Anexei C;
- c) Caietul de sarcini;
- d) Draft contract.

2. Invitația de participare

Autoritatea/entitatea contractantă prin direcția/compartimentul solicitant va transmite o invitație de participare, care va cuprinde cel puțin următoarele informații:

- a) denumirea, adresa, numărul de telefon și de fax, adresa de e-mail ale autorității /entității contractante;
- b) obiectul achiziției;
- c) valoarea estimată a achiziției;
- d) data limita de transmitere a ofertei;
- e) data, ora și locul deschiderii ofertei;
- f) adresa la care se transmite oferta;
- g) perioada de timp în care oferta trebuie să fie valabilă.

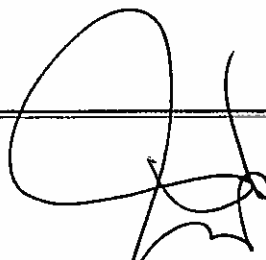
Invitația de participare va fi însoțită de documentația de atribuire aferentă (caietul de sarcini, instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare, întocmite în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și a valorii estimate, formularele și draft-ul de contract).

3. Dreptul de a solicita clarificări

- a) Entitatea juridică căreia i se adresează invitația de participare însoțită de documentația de atribuire are dreptul de a solicita clarificări cu privire la documentele primite.
- b) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde oricărei solicitări de clarificare, într-o perioadă ce nu trebuie să depășească, de regulă, 1 zi lucrătoare de la primirea solicitării, dar numai în cazul solicitărilor primite cu cel puțin 2 zile lucrătoare înainte de data-limită stabilită pentru depunerea ofertei.
- c) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite răspunsul la solicitările de clarificare cu cel puțin 1 zi lucrătoare înainte de data-limită stabilită pentru depunerea ofertei.

4. Termenul limita pentru depunerea ofertelor

- a) Termenul limită pentru depunerea ofertei se stabilește de către direcția/compartimentul solicitant din cadrul autorității/entității contractante, în Invitația de participare, în funcție de complexitatea lucrărilor/serviciilor/produselor ce urmează a fi executate/prestate/furnizate și de cerințele specifice, astfel încât entitatea juridică ce va executa lucrările/presta serviciile/furniza produsele să beneficieze de un interval de timp adecvat și suficient pentru elaborarea ofertei și a documentelor solicitate.
- b) Termenul limită pentru depunerea ofertei nu poate fi mai mic de 5 zile lucrătoare de la data transmiterii Invitației de participare.



5. Documentația de atribuire

Autoritatea contractantă, prin direcția/compartimentul solicitant, are obligația de a preciza în cadrul documentației de atribuire orice cerință, regulă și alte informații necesare pentru a asigura o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a normei procedurale proprii.

Documentația de atribuire trebuie să cuprindă, fără a se limita la cele ce urmează, cel puțin:

- a) caietul de sarcini;
- b) instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare, întocmite în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și a valorii estimate;
- c) formularele
- d) draft-ul de contract.

a) Caietul de sarcini

Direcția/compartimentul solicitant întocmește caietul de sarcini.

b) Instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare, întocmite în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și a valorii estimate;

Direcția/compartimentul solicitant întocmește instrucțiunile privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare, întocmite în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și a valorii estimate;

c) Formularele

d) Draft-ul de contract agreeat de autoritatea contractantă.

Direcția/compartimentul solicitant întocmește formularele și draft-ul de contract.

Documentația de atribuire va fi transmisă împreună cu invitația de participare entității juridice care execută lucrările/prestează serviciile/furnizează produsele care fac obiectul contractului.

6. Depunerea și deschiderea ofertei

Oferta va fi depusă și deschisă la data, ora și adresa menționate în Invitația de Participare.

