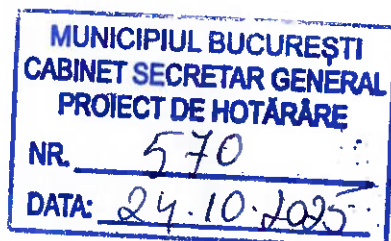


Pct. 1



— *Consilier de Urbanism*
— *Consilier Economic*
— *Consilier Juridic*

Consiliul General al Municipiului București

AVIZAT
conform art. 243, alin 1, lit. a)
din O.U.G. nr. 57/2019
SECRETAR GENERAL

HOTĂRÂRE

privind modificarea HCGMB nr. 154/31.07.2024 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției

**“Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București”
actualizate pentru etapa a II-a aferentă Programului Dezvoltare Durabilă, PDD 2021-2027**

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului General al Municipiului București nr. și Raportul de Specialitate comun al Direcției Generale Servicii Publice – Direcția Servicii Integrate și al Direcției Generale Management Proiecte cu Finanțare Externă nr.;

Văzând avizul Comisiei economice, buget, finanțe și credite externe nr., avizul Comisiei de utilități publice și salubritate nr. și avizul Comisiei juridice și de disciplină nr. din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

Luând în considerare:

- Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 689/2019 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției “Reabilitarea sistemului de termoficare al Municipiului București (25 de obiective însumând o lungime de traseu de 105,969 km)” cu modificările și completările ulterioare;
- Contractul de finanțare nr. 407/14.11.2020 încheiat cu Ministerul Fondurilor Europene privind Proiectul “Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București”, cod SMIS 138142, finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020, Axa Prioritară 7 – Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate, Obiectivul Specific 7.2 - Creșterea eficienței energetice în sistemul centralizat de furnizare a energiei termice în Municipiul București;
- Decizia DG Competition, 23.2.2021 C(2021)1353 final State Aid SA.57425(2020/N);
- Decizia DG Regio C(2021)3871/26.05.2021 de aprobare a contribuției financiare a proiectului major;
- O.U.G. nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020;
- Decizia C(2025) 2281/ 10.04.2025 pentru modificarea ajutorul de stat.

În conformitate cu:

- art. 13 alin. (3), art. 22 lit. d) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ghidului Solicitantului - Condiții de accesare a finanțării pentru proiectele etapizate din sectorul energiei, Prioritatea 4 - Promovarea eficienței energetice, a sistemelor și rețelelor inteligente de energie și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, Obiectivul specific: RSO 2.1 Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și Ordinul MIPE nr. 6554/15.10.2024 de modificarea a Ghidului solicitantului;
- Actul adițional nr. 4 și nr. 5 la contractul de finanțare nr. 407/14.11.2020;

Cu respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n), art. 139 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRĂȘTE:

Art. I Articolul 1 al Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 154/31.07.2024 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției "Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București" actualizate pentru etapa a II-a aferentă Programului Dezvoltare Durabilă, PDD 2021-2027, se modifică după cum urmează:

"Se aprobă valoarea totală a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare al Municipiului București” în cuantum de 1.760.149.188,90 lei inclusiv TVA, din care valoarea etapa I POIM 2014-2020 este de 59.934.422,03 lei inclusiv TVA, iar valoarea pentru etapa a II-a PDD 2021-2027 este de 1.700.214.766,87 inclusiv TVA aferentă Programului Dezvoltare Durabilă PDD 2021-2027 Prioritatea 4 - Promovarea eficienței energetice, a sistemelor și rețelelor inteligente de energie și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, Obiectivul specific: RSO 2.1 Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, detaliate după cum urmează:

- în etapa I (POIM 2014-2020) valoarea este 59.934.422,03 lei după cum urmează:

Valoarea totală POIM (inclusiv TVA)	59.934.422,03
Valoare totală eligibilă	50.013.651,19
Valoare neeligibilă inclusiv TVA	9.920.770,84
Rata deficit de finanțare	91,34%
Ajutor public – grant direct în valoare de	45.683.953,97

<i>format din:</i>	
Finanțare UE – 85%	38.831.360,90
Bugetul de stat – 13%	5.938.913,93
Bugetul local – 2%	913.679,14
Co – finanțare eligibilă	4.329.697,22

- În etapa II (PDD 2021-2027) valoarea este de 1.700.214.766,87 lei compusă după cum urmează:

Valoarea totală PDD (inclusiv TVA)	1.700.214.766,87
Valoare totală eligibilă <i>formată din:</i>	1.411.462.642,22
<i>Valoare eligibilă proiect</i>	1.289.271.885,70
<i>Valoarea veniturilor nete generate (cofinanțare eligibilă)</i>	122.190.756,52
Valoare neeligibilă inclusiv TVA	288.752.124,65
Rata deficit de finanțare	91,34%
Ajutor public – grant direct în valoare de <i>format din:</i>	1.289.271.885,70
Finanțare UE –56,32%	726.117.926,03
Bugetul de stat – 41,68%	537.368.521,96
Bugetul local – 2%	25.785.437,71
Co – finanțare eligibilă	122.190.756,52

Art. II Articolul 2 al Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 154/31.07.2024 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției "Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București" actualizate pentru etapa a II-a aferentă Programului Dezvoltare Durabilă, PDD 2021-2027, se modifică după cum urmează:

"Se aprobă contribuția Municipiului București aferentă obiectivului de investiții "Reabilitarea sistemului de termoficare al Municipiului București" astfel:

- Etapa I (POIM 2014-2020): cofinanțarea în cuantum de 913.679,14 lei (2%) din cheltuielile eligibile ale proiectului și contribuție proprie eligibilă a Municipiului București (8,66%) în cuantum de 4.329.697,22 lei, cât și cheltuielile neeligibile proiect inclusiv TVA în cuantum 9.920.770,84 lei;
- Etapa II (PDD 2021-2027): cofinanțarea în cuantum de 25.785.437,71 lei (2%) din cheltuielile eligibile ale proiectului și contribuție proprie eligibilă a Municipiului București (8,66%) în cuantum de 122.190.756,52 lei, cât și cheltuielile neeligibile proiect inclusiv TVA în cuantum 288.752.124,65 lei."

Art. III Celelalte prevederi ale Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 154/31.07.2024 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției “Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București” actualizate pentru etapa a II-a aferentă Programului Dezvoltare Durabilă, PDD 2021-2027 rămân neschimbate.

Art. IV Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința din data de a Consiliului General al Municipiului București.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**SECRETAR GENERAL AL
MUNICIPIULUI BUCUREȘTI,
Georgiana Zamfir**

București,

Nr.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Primar General

M. 178757 / 24.10.2025

REFERAT DE APROBARE

privind modificarea HCGMB nr. 154/31.07.2024 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției

**“Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București”
actualizate pentru etapa a II-a aferentă Programului Dezvoltare Durabilă, PDD 2021-2027**

Municipiul București în calitate de Beneficiar implementează proiectul *“Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București”* în baza contractului de finanțare nr. 407/14.11.2020 încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management, finanțat în etapa I prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020, AP 7, OS 7.2, iar etapa a II-a finanțat prin Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 în cadrul Priorității 4 - *Promovarea eficienței energetice, a sistemelor și rețelelor inteligente de energie și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, Obiectiv Specific RSO2.1., Acțiunea 4.3*, cod SMIS 2021+ 326856, conform Actului Adițional nr. 4 la contractul de finanțare.

Prin etapizarea proiectului în perioada de programare - Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027, Municipiul București – beneficiarul proiectului major *„Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București etapa a II –a”* a urmărit prelungirea perioadei de implementare a proiectului astfel încât să poată fi asigurată finalizarea lucrărilor de reabilitare a rețelei de termoficare, precum și majorarea valorii totale a proiectului. Astfel, Municipiul București a înaintat Comisiei Europene (DG Competition și DG Regio) în septembrie 2023 notificarea simplificată privind incidența ajutorului de stat asupra proiectului major, în scopul aprobării modificării ajutorului aprobat în februarie 2021 prin Decizia C(2021)1353 final State Aid SA.57425(2020/N) și prelungirea perioadei de implementare a proiectului.

