

PCT. 20



- Căminul
- Căminul Ecumenic
- Căminul pt. Mediu
de Mocu...
27.07.2021

Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

privind dizolvarea și lichidarea Companiei Municipale Cimitire București S.A. și acordarea unui mandat special reprezentanților Municipiului București în Adunarea Generală a Acționarilor a societății Compania Municipală Cimitire București S.A.

Având în vedere referatul de aprobare al doamnei Ana Maria Ciceală și domnului Andrei Rigu și raportul de specialitate al Direcției Guvernanță Corporativă;

Văzând avizul Comisiilor de specialitate și avizul Comisiei juridice și de disciplină nr. din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

În conformitate cu prevederile:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. d), art. 136 și ale art. 139 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Municipiul București, prin Consiliul General al Municipiului București, în calitate de acționar majoritar al societății Compania Municipală Cimitire București S.A. aprobă dizolvarea și lichidarea societății Compania Municipală Cimitire București S.A. în temeiul art. 227 alin. (1) lit. d din Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. Ulterior aprobării dizolvării societății Compania Municipală Cimitire București S.A. în Adunarea Generală a Acționarilor, Consiliul de Administrație selectează lichidatorii, în conformitate cu dispozițiile cuprinse în Legea 31/1990, privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 3. Reprezentanții Municipiului București, prin Consiliul General al Municipiului București, în Adunarea Generală a Acționarilor a societății Compania Municipală Cimitire București S.A. au mandat de exercitare expres a drepturilor acționarului și a îndeplinirii obligațiilor acestuia în conformitate cu prevederile legale, cu privire la următoarele:

- a) Aprobarea dizolvarii și lichidării societății Compania Municipală Cimitire București S.A. în temeiul art. 227 alin. (1) lit. d din Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Numirea lichidatorilor societății Compania Municipală Cimitire București S.A., selectați conform prevederilor legale;
- c) Acordarea puterilor necesare lichidatorului desemnat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Orice alte demersuri ce trebuie îndeplinite conform prevederilor Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare de Municipiul București, prin Consiliul General al Municipiului București, în calitate de acționar majoritar al societății Compania Municipală Cimitire București S.A., pe întreaga perioadă de dizolvare și lichidare până la radierea acestei societăți din Registrul Comerțului.

Art. 4. Planul de lichidare întocmit de lichidatori în baza puterilor conferite în conformitate cu prevederile de la art. 3 lit. c, vor fi prezentate Consiliului General al Municipiului București în vederea informării.

Art. 5 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București și Compania Municipală Cimitire București S.A. vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința a Consiliului General al Municipiului București din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Iuliana-Roxana Cantea

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI,
Georgiana Zamfir

București,
Nr.

REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de Hotărâre

privind dizolvarea Companiei Municipale Cimitire București S.A.

și acordarea unui mandat special reprezentanților Municipiului București în Adunarea Generală a Acționarilor a societății Compania Cimitire București S.A. pentru numirea lichidatorilor

În sedința Consiliului General al Municipiului București din data de 08.06.2017 a fost adoptată hotărârea nr. 224/2017 prin care s-a decis acordul de principiu din partea CGMB în vederea înființării societății comerciale pe acțiuni Compania Municipală Cimitire București SA, cu capital detinut în proporție de 99,9% de Municipiul București reprezentat de Consiliul General al Municipiului București și în proporție de 0,1% detinut de SC Service Ciclop SA

În sesiunea CGMB din 30.06.2017, au fost adoptate hotărârile 289/2017 prin care s-a decis aprobarea înființării a societății pe acțiuni Compania Municipală Cimitire București S.A. care să presteze servicii publice, cu capital detinut în proporție de 99,9% de Municipiul București reprezentat de Consiliul General al Municipiului București și în proporție de 0,1% detinut de SC Service Ciclop SA.

Alte optsprezece hotărâri vizând aprobarea înființării a optsprezece societăți pe acțiuni au fost adoptate de către Consiliul General în sesiunile din 29.03.2017 și 11.04.2017. Hotărârile de înființare ale acestor optsprezece societăți au fost contestate, formându-se dosarul nr. 19404/3/2017 aflat în fond pe rolul Tribunalului București, în care Curtea de Apel a Municipiului București a pronunțat Hotărârea 6504/2018 prin care anulat în mod definitiv hotărârile contestate.