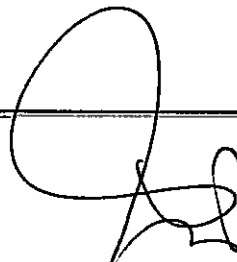
Direcția/compartimentul solicitant prin reprezentanții săi desemnați va întocmi un proces-verbal de deschidere care va conține următoarele:

- denumirea entității juridice invitate,
- elementele principale ale propunerii financiare, inclusiv pretul fără TVA,
- documentele depuse în cadrul ofertei.

VII. Evaluarea ofertei depuse

Evaluarea ofertelor se va face ulterior ședinței de deschidere, prin raportare la cerințele impuse prin caietul de sarcini, de către Direcția/compartimentul solicitant prin reprezentanții săi desemnați, Responsabilitățile reprezentanților desemnați de către Direcția/compartimentul solicitant, în evaluarea ofertei, sunt:

- deschiderea ofertei,
- verificarea îndeplinirii de către ofertanți a cerințelor prevăzute în caietul de sarcini,
- verificarea propunerilor tehnice prezentate de ofertant, din punct de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din caietul de sarcini,
- verificarea propunerilor financiare prezentate de ofertanți, din punctul de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din caietul de sarcini, inclusiv pretul.
- verificarea listei documentelor depuse de entitatea juridică,
- solicitarea clarificărilor și/sau a documentelor suplimentare,
- întocmirea raportului de evaluare a ofertei depuse și înaintarea acestuia, spre aprobare, ordonatorului principal de credite.



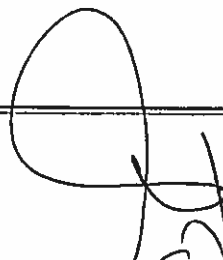
VIII. Dispoziții finale

Directia/compartimentul solicitant are obligația de a comunica rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziție, de a încheia contractul de lucrări/servicii/ produse și de a-l înregistra în Registrul Unic de Contracte.

IX. Transparența

Pentru transparența, rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziție (exceptate de prevederile art.31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și de prevederile art.47 din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale, efectuate de către Municipiul București și unitățile subordonate care au calitatea de autoritate /entitate contractantă, conform art.4 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și art.4 din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale) se va publica pe site-ul www.pmb.ro și va însoți de următoarele informații:

- Denumire ofertant câștigător;
- Denumire contract executare lucrări/prestare servicii/furnizare produse atribuit;
- Valoare contract atribuit;
- Durata contractului atribuit.



1.	Teatrul de Comedie
2.	Teatrul de Revistă „Constantin Tănase”
3.	Teatrul „C.I. Nottara”
4.	Teatrul Evreiesc de Stat
5.	Teatrul Ion Creangă
6.	Teatrul Municipal „Lucia Sturdza Bulandra”
7.	Teatrul Mic
8.	Teatrul Odeon
9.	Teatrul de Animație „Tândărică”
10.	Teatrul Tineretului „Metropolis”
11.	Teatrul „Excelsior”
12.	Teatrul „Masca”
13.	Circ & Varietou Globus București
14.	Opera Comică pentru copii
15.	Muzeul Municipiului București
16.	Biblioteca Metropolitană București
17.	Casa de Cultură „Friederich Schiller”
18.	Universitatea Populară „Ioan I. Dalles”
19.	Școala de Artă București
20.	Administrația Monumentelor și Patrimoniului Turistic
21.	Centrul de cultură „Palatele Brâncovenesti de la Porțile Bucureștiului”
22.	Muzeul Național al Literaturii Române
23.	Centrul de Proiecte Culturale al Municipiului București-ARCUB
24.	Centrul de Creație, Artă și Tradiție al Municipiului București
25.	Administrația Străzilor
26.	Administrația Cimitirelor și Crematoriilor Umane
27.	Administrația Fondului Imobiliar
28.	Administrația Grădina Zoologică
29.	Administrația Lacuri, Parcuri și Agrement București
30.	Autoritatea pentru Supravegherea și Protecția Animalelor
31.	Centrul de Protecția Plantelor
32.	Direcția Generală de Asistență Socială
33.	Direcția Generală de Evidență a Persoanelor a Municipiului București
34.	Direcția Generală de Poliție Locală și Control A Municipiului București
35.	Centrul de Proiecte Educaționale și Sportive București - PROEDUS
36.	Club Sportiv Municipal București
37.	Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București
38.	Teatrul “Stela Popescu”
39.	Teatrul Dramaturgilor Români
40.	Centrul pentru Tineret al Municipiului București
41.	Administrația Municipală pentru Consolidarea Clădirilor cu Risc Seismic
42.	Centrul pentru Seniori al Municipiului București
43.	Casa Artelor “Dinu Lipatti”
44.	A.M.R.S.P. - Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice
45.	R.A.D.E.T.
46.	R.A.T.B.