În data de 12.08.2024 a fost emisă **Decizia C(2024)5869** de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2021) 3871 de aprobare a contribuției financiare la proiectul major *„Modernizarea sistemului de transport al energiei termice în Municipiul București”*, selectat în cadrul Programului Operațional *„Infrastructură Mare”* în România, ce stabilește costul eligibil (FG) pentru etapa I a proiectului, finanțată din POIM 2014 - 2020 în valoare de **9 265 019 euro (valoare cu 2 zecimale 9.265.018,65, curs 1 euro = 4,93081 lei)**.

¹Curs InforEuro actualizat la data 01.08.2023

Totodată, în data de 15.10.2024 a intrat în vigoare Ordinul MIPE nr. 6554/15.10.2024 de modificarea a Ghidului solicitantului, prin care, printre altele a fost modificată rata de cofinanțare la 56,32% FC și 41,68% bugetul de stat, față de 56% FC și 42% buget de stat.

În data de 10.04.2025 a fost emisă **Decizia C(2025) 2281** pentru modificarea ajutorul de stat al proiectului stabilit inițial prin Decizia C(2021) 1353, modificare ce stabilește majorarea valorii eligibile a proiectului la 296.397.399 euro, respectiv valoarea grantului la valoarea de 270.738.184 euro finanțat din programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 și prelungirea perioadei de implementare a proiectului până la data de 31.12.2027.

Astfel, având în vedere cele anterior menționate precum și Actul Adițional nr. 5 la contractul de finanțare valoarea totală a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare al Municipiului București” este în cuantum de 1.760.149.188,90 lei inclusiv TVA compusă astfel:

- **Etapa I POIM 2014-2020 valoarea totală în conformitate cu Decizia C(2024)5869 din 12.08.2024 este 59.934.422,03 lei, după cum urmează:**

Valoarea totală POIM (inclusiv valoare neeligibilă si TVA)	59.934.422,03
Valoare totală eligibilă	50.013.651,19
Valoare neeligibilă inclusiv TVA	9.920.770,84
Rata deficit de finanțare	91,34%
Ajutor public – grant direct în valoare de format din:	45.683.953,97
Finanțare UE – 85%	38.831.360,90
Bugetul de stat – 13%	5.938.913,93
Bugetul local – 2%	913.679,14
Co – finanțare eligibilă	4.329.697,22

- **Etapa a - II-a PDD 2021-2027 valoarea totată în conformitate cu Decizia C(2025)2281 din 10.04.2025 este de 1.700.214.766,87 lei, după cum urmează:**

Valoarea totală (inclusiv valoare neeligibilă si TVA)	1.700.214.766,87
Valoare totală eligibilă <i>formată din:</i>	1.411.462.642,22
<i>Valoare eligibilă proiect</i>	1.289.271.885,70
<i>Valoarea veniturilor nete generate (cofinanțare eligibilă)</i>	122.190.756,52

Valoare neeligibilă inclusiv TVA	288.752.124,65
Rata deficit de finanțare	91.34%
Ajutor public – grant direct în valoare de	1.289.271.885,70
<i>format din:</i>	
Finanțare UE –56,32%	726.117.926,03
Bugetul de stat – 41,68%	537.368.521,96
Bugetul local – 2%	25.785.437,71
Co – finanțare eligibilă	122.190.756,52

Conform prevederilor Ghidului Solicitantului - Condiții de accesare a finanțării pentru proiectele etapizate din sectorul energiei Prioritatea 4 - Promovarea eficienței energetice, a sistemelor și rețelelor inteligente de energie și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, Obiectivul specific: RSO 2.1 Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, *"Solicitantul demonstrează capacitatea financiară pentru implementarea proiectului, dispunând de cofinanțare proprie atât pentru cheltuielile eligibile cât și pentru cele ne-eligibile", respectiv "Document privind aprobarea cofinanțării proiectului, actualizată pentru etapa a II-a (cheltuieli eligibile și neeligibile și eventuale cheltuieli neprevăzute)"*

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și Raportul comun de specialitate al Direcției Generale Management Proiecte cu Finanțare Externă și al Direcției Generale Servicii Publice supun spre aprobare Consiliului General al Municipiului București prezentul proiect de hotărâre privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției "Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București" actualizate pentru etapa a II-a aferentă Programului Dezvoltare Durabilă, PDD 2021-2027.

PRIMAR GENERAL,

Stelian BUJDUVEANU



Avizat,
Direcția Juridică
Director Executiv,
Adrian IORDACHE

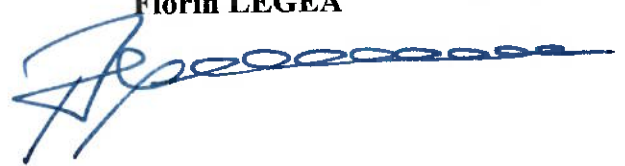
**DIRECTOR GENERAL DGSP,
Roxana IONESCU**



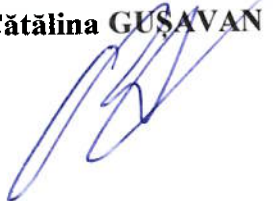
**DIRECTOR GENERAL DGMPFE,
Gabriela ANCA**



**DIRECTOR EXECUTIV DFN,
Florin LEGEA**



**ȘEF SERVICIU TERMOENERGETIC,
Cătălina GUȘAVAN**



**ȘEF SERVICIU PROIECTE POIM,
Neida ABDULA**



Întocmit, Expert – Mădălina MIHALAȘCU





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Management Proiecte cu Finanțare Externă

Direcția Generală Servicii Publice

NR DGM/PE: 177295/23.10.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

**privind modificarea HCGMB nr. 154/31.07.2024 privind aprobarea proiectului
și a cheltuielilor aferente investiției**

“Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București”

actualizate pentru etapa a II-a aferentă

Programului Dezvoltare Durabilă, PDD 2021-2027

Municipiul București în calitate de Beneficiar implementează proiectul *“Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București”* în baza contractului de finanțare nr. 407/14.11.2020 încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management, finanțat în etapa I prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020, AP 7, OS 7.2, iar etapa a II-a finanțat prin Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 în cadrul Priorității 4 - *Promovarea eficienței energetice, a sistemelor și rețelelor inteligente de energie și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, Obiectiv Specific RSO2.1., Acțiunea 4.3, cod SMIS 2021+ 326856*, conform Actului Adițional nr. 4 la contractul de finanțare.

Prin etapizarea proiectului în perioada de programare - Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027, Municipiul București – beneficiarul proiectului major *„Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București etapa a II –a”* a urmărit prelungirea perioadei de implementare a proiectului astfel încât să poată fi asigurată finalizarea lucrărilor de reabilitare a rețelei de termoficare, precum și majorarea valorii totale a proiectului. Aceasta majorare se referă la încadrarea valorii suplimentare rezultate în urma atribuirii contractelor de proiectare și execuție lucrări, în categoria cheltuielilor eligibile, dat fiind faptul că aceste cheltuieli se referă la categorii de cheltuieli care sunt eligibile conform activităților proiectului și Ghidului Solicitantului (proiectare, execuție lucrări), respectiv majorarea valorii eligibile cu respectarea deficitului de finanțare.

Astfel, Municipiul București a înaintat Comisiei Europene (DG Competition și DG Regio) în septembrie 2023 notificarea simplificată privind incidența ajutorului de stat asupra proiectului major, în scopul aprobării modificării ajutorului aprobat în februarie 2021 prin Decizia C(2021)1353 final State Aid SA.57425(2020/N) și prelungirea perioadei de implementare a proiectului.

În urma procesului de analiză desfășurat de experții DG Competition și DG Regio în urma unor serii de solicitări de informații și clarificări, în data de 12.08.2024 a fost emisă **Decizia C(2024)5869** de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2021) 3871 de aprobare a contribuției financiare la proiectul major *„Modernizarea sistemului de transport al energiei termice în Municipiul București”*, selectat în cadrul Programului Operațional *„Infrastructură Mare”* în România, ce stabilește costul

eligibil (FG) pentru etapa I a proiectului, finanțată din POIM 2014 - 2020 în valoare de **9 265 019 euro** (valoare cu 2 zecimale **9.265.018,65, curs 1 euro = 4,93081 lei**).

