



50
Avizul
Comisiei Juridice
25.07.2021
JLM



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

pentru completarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 398/21.12.2020 privind alegerea viceprimarilor Municipiului București

Având în vedere referatul de aprobare al Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate al Direcției Asistență Tehnică și Juridică;

Văzând avizul Comisiei Juridice și de Disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

Ținând cont de adresa Instituției Prefectului Municipiului București nr. AC/28985/P/07.05.2021, înregistrată la Primăria Municipiului București cu nr. 1953269/12.05.2021, la Cabinet Secretar General cu nr. 1803/13.05.2021 și la Direcția Asistență Tehnică și Juridică cu nr. 3290/14.05.2021;

Cu respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. b), art. 139 alin. (6) și art. 152 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Art.I Se completează Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 398/21.12.2020 privind alegerea viceprimarilor Municipiului București, prin introducerea alineatului 2 la articolul unic, care va avea următorul cuprins:

"Alin. (2) Domnul viceprimar va exercita primul calitatea de înlocuitor de drept al Primarului General al Municipiului București.

Art.II Celelalte prevederi ale Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 398/21.12.2020, rămân neschimbate.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI,
Georgiana Zamfir

București,
Nr.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Primar General

MR. 3823 | 26.07.2021

REFERAT DE APROBARE

privind completarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 398/21.12.2020 privind alegerea viceprimarilor municipiului București

Prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 398/21.12.2020 s-a aprobat alegerea domnilor Bujduveanu Stelian și Tomescu Horia în calitate de viceprimari ai Municipiului București.

Conform prevederilor art. 152 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

"(1) Viceprimarul este subordonat primarului și, în situațiile prevăzute de lege, înlocuitorul de drept al acestuia, situație în care exercită, în numele primarului, atribuțiile ce îi revin acestuia. Primarul poate delega o parte din atribuțiile sale viceprimarului.

(4) În situația în care se aleg doi viceprimari, sunt declarați aleși candidații care au obținut votul majorității absolute. În această situație, consiliul local desemnează, prin hotărâre, care dintre cei doi viceprimari exercită primul calitatea de înlocuitor de drept al primarului."

Art. 164 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *"Municipiul București și sectoarele acestuia au un primar general, respectiv câte un primar și câte doi viceprimari."*

Calitatea de primul înlocuitor de drept al primarului va fi exercitată de către un viceprimar timp de 6 luni.

Luând în considerare prevederile legale menționate, supun spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind completarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 398/21.12.2020 pentru alegerea viceprimarilor municipiului București.

PRIMAR GENERAL

Nicușor DAN



Avizat

**Direcția Juridic
Director Executiv
Adrian IORDACHE**

Întocmit
Șef serviciu
Mircea Plăcintă



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Administrație și Relația cu C.G.M.B.

Direcția Asistență Tehnică și Juridică

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CABINET SECRETAR GENERAL

27 MAI 2021

INTRARE NR. 2013
IEȘIRE

Nr. DATJ 3540/26.05.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind completarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 398/21.12.2020 privind alegerea viceprimarilor municipiului București

Prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 398/21.12.2020 s-a aprobat alegerea domnilor Bujduveanu Stelian și Tomescu Horia în calitate de viceprimari ai Municipiului București.

Conform prevederilor art. 152 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

"(1) Viceprimarul este subordonat primarului și, în situațiile prevăzute de lege, înlocuitorul de drept al acestuia, situație în care exercită, în numele primarului, atribuțiile ce îi revin acestuia. Primarul poate delega o parte din atribuțiile sale viceprimarului.

(4) În situația în care se aleg doi viceprimari, sunt declarați aleși candidații care au obținut votul majorității absolute. În această situație, consiliul local desemnează, prin hotărâre, care dintre cei doi viceprimari exercită primul calitatea de înlocuitor de drept al primarului."