Directia/Serviciul.....
Nr.....

ANEXA B

REFERAT DE NECESITATE

a achiziției

1. Necesitatea și oportunitatea achiziției de produse/servicii/lucrări (evidențierea scopului pentru care sunt necesare produsele/serviciile/lucrările).....
2. Cod CPV potrivit Regulamentului (CE) nr. 213/2008 al comisiei din 28 noiembrie 2007 – care asigură descrierea cât mai exactă a obiectului contractului
3. Cantitatea de produse/servicii/lucrări ce urmează a fi achiziționate
4. Valoarea estimată a produselor/serviciilor/lucrărilor (prețul unitar/total al necesităților).....
5. Sursa de finanțare cu documentele justificative anexate (copie filă buget, angajament bugetar și propunere de angajare a cheltuielilor).....
6. Modalitatea de achiziționare a produselor, serviciilor sau lucrărilor, care poate lua forma unui contract, document fiscal sau a unei comenzi.

SERVICIUL

ȘEF SERVICIU

(conducatorul Direcției/Serviciului
care solicită demararea achiziției)

Întocmit,



Directia/Serviciul.....

Nr.....

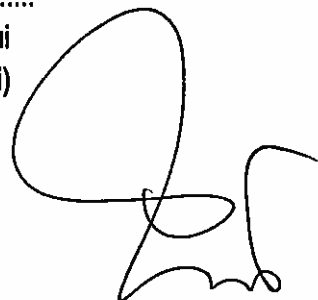
**Notă justificativă privind determinarea valorii estimate
a achiziției**

1. Obiectul achiziției: „.....”
2. Valoarea estimată a achiziției a fost determinată în urma unei cercetări a pieței, a devizului general sau pe baza istorică, utilizând una sau mai multe elemente, astfel:
 - Costurile stabilite prin devizul general necesare realizării obiectivului de investiții, **sau**
 - Prețuri de catalog utilizând cataloage adresate publicului larg pentru produse vândute în cantități substanțiale, **sau**
 - Prețuri de piață. Prețul de piață este un preț curent stabilit în cursul obișnuit sau normal de afaceri între cumpărători și vânzatori pe piața liberă. Aceste prețuri trebuie să fie aferente contractelor dintre cumpărători și vânzatori care sunt independenți de ofertant, **sau**
 - Oferte anterioare ale ofertanților potențiali, dar numai în cazul în care ofertele anterioare au fost prezentate în condiții de concurență suficientă, **sau**
 - Prin comparație cu valoarea estimată a contractelor atribuite de alte autorități contractante pentru achiziția de produse/servicii/lucrări similare,
 - Valorile estimate din achizițiile de produse/servicii/lucrări similare din anii anteriori efectuate de PMB și actualizate cu factorul de inflație.
3. Valoarea estimată a achiziției de produse/servicii/lucrări este de lei, fără TVA, fiind determinată pe baza calculării și însumării tuturor sumelor ce vor fi plătite pentru îndeplinirea scopului și necesității achiziției, astfel:
4. Atașat se vor prezenta documentele care au stat la baza determinării valorii estimate, respectând pct. 2 din Notă.

