



— Comisia de Informații
— Cameră judecătorească
24.07.2025

Consiliul General al Municipiului București

AVIZAT
conform art. 243, alin 1, lit. a)
din O.U.G. nr. 57/2019
SECRETAR GENERAL



HOTĂRÂRE

**privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 252/2014
privind abrogarea hotărârii C.G.M.B. nr. 87/29.04.2014 și aprobarea constituirii
Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București**

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului General al Municipiului București și Raportul de specialitate comun al Direcției Cultură, Învățământ, Turism nr., și al Centrului de Proiecte Educaționale și Sportive București (PROEDUS);

Văzând rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului General al Municipiului București;

Având în vedere Adresa Centrului de Proiecte Educaționale și Sportive București, înregistrată la Direcția Cultură, Învățământ, Turism cu nr. 99569/19.06.2025

În conformitate cu prevederile

- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. a), alin. (14) și art. 139 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se abrogă Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 252/2014 privind abrogarea hotărârii C.G.M.B. nr. 87/29.04.2014 și aprobarea constituirii Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București.

Art.2 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București și Centrul de Proiecte Educaționale și Sportive București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința a Consiliului General al Municipiului București, din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**

București, _____
Nr. _____



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Primar General

NR. 120430/24.07.2025

REFERAT DE APROBARE

privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 252/2014 privind abrogarea hotărârii C.G.M.B. nr. 87/29.04.2014 și aprobarea constituirii Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București

Având în vedere Raportul comun de specialitate întocmit de către Direcția Cultură, Învățământ, Turism și Centrul de Proiecte Educaționale și Sportive București (PROEDUS) susținem propunerile pentru adoptarea unei hotărâri privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 252/2014 privind abrogarea hotărârii C.G.M.B. nr. 87/29.04.2014 și aprobarea constituirii Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București.

Contextul economic generat de pandemia sanitară a determinat suspendarea activităților proiectului Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București și totodată, o repriorizare a cheltuielilor publice, fapt care la rândul său a condus la diminuarea considerabilă a bugetului PROEDUS aferent anilor 2021 și 2022 și continuând până la nivelul anului 2024.

În baza art. 5 alin (2) și alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza.

În raport de contextul de fapt mai sus expus, Hotărârea C.G.M.B. nr. 252/2014 privind constituirea Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București a devenit inaplicabilă și pe cale de consecință nu au fost îndeplinite scopul și finalitatea acestui act normativ, astfel cum au fost prevăzute în instrumentele de prezentare și motivare care au stat la baza adoptării lui. Neaplicarea constantă, într-o perioadă îndelungată (2020-2025) a acestor norme de drept a determinat practic pierderea forței obligatorii a acestora, dovadă clară că ele nu mai corespund necesităților reale ale colectivității locale, respectiv, sunt depășite în raport cu transformările ce au survenit ulterior adoptării lor.

Proiectul de hotărâre urmează a fi adoptat în contextul legislației generale și specifice în materie, respectiv, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre însoțit de întreaga documentație va fi prezentat spre dezbateră și aprobare Consiliului General al Municipiului București.

PRIMAR GENERAL,

Stelian BUJDUVEANU



Expert Nicolae Pandeles

**Avizat
DIRECȚIA JURIDIC
Director Executiv**

Adrian IORDACHE





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Cultură, Învățământ, Turism

Nr. DCIT 100519/20.06.2025

Nr. PROEDUS 3371/20.06.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 252/2014 privind abrogarea hotărârii C.G.M.B. nr. 87/29.04.2014 și aprobarea constituirii Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București

În temeiul prevederilor cuprinse în art. 1 coroborat cu art. 4 din Anexa nr 3 la HCGMB nr. 294/2020, cu modificările și completările ulterioare, Centrul de Proiecte Educaționale și Sportive București (PROEDUS) reprezintă un serviciu public de interes local al Municipiului București, cu personalitate juridică al cărui obiect de activitate, în principal, rezidă în [...] acordarea de sprijin financiar pentru realizarea unor proiecte și programe educative, sportive, cultural-educative, artistic-educative, turistice, ecologice, cultural-artistice, multimedia, civice, sociale, de divertisment.