Art. 164 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede *"Municipiul București și sectoarele acestuia au un primar general, respectiv câte un primar și câte doi viceprimari."*

Calitatea de primul înlocuitor de drept al primarului va fi exercitată de către un viceprimar timp de 6 luni.

Având în vedere prevederile legale menționate, este necesară completarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 398/21.12.2020 pentru alegerea viceprimarilor municipiului București prin desemnarea viceprimarului care exercită primul calitatea de înlocuitor de drept al Primarului General al Municipiului București.

DIRECTOR EXECUTIV

Mariana Brod



Șef Serviciu
Mircea Plăcintă
uply

Întocmit, consilier juridic
Eugenia Șușonevici
ES



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

privind alegerea viceprimarilor municipiului București

Având în vedere referatul de aprobare al Primarului General al Municipiului București nr. 6854/15.12.2020 și raportul de specialitate al Direcției Asistență Tehnică și Juridică nr. 6479/15.12.2020.

Văzând avizul Comisiei juridice și de disciplină nr. 16/18.12.2020 din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

În conformitate cu prevederile art. 164 alin. (1) și art. 167 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. b), art. 148 alin. (1) și art. 152 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Articolul unic: Se aleg viceprimarii ai municipiului București domnul Bujduveanu Stelian și domnul Tomescu Horia, consilieri din cadrul Consiliului General al Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de 21.12.2020.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Cosmin – Victor Smighelschi

București, 21.12.2020
Nr. 398



SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI,
Georgiana Zamfir



GUVERNUL ROMÂNIEI
 MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
 ÎNSTITUȚIA PREFECTULUI - MUNICIPIUL BUCUREȘTI

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRATIVĂ
 ȘI RELAȚIA CU C.G.M.B.
 DIRECȚIA ASISTENȚĂ TEHNICĂ
 ȘI JURIDICĂ

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
 CABINET SECRETAR GENERAL

14. MAI. 2021

13 MAI 2021

INTRARE NR. 3290
 IEȘIRE NR. 0205

INTRARE NR. 1803
 IEȘIRE NR. 1952269
 1952271 / 14.05

Nr. AC/28985/P/.....2021

Operator de date cu caracter personal înregistrat sub nr. 3058

CONSILIULUI GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Domnului Președinte de ședință

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Domnului Primar general al municipiului București, Nicușor-Daniel DAN

În atenția: Doamnei Secretar General Georgiana Zamfir

Stimați domni/ Stimate doamne,

Având în vedere atribuțiile conferite prefectului de prevederile art. 200, 249 alin. (4), art. 252 alin. (1) lit. c) și art. 255 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, pentru finalizarea verificării Hotărârii nr. 398/21.12.2020 privind alegerea viceprimarilor municipiului București, adoptată în ședința ordinară din data de 21.12.2020, transmisă de Secretarul General al municipiului București în format letric prin adresa nr. 3506/22.12.2020, înregistrată la Instituția Prefectului - Municipiul București sub nr. 28985/23.12.2021, supunem atenției dumneavoastră următoarele:

Referitor la Hotărârea nr. 398/21.12.2020 privind alegerea viceprimarilor municipiului București, vă facem cunoscut că din perspectiva prevederilor art. 152 alin. (4), teza finală din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se impune completarea dispozițiilor acestui act administrativ.

Respectiv, în aplicarea **principiului continuității**, prevăzut de art.12 din OUG nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia "**activitatea administrației publice se exercită fără întreruperi, cu respectarea prevederilor legale, legiuitorul primar a statuat la art. 152 alin. (4) cîn acest act normativ că "în situația în care se aleg doi viceprimari, sunt declarați aleși candidații care au obținut votul majorității absolute. În această situație, consiliul local desemnează, prin hotărâre, care dintre cei doi viceprimari exercită primul calitatea de înlocuitor de drept al primarului"**, ceea ce înseamnă că, obiectiv și juridic, ori de câte ori primarul unității/subdiviziunii administrativ- teritoriale nu își poate exercita atribuțiile legale, necesitatea asigurării continuității activității de administrație publică locală impune ca viceprimarul ales ca **prim înlocuitor de drept al primarului** să poată acționa în numele și pentru primarul unității administrativ-teritoriale, în vederea soluționării problemelor