SERVICIUL

ȘEF SERVICIU

(conducatorul Direcției/Serviciului
care solicită demararea achiziției)



Întocmit,



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Cabinet Primar General

EXPUNERE DE MOTIVE

pentru Norma internă privind modalitatea de atribuirea contractelor între entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar

Având în vedere:

- ✓ Hotărârile Consiliului General al Municipiului București de înființare a entităților juridice.
- ✓ Art. 31 alin (1) și alin (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care prevăd:
 - (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:
 - a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
 - b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;
 - c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.
 - (3) Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.
- ✓ ART. 47 alin (1) și alin (3) din Legea nr. 99 din 19 mai 2016, privind achizițiile sectoriale, care prevăd:
 - (1) Prezenta lege nu este aplicabilă contractelor sectoriale atribuite de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:
 - a) entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(3) Excepția prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de entitate contractantă atribuie un contract entității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

- ✓ Necesitățile unităților subordonate Municipiului Bucuresti care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, conform art. 4 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și art. 4 din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale, pentru atribuirea de contracte de execuție/prestare/furnizare necesare realizării obiectivelor asumate.

Ținând cont de cele prezentate, rezultă necesitatea aprobării de către Consiliul General al Municipiului Bucuresti a unei norme interne pentru stabilirea modalității cât și a etapelor necesare atribuirii de către Municipiul București și a unităților subordonate care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, conform art. 4 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și art. 4 din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale, a contractelor de lucrări/servicii/furnizare către entitățile juridice la care municipiul este acționar majoritar, care se încadrează în prevederile art. 31 din Legea 98/2016 și art. 47 din Legea 99/2016.

Urmare a celor prezentate mai sus propunem spre aprobare, Consiliului General al Municipiului Bucuresti, Norma internă privind modalitatea de atribuirea contractelor către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar.

PRIMAR GENERAL

Gabriela FIREA



DIRECTIA JURIDICĂ
DIRECTOR EXECUTIV,
Adrian IORDACHE

Întocmit
Șef Serviciu Achiziții Interne
Dragoș DIMITRIU



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Dezvoltare și Investiții

Direcția Generală Achiziții

Direcția Proceduri Achiziții

NR. 785/16.11.2017

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI JURIDICĂ
Nr. 6308
2017. Luna ... 11 ... Ziua ... 16 ...

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CABINET SECRETAR GENERAL
Nr. 5021/6
20.11.2017 LUNA 11 ZIUA 16

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru aprobarea Normei interne privind modalitatea de atribuirea contractelor între entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar

Având în vedere:

- ✓ Hotărârile Consiliului General al Municipiului București de înființare a entităților juridice unde municipiul este acționar majoritar.
- ✓ HCGMB nr. 407/28.09.2017 privind aprobarea Normei interne privind modalitatea de atribuirea contractelor către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar.
- ✓ Art. 31 alin (1) și alin (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care prevăd:
 - (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:
 - a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
 - b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;
 - c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.
 - (3) Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.



- ✓ ART. 47 alin (1) si alin (3) din Legea nr. 99 din 19 mai 2016, privind achizițiile sectoriale, care prevăd:

(1) Prezenta lege nu este aplicabilă contractelor sectoriale atribuite de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(3) Excepția prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de entitate contractantă atribuie un contract entității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

