



## HOTĂRÂRE

### **privind avizarea Studiilor de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de calatori către "SERVICIUL TRANSPORT VOLUNTARI SRL" și "ECOTRANS STCM SRL" și aprobarea modalității de gestiune a serviciului de transport public de călători în Municipiul București și Județul Ilfov pentru acestia**

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate al Direcției Transporturi;

Vazand raportul Comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului General al Municipiului Bucuresti;

Tinand cont de adresa A.D.T.P.B.I. nr. 5371/12.02.2019 de inaintare a Studiilor de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de calatori către operatorii "SERVICIUL TRANSPORT VOLUNTARI SRL" și "ECOTRANS STCM SRL";

În conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local cu modificările și completările ulterioare;
- HCGMB nr. 140/11.04.2017 privind constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitara pentru Transport Public Bucuresti – Ilfov (ADTPBI);
- Ținând cont de prevederile art.8, alin. (3) lit.d), art. 22 și art. 29 alin. (2) din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a) pct. 14 și art. 45 alin. (2) din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare.

### **CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**

#### **HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** Se avizeaza Studiul de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de calatori către "SERVICIUL TRANSPORT VOLUNTARI SRL", conform anexei care face parte integranta din prezenta hotarare.

**Art.2.** Se avizeaza Studiul de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de calatori către "ECOTRANS STCM SRL", conform anexei care face parte integranta din prezenta hotarare.

**Art.3.** Se aproba modalitatea de gestiune a Serviciului de Transport Public de călători în regiunea București-Ilfov, către "SERVICIUL TRANSPORT VOLUNTARI SRL si "ECOTRANS STCM SRL", prin gestiune directa.

**Art.4.** Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București-Ilfov vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de .....

Președinte de ședință:

Secretar General al Municipiului București

București,

Nr. .... / .....



**Municipiul  
București**



**Județul  
Ilfov**



**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară  
pentru Transport Public București-Ilfov**

**Studiu de oportunitate  
privind delegarea serviciului comunitar de  
transport public de călători în regiunea  
București – Ilfov, către S.C. Serviciul  
Transport Voluntari S.A., în regim de urgență**

**Decembrie 2018**



Realizarea unui sistem de transport eficient, integrat, durabil și sigur, care să promoveze dezvoltarea economică, socială și teritorială și care să asigure o bună calitate a vieții

Sediul ADTPBI. - CCIR Business Center București, sect.3, Bd. Octavian Goga nr.2, et.6, cam.1, CIF  
38474532; [office@tpbi.ro](mailto:office@tpbi.ro); [www.tpbi.ro](http://www.tpbi.ro)



APITOLUL I	OBIECTIVUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE	Pag. 2
CAPITOLUL II	DESCRIEREA SERVICIULUI EXISTENT DE TRANSPORT PUBLIC DE CALATORI	Pag. 5
CAPITOLUL III	CADRUL INSTITUTIONAL SI DE REGLEMENTARE	Pag. 25
CAPITOLUL IV	STRATEGIA DE DEZVOLTARE INTEGRATA A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC DE CALATORI IN REGIUNEA BUCURESTI – ILFOV	Pag. 28
CAPITOLUL V	PREZENTAREA OPERATORILOR REGIONALI ILFOV	Pag. 33
CAPITOLUL VI	CONTROLUL EXERCITAT DE CATRE AUTORITATEA CONTRACTANTA ASUPRA OPERATORULUI	Pag. 42
CAPITOLUL VII	OPORTUNITATEA DELEGARII GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prevederi legislative</li> <li>2. Justificari de ordin economic, financiar, social si de mediu care justifica delegarea</li> </ol>	Pag. 43
CAPITOLUL VIII	ELEMENTELE CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aria teritoriala</li> <li>2. Obligatia de serviciul public</li> <li>3. Natura si intinderea drepturilor exclusive acordate operatorului STB</li> <li>4. Durata contractului</li> <li>5. Condițiile contractului</li> <li>6. Parametrii pe baza carora se va calcula compensatia</li> </ol>	Pag. 54
CAPITOLUL IX	CONCLUZII	Pag. 57
Anexa 1	<b>Sumarul Programului interimar de transport pentru regiunea Bucuresti – Ilfov 2018</b>	
Anexa 2	<b>Sumarul Programului integrat de transport pentru regiunea Bucuresti – Ilfov</b>	
Anexa 3	<b>Lista proiectelor depuse pentru finantare din POR 2014-2020 (Program Operational Regional) – vehicule si infrastructura</b>	



## CAPITOLUL I - OBIECTIVUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Prezentul Studiu de Oportunitate este o continuare a analizelor și recomandărilor făcute în **Planul de Mobilitate Urbana Durabila 2016-2030 elaborat pentru regiunea București - Ilfov** și aprobat de Municipiul București, Consiliul Județean Ilfov și cele 40 de localități de pe teritoriul județului Ilfov, în 2017 pentru îmbunătățirea, modernizarea, dezvoltarea integrată și eficiența a transportului public de călători pe întreg teritoriul regiunii.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov (ADTPBI), constituită în noiembrie 2017, ca asocieră a celor 42 de autorități locale ale regiunii București – Ilfov, cu scopul **înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a Serviciului public de transport local din cadrul asociației, a elaborat, pe baza recomandărilor PMUD, Programului Integrat de Transport Public de Călători –București – Ilfov**, program aprobat de Adunarea Generală a Acționarilor în 19 iulie 2018 și publicat pe site-ul [www.tpbi.ro](http://www.tpbi.ro).

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov (ADTPBI), a fost constituită în noiembrie 2017, ca asocieră a tuturor celor 42 de autorități locale ale regiunii București – Ilfov, cu scopul:

- **Înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a Serviciului public de transport local din cadrul asociației, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre;**
- **Îmbunătățirii mobilității integrate prin administrarea coordonată și finanțarea corespunzătoare a serviciilor publice de transport în zona de influență în transport a Municipiului București;**
- **Stabilirii politicilor vizând planificarea strategică, monitorizarea și avizarea activităților privind autorizarea, organizarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor publice de transport de călători în zona metropolitană București-Ilfov și zona de influență în transport a Municipiului București, pentru transportul cu autobuze, troleibuze, tramvaie, metrou, trenuri regionale, transport naval și alte mijloace de transport terestre, pe apă și suspendate, inclusiv alte sisteme de transport alternativ.**

Asociația a semnat contractul de delegare a gestiunii nr. 1/2018 cu Societatea de Transport București- STB SA (societate constituită prin transformarea RATB), contract de urgență, pentru prestarea serviciului de transport public în București și pe un număr de 21 de rute preorășenești / regionale, pe baza unui program interimar de transport, stabilit până la aplicarea **Programului Integrat de Transport Public de Călători –București – Ilfov**.

Prezentul **studiu de oportunitate stabilește modalitățile de gestiune a serviciului de transport public de călători pentru un număr de 5 trasee preorășenești / regionale** și are ca scop stabilirea modalității de gestiune și inițierea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pentru cele 5 trasee în regiunea București – Ilfov, către operatorul regional **S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A.**, în regim de urgență, studiu care cuprinde următoarele elemente obligatorii:

- a. descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;
- b. situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;



- c. investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- d. justificările de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- e. nivelul minim al redevenței, după caz;
- f. durata estimată a contractelor de delegare.

**Programul Integrat de transport este un document flexibil care tine seama de dezvoltările economice și sociale și se va adapta cerințelor viitoare. Programul permite încredințarea de servicii publice care să asigure protecția economică corespunzătoare a serviciilor în cauză, lasând în același timp loc pentru alte tipuri de servicii atunci când este posibil.**

**Programul interimar de transport pentru o grupă de 5 rute (trasee) ce fac obiectul prezentului studiu conține informații cu privire la traseele din Județul Ilfov, denumirea acestora, lungimea traseelor, capetele de traseu, numărul de mijloace de transport precum și graficele de circulație cu orele de plecare-sosire din capetele de traseu.**

Prezentul studiu fundamentează **necesitatea și oportunitatea gestiunii directe a serviciului de transport public local de călători pe 5 rute regionale (trasee)**, în conformitate cu prevederile Regulamentului 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și a Legii nr. 51/2006 actualizată, privind serviciile comunitare de utilități publice, art. 28, alin.(2<sup>1</sup>) lit. b), prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului **către operatorul regional S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A.**

Începând cu 17.05.2019, ADTPBI poate începe procedura de contractare pe termen lung a operatorului regional **S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A.**, în conformitate cu prevederile Regulamentului 1370/2007. În acest sens a fost publicat în JOUE **Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice - Formularul standard de notificare în temeiul articolului 7 alineatul (2) din Regulamentul 1370/2007, nr. 212093-2018-RO ce trebuia publicat în Suplimentul la Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire sau de atribuirea directă.**

**Contractul de servicii publice / delegare de gestiune urmează să se încheie în regim de urgență între ADTPBI și S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A, până la atribuirea contractului de delegare pe termen lung.**

Contractul va acoperi serviciile prestate cu autobuze pe o parte din traseele Județului Ilfov, pe un **Program interimar de transport public de călători pe un număr de 5 rute regionale, ce se aplică până la aplicarea Programului Integrat de Transport Public de Călători.**

**Planul de mobilitate urbană durabilă (PMUD) formulează o strategie și un plan de investiții pentru a îmbunătăți calitatea, securitatea, integrarea și accesibilitatea infrastructurii și serviciilor de transport public.**

**„ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU TRANSPORT PUBLIC BUCUREȘTI ILFOV” (ADTPBI)** este o persoană juridică de drept privat, de interes public, înființată în temeiul prevederilor art.11-13 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, împreună cu celelalte prevederi ale legislației române, precum și cu prevederile Actului Constitutiv și Statutului asociației.



Pentru realizarea obiectivelor privind transportul public local (inclusiv județean), asociații mandatează ADTPBI, prin statutul său, să exercite în numele și pentru unitățile administrativ-teritoriale membre atribuții legate de serviciul de transport privind planificarea, reglementarea, atribuirea, contractarea, monitorizarea și controlul serviciului, tarifarea și taxarea, realizarea și implementarea programelor de dezvoltare.

În vederea inițierii procedurii privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe teritoriul administrativ al localităților locale membre ale ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DE TRANSPORT PUBLIC BUCUREȘTI-ILFOV, se întocmește prezentul **studiu de oportunitate pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători pe un număr de 5 trasee regionale , pe teritoriul ADTPBI.**

Având în vedere starea extrem de dificilă a flotei utilizate în transportul public de călători și în concordanță cu prevederile Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) 2016-2030 elaborat pentru regiunea București – Ilfov, Primăria Orașului Voluntari s-a angajat să achiziționeze și să îmbunătățească flota și infrastructura publică de transport, atât prin fonduri proprii ale operatorului cit și prin utilizarea de fonduri europene alocate prin Programul Operational Regional. Astfel, Primaria Voluntari, a depus 2 proiecte privind Reducerea emisiilor de carbon în Orasul Voluntari prin achiziția de autobuze electrice pe 3 rute, respectiv 4 rute , urmând a achiziționa un număr de 36 de autobuze electrice. Pe termen lung, Operatorul de transport va opera 9 rute.

## CAPITOLUL II - DESCRIEREA SERVICIULUI EXISTENT DE TRANSPORT PUBLIC DE CALATORI

Transportul public local de călători în regiunea București -Ilfov se va desfășura ținând cont de viziunea de dezvoltare și obiectivele prevăzute în **Planul de Mobilitate Urbană Durabilă 2016-2030 pentru regiunea București-Ilfov, aprobat în martie 2017, și anume:**

Crearea unui **sistem de transport eficient, integrat, durabil și sigur, proiectat să promoveze dezvoltarea economică și teritorială incluzivă din punct de vedere social și să asigure o calitate ridicată a vieții, cu următoarele obiective:**

- I. **ACCESIBILITATE** – Asigură că tuturor cetățenilor le sunt oferite opțiuni de transport care le facilitează accesul la destinații și servicii esențiale;
- II. **SIGURANȚĂ ȘI SECURITATE** – Îmbunătățirea siguranței și securității în circulație;
- III. **MEDIU** – Reducerea poluării aerului și a zgomotului, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- IV. **EFICIENȚĂ ECONOMICĂ** – Îmbunătățirea eficienței și a eficacității economice a transportului de persoane și mărfuri;
- V. **CALITATEA MEDIULUI URBAN** – Contribuie la creșterea atractivității și calității mediului urban și a designului urban în beneficiul cetățenilor, al economiei și al societății, în ansamblu.

**Efectuarea serviciului de transport public local de călători trebuie să asigure:**

- a. satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și operatorilor economici pe teritoriul regiunii București – Ilfov;
- b. creșterea nivelului de calitate al serviciului și de confort al utilizatorilor;
- c. accesul la serviciile de transport public local și protecția categoriilor sociale defavorizate;
- d. informarea publicului călător;



- e. executarea transportului public local de persoane prin curse regulate în condiții de continuitate, regularitate, siguranță și confort;
- f. corelarea capacității de transport cu cererea de transport existentă;
- g. optimizarea funcționării transportului public local, prin asigurarea unei integrari tarifare între operatori;
- h. stimularea cetățenilor pentru utilizarea transportului public prin creșterea continuă a atractivității acestuia

Serviciul de transport public local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general, desfășurate la nivelul unităților administrativ teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul asigurării transportului public local.

Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate în contextul existenței unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară de Transport Public este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează de către un operator de transport rutier sau transportator autorizat, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și Legii 92/2007 privind transportul public local;
- se efectuează numai pe raza administrativ-teritorială a localităților membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară;
- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către asociația de dezvoltare intercomunitară;
- se efectuează de către operatorii de transport rutier sau transportatorii licențiați cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, troleibuze și tramvaie deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz în localitatea respectivă;
- persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, după caz;
- pentru efectuarea serviciului, operatorul percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și Legea 92/2007 privind transportul public local;
- transportul cu autobuzele se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini ale traseului.

În conformitate cu art. 8 alin. 1 din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, „Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale care compun sistemele de utilități publice.”

Serviciile de transport public de călători cu autobuze, troleibuze, tramvaie sunt în responsabilitatea ADTPBI, ca asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop servicii de utilități publice, conform mandatelor acordate acesteia prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre.

**Programul interimar de transport propus pentru un număr de 5 trasee se va aplica până la crearea condițiilor tehnice și legale de contractare a serviciilor pe termen lung cu toți operatorii, pe toate rutele, conform anunțurilor în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, pînă la**





implementarea politicii tarifare integrate și a Programului Integrat de Transport Public de Calatori –București – Ilfov, aprobate.

Programul interimar prevede contractarea inițială a un număr de 5 de linii de autobuz pe care operatorul operează și în prezent, și pe durata contractului de 2 ani, are prevăzut un număr de 1.610.935,4 km planificați. Programul interimar mai prevede extinderea operării de la cele 5 rute la 8 rute, având în vedere investițiile inițiate de operator pe termen scurt, și anume achiziționarea unui număr de 50 de autobuze. Odată cu achiziționarea acestor autobuze, se va asigura aplicarea Programului Integrat de Transport Public de Calatori –București – Ilfov, aprobat, pe traseele alocate operatorului S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A, la capacitatea și frecvența prevăzute în acesta.

Programul de transport aplicabil la semnarea contractului de urgență pentru cele 5 rute atribuite inițial este prezentat mai jos:

#### Programul de Transport anual

Mod de transport	Km. Traseu Planificați			Perioada de aplicare
	Zi de lucru	Zi de sâmbătă	Zi de duminică și sărbători legale	
Autobuze	4392,7 km/zi	3655,3 km/zi	2868,7 km/zi	În toate zilele din an
<b>Total Km anual planificați*</b>				
Autobuze	<b>1.610.935,4 km anual</b>			

\*Inclusiv 10% din total km traseu planificați, pentru km acces/retragere

Nr.crt	Linia	Km planificați*		
		Program normal		
		Zi de lucru	Zi de sâmbătă	Zi de duminică + sărbători legale
1	416	864,0	576,0	576,0
2	450	765,9	558,9	558,9
3	467	1010,1	819,0	609,7
4	468	1187,5	1047,2	841,5
5	473	565,2	565,2	282,6
<b>Km planificați traseu / zi</b>		<b>4392,7</b>	<b>3566,3</b>	<b>2868,7</b>
<b>Km acces+retragere/zi (10% din km traseu)</b>		<b>439,3</b>	<b>356,6</b>	<b>286,9</b>
<b>Total km</b>		<b>4832,0</b>	<b>3922,9</b>	<b>3155,6</b>
<b>Nr.zile</b>		<b>251</b>	<b>50</b>	<b>64</b>
<b>Total km planificați anual</b>		<b>1.610.935,4 km anual</b>		



## PROGRAM DE TRANSPORT

LINIA/NR. STAȚII/ LUNGIME	TRASEU CAPETE	NR. LOC.	INTERVAL SUCCEDARE (min.)						Plecări capete de traseu	
			NUMĂRUL de VEHICULE:						Prima	Ultima
			5-6	6-10	10-14	14-19	19-21	21-23		
<b>R 416</b> Dus: 38 stații 16000 m Întors: 35 stații 16000 m	Dus: PIPERA (DIMITRE POMPEI) – CART. PIPERA – VOLUNTARI Întors: VOLUNTARI - CART. PIPERA - PIPERA (DIMITRE POMPEI) Cap1: PIPERA (DIMITRE POMPEI) Cap2: VOLUNTARI	70	40 (60)	40 (60)	45 (65)	40 (60)	45 (65)	50 (60)	5:20 (5:25)	22:50 (22:40)
			3 (2)	3 (2)	3 (2)	3 (2)	3 (2)	3 (2)	5:10 (5:30)	22:50 (22:40)
<b>R 450</b> Dus: 17 stații 10400 m Întors: 17 stații 10300 m	Dus: PIPERA (DIMITRIE POMPEI) – PETRICANI – ȘOS. PIPERA – STR. EROU IANCU NICOLAE - PIPERA (COMPLEX COMERCIAL BĂNEASA) Întors: PIPERA (COMPLEX BĂNEASA) – STR. EROU IANCU NICOLAE – ȘOS. PIPERA – PETRICANI - PIPERA (DIMITRIE POMPEI) Cap1: PIPERA (DIMITRIE POMPEI) Cap2: PIPERA (COMPLEX BĂNEASA)	70	25 (65)	25 (35)	40 (40)	25 (40)	30 (35)	45 (35)	4:55 (5:40)	22:30 (22:45)
			3 (1)	3 (2)	2 (2)	3 (2)	3 (2)	2 (2)	5:15 (5:10)	23:05 (22:40)
<b>R 467</b> Dus: 18 stații 9100 m Întors: 19 stații 9100 m	Dus: BUCUR OBOR-POD CFR AFUMATI Întors: POD CFR AFUMATI–BUCUR OBOR Cap1: BUCUR OBOR Cap2: POD CFR AFUMATI	70	20 (23) (30)	20 (23) (35)	25 (23) (30)	20 (23) (30)	25 (23) (35)	20 (25) (30)	5:05 (5:15) (5:15)	22:45 (22:30) (22:30)
			5 (3) (2)	5 (4) (3)	4 (4) (3)	5 (4) (3)	5 (4) (3)	4 (4) (2)	5:10 (5:10) (5:10)	22:15 (21:55) (21:55)
<b>R 468</b> Dus: 19 stații 9350 m Întors: 20 stații 9350 m	Dus: BUCUR OBOR-POD CFR STEFANESTI Întors: POD CFR STEFANESTI–BUCUR OBOR Cap1: BUCUR OBOR Cap2: POD CFR STEFANESTI	70	13 (18) (20)	15 (18) (25)	20 (20) (25)	15 (18) (23)	20 (20) (25)	15 (15) (20)	5:15 (5:10) (5:10)	22:25 (22:20) (22:20)
			6 (4) (4)	6 (5) (4)	5 (5) (4)	6 (5) (4)	5 (5) (4)	5 (5) (4)	5:15 (5:05) (5:05)	21:55 (21:50) (21:50)
<b>R 473</b> Dus: 28 stații 15700 m Întors: 28 stații 15700 m	Dus: POMPILIU ȘTEFU – PRIMĂRIA VOLUNTARI – PARC TUDOR VLADIMIRESCU – BDUL. PIPERA – GRĂDINA ZOOLOGICĂ - BĂNEASA Întors: COMPLEX COMERCIAL BĂNEASA– GRĂDINA ZOOLOGICĂ– BDUL. PIPERA – PARC T. VLADIMIRESCU– PRIMĂRIA VOLUNTARI - POMPILIU ȘTEFU Cap1: POMPILIU ȘTEFU Cap2: COMPLEX COMERCIAL	70	60 (60) (120)	60 (60) (120)	60 (60) (120)	60 (60) (120)	60 (60) (120)	60 (60) (120)	5:45 (5:45) (5:45)	22:4. (22:45) (21:55)
			2 (2) (1)	2 (2) (1)	2 (2) (1)	2 (2) (1)	2 (2) (1)	2 (2) (1)	5:45 (5:45) (6:40)	22:45 (22:45) (22:45)



## Identificarea ariei teritoriale

**Regiunea București – Ilfov** beneficiază de o rețea extinsă de infrastructură pentru transportul public multi-modal, dar una care a avut de suferit de-a lungul anilor din cauza lipsei finanțării pentru mentenanță sau investiții și este afectată de separarea rigidă între modurile de transport, la anumite niveluri.

Suprafața totală a Regiunii București-Ilfov este de 1.821 km<sup>2</sup>, din care 13,1% reprezintă teritoriul administrativ al Municipiului București și 86,9% al județului Ilfov.

Municipiul București, capitala țării, este cea mai mare aglomerare urbană din România, populația să fiind, conform Recensământului populației din 2011, de 1.883.425 (o densitate de aproximativ 8.160 locuitori/km<sup>2</sup>), ceea ce reprezintă circa 9% din populația totală a României și peste 17% din populația urbană a țării. Conform INS la nivelul anului 2016 populația rezidentă a Bucureștiului înregistra 1.844.312 locuitori, cu mențiunea că, în contextul existenței unor oportunități economico-sociale deosebite, numărul real al populației care locuiește, lucrează sau învață în regiune este, în realitate, mai ridicat decât cel înregistrat oficial.

Bucureștiul are o rețea extinsă de transport public, dar vehiculele nu au prioritate în trafic, ceea ce reduce viteza și eficiența sistemului; de asemenea, rețeaua nu primește îmbunătățirile necesare privind calitatea și infrastructura care ar face această opțiune mai atractivă pentru utilizatorii autovehiculelor personale.

**Conform PMUD și Programului Integrat de Transport Public de Calatori** la nivelul întregii rețele de transport, prestația de transport public de călători a fost organizată în cursul anului 2016 în cadrul a 8 autobaze și 7 depouri de tramvai, 3 depouri de troleibuze și 1 depou mixt, parcul total de vehicule fiind distribuit pe 155 trasee astfel: 26 linii de tramvaie, 116 linii de autobuze, din care 21 linii preorășenești, 15 linii de troleibuze și s-a concretizat în atingerea următorilor indicatori:

- 72.630.000 km realizați
- 438.562.000 călătorii efectuate (estimate în funcție de vânzarea de titluri de calatorie și de legitimațiile acordate beneficiarilor de gratuități);

**Noul program integrat de transport pentru regiunea București – Ilfov prevede o creștere cu peste 20% a numărului de calatori utilizatori ai transportului public de calatori.**

Județul Ilfov include 40 unități teritorial-administrative: 8 orașe și 32 de comune

Astfel, aria teritorială pe care s-a dezvoltat Programul Integrat de Transport Public București – Ilfov este compus din următoarele UAT-uri:

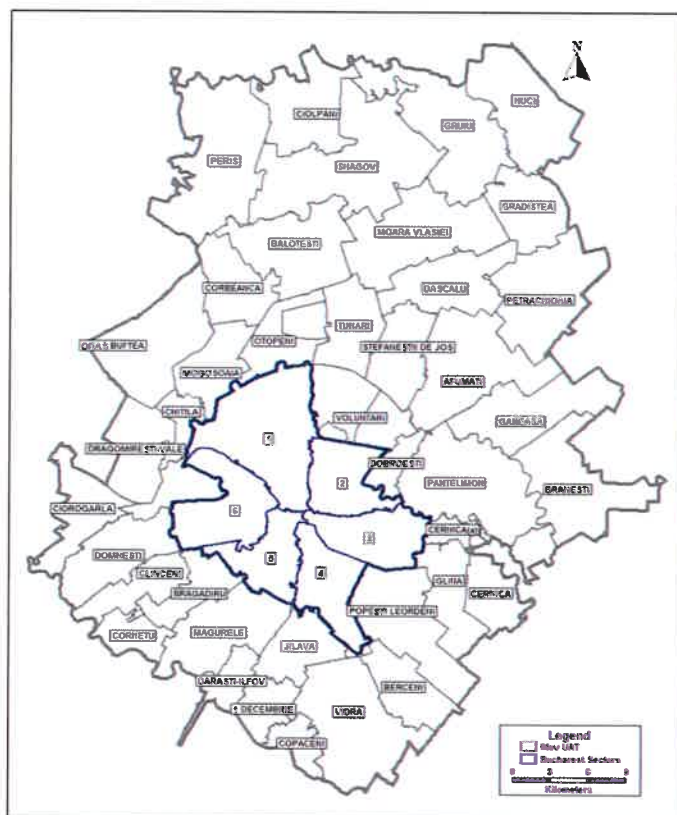
1. Municipiul București	15. Comuna Chiajna	29. Comuna Grădiștea
2. Județul Ilfov	16. Comuna Ciolpani	30. Comuna Gruiu
3. Oraș Bragadiru	17. Comuna Ciorogârla	31. Comuna Jilava
4. Oraș Buftea	18. Comuna Clinceni	32. Comuna Moara Vlăsiei
5. Oraș Chitila	19. Comuna Copăceni	33. Comuna Mogoșoaia
6. Oraș Măgurele	20. Comuna Corbeanca	34. Comuna Nuci
7. Oraș Pantelimon	21. Comuna Cornetu	35. Comuna Periș
8. Oraș Popești-Leordeni	22. Comuna Dascălu	36. Comuna Petrăchioaia
9. Oraș Voluntari	23. Comuna Dărăști	37. Comuna Snagov



10. Comuna 1 Decembrie	24. Comuna Dobroești	38. Comuna Ștefăneștii de Jos
11. Comuna Afumați	25. Comuna Domnești	39. Comuna Tunari
12. Comuna Berceni	26. Comuna Dragomirești Vale	40. Comuna Vidra
13. Comuna Brănești	27. Comuna Găneasa	41. Oras Otopeni
14. Comuna Cernica	29. Comuna Glina	42. Comuna Balotesti

Capitala României este un oraș cu rang de municipiu, cu statut de unitate administrativă aparte (asemănător județului) și, totodată, cel mai mare oraș al țării, atât ca număr de locuitori cât și ca suprafață, cel mai mare și important centru politic, economic, financiar-bancar, comercial, cultural-științific, de învățământ, de transport, informațional, sportiv și turistic al țării.

Bucureștiul este situat în sud estul țării, la o distanță de 125 km sud de Carpații Orientali, 64 km nord de fluviul Dunărea și la 250 km vest de Marea Neagră, este înconjurat de Județul Ilfov cu care formează regiunea de dezvoltare București-Ilfov, iar axa București-Ploiești reprezintă principalul coridor de creștere economică a țării.



Harta 1-1 Regiunea București-Ilfov, subdiviziuni administrative

Toate localitățile din Jud. Ilfov sunt membre ale Asociației.

## Descrierea serviciului de transport public de călători ca serviciu de interes economic general

Serviciul de transport public este serviciu de interes economic general, fiind baza mobilității și accesului la facilitățile urbane, a accesibilității la servicii sociale și de sănătate pentru toate categoriile de locuitori din aria administrativ teritorială a ADTPBI.

Regiunea București – Ilfov beneficiază de o rețea extinsă de infrastructură pentru transportul public multi-modal, dar una care a avut de suferit de-a lungul anilor din cauza lipsei finanțării pentru mentenanță sau investiții și este afectată de separarea rigidă între modurile de transport, la anumite niveluri. În interiorul Bucureștiului există rețele extinse de metrou, tramvai, troleibuz și autobuz, deservite de doi operatori publici (STB și METROREX). Județul Ilfov este deservit de operatori interni și privați de transport public cu autobuze și de conexiuni feroviare inter-city, dar puternic concentrate pe București, cu o conectivitate scăzută la nivelul județului Ilfov.

Lipsa de integrare între diferitele rețele poate să fie identificată prin aspecte privind infrastructura stațiilor și a vecinătăților, structurii tarifare diferite, lipsa informațiilor pentru pasageri și segregarea serviciilor între București și Județul Ilfov. Un sistem comun de taxare a fost instituit între serviciile metroului și RATB /noul STB (tramvai, troleibuz și autobuz) în anul 2013, dar a fost întrerupt în anul 2014.