Totodată, în data de 15.10.2024 a intrat în vigoare Ordinul MIPE nr. 6554/15.10.2024 de modificarea a Ghidului solicitantului, prin care, printre altele a fost modificată rata de cofinanțare la 56,32% FC și 41,68% bugetul de stat, față de 56% FC și 42% buget de stat.

În data de 10.04.2025 a fost emisă **Decizia C(2025) 2281** pentru modificarea ajutorul de stat al proiectului stabilit inițial prin Decizia C(2021) 1353, modificare ce stabilește majorarea valorii eligibile totale a proiectului la 296.397.399 euro (1.461.476.293,39 lei), respectiv valoarea grantului la valoarea de 270.738.184 euro (1.334.955.839,67 lei) finanțat din programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 și prelungirea perioadei de implementare a proiectului până la data de 31.12.2027.

Astfel, având în vedere cele anterior menționate precum și Actul Adițional nr. 5 la contractul de finanțare, valoarea totală a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare al Municipiului București” este în cuantum de 1.760.149.188,90 lei inclusiv TVA compusă astfel:

- Etapa I POIM 2014-2020 valoarea totală în conformitate cu Decizia C(2024)5869 din 12.08.2024 este 59.934.422,03 lei, după cum urmează:

Valoarea totală POIM (inclusiv valoare neeligibilă și TVA)	59.934.422,03
Valoare totală eligibilă	50.013.651,19
Valoare neeligibilă inclusiv TVA	9.920.770,84
Rata deficit de finanțare	91,34%
Ajutor public – grant direct în valoare de format din:	45.683.953,97
Finanțare UE – 85%	38.831.360,90
Bugetul de stat – 13%	5.938.913,93
Bugetul local – 2%	913.679,14
Co – finanțare eligibilă	4.329.697,22

- Etapa a - II-a PDD 2021-2027 valoarea totală în conformitate cu Decizia C(2025)2281 din 10.04.2025 este de 1.700.214.766,87 lei, după cum urmează:

Valoarea totală (inclusiv valoare neeligibilă și TVA)	1.700.214.766,87
Valoare totală eligibilă formată din:	1.411.462.642,22
Valoare eligibilă proiect	1.289.271.885,70
Valoarea veniturilor nete generate (cofinanțare eligibilă)	122.190.756,52
Valoare neeligibilă inclusiv TVA	288.752.124,65

¹Curs InforEuro actualizat la data 01.08.2023

Rata deficit de finanțare	91.34%
Ajutor public – grant direct în valoare de	1.289.271.885,70
<i>format din:</i>	
Finanțare UE –56,32%	726.117.926,03
Bugetul de stat – 41,68%	537.368.521,96
Bugetul local – 2%	25.785.437,71
Co – finanțare eligibilă	122.190.756,52

Față de cele prezentate, în temeiul art. 136 alin. (8), lit. b) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, s-a întocmit prezentul raport de specialitate la proiectul de hotărâre privind **modificarea HCGMB nr. 154/31.07.2024 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției „Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București” actualizate pentru etapa a II-a aferentă Programului Dezvoltare Durabilă, PDD 2021-2027.**

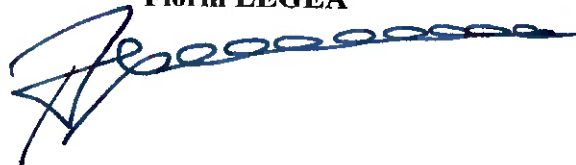
DIRECTOR GENERAL DGSP,
Roxana IONESCU



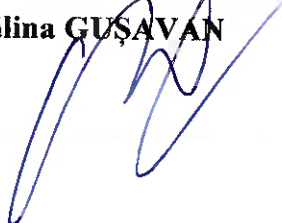
DIRECTOR GENERAL DGMPFE,
Gabriela ANCA



DIRECTOR EXECUTIV DFN,
Florin LEGEA



ȘEF SERVICIU TERMOENERGETIC,
Cătălina GUȘAVAN



ȘEF SERVICIU PROIECTE POIM,
Neida ABDULA



Întocmit,
Expert - Mădălina MIHALAȘCU



ACT ADIȚIONAL NR. 5/30.07.2025...

la contractul de finanțare nr. 407/14.11.2020 aferent proiectului "Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București"

(cod SMIS 2014+ 138142/cod SMIS2021+ 326856)

I. Părțile

MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Dezvoltare Durabilă, cu sediul în str. Mendeleev nr.36-38, sector 1, București, România, cod poștal 010366, telefon: 0213006250, fax: 0372838501, poștă electronică: contact.minister@mfe.gov.ro, cod fiscal: 38918422, reprezentat legal prin domnul Dragoș-Nicolae PÎSLARU, ministrul investițiilor și proiectelor europene, denumit în cele ce urmează AM

și

MUNICIPIUL BUCUREȘTI, cod de identificare fiscală 4267117, înregistrat la Registrul autorităților publice sub nr. 10784, cu sediul în Municipiul București, Bd. Regina Elisabeta nr. 47, sector 5, România, cod poștal 050013, telefon 0213055500, fax -, poștă electronică: cabinetpg@pmb.ro, reprezentat legal prin domnul Stelian BUJDUVEANU, Primar General, în calitate de Beneficiar al finanțării, denumit în continuare Beneficiar,

având în vedere Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2025) 2281 din 10.04.2025, care vizează aprobarea privind majorarea contribuției financiare la proiectul major "Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București", Adresa DGPDD nr. 27/26.05.2025, Decizia DGPDD finală revizuită nr. 59975/26.05.2025

și

în temeiul prevederilor art.10, alin.(1) din Condițiile Generale ale Contractului de finanțare nr. 407/14.11.2020 aferent proiectului "Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București",

au convenit încheierea prezentului act adițional, prin care stabilesc următoarele condiții:

Art.I. La Articolul 3 din Condiții Generale, intitulat Valoarea contractului de finanțare, alin. (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(1) Valoarea totală a contractului este de 1.760.149.188,90 lei (un miliard șapte sute șazeci de milioane o sută patruzeci și nouă de mii o sută optzeci și opt de lei și nouăzeci de bani), după cum urmează:

<i>Valoare totală eligibilă a proiectului, incl. TVA eligibil</i>	<i>Valoare eligibilă nerambursabilă din partea fondurilor (FC)</i>		<i>Valoarea eligibilă nerambursabilă din bugetul național</i>		<i>Valoare cofinanțare eligibilă beneficiar</i>		<i>Valoare totală neeligibilă a proiectului, incl. TVA neeligibil¹</i>	<i>Valoare totală a proiectului</i>
(lei)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(lei)
1	2	2 ¹	3	3 ¹	4	4 ¹	5	6
1.461.476.293,41	764.949.286,93	57,3015	543.307.435,89	40,6985	26.699.116,85	2	298.672.895,49	1.760.149.188,90

(2) AM/OI acordă o finanțare nerambursabilă în sumă maximă de 1.308.256.722,82 lei (un miliard trei sute opt milioane două sute cincizeci și șase de mii șapte sute douăzeci și doi de lei și optzeci și doi de bani), echivalentă cu 89,5161 % din valoarea totală eligibilă aprobată.”