- ✓ adresele transmise de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice (A.N.A.P), anexate prezentei, prin care ni se aduce la cunoștință că excepția de la aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice poate avea loc doar în circumstanțe expres și limitativ prevăzute în textul de lege (sus-menționat), prin aplicarea unor proceduri stabilite în cadrul normelor procedurale interne.
- ✓ confuzia generată între societățile comerciale (altele decât cele la care Municipiul București este acționar majoritar) care au acuzat Primăria Municipiului București de favorizare și lipsă de profesionalitate în promovarea normei interne sus-menționată (chiar dacă aceasta respectă legislația în vigoare), întrucât nu au putut participa la procedurile de atribuire conform Normei interne privind modalitatea de atribuirea contractelor către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar, deși acestea au fost făcute public.
- ✓ necesitatea de a clarifica rolul autorităților subordonate Consiliului General al Municipiului București (lista anexată prezentei) în implementarea Normei interne privind modalitatea de atribuirea contractelor către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar.
- ✓ necesitatea de a clarifica raportul dintre Primăria Municipiului București ca Autoritate Contractantă și entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar.

- ✓ Necesitățile Municipiului București pentru atribuirea de contracte de execuție/ prestare/ furnizare necesare realizării obiectivelor asumate.

Astfel, ținând cont de dificultățile apărute pe parcursul desfășurării procedurilor de atribuire în baza Normei interne și ca urmare a neclarităților generate de eligibilitatea entităților ce pot participa la aceste proceduri (respectiv, doar entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar) cât și necesitatea respectării principiului transparenței, se impune abrogarea H.C.G.M.B. nr. 407/28.09.2017.

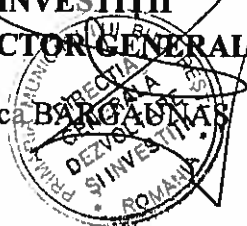
Urmare a celor prezentate, rezultă necesitatea aprobării de către Consiliul General al Municipiului București a unei noi Norme interne pentru stabilirea clară a modalităților cât și a etapelor necesare atribuirii de către Municipiul București și a unităților subordonate care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, conform art. 4 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și art. 4 din Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale, a contractelor de lucrări/servicii/furnizare către entitățile juridice la care municipiul este acționar majoritar, care se încadrează în prevederile art. 31 din Legea 98/2016 și art. 47 din Legea 99/2016.

Luând în considerare cele prezentate propunem spre aprobare, Consiliului General al Municipiului București, o nouă Normă internă privind modalitatea de atribuirea contractelor către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar.

**DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE ȘI
INVESTIȚII**

DIRECTOR GENERAL

Raluca BĂRCĂUȚAS



DIRECȚIA PROCEDURI ACHIZIȚII

Șef Serviciu Achiziții Interne

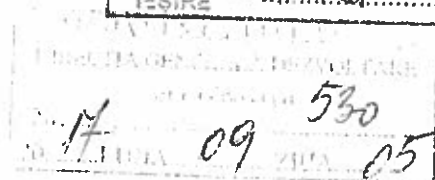
Dragoș DIMITRIU

Întocmit,

Mihaela POPESCU



Către: Doamna Raluca Bărgăuș - Director General
Direcția Generală Dezvoltare și Investiții
Primăria Municipiului București



Ref: consiliere metodologică cu privire la modul de aplicare a prevederilor legale în materia achizițiilor publice

Stimată doamnă director general,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 530/18.08.2017, înregistrată la Agenția Națională pentru Achiziții Publice sub nr.13681/21.08.2017, vă comunicăm, în temeiul dispozițiilor art. 3 lit. b) din O.U.G. nr. 13/2015¹, următoarele:

1. Scurtă prezentare a situației de fapt

Din adresa dumneavoastră sus-menționată, înțelegem că ne solicitați un punct de vedere cu privire la posibilitatea ca/modalitatea prin care două societăți comerciale controlate de către Primăria Municipiului București, „ale căror domenii de activitate se întrepătrund”, să își atribuie contracte de achiziție publică între ele „prin procedura de încredințare directă sau negociere fără publicare anunț” având în vedere:

- Hotărârile Consiliului General al Municipiului București de înființare a 22 de societăți comerciale prin care Primăria Municipiului București „deține mai mult de 80% din activitățile societăților”;
- prevederile art. 31 alin. (1) și (3) din Legea nr. 98/2016.