Ca urmare, pasagerii sunt obligați să utilizeze doar un singur mod de transport, sau mai exact un singur operator, sau să investească sume mari de bani în mai multe transferuri pentru fiecare călătorie. Acesta este un aspect crucial, așa cum reiese din chestionarele privind obiceiurile de călătorie, realizate pe gospodării, 66% din pasagerii RATB, 60% din pasagerii metroului și 74% din pasagerii transportului public din Ilfov și 60% din navetiștii care utilizează trenul nu sunt proprietari de mașini, fiind din acest motiv utilizatori captivi.

### Serviciile actuale asigurate de modurile de transport public

	Metrou	Tramvai	Autobuz	Troleibuz	TP Ilfov
Număr linii	4	26	80	15	50
Capacitate vehicul [locuri]	1.200	200	50	50	16
Media plecărilor zilnice	452	3.447	10.813	3.255	3.578
Media capacității zilnice de serviciu [%]	27%	35%	27%	8%	3%
Lungimea traseului (km)	146	479	1.627	259	2.021
Media zilnică de Km vehicul	9.948	33.527	103.340	22.897	54.672
Media zilnică de ore vehicul	1.885	2.547	8.054	2.068	1.366
Începerea operării – dimineața	05:00	05:00	05:00	05:00	05:00
Finalizarea operării – seara	23:00	23:00	23:00	23:00	22:00
Tarif de bază Lei (o călătorie)	2	1,3	1,3	1,3	3
Număr mediu de pasageri, zilnic	624.191	489.706	885.428	198.028	40.000

Sursă: Planul de mobilitate urbană durabilă București-Ilfov 2016-2030<sup>1</sup>

Pentru scopul Studiului de Oportunitate, relevant este transportul de suprafață cu autobuze pe aria regiunii București - Ilfov.

**Operatorii care efectuează în prezent activitatea de transport public de călători este următoarea:**

<sup>1</sup> [http://www.pmb.ro/servicii/transporturi\\_drumuri/docs/planul\\_de\\_mobilitate\\_durabila\\_2016-2030.pdf](http://www.pmb.ro/servicii/transporturi_drumuri/docs/planul_de_mobilitate_durabila_2016-2030.pdf)



**A. Operatori detinuti/ contractati de Autoritatile locale:**

- OPERATOR INTERN STB – 166 rute actuale din care 21 rute actuale preorasenesti, in baza Contractului de delegare nr. 1/2018
- OPERATOR INTERN VOLUNTARI – 5 rute regionale
- OPERATOR INTERN BUFTEA – 2 rute regionale
- OPERATOR PRIVAT OTOPENI-2017 – rute in localitate
- OPERATOR PRIVAT BALOTESTI-2014 – rute in localitate
- IN CURS DE INFIINTARE OPERATOR REGIONAL CHITILA/MOGOSOAIA

**B. Operatori privati licentiatii de ARR**

- 36 OPERATORI PRIVAȚI LICENȚIAȚI ARR (program de transport 2008) – fara contract de delegare, cu activitate mai mult comerciala decit de transport public de calatori, fara aplicarea standardelor de transport urban in vigoare;

Trebuie mentionat ca Autoritatea locala este in intregime responsabila pentru planificarea serviciului public local/ regional, conform Constitutiei Romaniei (raspunde de realizarea serviciilor publice de interes local), a legislatiei europene: Regulamentul UE 1370/2007 privind transportul pe cale ferata si rutier, intrat in vigoare din decembrie 2009 si a legislatiei nationale: Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007 precum si Legea 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 care prevede anumite modificari referitoare la transport public local de călători.

Conform Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 , Art 16 - (1) Consiliile locale, consiliile județene, precum și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport public desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora, precum și să înființeze societăți de transport public dacă acestea nu există.

Cei 36 de operatori privati din zona metropolitana, licentiatii de ARR din 2008, nu respecta Regulamentul UE 1370/2007 privind transportul pe cale ferata si rutier, intrat in vigoare din decembrie 2009, care este obligatoriu pentru toate tarile membre si prevede obligatia ca autoritatea contractanta sa incheie contracte de servicii publice cu reguli bine determinate si indicatori de performanta (sa se stabileasca costul lei/ km si subventia). Regulamentul prevede ca altfel orice drept de traseu sau/ si subventie este de fapt ajutor de stat, si respectarea Regulamentului inlocuieste procedura clasica de ajutor de stat.

Operatorii privati posesori de licente de transport date de ARR incepind cu 2008, au licentele prelungite dupa 2013, anual, avind la baza urmatoarelor acte legislative:

- **O.U.G. nr 30 din 2013** – pentru prelungirea valabilitatii licentelor de traseu si a programelor de transport public judetean – prin care programul de transport, în baza căruia se efectuează serviciile regulate de transport persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, își menține valabilitatea până la data de 30 iunie 2014; OUG aprobata prin Legea nr.225 din 15.07.2013 si actualizată la data de 4 iulie 2015;
- **Ordin comun MAI nr.258 si MTI nr.1672 din 2012** – pentru aprobarea Normelor privind conditiile de efectuare a serviciilor de transport public de persoane cu autobuzele in zona metropolitana Bucuresti;
- **Legea Nr. 107 din 26 mai 2016-privind aprobarea OG 63/2015** pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov pina la 31 decembrie 2016.



- **OUG 5/2017 pentru modificarea OUG 63/2015** privind prelungirea valabilitatii licentelor de traseu si a programului de transport in baza carora se efectueaza serviciile regulate de transport de persoane intre municipiul Bucuresti si localitatile judetului Ilfov, precum si pentru prelungirea valabilitatii licentelor de traseu si a programului de transport public judetean sau a programului de transport public local de persoane, in cazul in care procedura de atribuire a acestora a fost suspendata prin hotarari ale instantelor de judecata;  
ARR a acordat licențe în baza OUG nr.5/2017, licențe valabile până la 31.12.2018.

**Programul de transport elaborat de ARR in 2008** si continuat in prezent nu include statiile traseelor ci numai capetele de traseu si nu tine cont de conditiile de transport ce trebuiesc indeplinite pentru un transport public civilizat.

Procedura de selectie a celor 36 de operatori privati nu a urmat legislatia de achizitii publice.

De asemenea s-a constatat existenta unui numar mare de reclamatii privind calitatea serviciilor oferite de microbuzele licentiate ARR, aspecte mentionate si in Planul de Mobilitate Urbana Durabile 2016 - 2030.

Avind in vedere prevederile Regulamentului 1370/2007 prin care **Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice - Formularul standard de notificare în temeiul articolului 7 alineatul (2) din Regulamentul 1370/2007 trebuie publicat în Suplimentul la Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire sau de atribuirea directă, se pot lua urmatoarele masuri pentru buna functionare a transportului public de calatori in regiunea Bucuresti – Ilfov :**

- **Atribuirea in regim de urgenta a contractelor de delegare de gestiune pentru operatorii interni care performeaza in prezent serviciul de transport public de calatori, procedurile de contractare fiind finalizate in cazul STB si in curs de realizare pentru ceilalti operatori regionali;**
- **Atribuirea in regim de urgenta a contractelor de delegare de gestiune pentru un numar de 20 de rute catre operatori privati,**
- **Analizarea si identificarea de rute specifice care deservesc noile zone rezidentiale sau zone comerciale si industriale ce pot fi incluse in Programul Integrat de Transport, in plus fata de rutele existente si atribuite prin procedura competitiva conform Regulamentului 1370/2007.**

**In plus, pe teritoriul regiunii Bucuresti – Ilfov se desfasoara activitatea de transport public prin curse speciale, pe baza licentelor de traseu acordate de ADTPBI.**

#### ***Rețeaua transport cu autobuze deservită de alți operatori pe teritoriul Județului Ilfov***

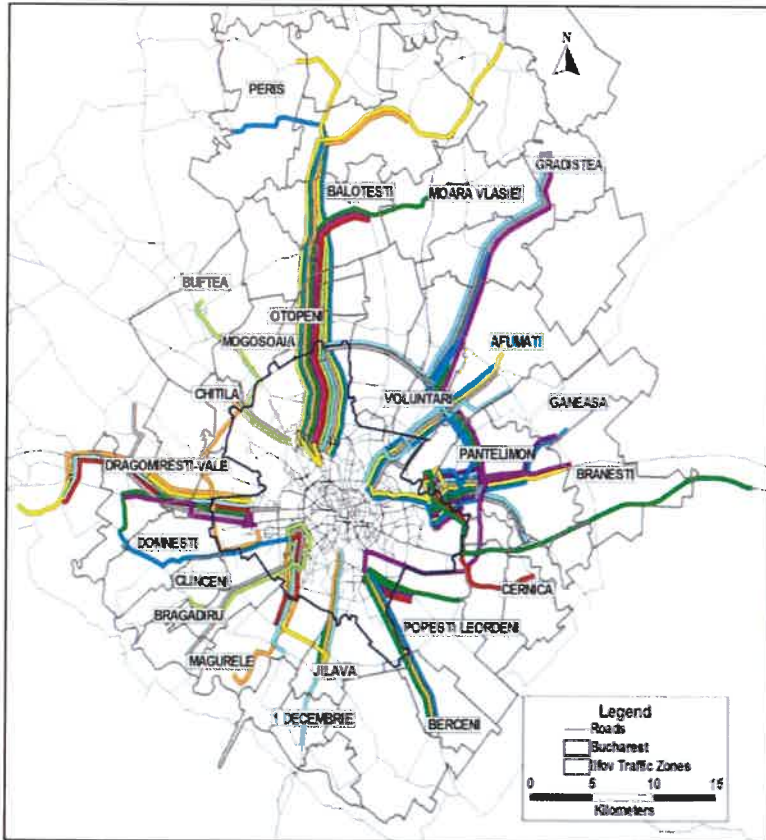
Rețeaua de transport public Ilfov-București operează sub formă de stea, cu autobuze care pleacă de la una din cele șase locații principale (deși mai există câteva care deservesc doar 1-3 rute fiecare) și se deplasează în localitățile din Ilfov situate de-a lungul șoselelor principale interurbane. Rețelei îi lipsesc serviciile între localitățile din Ilfov care sunt situate pe trasee diferite. Aceste trasee sunt conform Programului de Transport 2008 și sunt deservite de către operatori interni și de către operatori privați.

Harta de mai jos ilustrează rețeaua de autobuze din Ilfov realizate de alți operatori decât STB, raza de deservire a rețelei și stațiile terminale ale acesteia din București. Serviciile se concentrează pe coridoarele majore de intrare în București, iar fiecare traseu conectează câteva localități din Ilfov, deseori doar un oraș sau o comună individuală, cu o stație la marginea Bucureștiului. Un număr semnificativ de localități nu beneficiază de transport public.

De asemenea, în cazul localităților mai mari, deși sunt deservite de transportul public, acesta nu asigură o distribuție uniformă, fiind concentrat în lungul drumului principal care tranzitează localitatea.



## Rutele de transport București-Ilfov-alți operatori privați



Sursă: Planul de mobilitate urbană durabilă București-Ilfov 2016-2030

Stațiile duc lipsă de dotări pentru pasageri, inclusiv informații, cum ar fi harta traseului, orarul autobuzelor, etc. Operatorii de autobuze au de obicei o flotă mixtă, între 15 și 60 vehicule, dintre care majoritatea sunt microbuze.

### Operatori interni

#### BUCUREȘTI

Societatea de Transport Public STB SA, operator regional, operează în prezent un număr de 21 rute regionale, în baza Contractului de delegare de gestiune de urgență nr. 1/2018.

#### BUFTEA

Orasul Buftea oferă transport public local la nivelul localității prin 2 rute (101 Studio – Chitila și 102 Studio – REMAT). Serviciile sunt deservite de **SC GENERAL PUBLIC SERV SA- operator intern detinut integral de către orasul Buftea**, serviciile fiind atribuite direct în anul 2012 pe o durată de 6 ani, Operatorul are în operare 4 autobuze. Acesta este în proces de reorganizare și transformare în operator regional, urmând a opera 2 rute regionale prevăzute în Programul integrat de transport București-Ilfov aprobat de către ADTPBI.

#### VOLUNTARI

În Orasul Voluntari transportul public se realizează încă din anul 2002 pe 5 trasee ce conectează orașul cu cele mai apropiate cartiere din București, acestea făcând parte din Programul de transport 2008. **S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A.** este societatea Consiliului Local Voluntari, efectuează transport public local de călători, asigurând legătura dintre orasul Voluntari și municipiul București, Operatorul deține 20 de autobuze marca BMC și 10 autobuze urbane marca ISUZU achiziționate de COSILIUL LOCAL VOLUNTARI, Contractul de delegare de gestiune este atribuit direct în anul 2016 pe o durată de 6 ani



## Operatori privați cu contract de servicii publice

### BALOTEȘTI

Începând din anul 2013, pe teritoriul administrativ al Comunei Balotești s-a înființat serviciul local de transport public local și s-a aprobat Regulamentul și Caietul de sarcini al serviciului (HCL 33/ 25 aprilie 2013), Astfel serviciile de transport public local se desfășoară în prezent pe 2 trasee (Balotești Spital-Măgura-15 km și Dimieni-Măgura, 9 km). Serviciile sunt prestate de către operatorul privat **G&S Tours SRL**, ca urmare a câștigării procedurii competitive în anul 2014 și în baza Contractului de delegare de gestiune a serviciilor., Contractul are o durată de 6 ani.Orașul Balotești plătește diferențe de tarif operatorului pentru diferite categorii de călători cu facilități la transportul public, conform HCL 62/ 26.09.2013.

### OTOPENI

În orașul Otopeni funcționează un traseu de transport public local - Linia Albastră, operat în prezent de către o societate privată, Romtransport Services SRL. Acesta a fost atribuit prin procedură competitivă în iunie 2017. Se acordă facilități la transport și se plătesc operatorului diferențe de tarif.

## Alți operatori publici în afara jurisdicției ADTPBI

### Metrorex

Prin HG nr. 686/1991 Intreprinderea de Exploatare a Metroului București se transforma în "intreprinderea de Exploatare a Metroului Bucuresti, METROREX", sub autoritatea Ministerului Transporturilor, avand ca obiect de activitate principal "transportul de persoane cu metroul pe rețeaua de cai ferate subterane si supraterane, in conditii de siguranta a circulatiei, pentru satisfacerea interesului public, social si de aparare civila". Totodata, prin HG nr. 266/1993 s-a recunoscut metroului "caracterul de monopol natural si strategic". În baza hotararii nr. 482/24.06.1999 se schimba denumirea societatii in "Societatea Comerciala de Transport cu Metroul Bucuresti – METROREX S.A.". Principalele caracteristici ale rețelei sunt prezentate mai jos:

- Linii de metrou : 4;
- Lungimea rețelei: 71.00 km cale dubla;
- Numar depouri : 4;
- Numar de statii : 53;
- Distanța medie între două statii : 1.5 km;
- Lungimea unei statii : 135 – 175 m;
- Adancimea medie a unei statii : 12 m;
- Ecartament : 1432 mm;
- Sistem Automat de Taxare cu cartela magnetica din 1995, modernizat in 2000.

Din 2006 a fost realizata cu RATB/ STB o platforma functionala care permitea utilizarea unor titluri de transport comune, aceasta fiind prima etapa a integrarii tarifare Metrorex – RATB /STB. Modernizarea SAT in curs de realizare-2017

**CFR Călători-** este operatorul național de servicii feroviare, serviciile prestate de către acesta fiind realizate pe bază de contract de servicii cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Principalele gări pentru transportul de călători pe tot teritoriul București –Ilfov trebuie să fie deservite mai bine de către transportul public, iar programele de circulație corelate,

Cu toate că METROREX și CFR Călători, conform legislației în vigoare, nu se află în competența de contractare și organizarea transportului a ADTPBI, *integrarea serviciilor de transport de suprafață din competența ADTPBI cu cele de metrou și cale ferată este esențială* pentru un transport sustenabil și atingerea obiectivelor Planului de Mobilitate Urbană Durabilă București Ilfov 2016-2030,



## Operatori privați

36 de companii private care furnizează servicii de transport cu autobuze între București și Ilfov, pe baza licențelor eliberate de ARR inițial pentru 2008-2011, prelungite ulterior până în 2019. Nu s-au încheiat contracte de servicii publice și au un caracter economic având în vedere că licențele menționează numai capetele de traseu și nu se respecta un program de transport.

OUG nr. 5/2017 prevede că, la solicitarea operatorilor de transport care dețin licențe de traseu valabile la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență pe traseele cuprinse în programul de transport 2008 -2013, Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. eliberează licențe de traseu însoțite de graficele de circulație, pentru autobuzele deținute și nominalizate de către aceștia, cu plata tarifului aferent, potrivit legii, care vor avea valabilitate până la rămânerea definitivă a hotărârilor instanțelor de judecată, iar după această dată, **până la data finalizării procedurilor de atribuire a traseelor cuprinse în următorul program de transport**, în condițiile și termenele prevăzute de reglementările legale în vigoare și în măsura în care prin hotărârile definitive ale instanțelor judecătorești nu se prevede altfel.

Astfel, în prezent, licențele de traseu în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov au fost prelungite de către ARR până la data de 31.12.2018. Nu există contracte de servicii încheiate cu operatorii privați deținători ai acestor licențe. Acest fapt impune ca până la expirarea acestor licențe să se poată atribui pentru județul Ilfov aceste trasee.

## Infrastructura pentru călători și calitatea serviciului

Au fost identificate 3 categorii de probleme principale ale rețelei de transport public din Ilfov:

1. Conectivitate limitată către mijloacele de transport în comun urbane – din cauza stațiilor multiple localizate la marginea orașului, Un prim exemplu este "Piața Presei", unde pornesc și se termină multe trasee din nord, deși pasagerii se pot transfera către linia separată a Tramvaiului 41, la această stație ei nu au legături directe spre sistemul de metrou.
2. Accesibilitate limitată între localitățile din Ilfov, deoarece traseele de autobuz operează în principal de-a lungul drumurilor principale, ducând astfel la o limitare a serviciilor de transport dintre localități;
3. Absența serviciilor de transport intra-regionale Ilfov-Ilfov – forțează rezidenții din Ilfov, care se bazează pe transportul public, să călătorească spre București și să efectueze mai multe transferuri pentru a ajunge în alte localități din Ilfov care nu sunt aliniate pe același coridor către oraș.

Problemele operaționale suplimentare identificate includ:

1. Trasee ne-optimizate;
2. Variabilitatea frecvenței este prea mare: 15-60 min la ora de vârf;
3. Periodicitate necunoscută, deoarece orarul este dictat de cerere (șoferii așteaptă pasagerii să se îmbarce și să umple autobuzul, în funcție de perioada zilei);
4. Orele de funcționare sunt limitate, servicii slabe după ora 19:00;
5. Flotă mică, veche și cu întreținere precară, nesupravegheată (de exemplu, autoritățile nu cunosc în întregime numărul de autobuze ce operează pe trasee), fără aer condiționat / încălzire, etc;
6. Stații de autobuz și noduri de transport public inadecvate;
7. Număr necunoscut de stații, deoarece sunt informale; practica obișnuită pentru șoferi este să folosească stațiile de autobuz urbane în București și oprirea la cerere în afara orașului;
8. Lipsa informațiilor despre pasageri;
9. Reglementare și supraveghere limitată sau absentă.



În cadrul Studiului de Oportunitate privind transportul de persoane între Municipiul București și Unitățile Administrativ Teritoriale din Județul Ilfov<sup>2</sup>, s-a realizat o numărătoare manuală a numărului de călătorii pe toate relațiile de transport deservite în anul 2014 de operatorii licențiați de către Autoritatea Rutieră Română, fiind colectate următoarele informații:

- Numărul de călătorii zilnice;
- Numărul de locuri ofertate pentru mijloacele de transport utilizat;
- Intervalul mediu de succedare la ore de vârf și în afara orelor de vârf;
- Gradul maxim de aglomerare;
- Orele de începere și de terminare a Programului de transport.

În concluzie, un număr de aprox, 200.000 călătorii zilnice au fost estimate ca cerere aferentă anului 2014. Prognostica cererii pe termen scurt estimează un volum de 218.341 călătorii/zi în anul 2020 și un număr de 30.825.000 km parcursi/an.

În cadrul Planului de Mobilitate Urbană Durabilă București-Ilfov 2016-2030, prin diverse metode de sondare și utilizând modelul de prognoză a cererii, a fost propus Planul de transport pentru județul Ilfov (capitolul 14,5; anexa 5, A, tabel 14,5,1- și 14,5,2), plan agreeat de către Unitățile Administrativ Teritoriale din Județul Ilfov, de către Consiliul Județean Ilfov și Municipiul București, Planul în integralitatea lui fiind apoi aprobat de către Consiliul General al Municipiului București și Consiliul Județean Ilfov, Acest plan, împreună cu reanalizarea adaptării cererii la condițiile concrete ale anului 2018 și ca urmare a discuțiilor cu reprezentanții UAT-urilor, au stat la baza propunerii noului Program de transport pentru termen scurt.

Acest plan, împreună cu reanalizarea adaptării cererii la condițiile concrete ale anului 2018 și ca urmare a discuțiilor cu reprezentanții UAT-urilor, au stat la baza propunerii noului **Program integrat de transport pentru București-Ilfov**, care a fost aprobat. Pentru implementarea acestuia, date fiind condițiile tehnice și de operare existente și a multiplelor proiecte de investiții ale UAT-urilor (incluzând și achiziția de vehicule și material rulant), s-a propus contractarea Planurilor interimare de transport.

**In ceea ce privește performanța serviciului de transport, ADTPBI stabilește nivelul indicatorilor de performanță ai serviciului de transport local pentru tot teritoriul București-Ilfov pentru toți operatorii și preia atribuțiile de monitorizare a calității serviciului integrat de transport public de la toate instituțiile și compartimentele autorităților locale membre ale asociației.**

Nivelul indicatorilor de performanță se va stabili anual pe principiul îmbunătățirii continue a acestora. De asemenea, se vor propune noi indicatori de performanță, odată cu realizarea implementării totale a integrării pe tot teritoriul și cu dezvoltarea instrumentelor de colectare de date și monitorizare a serviciului. Pe termen mediu, este propusă implementarea Standardului 13 816 pentru tot teritoriul Asociației.

Serviciile de transport public local pe tot teritoriul ADTPBI sunt servicii de utilitate publică, așa cum acestea sunt definite în Legea nr. 51/2006 privind serviciile de utilitate publică, accesibilitatea la servicii socio-urbane a locuitorilor din intreg teritoriul UAT-urilor membre fiind esențială pentru asigurarea creșterii economice, combaterii sărăciei, creșterii incluziunii sociale și accesului pe piața muncii.

Experiențele anilor trecuți demonstrează ca aceste servicii au un pronunțat caracter social, atât datorită amplasamentelor centrelor de interes pe teritoriul zonei deservite, cât și prin tipologia diversificată a locuitorilor ce beneficiază de aceste servicii.

În plus, asigurarea acestor servicii la un tarif adaptat posibilităților locuitorilor este esențială pentru promovarea conectivității și accesibilității la serviciile de transport integrate. **De aceea, obligațiile de serviciu trebuie să impună servicii corelate cu cererea, în condiții de calitate și siguranță minime impuse, la tarife propuse de către ADTPBI.**

<sup>2</sup> <http://www.amtb.eu/wp-content/uploads/2013/06/Studiu-de-oportunitate-privind-transportul-de-persoane.pdf>

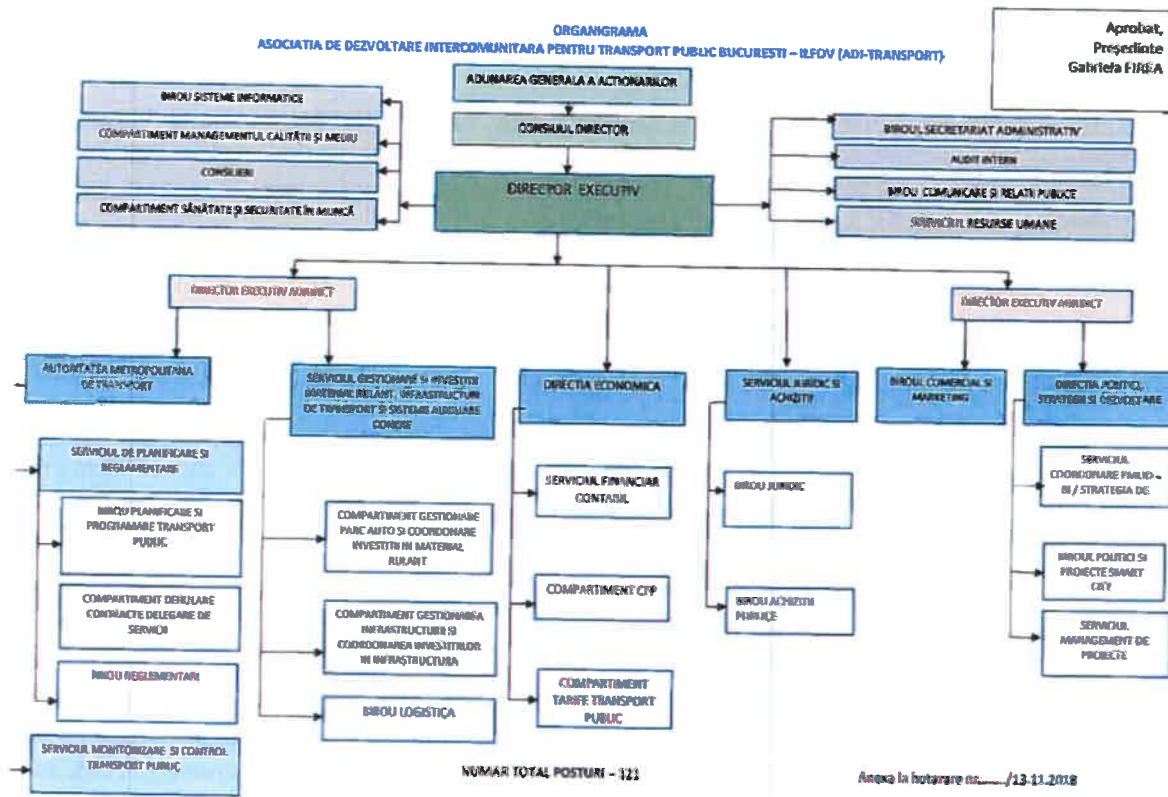


### CAPITOLUL III - CADRUL INSTITUTIONAL SI DE REGLEMENTARE

**ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU TRANSPORT PUBLIC BUCUREȘTI ILFOV (ADTPBI)** este asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în înțelesul Legii nr. 51/2006- asociație de dezvoltare intercomunitară definită potrivit prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice furnizate/prestate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii.

Astfel, ADTPBI este autoritatea locală competentă care are competența de a delega gestiunea serviciului de transport public local și capacitatea de a monitoriza bunurile concesionate de către UAT-uri, conform Regulamentului (CE) 1370/2007 și Legii nr. 51/ 2006 a serviciilor de utilitate publică, cu modificările și actualizările ulterioare. Delegarea gestiunii poate fi efectuată de asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea.

Conform statutului ADTPBI, Adunarea Generală este organul de conducere al asociației și se compune din toți membrii asociației ADTPBI, desemnați prin hotărâre a autorităților deliberative ale acestora. Printre membrii se numără Primarul General al Municipiului București și Președintele Consiliului Județean Ilfov. Președintele asociației ADTPBI este Primarul Municipiului București sau un reprezentant desemnat de către acesta. Primul președinte este numit prin actul constitutiv al Asociației ADTPBI și prin hotărârile de asociere ale unităților administrativ-teritoriale care sunt membrii fondatori.



Portivitat statutului asociației, printr atribuțiile Adunării Generale se numără:

- a. alege și revocă membrii Consiliului Director și Președintele Asociației;
- b. aprobă primirea și excluderea membrilor;



- f. aprobă bugetul de venituri și cheltuieli al asociației ADTPBI și a situației financiare anuale;
- h. decide asupra veniturilor asociației ADTPBI;
- i. decide în ceea ce privește resursele obținute de la bugetul de stat și/sau bugetele locale;
- j. aprobă programul de activitate;
- l. aprobă stabilirea cotizației;
- m. orice alte atribuții prevăzute de lege.

Adunarea generală a Asociației adoptă, de asemenea, orice hotărâri în exercitarea drepturilor speciale de informare și de control asupra operatorului, acordate Asociației conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului.

**ADTPBI, prin Autoritatea Metropolitană de Transport**, organizată la nivel de direcție, își exercită atribuțiile pentru aplicarea cerințelor Regulamentului (CE) 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și a legislației naționale în vigoare.

Autoritatea Metropolitană de Transport este autorizată de către ANRSC ca Autoritate de autorizare, reglementată în condițiile Legii nr. 92/2007 a transportului public local.

Conform Regulamentului de Organizare și Funcționare, Autoritatea Metropolitană de Transport are în componență servicii și compartimente ce au atribuțiile enumerate mai jos.