Art.II. Articolul 1 din Condițiile Specifice, intitulat Valoarea contractului de finanțare, se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Valoarea totală a contractului aferentă etapei I este de 59.934.422,03 lei (cincizeci și nouă de milioane nouă sute treizeci și patru de mii patru sute douăzeci și doi de lei și trei bani), după cum urmează:

<i>Valoarea totală</i>	<i>Valoarea totală eligibilă</i>	<i>Valoarea veniturilor nete generate</i>		<i>Valoarea necesară de finanțare</i>		<i>Valoarea eligibilă nerambursabilă din FC</i>		<i>Valoarea eligibilă nerambursabilă din bugetul național</i>		<i>Valoarea co-finanțării eligibile a Beneficiarului</i>		<i>Valoarea neeligibilă inclusiv TVA</i>
(lei)	(lei)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
59.934.422,03	50.013.651,19	4.329.697,22	8,657	45.683.953,97	91,343	38.831.360,90	85	5.938.913,93	13	913.679,14	2	9.920.770,84

(2) Valoarea totală a contractului aferentă etapei II este de 1.700.214.766,87 lei (un miliard șapte sute de milioane două sute paisprezece mii șapte sute șaiszeci și șase de lei și optzeci și șapte de bani), după cum urmează:

<i>Valoare eligibilă a proiectului</i>	<i>Valoare eligibilă nerambursabilă din partea fondurilor (FC)</i>		<i>Valoarea eligibilă nerambursabilă din bugetul național</i>		<i>Valoare contribuție eligibilă beneficiar (co-finanțare eligibilă)</i>		<i>Valoarea veniturilor nete generate*</i>		<i>Valoare totală neeligibilă a proiectului, incl. TVA neeligibil²</i>	<i>Valoare totală a proiectului</i>
(lei)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(%)	(lei)	(lei)
1=2+3+4	2	2.1	3	3.1	4	4.1	5	5.1	6	7=1+5+6
1.289.271.885,70	726.117.926,03	56,32	537.368.521,96	41,68	25.785.437,71	2	122.190.756,52	8,657	288.752.124,65	1.700.214.766,87

* Se evidențiază contribuția financiară a beneficiarului pentru diferența până la totalul costurilor eligibile, rezultată din aplicarea metodei de calcul a intensității ajutorului de stat în conformitate cu prevederile schemei de ajutor de stat aplicabilă (metoda veniturilor nete generate sau orice altă metodă prevăzută în schema de ajutor de stat).

Nota: Se va evidenția structura de finanțare pe cele 3 surse, respectiv în valoarea eligibilă nerambursabilă din partea fondurilor (FEDR/FC), valoarea eligibilă nerambursabilă din bugetul național (BS) și

¹ TVA care nu se încadrează în prev. Art. 9, alin. (1) sau (2) din HG 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de Beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă

² TVA care nu se încadrează în prev. Art. 9, alin. (1) sau (2) din HG 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de Beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă

valoarea contribuției eligibile (co-finanțării eligibile) a beneficiarului (BL), cu precizarea că în sistemul informatic MySMIS 2021 valoarea contribuției eligibile nerambursabile din partea BS va include și valoarea eligibilă aferentă contribuției (co-finanțării eligibile) a beneficiarului de 2% (BL), cu excepția proiectelor pentru care sunt aplicabile prevederile HG nr. 195/2022 (componenta electrică) și Ordinului MIPE nr. 2765/2022.

(3) AM acordă o finanțare nerambursabilă, aferentă etapei I, în sumă maximă de 44.770.274,83 LEI (patruzeci și patru de milioane șapte sute șaptezeci de mii două sute șaptezeci și patru de lei și optzeci și trei de bani), echivalentă cu 89,5161 % din valoarea totală eligibilă aprobată.

(4) AM acordă o finanțare nerambursabilă, aferentă etapei II, în sumă maximă de 1.263.486.447,99 LEI (un miliard două sute șaiszeci și trei de milioane patru sute optzeci și șase de mii patru sute patruzeci și șapte de lei și nouăzeci și nouă de bani)³, echivalentă cu 89,5161 % din valoarea totală eligibilă aprobată.”

³Reprezentând suma coloanelor 2 și 3 din tabelul de mai sus

Art.III. Anexa 1 la contract, intitulată Cererea de finanțare, se modifică și se înlocuiește cu Anexa care face parte integrantă din prezentul act adițional.

Art.IV. (1) Toate celelalte prevederi ale Contractului și ale anexelor acestuia rămân neschimbate;

(2) Prezentul act adițional se încheie într-un singur exemplar, este semnat electronic de toate părțile și transmis prin sistemul MySMIS2021+;

(3) Prezentul act adițional intră în vigoare la data semnării acestuia de către ultima parte.

Pentru Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

p. Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene,

Dragoș-Nicolae PIȘLARU

Semnătura:

Data:

**Chivu
Andrei**

Digitally signed
by Chivu Andrei
Date: 2025.07.30
07:03:32 +03'00'

Pentru Beneficiar

Funcție: Primar General

Nume: Stelian BUJDUVEANU

Semnătura:

Data:

Digitally signed by Stelian
Bujduveanu
Date: 2025.07.29 14:53:03 EEST



Digitally signed by
Martinas Ionela
Date: 2025.07.28
12:50:48 +03'00'

Direcția Generală Juridică și Relația cu Parlamentul

Director General

Loredana HRISTODORESCU

Data:

Iordache Ileana-Mirela

Digitally signed by Iordache Ileana-Mirela
Date: 2025.07.25 12:46:53 +03'00'

Direcția Generală Program Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă

Director General Adjunct

Miruna POSTARU

Data:

**Barna Liliana-
Georgeta**

Digitally signed by
Barna Liliana-Georgeta
Date: 2025.07.21
14:18:40 +03'00'

Direcția Management Financiar

Director

Liviu SMARANDA

Data:

Smaranda Liviu

Digitally signed by Smaranda
Liviu
Date: 2025.07.21 11:35:49
+03'00'

Direcția Evaluare și Contractare Proiecte

Director

Liliana Georgeta BARNA

Data:

**Dan Simona-
Madalina**

Digitally signed by
Dan Simona-Madalina
Date: 2025.07.11
13:24:59 +03'00'



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției "Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București" actualizate pentru etapa a II-a aferentă Programului Dezvoltare Durabilă, PDD 2021 - 2027

Având în vedere referatul de aprobare al Primarului General al Municipiului București nr. 104828/21.06.2024 și raportul comun de specialitate al Direcției Generale Servicii Publice – Direcția Servicii Integrate și al Direcției Generale Management Proiecte cu Finanțare Externă nr. 104498/21.06.2024;

Văzând avizul Comisiei economice, buget, finanțe și credite externe nr. 101/26.06.2024, avizul Comisiei de utilități publice și salubritate nr. 11/27.06.2024 și avizul Comisiei juridice și de disciplină nr. 155/28.06.2024 din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

Luând în considerare:

- Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 689/2019 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției "Reabilitarea sistemului de termoficare al Municipiului București (25 de obiective însumând o lungime de traseu de 105,969 km)" cu modificările și completările ulterioare;

- Contractul de finanțare nr. 407/14.11.2020 încheiat cu Ministerul Fondurilor Europene privind Proiectul "Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București", cod SMIS 138142, finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014 - 2020, Axa Prioritară 7 – Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate, Obiectivul Specific 7.2 - Creșterea eficienței energetice în sistemul centralizat de furnizare a energiei termice în Municipiul București;

- Decizia DG Competition, 23.2.2021 C(2021)1353 final State Aid SA.57425(2020/N);

- Decizia DG Regio C(2021)3871/26.05.2021 de aprobare a contribuției financiare a proiectului major;

- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014 - 2020;

- Instrucțiunea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene nr. 71/14.11.2023 privind etapizarea proiectelor finanțate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014 - 2020;

În conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 10/1995, art. 13 alin. (3), art. 22 lit. d), privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Ghidului Solicitantului - Condiții de accesare a finanțării pentru proiectele etapizate din sectorul energiei, Prioritatea 4 - Promovarea eficienței energetice, a sistemelor și rețelilor inteligente de energie și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, Obiectivul specific: RSP 2.1 Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;



În temeiul prevederilor art. 129, alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n) și art. 139 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă valoarea totală a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare al Municipiului București” în cuantum de 1.760.149.188,89 lei inclusiv TVA, din care valoarea etapa I POIM 2014 - 2020 este de 59.934.422,05 lei inclusiv TVA, iar valoarea pentru etapa a II-a PDD 2021 - 2027 este de 1.700.214.766,84 inclusiv TVA aferentă Programului Dezvoltare Durabilă PDD 2021 - 2027 Prioritatea 4 - Promovarea eficienței energetice, a sistemelor și rețelelor inteligente de energie și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, Obiectivul specific: RSO 2.1 Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, detaliate după cum urmează:

