



PCT.42



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță și/sau reprezentare juridică de specialitate pentru unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B.

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Primarului General al Municipiului București;
- Raportul comun de specialitate al Direcției Juridic nr. și al Administrației Spitalelor și Serviciilor Medicale București (A.S.S.M.B.) nr.

Luând în considerare prevederile:

- Legii nr. 95/2006 *privind reforma în domeniul sănătății*;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 162/2008 *privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale*;
- Art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 *privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative*;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. a) și d), alin. 7 lit. c), alin. (14), art. 139 alin. (3) și art. 166 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 *privind Codul administrativ*,

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă achiziționarea serviciilor de consultanță și/sau reprezentare juridică de specialitate de către unitățile sanitare aflate în administrarea Administrației Spitalelor și Serviciilor Medicale București.

Art.2 Procedura de achiziționare a serviciilor prevăzute la art. 1 va fi demarată de unitățile sanitare aflate în administrarea Administrației Spitalelor și Serviciilor Medicale București, numai după analizarea și avizarea favorabilă de către Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București a existenței cazului justificat.

Art.3 Se împuternicesc managerii unităților sanitare, aflate în administrarea Administrației Spitalelor și Serviciilor Medicale București, în vederea derularii procedurii de achiziție și încheierea contractelor de servicii juridice de consultanță și/sau reprezentare juridică de specialitate.

Art. 4 Contravaloarea serviciilor de consultanță și/sau reprezentare juridică de specialitate vor fi suportate de către unitățile sanitare solicitante, aflate în subordinea Administrației Spitalelor și Serviciilor Medicale București, din fondurile proprii ale acestora.

Art. 5 Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București și unitățile sanitare aflate în administrarea Administrației Spitalelor și Serviciilor Medicale București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei Hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința a Consiliului General al Municipiului București din data de.....

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**

.....

București,

Nr.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Cabinet Primar General

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare pentru unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B.

Ca urmare a acțiunii de documentare cu privire la situația asigurării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B., s-a constatat faptul că din totalul de 19 spitale aflate în administrarea Administrației Spitalelor și Serviciilor Medicale București, doar 9 spitale au angajați consilieri juridici, restul confruntându-se cu dificultăți în asigurarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

Totodată, s-au observat următoarele situații de fapt: neocuparea posturilor de consilier juridic, precum și imposibilitatea asigurării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, de către personalul de specialitate juridică, angajat în unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B., din motive obiective, constând în: complexitatea cauzelor de natură juridică, atât ca volum, cât și ca dificultate.

Reiterând situația de fapt mai sus prezentată, reprezentarea în fața instanțelor de apel/recurs, nu poate fi asigurată de către toți consilierii juridici angajați ai unităților sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B., deoarece aceștia nu au dobândit încă calitatea de consilier juridic definitiv, conform Legii nr. 514/2003 *privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic*.

De asemenea, trebuie precizat și faptul că din cauza grilei salariale scăzute aferente postului de consilier juridic la nivelul unităților sanitare, la examenul pentru ocuparea posturilor vacante se prezintă doar persoane cu o experiență profesională minimă sau nu se prezintă niciun candidat.

Astfel, față de cele prezentate și având în vedere Raportul Comun de Specialitate al Direcției Juridice și al Administrației Spitalelor și Serviciilor Medicale București, propunem înaintarea spre aprobarea Consiliului General al Municipiului București a Proiectului de Hotărâre *privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare pentru unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B.* și împuternicirea A.S.S.M.B., prin Direcția de specialitate, să analizeze și să avizeze solicitarea fiecărei unități sanitare de a achiziționa servicii de consultanță, de asistență și/sau reprezentare juridică externalizate, în cazuri bine justificate.

PRIMAR GENERAL

Gabriela FIREA



DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECTOR EXECUTIV
Adrian IORDACHE



Întocmit,
Lavinia COTOEANĂ





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Juridic

Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București

Nr. înregistrare Direcția Juridic: 17309/09.08.2018
Nr. înregistrare A.S.S.M.B.: 21559/07.08.2019

RAPORT COMUN DE SPECIALITATE

privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare pentru unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B.

Având în vedere:

- Legea nr. 95/2006 *privind reforma în domeniul sănătății*;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 *privind Codul Administrativ*;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 162/2008 *privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale*;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 *privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative*,

și potrivit prevederilor O.U.G. nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale, Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București, instituție publică de interes local a Municipiului București, asigură un management eficient și eficace în unitățile sanitare publice pentru care s-a transferat managementul asistenței medicale, organizată și înființată prin Hotărârea C.G.M.B. nr. 378/09.12.2008 cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele anterior precizate, A.S.S.M.B. a efectuat o acțiune de documentare cu privire la situația asigurării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B..

În urma centralizării adreselor transmise de unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B., s-a observat faptul că nu toate cele 19 spitale au angajați consilieri juridici cu contract individual de muncă.

Totodată, s-au constatat următoarele situații de fapt: neocuparea posturilor de consilier juridic, precum și imposibilitatea asigurării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, de către personalul de specialitate juridică, angajat în unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B., din motive obiective, constând în: complexitatea cauzelor de natură juridică, atât ca volum, cât și ca dificultate.