<b>AUTORITATEA METROPOLITANA DE TRANSPORT (DIRECȚIE)</b>
- SERVICIUL DE PLANIFICARE ȘI REGLEMENTARE
➤ BIROU PLANIFICARE ȘI PROGRAMARE TRANSPORT PUBLIC
➤ COMPARTIMENT GESTIONARE CONTRACTE DELEGARE
➤ BIROU REGLEMENTARI
- SERVICIUL MONITORIZARE TRANSPORT PUBLIC

#### **Autoritatea Metropolitană de Transport - Atribuții**

<b>1.</b>	Acționează în domeniul transportului public de călători pentru a garanta prestarea de servicii de interes general care sunt, printre altele, mai numeroase, mai sigure, de calitate mai bună sau au costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea forțelor pieței.
<b>2.</b>	Contractează obligații de serviciu public, compensează operatorii de servicii publice pentru costurile suportate și/sau acordă drepturi exclusive în schimbul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public.
<b>3.</b>	Publică anual un raport cumulativ privind obligațiile de serviciu public de care este răspunzătoare, operatorii de serviciu public selectați și plățile compensatorii și drepturile exclusive acordate operatorilor de serviciu public respectivi sub forma rambursării, Raportul în cauză trebuie să facă distincția între transportul cu autobuzul și transportul pe șine, să permită monitorizarea și evaluarea funcționării, a calității și a finanțării rețelei de transport în comun și să furnizeze, dacă este cazul, informații cu privire la natura și întinderea eventualelor drepturi exclusive acordate.
<b>4.</b>	Pune în aplicare și monitorizează prevederile Planului de Mobilitate Urbană Durabilă 2016-2030 privind dezvoltarea serviciului, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente și legate de furnizarea serviciului public de transport local precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor.
<b>5.</b>	Coordonează implementarea PMUD-BI 2016-2030 și actualizează planul ori de câte ori este necesar și propune aprobarea actualizărilor AGA.
<b>6.</b>	Elaborează planul integrat de transport și circulație la nivelul regiunii pentru transportul public de călători și monitorizează implementarea lui.
<b>7.</b>	Asigură integrarea tarifară și introducerea sistemelor moderne de e-ticketing și management de trafic.



8.	Elaborează norme, proceduri, standarde pentru toate tipurile de transport tinând cont de practicile europene și noile tehnologii.
9.	Încheie contractele cu operatorii de transport public de călători și monitorizează realizarea acestor contracte și a indicatorilor de performanță.,
10.	Asigură monitorizarea transportului.
11.	Efectuează plățile compensatorii către operatori și urmărește eficientizarea cheltuielilor publice.
12.	Urmărește implementarea proiectelor de investiții.
13.	Stabilește, ajustează, modifică și aprobă prețurile, tarifele și taxele speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.
14.	Stabilește și aprobă ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente.
15.	Asigură protecția și conservarea mediului natural și construit.
16.	Gestionează și administrează serviciul public de transport local pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de servicii publice, respectiv prin hotărârea de dare în administrare.
17.	Elaborează și aprobă strategia proprie în vederea îmbunătățirii și dezvoltării serviciului de public transport local, utilizând principiul planificării strategice multianuale.
18.	Promovează dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente sectorului de public transport local și programe de protecție a mediului pentru activitățile și serviciile poluante.
19.	Consultă asociațiile utilizatorilor serviciilor publice de transport în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a serviciului de public transport local.
20.	Informează periodic utilizatorii asupra stării serviciului de transport local și asupra politicilor de dezvoltare a acestuia.
21.	Mediază și soluționează conflictele dintre utilizatori și operatori, la cererea uneia dintre părți.
22.	Monitorizează și controlează modul de respectare a obligațiilor și responsabilităților asumate de operatori prin contractele de servicii publice cu privire la: respectarea indicatorilor de performanță și a nivelurilor serviciilor, ajustarea periodică a tarifelor conform formulelor de ajustare negociate la încheierea contractelor de servicii publice, respectarea Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, exploatarea eficientă și în condiții de siguranță a sistemelor de utilități publice sau a altor bunuri aparținând patrimoniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale, calitatea serviciilor, asigurarea protecției mediului și a domeniului public, asigurarea protecției utilizatorilor.
23.	Stabilește cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile organizate pentru atribuirea contractelor de servicii publice.
24.	Solicită informații de la operator cu privire la nivelul și calitatea serviciului prestat și cu privire la modul de întreținere, exploatare și administrare a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, încredințate pentru realizarea serviciului public de transport local.
25.	Să invite operatorului pentru audieri, în vederea concilierii diferendelor apărute în relația cu utilizatorii serviciilor.
26.	Sanționează operatorul în cazul în care acesta nu operează la nivelul indicatorilor de performanță și eficiență la care s-a obligat și nu asigură continuitatea serviciilor.
27.	Refuză, în condiții justificate, aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor propuse de operator, iar pentru serviciile care funcționează în condiții de monopol, să solicite avizul autorităților de reglementare competente.
28.	Propune rezilierea unilaterală a contractele de servicii publice și organizează o nouă procedură pentru încredințarea acestora, dacă constată și dovedește nerespectarea repetată de către operatori a obligațiilor contractuale și dacă operatorii nu adoptă programe de măsuri care să respecte condițiile contractuale și să asigure atingerea, într-un interval de timp prestabilit, a parametrilor asumați.
29.	Organizează sistemul public de transport în gestiune proprie sau delegată, prin hotărârea autorităților deliberative asociate, conform legii.



**CAPITOLUL IV - STRATEGIA DE DEZVOLTARE INTEGRATA A SERVICIULUI DE TRANSPORT  
PUBLIC DE CALATORI IN REGIUNEA BUCUREȘTI – ILFOV**

Politicile și măsurile definite în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă acoperă toate modurile și tipurile de transport din întreaga aglomerație urbană, publice și private, de pasageri și de marfă, motorizate și nemotorizate, în mișcare și staționare. Pentru a atinge Obiectivele PMUD utilizează 7 politici de transport. Aceste politici grupează proiecte similare din diferite tipuri de intervenții și le ordonează în funcție de priorități pentru eficiență maximă.



Astfel, politicile de transport sunt următoarele:

- I. Reforma instituțională și întărirea capacității administrative
- II. Transport public local și feroviar inclusiv intermodalitate și multimodalitate
- III. Deplasări nemotorizate
- IV. Siguranța rutieră
- V. Transport rutier și politică de parcare
- VI. Îmbunătățirea integrării dintre planificarea urbana și planificarea infrastructurii de transport, spații pietonale
- VII. Managementul mobilitatii și ITS

Politicile și măsurile definite în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă acoperă toate modurile și tipurile de transport din întreaga aglomerație urbană, inclusiv cele publice și private, de pasageri și de marfă, motorizat și nemotorizat, în mișcare și parcarile.

**Programului Integrat de Transport Public de Calatori - București – Ilfov** (publicat pe site-ul [www.tpbi.ro](http://www.tpbi.ro)), elaborat ca urmare a recomandarilor PMUD, propune implementarea celor 212 rute.

Pina la asigurarea tuturor condițiilor tehnice necesare implementării Programului Integrat de Transport Public de Calatori București – Ilfov, și având în vedere parcul de vehicule disponibil al operatorului S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A și calendarul de achiziție de vehicule al procedurii inițiate de către acesta, studiul propune urgentarea încheierii contractului de delegare a gestiunii având în vedere traseele actuale acoperite de operator în Județul Ilfov, urmând ca numărul rutelor să crească și frecvența să fie îmbunătățită, asigurând implementarea integrală a prevederilor Programului Integrat de Transport Public pe traseele atribuite.

Astfel contractul de urgență se va baza pe Programul interimar de transport public de calatori care acopera parțial rute din Județul Ilfov, plecând de la situația actuală de desfășurare a serviciului public de calatori, pînă la implementarea Programului integrat de transport pentru regiunea București – Ilfov.

Achiziția serviciului se face pe o perioadă de maxim 2 ani.

Costurile pentru prestarea serviciului este de 7,75 lei/km, fără TVA.

Cheltuielile necesare a fi efectuate pentru susținerea unui asemenea program de transport ar fi de:

Mod de transport	Nr. km	Cost unitar (lei /km)	Profit rezonabil	TVA	Cost total (lei, cu TVA)
Autobuze Trasee regionale- 5 trasee SC Serviciul Transport Voluntari S.A.	<b>1.610.935,4</b>	7,75	3,57%	19%	<b>15.387.241,33</b>

Finanțarea programului de transport se face din trei mari surse financiare:

- Vanzare de titluri de calatorie
- Diferente de tarif pentru reduceri si gratuitati
- Venituri conexe
- Compensatie (subventie)

Primele două componente de venit se vor acoperi prin decontările cu **STB**, acesta devenind **singurul Administrator al sistemului de taxare, gestionar al încasărilor și decontărilor pentru diferențe de tarif pentru tot teritoriul București-Ilfov**, indiferent de operator, ca prim pas pentru integrarea politicii de taxare și tarifare. De asemenea, **STB SA preia toata activitatea de control, pe toate traseele.**

Consiliul Director si Adunarea Generala a Actionarilor - ADTPBI din 19 iulie si 1 august 2018 au aprobat modalitatea de distributie a compensatiei pentru rutele preorasenesti / regionale intre UAT-uri si intre operatori si anume:

- Suma reprezentind compensatia pentru rutele regionale/ preorasenesti se va acoperi 90% de catre PMB si 10% de catre localitatile din Ilfov
- Distributia pe localitati din Ilfov se poate face functie de populatie și km parcursi (50%/50%)

### Strategia de dezvoltare a serviciului de transport

Ținând cont de politica investițională pe termen scurt, mediu și lung a Unităților Administrativ-Teritoriale membre, de politica propusă prin PMUD 2016-2030 și de situația instituțională și juridică în domeniul serviciilor de transport călători pe teritoriul ADTPBI, strategia de dezvoltare a transportului public și de delegare a gestiunii serviciilor de transport public este propusă a se implementa în două etape, fapt cu implicații în contractarea serviciilor de transport public de călători. Schematic, aceste etape sunt prezentate în figura de mai jos.

Se propune încheierea de contracte de delegare a gestiunii in situații de urgență, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) 1370/2007, pe durată limitată la maximum 2 ani.

### ETAPA DE TRANZITIE

- Delegarea serviciilor de transport de urgență s-a realizat către Societatea de Transport București STB SA, prin semnarea contractului nr. 1/2018. Un numar de 166 trasee de tramvai, troleibuz și autobuz pe teritoriul Municipiului București - gestiune directă prin atribuire directă către operatorul regional Societatea de Transport București, cu drept exclusiv de operare pe traseele din București și drept neexclusiv pe traseele din Ilfov.
- Delegarea unui numar de 5 trasee catre operatorul regional **S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A.**

### ETAPA DE INTEGRARE DE TRANZIȚIE–Mai 2019

- Un număr de 20 trasee de transport cu autobuzul (grupate în 4 loturi) pe teritoriul Municipiului București- Ilfov - gestiune delegată prin atribuire competitivă către operatori privati, cu drept exclusiv de operare pe trasee ;
- Un număr de 8 trasee de transport cu autobuzul pe teritoriul Municipiului București- Ilfov - gestiune directă prin atribuire directă către operatorul regional intern Societate de Transport Voluntari SRL, cu drept exclusiv de operare pe trasee, în primă etapă fiind semnat contractul pentru un număr de 5 trasee ;
- Un număr de 2 trasee de transport cu autobuzul pe teritoriul Municipiului București- Ilfov -gestiune directă prin atribuire directă către operatorul regional intern General Public Serv SA Buftea, cu drept exclusiv de operare pe trasee ;





- Un număr de 2 trasee de transport cu autobuzul pe teritoriul Municipiului București- Ilfov -gestiune directă prin atribuire directă către operatorul regional intern ECOTRANS STCM, cu drept exclusiv de operare pe trasee ;
- Semnarea actului adițional la contractual de delegare cu operatorul regional intern Societate de Transport București STB SA – se acordă drept exclusiv de operare pe cele 21 de trasee de transport cu autobuzul pe teritoriul Municipiului București - judetului Ilfov atribuite anterior și drept de încasare a titlurilor și control pe traseele celorlați operatori.

În paralel cu acțiunile pe termen scurt, următoarea etapă de delegare a serviciilor se va pregăti:

1. Implementarea sistemului integrat de e-ticketing și managementul flotei (prevăzut la investiții pe termen scurt);
2. Auditarea costurilor operatorilor regionali;
3. Întărirea competențelor de monitorizare și control ale ADTPBI pentru serviciul delegat;
4. Realizarea analizelor privind implementarea politicii tarifare integrate, a Planului de transport propus, a compensației și diferențelor de tarif acordate de către fiecare UAT, în vederea propunerii de ajustări și îmbunătățiri ale sistemului integrat de transport.
5. Propunerea de măsuri de integrare a modurilor de transport metrou și cale ferată în programul integrat de e-ticketing.

Astfel, acest al doilea pas duce la implementarea integrală a prevederilor PMUD 2016-2030, la asigurarea conformării cu legislația în vigoare și cu politica de dezvoltare a serviciului adoptată la nivelul UAT-membre, la rafinarea instrumentelor de tarifare, planificare, control și finanțare a sistemului integrat, la îmbunătățirea corelării măsurilor în domeniul gestiunii serviciului de transport public cu alte măsuri privind mobilitatea urbană (dezvoltare urbană, politica parcarilor, transportul cu metroul și calea ferată, etc).

#### **Tarife și politica tarifară integrată pentru transportul public de călători în București-Ilfov**

Asocierea unităților administrativ teritoriale pentru coordonarea transportului public asigură, printre altele, un tratament egal al cetățenilor din punctul de vedere al contribuției la plata serviciului de transport public, inclusiv prin facilitățile de tarif.

Aceasta înseamnă tarife similare pentru servicii similare și facilități de tarif unitare acordate prin hotărâri ale organelor administrative locale, asigurate împreună printr-o politică tarifară comună convenită și o ofertă tarifară integrată aplicabilă tuturor operatorilor de transport public din regiune, indiferent de statutul lor.

Pentru a îmbunătăți fiscalizarea activității operatorilor, fără împovărarea lor financiară cu personalul și echipamentul specific din casierii și locații de vânzare, activitatea comercială incluzând clearing-house este preluată de către STB.

**Practic, în acest sistem STB va vinde toate categoriile de titluri de călătorie în numele altor operatori, alături de cele din oferta proprie exclusivă. Vanzarea se va face pe toate teritoriile administrative ale UAT membre ADTPBI.**

Pentru regiunea București-Ilfov se propune o tarifare unitară, indiferent de operatorul ce prestează serviciul. **Acest prim pas sprijină următoarea etapă, adoptarea în viitor a noii politici tarifare deja aprobate la nivel de ADTPBI.**

#### **Tarife de calatorie aplicabile pe traseele preorășenesti**

Tip titlu de călătorie	Preț
Călătorie	1.50 lei
Abonamente lunare valabile pe o linie preorășenească	35.00 lei
Abonamente lunare reduse valabile pe o linie preorășenească	17.50 lei
Abonamente lunare valabile pe două linii (o linie preorășenească și o linie	95.00 lei



urbană)	
Abonamente lunare reduse valabile pe două linii (o linie preorășenească și o linie urbană)	47.50 lei
Abonamente generale (valabile pe toate liniile în București și în județul Ilfov)	125.00 lei
Abonamente generale reduse (valabile pe toate liniile în București și în județul Ilfov)	62.50 lei

Pe perioada implementării Programului interimar de transport pe oricare trasee, se vor pastra tarifele actuale.

Categoriile de pasageri beneficiare de gratuități și reduceri pentru transportul public la nivelul București-Ilfov sunt prezentate mai jos. Acestea se vor acorda doar în baza Hotărârilor de Consiliu ale UAT-urilor membre ADTPBI.

Toate categoriile beneficiare de facilități vor fi în posesia de carduri de călătorie.

Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)	Nivelul protecției sociale acordate (lei/ unitate)	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială
Veterani, invalizi și văduve de război	100%	abonament general preorășenească 125,00 lei/buc	Lg.44/01.07.1994 (cu modificările și completările ulterioare)
Foști deținuți politici, deportați	100%	abonament general preorășenească 125,00 lei/buc	Decretul Lege 118/1990 (cu modificările și completările ulterioare)
Persoane persecutate politic, detașamente muncă forțată	100%	abonament general preorășenească 125,00 lei/buc	Legea 189/2000 (cu modificările și completările ulterioare)
Eroii revoluției și urmașii acestora	100%	abonament general preorășenească 125,00 lei/buc	Legea 341/2004 (cu modificările și completările ulterioare)
Elevi, studenți	50%	abonament 1 linie preorășenească 17,50 lei/buc. abonament 2 linii preorășenești 47,50 lei/buc. abonament general preorășenească 62,50 lei/buc.	H.G. 309/1996 (cu modificările și completările ulterioare)
Elevii orfani, elevii cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială, în condițiile legii, sau tutelă, pe tot parcursul anului calendaristic, precum și pentru studenții orfani sau proveniți din casele de copii pe tot parcursul anului calendaristic.	100%	abonament general preorășenească 125,00 lei/buc	Legea 1/2011 (cu modificările și completările ulterioare)
Donatori onorifici de sânge	50%	abonament 1 linie preorășenească 17,50	H.G. nr.1364/2006 (cu modificările și completările

		lei/buc. abonament 2 linii preorășenești 47,50 lei/buc. abonament general preorășenesc 62,50 lei/buc.	ulterioare)
Persoane cu handicap	100%	abonament general preorășenesc 125,00 lei/buc	Legea 448/2006 (cu modificările și completările ulterioare)
Pensionarii cu domiciliul stabil în UAT .....	100%	abonament general preorășenesc 125,00 lei/buc	HCL-uri ale UAT urilor

## CAPITOLUL V - PREZENTAREA OPERATORULUI - Serviciul de Transport Voluntari SA,

### Istoric

Serviciul de Transport Voluntari SRL a fost înființat în anul 2002, în baza HCL Voluntari nr. 16/14.054.2002, având obiect principal de activitate "transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători".

În anul 2018, a luat ființă **Serviciul de Transport Voluntari SA**, prin reorganizarea Serviciul de Transport Voluntari SRL., operator regional deținut de către Orașul Voluntari (99,951%) și Comuna Petrăchioaia (0,049%). Consiliul local Voluntari a participat la constituirea societății prin aport în bani și în natură (constituit din autobuze și alte vehicule) iar Consiliul Local Petrăchioaia cu aport în bani.

Operatorul în prezent asigură legătura dintre orașul Voluntari și municipiul București pe mai multe trasee de circulație licitate în anul 2008 de către Autoritatea Rutieră Română. Pe aceste trasee se operează și în prezent:

- C.F.R. Voluntari Stefanesti – Republica S.A
- Linia 155: Centura C.F.R. Voluntari Afumati – Institutul Oncologic
- Linia 167: Gradina Zoologica – Bdul. Lacul Tei
- Linia 1: Str. Pompiliu Ștefu (Cartierul Nicolae Bălcescu – Voluntari) – B-Dul Lacul Tei
- Linia 2: Str. Pompiliu Ștefu (Cartierul Nicolae Bălcescu – Voluntari) – Strada Erou Iancu Nicolae – Parcare Baneasa Shopping City

Operatorul operează pe baza contractului de Concesiune al serviciului de transport local de călători nr. 11983/20.05.2016, aprobat prin HCL 133/2016. **Societatea deține licență de traseu interjudețean emisă de ARR conform Programului de transport 2008.**

Parcursul anual în anul 2017 operatorul a realizat **1.510.226 km pentru un număr de 68.194 curse, utilizând pentru operare 31 autobuze.**

Operatorul deține un parc de 10 autobuze urbane Citybus ISUZU de 9,5 m Euro 5, an de fabricație 2014 și 10 autobuze urbane Citybus ISUZU de 9,5 m Euro 6, an de fabricație 2016, toate cu capacitate de 70 locuri dintre care 25 pe scaune, dotate cu suspensie pneumatică, aer condiționat, limitator de viteză, microfon, rampă pentru persoane cu dizabilități.

Rezultatele activității Serviciul Transport Voluntari SRL pe anul 2017 se prezintă astfel:



Denumirea indicatorului	Exercitiul 2016	Exercitiul 2017
1. Venituri din exploatare	10.355.642	10.294.150
2. Cheltuieli de exploatare	10.304.637	11.438.125
3. Profit/pierdere din exploatare (1-2)	+51.005	-1.143.975
4. Venituri financiare	6.495	11.934
5. Cheltuieli financiare	43.677	369.862
6. Profit/pierdere financiara (4-5)	-37.182	-357.928
7. VENITURI TOTALE	10.362.137	10.306.084
8. CHELTUIELI TOTALE	10.348.314	11.807.987
9. Profit/pierdere bruta (7-8)	+13.823	-1.501.903
10. Impozit pe profit	5.131	0
11. Profit/pierdere neta (9-10)	+8.692	-1.501.903

Asa cum se observă din tabelul de mai jos, veniturile anului 2017 au fost de 10.306.084, ponderea cea mai mare fiind din diferențe de tarif.

	VENITURI TOTAL	10,306,084	100.00%
	- din care		
1	BILETE CALATORI	1,603,389	15.56%
2	ABONAMENTE NAVETISTI	613,866	5.96%
3	DECONTARI ABONAMENTE RED 100% PENSIONARI - PRIMARIA VOLUNTARI	6,007,727	58.29%
4	DECONTARI ABONAMENTE RED 100% ELEV/STUDENTI - PRIMARIA VOLUNTARI	909,082	8.82%
5	CURSE OCAZIONALE	363,866	3.53%
6	CURSE SPECIALE ASOCIERE DECSIC VOLUNTARI	727,696	7.06%
7	VANZARI DE MARFURI	8,800	0.09%
8	ACTIVITATI DIVERSE	56,169	0.55%
9	DESPAGUBIRI	3,104	0.03%
10	ALTE VENITURI DIN EXPLOATARE	450	0.00%
11	DIVIDENDE	10,404	0.10%
12	DIFERENTE FAVORABILE DE CURS VALUTAR	99	0.00%
13	DOBANZI	74	0.00%
14	SCONTURI OBTINUTE	1,357	0.01%

Situația vânzării de titluri de călătorie a fost următoarea:

Titlu de călătorie	Număr titluri	Valoare (lei, lei TVA)
Bilete	852.046	1.603.389
Abonamente integrale	12.090	613.866

În ceea ce privește diferențele de tarif, Operatorul a raportat, conform Raportului anual 2017, următoarea situație:

Titlu de călătorie	Număr beneficiari	Valoare (lei, fără TVA)
Pensionari -reducere 100%	98.833 (decontare conform nr.comunicați lunar de Casa de	6.007.727



	pensii)	
Elevi si student -reducere 100%	1398 /luna (an scolar 2016/2017) 1272/luna (an scolar 2017/2018)	909.082

Conform HCL 38/2007 privind acordarea de gratuitati pe mijloacele de transport în comun , beneficiază de gratuități în prezent următoarele categorii de călători:

- Pensionari cu domiciliul în orașul Voluntari indiferent de cunatumul pensiei
- Veteran de război și văduvele acestora
- Eroii Revoluției din decembrie 1989
- Alte persoane care beneficiază de gratuități prin lege

În prezent, Operatorul practică tarifele aprobate prin HCL Voluntari nr. 476/2017.

In ceea ce privește costurile, situația anului 2017, pe total societate, conform raportării anuale, este prezentată în cele ce urmează.

II	CHELTUIELI TOTAL	11,807,987	100.00%
	- din care		
1	COMBUSTIBILI	2,413,078	20.44%
2	PIESELE DE SCHIMB	793,972	6.72%
3	ALTE MAT.CONSUMABILE	105,874	0.90%
4	OBIECTE DE INVENTAR	16,761	0.14%
5	MATERIALE NESTOCATE	1,655	0.01%
6	ENERGIA SI APA	908	0.01%
7	MARFURILE	8,480	0.07%
8	PRIME DE ASIGURARE	405,907	3.44%
9	COMISIOANE SI ONORARIILE	1,798	0.02%
10	PROTOCOL, RECLAMA SI PUBLICITATE	2,825	0.02%
11	DEPLASARI SI DIURNE	93,553	0.79%
12	POSTA SI TAXE DE TELECOMUNICATI	47,169	0.40%
13	SERV.BANCARE SI ASIMILATE	13,091	0.11%
14	SERVICIILE EXECUTATE DE TERTI	376,561	3.19%
15	IMPOZITE, TAXE SI VARSAMINTE ASIMILATE INCLUSIV ROVINHETE	64,770	0.55%
16	SALARILE PERSONALULUI	4,428,809	37.51%
17	ASIGURARILE SOCIALE	702,764	5.95%

Numărul mediu de salariați a fost in anul 2017 de 140, la 31.12.2017 fiind 150 de persoane angajate. Organigrama operatorul este prezentată mai jos.





## ALTE ACTIVITĂȚI PRESTATE DE OPERATOR, CARE NU INTRĂ ÎN SFERA SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC DE CĂLĂTORI

Operatorul prestează pentru terți activități conform Statutului care nu fac parte din sfera serviciului de transport public de călători. Printre acestea se numără:

- Servicii prin curse speciale și cazionale  
În anul 2017 operatorul a efectuat un număr de 285.857 km curse speciale și ocazionale, dintre acestea doar parțial au fost realizate cu autobuze utilizate pentru serviciul public.
- Servicii de închiriere

Tipurile de servicii prestate pentru terți și prețurile acestor servicii se vor aproba de către Consiliul de Administrație al Operatorului.

**Operatorul va contabiliza separat cheltuielile și veniturile cu aceste activități prestate pentru terți, conform prevederilor contractului de servicii publice și a prevederilor legale în vigoare.**

Activitățile prestate de Operator se găsesc disponibile pe piața concurențială, oferta fiind diversă și variată pentru acest tip de servicii. Prin cantitatea serviciilor oferite, Operatorul nu este în poziția de a distorsiona aceste piețe.

Activitățile care nu fac parte din sfera serviciului de transport public de călători prestate de Operator optimizează utilizarea resursei umane și a dotărilor existente, constituind pentru operator o sursă de venit pentru susținerea cheltuielilor neeligibile și îmbunătățirea disponibilului bănesc.

## CAPITOLUL VI - Controlul exercitat de către Autoritatea Contractantă asupra activității Operatorului

Conform Actului Constitutiv al Societății Transport Voluntari S.A., acesta este înființată ca societate comercială ce funcționează conform Legii 31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare, cu acționari Orașul Voluntari prin Consiliul Local Voluntari 99, 951% și Comuna Petrăchioaia prin Consiliul Local Petrăchioaia 0,049 %. **Atât Orașul Voluntari cât și Comuna Petrăchioaia sunt membre ale ADTPBI.**

Astfel, în temeiul art. 28 2 (1), teza 1 din Legea nr. 51/2006, potrivit căruia „(2<sup>1</sup>) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii.

Contractul se delegea prin atribuire directă având în vedere prevederile legii prin care unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației trebuie să exercite un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

În această situație, prezenta asociațiilor ca membri fondatori ai **ADTPBI** conferă acestora din urmă, un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional Serviciul Transport Voluntari S.A. în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe.

Faptul că prin regulamente și reglementări de natură contractuală și factuală, ADTPBI poate impune Operatorului, eficientizarea și modernizarea transportului public de călători, considerăm că dispozițiile art. 28 din Legea nr. 51/2006 sunt îndeplinite și permit atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii.

### Organe de conducere ale Serviciului Transport Voluntari S.A.

Potrivit Art. 64<sup>3</sup>(1) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice actualizată - numărul reprezentanților statului sau ai unității administrativ-teritoriale în adunarea generală a acționarilor la întreprinderile publice este de maximum două persoane.

Adunarea Generală a Acționarilor este constituită integral din reprezentanți ai **Consiliului Local Voluntari (procent de reprezentare 99,951%) și Consiliului Local Petrăchioaia (procent de reprezentare 0,049%)**, asigurând controlul integral al Consiliilor Locale ale celor două Unități Teritoriale Administrative în Adunarea Generală a Operatorului.

Conform statutului, Adunarea Generală este organul de conducere al societății care decide asupra activității acesteia și asigură politica economică și comercială, atribuțiile acesteia includ, printre altele:

- a) alege și revocă membrii Consiliului de Administrație;
- b) aprobă bugetul de venituri și cheltuieli și hotărăște asupra programului de activitate și a strategiei propuse de Consiliul de Administrație pentru exercițiul financiar următor;
- c) hotărăște cu privire la contractarea de împrumuturi bancare pe termen lung, inclusiv a celor externe; stabilește competențele și nivelul de contractare a împrumuturilor bancare curente, a creditelor comerciale și a garanțiilor;
- d) analizează rapoartele Consiliului de Administrație privind stadiul și perspectivele societății cu referire la profit și dividende, poziția pe piața internă și internațională, nivelul tehnic, calitate, forța de muncă, protecția mediului, relații cu clienții;
- e) hotărăște gajarea, închirierea sau desființarea uneia sau a mai multor unități ale societății;



Societatea va fi administrată în sistem unitar de un Consiliu de Administrație. Membrii consiliului de administrație sunt desemnați de adunarea generală a acționarilor, la propunerea acționarilor, conform statutului, Consiliul de Administrație este format din 5 administratori neexecutivi, un președinte și 4 membri, ce își desfășoară puterile împreună, În relațiile cu terții, societatea este reprezentată de Președintele Consiliului de Administrație, acesta fiind singurul abilitat să semneze actele ce angajează societatea față de terți.