- în etapa I (POIM 2014 - 2020) valoarea este 59.934.422,05 lei după cum urmează:

Valoarea totală POIM (inclusiv TVA)	59.934.422,05
Valoare totală eligibilă	50.013.651,19
Valoare neeligibilă inclusiv TVA	9.920.770,86
Rata deficit de finanțare	91,34%
Ajutor public – grant direct în valoare de format din:	45.683.953,92
Finanțare UE – 85%	38.831.360,83
Bugetul de stat – 13%	5.938.914,01
Bugetul local – 2%	913.679,08
Co – finanțare eligibilă	4.329.697,27

- în etapa II (PDD 2021 - 2027) valoarea este de 1.700.214.766,84 lei compusă după cum urmează:

Valoarea totală PDD (inclusiv TVA)	1.700.214.766,84
Valoare totală eligibilă	1.411.462.642,20
Valoare neeligibilă inclusiv TVA	288.752.124,64
Rata deficit de finanțare	91,34%
Ajutor public – grant direct în valoare de format din:	1.289.271.885,69
Finanțare UE – 56%	721.992.255,99
Bugetul de stat – 42%	541.494.191,99
Bugetul local – 2%	25.785.437,71
Co – finanțare eligibilă	122.190.756,51



Art.2 Se aprobă contribuția Municipiului București aferentă obiectivului de investiții "Reabilitarea sistemului de termoficare al Municipiului București" astfel:

- Etapa I (POIM 2014 - 2020): cofinanțarea în cuantum de 913.679,08 lei (2%) din cheltuielile eligibile ale proiectului și contribuție proprie eligibilă a Municipiului București (8,66%) în cuantum de 4.329.697,22 lei, cât și cheltuielile neeligibile proiect inclusiv TVA în cuantum 9.920.770,86 lei;

- Etapa II (PDD 2021 - 2027): cofinanțarea în cuantum de 25.785.437,71 lei (2%) din cheltuielile eligibile ale proiectului și contribuție proprie eligibilă a Municipiului București (8,66%) în cuantum de 122.190.756,51 lei, cât și cheltuielile neeligibile proiect inclusiv TVA în cuantum 288.752.124,64 lei.

Art.3 Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 689/2019 privind aprobarea proiectului și a cheltuielilor aferente investiției "Reabilitarea sistemului de termoficare al Municipiului București", cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează în mod corespunzător prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 4 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de 31.07.2024.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Nicorel Nicorescu



București, 31.07.2024

Nr. 154



SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI,
Georgiana Zamfir





EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 10.4.2025
C(2025) 2281 final

SENSITIVE (*): *COMP Operations*

Subject: **State Aid SA.113596 (2024/N) – Romania**
 Additional support for the upgrade of the Bucharest Municipality
 District heating network

Excellency,

1. PROCEDURE

- (1) On 11 April 2024, the Romanian authorities notified to the Commission, pursuant to Article 108(3) of the Treaty on the Functioning of the European Union ('TFEU'), their intention to provide additional support for the upgrade of the Bucharest Municipality District heating network (the 'measure' or the 'notified measure').
- (2) On 23 February 2021, the Commission had already approved aid for the upgrade of the Bucharest Municipality District heating network (the 'existing aid measure') in its decision in case SA.57425 (2020/N) - Romania - Support measure for the upgrade of the Bucharest Municipality District heating network ⁽¹⁾ (the 'initial decision'). The existing aid measure was assessed under the 2014-2020 Energy and Environmental Aid Guidelines ⁽²⁾ ('EEAG'). The project's completion was planned for 31 December 2023.

(*) Distribution only on a need-to-know basis. Do not read or carry openly in public places. Must be encrypted in transmission and stored securely, where possible by using encrypted storage. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions: <https://europa.eu/ldb43PX>

⁽¹⁾ Commission Decision of 23 February 2021 in case SA.57425 (2020/N) – Romania - Support measure for the upgrade of the Bucharest Municipality District heating network (OJ C 177, 7.5.2021, p.2).

⁽²⁾ OJ C 290, 10.08.2016, p.11.

Mr Emil Hurezeanu
Ministrul Afacerilor Externe
Aleea Alexandru nr. 31, Sector 1
011822 București
ROMÂNIA

- (3) The Commission sent requests for information on 3 May, 20 June, 30 September 2024, 24 January and 31 March 2025 to the Romanian authorities. The Romanian authorities submitted their replies on 4 June, 5 July, 15 and 26 November 2024, 3 March and 1 April 2025.
- (4) By letter dated 29 January 2025, Romania exceptionally agreed to waive its rights deriving from Article 342 TFEU, in conjunction with Article 3 of Regulation 1/1958 ⁽³⁾ and to have this Decision adopted and notified in English.

2. DETAILED DESCRIPTION OF THE MEASURE

2.1. The existing aid measure

- (5) The existing aid measure consists in a direct investment aid grant of EUR 254 231 051 (in RON 1 208 868 647.51) to the Municipality of Bucharest's district heating business (called 'SACET'), for the 'Rehabilitation of the District heating system of the Municipality of Bucharest'. The aid was granted by Romania and co-financed by the Cohesion Fund (CF) (see recitals (34) and (35) of the initial decision).
- (6) Specifically, this project was approved for financing under the Large Infrastructure Operational Programme (LIOP) 2014–2020, Priority Axis 7 – Increasing Energy Efficiency in the district heating system in selected cities, Specific Objective 7.2 'Increasing the Efficiency of the Bucharest District Heating System' (see recitals (5) and (32) of the initial decision). The financing contract was signed on 14 November 2020, subject to a standstill clause, and the European Commission issued on 26 May 2021 the Decision C(2021)3871 approving the financial contribution for the major project.
- (7) The project entails the rehabilitation of the 'transmission network', the hot water network of the energy efficient district heating system in the urban area of Bucharest. Notably, the aid does not concern the production facilities, but only the network upgrade (see recital (6) of the initial decision). The project aims at improving the energy efficiency of a portion of the Bucharest district heating system as well as the level of service provided to households. The main deliverables include the energy savings in final consumption primarily due to reduced losses in the district heating network.
- (8) Under the initial plans, the project was planned for completion by December 2023 (see recital (36) of the initial decision).

2.2. The notified measure

- (9) The notified measure consists in a direct investment aid grant of EUR 16 507 133 (in RON 126 087 192.13) as additional aid to the aid approved by the Commission in the initial decision. The grant will be financed from the Sustainable Development Programme (SDP) 2021-2027.

⁽³⁾ Regulation No 1 determining the languages to be used by the European Economic Community (OJ 17, 6.10.1958, p. 385).

- (10) The aim of the notified measure is to account for higher-than-expected investment costs described in section 2.4.5.2 of the present decision, which were out of the beneficiary's control and were not expected in the initial project plan.
- (11) The Romanian authorities explained that the need for additional investment aid stems from the results of the public procurement of works and services necessary for the execution of the project, which were higher than the initial estimates. In particular, several unpredictable events – namely the value chain impact of the COVID-19 pandemic, further exacerbated by Russia's invasion of Ukraine and the energy crisis – led to significant cost increases in the construction sector, creating a need for additional financial support.
- (12) Romania submits that following the signature of the financing contract, the beneficiary started the procedures for the award of the public procurement contracts for works and services necessary for the execution of the project. Nine contracts for works and services ⁽⁴⁾ were signed between 2021 and 2023. The work contracts have contractual execution deadlines of 42 months, and their combined value exceeds the amounts initially planned, generating a need to raise additional financial support to implement the project in its totality.
- (13) Although the public procurement procedures were initiated according to the project's procurement plan, the high complexity of the project led to delays in the signature of the services and works contracts and, therefore, in the execution of the project which could no longer be completed in line with the initial timeline. As a result, the deadline for completion of the project, initially planned for 31 December 2023 had to be postponed until 31 December 2027.
- (14) After the conclusion of the public procurement procedures, several discussions with the aid grantor took place with a view to increasing the project's value and to covering the additional investment costs from public support and allowing more time for the project's completion. Romania submits that, for projects financed with EU funds, it is common practice to implement changes, including duly justified budget increases and execution delays, in the context of the project's phasing in two successive financing programmes. Therefore, to ensure continuity of implementation and the achievement of its objectives, the Bucharest Municipality took the necessary steps to phase the project by modifying its implementation period and dividing it into two phases, where the first phase is financed under the LIOP 2014–2020 and the second phase under the SDP 2021-2027.
- (15) The provisions regarding such phasing of projects are set out in Regulation 2021/1060 ⁽⁵⁾ and the Government Ordinance 36/2023 ⁽⁶⁾. The latter set out in

⁽⁴⁾ The contracts covered the following works and services: information and advertising, financial audit, technical assistance regarding project management, works supervision, design and execution for the rehabilitation of the primary heating network related to Magistrale II Sud, II-III Grozavesti, V Grozavesti, Progresu – Berceni, and design and execution for the rehabilitation of the primary district heating network related to Magistrale II Sud, II-III Grozavesti, V Grozavesti, Progresu – Berceni, II Vest, I-II-III Vest.