În baza prevederilor cuprinse în același act normativ, pentru îndeplinirea obiectului său de activitate PROEDUS, în calitate de prestator de servicii, organizator/coorganizator, partener sau finanțator, încheie angajamente, în condițiile legii, cu persoane fizice, persoane fizice autorizate, precum și cu persoane juridice de drept public sau privat, din țară și din străinătate.

De asemenea, pentru îndeplinirea obiectului său de activitate, PROEDUS susține și finanțează proiecte de interes și utilitate pentru preșcolari și elevii din mediul preuniversitar bucureștean, precum: Parteneriatul Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București, „Primăria Copiilor”, „București - Capitala Educației”, „Ateliere Excelenței în Educație”, „Recompensarea excelenței și performanțelor elevilor din cadrul unităților de învățământ din București în domeniul de curriculum școlar și domeniul sportiv” etc.

Astfel cum rezultă din cuprinsul Adresei PROEDUS, înregistrată la Direcția Cultură, Învățământ, Turism cu nr. 99569/19.06.2025, în perioada 2019-2022, instituția a comunicat o serie de documente de înștiințare/informare către Primăria Municipiului București și forurile decizionale, prin care învedera faptul că nu a mai dispus de fondurile necesare pentru implementarea proiectului Parteneriatul Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București. În motivare, a fost invocat contextul economic generat de pandemia sanitară care a determinat suspendarea activităților proiectului în cauză, dar și o repriorizare a cheltuielilor publice care la rândul său a condus la diminuarea considerabilă a bugetului PROEDUS aferent anilor 2021 și 2022 și continuând până la nivelul anului 2024.

În concret PROEDUS, în perioada de referință, a formulat propuneri de buget și a invocat necesitatea includerii fondurilor financiare pentru îndeplinirea obiectivelor proiectului „Parteneriatul Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București”, aprobat prin HCGMB nr. 252/2014, demers care însă nu a fost concretizat la nivel decizional.

În consecință, instituția s-a aflat în imposibilitate obiectivă de a repartiza cheltuielile corespunzătoare la nivel bugetar și de a asigura plățile necesare derulării activităților specifice proiectului în cauză și a efectuat demersuri în sensul abrogării sau amânării HCGMB nr. 252/2014 privind constituirea Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București.

I. Punctul de vedere al Direcției Cultură, Învățământ, Turism

În conformitate cu prevederile art. 129 alin. 4 lit. a) raportat la art. 129 alin. 2 lit. b) din OUG nr. 57/03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea atribuțiilor privind dezvoltarea [...] municipiului [...] consiliul local aprobă, la propunerea primarului, bugetul unității administrativ-teritoriale, [...] și contul de încheiere a exercițiului bugetar.

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precizează că la baza elaborării și execuției bugetelor locale stau principiile unicității, universalității, echilibrului, specializării, realității anualității și publicității.

Principiul echilibrului presupune ca veniturile să acopere integral cheltuielile prevăzute în bugetul respectiv, iar principiul universalității presupune că veniturile și cheltuielile se includ în buget în totalitate, în sume brute, având în vedere în principal faptul că obținerea veniturilor publice determină anumite cheltuieli, de unde și necesitatea ca veniturile să fie înscrise cu produsul lor brut iar cheltuielile cu cifra lor totală, astfel încât să permită cunoașterea și controlul valorii exacte a cheltuielilor publice.

În baza art. 5 alin (2) și alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza.

Actele normative adoptate la nivelul autorităților administrației locale ale Municipiului București (hotărâri, dispoziții etc) reprezintă decizii administrative care reflectă o manifestare de voință din partea autorității deliberative, fenomen ce rezultă din organizarea executării prevederilor Codului administrativ și a celorlalte reglementări conexe și specifice și vizează unul sau mai multe obiective, ierarhizate.

Decizia Consiliului GMB de a nu alocă în bugetul PROEDUS sumele necesare cheltuielilor aferente proiectului Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București a avut la bază prevederile art. 20 din Legea nr. 273/2006 raportat la 240 alin. (2) din OUG nr. 57/03.07.2019 privind Codul administrativ și în raport de dezideratele sociale identificate în perioada de referință precum și dezideratele de perspectivă.

În consecință, cheltuielile în perioada de referință au fost repartizate în concordanță cu prioritățile administrației locale din acea perioadă și în funcție de impactul cheltuielilor aferente acestui proiect asupra domeniilor social și economic, respectiv, asupra bugetului general consolidat al municipiului București. În acest sens sunt și prevederile art. 20 din Legea nr. 273/2006 în conformitate cu care, autoritățile administrației publice locale sunt responsabile pentru elaborarea și aprobarea bugetelor locale, în condiții de **echilibru bugetar**, administrarea fondurilor publice locale pe parcursul execuției bugetare în condiții de **eficiență**; stabilirea opțiunilor și a **priorităților în efectuarea cheltuielilor** publice locale.

Practic, în raport de contextul de fapt al aspectelor mai sus expuse, Hotărârea C.G.M.B. nr. 252/2014 privind constituirea Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București¹ a devenit inaplicabilă și pe cale de consecință nu au fost îndeplinite scopul și finalitatea acestui act normativ (mens legis) astfel cum au fost prevăzute în instrumentele de prezentare și motivare care au stat la baza adoptării acesteia².

Neaplicarea constantă, într-o perioadă îndelungată (2020-2025) a Hotărârii C.G.M.B. nr. 252/04.09.2014 a determinat practic pierderea forței obligatorii a acestor norme de drept, dovadă clară că acestea nu mai corespund necesităților reale ale colectivității locale, respectiv, sunt depășite în raport cu transformările ce au survenit ulterior adoptării lor.

În acord cu prevederile art. 17 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, **în vederea asanării legislației active**, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative **se va urmări abrogarea expresă a**

¹ https://acteinterne.pmb.ro/legis/acteinterne/acte_int/34226

² <https://doc.pmb.ro/consiliu/sedinte/299/oz/5625.pdf>

dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată.

În baza prevederilor cuprinse în art 58 din aceeași lege, prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior, pot fi dispuse evenimente legislative care intervin după intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia, precum: modificarea, completarea, **abrogarea**, republicarea, suspendarea [...] unui act normativ.

Având în vedere cele mai sus expuse, pentru evitarea oricăror dificultăți apărute în procesul de interpretare și aplicare a prevederilor hotărârii C.G.M.B. nr. 252/04.09.2014 devine oportună și necesară abrogarea expresă a acestora, motivată de lipsa fondurilor necesare pentru aducerea la îndeplinire a scopului acestora (mens legis) astfel cum a fost prevăzut în instrumentele de prezentare și motivare care au stat la baza adoptării acestora.

Prin intermediul mecanismului abrogării sistemul normelor cuprinse în actele administrative ale autorităților locale va fi adaptat la prioritățile și realitățile sociale actuale, în raport de dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și funcție de impactul unor cheltuieli asupra domeniilor social, economic, respectiv, asupra bugetului general consolidat.

II. Punctul de vedere al PROEDUS

PROEDUS continuă să susțină constant proiectele și programele instituțiilor sau organismelor solicitante, având creat un serviciu dedicat în acest sens - Serviciul Parteneriate și Acordare Finanțări, observând în sens larg că adresabilitatea acestuia este extinsă de la școli și către organisme neguvernamentale sau alte instituții de drept public sau privat.

Prevederile H.C.G.M.B nr. 252/04.09.2014 privind constituirea Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București au fost duse la îndeplinire printr-o serie de acțiuni anuale, însă recomandările și prioritățile europene în domeniul educației, inclusiv educației adulților s-au actualizat.

Unul din obiectivele generale de management financiar la nivelul instituțiilor și autorităților publice îl reprezintă realizarea, la un nivel corespunzător de calitate, a atribuțiilor instituțiilor publice, stabilite în concordanță cu propria lor misiune, în condiții de regularitate, eficacitate, economicitate și eficiență.

Deși, în perioada 2020-2025 PROEDUS a formulat propuneri de buget și a invocat necesitatea includerii fondurilor financiare pentru îndeplinirea obiectivelor proiectului "Parteneriatul Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București", aprobat prin HCGMB nr. 252/2014, acest demers nu a fost concretizat la nivel decizional. În concret, alocarea fondurilor către beneficiari nu a fost efectuată din considerente de eficiență și respectare a principiilor Codului Administrativ al subsidiarității, unității, proporționalității, satisfacerii interesului public și adaptabilității.

În conformitate cu prevederile art. 5 alin. 3 și alin. 4 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, "(3) fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective; (4) fundamentarea și aprobarea cheltuielilor bugetelor locale se efectuează în stricta corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza."

Întotdeauna, în procesul de elaborare a unui act normativ se cere a fi îndeplinită cerința potrivit căreia decizia trebuie să aibă un caracter realist, element ce presupune adoptarea acesteia cu o prealabilă evaluare a situației de fapt, în context național, regional, local, a particularităților și a diferiților factori care pot interveni în procesul de aplicare. Totodată decizia trebuie să răspundă cerinței potrivit căreia aceasta trebuie să fie integrată în ansamblul deciziilor administrative adoptate anterior și să fie oportună, respectiv, să fie adoptată în cel mai adecvat moment, din punct de vedere al eficacității, cu cele mai reduse cheltuieli.

Începând cu anul 2020 PROEDUS nu a mai dispus de fondurile necesare pentru aplicarea HCGMB nr. 252/2014. Contextul economic generat de pandemia sanitară a determinat o repriorizare a cheltuielilor publice care la rândul său a condus la diminuarea considerabilă a bugetului Centrului de

Proiecte Educaționale și Sportive București - PROEDUS aferent anului 2021 și anului 2022 și continuând până la nivelul anului 2024, generând imposibilitatea obiectivă a asigurării cheltuielilor necesare implementării proiectului "Parteneriatul Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București".

Unul din obiectivele generale de management financiar la nivelul instituțiilor și autorităților publice îl reprezintă realizarea, la un nivel corespunzător de calitate, a atribuțiilor instituțiilor publice, stabilite în concordanță cu propria lor misiune, în condiții de regularitate, eficacitate, economicitate și eficiență.

Luând act de cele anterior menționate și ținând seama de direcțiile de dezvoltare din cadrul PROEDUS 2.0 și de nevoile actuale de dezvoltare și formare, considerăm că normele H.C.G.M.B nr. 252/04.09.2014 nu mai răspund așteptărilor grupului țintă PROEDUS, în contextul generat de situația economică dificilă a UAT București din ultimii ani și implicit a alocărilor bugetare aferente PROEDUS considerabil mai mici comparativ anilor 2017, 2018.

În contextul celor mai sus expuse, în raport de dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de impactul unui asemenea demers asupra domeniilor social, economic, respectiv, asupra bugetului general consolidat, considerăm că în situația de drept și de fapt actuală a H.C.G.M.B. nr. 252/2014 nu poate fi real implementată și pe această cale, considerăm oportună abrogarea acesteia.

Față de cele mai sus expuse supunem dezbaterii Consiliului General al Municipiului București, proiectul de hotărâre privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 252/2014 privind abrogarea hotărârii C.G.M.B. nr. 87/29.04.2014 și aprobarea constituirii Parteneriatului Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București.

DIRECȚIA CULTURĂ, ÎNVĂȚĂMÂNT TURISM,

**CENTRUL DE PROIECTE EDUCAȚIONALE
ȘI SPORTIVE BUCUREȘTI**

Director Executiv,

George Bogdan BORUNĂ

Șef Serviciu Învățământ, Turism

Cătălina BUDULUȘ

Director

Zvetlana Ileana PREOTEASA

Întocmit,
Expert Nicolae Pandele