Directorul General este numit pot fi numiți dintre membrii Consiliului de Administrație sau din afara Consiliului de Administrație, în condițiile legii.

## **CAPITOLUL VII - OPORTUNITATEA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI PRIN CURSE REGULATE CĂTRE OPERATORII REGIONALI**

### **Prevederi legislative**

Serviciile de transport public pe teritoriile UAT-urilor membre ale ADTPBI se pot realiza fie prin gestiune directă fie prin gestiune delegată, în condițiile menționate în Secțiunile II și III din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 actualizată și în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, precum și în Ordinul ANRSC Nr. 140/ 30.05.2017 privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii transportului public local.

**Gestiunea directă** este modalitatea de gestiune în care *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ADTPBI, în numele unităților administrativ-teritoriale membre, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin acestora potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, conform cu mandatele date de acestea.*

Conform Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 actualizată, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ - teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective,

O prevedere specială din capitolul privind Administrarea Directă, din lege (Art. 28 22) stipulează că atribuirea directă a Serviciilor de Transport Public Local va fi efectuată în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) 1370/ 2007. Prevederea permite aplicarea Regulamentului (CE) 1370/ 2007 în cazul Atribuirii Directe.

**Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice**, în baza mandatului primit pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:





- a. Unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b. operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c. capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional este exclusă,

În cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului,

Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la art, 28 alin, (2) lit. b) din Legea 51/2006 actualizată, se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora,

**Gestiunea delegată** se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art,2, lit,g) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 acualizată care pot fi:

- a. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează serviciile de transport public local de călători în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se desfășoară conform Legii nr, 98/2016 privind achizițiile publice sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari ori concesiunile de servicii,

Societățile reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ- teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28 din Legea 51/2006.

Prin urmare, având în vedere strategia de dezvoltare a serviciului de transport integrat pe teritoriul Municipiului București și Județului Ilfov, legislația în domeniul serviciilor de utilitate publică, legislația privind transportul public local, se propune:

- a. Aplicarea modalității de gestiune constând în gestiunea directă a serviciilor de transport public.
- b. Atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului în regim de urgență către Serviciul Transport Voluntari S.A. pentru un număr de 5 rute, cu posibilitatea extinderii la 8 rute



## **Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local**

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ - teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza serviciul de transport public local de călători, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului, în schimbul unei redevențe, după caz.

Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Contractul de delegare a gestiunii se încheie în baza legislației specifice cu privire la serviciul de transport public local de călători, și anume:

- Regulamentul C.E. nr.1370/2007 al Parlamentului și Consiliului European;
- Legislația națională cu privire la transportul public local de călători.
- Legea nr.51/2006 actualizată, a serviciilor comunitare de utilități publice

Riscurile aferente operării sunt preluate de către operatorul regional, pentru serviciile ce fac obiectul contractului de delegare a gestiunii.

### **Justificarea din punct de vedere economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea**

Lipsa de integrare între diferitele rețele poate fi identificată prin aspecte privind infrastructura stațiilor și a vecinătăților, structura tarifară diferită, lipsa informațiilor pentru pasageri și segregarea serviciilor între București și Județul Ilfov. Un sistem comun de taxare a fost instituit între serviciile metroului și RATB (tramvai, troleibuz și autobuz) în anul 2013, a fost întrerupt din nou în anul 2014 și reluat în 2017. Pasagerii sunt obligați să plătească transferuri pentru fiecare călătorie, în cazul în care nu folosesc sistemul de abonamente.

Autoritatea administrației publice locale are dreptul de a decide încredințarea serviciilor de transport public local de călători unui operator economic care poate demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric de a realiza obiectivele propuse în vederea îmbunătățirii transportului public de persoane și modernizării infrastructurii în teritoriul administrativ al UAT-urilor membre ADTPBI

Un astfel de operator este operatorul regional Serviciul Transport Voluntari, care a demonstrat capacitatea tehnică și managerială necesară, adaptarea la piață, propunerea de obiective de investiții pentru îmbunătățirea parcului de active și creșterea calitatea serviciului prestat.

### **Justificările de natură tehnică**

1. tradiție și experiență în executarea serviciului de transport public pe teritoriul județului Ilfov
2. dotările cu autobuze, echipamente și tehnologii pentru operare;
3. dotările pentru mentenanță și reparații deținute;
4. spații și dotări tehnice pentru asigurarea mentenanței, reparațiilor, pentru garare și desfășurarea tuturor activităților suport pentru transportul public ce face obiectul contractului
5. asigurarea respectării reglementărilor în vigoare privind exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii și vehiculelor proprii și concesionate, privind siguranța rutieră, siguranța călătorilor și a conducătorilor vehiculelor
6. asigurarea activității de dispecerizare și dotările necesare pentru urmărirea și coordonarea în trafic a vehiculelor, pe întreaga arie teritorială de deservire (GPS și comunicare 4G pe toate autobuzele)
7. asigurarea dotărilor necesare pentru conectivitatea la Sistemul de taxare gestionat de Operatorul regional STB, pentru descărcarea datelor în sistem, menținerea în stare de funcționare pe toată durata prestării serviciului de transport a acestor dotări totodată asigurând o bună cooperare atât cu STB cât și cu administratorul sistemului SAT
8. resursa umană și managerială existentă a societății și preocuparea pentru îmbunătățirea performanțelor acestora;



9. comportamentul avut de-a lungul timpului în relația cu călătorii și atutoritățile locale, în vederea înțelegerii nevoilor comunităților și în special ale pasagerilor, îmbunătățirii continue a serviciilor oferite și adaptării la necesitățile acestora și la evoluția cererii și comportamentului de călătorie;
10. preocuparea pentru respectarea legislației și reglementărilor tehnice, de autorizare, etc,
11. preocuparea pentru o bună relație cu autoritatea locală și celelalte instituții cu rol în asigurarea unui transport public sigur (Primăria Municipiului București, Primăriile localităților din Județul Ilfov, Poliția Rutieră, Agenția de Mediu, etc;)
12. preocuparea pentru protecția mediului și reducerea consumurilor;
13. preocuparea pentru menținerea în activitatea companiei a unei forțe de muncă cu tradiție, cu grad de profesionalism ridicat;
14. preocuparea pentru informarea călătorilor: [www.transportvoluntari.ro](http://www.transportvoluntari.ro)

Serviciile de transport public prestate de către operator s-au dovedit de-a lungul timpului peste nivelul de calitate și predictibilitate existent pe piața transportului de călători, fiind de asemenea fiscalizat 100%, aceste aspecte fiind recunoscute de către călătorii din zona deservită.

Din punct de vedere a reducerii emisiilor gazelor cu efect de seră, a reducerii consumurilor și protecției mediului în ansamblu, Serviciul Transport Voluntari dovedește o preocupare continuă, fiind partener al Primăriei Voluntari pentru achiziția a 36 de autobuze electrice prin Programul Operațional Regional.

Toate acestea ature asigură premisele tehnice și de management pentru justificarea atribuirii serviciului către operatorul regional Serviciul Transport Voluntari.

#### **Justificare de ordin economic**

1. operatorul realizează investițiile în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local în conformitate cu Programul de Investiții al Operatorului
2. operatorul respectă toate cerințele legale privind operarea și desfășurarea activității de transport public
3. operatorul asigură buna întreținere a bunurilor concesionate
4. operatorul asigură personal calificat în număr necesar pentru desfășurarea tuturor activităților necesare pentru transportul public
5. operatorul asigură respectarea prevederilor legale privind angajarea, desemnarea, pregătirea profesională, examinarea medicală, și psihologică a persoanelor cu funcții care concurează la siguranța circulației
6. operatorul asigură respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului stașiliți în contractul de delegare a gestiunii
7. operatorul respectă Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini al serviciului
8. operatorul asigură realizarea unui sistem de evidență al sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora
9. operatorul asigură un sistem de informare al călătorilor privind serviciul de transport public, în stații, pe mijloacele de transport și în mediul on-line.
10. operatorul realizează statistici privind accidentele
11. operatorul asigură furnizarea de date ADTPBI și accesul la toate informațiile în vederea optimizării planificării traseelor și a verificării și evaluării funcționării și dezvoltării a serviciului de transport
12. operatorul asigură analiza oportunității privind dotarea cu active pentru dezvoltarea proprie a serviciului de transport și creșterea eficienței serviciului prestat.

#### **Justificare de ordin financiar**

1. Sarcinile îndeplinite de Operator sunt finanțate din capitalurile sale proprii
2. UAT-urile membre ale ADTPBI vor furniza active (bunuri de retur) astfel încât aceasta să poată îndeplini Obligațiile de serviciu public asumate prin contractul de delegare



3. Operatorul ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării Serviciului de transport public local din contract sau sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării Serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare,
4. Operatorul evidențiază costurile pe serviciu public și pe alte servicii prestate, iar pentru serviciu public pe fiecare UAT beneficiar, asigurând respectarea prevederilor Anexei la Regulamentul 1370/2007.
5. Operatorul asigură respectarea prevederilor legale contabile și fiscale în vigoare și fiscalizarea integrală a serviciului
6. Operatorul asigură, prin decizii ale Consiliului de Administrație și AGA, implementarea de măsuri pentru creșterea eficienței/eficacității.
7. Operatorul asigură calculul costului/km pe costuri asociate doar serviciului de transport, evidențierea veniturilor din activitățile asociate transportului public, conform prevederilor contractului, și calculul copensării pentru fiecare UAT membru al ADTPBI
8. Operatorul asigură alocarea compensației pentru fiecare UAT

### **Motive de ordin social și de mediu**

Activitatea de transport public de persoane joacă un rol esențial în dezvoltarea economică și socială a unei societăți, însă impactul acesteia asupra mediului se manifestă la nivelul tuturor factorilor de mediu prin: poluarea fonică și vibrațiile, poluarea aerului și a apei, aglomerări de trafic și accidente, generarea de deșeuri solide (anvelope uzate, acumulate, altele).

Dintre efectele pe care transportul le are asupra mediului cel mai perceput este cel al poluării fonice pentru că este factorul de agresiune cel mai direct și mai sesizabil, urmat de poluarea factorilor de mediu aer și apă.

Operatorul este implicat continuu în îmbunătățirea proceselor interne cu impact asupra mediului prin adoptarea de măsuri de îmbunătățire și de monitorizare a indicatorilor de performanță pentru:

- Respectarea programului de salubritate exterioară a vehiculelor, etc
- Implementarea și respectarea prevederilor standardelor de mediu
- Preocupare pentru îmbunătățirea proceselor pentru reducerea emisiilor
- Preocupare pentru instruirea personalului pentru reducerea consumului la conducere

### **Justificarea urgenței aplicării măsurii de urgență de delegare a gestiunii.**

În conformitate cu art. 5 alin 5 din Regulamentul CE nr. 1370/2007, potrivit căruia "....." caracterul urgent al încredințării directe a contractului de delegare gestiunii este motivat de:

- Expirarea la 31.12. 2018 a licenței de transport interjudețean emisă de ARR și deținută ca urmare a participării la procedura de atribuire a traseelor din cadrul Programului de transport 2008.
- Derularea transportului public de călători în condiții optime și fluente, fără a exista riscul iminent al unei perturbări a serviciului public, generat de imposibilitatea asigurării accesibilității populației la un serviciu de transport public.
- Inițierea de către Operator a procedurilor de achiziție din surse proprii a autobuzelor necesare pentru implementarea Programului Integrat de transport pe cele 5 rute și extinderea pe încă trei rute a serviciului, procedură ce se preconizează a fi finalizată cu punerea în exploatare a autobuzelor în primul semestru al anului 2019.
- Un alt motiv care justifică urgența măsurii de atribuire directă este expirarea la 31.12.2018 a licențelor de transport a operatorilor privați, aspect ce ar putea înregistra impedimente semnificative în activitatea de transport public de călători pe întreg teritoriul județului Ilfov. Facem precizarea că la acest moment licențele de transport pentru operatorii privați au fost emise de către ARR în 2008 și prelungite anual baza unor Ordonanțe de Guvern.
- Atribuirea directă a serviciului către operatorul Serviciul Transport Voluntari, în două etape, justifică urgența măsurii, deoarece ADTPBI este chemat să asigure permanentă și continuitatea serviciului existent, într-o primă etapă, urmată de integrarea transportului la nivel regional



Bucuresti – Ilfov, in cea de a 2 a etapa, urmand ca in cursul anului 2020 sa fie identificate majoritatea neajunsurilor derulate de parti in baza contractului, auditarea serviciului de transport si apoi reglementate si eficientizate in contractul de atribuire a serviciului public ce se va incheia ca urmare a anuntului publicat in JUE la data de 17.05.2018.

### **Fundamentarea costului**

Fundamentarea costului unitar/km (lei/km) pentru serviciile de transport public local de călători prin curse regulate, pe fiecare categorie de mijloc de transport se face pe baza consumurilor normate de combustibili, de lubrifianti, a cheltuielilor de întreținere-reparații și cu piese de schimb, a cheltuielilor cu munca vie, precum și pe baza celorlalte elemente de cheltuieli necesare pentru serviciul de transport public local de persoane.

În cazul în care operatorul desfășoară și alte activități, cota de cheltuieli indirecte provenită din acestea, precum și cota de cheltuieli generale ale societății se vor repartiza pe fiecare element de cheltuieli proporțional cu ponderea acestui element în total cheltuieli.

Aceste cheltuieli vor fi evidențiate în anexe separate. Pentru aceste cheltuieli se precizează cheia de repartizare a acestora pe fiecare activitate.

Metodologia de alocare a costurilor indirecte și administrative se va aproba de către autoritatea contractantă. Auditul anual tehnico-economic va face recomandări autorității contractante privind adoptarea unei metode de gestiune și alocare a costurilor mai potrivită (după analizarea împreună cu operatorul privind posibilitatea aplicării ei), în vederea creșterii eficienței operatorului.

Operatorul poate desfășura și alte activități de transport sau activități care au legătură cu serviciul de transport public local în următoarele condiții:

- i. Activitățile sunt aprobate de Autoritatea Contractantă;
- ii. Activitățile respectă legislația respectivului domeniu de activitate;
- iii. Activitățile respective își acoperă în întregime costurile din veniturile colectate;
- iv. Activitățile nu afectează în niciun fel prestarea serviciului de transport public local;
- v. Activitățile respectă concurența.

Toate înregistrările contabile trebuie realizate în așa fel încât să se poată demonstra verificarea calculului cheltuielilor pe fiecare mod de transport și a compensației pentru obligația de serviciu public și condiția de la punctul iii pentru alte activități.

Operatorul va ține contabilitatea separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul desfășurării contractului de servicii de transport public local, precum și pentru alte activități și servicii care generează costuri sau venituri indirecte și nu sunt asociate serviciului de transport, în funcție de legile contabile și fiscale în vigoare.

Principiile privind evidența contabilă separată pentru costurile eligibile înregistrate sunt:

- a) Principiile privind conceptul costului total alocat, în care costul total aferent desfășurării unui anumit tip de serviciu sau realizării unui singur produs este atribuit aceluși serviciu sau produs.

Astfel, costurile totale alocate ale obligației de serviciu public a operatorului trebuie să includă următoarele:

- i) Costurile directe cu personalul, de amortizare, de resurse materiale și servicii efectuate de terți care au legătură cu Serviciul de transport public local, inclusiv serviciul datoriei societății, folosit exclusiv pentru îndeplinirea Obligației de serviciu public;



- ii) O cotă proporțională din costurile indirecte, incluzând costurile tehnice și administrative cu personalul, de capital și resurse materiale.
- b) Toate costurile legate de desfășurarea serviciilor din afara obligației de service public vor fi alocate doar acelor servicii, precum și o cotă proporțională din costurile fixe comune ale operatorului, astfel încât nicio subvenție încrucișată sau supracompensare să nu fie produsă.
- c) Toate costurile și veniturile provenind din și pentru activitățile comerciale de exploatare trebuie bazate pe rezultatele financiare oficiale ale operatorului.

Evidența contabilă se va organiza pe analitice distincte ale conturilor pe fiecare mod de transport și pe alte activități.

Toate veniturile, costurile, tarifele și prețurile vor fi calculate în RON, fără TVA, cu excepția cazurilor unde se specifică altfel.

Operatorul va utiliza Metoda ABC (Activity Based Costing) pentru gestiunea costurilor pe activități sau altă metodă agreată de către autoritatea contractantă.

Metoda ABC vizează, pe de o parte, calculul și analiza costurilor, iar pe de cealaltă parte, constituie un instrument de măsură a performanțelor operatorului.

### **Raportare**

Înainte de data de 30 iunie a fiecărui an, Operatorul va furniza Autorității Contractante un raport anual pentru anul calendaristic anterior, inclusiv situațiile financiare certificate de un Auditor certificat independent.

Raportul anual trebuie să conțină următoarele rapoarte specifice:

- Bilanțul contabil și anexele la acesta;
- Raportul de gestiune al administratorilor;
- Raportul auditorului ce a efectuat auditul tehnico-economic;
- Raportul privind inventarierea patrimoniului;
- Raportul privind realizarea investițiilor prevăzute în anexele la contract;
- Situația veniturilor;
- Situația amortizării;
- Situația costurilor directe și indirecte;
- Numărul angajaților și cheltuiala de personal.

### **Investiții făcute de Operator în numele Autorității Contractante**

În cazul efectuării de către Operator a operațiunilor aferente investițiilor care sunt în sarcina Autorității Contractante și cele în care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea UE și din surse IFI, contractul de delegare va fi adaptată în baza prevederilor Acordului de Finanțare / Împrumut / etc. și în baza Ordonanței Guvernului nr. 198/2005 privind crearea, furnizarea și utilizarea Fondului de Întreținere, înlocuirea și dezvoltarea proiectelor de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de finanțare din partea UE.

În cazul realizării investițiilor prin surse de la bugetul local, Autoritatea Contractantă va fi responsabilă de finanțarea cheltuielilor de implementare a investițiilor prin alocarea bugetară de capital.

Operatorul va ține o evidență distinctă a costurilor de investiții realizate și se va asigura transferarea către Autoritatea Contractantă a valorii investițiilor puse în funcțiune și recepționate pentru înregistrarea în evidența patrimoniului public și preluării acestora de către Operator ca bunuri concesionate.



## **Analiza tehnico-economică și de eficiență a Costurilor de operare a serviciului de transport public de călători**

Pentru a analiza gradul de performanță generală al costurilor Serviciului Transport Voluntari S.A. s-a realizat o analiză comparativă cu alți operatori pe moduri de transport:

### **1. Operatorul STB**

Operatorul regional STB operează conform Contractului de delegare a serviciului nr. 1/septembrie 2018. Operează în prezent pe 21 trasee regionale.

### **2. Operatorul CTP Iași**

Compania de Transport Public Iași SA (pe scurt, CTP Iași) este operatorul de transport public local al orașului Iași, având ca unic acționar municipalitatea ieșeană. În această formă juridică începând din 1 octombrie 2016, preluând atribuțiile operatorului anterior (Regia Autonomă de Transport Public), operatorul deservește cu un total de aproximativ 300 de vehicule (**tramvaie, autobuze și microbuze**) o rețea de 29 de trasee ( 8 de tramvai și 22 de autobuze și microbuze) însumând cca. 508 de kilometri. Datele ne-au fost puse la dispoziție de către managementul companiei.

### **3. Operatorul R.A.T. Craiova**

Societatea cu răspundere limitată RAT Craiova. (pe scurt **RAT**) este un operator intern ce deservește Municipiul Craiova, acesta fiind constatat prin transformarea Regiei Autonomă de Transport Craiova. Aceasta a încheiat un contract conform Regulamentului 1370 în mai 2018 pentru 10 ani. RAT operează 3 trasee **de tramvaie și 17 de autobuze de diverse capacități**. În prezent parcul auto cuprinde autobuze de tip BMC, IVECO și Prestij (Mitsubishi) cu capacități de transport cuprinse între 30 și 70 locuri și autobuze de tip MAN SL, MAN LYON CITY, BREDAMENARINIBUS, MERCEDES, UDM 112, SOLARIS cu capacități de transport de peste 100 locuri. Deasemenea deține 12 tramvaie.

4. Un Operator regional dintr-o zonă în dezvoltare, ce operează pe teritoriu metropolitan. Acest operator operează **tramvaie, troleibuze, autobuze și microbuze**.

### **5. Operatorul STP Alba Iulia**

Societatea de Transport Public STP este un operator cu capital integral privat, având în prezent un contract de servicii publice încheiat cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Alba Iulia, prin atribuire competitivă. Contractul este atribuit în anul 2012 pentru transport în zona metropolitană Alba Iulia și se încheie în anul 2018. Datele ne-au fost puse la dispoziție de către managementul companiei.

**Sistemul de transport metropolitan este în prezent funcțional și este primul implementat în România. STP este singura companie din România care utilizează sisteme de validare bazat pe poziția GPS a clientului în raport cu zonele tarifare.**

În cele ce urmează se prezintă o analiză comparativă pe date generale ale unor operatori din România:



indicator	STB operator regional			CTP IAȘI operator intern					
	U.M.	Tramvaie	Troleibuze	Autobuze	Tramvaie	Troleibuze	Autobuze	Microbuze	
Lungimea traseelor urbane	km c.d.				140.00	0.00	350.36	17.90	
Lungimea traseelor regionale	km c.d.				0.00	0.00	0.00	0.00	
Parc maxim	nr.	19			88	0	120	10	
Parc mediu circulat	nr.				67	0	97	3	
Vecheime medie	nr. ani	19.08	10.25	14.67	peste 20	0	sub 3 ani	peste 11 ani	
Rulaj (parcurs anual)	mii veh.km.	19,609.94	10,066.65	83,148.48	5,012.45	0.00	8,792.83	255.40	
Cost/km	lei/km	<b>18.23</b>	<b>12.26</b>	<b>8,80 urban/7,75 regional</b>	<b>9.46</b>	<b>0.00</b>	<b>6.93</b>	<b>3.73</b>	
sursa: plan de transport 2018 și operator		sursa: plan de transport 2018 și operator						sursa: date furnizate de operator	

RAT CRAIOVA operator intern			XXX operator regional			STP Alba Iulia operator privat		SWK Klagenfurt operat. municip	
Tramvaie	Troleibuze	Autobuze	Tramvaie	Troleibuze	Autobuze	Microbuze	Autobuze	Autobuze	Autobuze
73.00	0.00	245.25	23.95	51.95	281.00	7.10	na	na	na
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	286.45		na	na	na
15	0	130	29.00	86.00	238		78	66	66
na	0	na	20.00	62.00	174		69	na	na
na	0	na	29.90	10.00	14.67	14.00	11	na	na
639.04	0.00	4,727.14	933.00	3,532.00	11,176.00		3,393.97	3,000.00	3,000.00
<b>11.87</b>	<b>0.00</b>	<b>8.61</b>	<b>13.43</b>	<b>10.31</b>	<b>7.44</b>		<b>7.79</b>	<b>17.31</b>	<b>17.31</b>
"sursa: studiu de oportunitate aprobat 2018 <a href="https://www.primariacraiova.ro/pozearticolle/userfiles/files/Binder1(1193).pdf">https://www.primariacraiova.ro/pozearticolle/userfiles/files/Binder1(1193).pdf</a> "			sursa: date furnizate de operator			sursa: autoritatea contractanta		sursa: date furnizate de operator	





Datele care au stat la baza analizei sunt insuficiente pentru o analiză de detaliu dar se pot extrage câteva concluzii privind poziționare operatorului Serviciul Transport Voluntari pe piața. Este de menționat în primul rând:

- Costul pe km aferent reflecta o serie de factori specifici socio-economici locali, de organizare a operatorului și bineînțeles vechimea parcului cu influență directă asupra costurilor. În plus elemente precum nivelul salariilor în regiune, în special pentru categoria "conducători auto", unde se înregistrează un necesar mare și o cerere de asemenea mare.
- Costurile pentru transportul cu autobuzul sunt în marja de cost practică de alți operatori pe piață.
- Costul în lei/km este același ca la STB, fiind plafonat la acest nivel pentru toți operatorii regionali sau privați. Aceste nivele de cost vor fi obiectul auditurilor tehnico-economice la nivelul fiecărui operator, asigurându-se evitarea supracompensării.

## **CAPITOLUL VIII - ELEMENTELE CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL**

### **Aria teritorială**

Teritoriul administrativ al UAT-urilor membre ADTPBI.

### **Obligația de serviciu public de transport**

Obligația de serviciu public este constituită din:

- Operatorul va aplica Tarifele de călătorie aprobate de Autoritatea Contractantă și va furniza servicii de transport pentru grupuri sociale de călători care pot beneficia de reduceri/ gratuități în conformitate cu politicile naționale de transport din România și cu cerințele și reglementările legale, precum și în conformitate cu Hotărârile ADTPBI, Hotărârile Consiliului General al Municipiului București, Consiliilor Locale și Consiliului Județean Ilfov, potrivit prevederilor prezentului Contract;
- Operatorul va presta Serviciul de transport public local în conformitate cu principiile continuității, frecvenței, regularității și capacității prevăzute în Programul de transport al Operatorului;
- Operatorul va presta Serviciul de transport public local în conformitate cu indicatorii de performanță prevăzuți în prezentul Contract;
- Operatorul va respecta standardele și cerințele de siguranță și calitate prevăzute în prezentul Contract și în legislația națională;
- Operatorul va presta Serviciul de transport public local cu vehiculele prevăzute în prezentul Contract, potrivit Anexei 4.2. care va fi actualizată în perioada de derulare a contractului.

### **Natura și întinderea drepturilor exclusive acordate operatorului STB**

- Va avea dreptul la plata Compensației din partea Autorității Contractante, în termenii și condițiile prevăzute în prezentul Contract;
- Va avea Drept exclusiv de operare pe traseele contractate;
- Este titularul dreptului de exploatare a infrastructurii și mijloacelor de transport necesare prestării Serviciului de transport public local, descrise în Anexa 3.



### **Durata încredințării obligației de prestare a serviciului de transport public**

Durata este limitată la 24 luni, fiind contracte în regim de urgență.

### **Posibilitatea de a subcontracta serviciile încredințate**

Serviciile delegate nu se pot subcontracta.

### **Parametrii pe baza cărora se va calcula compensația**

#### **Valoarea redevenței pentru concesionarea serviciului și pentru bunurile concesionate**

În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor concesionate, Operatorul plătește redevența proprietarului bunurilor, calculată anual prin aplicarea unui procent de 0,03 % asupra totalului valorii bunurilor concesionate.

#### **Kilometri efectivi**

**Kilometri efectivi** reprezintă numărul de km realizați de mijloacele de transport ale Operatorului în luna pentru care se acordă Compensația, pe traseele stabilite în Programul de transport, pentru fiecare categorie de mijloc de transport;

**Kilometri planificați** reprezintă totalitatea kilometrilor necesar a fi efectuați conform programului de transport și programului de circulație.

#### **Costuri, modalități de alocare a costurilor și valoarea pentru anul 2018**

**C/km** reprezintă costul în lei stabilit pe km pentru fiecare categorie de mijloc de transport, , cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții), Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă,

**C unitar** reprezintă costul în lei stabilit pe km pentru fiecare categorie de mijloc de transport, calculat potrivit Anexei 10.1.; *costul* unitar este calculat cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții). Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă.

**C autobuze ST Voluntari /2019 = 7,75 lei/ km**

Costul/km se va evalua prin audit tehnico economic, astfel încât se va asigura includerea în calculul compensației a costurilor eligibile conform contactului de delegare și a prevederilor Regulamentului 1370/2007.

#### **- Venituri și modalități de alocare a veniturilor**

Operatorul poate realiza următoarele tipuri de venituri în cadrul contractului de delegare a gestiunii:

- i. Operatorul nu realizează venituri din activitatea de vânzare a Titlurilor de călătorie.
- ii. Operatorul nu realizează venituri din diferențe de tarif.
- iii. venituri din alte activități legate de prestarea Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate: venituri din reclamă și publicitate pe sau în vehicule, pe sau în clădirile sau dotările



Operatorului, publicitate pe titlurile de călătorie, vânzarea de materiale promoționale sau informative asociate transportului public prestat (hărți, cărți poștale, pixuri, insigne, etc.), etc.

- iv. orice alte venituri obținute de către Operator în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate: acele venituri care se realizează sporadic din activitatea curentă a operatorului: venituri din casări și valorificări de mijloace fixe, valorificare de deșeuri, închirierea temporară a unor spații ale Operatorului, venituri asociate drepturilor de autor și proprietate intelectuală, etc, dacă prevederile legii nu prevăd altfel.