⁽⁵⁾ Regulation (EU) 2021/1060 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the Just Transition Fund and the European Maritime, Fisheries and

detail the legal framework for the closure of the Operational Programmes financed during 2014-2020 and the conditions for phasing projects over two financing periods and set the deadline for the submission of requests to phase projects on 30 September 2023.

- (16) Romania explained that the beneficiary officially issued the order for the start of works on the project within the design and execution contract on 20 June 2023, a few months before it submitted the official request, on 29 September 2023, to phase the project and request additional support to cover its higher-than-expected investment costs. According to the Romanian authorities, the beneficiary relied – when taking the decision to start the works on the project – on discussions with and presentations by the aid grantor (the Management authority for LIOP) which confirmed the possibility of justifying cost increases and phasing the project over two consecutive financing periods, as well as the provisions of the legal framework described in recital (15) which set out the conditions for such changes.
- (17) The Romanian authorities explain that the Municipality of Bucharest is not able to finance the additional investment costs resulting from the conclusion of the public procurement procedures from own resources due to significant financial constraints. In particular, the co-financing provided by the Municipality of Bucharest in accordance with the provisions of the financing contract already creates significant financial pressure on its budget, which is burdened by numerous obligations for the subsidization of public services, as well as a decrease in subsidies from the State budget. As a result, it is not able to cover the additional expenses necessary for carrying out the rehabilitation works for the district heating network, without additional public financing. Furthermore, the updated financial analysis shows that the project is financially unsustainable in the absence of additional European funding and support from the State budget (see Section 2.4.5 and Table 5).
- (18) Romania further submits that any postponement of works would have led to significant impacts on consumers, as accessibility of district heating services is essential for the health and well-being of the population. Furthermore, even a small delay in the start of works could create important further delays in the execution of the project as the modernisation and rehabilitation work in the district heating system needs to be predominantly carried out outside the heating season, between 15 March and 15 November. Finally, any further postponement of the start of works would have also impacted the activities of other public network holders/operators, as the rehabilitation works of the district heating network must account for the presence of multiple public utility networks on site: water networks, sewage, natural gas, public lighting, electricity transmission/distribution networks, telecommunications, traffic lights, etc.

Aquaculture Fund and financial rules for those and for the Asylum, Migration and Integration Fund, the Internal Security Fund and the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy (OJ L 231, 30.6.2021, p. 159–706).

(⁶) <https://legislatie.just.ro/public/DetaliiDocument/270564>.

- (19) The Romanian authorities therefore submit that the project can be completed within its envisaged initial parameters only if additional public support is provided.

2.3. Background and objective of the project

2.3.1. Characteristics of the district heating network

- (20) The Bucharest district heating system ('DHS') is the largest in size in the EU covering around 472 km of thermic channels (944 km thermic ducts) for the transport system and 700 km of thermal ducts, hosting some 2 800 km pipes for the distribution system. The Bucharest DHS delivers heat and hot water to over 1.2 million inhabitants.
- (21) The Bucharest DHS distributes approximately 72% of the heat used in Bucharest for heating living spaces, supplying hot water to the population and non-household users. The remaining 28% is produced by local means, individual heating units, power stations, or boilers. A share of 96.5% of the total thermal energy supplied is produced by SACET, and the remaining 3.5% is delivered by 46 district power plants concentrated mainly in the centre of Bucharest. For the production and supply of thermal energy, the Bucharest DHS currently uses fuels in the form of natural gas.
- (22) The Romanian authorities indicated that the share of cogenerated heat in the Bucharest DHS is 75.4% in 2022-2023 ⁽⁷⁾.
- (23) The technical characteristics indicating yearly output of heat and electrical energy of the Bucharest DHS installations are provided in Table 1 below.

Table 1: Technical characteristics of Bucharest DHS generation installations

Description	Delivered heat to Bucharest DHS as a two-year average (between 2022 and 2023), MWh	Share%	Delivered electricity to the electrical network as a two-year average (between 2022 and 2023), Wh
Cogeneration	4,666,666.08	75.4%	1,828,486.50
Peak boilers and/or HOBs	1,147,848.55	24.6%	
TOTAL	5,814,516.63	100.0%	1,828,486.50

Source: The Romanian authorities

- (24) As detailed in the initial decision in recitals (10)-(11), the Bucharest DHS suffers from a large number of network ruptures. A majority of the transport

⁽⁷⁾ The share decreased compared to the 80.6% for the years 2016-2018 mentioned in the initial decision. The Romanian authorities explained that this is due to the fact that the network continued to degrade itself in the absence of significant rehabilitation works in this period.

pipelines are in an advanced state of wear. Over 65% of the networks for hot water transport and over 60% of the distribution heat networks are more than 20 years old (some even over 50 years old), have exceeded their standard service life and exhibit advanced corrosion, requiring large numbers of localised repairs. The number of interventions to rectify functionality failures has risen significantly, from 637 incidents in 2013 to 991 in 2018 and 2 241 in 2022. The corrosion of the pipelines is accelerated by water losses, which increases heat losses as well as NO_x and CO₂ emissions. Heat losses between the heat sources and final consumers amount to 20.2%. The technical conditions of the network necessitated halts in the supply of heating energy to consumers, affecting the quality and/or continuity of the public service. Due to the significant heat and water losses, the centralized system is unable to fully meet the demand, covering only about 91.3% of the total heat requirement and only 60% of demand at the required comfort level.

- (25) The Bucharest Municipality has developed a strategy⁽⁸⁾ for supplying consumers with thermal energy in a centralized system in Bucharest which focuses on four major directions, namely the continuation of investments in the repair and modernization of the transport and distribution network, the creation of new sources of thermal energy production (with an objective to increase the share of cogeneration and the use of high-efficiency cogeneration units), the implementation of alternative, modern and environmentally-friendly energy solutions (geothermal water, biomass, heat pumps, photovoltaic panels, etc.) and the attraction of private investments in the production of thermal energy. The Romanian authorities further explained that the Bucharest Municipality has plans to develop feasibility studies for projects for the production of thermal energy from renewable sources such as the distribution of heat agent using solar panels located in current heat points, the use of geothermal water in the northern area of Bucharest, and the use of gasification technology for the production of heat energy.

2.3.2. Objective of the project

- (26) The project aims to improve the energy efficiency of the Bucharest DHS while enhancing the quality of service provided to households.
- (27) The Romanian authorities explain that the rehabilitation of the Bucharest DHS aims at addressing the inefficiencies and issues described in recital (24) and consider that the rehabilitation will result in the reduction of heat losses, water refill losses, network maintenance costs as well as other losses.
- (28) As detailed in the initial decision in recitals (13)-(17), the Romanian authorities explain that the project will have positive effect on the environment and contribute to the development of a low-carbon economy. The project is expected to achieve energy savings in final consumption by reducing heat and water losses in the district heating network and reduction of greenhouse gas emissions and other pollutants emissions.

⁽⁸⁾https://doc.pmb.ro/institutii/primaria/directii/directia_servicii_publice/docs/strategie_termoficare_bucuresti.pdf.