Asa cum rezulta din hotărârea instanței de anulare, în condițiile în care hotărârile de înființare a societăților au fost aprobate fără a se respecta majoritatea prevăzută de lege, rezulta că hotărârile nu reflectă voința consilierilor locali în funcție la momentul înființării. În realitate, consilierii în funcție la momentul dezbaterii hotărârilor au considerat că înființarea societăților nu este oportună, dovada că hotărârile nu au fost aprobate cu două treimi din numărul consilierilor în funcție, așa cum ar fi fost legal. Hotărârea CGMB 289/2017 de înființare a Companiei Municipale Cimitire București S.A., deși neanulată prin Hot 6504/2018 (deoarece nu a fost contestată) are aceleași vicii, nu a respectat majoritatea prevăzută de legea în vigoare.

Prin infiintarea intreprinderilor proprii ale UAT si incredintarea serviciilor catre acestea prin atribuire directa sau prin norma interna se incalca regulile cu privire la asigurarea concurentei pe piata serviciului respectiv. In drept, UAT Municipiul Bucuresti trebuie sa exercite asupra operatorilor interni de servicii publice un control similar celui exercitat asupra aparatului sau administrativ, ceea ce in practica, de la momentul infiintarii companiilor, s-a dovedit ca functioneaza cu mari intarzieri si foarte discrecionar.

In acelasi timp, angajatii societatilor nu au statut de functionar public, nu se supun regulilor specifice functionarilor publici, cu privire la salarizare, performanta, sau raspundere profesionala și civila, ceea ce dauneaza calitatii actului administrativ, pe parte de control intern institutional, dar si al răspunderii in fata cetatenilor platitori de taxe locale.

In plus, societatile infiintate prin hotararile CGMB, inclusiv CMCM SA, nu reprezinta organisme publice, infiintate pentru a satisface nevoi de interes general, fara caracter comercial sau industrial, prin urmare aceste societati nu sunt autoritati contractante in sensul art. 4 din Legea 98/2016. Chiar daca in practica, de la infiintare, acestea au contractat unele servicii in Sistemul Electronic de Achizitii Publice, respectiv in Sistemul informatic colaborativ pentru mediu performant de desfasurare al achizitiilor publice, o parte importanta a contractelor acestora a fost facuta pe site-ul propriu sau pur si simplu prin incredintare directa, fara anunt de cerere de oferta. Asadar societatile, desi au avut aport de miliarde de lei din banii publici ai municipalitatii, nu sunt obligate sa respecte și nu au respectat procedurile de achizitii publice instituite pentru respectarea principiilor transparentei, proportionalitatii ori nediscriminarii.

Ca dovada, reiterez faptul ca infiintarea si functionarea societatilor a crescut nivelul cheltuielilor publice. Sursa sumelor de bani alocati pentru majorarile de capital si imprumuturile acordate pentru cele 19 companii au fost banii publici proveniti din bugetul local, din fondul de rezerva bugetara dar si din taieri de bugete si rectificari ale diferitelor institutii aflate in subordinea Primariei capitalei dar si intre diverse capitole bugetare ale Primariei. Astfel, cele 19 societati au primit prin hotarari de consiliu, pana la 27.04.2020, suma de 2.091.881.573 lei pentru majorarea capitalurilor sociale, prin aportul Municipiului Bucuresti.

O parte din capitalul social al CMCB SA, in valoare totala de 50.000.000 lei, aport in numerar din fonduri publice, a fost utilizat in alte conditii decat cele de economicitate, eficacitate si eficienta, utilizand resurse publice fara a obtine vreun rezultat. Rezultatul exercitiului financiar 2020 al CMCB SA reprezinta o pierdere contabila in valoare totala de 8.183.041 lei, potrivit Notei la situatiile financiare pentru exercitiul incheiat la 31 decembrie 2020.