#### **- Profitul rezonabil și valoarea pentru anul 2019**

Nivelul profitului rezonabil este de 3,57%, reprezentând rata SWAP comunicată de Consiliul Concurenței pentru perioada 1 ianuarie-30 iunie 2018, Profitul va fi aplicat la total cheltuieli eligibile, Profitul rezonabil al Operatorului, reprezentand o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al Operatorului,

La începutul fiecărui an calendaristic se desfășoară, prin grija ADTPBI, un audit tehnico-economic, care certifică și regularizează nivelul compensației acordate operatorului pentru anul anterior, stabilește costul/km pentru anul în curs, conform prevederilor Regulamentului nr. 1370/2007 și legislației în vigoare. De asemenea, acest audit va prezenta măsuri de eficientizare a activității operatorului.

#### **- Compensația**

**Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare eligibile + Profit rezonabil – Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public**

$$C = CE + Pr - V$$

C - reprezintă Compensația

CE - reprezintă cheltuielile de exploatare eligibile, aferente Obligațiilor de serviciu public, calculate după următoarea formulă:

$$CE = C \text{ unitar} \times \text{Km, unde}$$

C unitar reprezintă costul în lei stabilit pe km, calculat potrivit Anexei 6.1.; costul unitar este calculat cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții). Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă.

$$C \text{ unitar autobuze regional /2019} = 7,75 \text{ lei/ km}$$

Km reprezintă numărul de km efectivi realizați de mijloacele de transport ale Operatorului în luna pentru care se acordă Compensația, pe traseele stabilite în Programul de transport al Operatorului.

### **CAPITOLUL IX - Concluziile studiului de oportunitate pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului de transport public de călători**

Prezentul studiu de oportunitate a fundamentat necesitatea și oportunitatea gestiunii directe a serviciului de transport public local de călători, în conformitate cu prevederile Regulamentului 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și a Legii nr. 51/2006 actualizată, privind serviciile comunitare de utilități publice, art. 28, alin.(2<sup>1</sup>) lit. b), prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către Operatorul Serviciul Transport Voluntari S.A.

Studiul propune urgentarea încheierii contractului de delegare a gestiunii având în vedere traseele actuale acoperite de Operator (5 trasee în județul Ilfov) și expirarea licenței de traseu la 31.12.2018.



Serviciul Transport Voluntari SA urmează a semna cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov (ADTPBI) creată prin asocierea tuturor autoritatilor locale de pe teritoriul regiunii București – Ilfov, în calitate sa de operator regional de transport, un Contract de delegare de gestiune prin atribuire directă în regim de urgență, în conformitate cu prevederile Regulamentului 1370/2007, pe o perioadă de maximum doi ani.

Actionarii Operatorului sunt Orașul Voluntari prin Consiliul Local Voluntari cu o participare de 99,951% din capitalul social și Comuna Petrăchioaia prin Consiliul Local Petrăchioaia cu o participare de 0,049%. Societatea Transport Voluntari S.A. va îndeplini activitatea de operator regional.

Contractul de urgenta incheiat pe o durata de 2 ani, se va baza pe Programul interimar de transport public de calatori care acopera partial rute din Judetul Ilfov, si a fost elaborat pe baza situatiei actuale de desfasurare a serviciului public de calatori, pina la implementarea Programului integrat de transport pentru regiunea Bucuresti – Ilfov, elaborat pe baza recomandarilor mentionate in Planul de Mobilitate Urbana Durabila Bucuresti – Ilfov 2016-2030.

Serviciul de Transport Public Voluntari S.A. funcționează ca societate pe acțiuni prin reorganizarea societății Serviciul de Transport Voluntari SRL înființat ca în anul 2002.

În prezent, Serviciul de Transport Public Voluntari S:A. Va funcționa în regim de integrare cu sistemul de taxare gestionat de STB, asigurînduse primi pași pentru etapa finală de integrare a transportului public la nivelul tuturor UAT-urilor membre ADTPBI. Tarifele aplicate vor fi cele existente operate de către STB la nivel regional. Facilitățile pentru categoriile defavorizate (reduceri și gratuități) se vor acorda conform politicii pentru traseele regionale prestate în prezent de către STB, devenind aplicabile efectiv doar în baza Hotărârilor de Consilii Locale ale UAT-urilor beneficiare membre ale ADTPBI.

*Având în vedere precizările menționate anterior, este oportun încheierea contractului de delegare de gestiune pentru transport public de călători prin curse regulate cu operatorul regional S.C. Serviciul Transport Public Voluntari SA, prin atribuire directă pe o perioada de maxim 2 ani, concluzie reiesita si din analizele efectuate in cadrul studiului de oportunitate.*





Municipiul  
București



Județul  
Ilfov



Asociația de Dezvoltare Intercomunitară  
pentru Transport Public București-Ilfov

**Studiu de oportunitate  
privind delegarea serviciului comunitar de  
transport public de călători în regiunea  
București – Ilfov, către S.C. ECOTRANS SCTM  
S.R.L., în regim de urgență**

**Februarie 2019**



Realizarea unui sistem de transport eficient, integrat, durabil și sigur, care să promoveze dezvoltarea economică, socială și teritorială și care să asigure o bună calitate a vieții!

Sediul ADTPBI. - CCIR Business Center București, sect.3, Bd. Octavian Goga nr.2, et.6, cam. 1, CIF  
38474532; [office@tpbi.ro](mailto:office@tpbi.ro); [www.tpbi.ro](http://www.tpbi.ro)



CAPITOLUL I	OBIECTIVUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE	Pag. 2
CAPITOLUL II	DESCRIEREA SERVICIULUI EXISTENT DE TRANSPORT PUBLIC DE CALATORI	Pag. 5
CAPITOLUL III	CADRUL INSTITUTIONAL SI DE REGLEMENTARE	Pag. 25
CAPITOLUL IV	STRATEGIA DE DEZVOLTARE INTEGRATA A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC DE CALATORI IN REGIUNEA BUCURESTI – ILFOV	Pag. 28
CAPITOLUL V	PREZENTAREA OPERATORILOR REGIONALI ILFOV	Pag. 33
CAPITOLUL VI	CONTROLUL EXERCITAT DE CATRE AUTORITATEA CONTRACTANTA ASUPRA OPERATORULUI	Pag. 42
CAPITOLUL VII	OPORTUNITATEA DELEGARII GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prevederi legislative</li> <li>2. Justificari de ordin economic, financiar, social si de mediu care justifica delegarea</li> </ol>	Pag. 43
CAPITOLUL VIII	ELEMENTELE CONTRACTULUI DE DELEGARE A GĂSTIUNII <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aria teritoriala</li> <li>2. Obligatia de serviciu public</li> <li>3. Natura si intinderea drepturilor exclusive acordate operatorului STB</li> <li>4. Durata contractului</li> <li>5. Conditiiile contractului</li> <li>6. Parametrii pe baza carora se va calcula compensatia</li> </ol>	Pag. 54
CAPITOLUL IX	CONCLUZII	Pag. 57
Anexa 1	<b>Sumarul Programului interimar de transport pentru regiunea Bucuresti – Ilfov 2018</b>	
Anexa 2	<b>Sumarul Programului integrat de transport pentru regiunea Bucuresti – Ilfov</b>	
Anexa 3	<b>Lista proiectelor depuse pentru finantare din POR 2014-2020 (Program Operational Regional) – vehicule si infrastructura</b>	



## CAPITOLUL I - OBIECTIVUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Prezentul Studiu de Oportunitate este o continuare a analizelor și recomandărilor făcute în **Planul de Mobilitate Urbană Durabilă 2016-2030 elaborat pentru regiunea București - Ilfov** și aprobat de Municipiul București, Consiliul Județean Ilfov și cele 40 de localități de pe teritoriul județului Ilfov, în anul 2017 pentru îmbunătățirea, modernizarea, dezvoltarea integrată și eficientă a transportului public de călători pe întreg teritoriul regiunii.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov (ADTPBI), constituită în noiembrie 2017, ca asociere a celor 42 de autorități locale ale regiunii București – Ilfov, cu scopul **înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a Serviciului public de transport local din cadrul asociației, a elaborat, pe baza recomandărilor PMUD, Programului Integrat de Transport Public de Călători București – Ilfov**, program aprobat de Adunarea Generală a Acționarilor în data de 19 iulie 2018 și publicat pe site-ul [www.tpbi.ro](http://www.tpbi.ro).

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov (ADTPBI), a fost constituită cu scopul:

- **Înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a Serviciului public de transport local din cadrul asociației, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre;**
- **Îmbunătățirii mobilității integrate prin administrarea coordonată și finanțarea corespunzătoare a serviciilor publice de transport în zona de influență în transport a Municipiului București;**
- **Stabilirii politicilor vizând planificarea strategică, monitorizarea și avizarea activităților privind autorizarea, organizarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor publice de transport de călători în zona metropolitană București-Ilfov și zona de influență în transport a Municipiului București, pentru transportul cu autobuze, troleibuze, tramvaie, metrou, trenuri regionale, transport naval și alte mijloace de transport terestre, pe apă și suspendate, inclusiv alte sisteme de transport alternativ.**

Asociația a semnat contractul de delegare a gestiunii nr. 1/2018 cu Societatea de Transport București- STB SA (societate constituită prin transformarea RATB), contract de urgență, pentru prestarea serviciului de transport public în București și pe un număr de 21 de rute preorășenești / regionale, pe baza unui program interimar de transport, stabilit până la aplicarea **Programului Integrat de Transport Public de Călători București – Ilfov**.

Prezentul **studiu de oportunitate stabilește** modalitatea de gestiune și inițierea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pentru cele 2 trasee în regiunea București – Ilfov, către operatorul regional **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.**, în regim de urgență, studiu care cuprinde următoarele elementele obligatorii:

- a. descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;
- b. situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- c. investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- d. justificările de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- e. nivelul minim al redevenței, după caz;
- f. durata estimată a contractelor de delegare.



**Programul Integrat de transport este un document flexibil care ține seama de dezvoltările economice și sociale și se adaptează cerințelor viitoare. Programul permite încredințare de servicii publice care să asigure protecția economică corespunzătoare a serviciilor în cauză, F**

**Programul interimar de transport pentru o grupă de 2 rute (trasee) ce fac obiectul prezentului studiu** conține informații cu privire la traseele din Județul Ilfov, denumirea acestora, lungimea traseelor, capetele de traseu, numărul de mijloace de transport precum și graficele de circulație cu orele de plecare-sosire din capetele de traseu.

Prezentul studiu fundamentează **necesitatea și oportunitatea gestiunii directe a serviciului de transport public local de călători pe 2 rute regionale (trasee)**, în conformitate cu prevederile Regulamentului CE nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și a Legii nr. 51/2006 actualizată, privind serviciile comunitare de utilități publice, art. 28, alin.(2<sup>1</sup>) lit. b), prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către operatorul regional F

Începând cu data de 12.06.2019, ADTPBI poate începe procedura de contractare pe termen lung a operatorului regional **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.**, în conformitate cu prevederile Regulamentului CE nr. 1370/2007. În acest sens, a fost publicat în JOUE **Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice - Formularul standard de notificare în temeiul articolului 7 alineatul (2) din Regulamentul CE nr. 1370/2007, nr. 251690-2018-EN, anunț ce trebuie publicat în Suplimentul la Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire sau de atribuirea directă.**

**Contractul de servicii publice / delegare de gestiune** urmează a se încheia în regim de urgență între ADTPBI și **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.**, până la atribuirea contractului de delegare pe termen lung.

Contractul va acoperi serviciile prestate cu autobuze pe o parte din traseele Județului Ilfov, pe **Programul interimar de transport public de călători pe un număr de 2 rute regionale.**

**Planul de mobilitate urbană durabilă (PMUD) formulează o strategie și un plan de investiții pentru a îmbunătăți calitatea, securitatea, integrarea și accesibilitatea infrastructurii și serviciilor de transport public.**



ADTPBI este o persoană juridică de drept privat, de interes public, înființată în temeiul prevederilor art.11-13 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, împreună cu celelalte prevederi ale legislației române, precum și cu prevederile Actului Constitutiv și Statutului asociației.

Pentru realizarea obiectivelor privind transportul public local (inclusiv județean), asociația mandatează ADTPBI, prin statutul său, să exercite în numele și pentru unitățile administrativ-teritoriale membre, atribuții legate de serviciul de transport privind planificarea, reglementarea, atribuirea, contractarea, monitorizarea și controlul serviciului, tarifarea și taxarea, realizarea și implementarea programelor de dezvoltare.

Având în vedere starea extrem de dificilă a flotei utilizate în transportul public de călători și în concordanță cu prevederile Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) 2016-2030 elaborat pentru regiunea București – Ilfov, primăriile orașului Chitila și a comunei Mogoșoaia s-au angajat să achiziționeze și să îmbunătățească flota și infrastructura publică de transport, atât prin fonduri proprii ale operatorului cât și prin utilizarea de fonduri europene alocate prin Programul Operational Regional.



## CAPITOLUL II - DESCRIEREA SERVICIULUI EXISTENT DE TRANSPORT PUBLIC DE CĂLĂTORI

Transportul public local de călători în regiunea București-Ilfov se va desfășura ținând cont de viziunea de dezvoltare și obiectivele prevăzute în **Planul de Mobilitate Urbană Durabilă 2016-2030 pentru regiunea București-Ilfov, aprobat în martie 2017**, și anume:

Crearea unui sistem de transport eficient, integrat, durabil și sigur, proiectat să promoveze dezvoltarea economică și teritorială incluzivă din punct de vedere social și să asigure o calitate ridicată a vieții, cu următoarele obiective:

- I. **ACCESIBILITATE** – Asigură că tuturor cetățenilor le sunt oferite opțiuni de transport care le facilitează accesul la destinații și servicii esențiale;
- II. **SIGURANȚĂ ȘI SECURITATE** – Îmbunătățirea siguranței și securității în circulație;
- III. **MEDIU** – Reducerea poluării aerului și a zgomotului, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- IV. **EFICIENȚĂ ECONOMICĂ** – Îmbunătățirea eficienței și a eficacității economice a transportului de persoane și mărfuri;
- V. **CALITATEA MEDIULUI URBAN** – Contribuie la creșterea atractivității și calității mediului urban și a designului urban în beneficiul cetățenilor, al economiei și al societății, în ansamblu.

**Efectuarea serviciului de transport public local de călători trebuie să asigure:**

- a. satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și operatorilor economici pe teritoriul regiunii București – Ilfov;
- b. creșterea nivelului de calitate al serviciului și de confort al utilizatorilor;
- c. accesul la serviciile de transport public local și protecția categoriilor sociale defavorizate;
- d. informarea publicului călător;
- e. executarea transportului public local de persoane prin curse regulate în condiții de continuitate, regularitate, siguranță și confort;
- f. corelarea capacității de transport cu cererea de transport existentă;
- g. optimizarea funcționării transportului public local, prin asigurarea unei integrari tarifare între operatori;
- h. stimularea cetățenilor pentru utilizarea transportului public prin creșterea continuă a atractivității acestuia

Serviciul de transport public local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul asigurării transportului public local.

Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate în contextul existenței unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară de Transport Public este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează de către un operator de transport rutier sau transportator autorizat, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și Legii 92/2007 privind transportul public local;
- se efectuează numai pe raza administrativ-teritorială a localităților membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară;
- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către asociația de dezvoltare intercomunitară;
- se efectuează de către operatorii de transport rutier sau transportatorii licențiați cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, troleibuze și tramvaie deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz în localitatea respectivă;
- persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, după caz;



- pentru efectuarea serviciului, operatorul percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și Legea 92/2007 privind transportul public local;
- transportul cu autobuzele se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini ale traseului.

În conformitate cu art. 8 alin. 1 din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, „Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale care compun sistemele de utilități publice.”

Serviciile de transport public de călători cu autobuze, troleibuze, tramvaie sunt în responsabilitatea ADTPBI, ca asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop servicii de utilități publice, conform mandatelor acordate acesteia prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre.

**Programul interimar de transport propus propus pentru un număr de 2 trasee se va aplica până la crearea condițiilor tehnice și legale de contractare a serviciilor pe termen lung cu toți operatorii, pe toate rutele, conform anunțurilor în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, pînă la implementarea politicii tarifare integrate și a Programului Integrat de Transport Public de Călători București – Ilfov, aprobate.**

**Programul interimar prevede contractarea unui număr de 2 de linii de autobuz pe o durată a contractului de 2 ani și are prevăzut un număr de 1.268.050,4 km planificați.**

Programul de transport aplicabil la semnarea contractului de urgență pentru cele 2 rute atribuite este prezentat mai jos:

#### Programul de Transport anual

Mod de transport	Km. Traseu Planificați			Perioada de aplicare
	Zi de lucru	Zi de sâmbătă	Zi de duminică și sărbători legale	
Autobuze	1620,0	1491,3	1491,3	În toate zilele din an
<b>Total Km anual planificati*</b>				
Autobuze	634.025,2 km anual			

\*Inclusiv 10% din total km traseu planificati, pentru km acces/retragere

Nr.crt	Linia	Km planificați		
		Program normal		
		Zi de lucru	Zi de sâmbătă	Zi de duminică + sărbători legale
1	R429	1029,6	900,9	900,9
2	R470	590,4	590,4	590,4
<b>Km planificați traseu / zi</b>		<b>1620,0</b>	<b>1491,3</b>	<b>1491,3</b>
<b>Km acces+retragere/zi (în limita a 10% din km traseu)</b>		<b>161</b>	<b>149</b>	<b>149</b>
<b>Total km</b>		<b>1781,0</b>	<b>1640,3</b>	<b>1640,3</b>
<b>Nr.zile</b>		<b>251</b>	<b>50</b>	<b>64</b>
<b>Total km planificati anual</b>		<b>634.025,2 km anual</b>		



**PROGRAMUL DE TRANSPORT**

LINIA / NR. STAȚII / LUNGIME	TRASEU CAPETE	NR. LOC.	INTERVAL SUCCEDARE (min.)						Plecări capete de traseu	
			NUMĂRUL de VEHICULE:						Prima	Ultima
			5-6	6-10	10-14	14-19	19-21	21-23		
<b>R 429</b> Dus: PASAJ CFR CHITILA – SOS.BANATULUI -DNCB-STR.CARTIERULUI - STR. ANA IPATESCU – STR.RUDENI – DNCB-BD.IULIU MANIU--PACII (VALEA CASCADELOR) 25 stații 21500 m Întors: PACII (VALEA CASCADELOR)- BD.IULIU MANIU– DNCB-RUDENI-STR.PANDURI-STR.RUDENI-STR. ANA IPATESCU-STR.CARTIERULUI-DNCB-SOS.BANATULUI-CHITILA 24 stații 21400m Cap1: PASAJ CFR CHITILA Cap2: PĂCII (VALEA CASCADELOR)	65									
		40 (40)	40 (45)	70 (60)	40 (50)	40 (60)	50 (60)	4:40 (4:40)	22:30 (22:30)	
			3 (3)	4 (3)	3 (3)	4 (3)	4 (3)	3 (3)	5:30 (5:25)	23:15 (23:15)
<b>R 470</b> Dus: GARA CHITILA -STR.PACII-STR.ISLAZ-STR.MUSETELULUI-STR.LIBERTATII-STR.NICHITA STANESCU-VANATORILOR-STR.ASTRONOMULUI-STR.PADUREA CHITILEI-SOS.BUCURESTI TARGOVISTE-STR.MONUMENTUL EROILOR-STR.PUTUL CU BRAD-STR.POIENI-STR.VALEA PARCULUI-STR.VIILOR-STR.CLAUDIU TANASE-STR.COLENTINA-STR.HELESTEULUI (MOGOSOAIA) 26 stații 12300m Întors: STR.HELESTEULUI ( MOGOSOAIA)-STR.COLENTINA- STR.CLAUDIU TANASE - STR.VIILOR-STR.VALEA PARCULUI- STR.POIENI- STR.PUTUL CU BRAD- STR.MONUMENTUL EROILOR- SOS.BUCURESTI TARGOVISTE- STR.PADUREA CHITILEI-STR.ASTRONOMULUI-STR.MARTHA BIBESCU-STR.NICHITA STANESCU - STR.LIBERTATII - STR.MUSETELULUI - STR.ISLAZ--STR.PACII -GARA CHITILA 26 stații 12300 m Cap1: GARA CHITILA Cap2: MOGOSOAIA	65									
		40 (40)	45 (45)	45 (45)	45 (45)	45 (45)	45 (45)	4:40 (4:40)	22:50 (22:50)	
			2 (2)	2 (2)	2 (2)	2 (2)	2 (2)	2 (2)	5:20 (5:20)	23:30 (23:30)



## Identificarea ariei teritoriale

**Regiunea București – Ilfov** beneficiază de o rețea extinsă de infrastructură pentru transportul public multi-modal, dar una care a avut de suferit de-a lungul anilor din cauza lipsei finanțărilor pentru mentenanță sau investiții și este afectată de separarea rigidă între modurile de transport, la anumite niveluri.

Suprafața totală a Regiunii București-Ilfov este de 1.821 km<sup>2</sup>, din care 13,1% reprezintă teritoriul administrativ al Municipiului București și 86,9% al județului Ilfov.

Municipiul București, capitala țării, este cea mai mare aglomerație urbană din România, populația să fiind, conform Recensământului populației din 2011, de 1.883.425 (o densitate de aproximativ 8.160 locuitori/km<sup>2</sup>), ceea ce reprezintă circa 9% din populația totală a României și peste 17% din populația urbană a țării. Conform INS la nivelul anului 2016 populația rezidentă a Bucureștiului înregistra 1.844.312 locuitori, cu mențiunea că, în contextul existenței unor oportunități economico-sociale deosebite, numărul real al populației care locuiește, lucrează sau învață în regiune este, în realitate, mai ridicat decât cel înregistrat oficial.

Bucureștiul are o rețea extinsă de transport public, dar vehiculele nu au prioritate în trafic, ceea ce reduce viteza și eficiența sistemului; de asemenea, rețeaua nu primește îmbunătățirile necesare privind calitatea și infrastructura care ar face această opțiune mai atractivă pentru utilizatorii autovehiculelor personale.

**Conform PMUD și Programului Integrat de Transport Public de Calatori** la nivelul întregii rețele de transport, prestația de transport public de călători a fost organizată în cursul anului 2016 în cadrul a 8 autobaze și 7 depouri de tramvai, 3 depouri de troleibuze și 1 depou mixt, parcul total de vehicule fiind distribuit pe 155 trasee astfel: 26 linii de tramvaie, 116 linii de autobuze, din care 21 linii preorășenești, 15 linii de troleibuze și s-a concretizat în atingerea următorilor indicatori:

- 72.630.000 km realizați

- 438.562.000 călătorii efectuate (estimate în funcție de vânzarea de titluri de calatorie și de legitimațiile acordate beneficiarilor de gratuități);

**Noul program integrat de transport pentru regiunea București – Ilfov prevede o creștere cu peste 20% a numărului de calatori utilizatori ai transportului public de calatori.**

Județul Ilfov include 40 unități teritorial-administrative: 8 orașe și 32 de comune.

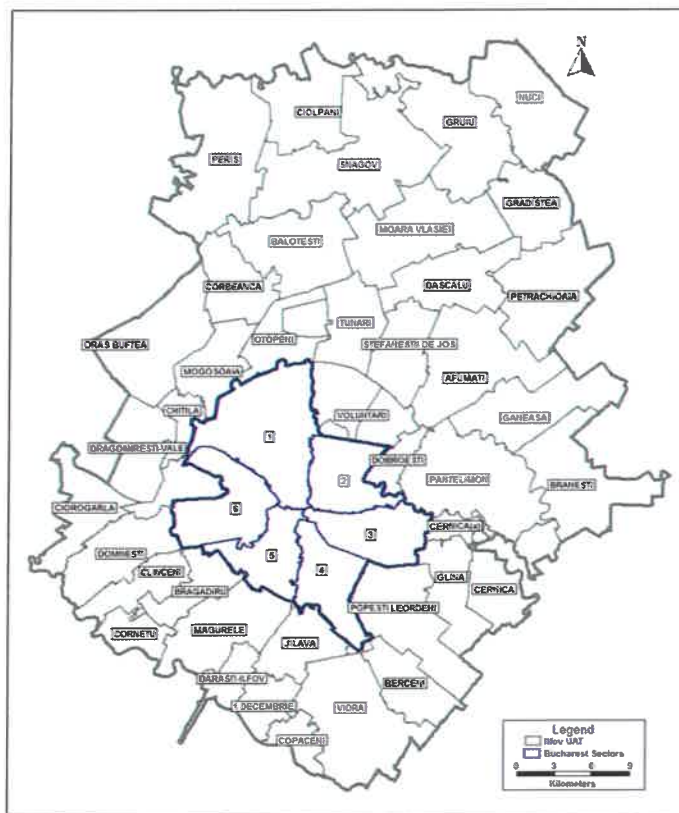
Astfel, aria teritorială pe care s-a dezvoltat Programul Integrat de Transport Public de Călători București – Ilfov este compus din următoarele UAT-uri:

1. Municipiul București	15. Comuna Chiajna	29. Comuna Grădiștea
2. Județul Ilfov	16. Comuna Ciolpani	30. Comuna Gruiu
3. Oraș Bragadiru	17. Comuna Ciorogârla	31. Comuna Jilava
4. Oraș Buftea	18. Comuna Clinceni	32. Comuna Moara Vlăsiei
5. Oraș Chitila	19. Comuna Copăceni	33. Comuna Mogoșoaia
6. Oraș Măgurele	20. Comuna Corbeanca	34. Comuna Nuci
7. Oraș Pantelimon	21. Comuna Cornetu	35. Comuna Periș
8. Oraș Popești-Leodeni	22. Comuna Dascălu	36. Comuna Petrăchioaia
9. Oraș Voluntari	23. Comuna Dărăști	37. Comuna Snagov
10. Comuna 1 Decembrie	24. Comuna Dobroești	38. Comuna Ștefăneștii de Jos

11. Comuna Afumați	25. Comuna Domnești	39. Comuna Tunari
12. Comuna Berceni	26. Comuna Dragomirești Vale	40. Comuna Vidra
13. Comuna Brănești	27. Comuna Găneasa	41. Oras Otopeni
14. Comuna Cernica	29. Comuna Glina	42. Comuna Balotesti

Capitala României este un oraș cu rang de municipiu, cu statut de unitate administrativă aparte (asemănător județului) și, totodată, cel mai mare oraș al țării, atât ca număr de locuitori cât și ca suprafață, cel mai mare și important centru politic, economic, financiar-bancar, comercial, cultural-științific, de învățământ, de transport, informațional, sportiv și turistic al țării.

Bucureștiul este situat în sud estul țării, la o distanță de 125 km sud de Carpații Orientali, 64 km nord de fluviul Dunărea și la 250 km vest de Marea Neagră, este înconjurat de Județul Ilfov cu care formează regiunea de dezvoltare București-Ilfov, iar axa București-Ploiești reprezintă principalul coridor de creștere economică a țării.



Harta 1-1 Regiunea București-Ilfov, subdiviziuni administrative

Toate localitățile din Jud. Ilfov sunt membre ale Asociației.

**Descrierea serviciului de transport public de călători ca serviciu de interes economic general**

Serviciul de transport public este serviciu de interes economic general, fiind baza mobilității și accesului la facilitățile urbane, a accesibilității la servicii sociale și de sănătate pentru toate categoriile de locuitori din aria administrativ teritorială a ADTPBI.

Regiunea București – Ilfov beneficiază de o rețea extinsă de infrastructură pentru transportul public multi-modal, dar una care a avut de suferit de-a lungul anilor din cauza lipsei finanțărilor pentru mentenanță sau investiții și este afectată de separarea rigidă între modurile de transport, la anumite niveluri. În interiorul Bucureștiului există rețele extinse de metrou, tramvai, troleibuz și autobuz, deservite de doi operatori publici (STB SA și METROREX). Județul Ilfov este deservit de operatori interni și operatori privați de transport cu autobuze și de conexiuni feroviare inter-city, dar puternic concentrate pe București, cu o conectivitate scăzută la nivelul județului Ilfov.

Lipsa de integrare între diferitele rețele poate să fie identificată prin aspecte privind infrastructura stațiilor și a vecinătăților, structurii tarifare diferite, lipsa informațiilor pentru pasageri și segregarea serviciilor între București și Județul Ilfov. Un sistem comun de taxare a fost instituit între serviciile metroului și RATB /noul STB (tramvai, troleibuz și autobuz) în anul 2013, dar a fost întrerupt în anul 2014.

Ca urmare, pasagerii sunt obligați să utilizeze doar un singur mod de transport, sau mai exact un singur operator, sau să investească sume mari de bani în mai multe transferuri pentru fiecare călătorie. Acesta este un aspect crucial, așa cum reiese din chestionarele privind obiceiurile de călătorie, realizate pe gospodării, 66% din pasagerii RATB, 60% din pasagerii metroului și 74% din pasagerii transportului public din Ilfov și 60% din navetiștii care utilizează trenul nu sunt proprietari de mașini, fiind din acest motiv utilizatori captivi.