- (29) The Romanian authorities provided an updated quantification of the contribution of the project to the Romanian environmental and energy objectives after 2027. The Romanian authorities expect that the project implementation will result in a reduction of heat losses in the district heating network by 514 945 Gcal/year and of water loss by 8.33 million m³/year. The CO₂ emissions reduction is expected to amount to 217 thousand tonnes/year and the NO_x emissions reduction to 326 tonnes/year. As a result of the cumulative effects of the rehabilitation, by the end of 2027, total heat losses in the district heating system will be reduced from 39.9% in 2022 to 23.2%.
- (30) The Romanian authorities also expect that by reducing losses, the share of cogenerated heat will increase, improving therefore the efficiency of the Bucharest DHS.
- (31) Finally, the measure will also contribute to reaching the Romanian targets of the Integrated national energy and climate change plan for 2021-2030 ⁽⁹⁾.

2.4. Description of the measure

2.4.1. Description of the project

- (32) The project is the same as the one described in the initial decision (see recital (18) of the initial decision). It concerns the rehabilitation of 105.969 km of the total hot water transport network and includes the sections responsible for the highest losses in the network.
- (33) As explained in recitals (6) and (22) of the initial decision, the planned investments do not aim at network expansion nor at replacing alternative investments by other potential market operators. The project does not concern the production facilities, only the network upgrade, and will not result in duplication.

2.4.2. Beneficiary

- (34) As explained in recital (29) of the initial decision, the beneficiary of the project is the Bucharest Municipality, as holding of the SACET. The Bucharest Municipality is the legal owner of the district heating system in Bucharest (transport and distribution networks) and is responsible for providing the public thermal energy supply to the population in a centralised system.
- (35) The Romanian authorities confirmed that non-discriminatory access to the network is ensured, and that third party access is guaranteed to parties who wish to supply heat energy to customers, in accordance with the Law on the public heat energy supply service no. 325/2006 ⁽¹⁰⁾.

⁽⁹⁾ https://energy.ec.europa.eu/system/files/2020-06/ro_final_necp_main_en_0.pdf.

⁽¹⁰⁾ Art. 38 paragraph (1) stipulates that service operators have the obligation to "ensure non-discriminatory access to the thermal network for all requesting thermal energy users and producers".

- (36) The Romanian authorities have confirmed that the Bucharest Municipality is not an undertaking in difficulty and is not subject to an outstanding recovery order following a previous Commission decision declaring an aid illegal and incompatible with the internal market.

2.4.3. Legal basis

- (37) The legal basis is the same as the one described in recital (32) of the initial decision.
- (38) The beneficiary, was initially awarded aid for the project within the LIOP 2014-2020 following the Commission decision C(2021)3871 of 26 May 2021.
- (39) Following the changes in the budget and duration of the project, on 29 September 2023, Romania submitted a request for modification of the previous Commission decision C(2021)3871 of 26 May 2021 and further financing under the SDP 2021-2027 according to art. 118a of Regulation 1060/2021.
- (40) The Commission decision C(2024)5869 of 12 August 2024 modifying the Commission decision C(2021)3871 of 26 May 2021 takes into account the increased total costs of the entire major project.
- (41) Romania confirmed that the additional aid will be granted after the notification of the Commission decision approving the aid.

2.4.4. Financing, budget and duration

- (42) Under the initial decision, the total eligible investment costs of the project amounted to EUR 278 325 801.53. The initial aid amount to be granted was EUR 254 231 051 (in RON 1 208 868 647.51), 85% of this was to be financed under the CF and the rest through national co-financing, the State budget covering the 13% and the local budget the remaining 2%. The difference between the investment costs and the aid amount was to be paid by the Bucharest Municipality's own contribution (see recitals (33) to (35) and (28) of the initial decision).
- (43) In the context of increased costs of the project following the procurement procedures, the total eligible investment costs required to rehabilitate the Bucharest DHS have been updated to EUR 296 397 399 (excluding VAT, see detail in Table 2). The Romanian authorities explained that the procedures for the procurement of works and services necessary for the project resulted in higher costs than initially foreseen, as described in recital (11).
- (44) The revised aid amount needed for the project is EUR 270 738 184 (RON 1 334 955 839.64) and will be financed as detailed in Table 2 below.

Table 2: Project financing

Project financing	Updated (EUR)
Eligible investment costs	296 397 399

Requested aid amount ⁽¹⁾	270 738 184
EU funding	155 136 953
National + local financing	115 601 231

Source: The Romanian authorities

- (45) Payments to the beneficiary will be made in yearly instalments, based on the actual project implementation and according to the EU funds rules, from 2022 until December 2027.

Table 3: Yearly instalments

Year	Amount (in EUR)	Program
2022	42 711.19	LIOP 2014-2020
2023	9 222 307.46	LIOP 2014-2020
2024	17 991 583.43	SDP 2021-2027
2025	107 175 032.42	SDP 2021-2027
2026	125 880 340.74	SDP 2021-2027
2027	10 426 209.17	SDP 2021-2027
Total	270 738 184.40	

Source: The Romanian authorities

2.4.5. Quantification of funding gap

- (46) The Romanian authorities provided an updated cost benefit analysis ('CBA') together with a financial plan, presenting the financial and economic feasibility of the project. The updated version takes into account the current degree of implementation of the project, functional operational changes that have taken place in the district heating service and related infrastructure, changes in CAPEX and OPEX costs related to the project, as well as other elements with direct impact on the feasibility of the project.
- (47) The methodology, as well as the financial model, remain the same as the one described in recitals (23) to (27) of the initial decision. Cash flow forecasts cover a period of 25 years ⁽¹²⁾ and include all main costs and revenues.

⁽¹⁾ EUR 254 231 051 already granted and EUR 16 507 133 of additional aid requested.

⁽¹²⁾ This period corresponds to the provisions of Table 2.1 Reference periods of the European Commission by sector included in the CBA Guidelines. The financial analysis is carried out in fixed prices reported to year one. Also, the analysis is carried out in values excluding VAT.

2.4.5.1. Factual and counterfactual scenarios

- (48) According to the Romanian authorities and as explained in recital (24) of the initial decision, the overall operation of the Bucharest DHS would not generate sufficient income to cover the investment costs, and the project would not therefore be financially viable without support.
- (49) As detailed in recitals (19) and (20) of the initial decision, the tariffs applied by the public service operators are fully regulated, and these tariffs and their planned potential increase, are not sufficient to cover the cost of the project. The Romanian authorities explain that an increase in tariffs beyond the 7% annual increase already envisaged for households is a measure that would have a major social impact. Moreover, the Romanian system prevents the passing on of the rehabilitation costs- publicly funded- on the final heat/electricity consumers.
- (50) In this context, the Romanian authorities have identified a factual scenario, when the investment takes place and a counterfactual scenario, the 'business as usual' scenario when the investment does not take place (see recital (21) of the initial decision).

2.4.5.2. Project investment costs

- (51) The total revised eligible investment costs for the project are estimated at EUR 296 397 399. Table 4 below contains a summary of the revised investment costs of the project.

Table 4: Overview of the revised investment costs

In EUR	Total investments costs	Eligible costs	Non-eligible costs
Planning/design fees	5 570 166	5 570 166	0
Building and construction	194 750 814	194 750 814	0
Plant and machinery or equipment	64 028 972	64 028 972	0
Contingencies	23 605 143	23 248 013	357 130
Publicity	179 915	176 301	3 615
Supervision during implementation	7 147 171	3 575 870	3 571 301
Technical assistance	5 047 263	5 047 263	0
Sub-TOTAL	300 329 444	296 397 399	3 932 046

Source: The Romanian authorities

- (52) The Romanian authorities explained that non-eligible costs consist of technical assistance (related to supervision and publicity) and miscellaneous and unforeseen expenditure.
- (53) The construction costs are distributed within the period 2022-2027. The district heating pipeline network's operational lifespan is estimated at 40 years. The residual value of the assets was calculated at the end of the 25-year analysis period and is estimated at EUR 49 million.