In anii precedenti, CMCB SA nu a inregistrat venituri in 2018 iar **in exercitiile financiare 2018, 2019, 2020 a inregistrat o pierdere cumulata de 19.837.846 lei**. Fondul de salarii in 2020 a fost de 8.049.052 lei. In acelasi timp, ACCU a executat in 2020 cheltuieli de personal total de 21.329.000 lei si cheltuieli bugetare totale de 46.432.000 lei. Cheltuielile cu salariile au o pondere de 47% din capitalul social al CMCB, constituit din fonduri publice. In anul curent, bugetul Municipiului Bucuresti prevede cheltuieli bugetare totale pentru ACCU de 49.185.000 lei. Au avut loc depasiri flagrante ale indicatorului aprobat "cheltuieli la 1000 lei venituri": in anul 2018 indicatorul a fost de 856 lei la 0 venituri, in 2019 indicatorul a fost de 2349 lei fata de 991 lei indicator aprobat, in anul 2020 indicatorul a fost de 3892 lei fata de 673 lei indicatorul aprobat.

Dovada ca infiintarea societatii Compania Municipala Cimitire Bucuresti SA nu a fost si nu este o solutie oportuna si benefica pentru municipalitate consta in datele despre functionarea concreta a acesteia, aceasta fiind in prezent la limita insolventei, respectiv a falimentului.

Pe de altă parte, Administrația Cimitirelor și Crematoriilor Umane (in continuare, "ACCU") este o structură a autorității publice locale, si conform HCGMB 59/2018 "*un serviciu public de interes local care are ca obiectiv administrarea, igienizarea si salubritatea cimitirelor si crematoriilor umane, efectuarea prestatiilor de servicii catre cetateni, pentru inhumari, deshumari, reinhumari, incinerari si lucrari funerare, asigurarea de servicii religioase specifice, gratuite, in spatii special amenajate, precum si evidenta si concesiunea locurilor de inhumare si a locurilor de veci*". Compania Municipala Cimitire Bucuresti SA are potrivit inregistrarii de la Registrul Comertului din actul său constitutiv "*art.5 Obiectul de activitate al societatii, 5.1. Domeniul principal de activitate: 960 Alte activitati de servicii, Activitatea principala a societatii: activitati de pompe funebre si similar*". Asadar, ACCU are acelasi domeniu de activitate ca CMCB SA, prestand acelasi tip de serviciu public, dar in fapt, prin dublarea organigramelor si a bugetelor celor doua entitati (una, serviciu public de interes local, iar cealalta o societate cu capital integral de stat) se creste in mod inutil nivelul cheltuielilor publice. Se constata

asadar existenta a doua entitati care ar executa, conform actelor administrative de constituire, aceleasi lucrari si ar presta aceleasi servicii.

Desi CMCB SA are delegat prin contractul nr. 1080 din 28.09.2018 cu Municipiul Bucuresti de delegare a gestiunii serviciului public de interes local privind cimitirele si crematoriile umane, cu CMCB Sa in calitate de delegat, avand ca durata 5 ani, CMCB nu a executat lucrari si nu a prestat servicii in baza acestuia, toate activitatile prevazute in contractul de delegare fiind executate in continuare de catre ACCU, care a subcontractat in mod discretionar parti de lucrari catre CMCB, incheind 23 de contracte de prestari servicii cu aceasta, la preturi stabilite arbitrar.

Asadar, societatea CMCB nu asigura eficienta in folosirea banului public si realizarea reformei in administratia publica, deoarece cresc exponential costurile, numarul de angajati si nivelul birocratiei. CMCB nu si-a realizat de la data infiintarii la zi obiectul de activitate / nu si-a atins scopul pentru care a fost infiintata.

De asemenea, in lipsa hotararii valabile de infiintare care sta la baza functionarii societatii CMCB SA la care municipalitatea este actionar majoritar, se impune dizolvarea si lichidarea societatii, deoarece aceasta nu au fost infiintata cu respectarea prevederilor legale in ceea ce priveste legalitatea si oportunitatea administrativa.

Initiator,

Ana Maria Ciceala

Consiliera Generala,

Andrei Rigu

Consilier General,

in numele grupului USR PLUS



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Guvernanță Corporativă

Nr. 1759 / 30.05.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind dizolvarea și lichidarea Companiei Municipale Cimitire București S.A. și acordarea unui mandat special reprezentanților Municipiului București în Adunarea Generală a Acționarilor a societății Compania Municipală Cimitire București S.A.