„Document care conține date cu caracter personal protejate de Regulamentul general privind protecția datelor”

013701 București, Piața Presei Libere nr. 1, corpul B, sectorul 1

Telefon: 021 312 65 25 Fax: 021 312 25 33

http://b.prefectura.mai.gov.ro E-mail: prefect@ma.gov.ro

de interes general. În plus, datorită faptului că este ales local, viceprimarul posedă o superioritate juridică față de orice funcționar public/personal contractual de conducere care exercită prin delegare unele atribuții ale primarului.

Legiuitorul nu a fondat instituția viceprimarului pe considerentul echilibrului puterii deliberative cu cea executivă la nivel local, viceprimarul neavând rolul de a fi o contrapondere la puterea executivă a primarului, ci de a o susține, ambii fiind „titulari ai actului de guvernare locală”. El este remunerat pe același principiu ca și primarul, ca o răsplată pentru efortul depus în activitatea de organizare a executării și de executare în concret a legii, tocmai pentru că rațiunea de a fi a viceprimarului constă în sprijinirea activității primarului.

Acest fapt este întărit și de prevederile art. 163, în speță situația în care primarul se află în imposibilitate temporară de a-și exercita atribuțiile textul legal aplicabil este dat de prevederile art. 163 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora ” În caz de vacanță a funcției de primar, în caz de suspendare din funcție a acestuia, precum și în situațiile de imposibilitate de exercitare a mandatului, atribuțiile ce îi sunt conferite prin prezentul cod sunt exercitate de drept de viceprimar sau, după caz, de unul dintre viceprimari, desemnat de consiliul local în condițiile art. 152 alin. (4), cu respectarea drepturilor și obligațiilor corespunzătoare funcției.”

Față de acest ultim aspect, prin adresa nr.AC/9811/9917/P/23.04.2021 v-am semnalat nelegalitatea Dispoziției nr.355/19.04.2021 privind delegarea atribuțiilor primarului către administratorul public, pe perioada incapacității temporare de muncă a primarului, motivat de decizia de carantinare luată de către autoritățile în drept.

Astfel, în raport de dispozițiile art.152 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea 398/21.12.2020 privind alegerea viceprimarilor municipiului București, prin care “(2) se aleg în funcția de viceprimari ai municipiului București domnul Bujduveanu Stelian și domnul Tomescu Horia”, fără a se fi desemnat care dintre aceștia exercită primul calitatea de înlocuitor de drept al primarului, îmbracă aspecte de nelegalitate.

Nepunerea actului administrativ criticat în concordanță cu legea sau necomunicarea soluției adoptată, în termen, către Prefectul municipiului București, poate conduce la exercitarea dreptului de tutelă administrativă prevăzut de legislația în vigoare.

Cu deosebită considerație



PREFECT

ALIN-BOGDAN STOICA



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - MUNICIPIUL BUCUREȘTI

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CABINET SECRETAR GENERAL

14 MAI 2021

INTRARE
IEȘIRE NR. 1803

Nr. AC/28985/P/.....^{03 W.}.....2021
Operator de date cu caracter personal înregistrat sub nr. 3058

CONSILIULUI GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Domnului Președinte de ședință

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Domnului Primar general al municipiului București, Nicușor-Daniel DAN

În atenția: Doamnei Secretar General Georgiana Zamfir

Stimați domni/ Stimate doamne,

Având în vedere atribuțiile conferite prefectului de prevederile art. 200, 249 alin. (4), art. 252 alin. (1) lit. c) și art. 255 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, pentru finalizarea verificării Hotărârii nr. 398/21.12.2020 *privind alegerea viceprimarilor municipiului București*, adoptată în ședința ordinară din data de 21.12.2020, transmisă de Secretarul General al municipiului București în format letric prin adresa nr. 3506/22.12.2020, înregistrată la Instituția Prefectului - Municipiul București sub nr. 28985/23.12.2021, supunem atenției dumneavoastră următoarele:

Referitor la Hotărârea nr. 398/21.12.2020 *privind alegerea viceprimarilor municipiului București*, vă facem cunoscut că din perspectiva prevederilor art. 152 alin. (4), teza finală din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se impune completarea dispozițiilor acestui act administrativ.