#### Serviciile actuale asigurate de modurile de transport public

	Metrou	Tramvai	Autobuz	Troleibuz	TP Ilfov
<b>Număr linii</b>	4	26	80	15	50
<b>Capacitate vehicul [locuri]</b>	1.200	200	50	50	16
<b>Media plecărilor zilnice</b>	452	3.447	10.813	3.255	3.578
<b>Media capacității zilnice de serviciu [%]</b>	27%	35%	27%	8%	3%
<b>Lungimea traseului (km)</b>	146	479	1.627	259	2.021
<b>Media zilnică de Km vehicul</b>	9.948	33.527	103.340	22.897	54.672
<b>Media zilnică de ore vehicul</b>	1.885	2.547	8.054	2.068	1.366
<b>Începerea operării – dimineața</b>	05:00	05:00	05:00	05:00	05:00
<b>Finalizarea operării – seara</b>	23:00	23:00	23:00	23:00	22:00
<b>Tarif de bază Lei (o călătorie)</b>	2	1,3	1,3	1,3	3
<b>Număr mediu de pasageri, zilnic</b>	624.191	489.706	885.428	198.028	40.000

Sursă: Planul de mobilitate urbană durabilă București-Ilfov 2016-2030<sup>1</sup>

Pentru scopul Studiului de Oportunitate, relevant este transportul de suprafață cu autobuze pe aria regiunii București - Ilfov.

**Operatorii care efectuează în prezent activitatea de transport public de calatori cu autobuze pe rute regionale (preorășenești) sunt:**

Operatori detinuti/ contractati de Autoritatile locale:

<sup>1</sup> [http://www.pmb.ro/servicii/transporturi\\_drumuri/docs/planul\\_de\\_mobilitate\\_durabila\\_2016-2030.pdf](http://www.pmb.ro/servicii/transporturi_drumuri/docs/planul_de_mobilitate_durabila_2016-2030.pdf)



- OPERATOR INTERN RATB - (prin transformare STB operator regional) – 29 rute regionale, in baza Contractului de delegare nr. 1/2018
- OPERATOR INTERN VOLUNTARI – 5 rute regionale
- OPERATOR INTERN BUFTEA – 2 rute regionale
- OPERATOR PRIVAT OTOPENI-2017 – 1 rută in localitate
- OPERATOR PRIVAT BALOTESTI-2014 – 2 rute in localitate

Operatori privati licentiați de A.R.R.

- 36 OPERATORI PRIVAȚI LICENȚIAȚI A.R.R. (program de transport 2008) – fara contract de delegare, cu activitate mai mult comerciala decit de transport public de calatori, fara aplicarea standardelor de transport urban in vigoare;

Trebuie mentionat ca Autoritatea locala este in intregime responsabila pentru planificarea serviciului public local/ regional, conform Constitutiei Romaniei (raspunde de realizarea serviciilor publice de interes local), a legislatiei europene: Regulamentul UE 1370/2007 privind transportul pe cale ferata si rutier, intrat in vigoare din decembrie 2009 si a legislatiei nationale: Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007 precum si Legea 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 care prevede anumite modificari referitoare la transport public local de călători.

Conform Legii nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 , Art 16 - (1) Consiliile locale, consiliile județene, precum și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport public desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora, precum și să înființeze societăți de transport public dacă acestea nu există.

Cei 36 de operatori privati din zona metropolitana, licentiați de ARR din 2008, nu respecta Regulamentul UE 1370/2007 privind transportul pe cale ferata si rutier, intrat in vigoare din decembrie 2009, care este obligatoriu pentru toate tarile membre si prevede obligatia ca autoritatea contractanta sa incheie contracte de servicii publice cu reguli bine determinate si indicatori de performanta (sa se stabileasca costul lei/ km si subventia). Regulamentul prevede ca altfel orice drept de traseu sau/ si subventie este de fapt ajutor de stat, si respectarea Regulamentului inlocuieste procedura clasica de ajutor de stat.

Operatorii privati posesori de licente de transport date de ARR incepand cu 2008, au licentele prelunģite dupa 2013, anual, avand la baza urmatoarelor acte legislative:

- OUG nr. 30 din 2013 – pentru prelunģirea valabilitatii licentelor de traseu și a programelor de transport public județean – prin care programul de transport, în baza căruia se efectuează serviciile regulate de transport persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, își menține valabilitatea până la data de 30 iunie 2014; OUG aprobată prin Legea nr. 225 din 15.07.2013 și actualizată la data de 4 iulie 2015;

Prin Legea nr. 225/2013 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2013 pentru prelunģirea valabilității licențelor de traseu și a programelor de transport județean a fost stabilită în mod expres valabilitatea programului de transport de persoane prin servicii regulate între municipiul București și localitățile județului Ilfov.

Ca urmare a Hotărârii Judecătorești nr. 747 din 18 aprilie 2014, pronunțată de Tribunalul Buzău, prin care s-a dispus suspendarea programelor de transport public de persoane cu autobuzele prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București 2014-2020, până la judecarea în fond a cauzei (ca urmare a contestării unui operator privat a programului de transport public de persoane cu autobuze prin curse regulate între unitățile administrative-teritoriale în zona metropolitan București 2014-2020), este pusă în imposibilitate continuarea desfășurării transportului rutier de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, în condiții de legalitate fapt care a necesitat prelunģirea valabilității programului de transport din 2008.

- OUG nr. 42 din 2014 – pentru prelunģirea valabilitatii licentelor de traseu și a programelor de transport public județean, în baza căruia se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între



municipiul București și localitățile județului Ilfov, aprobată prin Legea nr. 172 din 29.06.2015, care proroga termenul prevăzut în OUG nr.30/2013 până la data de 31 decembrie 2015;

- Legea Nr. 107 din 26 mai 2016, privind aprobarea OG nr. 63/2015 pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov până la 31 decembrie 2016;

- OUG nr.5 din 2017 pentru modificarea OUG nr. 63 din 2015 privind prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, precum și pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport public județean sau a programului de transport public local de persoane, în cazul în care procedura de atribuire a acestora a fost suspendată prin hotărâri ale instanțelor de judecată; OUG aprobată prin Legea nr. 114 din 24.05.2017.

OUG nr. 5/2017 prevede că, la solicitarea operatorilor de transport care dețin licențe de traseu valabile la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență pe traseele cuprinse în programul de transport 2008 -2013, Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. eliberează licențe de traseu însoțite de graficele de circulație, pentru autobuzele deținute și nominalizate de către aceștia, cu plata tarifului aferent, potrivit legii, care vor avea valabilitate până la rămânerea definitivă a hotărârilor instanțelor de judecată, iar după această dată, **până la data finalizării procedurilor de atribuire a traseelor cuprinse în următorul program de transport**, în condițiile și termenele prevăzute de reglementările legale în vigoare și în măsura în care prin hotărârile definitive ale instanțelor judecătorești nu se prevede altfel.

În data de 21 decembrie 2018, la solicitarea ADTPBI, Autoritatea Rutieră Română – A.R.R. a prelungit valabilitatea licențelor de traseu în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport rutier de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov. Valabilitatea licenței este 31.12.2019. De asemenea, se menționează că valabilitatea licenței încetează la finalizarea procedurii de atribuire a traseelor de către ADTPBI.

**Programul de transport elaborat de ARR în 2008** și continuat în prezent, nu include stațiile traseelor ci numai capetele de traseu și nu ține cont de condițiile de transport ce trebuie îndeplinite pentru un transport public civilizat.

Având în vedere prevederile Regulamentului 1370/2007 prin care **Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice - Formularul standard de notificare în temeiul articolului 7 alineatul (2) din Regulamentul 1370/2007 trebuie publicat în Suplimentul la Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire sau de atribuirea directă, s-au inițiat următoarele măsuri pentru buna funcționare a transportului public de călători în regiunea București – Ilfov :**

- **Atribuirea în regim de urgență a contractelor de delegare de gestiune pentru toți operatorii regionali care performează în prezent serviciul de transport public de călători, procedurile de contractare fiind finalizate în cazul STB SA și în curs de realizare pentru ceilalți operatori regionali;**
- **Atribuirea în regim de urgență a contractelor de delegare de gestiune pentru un număr de 20 de rute către operatori privați,**
- **Analizarea și identificarea de rute specifice care deservește noile zone rezidențiale sau zone comerciale și industriale ce pot fi incluse în Programul Integrat de Transport, în plus față de rutele existente și atribuite prin procedura competitivă conform Regulamentului 1370/2007.**

**Rețeaua transport cu autobuze deservită de alți operatori pe teritoriul Județului Ilfov**



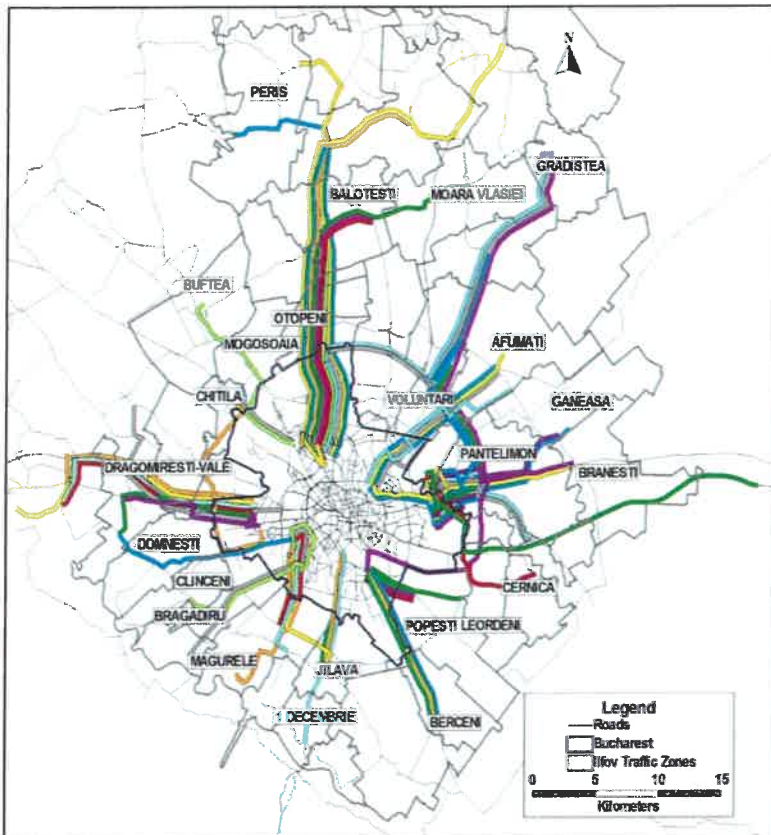


Rețeaua de transport public Ilfov-București operează sub formă de stea, cu autobuze care pleacă de la una din cele șase locații principale (deși mai există câteva care deservețc doar 1-3 rute fiecare) și se deplasează în localitățile din Ilfov situate de-a lungul șoselelor principale interurbane. Rețelei îi lipsesc serviciile între localitățile din Ilfov care sunt situate pe trasee diferite. Aceste trasee sunt conform Programului de Transport 2008 și sunt deservite de către operatori interni și de către operatori privați.

Harta de mai jos ilustrează rețeaua de autobuze din Ilfov realizate de alți operatori decât STB, raza de deservire a rețelei și stațiile terminale ale acestora din București. Serviciile se concentrează pe coridoarele majore de intrare în București, iar fiecare traseu conectează câteva localități din Ilfov, deseori doar un oraș sau o comună individuală, cu o stație la marginea Bucureștiului. Un număr semnificativ de localități nu beneficiază de transport public.

De asemenea, în cazul localităților mai mari, deși sunt deservite de transportul public, acesta nu asigură o distribuție uniformă, fiind concentrat în lungul drumului principal care tranzitează localitatea.

### Rutele de transport București-Ilfov-alți operatori privați



Sursă: Planul de mobilitate urbană durabilă București-Ilfov 2016-2030

Stațiile duc lipsă de dotări pentru pasageri, inclusiv informații, cum ar fi harta traseului, orarul autobuzelor, etc. Operatorii de autobuze au de obicei o flotă mixtă, între 15 și 60 vehicule, dintre care majoritatea sunt microbuze.

### Operatori regionali

#### BUCUREȘTI

Societatea de Transport Public STB SA, operator regional, operează în prezent un număr de 21 rute regionale, în baza Contractului de delegare de gestiune de urgență nr. 1/2018.

#### BUFTEA

Orașul Buftea oferă transport public local la nivelul localității prin 2 rute (101 Studio – Chitila și 102 Studio – REMAT). Serviciile sunt deservite de **SC GENERAL PUBLIC SERV SA- operator intern detinut integral de către orasul Buftea**, serviciile fiind atribuite direct în anul 2012 pe o durată de 6 ani, Operatorul are în operare 4 autobuze.

## **VOLUNTARI**

În Orasul Voluntari transportul public se realizează încă din anul 2002 pe 5 trasee ce conectează orașul cu cele mai apropiate cartiere din București, acestea făcând parte din Programul de transport 2008. **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.** este societatea Consiliului Local Voluntari, efectuează transport public local de călători, asigurând legătura dintre orasul Voluntari și municipiul București, Operatorul deține 20 de autobuze marca BMC și 10 autobuze urbane marca ISUZU achiziționate de **COSILIUL LOCAL VOLUNTARI**, Contractul de delegare de gestiune este atribuit direct în anul 2016 pe o durată de 6 ani.

## **Operatori privați cu contract de servicii publice**

### **BALOTEȘTI**

Începând din anul 2013, pe teritoriul administrativ al Comunei Balotești s-a înființat serviciul local de transport public local și s-a aprobat Regulamentul și Caietul de sarcini al serviciului (HCL 33/ 25 aprilie 2013), Astfel serviciile de transport public local se desfășoară în prezent pe 2 trasee (Balotești Spital-Măgura-15 km și Dimieni-Măgura, 9 km). Serviciile sunt prestate de către operatorul privat **G&S Tours SRL**, ca urmare a câștigării procedurii competitive în anul 2014 și în baza Contractului de delegare de gestiune a serviciilor., Contractul are o durată de 6 ani. Orașul Balotești plătește diferențe de tarif operatorului pentru diferite categorii de călători cu facilități la transportul public, conform HCL 62/ 26.09.2013.

### **OTOPENI**

În orașul Otopeni funcționează un traseu de transport public local - Linia Albastră, operat în prezent de către o societate privată, Romtransport Services SRL. Acesta a fost atribuit prin procedură competitivă în iunie 2017. Se acordă facilități la transport și se plătesc operatorului diferențe de tarif.

## **Alți operatori publici în afara jurisdicției ADTPBI**

### **Metrorex**

Prin HG nr. 686/1991 Întreprinderea de Exploatare a Metroului București se transforma în "întreprinderea de Exploatare a Metroului București, METROREX", sub autoritatea Ministerului Transporturilor, având ca obiect de activitate principal "transportul de persoane cu metroul pe rețeaua de cai ferate subterane și supraterane, în condiții de siguranță a circulației, pentru satisfacerea interesului public, social și de apărare civilă". Totodată, prin HG nr. 266/1993 s-a recunoscut metroului "caracterul de monopol natural și strategic". În baza hotărârii nr. 482/24.06.1999 se schimbă denumirea societății în "Societatea Comercială de Transport cu Metroul București – METROREX S.A.". Principalele caracteristici ale rețelei sunt prezentate mai jos:

- Linii de metrou : 4;
- Lungimea rețelei: 71.00 km cale dubla;
- Numar depouri : 4;
- Numar de statii : 53;
- Distanța medie între două statii : 1.5 km;
- Lungimea unei statii : 135 – 175 m;
- Adâncimea medie a unei statii : 12 m;
- Ecartament : 1432 mm;
- Sistem Automat de Taxare cu cartela magnetică din 1995, modernizat în 2000.

Din 2006 a fost realizată cu RATB/ STB o platformă funcțională care permitea utilizarea unor titluri de transport comune, aceasta fiind prima etapă a integrării tarifare Metrorex – RATB /STB. Modernizarea SAT în curs de realizare-2017



**CFR Călători**- este operatorul național de servicii feroviare, serviciile prestate de către acesta fiind realizate pe bază de contract de servicii cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Principalele gări pentru transportul de călători pe tot teritoriul București –Ilfov trebuie să fie deservite mai bine de către transportul public, iar programele de circulație corelate,

Cu toate că METROREX și CFR Călători, conform legislației în vigoare, nu se află în competența de contractare și organizarea transportului a ADTPBI, *integrarea serviciilor de transport de suprafață din competența ADTPBI cu cele de metrou și cale ferată este esențială* pentru un transport sustenabil și atingerea obiectivelor Planului de Mobilitate Urbană Durabilă București Ilfov 2016-2030,

### **Operatori privați**

36 de companii private care furnizează servicii de transport cu autobuze între București și Ilfov, pe baza licențelor eliberate de ARR inițial pentru 2008-2011, prelungite ulterior până în 2019. Nu s-au încheiat contracte de servicii publice și au un caracter economic având în vedere că licențele menționează numai capetele de traseu și nu se respecta un program de transport.

OUG nr. 5/2017 prevede că, la solicitarea operatorilor de transport care dețin licențe de traseu valabile la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență pe traseele cuprinse în programul de transport 2008 -2013, Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. eliberează licențe de traseu însoțite de graficele de circulație, pentru autobuzele deținute și nominalizate de către aceștia, cu plata tarifului aferent, potrivit legii, care vor avea valabilitate până la rămânerea definitivă a hotărârilor instanțelor de judecată, iar după această dată, **până la data finalizării procedurilor de atribuire a traseelor cuprinse în următorul program de transport**, în condițiile și termenele prevăzute de reglementările legale în vigoare și în măsura în care prin hotărârile definitive ale instanțelor judecătorești nu se prevede altfel.

Astfel, în prezent, licențele de traseu în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov au fost prelungite de către ARR până la data de 31.12.2019. Nu există contracte de servicii încheiate cu operatorii privați deținători ai acestor licențe. Acest fapt impune ca până la expirarea acestor licențe să se poată atribui pentru județul Ilfov aceste trasee, cu respectarea Regulamentului 1370/2007 și a OUG 5/2017.

### **Infrastructura pentru călători și calitatea serviciului**

Au fost identificate 3 categorii de probleme principale ale rețelei de transport public din Ilfov:

1. Conectivitate limitată către mijloacele de transport în comun urbane – din cauza stațiilor multiple localizate la marginea orașului, Un prim exemplu este "Piața Presei", unde pornesc și se termină multe trasee din nord, deși pasagerii se pot transfera către linia separată a Tramvaiului 41, la această stație ei nu au legături directe spre sistemul de metrou.
2. Accesibilitate limitată între localitățile din Ilfov, deoarece traseele de autobuz operează în principal de-a lungul drumurilor principale, ducând astfel la o limitare a serviciilor de transport dintre localități;
3. Absența serviciilor de transport intra-regionale Ilfov-Ilfov – forțează rezidenții din Ilfov, care se bazează pe transportul public, să călătorească spre București și să efectueze mai multe transferuri pentru a ajunge în alte localități din Ilfov care nu sunt aliniate pe același coridor către oraș.

Problemele operaționale suplimentare identificate includ:

1. Trasee ne-optimizate;
2. Variabilitatea frecvenței este prea mare: 15-60 min la ora de vârf;



3. Periodicitate necunoscută, deoarece orarul este dictat de cerere (șoferii așteaptă pasagerii să se îmbarce și să umple autobuzul, în funcție de perioada zilei);
4. Orele de funcționare sunt limitate, servicii slabe după ora 19:00;
5. Flotă mică, veche și cu întreținere precară, nesupravegheată (de exemplu, autoritățile nu cunosc în întregime numărul de autobuze ce operează pe trasee), fără aer condiționat / încălzire, etc;
6. Stații de autobuz și noduri de transport public inadecvate;
7. Număr necunoscut de stații, deoarece sunt informale; practica obișnuită pentru șoferi este să folosească stațiile de autobuz urbane în București și oprirea la cerere în afara orașului;
8. Lipsa informațiilor despre pasageri;
9. Reglementare și supraveghere limitată sau absentă.

În cadrul Studiului de Oportunitate privind transportul de persoane între Municipiul București și Unitățile Administrativ Teritoriale din Județul Ilfov<sup>2</sup>, s-a realizat o numărătoare manuală a numărului de călătorii pe toate relațiile de transport deservite în anul 2014 de operatorii licențiați de către Autoritatea Rutieră Română, fiind colectate următoarele informații:

- Numărul de călătorii zilnice;
- Numărul de locuri oferite pentru mijloacele de transport utilizat;
- Intervalul mediu de succedare la ore de vârf și în afara orelor de vârf;
- Gradul maxim de aglomerare;
- Orele de începere și de terminare a Programului de transport.

În concluzie, un număr de aprox, 200.000 călătorii zilnice au fost estimate ca cerere aferentă anului 2014. Prognoza cererii pe termen scurt estimează un volum de 218.341 călători/zi în anul 2020 și un număr de 30.825.000 km parcurși/an.

În cadrul Planului de Mobilitate Urbană Durabilă București-Ilfov 2016-2030, prin diverse metode de sondare și utilizând modelul de prognoză a cererii, a fost propus Planul de transport pentru județul Ilfov (capitolul 14,5; anexa 5, A, tabel 14,5,1- și 14,5,2 ), plan agreeat de către Unitățile Administrativ Teritoriale din Județul Ilfov, de către Consiliul Județean Ilfov și Municipiul București, Planul în integralitatea lui fiind apoi aprobat de către Consiliul General al Municipiului București și Consiliul Județean Ilfov, Acest plan, împreună cu reanalizarea adaptării cererii la condițiile concrete ale anului 2018 și ca urmare a discuțiilor cu reprezentanții UAT-urilor, au stat la baza propunerii noului Program de transport pentru termen scurt.

Acest plan, împreună cu reanalizarea adaptării cererii la condițiile concrete ale anului 2018 și ca urmare a discuțiilor cu reprezentanții UAT-urilor, au stat la baza propunerii noului **Program integrat de transport pentru București-Ilfov**, care a fost aprobat. Pentru implementarea acestuia, date fiind condițiile tehnice și de operare existente și a multiplelor proiecte de investiții ale UAT-urilor (incluzând și achiziția de vehicule și material rulant), s-a propus contractarea Planurilor interimare de transport.

**In ceea ce privește performanța serviciului de transport, ADTPBI stabilește nivelul indicatorilor de performanță ai serviciului de transport local pentru tot teritoriul București-Ilfov pentru toți operatorii și preia atribuțiile de monitorizare a calității serviciului integrat de transport public de la toate instituțiile și compartimentele autorităților locale membre ale asociației.**

Nivelul indicatorilor de performanță se va stabili anual pe principiul îmbunătățirii continue a acestora. De asemenea, se vor propune noi indicatori de performanță, odată cu realizarea implementării totale a integrării pe tot teritoriul și cu dezvoltarea instrumentelor de colectare de date și monitorizare a serviciului. Pe termen mediu, este propusă implementarea Standardului 13 816 pentru tot teritoriul Asociației.

Serviciile de transport public local pe tot teritoriul ADTPBI sunt servicii de utilitate publică, așa cum acestea sunt definite în Legea nr. 51/2006 privind serviciile de utilitate publică, accesibilitatea la servicii socio-urbane a

<sup>2</sup> <http://www.amtb.eu/wp-content/uploads/2013/06/Studiu-de-oportunitate-privind-transportul-de-persoane.pdf>



locuitorilor din întreg teritoriul UAT-urilor membre fiind esențială pentru asigurarea creșterii economice, combaterii sărăciei, creșterii incluziunii sociale și accesului pe piața muncii.

Experiențele anilor trecuți demonstrează ca aceste servicii au un pronunțat caracter social, atât datorită amplasamentelor centrelor de interes pe teritoriul zonei deservite, cât și prin tipologia diversificată a locuitorilor ce beneficiază de aceste servicii.

În plus, asigurarea acestor servicii la un tarif adaptat posibilităților locuitorilor este esențială pentru promovarea conectivității și accesibilității la serviciile de transport integrate. **De aceea, obligațiile de serviciu trebuie să impună servicii corelate cu cererea, în condiții de calitate și siguranță minime impuse, la tarife propuse de către ADTPBI.**

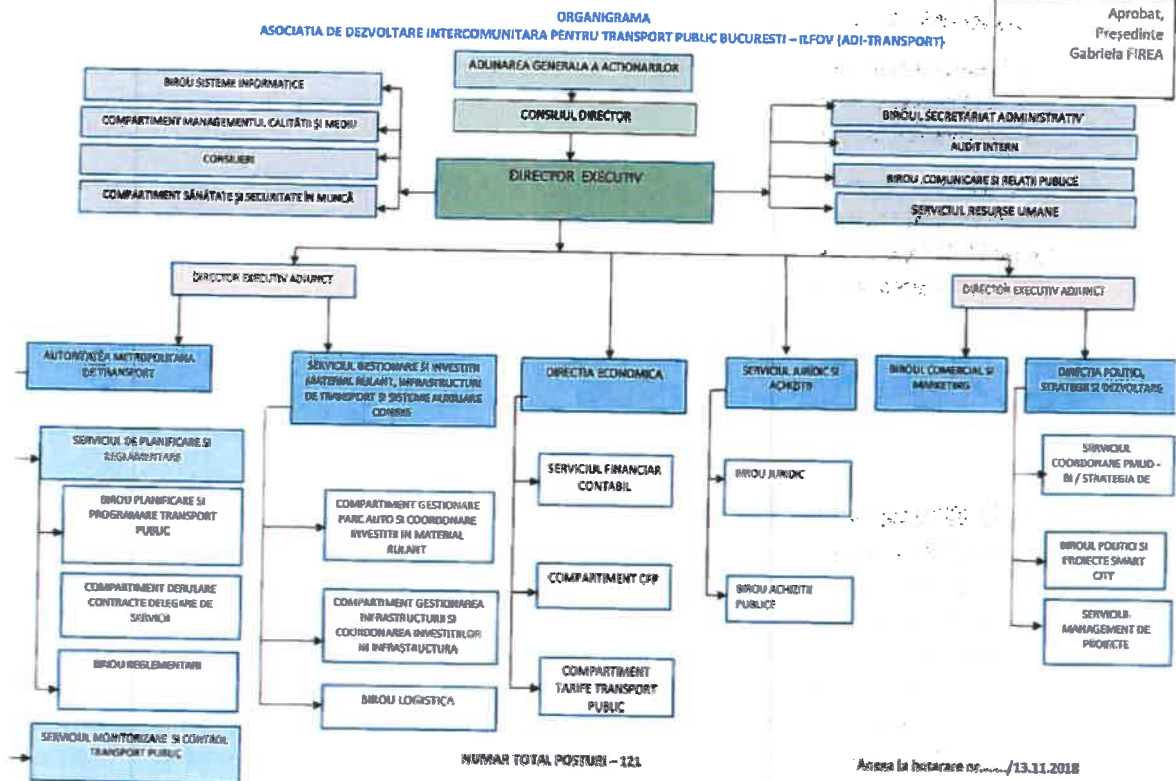
### CAPITOLUL III - CADRUL INSTITUTIONAL SI DE REGLEMENTARE

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU TRANSPORT PUBLIC BUCUREȘTI ILFOV (ADTPBI)** este asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în înțelesul Legii nr. 51/2006- asociație de dezvoltare intercomunitară definită potrivit prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice furnizate/prestate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii.

Astfel, ADTPBI este autoritatea locală competentă care are competența de a delega gestiunea serviciului de transport public local și capacitatea de a monitoriza bunurile concesionate de către UAT-uri, conform Regulamentului (CE) 1370/2007 și Legii nr. 51/ 2006 a serviciilor de utilitate publică, cu modificările și actualizările ulterioare. Delegarea gestiunii poate fi efectuată de asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea.

Conform statutului ADTPBI, Adunarea Generală este organul de conducere al asociației și se compune din toți membrii asociației ADTPBI desemnați prin hotărâre a autorităților deliberative ale acestora. Printre membrii se numără Primarul General al Municipiului București și Președintele Consiliului Județean Ilfov. Președintele asociației ADTPBI este Primarul Municipiului București sau un reprezentant desemnat de către acesta. Primul președinte este numit prin actul constitutiv al Asociației ADTPBI și prin hotărârile de asociere ale unităților administrativ-teritoriale care sunt membrii fondatori.





Portivit statutului asociației, printre atribuțiile Adunării Generale se numără:

- a. alege și revocă membrii Consiliului Director și Președintele Asociației;
- b. aprobă primirea și excluderea membrilor;
- f. aprobă bugetul de venituri și cheltuieli al asociației ADTPBI și a situației financiare anuale;
- h. decide asupra veniturilor asociației ADTPBI;
- i. decide în ceea ce privește resursele obținute de la bugetul de stat și/sau bugetele locale;
- j. aprobă programul de activitate;
- l. aprobă stabilirea cotizației;
- m. orice alte atribuții prevăzute de lege.

Adunarea generală a Asociației adoptă, de asemenea, orice hotărâri în exercitarea drepturilor speciale de informare și de control asupra operatorului, acordate Asociației conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului.

**ADTPBI, prin Autoritatea Metropolitană de Transport**, organizată la nivel de direcție, își exercită atribuțiile pentru aplicarea cerințelor Regulamentului (CE) 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și a legislației naționale în vigoare.