Compania Municipală Cimitire București S.A. a fost înființată de către Consiliul General al Municipiului București în anul 2017, prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 289/30.06.2017, iar prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 417/31.07.2019, a fost aprobată regularizarea societății pe acțiuni Compania Municipală Cimitire București S.A., prin confirmarea intenției autorității deliberative de înființare a societății susmenționate.

În conformitate cu prevederile art. 2 pct. 3 lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul General al Municipiului București are calitatea de autoritate publică tutelară pentru societățile comerciale la care municipalitatea este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul, după caz.

Potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. d), coroborate cu cele ale art. 166 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul General al Municipiului București are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, iar în exercitarea atribuțiilor privind organizarea și funcționarea societăților comerciale și a regiilor autonome de interes local, exercită, în numele unității administrativ-teritoriale, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți comerciale sau regii autonome, în condițiile legii.

Prin adresa înregistrată la Primăria Municipiului București - Cabinet Secretar General sub nr. 2388/25.06.2021 și la Direcția Guvernanță Corporativă sub nr. 1745/25.06.2021, doamna Ana Maria Ciceală și domnul Andrei Rigu, consilieri generali, reprezentanți ai Municipiului București, prin Consiliul General al Municipiului București, în Adunarea Generală a Acționarilor societății Compania Municipală Cimitire București S.A., au înaintat un referat de aprobare, prin care s-a formulat solicitarea de a iniția un proiect de hotărâre al Consiliului Local al Municipiului București în baza art. 136 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, de dizolvare și lichidare a Companiei Municipale Cimitire București S.A., având la bază prevederile art. 227 alin. 1 lit. d) din Legea nr. 31/1990 privind societățile, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, prin acordul acționarilor.

În principal, din fundamentarea consilierilor generali reies următoarele aspecte:

-hotărârile de înființare a companiei au fost aprobate fără a se respecta majoritatea prevăzută de lege, respectiv două treimi din numărul total al consilierilor aflați în funcție;

-Primăria Municipiului București a încredințat prin atribuire directă o serie de servicii către Compania Municipală Cimitire București S.A., încălcându-se regulile cu privire la asigurarea concurenței;

- angajații companiei nu au statut de funcționari publici și nu se supun regulilor specifice ale acestora, fapt ce dăunează calității actului administrativ;

- Compania Municipală Cimitire București S.A. nu reprezintă un organism public astfel că nu este obligată să respecte procedurile de achiziții publice;

- compania nu a desfășurat activități în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului public de interes local privind cimitirele și crematoriile umane, aceste servicii fiind executate de Administrația Cimitirelor și Crematoriilor Umane, astfel că nu se asigură eficiență în folosirea banului public.

În vederea implementării este necesară acordarea reprezentanților Municipiului București, prin Consiliul General al Municipiului București, în Adunarea Generală a Acționarilor societății Compania Municipală Cimitire București S.A. a unui mandat expres pentru:

- a) Aprobarea dizolvării și lichidării societății Compania Municipală Cimitire București S.A. în temeiul art. 227 alin. (1) lit. d din Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Numirea lichidatorilor societății Compania Municipală Cimitire București S.A., selectați conform prevederilor legale;

- c) Acordarea puterilor necesare lichidatorului desemnat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Orice alte demersuri ce trebuie îndeplinite conform prevederilor Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare de Municipiul București, prin Consiliul General al Municipiului București, în calitate de acționar majoritar al societății Compania Municipală Cimitire București S.A., pe întreaga perioadă de dizolvare și lichidare până la radierea acestei societăți din Registrul Comerțului.

Atașăm prezentului raport referatul de aprobare întocmit de consilierii generali din Consiliul General al Municipiului București.

Față de cele menționate mai sus, s-a întocmit Proiectul de hotărâre privind dizolvarea și lichidarea Companiei Municipale Cimitire București S.A. și acordarea unui mandat special reprezentanților Municipiului București în Adunarea Generală a Acționarilor a societății Compania Municipală Cimitire București S.A., în vederea supunerii spre dezbatere și aprobare Consiliului General al Municipiului București.

DIRECTOR EXECUTIV
Marius MANOLACHE



Întocmit,
Valeriu Cristescu – Expert
1 ex. / 30.06.2021