În urma efectuării unei analize a adreselor transmise de spitale, s-a concluzionat faptul că unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B. se confruntă cu următoarele situații de fapt:

- existența unui consilier juridic angajat cu normă întreagă, grevată de imposibilitatea acestuia de a asigura servicii juridice performante de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, din cauza situației profesionale personale – de exemplu: calitatea sa de debutant în profesia juridică, care îi limitează



reprezentarea unităților sanitare în fața instanțelor de judecată de grad înalt sau complexitatea și volumul ridicat al cauzelor în care este implicată unitatea sanitară;

- existența unui consilier juridic angajat cu jumătate de normă, marcată de imposibilitatea fizică a acestuia de a asigura servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, putând exista și situația expusă la paragraful anterior;

- inexistența unui consilier juridic și, prin urmare, imposibilitatea asigurării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

Reiterând situația de fapt mai sus prezentată, reprezentarea în fața instanțelor de apel/recurs, nu poate fi asigurată de către toți consilierii juridici angajați ai unităților sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B., deoarece aceștia nu au dobândit încă calitatea de consilier juridic definitiv, conform Legii nr. 514/2003 *privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic*.

În alte situații, unele unități sanitare au dispuse măsuri de către Curtea de Conturi, în urma misiunilor de auditare asupra conturilor anuale de execuție bugetară, măsuri ce presupun existența pe rolul instanțelor de judecată a unor cauze de natură administrativă, contravențională, civilă și penală, de o complexitate deosebită.

Totodată, trebuie precizat și faptul că:

- din cauza grilei salariale scăzute aferente postului de consilier juridic, la examenul pentru ocuparea posturilor vacante se prezintă doar persoane cu o experiență profesională minimă sau nu se prezintă niciun candidat;

- existența dosarelor aflate pe rolul instanțelor de judecată, cu un anumit specific sau o anumită complexitate, conduce la necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare;

- activitatea unui consilier juridic, angajat al unei unități sanitare, presupune o activitate complexă, constând în avizarea și contrasemnarea actelor cu caracter juridic, participarea în cadrul comisiilor de licitație, verificarea legalității actelor cu caracter juridic și administrativ, întocmirea contractelor, participarea în cadrul comisiilor de cercetare disciplinară prealabilă, emiterea unor puncte de vedere privind aplicarea normelor legale specifice domeniului etc..

Având în vedere cele anterior expuse, este justificată achiziționarea serviciilor juridice mai sus menționate, prestarea acestora de către o formă de exercitare a profesiei de avocat, cu un portofoliu bine fundamentat specificului activității unităților sanitare și activității domeniului administrației publice.

În analiza temeiniciei cererii de încuviințare a achiziționării unor servicii juridice de consultanță/asistență sau reprezentare de către unitățile sanitare apreciem ca fiind întemeiată utilizarea următoarelor criterii: cazul unităților sanitare clinice sau cu specialitate pluridisciplinară; volumul mare de activitate generat de numărul mare de paturi; cazul unităților sanitare a căror specializare presupune un risc crescut și o complexitate deosebită a cauzelor datorită specificului, precum bolnavii toxicodependenți și cei psihici care necesită internări nevoluntare; derularea în cadrul unităților sanitare a unor proceduri de expansiune a activității, ce presupun obținerea de autorizații și colaborarea eficientă cu diferite autorități publice.

Facem precizarea că antemenționatele criterii sunt doar exemplificative, nefiind în situația unei enumerări limitative.

Direcția de specialitate din cadrul A.S.S.M.B. va întocmi un Regulament privind criteriile care vor fi avute în vedere în cadrul analizei necesității și oportunității externalizării serviciilor de consultanță și reprezentare juridică, după analiza și avizarea de către Direcția de specialitate din cadrul A.S.S.M.B.

Este foarte important de menționat faptul că, art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 *privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative*, permite, în situații temeinic justificate,

achiziționarea unor servicii de natură juridică, cu aprobarea Consiliului General al Municipiului București pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

Astfel, având în vedere faptul că multe dintre spitalele aflate în administrarea A.S.S.M.B. se confruntă cu un volum mare și complex al activităților juridice, necesități specifice mai multor domenii de activitate, depășind cu mult posibilitățile reale ale unui consilier juridic, este necesară și justificată achiziționarea unor servicii juridice specifice, din fondurile proprii, în condițiile unei motivări temeinice.

Scopul principal, pentru promovarea acestui proiect de hotărâre, este obținerea unei aprobări privind achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare pentru unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B., în vederea împuternicirii A.S.S.M.B. de a analiza temeinicia solicitărilor acestora, pentru buna desfășurare a activităților juridice.

Astfel, pentru crearea unui cadru legal necesar în vederea asigurării în bune condițiuni a activității juridice de la nivelul unităților sanitare, pentru a se putea efectua un management eficient și eficace, în vederea ducerii la îndeplinire a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 *privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative*, propunem Consiliului General al Municipiului București aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare pentru unitățile sanitare aflate în administrarea A.S.S.M.B. și împuternicirea A.S.S.M.B. prin Direcția de specialitate să analizeze și să vizeze solicitarea fiecărei unități sanitare de a achiziționa servicii de consultanță, de asistență și/sau reprezentare juridică externalizate, în cazuri bine justificate.

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Juridic

Director Executiv,

Adrian IORDACHE



**ADMINISTRAȚIA SPITALELOR ȘI
SERVICIILOR MEDICALE BUCUREȘTI**

Director General,

Ec. Daniela BLÎNDU