Autoritatea Metropolitană de Transport este autorizată de către ANRSC ca Autoritate de autorizare, reglementată în condițiile Legii nr. 92/2007 a transportului public local.

Conform Regulamentului de Organizare și Funcționare, Autoritatea Metropolitană de Transport are în componență servicii și compartimente ce au atribuțiile enumerate mai jos.

<b>AUTORITATEA METROPOLITANA DE TRANSPORT (DIRECȚIE)</b>	
-	SERVICIUL DE PLANIFICARE ȘI REGLEMENTARE
➤	BIROU PLANIFICARE ȘI PROGRAMARE TRANSPORT PUBLIC
➤	COMPARTIMENT GESTIONARE CONTRACTE DELEGARE
➤	BIROU REGLEMENTARI
-	SERVICIUL MONITORIZARE TRANSPORT PUBLIC

#### **Autoritatea Metropolitană de Transport - Atribuții**

1.	Acționează în domeniul transportului public de călători pentru a garanta prestarea de servicii de interes general care sunt, printre altele, mai numeroase, mai sigure, de calitate mai bună sau au costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea forțelor pieței.
2.	Contractează obligații de serviciu public, compensează operatorii de servicii publice pentru costurile suportate și/sau acordă drepturi exclusive în schimbul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public.
3.	Publică anual un raport cumulativ privind obligațiile de serviciu public de care este răspunzătoare, operatorii de serviciu public selectați și plățile compensatorii și drepturile exclusive acordate operatorilor de serviciu public respectivi sub forma rambursării, Raportul în cauză trebuie să facă distincția între transportul cu autobuzul și transportul pe șine, să permită monitorizarea și evaluarea funcționării, a calității și a finanțării rețelei de transport în comun și să furnizeze, dacă este cazul, informații cu privire la natura și întinderea eventualelor drepturi exclusive acordate.
4.	Pune în aplicare și monitorizează prevederile Planului de Mobilitate Urbană Durabilă 2016-2030 privind dezvoltarea serviciului, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente și legate de furnizarea serviciului public de transport local precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor.
5.	Coordonează implementarea PMUD-BI 2016-2030 și actualizează planul ori de câte ori este necesar și propune aprobarea actualizărilor AGA.
6.	Elaborează planul integrat de transport și circulație la nivelul regiunii pentru transportul public de călători și monitorizează implementarea lui.
7.	Asigură integrarea tarifară și introducerea sistemelor moderne de e-ticketing și management de trafic.
8.	Elaborează norme, proceduri, standarde pentru toate tipurile de transport ținând cont de practicile europene și noile tehnologii.
9.	Încheie contractele cu operatorii de transport public de călători și monitorizează realizarea acestor contracte și a indicatorilor de performanță.
10.	Asigură monitorizarea transportului.
11.	Efectuează plățile compensatorii către operatori și urmărește eficientizarea cheltuielilor publice.
12.	Urmărește implementarea proiectelor de investiții.
13.	Stabilește, ajustează, modifică și aprobă prețurile, tarifele și taxele speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.
14.	Stabilește și aprobă ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente.
15.	Asigură protecția și conservarea mediului natural și construit.
16.	Gestionează și administrează serviciul public de transport local pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de servicii publice, respectiv prin hotărârea de dare în administrare.
17.	Elaborează și aprobă strategia proprie în vederea îmbunătățirii și dezvoltării serviciului de public transport local, utilizând principiul planificării strategice multianuale.
18.	Promovează dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente sectorului de public transport local și programe de protecție a mediului pentru activitățile și serviciile poluante.
19.	Consultă asociațiile utilizatorilor serviciilor publice de transport în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a serviciului de public transport local.
20.	Informează periodic utilizatorii asupra stării serviciului de transport local și asupra politicilor de dezvoltare a acestuia.



21.	Mediază și soluționează conflictele dintre utilizatori și operatori, la cererea uneia dintre părți.
22.	Monitorizează și controlează modul de respectare a obligațiilor și responsabilităților asumate de operatori prin contractele de servicii publice cu privire la: respectarea indicatorilor de performanță și a nivelurilor serviciilor, ajustarea periodică a tarifelor conform formulelor de ajustare negociate la încheierea contractelor de servicii publice, respectarea Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, exploatarea eficientă și în condiții de siguranță a sistemelor de utilități publice sau a altor bunuri aparținând patrimoniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale, calitatea serviciilor, asigurarea protecției mediului și a domeniului public, asigurarea protecției utilizatorilor.
23.	Stabilește cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile organizate pentru atribuirea contractelor de servicii publice.
24.	Solicită informații de la operator cu privire la nivelul și calitatea serviciului prestat și cu privire la modul de întreținere, exploatare și administrare a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, încredințate pentru realizarea serviciului public de transport local.
25.	Să invite operatorului pentru audieri, în vederea concilierii diferendelor apărute în relația cu utilizatorii serviciilor.
26.	Sanționează operatorul în cazul în care acesta nu operează la nivelul indicatorilor de performanță și eficiență la care s-a obligat și nu asigură continuitatea serviciilor.
27.	Refuză, în condiții justificate, aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor propuse de operator, iar pentru serviciile care funcționează în condiții de monopol, să solicite avizul autorităților de reglementare competente.
28.	Propune rezilierea unilaterală a contractelor de servicii publice și organizează o nouă procedură pentru încredințarea acestora, dacă constată și dovedește nerespectarea repetată de către operatori a obligațiilor contractuale și dacă operatorii nu adoptă programe de măsuri care să respecte condițiile contractuale și să asigure atingerea, într-un interval de timp prestabilit, a parametrilor asumați.
29.	Organizează sistemul public de transport în gestiune proprie sau delegată, prin hotărârea autorităților deliberative asociate, conform legii.

#### CAPITOLUL IV - STRATEGIA DE DEZVOLTARE INTEGRATA A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC DE CALATORI IN REGIUNEA BUCUREȘTI – ILFOV

Politicile și măsurile definite în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă acoperă toate modurile și tipurile de transport din întreaga aglomerație urbană, publice și private, de pasageri și de marfă, motorizate și nemotorizate, în mișcare și staționare. Pentru a atinge Obiectivele PMUD utilizează 7 politici de transport. Aceste politici grupează proiecte similare din diferite tipuri de intervenții și le ordonează în funcție de prioritatea pentru eficiență maximă.



Astfel, politicile de transport sunt următoarele:

- I. Reforma instituțională și întărirea capacității administrative
- II. Transport public local și feroviar inclusiv intermodalitate și multimodalitate
- III. Deplasări nemotorizate
- IV. Siguranța rutieră
- V. Transport rutier și politică de parcare
- VI. Îmbunătățirea integrării dintre planificarea urbana și planificarea infrastructurii de transport, spații pietonale
- VII. Managementul mobilitatii și ITS

Politicile și măsurile definite în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă acoperă toate modurile și tipurile de transport din întreaga aglomerație urbană, inclusiv cele publice și private, de pasageri și de marfă, motorizat și nemotorizat, în mișcare și parcarile.



**Programului Integrat de Transport Public de Calatori - București – Ilfov** (publicat pe site-ul [www.tpbi.ro](http://www.tpbi.ro)), elaborat ca urmare a recomandarilor PMUD, propune implementarea celor 212 rute.

Până la asigurarea tuturor condițiilor tehnice necesare implementării Programului Integrat de Transport Public de Calatori București – Ilfov, și având în vedere parcul de vehicule disponibil al operatorului S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L., studiul propune urgentarea încheierii contractului de delegare a gestiunii.

Astfel contractul de urgență se va baza pe Programul interimar de transport public de calatori care acopera parțial rute din Județul Ilfov, plecând de la situația actuală de desfășurare a serviciului public de calatori, până la implementarea Programului integrat de transport pentru regiunea București – Ilfov.

Achiziția serviciului se face pe o perioadă de maxim 2 ani.

Costurile pentru prestarea serviciului este de 7,75 lei/km, fără TVA.

Cheltuielile necesare a fi efectuate pentru susținerea unui asemenea program de transport ar fi de:

Mod de transport	Nr. km/ an	Cost unitar (lei /km)	Profit rezonabil	TVA	Cost total/ an
					(lei, cu TVA)
Autobuze 2 trasee regionale S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.	634.025,2	7,75	3,57%	19%	6.056.045,92

**Totalul compensației planificate pentru cei doi ani este de 10.178.228,44 lei, la care se adaugă TVA, pentru un total de 1.268.050,4 km planificați (inclusiv Km acces/retragere).**

Finanțarea programului de transport se face din trei mari surse financiare:

- Vanzare de titluri de calatorie
- Diferente de tarif pentru reduceri și gratuitati
- Venituri conexe
- Compensatie (subventie)

Primele două componente de venit se vor acoperi prin decontările cu STB, acesta devenind **singurul Administrator al sistemului de taxare, gestionar al încasărilor și decontărilor pentru diferențe de tarif pentru tot teritoriul București-Ilfov**, indiferent de operator, ca prim pas pentru integrarea politicii de taxare și tarifare. De asemenea, **STB SA preia toată activitatea de control, pe toate traseele.**

Consiliul Director și Adunarea Generală a Acționarilor - ADTPBI din 19 iulie și 1 august 2018 au aprobat modalitatea de distribuție a compensației pentru rutele preorășenești / regionale între UAT-uri și între operatori și anume:

- Suma reprezentând compensația pentru rutele regionale/ preorășenești se va acoperi 90% de către PMB și 10% de către localitățile din Ilfov
- Distribuția pe localități din Ilfov se poate face funcție de populație și km parcurși (50%/50%)

### **Strategia de dezvoltare a serviciului de transport**

Ținând cont de politica investițională pe termen scurt, mediu și lung a Unităților Administrativ-Teritoriale membre, de politica propusă prin PMUD 2016-2030 și de situația instituțională și juridică în domeniul serviciilor de transport călători pe teritoriul ADTPBI, strategia de dezvoltare a transportului public și de delegare a gestiunii serviciilor de transport public este propusă a se implementa în două etape, fapt cu



implicații în contractarea serviciilor de transport public de călători. Schematic, aceste etape sunt prezentate în figura de mai jos.

Se propune încheierea de contracte de delegare a gestiunii în situații de urgență, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) 1370/2007, pe durată limitată la maximum 2 ani.

**ETAPA DE TRANZITIE - Septembrie 2018** - delegarea serviciilor de transport de urgență s-a realizat către Societatea de Transport București STB SA, prin semnarea contractului nr. 1/2018.

- Un număr de 166 trasee de tramvai, troleibuz și autobuz pe teritoriul Municipiului București - gestiune directă prin atribuire directă către operatorul regional Societatea de Transport București, cu drept exclusiv de operare pe traseele din București și drept neexclusiv pe traseele din Ilfov.

**ETAPA DE INTEGRARE DE TRANZIȚIE - Ianuarie/Mai 2019**

- Un număr de 20 trasee de transport cu autobuzul (grupate în 4 loturi) pe teritoriul Municipiului București- Ilfov - gestiune delegată prin atribuire competitivă către operatori privați, cu drept exclusiv de operare pe trasee ;
- Un număr de 8 trasee de transport cu autobuzul pe teritoriul Municipiului București- Ilfov - gestiune directă prin atribuire directă către operatorul regional intern Societate de Transport Voluntari S.A., cu drept exclusiv de operare pe trasee ;
- Un număr de 2 trasee de transport cu autobuzul pe teritoriul Municipiului București- Ilfov -gestiune directă prin atribuire directă către operatorul regional intern ECOTRANS STCM, cu drept exclusiv de operare pe trasee ;
- Un număr de 2 trasee de transport cu autobuzul pe teritoriul Municipiului București- Ilfov -gestiune directă prin atribuire directă către operatorul regional intern General Public Serv SA Buftea, cu drept exclusiv de operare pe trasee ;
- Semnarea actului adițional la contractul de delegare cu operatorul regional intern Societate de Transport București STB SA – se acordă drept exclusiv de operare pe cele 21 de trasee de transport cu autobuzul pe teritoriul Municipiului București - județului Ilfov atribuite anterior și drept de încasare a titlurilor și control pe traseele celorlați operatori.

În paralel cu acțiunile pe termen scurt, următoarea etapă de delegare a serviciilor se va pregăti:

1. Implementarea sistemului integrat de e-ticketing și managementul flotei (prevăzut la investiții pe termen scurt);
2. Auditarea costurilor operatorilor regionali;
3. Întărirea competențelor de monitorizare și control ale ADTPBI pentru serviciul delegat;
4. Realizarea analizelor privind implementarea politicii tarifare integrate, a Planului de transport propus, a compensației și diferențelor de tarif acordate de către fiecare UAT, în vederea propunerii de ajustări și îmbunătățiri ale sistemului integrat de transport.
5. Propunerea de măsuri de integrare a modurilor de transport metrou și cale ferată în programul integrat de e-ticketing.

Astfel, acest al doilea pas duce la implementarea integrală a prevederilor PMUD 2016-2030, la asigurarea conformării cu legislația în vigoare și cu politica de dezvoltare a serviciului adoptată la nivelul UAT-membre, la rafinarea instrumentelor de tarifare, planificare, control și finanțare a sistemului integrat, la îmbunătățirea corelării măsurilor în domeniul gestiunii serviciului de transport public cu alte măsuri privind mobilitatea urbană (dezvoltare urbană, politica parcarilor, transportul cu metroul și calea ferată, etc).

#### **Tarife și politica tarifară integrată pentru transportul public de călători în București-Ilfov**

Asocierea unităților administrativ teritoriale pentru coordonarea transportului public asigură, printre altele, un tratament egal al cetățenilor din punctul de vedere al contribuției la plata serviciului de transport public, inclusiv prin facilitățile de tarif.



Aceasta înseamnă tarife similare pentru servicii similare și facilități de tarif unitare acordate prin hotărâri ale organelor administrative locale, asigurate împreună printr-o politică tarifară comună convenită și o ofertă tarifară integrată aplicabilă tuturor operatorilor de transport public din regiune, indiferent de statutul lor.

Pentru a îmbunătăți fiscalizarea activității operatorilor, fără împovărarea lor financiară cu personalul și echipamentul specific din casierii și locații de vânzare, activitatea comercială incluzând clearing-house este preluată de către STB.

**Practic, în acest sistem STB va vinde toate categoriile de titluri de călătorie în numele altor operatori, alături de cele din oferta proprie exclusivă. Vânzarea se va face pe toate teritoriile administrative ale UAT membre ADTPBI.**

Pentru regiunea București-Ilfov se propune o tarificare unitară, indiferent de operatorul ce prestează serviciul. **Acest prim pas sprijină următoarea etapă, adoptarea în viitor a noii politici tarifare deja aprobate la nivel de ADTPBI.**

#### Tarife de calatorie aplicabile pe traseele preorășenesti

Tip titlu de călătorie	Preț
Călătorie	1.50 lei
Abonamente lunare valabile pe o linie preorășenească	35.00 lei
Abonamente lunare reduse valabile pe o linie preorășenească	17.50 lei
Abonamente lunare valabile pe două linii (o linie preorășenească și o linie urbană)	95.00 lei
Abonamente lunare reduse valabile pe două linii (o linie preorășenească și o linie urbană)	47.50 lei
Abonamente generale (valabile pe toate liniile în București și în județul Ilfov)	125.00 lei
Abonamente generale reduse (valabile pe toate liniile în București și în județul Ilfov)	62.50 lei

Pe perioada implementării Programului interimar de transport pe oricare trasee, se vor pastra tarifele actuale.

Categoriile de pasageri beneficiare de gratuități și reduceri pentru transportul public la nivelul București-Ilfov sunt prezentate mai jos. Acestea se vor acorda doar în baza Hotărârilor de Consiliu ale UAT-urilor membre ADTPBI.

Toate categoriile beneficiare de facilități vor fi în posesia de carduri de călătorie.

Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)	Nivelul protecției sociale acordate (lei/ unitate)	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială
Veterani, invalizi și văduve de război	100%	abonament general preorășenesc 125,00 lei/buc	Lg.44/01.07.1994 (cu modificările și completările ulterioare)
Foști deținuți politici, deportați	100%	abonament general preorășenesc 125,00 lei/buc	Decretul Lege 118/1990 (cu modificările și completările)



			ulterioare)
Persoane persecutate politic, detașamente muncă forțată	100%	abonament general preorășenesc 125,00 lei/buc	Legea 189/2000 (cu modificările și completările ulterioare)
Eroii revoluției și urmașii acestora	100%	abonament general preorășenesc 125,00 lei/buc	Legea 341/2004 (cu modificările și completările ulterioare)
Elevi, studenți	50%	abonament 1 linie preorășenească 17,50 lei/buc. abonament 2 linii preorășenești 47,50 lei/buc. abonament general preorășenesc 62,50lei/buc.	H.G. 309/1996 (cu modificările și completările ulterioare)
Elevii orfani, elevii cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială, în condițiile legii, sau tutelă, pe tot parcursul anului calendaristic, precum și pentru studentii orfani sau proveniți din casele de copii pe tot parcursul anului calendaristic.	100%	abonament general preorasenesc 125,00 lei/buc	Legea 1/2011 (cu modificările și completările ulterioare)
Donatori onorifici de sânge	50%	abonament 1 linie preorășenească 17,50 lei/buc. abonament 2 linii preorășenești 47,50 lei/buc. abonament general preorășenesc 62,50lei/buc.	H.G. nr.1364/2006 (cu modificările și completările ulterioare)
Pensionarii cu domiciliul stabil în UAT	100%	abonament general preorășenesc 125,00 lei/buc	HCL.....
Elevi *	100%	Abonament 1 linie preorasenească 35,00 lei/buc*	HCGMB 838/12.12.2019
Persoane cu handicap	100%	abonament general preorășenesc 125,00 lei/buc	Legea 448/2006 (cu modificările și completările ulterioare)
Persoane cu handicap cu însoțitor	100%	Abonament general preorasensec 2*125,00 lei/buc	Legea 448/2006 (cu modificările și completările ulterioare)
Asistenți personali ai persoanelor cu handicap	100%	Abonament general preorasenesc 125,00 lei/buc	Legea 448/2006 (cu modificările și completările ulterioare)
Asistenți personali profesioniști ai	100%	Abonament general preorasenesc 125,00 lei/buc	Legea 448/2006 (cu

persoanelor cu handicap			modificările și completările ulterioare)
-------------------------	--	--	--

\*Aplicabil pentru elevii care au domiciliu în alt UAT decât București (linia preorășenească face legătura cu domiciliul)

ADTPBI poate modifica categoriile de calatori beneficiare de gratuitati, conform reglementarilor normative la nivel national si/sau local, privind politica sociala adoptata.

Facilitățile la transport public se aplică conform Hotărârilor de consiliu local de aprobare.

## CAPITOLUL V - PREZENTAREA OPERATORULUI - S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.

### Istoric

**S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.** a fost înființat în anul 2018, în baza HCL Chitila nr. 37/26.04.2018, având obeict principal de activitate " alte transporturi terestre de călători".

În anul 2018, a luat ființă **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.**, operator regional deținut de către Orașul Chitila (51%) și Comuna Mogoșoaia (49%). Consiliul local Chitila și Consiliul Local Mogoșoaia au participat la constituirea societății prin aport în bani.

Operatorul va opera cu un parc de 7 autobuze urbane M3, 6 autobuze BMC și 1 autobuz TEMSA, an de fabricație 2019, respectiv 2017 toate cu capacitate de 72 locuri, lungime 8,5m, respectiv 7,2 m pentru TEMSA, dotate cu climatizare, afișaj info călători, rampa pentru persoane cu dizabilitati, microfon șofer, GPS, validator carduri.

Conform HCL Chitila nr. 96/25.10.2018 și HCL Mogoșoaia nr. 292/29.10.2018 privind acordarea de gratuități pe mijloacele de transport în comun, beneficiază de gratuități în prezent următoarele categorii de călători:

- Veterani, invalizi și văduve de război
- Fosti detinuti politici, deportati
- Persoane persecutate politic, detasamente de munca fortata
- Eroii revolutiei si urmasii acestora
- Persoane cu handicap și însoțitorii acestora
- Elevii și studenții din instituțiile de învățământ acreditate acreditate de pe teritoriul UAT-urilor membre ADTPBI, cu domiciliul stabil sau provizoriu pe teritoriul UAT-urilor membre ADTPBI.
- Donatori onorifici de sange
- Pensionari cu domiciliul stabil sau provizoriu pe teritoriul UAT-urilor membre ADTPBI.

Tarifele ce vor fi practicate pe traseele pe care Operatorul prestează serviciile de transport public, sunt cele existente în prezent pe liniile operate de STB SA și aprobate prin HCL ale Chitila și Mogoșoaia.

Numărul mediu de salariați este de 31 de persoane angajate.

### ALTE ACTIVITĂȚI PRESTATE DE OPERATOR, CARE NU INTRĂ ÎN SFERA SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC DE CĂLĂTORI

Operatorul prestează pentru terți activități conform Statutului care nu fac parte din sfera serviciului de transport public de călători.

Tipurile de servicii prestate pentru terți și prețurile acestor servicii se vor aproba de către Consiliul de Administrație al Operatorului.



**Operatorul va contabiliza separat cheltuielile și veniturile cu aceste activități prestate pentru terți, conform prevederilor contractului de servicii publice și a prevederilor legale în vigoare.**

Activitățile prestate de Operator se găsesc disponibile pe piața concurențială, oferta fiind diversă și variată pentru acest tip de servicii. Prin cantitatea serviciilor oferite, Operatorul nu este în poziția de a distorsiona aceste piețe.

Activitățile care nu fac parte din sfera serviciului de transport public de călători prestate de Operator optimizează utilizarea resursei umane și a dotărilor existente, constituind pentru operator o sursă de venit pentru susținerea cheltuielilor neeligibile și îmbunătățirea disponibilului bănesc.

## **CAPITOLUL VI - Controlul exercitat de către Autoritatea Contractantă asupra activității Operatorului**

Conform Actului Constitutiv al **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.**, acesta este înființată ca societate comercială ce funcționează conform Legii 31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare, cu acționari Orașul Chitila prin Consiliul Local Chitila 51% și Comuna Mogoșoaia prin Consiliul Local Mogoșoaia 49 %. **Atât Orașul Chitila cât și Comuna Mogoșoaia sunt membre ale ADTPBI.**

Astfel, în temeiul art. 28 2 (1), teza 1 din Legea nr. 51/2006, potrivit căruia „(2<sup>1</sup>) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii.

Contractul se deleaga prin atribuire directă având în vedere prevederile legii prin care unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației trebuie să exercite un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

În această situație, prezența asociaților ca membri fondatori ai **ADTPBI** conferă acestora din urmă, un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.** în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe.

Faptul că prin regulamente și reglementări de natură contractuală și factuală, **ADTPBI** poate impune Operatorului, eficientizarea și modernizarea transportului public de călători, considerăm ca dispozițiile art. 28 din Legea nr. 51/2006 sunt îndeplinite și permit atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii.

### **Organe de conducere ale S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.**

Potrivit Art. 64<sup>3</sup>(1) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice actualizată - numărul reprezentanților statului sau ai unității administrativ-teritoriale în adunarea generală a acționarilor la întreprinderile publice este de maximum două persoane.

Adunarea Generală a Acționarilor este constituită integral din reprezentanți ai **Consiliului Local Chitila (procent de reprezentare 51%) și Consiliului Local Mogoșoaia (procent de reprezentare 49%)**, asigurând controlul integral al Consiliilor Locale ale celor două Unități Teritoriale Administrative în Adunarea Generală a Operatorului.



Conform statutului, Adunarea Generală este organul de conducere al societății care decide asupra activității acestuia și asigură politica economic și comercială, atribuțiile acesteia includ, printre altele:

- a) alege și revocă membrii Consiliului de Administrație, aprobă cenzorii, decide contractarea auditului financiar;
- b) aprobă bilanțul contabil și repartizarea beneficiului net;
- c) modifică Actul constitutiv;
- d) decide urmărirea administratorilor și cenzorilor pentru daune pricinuite societății.

Societatea va fi administrată în sistem unitar de un Consiliu de Administrație. Membrii consiliului de administrație sunt desemnați de adunarea generală a acționarilor, la propunerea acționarilor, conform statutului, Consiliul de Administrație este format din 2 administratori neexecutivi, un președinte și un administrator.

Directorul General este numit din afara Consiliului de Administrație, în condițiile legii.

## **CAPITOLUL VII - OPORTUNITATEA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI PRIN CURSE REGULATE CĂTRE OPERATORII REGIONALI**

### **Prevederi legislative**

Serviciile de transport public pe teritoriile UAT-urilor membre ale ADTPBI se pot realiza fie prin gestiune directă fie prin gestiune delegată, în condițiile menționate în Secțiunile II și III din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 actualizată și în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, precum și în Ordinul ANRSC Nr. 140/ 30.05.2017 privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii transportului public local.

**Gestiunea directă** este modalitatea de gestiune în care *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ADTPBI, în numele unităților administrativ-teritoriale membre, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin acestora potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, conform cu mandatele date de acestea.*

Conform Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 actualizată, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ - teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective,

O prevedere specială din capitolul privind Administrarea Directă, din lege (Art. 28 22) stipulează că atribuirea directă a Serviciilor de Transport Public Local va fi efectuată în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) 1370/ 2007. Prevederea permite aplicarea Regulamentului (CE) 1370/ 2007 în cazul Atribuirii Directe.



**Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice**, în baza mandatului primit pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a. Unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b. operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c. capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional este exclusă,

În cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului,

Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b) din Legea 51/2006 actualizată, se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora,

**Gestiunea delegată** se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art.2, lit.g) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 acualizată care pot fi:

- a. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează serviciile de transport public local de călători în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se desfășoară conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii,

Societățile reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ- teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28 din Legea 51/2006.

Prin urmare, având în vedere strategia de dezvoltare a serviciului de transport integrat pe teritoriul Municipiului București și Județului Ilfov, legislația în domeniul serviciilor de utilitate publică, legislația privind transportul public local, se propune:

- a. Aplicarea modalității de gestiune constând în gestiunea directă a serviciilor de transport public.





- b. Atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului în regim de urgență către S.C. **ECOTRANS SCTM S.R.L.** pentru un număr de 2 rute.

### **Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local**

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ - teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza serviciul de transport public local de călători, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului, în schimbul unei redevențe, după caz.

Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Contractul de delegare a gestiunii se încheie în baza legislației specifice cu privire la serviciul de transport public local de călători, și anume:

- Regulamentul C.E. nr.1370/2007 al Parlamentului și Consiliului European;
- Legislația națională cu privire la transportul public local de călători.
- Legea nr.51/2006 actualizată, a serviciilor comunitare de utilități publice

Riscurile aferente operării sunt preluate de către operatorul regional, pentru serviciile ce fac obiectul contractului de delegare a gestiunii.

### **Justificarea din punct de vedere economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea**

Lipsa de integrare între diferitele rețele poate fi identificată prin aspecte privind infrastructura stațiilor și a vecinătăților, structura tarifară diferită, lipsa informațiilor pentru pasageri și segregarea serviciilor între București și Județul Ilfov. Un sistem comun de taxare a fost instituit între serviciile metroului și RATB (tramvai, troleibuz și autobuz) în anul 2013, a fost întrerupt din nou în anul 2014 și reluat în 2017. Pasagerii sunt obligați să plătească transferuri pentru fiecare călătorie, în cazul în care nu folosesc sistemul de abonamente.

Autoritatea administrației publice locale are dreptul de a decide încredințarea serviciilor de transport public local de călători unui operator economic care poate demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric de a realiza obiectivele propuse în vederea îmbunătățirii transportului public de persoane și modernizării infrastructurii în teritoriul administrativ al UAT-urilor membre ADTPBI .

Un astfel de operator este operatorul regional S.C. **ECOTRANS SCTM S.R.L.**, care deține capacitatea tehnică și managerială necesară pentru prestarea serviciului de transport public la condițiile de calitate impuse de către ADTPBI.

### **Justificare de ordin economic**

1. operatorul realizează investițiile în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local în conformitate cu Programul de Investiții al Operatorului
2. operatorul respectă toate cerințele legale privind operarea și desfășurarea activității de transport public
3. operatorul asigură buna întreținere a bunurilor concesionate
4. operatorul asigură personal calificat în număr necesar pentru desfășurarea tuturor activităților necesare pentru transportul public
5. operatorul asigură respectarea prevederilor legale privind angajarea, desemnarea , pregătirea profesională, examinarea medicală, și psihologică a persoanelor cu funcții care concurează la siguranța circulației



6. operatorul asigură respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului stașiliți în contractul de delegare a gestiunii
7. operatorul respectă Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini al serviciului
8. operatorul asigură realizarea unui sistem de evidență al sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora
9. operatorul asigură un sistem de informare al călătorilor privind serviciul de transport public, în stații, pe mijloacele de transport și în mediul on-line.
10. operatorul realizează statistici privind accidentele
11. operatorul asigură furnizarea de date ADTPBI și accesul la toate informațiile în vederea optimizării planificării traseelor și a verificării și evaluării funcționării și dezvoltării a serviciului de transport
12. operatorul asigură analiza oportunității privind dotarea cu active pentru dezvoltarea proprie a serviciului de transport și creșterea eficienței serviciului prestat.