2. Sediul materiei

Art. 7 alin. (5), art. 31 alin. (1), art. 31 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

3. Consiliere metodologică

Având în vedere informațiile prezentate în adresa dumneavoastră, în raport cu prevederile legale aplicabile, instituția noastră este în măsură să precizeze următoarele:

Pentru început precizăm că situațiile reglementate în Capitolul I, Secțiune a 5-a din Legea nr. 98/2016 sunt exceptări de la aplicarea legii privind achizițiile publice, prin urmare contractele

¹Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice;

de achiziție/acordurile-cadru atribuite în condițiile art. 31 din acest act normativ sunt exceptate de la aplicarea legii, astfel cum este menționat expres și în textul articolului.

Ca urmare, pentru atribuirea acestor contracte/acorduri-cadru exceptate de la aplicarea legii nu pot fi aplicate procedurile de atribuire reglementate de Legea nr. 98/2016, respectiv nu poate fi aplicată procedura de negociere fără publicare pretabilă la care faceți referire în solicitare.

În ceea ce privește achiziția directă, menționăm că aceasta nu reprezintă o procedură de atribuire în sensul Legii nr. 98/2016, ci o modalitate simplă de a cumpăra produse, servicii sau lucrări a caror valoare estimată, fără TVA, calculată la nivelul unui an bugetar, se încadrează sub pragurile prevăzute la art. 7 alin. (5) din lege. De asemenea, pentru aplicarea achiziției directe autoritatea contractantă este obligată să respecte regulile de realizare a achiziției reglementate în Capitolul III, Secțiunea 1 „*Achiziția directă*” din anexa la H.G. nr. 395/2016.

În concluzie, atribuirea contractelor de achiziție/acordurilor-cadru în condițiile prevăzute la art. 31 din lege nu se realizează prin aplicarea procedurii de negociere fără publicare pretabilă sau a achiziției directe, reglementate de Legea nr. 98/2016 și normele de aplicare ale acesteia, aprobate prin H.G. nr. 395/2016.

În ceea ce privește încadrarea în excepția reglementată la art. 31 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, menționăm că este necesară respectarea tuturor condițiilor regăsite în textul de lege, citat și în solicitarea dvs., respectiv: „Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate”.

Prin urmare, pentru a fi aplicabilă excepția de la aplicarea legii situației în care o persoană juridică controlată atribuie un contract de achiziție publică unei alte persoane juridice controlate, prima condiție este că ambele persoane juridice trebuie să fie controlate de aceeași autoritate contractantă, în sensul condiției prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. a) din lege: „autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii”.

Potrivit alin. (2) al aceluiași articol, care explicitează sensul alin. (1) lit. a) mai sus menționat, se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii „atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate”.

De asemenea, a altă condiție care se desprinde din text este că persoana juridică controlată care atribuie contractul trebuie să aibă calitatea de autoritate contractantă în sensul art. 4 din Legea nr. 98/2016. În ceea ce privește persoana juridică controlată căreia i se atribuie contractul, trebuie îndeplinită condiția să nu existe participare privată directă la capitalul acesteia „cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate”.

Față de considerentele sus-menționate și raportat la informațiile furnizate în adresă dumneavoastră, vă comunicăm că societățile comerciale înființate prin Hotărârile Consiliului General al Municipiului București au posibilitatea de a atribui contracte, exceptate de la aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice, doar în circumstanțele exores și limitativ prevăzute în textul legii, astfel cum au fost reglementate la art. 31 alin. (1) și (3) din Legea nr. 98/2016, prin aplicarea unor proceduri stabilite în cadrul normelor procedurale interne.

În subsidiar, vă aducem la cunoștință că, în lipsa unor informații concrete și a unor documente relevante (cum sunt actele de înființare și statutele societăților comerciale respective), din care să reiasă fără echivoc forma de proprietate precum și faptul că Primăria Municipiului București exercită asupra acestor entități un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, instituția noastră se află în imposibilitatea de a emite un punct de vedere fundamentat cu privire la aplicabilitatea prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 în speța dată.