Respectiv, în aplicarea **principiului continuității**, prevăzut de art.12 din OUG nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia "*activitatea administrației publice se exercită fără întreruperi, cu respectarea prevederilor legale, legiuitorul primar a statuat la art. 152 alin. (4) cîn acest act normativ că "în situația în care se aleg doi viceprimari, sunt declarați aleși candidații care au obținut votul majorității absolute. În această situație, consiliul local desemnează, prin hotărâre, care dintre cei doi viceprimari exercită primul calitatea de înlocuitor de drept al primarului"*, ceea ce înseamnă că, obiectiv și juridic, ori de câte ori primarul unității/subdiviziunii administrativ- teritoriale nu își poate exercita atribuțiile legale, necesitatea asigurării continuității activității de administrație publică locală impune ca viceprimarul ales ca prim înlocuitor de drept al primarului să poată acționa în numele și pentru primarul unității administrativ-teritoriale, în vederea soluționării problemelor

de interes general. În plus, datorită faptului că este ales local, viceprimarul posedă o superioritate juridică față de orice funcționar public/personal contractual de conducere care exercită prin delegare unele atribuții ale primarului.

Legiuitorul nu a fondat instituția viceprimarului pe considerentul echilibrului puterii deliberative cu cea executivă la nivel local, viceprimarul neavând rolul de a fi o contrapondere la puterea executivă a primarului, ci de a o susține, ambii fiind „titulari ai actului de guvernare locală”. El este remunerat pe același principiu ca și primarul, ca o răsplată pentru efortul depus în activitatea de organizare a executării și de executare în concret a legii, tocmai pentru că rațiunea de a fi a viceprimarului constă în sprijinirea activității primarului.

Acest fapt este întărit și de prevederile art. 163, în speță situația în care primarul se află în imposibilitate temporară de a-și exercita atribuțiile textul legal aplicabil este dat de prevederile art. 163 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora ” În caz de vacanță a funcției de primar, în caz de suspendare din funcție a acestuia, precum și în situațiile de imposibilitate de exercitare a mandatului, atribuțiile ce îi sunt conferite prin prezentul cod sunt exercitate de drept de viceprimar sau, după caz, de unul dintre viceprimari, desemnat de consiliul local în condițiile art. 152 alin. (4), cu respectarea drepturilor și obligațiilor corespunzătoare funcției.”

Față de acest ultim aspect, prin adresa nr.AC/9811/9917/P/23.04.2021 v-am semnalat nelegalitatea Dispoziției nr.355/19.04.2021 privind delegarea atribuțiilor primarului către administratorul public, pe perioada incapacității temporare de muncă a primarului, motivat de decizia de carantinare luată de către autoritățile în drept.

Astfel, în raport de dispozițiile art.152 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea 398/21.12.2020 privind alegerea viceprimarilor municipiului București, prin care “(2)se aleg în funcția de viceprimari ai municipiului București domnul Bujduveanu Stelian și domnul Tomescu Horia”, fără a se fi desemnat care dintre aceștia exercită primul calitatea de înlocuitor de drept al primarului, îmbracă aspecte de nelegalitate.

Nepunerea actului administrativ criticat în concordanță cu legea sau necomunicarea soluției adoptată, în termen, către Prefectul municipiului București, poate conduce la exercitarea dreptului de tutelă administrativă prevăzut de legislația în vigoare.

Cu deosebită considerație



PREFECT

ALIN-BOGDAN STOICA