#### **Justificare de ordin financiar**

1. UAT-urile membre ale ADTPBI vor furniza active (bunuri de retur) astfel încât aceasta să poată îndeplini Obligațiile de serviciu public asumate prin contractul de delegare.
2. Operatorul ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării Serviciului de transport public local din contract sau sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării Serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare.
3. Operatorul evidențiază costurile pe serviciu public și pe alte servicii prestate, iar pentru serviciu public pe fiecare UAT beneficiar, asigurând respectarea prevederilor Anexei la Regulamentul CE nr. 1370/2007.
4. Operatorul asigură respectarea prevederilor legale contabile și fiscale în vigoare și fiscalizarea integrală a serviciului.
5. Operatorul asigură, prin decizii ale Consiliului de Administrație și AGA, implementarea de măsuri pentru creșterea eficienței/eficacității.
6. Operatorul asigură calculul costului/km pe costuri asociate doar serviciului de transport, evidențierea veniturilor din activitățile asociate transportului public, conform prevederilor contractului.

#### **Motive de ordin social și de mediu**

Activitatea de transport public de persoane joacă un rol esențial în dezvoltarea economică și socială a unei societăți, însă impactul acesteia asupra mediului se manifestă la nivelul tuturor factorilor de mediu prin: poluarea fonică și vibrațiile, poluarea aerului și a apei, aglomerări de trafic și accidente, generarea de deșeuri solide (anvelope uzate, acumulate, altele).

Dintre efectele pe care transportul le are asupra mediului cel mai perceput este cel al poluării fonice pentru că este factorul de agresiune cel mai direct și mai sesizabil, urmat de poluarea factorilor de mediu aer și apă.

Operatorul este implicat continuu în îmbunătățirea proceselor interne cu impact asupra mediului prin adoptarea de măsuri de îmbunătățire și de monitorizare a indicatorilor de performanță pentru:

- Respectarea programului de salubritate exterioară a vehiculelor, etc
- Implementarea și respectarea prevederilor standardelor de mediu
- Preocupare pentru îmbunătățirea proceselor pentru reducerea emisiilor
- Preocupare pentru instruirea personalului pentru reducerea consumului la conducere

#### **Justificarea urgentei aplicării măsurii de urgență de delegare a gestiunii.**

În conformitate cu art. 5 alin 5 din Regulamentul CE nr. 1370/2007, potrivit căruia " ...." caracterul urgent al încredințării directe a contractului de delegare gestiune este motivat de:



- Derularea transportului public de calatori in conditii optime si fluente, fara a exista riscul iminent al unei perturbari a serviciului public, generat de imposibilitatea asigurării accesibilității populației la un serviciu de transport public.
- Atribuirea directa a serviciului catre operatorul **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.**, in doua etape, justifica urgenta masurii, deoarece ADTPBI este chemat sa asigure permanenta si continuitatea serviciului într-un mod integrat conform Strategiei planificate, intr-o prima etapa, urmata de integrarea transportului la nivel regional Bucuresti – Ilfov, in cea de a doua etapa, urmand ca in cursul anului 2020 sa fie identificate majoritatea neajunsurilor derulate de parti in baza contractului, auditarea serviciului de transport si apoi reglementarea si eficientizarea contractului de atribuire a serviciului public ce se va incheia ca urmare a anuntului publicat in JOUE la data de 12.06.2018.

### **Fundamentarea costului**

Fundamentarea costului unitar/km (lei/km) pentru serviciile de transport public local de călători prin curse regulate, pe fiecare categorie de mijloc de transport se face pe baza consumurilor normate de combustibili, de lubrifianți, a cheltuielilor de întreținere-reparații și cu piese de schimb, a cheltuielilor cu munca vie, precum și pe baza celorlalte elemente de cheltuieli necesare pentru serviciul de transport public local de persoane.

În cazul în care operatorul desfășoară și alte activități, cota de cheltuieli indirecte provenită din acestea, precum și cota de cheltuieli generale ale societății se vor repartiza pe fiecare element de cheltuieli proporțional cu ponderea acestui element în total cheltuieli.

Aceste cheltuieli vor fi evidențiate în anexe separate. Pentru aceste cheltuieli se precizează cheia de repartizare a acestora pe fiecare activitate.

Metodologia de alocare a costurilor indirecte și administrative se va aproba de către autoritatea contractantă. Auditul anual tehnico-economic va face recomandări autorității contractante privind adoptarea unei metode de gestiune și alocare a costurilor mai potrivită (după analizarea împreună cu operatorul privind posibilitatea aplicării ei), în vederea creșterii eficienței operatorului.

Operatorul poate desfășura și alte activități de transport sau activități care au legătură cu serviciul de transport public local în următoarele condiții:

- i. Activitățile sunt aprobate de Autoritatea Contractantă;
- ii. Activitățile respectă legislația respectivului domeniu de activitate;
- iii. Activitățile respective își acoperă în întregime costurile din veniturile colectate;
- iv. Activitățile nu afectează în niciun fel prestarea serviciului de transport public local;
- v. Activitățile respectă concurența.

Toate înregistrările contabile trebuie realizate în așa fel încât să se poată demonstra verificarea calculului cheltuielilor pe fiecare mod de transport și a compensației pentru obligația de serviciu public și condiția de la punctul iii pentru alte activități.

Operatorul va ține contabilitatea separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul desfășurării contractului de servicii de transport public local, precum și pentru alte activități și servicii care generează costuri sau venituri indirecte și nu sunt asociate serviciului de transport, în funcție de legile contabile și fiscale în vigoare.

Principiile privind evidența contabilă separată pentru costurile eligibile înregistrate sunt:

- a) Principiile privind conceptul costului total alocat, în care costul total aferent desfășurării unui anumit tip de serviciu sau realizării unui singur produs este atribuit acelui serviciu sau produs.



Astfel, costurile totale alocate ale obligației de serviciu public a operatorului trebuie să includă următoarele:

- i) Costurile directe cu personalul, de amortizare, de resurse materiale și servicii efectuate de terți care au legătură cu Serviciul de transport public local, inclusiv serviciul datoriei societății, folosit exclusiv pentru îndeplinirea Obligației de serviciu public;
  - ii) O cotă proporțională din costurile indirecte, incluzând costurile tehnice și administrative cu personalul, de capital și resurse materiale.
- b) Toate costurile legate de desfășurarea serviciilor din afara obligației de service public vor fi alocate doar acelor servicii, precum și o cotă proporțională din costurile fixe comune ale operatorului, astfel încât nicio subvenție încrucișată sau supracompensare să nu fie produsă.
  - c) Toate costurile și veniturile provenind din și pentru activitățile comerciale de exploatare trebuie bazate pe rezultatele financiare oficiale ale operatorului.

Evidența contabilă se va organiza pe analitice distincte ale conturilor pe fiecare mod de transport și pe alte activități.

Toate veniturile, costurile, tarifele și prețurile vor fi calculate în RON, fără TVA, cu excepția cazurilor unde se specifică altfel.

Operatorul va utiliza Metoda ABC (Activity Based Costing) pentru gestiunea costurilor pe activități sau altă metodă agreată de către autoritatea contractantă.

Metoda ABC vizează, pe de o parte, calculul și analiza costurilor, iar pe de cealaltă parte, constituie un instrument de măsură a performanțelor operatorului.

## **Raportare**

Înainte de data de 30 iunie a fiecărui an, Operatorul va furniza Autorității Contractante un raport anual pentru anul calendaristic anterior, inclusiv situațiile financiare certificate de un Auditor certificat independent.

Raportul anual trebuie să conțină următoarele rapoarte specifice:

- Bilanțul contabil și anexele la acesta;
- Raportul de gestiune al administratorilor;
- Raportul auditorului ce a efectuat auditul tehnico-economic;
- Raportul privind inventarierea patrimoniului;
- Raportul privind realizarea investițiilor prevăzute în anexele la contract;
- Situația veniturilor;
- Situația amortizării;
- Situația costurilor directe și indirecte;
- Numărul angajaților și cheltuiala de personal.

## **Investiții făcute de Operator în numele Autorității Contractante**

În cazul efectuării de către Operator a operațiunilor aferente investițiilor care sunt în sarcina Autorității Contractante și cele în care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea UE și din surse IFI, contractul de delegare va fi adaptată în baza prevederilor Acordului de Finanțare / Împrumut / etc. și în baza Ordonanței Guvernului nr. 198/2005 privind crearea, furnizarea și utilizarea Fondului de Întreținere, înlocuirea și dezvoltarea proiectelor de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de finanțare din partea UE.

În cazul realizării investițiilor prin surse de la bugetul local, Autoritatea Contractantă va fi responsabilă de finanțarea cheltuielilor de implementare a investițiilor prin alocarea bugetară de capital.



Operatorul va ține o evidență distinctă a costurilor de investiții realizate și se va asigura transferarea către Autoritatea Contractantă a valorii investițiilor puse în funcțiune și recepționate pentru înregistrarea în evidența patrimoniului public și preluării acestora de către Operator ca bunuri concesionate.

### **Analiza tehnico-economică și de eficiență a Costurilor de operare a serviciului de transport public de călători**

Pentru a analiza gradul de performanță generală al costurilor Serviciul Transport Voluntari S.A. s-a realizat o analiză comparativă cu alți operatori pe moduri de transport:

#### **1. Operatorul STB**

Operatorul regional STB operează conform Contractului de delegare a serviciului nr. 1/septembrie 2018. Operează în prezent pe 21 trasee regionale.

#### **2. Operatorul CTP Iași**

Compania de Transport Public Iași SA (pe scurt, CTP Iași) este operatorul de transport public local al orașului Iași, având ca unic acționar municipalitatea ieșeană. În această formă juridică începând din 1 octombrie 2016, preluând atribuțiile operatorului anterior (Regia Autonomă de Transport Public), operatorul deservește cu un total de aproximativ 300 de vehicule (**tramvaie, autobuze și microbuze**) o rețea de 29 de trasee (8 de tramvai și 22 de autobuze și microbuze) însumând cca. 508 de kilometri. Datele ne-au fost puse la dispoziție de către managementul companiei.

#### **3. Operatorul R.A.T. Craiova**

Societatea cu răspundere limitată RAT Craiova. (pe scurt **RAT**) este un operator intern ce deservește Municipiul Craiova, acesta fiind constatat prin transformarea Regiei Autonomă de Transport Craiova. Aceasta a încheiat un contract conform Regulamentului 1370 în mai 2018 pentru 10 ani. RAT operează 3 trasee **de tramvaie** și 17 de **autobuze de diverse capacități**. În prezent parcul auto cuprinde autobuze de tip BMC, IVECO și Prestij (Mitsubishi) cu capacități de transport cuprinse între 30 și 70 locuri și autobuze de tip MAN SL, MAN LYON CITY, BREDAMENARINIBUS, MERCEDES, UDM 112, SOLARIS cu capacități de transport de peste 100 locuri. Deasemenea deține 12 tramvaie.

4. Un Operator regional dintr-o zonă în dezvoltare, ce operează pe teritoriu metropolitan. Acest operator operează **tramvaie, troleibuze, autobuze și microbuze**.

#### **5. Operatorul STP Alba Iulia**

Societatea de Transport Public STP este un operator cu capital integral privat, având în prezent un contract de servicii publice încheiat cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Alba Iulia, prin atribuire competitivă. Contractul este atribuit în anul 2012 pentru transport în zona metropolitană Alba Iulia și se încheie în anul 2018. Datele ne-au fost puse la dispoziție de către managementul companiei.

**Sistemul de transport metropolitan este în prezent funcțional și este primul implementat în România. STP este singura companie din România care utilizează sisteme de validare bazat pe poziția GPS a clientului în raport cu zonele tarifare.**

În cele ce urmează se prezintă o analiză comparativă pe date generale ale unor operatori din România:

indicator	S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.			STB operator regional			CTP IAȘI operator intern		
	U.M.	Autobuze	Tramvaie	Troleibuze	Autobuze	Tramvaie	Troleibuze	Autobuze	Microbuze
	Lungimea traseelor urban	km c.d.	0				140.00	0.00	350.36
Lungimea traseelor regional	km c.d.	-				0.00	0.00	0.00	0.00
Parc maxim	nr.	7				88	0	120	10
Parc mediu circulat	nr.	-				67	0	97	3
Vechime medie	nr. ani	1	19.08	10.25	14.67	peste 20	0	sub 3 ani	peste 11 ani
Rulaj (parcurs anual)	mii veh.km.	634.025,2	19,609.94	10,066.65	83,148.48	5,012.45	0.00	8,792.83	255.40
Cost/km	lei/km	7,75 regional	18.23	12.26	8,80 urban/ 7,75 regional	9.46	0.00	6.93	3.73
		sursa: date furnizate de operator	sursa: plan de transport 2018 și operator			sursa: date furnizate de operator			

RAT CRAIOVA operator intern			XXX operator regional			STP Alba Iulia operator privat		SWK Klagenfurt operat. municip	
Tramvaie	Troleibuze	Autobuze	Tramvaie	Troleibuze	Autobuze	Microbuze	Autobuze	na	na
73.00	0.00	245.25	23.95	51.95	281.00	7.10	Autobuze	na	na
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	286.45			na	na
15	0	130	29.00	86.00	238			78	66
na	0	na	20.00	62.00	174			69	na



na	0	na	29.90	10.00	14.67	14.00	11	na	
639.04	0.00	4,727.14	933.00	3,532.00	11,176.00		3,393.97	3,000.00	
11.87	0.00	8.61	13.43	10.31	7.44		7.79	17.31	
"sursa: studiu de oportunitate aprobat 2018 <a href="https://www.primariacraiova.ro/pozearticole/us&lt;br/&gt;erfiles/files/Binder1(1193).pdf">https://www.primariacraiova.ro/pozearticole/us erfiles/files/Binder1(1193).pdf</a> "			sursa: date furnizate de operator			sursa: autoritatea contractanta			sursa: date furnizate de operator



Datele care au stat la baza analizei sunt insuficiente pentru o analiză de detaliu dar se pot extrage câteva concluzii privind poziționare operatorului **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.** pe piața. Este de menționat în primul rând:

- Costul pe km aferent reflecta o serie de factori specifici socio-economici locali, de organizare a operatorului și bineînțeles vechimea parcului cu influență directă asupra costurilor. În plus elemente precum nivelul salariilor în regiune, în special pentru categoria "conducători auto", unde se înregistrează un necesar mare și o cerere deasemenea mare.
- Costurile pentru transportul cu autobuzul sunt în marja de cost practică de alți operatori pe piață.
- Costul în lei/km este același ca la STB, fiind plafonat la acest nivel pentru toți operatorii regionali sau privați. Aceste nivele de cost vor fi obiectul auditurilor tehnico-economice la nivelul fiecărui operator, asigurându-se evitarea supracompensării.

## **CAPITOLUL VIII - ELEMENTELE CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL**

### **Aria teritorială**

Teritoriul administrativ al UAT-urilor membre ADTPBI.

### **Obligația de serviciu public de transport**

Obligația de serviciu public este constituită din:

- Operatorul va aplica Tarifele de călătorie aprobate de Autoritatea Contractantă și va furniza servicii de transport pentru grupuri sociale de călători care pot beneficia de reduceri/ gratuități în conformitate cu politicile naționale de transport din România și cu cerințele și reglementările legale, precum și în conformitate cu Hotărârile ADTPBI, Hotărârile Consiliul General al Municipiului București, Consiliilor Locale și Consiliului Județean Ilfov, potrivit prevederilor prezentului Contract;
- Operatorul va presta Serviciul de transport public local în conformitate cu principiile continuității, frecvenței, regularității și capacității prevăzute în Programul de transport al Operatorului;
- Operatorul va presta Serviciul de transport public local în conformitate cu indicatorii de performanță prevăzuți în prezentul Contract;
- Operatorul va respecta standardele și cerințele de siguranță și calitate prevăzute în prezentul Contract și în legislația națională;
- Operatorul va presta Serviciul de transport public local cu vehiculele prevăzute în prezentul Contract, potrivit Anexei 4.2. care va fi actualizată în perioada de derulare a contractului.

### **Natura și întinderea drepturilor exclusive acordate operatorului STB**

- Va avea dreptul la plata Compensației din partea Autorității Contractante, în termenii și condițiile prevăzute în prezentul Contract;
- Va avea Drept neexclusiv de operare pe traseele contractate;
- Este titularul dreptului de exploatare a infrastructurii și mijloacelor de transport necesare prestării Serviciului de transport public local, descrise în Anexa 3.





## **Durata încredințării obligației de prestare a serviciului de transport public**

Durata este limitată la 24 luni, fiind contracte în regim de urgență.

## **Posibilitatea de a subcontracta serviciile încredințate**

Serviciile delegate nu se pot subcontracta.

## **Parametrii pe baza cărora se va calcula compensația**

### **Valoarea redevenței pentru concesionarea serviciului și pentru bunurile concesionate**

În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor concesionate, Operatorul plătește redevența proprietarului bunurilor, calculată anual prin aplicarea unui procent de 0,03 % asupra totalului valorii bunurilor concesionate.

### **Kilometri efectivi**

**Kilometri efectivi** reprezintă numărul de km realizați de mijloacele de transport ale Operatorului în luna pentru care se acordă Compensația, pe traseele stabilite în Programul de transport.

**Kilometri planificați** reprezintă totalitatea kilometrilor necesar a fi efectuați conform programului de transport și programului de circulație.

### **Costuri, modalități de alocare a costurilor și valoarea pentru anul 2019**

**C/km** reprezintă costul în lei stabilit pe km pentru fiecare categorie de mijloc de transport, , cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții), Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă,

**C unitar** reprezintă costul în lei stabilit pe km pentru fiecare categorie de mijloc de transport, calculat potrivit Anexei 10.1.; *costul* unitar este calculat cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții). Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă.

**C autobuze S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L./2019 = 7,75 lei/ km**

Costul/km se va evalua prin audit tehnico economic, astfel încât se va asigura includerea în calculul compensației a costurilor eligibile conform contactului de delegare și a prevederilor Regulamentului CE nr. 1370/2007.

### **- Venituri și modalități de alocare a veniturilor**

Operatorul poate realiza următoarele tipuri de venituri în cadrul contractului de delegare a gestiunii:

- i. Operatorul nu realizează venituri din activitatea de vânzare a Titlurilor de călătorie.
- ii. Operatorul nu realizează venituri din diferențe de tarif.
- iii. venituri din alte activități legate de prestarea Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate: venituri din reclamă și publicitate pe sau în vehicule, pe sau în clădirile sau dotările Operatorului, publicitate pe titlurile de călătorie, vânzarea de materiale promoționale sau informative asociate transportului public prestat (hărți, cărți poștale, pixuri, insigne, etc.), etc.
- iv. orice alte venituri obținute de către Operator în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate: acele venituri care se realizează sporadic din activitatea curentă a operatorului: venituri din casări și valorificări de mijloace fixe, valorificare de deseuri, închirierea



temporară a unor spații ale Operatorului, venituri asociate drepturilor de autor și proprietate intelectuală, etc, dacă prevederile legii nu prevăd altfel.

#### **- Profitul rezonabil și valoarea pentru anul 2019**

Nivelul profitului rezonabil este de 3,57%, reprezentând rata SWAP comunicată de Consiliul Concurenței pentru perioada 1 ianuarie-30 iunie 2018, Profitul va fi aplicat la total cheltuieli eligibile, Profitul rezonabil al Operatorului, reprezentând o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al Operatorului.

La începutul fiecărui an calendaristic se desfășoară, prin grija ADTPBI, un audit tehnico-economic, care certifică și regularizează nivelul compensației acordate operatorului pentru anul anterior, stabilește costul/km pentru anul în curs, conform prevederilor Regulamentului CE nr. 1370/2007 și legislației în vigoare. De asemenea, acest audit va prezenta măsuri de eficientizare a activității operatorului.

#### **- Compensația**

**Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare eligibile + Profit rezonabil – Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public**

$$C = CE + Pr - V$$

C - reprezintă Compensația

CE - reprezintă cheltuielile de exploatare eligibile, aferente Obligațiilor de serviciu public, calculate după următoarea formulă:

$$CE = C \text{ unitar} \times Km, \text{ unde}$$

C unitar reprezintă costul în lei stabilit pe km, calculat potrivit Anexei 6.1.; costul unitar este calculat cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții). Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă.

$$C \text{ unitar autobuze regional /2019} = 7,75 \text{ lei/ km}$$

Km reprezintă numărul de km efectivi realizați de mijloacele de transport ale Operatorului în luna pentru care se acordă Compensația, pe traseele stabilite în Programul de transport al Operatorului.

### **CAPITOLUL IX - Concluziile studiului de oportunitate pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului de transport public de călători**

Prezentul studiu de oportunitate a fundamentat necesitatea și oportunitatea gestiunii directe a serviciului de transport public local de călători, în conformitate cu prevederile Regulamentului CE nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și a Legii nr. 51/2006 actualizată, privind serviciile comunitare de utilități publice, art. 28, alin.(2<sup>1</sup>) lit. b), prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către Operatorul **S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.**

Studiul propune urgentarea încheierii contractului de delegare a gestiunii având în vedere traseele actuale acoperite de Operator (2 trasee în județul Ilfov).

**S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L. urmează a semna cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov (ADTPBI) creată prin asocierea tuturor autorităților locale de pe teritoriul regiunii București – Ilfov, în calitate de operator regional de transport, un Contract de delegare de gestiune prin atribuire directă în regim de urgență, în conformitate cu prevederile Regulamentului 1370/2007, pe o perioadă de maximum doi ani.**



**Actionarii Operatorului sunt Oraşul Chitila prin Consiliul Local Chitila cu o participare de 51% din capitalul social și Comuna Mogoşoaia prin Consiliul Local Mogoşoaia cu o participare de 49%. S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L. va îndeplini activitatea de operator regional.**

**Contractul de urgență încheiat pe o durată de 2 ani, se va baza pe Programul interimar de transport public de călători care acoperă parțial rute din Județul Ilfov, și a fost elaborat pe baza situației actuale de desfășurare a serviciului public de călători, până la implementarea Programului integrat de transport pentru regiunea București – Ilfov, elaborat pe baza recomandărilor menționate în Planul de Mobilitate Urbana Durabila București – Ilfov 2016-2030.**

**S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L. va funcționa în regim de integrare cu sistemul de taxare gestionat de STB, asigurându-se primii pași pentru etapa finală de integrare a transportului public la nivelul tuturor UAT-urilor membre ADTPBI. Tarifele aplicate vor fi cele existente operate de către STB la nivel regional. Facilitățile pentru categoriile defavorizate (reduceri și gratuități) se vor acorda conform politicii pentru traseele regionale prestate în prezent de către STB, devenind aplicabile efectiv doar în baza Hotărârilor de Consilii Locale ale UAT-urilor beneficiare membre ale ADTPBI.**

***Având în vedere precizările menționate anterior, este oportun încheierea contractului de delegare de gestiune pentru transport public de călători prin curse regulate cu operatorul regional S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L., prin atribuire directă pe o perioadă de maxim 2 ani, concluzie reiesită și din analizele efectuate în cadrul studiului de oportunitate.***







## EXPUNERE DE MOTIVE

### **privind avizarea Studiilor de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de calatori către "SERVICIUL TRANSPORT VOLUNTARI SRL" si "ECOTRANS STCM SRL" si aprobarea modalitatii de gestiune a serviciului de transport public de călători în Municipiul București și Județul Ilfov pentru acestia**

Prin adresa nr. 5371/12.02.2019, inregistrata la D.T. sub nr. 2686/12.02.2019, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov transmite spre avizare „Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de călători în regiunea București – Ilfov, către S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A.” si „Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de călători în regiunea București – Ilfov, către S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.” Studiile de oportunitate au fost elaborate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov.

În conformitate cu prevederile art.36 alin. (1), alin.(2) lit.d), alin.(6) lit.a) pct.14 și art. 45 alin.(2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, "(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:... d) atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni; ... (6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local: a) asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:... 14. serviciile comunitare de utilitate publică: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz; ...art. 45 (2) Se adoptă cu votul majorității consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local:..."

Conform Studiului de oportunitate elaborat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov, este oportună încheierea contractelor de delegare de gestiune pentru transport public de călători, prin curse regulate, cu operatorii S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A. si S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L., prin atribuire directă.

Prin adresa nr. 5672/19.02.2019, inregistrata la Directia Transporturi cu nr. 3159/19.02.2019, A.D.T.P.B.I. transmite hotararile Adunarii Generale a Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara pentru Transport Public Bucuresti – Ilfov nr. 31/28.12.2019 si nr. 12/18.02.2019, prin care se aproba Studiile de Oportunitate mentionate mai sus.

Față de cele menționate mai sus și ținând cont de Raportul de Specialitate al Direcției Transporturi, supun spre dezbateră și aprobare proiectul de hotarare privind avizarea Studiilor de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de calatori către "SERVICIUL TRANSPORT VOLUNTARI SRL" si "ECOTRANS STCM SRL" si aprobarea modalitatii de gestiune a serviciului de transport public de călători în Municipiul București și Județul Ilfov pentru acestia.

**PRIMAR GENERAL**

**Gabriela UREA**



**Directia Juridic**  
**Director Executiv**  
**Adrian IORDACHE**



Întocmit: Alexandru NISTOR



Nr. 3190.../19.02.2019

## RAPORT DE SPECIALITATE

**privind avizarea Studiilor de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de calatori către "SERVICIUL TRANSPORT VOLUNTARI SRL" și "ECOTRANS STCM SRL" și aprobarea modalității de gestiune a serviciului de transport public de călători în Municipiul București și Județul Ilfov pentru acestia**

Municipiul București, prin Consiliul General al Municipiului București, s-a asociat cu unități administrativ-teritoriale din județul Ilfov în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București-Ilfov, cu scopul "Înființării, organizării, reglementării, exploatarei, monitorizării și gestionării în comun a Serviciului public de transport local din cadrul asociației, pe raza de competență a regiunii București -Ilfov".

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București-Ilfov a încheiat cu operatorul regional Societatea de Transport București STB-SA Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciului de Transport Public de Călători în regiunea București-Ilfov nr. 1/17.09.2018, avizat prin H.C.G.M.B. nr. 574/06.09.2018.

Prin adresa nr. 5371/12.02.2019, înregistrată la D.T. sub nr. 2686/12.02.2019, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov transmite spre avizare „Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de călători în regiunea București – Ilfov, către S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A.” și „Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de călători în regiunea București – Ilfov, către S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L.” Studiile de oportunitate au fost elaborate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov.

Conform Actului Constitutiv al **S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A.**, aceasta este înființată ca societate comercială ce funcționează conform Legii 31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare, cu acționari Orașul Voluntari prin Consiliul Local Voluntari 99,951% și Comuna Petrăchioaia prin Consiliul Local Petrăchioaia 0,049%. **Atât Orașul Voluntari cât și Comuna Petrăchioaia sunt membre ale A.D.T.P.B.I.**

Conform Actului Constitutiv al S.C. ECOTRANS STCM S.R.L., aceasta este înființată ca societate comercială ce funcționează conform Legii 31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare, cu acționari Orașul Chitila prin Consiliul Local Chitila 51% și Comuna Mogoșoaia prin Consiliul Local Mogoșoaia 49%. **Atât Orașul Chitila cât și Comuna Mogoșoaia sunt membre ale A.D.T.P.B.I.**

În conformitate cu prevederile art.36 alin. (1), alin.(2) lit.d), alin.(6) lit.a) pct.14 și art. 45 alin.(2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, "(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:... d) atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni; ... (6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local: a) asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:... 14. serviciile comunitare de utilitate publică: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz; ...art. 45 (2) Se adoptă cu votul majorității consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local:..."

Conform Studiului de oportunitate elaborat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov, este oportună încheierea contractelor de delegare de gestiune pentru transport public de călători, prin curse regulate, cu operatorii S.C. Serviciul Transport Voluntari S.A. și S.C. ECOTRANS SCTM S.R.L., prin atribuire directă.

Prin adresa nr. 5672/19.02.2019, înregistrată la Direcția Transporturi cu nr. 3159/19.02.2019, A.D.T.P.B.I. transmite hotărârile Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București – Ilfov nr. 31/28.12.2019 și nr. 12/18.02.2019, prin care se aproba Studiile de Oportunitate menționate mai sus.

Față de cele menționate mai sus, supunem spre dezbateră și aprobare Consiliului General al Municipiului București proiectul de hotărâre privind avizarea Studiilor de oportunitate privind delegarea serviciului comunitar de transport public de calatori către "SERVICIUL TRANSPORT VOLUNTARI SRL" și "ECOTRANS STCM SRL" și aprobarea modalității de gestiune a serviciului de transport public de călători în Municipiul București și Județul Ilfov pentru acestia.

Director Executiv,  
Mihai TEODORESCU



Întocmit : Alexandru NISTOR