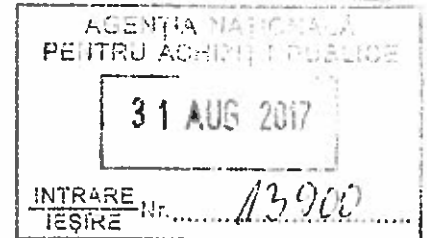
Cu stimă,

Bogdan Pușcaș

Președinte



Către: Doamna Raluca Bărgăunaș - Director General
Direcția Generală Dezvoltare și Investiții
Primăria Municipiului București



Ref: consiliere metodologică cu privire la modul de aplicare a prevederilor legale în materia achizițiilor publice

Stimată doamnă director general,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 537/22.08.2017, înregistrată la Agenția Națională pentru Achiziții Publice (A.N.A.P.) sub nr. 13900/23.08.2017, prin care ne solicitați un punct de vedere cu privire la procedura pe care Primăria Municipiului București urmează să o implementeze în baza art. 31 din Legea nr. 98/2016¹, vă comunicăm următoarele:

Având în vedere faptul că din adresa dumneavoastră sus-menționată nu rezultă cu claritate dacă solicitarea de consiliere metodologică se referă la procedura care trebuie urmată pentru atribuirea contractelor/acordurilor-cadru între societățile comerciale controlate de către Primăria Municipiului București, în condițiile reglementate la art. 31 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, sau la procedura care trebuie urmată pentru atribuirea contractelor/acordurilor-cadru de către Primăria Municipiului București, în calitate de autoritate contractantă, unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în condițiile reglementate la art. 31 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 98/2016, vom analiza în cele ce urmează fiecare dintre cele două situații distincte:

Astfel, în situația în care adresa dumneavoastră sus-menționată vizează atribuirea contractelor/acordurilor-cadru între societățile comerciale controlate de către Primăria Municipiului București, în condițiile reglementate la art. 31 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, fiind în acest caz similară cu situația descrisă în adresa dumneavoastră nr. 530/18.08.2017, înregistrată la A.N.A.P. cu nr. 13681/21.08.2017, vă comunicăm că ne pastrăm punctul de vedere înaintat cu adresa de răspuns nr. 13681/28.08.2017, pe care o atașăm prezentei în copie.

Pe de altă parte, în situația în care adresa dumneavoastră se referă la atribuirea contractelor/acordurilor-cadru de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în condițiile reglementate la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, precizăm că aceste contracte/acorduri-cadru sunt exceptate de la aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice doar în circumstanțele expres și limitativ prevăzute în textul de lege, astfel cum au fost citate de dvs., putând fi atribuite prin aplicarea unor proceduri stabilite în cadrul normelor procedurale interne.

- Astfel, din considerentele prezentate în cadrul adresei de răspuns nr. 13681/28.08.2017, revenim cu mențiunea că atribuirea contractelor de achiziție/acordurilor-cadru în condițiile prevăzute la art. 31 din lege nu se realizează prin aplicarea procedurilor de atribuire sau a achiziției directe, reglementate de Legea nr. 98/2016 și normele de aplicare ale acesteia.

Referitor la „programul procedurii”, pe care Primăria Municipiului București urmează să îi implementeze pentru încadrarea în excepțiile reglementate de art. 31 din Legea nr. 98/2016, vă facem cunoscut că, în conformitate cu prevederile art. 3 din O.U.G. nr. 13/2015², A.N.A.P. nu are competență în emiterea unor puncte de vedere privind procedurile interne elaborate de autoritățile contractante pentru atribuirea contractelor exceptate de la aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice.

Cu stimă,

Bogdan Pușcas

Președinte

² O.U.G. nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice;