



- Comisi de Turism
- Comisi de Dezvoltare
24. 07. 2025

Consiliul General al Municipiului București

AVIZAT
conform art. 243 alin 1, lit. a)
din O.U.G. nr. 57/2019
SECRETAR GENERAL



HOTĂRÂRE

**privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 131/2018
privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București -
Capitala Educației"**

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului General al Municipiului București și Raportul de specialitate comun al Direcției Cultură, Învățământ, Turism nr., și al Centrului de Proiecte Educaționale și Sportive București (PROEDUS) nr.;

Văzând rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului General al Municipiului București;

Având în vedere Adresa Centrului de Proiecte Educaționale și Sportive București, înregistrată la Direcția Cultură, Învățământ, Turism cu nr. 99569/19.06.2025;

Cu respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. a), alin. (14) și art. 139 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se abrogă Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 131/2018 privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București - Capitala Educației".

Art.2 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București și Centrul de Proiecte Educaționale și Sportive București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința a Consiliului General al Municipiului București, din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**

București, _____
Nr. _____



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Primar General

NR 120420/24.07.2025

REFERAT DE APROBARE

privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 131/2018 privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București - Capitala Educației"

Având în vedere Raportul comun de specialitate întocmit de către Direcția Cultură, Învățământ, Turism și Centrul de Proiecte Educaționale și Sportive București (PROEDUS) susținem propunerile pentru adoptarea unei hotărâri privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 131/2018 privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București - Capitala Educației".

Neaplicarea constantă, într-o perioadă îndelungată (2018-2025), a Hotărârii C.G.M.B. nr. 131/28.03.2018 a determinat practic pierderea forței obligatorii a acestor norme de drept, dovadă clară că acestea nu mai corespund necesităților reale ale colectivității locale, respectiv, sunt depășite în raport cu noul cadru legislativ survenit ulterior adoptării lor, având în vedere în principal noua Strategie Națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 877/09.11.2018.

În acord cu prevederile art. 17 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea asanării legislației active, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative se va urmări abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată.

Având în vedere cele mai sus expuse, pentru evitarea oricăror dificultăți apărute în procesul de interpretare și aplicare a prevederilor hotărârii C.G.M.B. nr. 131/28.03.2018 devine oportună și necesară abrogarea expresă a acestora, motivată de realitatea că în prezent normele juridice ce fac conținutul acestui act normativ sunt depășite în raport cu transformările ce au survenit ulterior adoptării lor.

Proiectul de hotărâre urmează a fi adoptat în contextul legislației generale și specifice în materie, respectiv, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre însoțit de întreaga documentație va fi prezentat spre dezbateră și aprobare Consiliului General al Municipiului București.

PRIMAR GENERAL,

Stelian BUJDUVEANU



Expert Nicolae Pandelescu

Avizat
DIRECȚIA JURIDIC
Director Executiv

Adrian IORDACHE





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Cultură, Învățământ, Turism

Nr. DCIT

100514/20.06.2025

Nr. PROEDUS

3370/20.06.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 131/2018 privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București - Capitala Educației"

În temeiul prevederilor cuprinse în Anexa nr 3 la HCGMB nr. 294/2020, cu modificările și completările ulterioare, Centrul de Proiecte Educaționale și Sportive București (PROEDUS) reprezintă un serviciu public de interes local al Municipiului București, cu personalitate juridică al cărui obiect de activitate, în principal, rezidă în [...] acordarea de sprijin financiar pentru realizarea unor proiecte și programe educative, sportive, cultural-educative, artistic-educative, turistice, ecologice, cultural-artistice, multimedia, civice, sociale, de divertisment.

În baza prevederilor cuprinse în același act normativ, pentru îndeplinirea obiectului său de activitate PROEDUS, în calitate de prestator de servicii, organizator/coorganizator, partener sau finanțator, încheie angajamente, în condițiile legii, cu persoane fizice, persoane fizice autorizate, precum și cu persoane juridice de drept public sau privat, din țară și din străinătate.

De asemenea, pentru îndeplinirea obiectului său de activitate, PROEDUS susține și finanțează proiecte de interes și utilitate pentru preșcolari și elevii din mediul preuniversitar bucureștean, precum: Parteneriatul Civic pentru Educație la nivelul Municipiului București, „Primăria Copiilor”, „București - Capitala Educației”, „Ateliere Excelenței în Educație”, „Recompensarea excelenței și performanțelor elevilor din cadrul unităților de învățământ din București în domeniul de curriculum școlar și domeniul sportiv” etc.

În ceea ce privește proiectul „București - Capitala Educației”, potrivit prevederilor art. 3 din HCGMB nr. 131/22.02.2018, finanțarea proiectului „București - Capitala Educației” se va asigura din bugetul PROEDUS și din bugetul Centrului pentru Tineret al Municipiului București (CTMB). Astfel cum rezultă din cuprinsul Adresei PROEDUS, înregistrată la Direcția Cultură, Învățământ, Turism cu nr. 99569/19.06.2025, în perioada 2019-2022, instituția a comunicat o serie de documente de înștiințare/informare către Primăria Municipiului București, prin care, în baza prevederilor HCGMB nr. 131/28.03.2018¹, după unele intervenții de actualizare ce nu au generat costuri, a solicitat aprobarea documentului strategic, atât în anul 2019, în anul 2020, cât și în anul 2023, însă acesta nu a fost aprobat de către forurile decizionale.

În consecință, în lipsa aprobării documentului strategic, PROEDUS s-a aflat în imposibilitate obiectivă de a repartiza cheltuielile corespunzătoare la nivel bugetar și de a asigura plățile necesare derulării activităților specifice programului în cauză și consideră că a încetat mandatul său de punere în aplicare a HCGMB nr. 131/2018 privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București - Capitala Educației”, devenind astfel oportună abrogarea acesteia.

I. Punctul de vedere al Direcției Cultură, Învățământ, Turism

Acele normative adoptate la nivelul autorităților administrației locale ale municipiului București (hotărâri, dispoziții etc) reprezintă decizii administrative care reflectă o manifestare de voință din partea autorității deliberative, fenomen ce rezultă din organizarea executării prevederilor Codului administrativ și a celorlalte reglementări conexe și specifice și vizează unul sau mai multe obiective, ierarhizate.

Coordonatele fundamentale ale acțiunii normelor de drept sunt: timpul, spațiul și persoana. Bunăoară, în unele situații, actele normative au o durată de valabilitate nelimitată în timp, în sensul că sunt elaborate și adoptate pentru a reglementa pe o perioadă cât mai întinsă și nedeterminată de timp relațiile sociale care au fost incluse de către autoritatea deliberativă în obiectul de reglementare.

¹ https://actiunteme.pmb.ro/leis/actiunteme/acte_in/37797

Există și situații în care actele normative au aplicare limitată în timp. Potrivit art. 68 din Legea nr. 24/2000, cu modificările și completările ulterioare, prin acte normative ulterioare se poate prelungi, extinde sau restrânge durata actelor normative cu aplicare limitată în timp. Dispoziția de prelungire a termenului de aplicare a actului normativ temporar trebuie să intervină însă înainte de expirarea termenului și să indice, când este cazul, noul termen.

Decizia forurilor competente de a nu da curs aprobării documentului strategic integrat proiectului "București - Capitala Educației", atât în anul 2019, în anul 2020, cât și în anul 2023 face ca HCGMB nr. 131/2018 să devină inaplicabilă, întrucât nu au fost îndeplinite scopul și finalitatea acestui act normativ (mens legis), astfel cum au fost prevăzute în instrumentele de prezentare și motivare care au stat la baza adoptării acesteia (internalizarea Strategiei Europa 2020 - Secțiunea „Copii și Tineret”² și a Strategiei de creștere economică a Europei la capitolul "Educație, Formare, Tineret și Sport" a Comisiei Europene).

Neaplicarea constantă, într-o perioadă îndelungată (2018-2025) a Hotărârii C.G.M.B. nr. 131/28.03.2018 a determinat practic pierderea forței obligatorii a acestor norme de drept, dovadă clară că acestea nu mai corespund necesităților reale ale colectivității locale, respectiv, sunt depășite în raport cu noul cadru legislativ survenit ulterior adoptării lor, având în vedere în principal noua Strategie Națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, aprobată prin HG nr. 877/09.11.2018³.

Conform prevederilor Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, accesul și participarea la educație de calitate sunt esențiale pentru funcționarea adecvată a unei societăți durabile, în condițiile în care educația nu trebuie privită numai ca o etapă premergătoare intrării pe piața forței de muncă ci trebuie tratată ca un proces care pregătește generațiile tinere pentru provocările viitorului și se derulează pe tot parcursul vieții, încurajând inovația, meritocrația, gândirea critică constructivă, curiozitatea, conduita și emanciparea.

Întotdeauna, în procesul de elaborare a unui act normativ se cere a fi îndeplinită cerința potrivit căreia decizia trebuie să aibă un caracter realist, element ce presupune adoptarea acesteia cu o prealabilă evaluare a situației de fapt, în context național, regional, local, a particularităților și a diferiților factori care pot interveni în procesul de aplicare. Totodată decizia trebuie să răspundă cerinței potrivit căreia aceasta trebuie să fie integrată în ansamblul deciziilor administrative adoptate anterior și să fie oportună, respectiv, să fie adoptată în cel mai adecvat moment, din punct de vedere al eficacității, cu cele mai reduse cheltuieli.

Față de cele mai sus expuse devine pe deplin necesară aprobarea unei noi Strategii pentru Dezvoltare Educațională la nivelul Municipiului București pentru perioada 2025-2035, corelată cu noua Strategie Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, ca instrument de planificare strategică pe termen lung, cu aplicabilitate la nivelul Capitalei care să integreze contextul național de dezvoltare durabilă, respectiv, Obiectivul de dezvoltare durabilă nr. 4 – "Educație de calitate".

În acord cu prevederile art. 17 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, **în vederea asanării legislației active**, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative **se va urmări abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine** sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată.

În baza prevederilor cuprinse în art 58 din aceeași lege, prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior, pot fi dispuse evenimente legislative care intervin după intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia, precum: modificarea, completarea, **abrogarea**, republicarea, suspendarea [...] unui act normativ.

Având în vedere cele mai sus expuse, pentru evitarea oricăror dificultăți apărute în procesul de interpretare și aplicare a prevederilor hotărârii C.G.M.B. nr. 131/28.03.2018 devine oportună și necesară abrogarea expresă a acestora, motivată de realitatea că în prezent normele juridice ce fac conținutul acestui act normativ sunt depășite în raport cu transformările ce au survenit ulterior adoptării lor.

Prin intermediul mecanismului abrogării, sistemul normelor cuprinse în actele administrative ale autorităților locale va fi adaptat la prioritățile și realitățile sociale actuale, în raport de dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și funcție de impactul unor cheltuieli asupra domeniilor social, economic, respectiv, asupra bugetului general consolidat.

²Europa 2020 O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii Obiectivul strategiei Europa 2020 este de a se asigura că redresarea economică a Uniunii Europene (UE) în urma crizei economice și financiare este susținută de o serie de reforme în vederea punerii unor baze solide pentru creștere economică și crearea de locuri de muncă până în 2020. Abordând punctele slabe de ordin structural ale economiei UE și aspectele economice și sociale, strategia ține cont și de provocările pe termen mai lung reprezentate de globalizare, de presiunea exercitată asupra resurselor și de îmbătrânire (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A52010DC2020>)

³Ulterior adoptării Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 au fost adoptate primele strategii în domeniul educației și formării profesionale: Strategia pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii 2015 - 2020, Strategia Națională pentru învățământ Terțiar 2015 - 2020, Strategia Națională de învățare pe Tot Parcursul Vieții 2015 - 2020 și Strategia Educației și Formării Profesionale din România pentru perioada 2016 - 2020, care sunt monitorizate și evaluate.

II. Punctul de vedere al PROEDUS

PROEDUS continuă să susțină constant proiectele și programele instituțiilor sau organismelor solicitante, având creat un serviciu dedicat în acest sens - Serviciul Parteneriate și Acordare Finanțări, observând în sens larg că adresabilitatea acestuia este extinsă de la școli și către organisme neguvernamentale sau alte instituții de drept public sau privat.

PROEDUS a fost mandatat să pună în aplicare prevederile H.C.G.M.B. nr. 131/2018 privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București - Capitala Educației". În acest sens instituția noastră a realizat documentul strategic pentru grupul său țintă, astfel cum reiese din regulamentul de organizare și funcționare și au fost demarate toate procedurile necesare de aprobare de către forumurile decizionale din cadrul Primăriei Municipiului București.

În perioada 2019-2023 au fost realizate unele modificări ale strategiei, astfel încât aceasta să corespundă cu cerințele educaționale și sociale de la acel moment, post-pandemic. Deși documentul strategic a fost înaintat forurilor executive atât în anul 2019, în anul 2020, cât și în anul 2023, suferind procese de actualizare interne ce nu au generat costuri, acesta nu a fost aprobat.

Unul din obiectivele generale de management financiar la nivelul instituțiilor și autorităților publice îl reprezintă realizarea, la un nivel corespunzător de calitate, a atribuțiilor instituțiilor publice, stabilite în concordanță cu propria lor misiune, în condiții de regularitate, eficacitate, economicitate și eficiență.

Facem totodată precizarea că documentul strategic a fost bugetat în perioada 2018-2019 în sensul cercetării calitative și cantitative, iar prin neaprobarea acestuia în niciuna dintre formele transmise, însemna cheltuirea neeficientă a fondurilor alocate, din motive neimputabile PROEDUS.

Documentul strategic supus aprobării a cuprins toate mențiunile și demersurile necesare, astfel încât, la data redactării prezentului Raport de specialitate, considerăm că a încetat mandatul oferit PROEDUS de punere în aplicare a prevederilor H.C.G.M.B. nr. 131/2018 privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București - Capitala Educației.

Unul din obiectivele generale de management la nivelul instituțiilor și autorităților publice îl reprezintă realizarea, la un nivel corespunzător de calitate, a atribuțiilor instituțiilor publice, stabilite în concordanță cu propria lor misiune, în condiții de regularitate, eficacitate, economicitate și eficiență.

Luând act de cele anterior menționate și ținând seama de direcțiile de dezvoltare din cadrul PROEDUS 2.0 și de nevoile actuale de dezvoltare și formare, considerăm că odată cu încetarea mandatului oferit PROEDUS de punere în aplicare a prevederilor H.C.G.M.B. nr. 131/2018 încetează și aplicabilitatea în timp a normelor privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București - Capitala Educației.

În contextul celor mai sus expuse, în raport de dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de impactul unor acte normative asupra domeniilor social și educațional, considerăm că în raport de circumstanțele de fapt mai sus menționate dar și pentru argumente de drept, H.C.G.M.B. nr. 131/2018, în forma actuală, nu poate fi real implementată și pe această cale, considerăm oportună abrogarea acesteia.

Față de cele mai sus expuse supunem dezbaterii Consiliului General al Municipiului București, proiectul de Hotărâre privind abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 131/2018 privind inițierea și elaborarea Strategiei pentru Dezvoltare Educațională – București - Capitala Educației".

DIRECȚIA CULTURĂ, ÎNVĂȚĂMÂNT TURISM,

**CENTRUL DE PROIECTE EDUCAȚIONALE
ȘI SPORTIVE BUCUREȘTI**

Director Executiv

George Bogdan BORUNĂ

Director,

Zvetlana Ileana PREOTEASA

Șef Serviciu Învățământ, Turism

Cătălina BUDULUȘ

Înlocuitor,

Expert Nicolae Pandeale