2.4.5.3. Funding gap

- (54) Based on the updated financial plans of the factual and counterfactual scenarios for the period 2022-2046, the Romanian authorities have recalculated the funding gap of the project, i.e. the difference between the revenues and costs of the factual scenario and those of the counterfactual scenario.
- (55) The Romanian authorities have discounted the free cash flows using the weighted average cost of capital ('WACC') for the project of 4%, as in the initial decision.
- (56) The updated funding gap of the project amounts to EUR -248.8 million without any support measure and to EUR -13.5 million with the state aid support (the present value of the aid is EUR 235.3 million). The Romanian authorities therefore conclude that i) the rehabilitation project would not be feasible without State aid and ii) the amount of aid notified does not exceed the funding gap.

Table 5: Funding gap of the project

In EUR	Funding gap
without aid	-248 791 247
with aid	-13 473 760

Source: The Romanian authorities

2.5. Cumulation and transparency

- (57) The Romanian authorities have confirmed that the measure cannot be cumulated with other aid or de minimis aid received from other local, regional or national aid to cover the same eligible costs.
- (58) Romania will ensure compliance with the transparency requirements laid down in points 58 to 61 of the 2022 Guidelines on State aid for climate, environmental protection and energy ('CEEAG')⁽¹³⁾ and publish all required information on the following website: www.pmb.ro.

⁽¹³⁾ OJ C 80, 18.2.2022, p.1.

3. ASSESSMENT OF THE MEASURE

3.1. Existence of aid

- (59) Article 107(1) TFEU provides that *'any aid granted by a Member State or through State resources in any form whatsoever which distorts or threatens to distort competition by favouring certain undertakings or the production of certain goods shall, in so far as it affects trade between Member States, be incompatible with the internal market'*. The application of these cumulative conditions is examined below.
- (60) The Commission's assessment and conclusion in recitals (41) to (44) of the initial decision that the existing aid measure constitutes State aid, apply in a similar way to the notified measure.
- (61) As explained in recital (41) of the initial decision, the aid is granted through State resources and is imputable to the State since the management of the EU Structural Funds is entrusted to the Romanian State.
- (62) The aid is granted to the Municipality of Bucharest, the legal owner of the Bucharest DHS, and provides the beneficiary with funding that would otherwise not be available on the market. The Commission therefore concludes that the measure gives an economic advantage to the Bucharest Municipality for its DHS. Furthermore, the aid is selective, since aid will be awarded only to one beneficiary, while other undertakings in a comparable legal and factual situation within that sector or other sectors are not eligible for aid and thus will not receive the same advantage.
- (63) Finally, the markets for the supply of heat, such as generated from gas, oil or heat pumps, are open to competition and trade between Member States. The measure is therefore liable to distort competition and affect trade between Member States.
- (64) The Commission therefore concludes that the measure constitutes State aid within the meaning of Article 107(1) TFEU.

3.2. Legality of the aid

- (65) Romania confirmed that the additional aid will be granted after the notification of the Commission decision approving the aid (see recital (41)). By notifying the measure before its implementation, Romania has complied with the notification and stand-still obligation laid down in Article 108(3) TFEU.

3.3. Compatibility of the aid

- (66) The Commission has assessed the compatibility of the measure on the basis of Article 107(3), point (c) TFEU. The measure aims at promoting economic activities in a manner that reduces greenhouse gas emissions and increases the level of environmental protection. In the initial decision, the compatibility of the measure was assessed under the EEAG. However, the EEAG have since then been replaced by the CEEAG.

- (67) Point 466 CEEAG provides that the Commission will apply the CEEAG to assess the compatibility of all notifiable aid for climate, environmental protection and energy awarded or intended to be awarded from 27 January 2022.
- (68) As explained in recital (41), the additional aid has not yet been granted, and the CEEAG are therefore applicable.
- (69) The measure falls within the scope of the CEEAG and more specifically under the category of aid for district heating and cooling (see point 16(k) CEEAG).
- (70) The Commission has, therefore, assessed the measure under the general compatibility provisions in Section 3 CEEAG where applicable, as well as the specific compatibility criteria for district heating and cooling laid down in Section 4.10 CEEAG.

3.3.1. *Positive condition: the aid must facilitate the development of an economic activity*

3.3.1.1. Contribution to the development of an economic activity

- (71) Article 107(3), point (c) TFEU provides that the Commission may declare compatible '*aid to facilitate the development of certain economic activities or of certain economic areas, where such aid does not adversely affect trading conditions to an extent contrary to the common interest*'. Therefore, compatible aid under that provision of the Treaty must contribute to the development of certain economic activities ⁽¹⁴⁾.
- (72) Points 23 to 25 CEEAG state that Member States must identify the economic activities that will be facilitated as a result of the aid and describe if and how the aid will contribute to the achievement of Union policies and targets.
- (73) Points 388 and 389 CEEAG explain that support for the construction, upgrade and operation of district heating networks is covered by section 4.10 CEEAG where it contributes to the increase in efficiency or to the reduction of losses.
- (74) Point 390 CEEAG provides that where aid is granted for the upgrade of a district heating and cooling system, such system should meet the standard of efficient district heating and cooling ⁽¹⁵⁾ and if not, should meet that standard within 3 years following the upgrade works.
- (75) The Commission concluded in recital (57) of the initial decision that the existing aid measure contributes to the development of economic activities in the district heating sector in a manner that increases energy efficiency and thus contributes to environmental protection.
- (76) The Commission considers that the objective of the notified measure remains the same.

⁽¹⁴⁾ See judgment in case C-594/18 P, *Austria v Commission*, EU:C:2020:742, paragraphs 20 and 24.

⁽¹⁵⁾ See Article 2, point (41), of Directive 2021/27/EU (the "Energy Efficiency Directive").

- (77) As detailed in recital (29), the project will reduce heat losses and water losses in the Bucharest DHS, thereby improving its efficiency. It will also yield CO₂ and NO_x emission reductions.
- (78) The technical characteristics of the Bucharest DHS are provided in Table 1. As mentioned in recital (22), the share of cogenerated heat in the Bucharest DHS is 75.4%, thus constituting an energy-efficient district heating system.
- (79) The Commission, therefore, considers that the notified measure facilitates the development of an economic activity, and complies with the requirement of section 3.1.1 CEEAG and points 388 to 390 CEEAG.

3.3.1.2. Incentive effect

- (80) According to point 26 CEEAG, aid can be considered as facilitating an economic activity only if it has an incentive effect. An incentive effect occurs when the aid induces the beneficiary to change its behaviour, to engage in an additional economic activity which it would not carry out without the aid or would carry out in a restricted or different manner. The aid must not support the costs of an activity that the aid beneficiary would anyhow carry out and must not compensate for the normal business risk of an economic activity (point 27 CEEAG).
- (81) In order to demonstrate the presence of an incentive effect, point 28 CEEAG requires the factual scenario and the likely counterfactual scenario in the absence of aid to be identified.
- (82) Romania submitted that in the absence of the notified aid, the project could not continue as planned, as due to a significant cost increase beyond the control of the beneficiary and unexpected at the time of the initial decision, an additional funding gap materialised (see recitals (9) to (11)). As the Romanian authorities explained, the beneficiary is not able to finance the additional costs from its own resources (see recital (17)).
- (83) In the absence of the additional aid, Romania explained that the investment could not continue as planned, as the revenues would not be sufficient to cover the additional costs of the project (see recitals (49) and (50)).
- (84) Based on the quantification of the factual and counterfactual scenarios provided by Romania, it appears that the updated funding gap of the project is negative in the absence of aid (see Table 5).
- (85) The Commission therefore considers that without additional aid, the project would not be carried out and that the additional investment aid has the potential to incentivise the beneficiary to make the planned investments in the network.
- (86) According to point 29 CEEAG, aid does not have an incentive effect for the beneficiary in cases where the start of works on the project or activity took place prior to a written aid application by the beneficiary to the national authorities. In cases where the beneficiary starts implementing a project before applying for aid, any aid granted in respect of that project will, in principle, not be considered compatible with the internal market. Point 31 CEEAG however states that in

certain exceptional cases, aid can have an incentive effect even for projects which started before the aid application.

- (87) First, the Commission recalls that the written application for aid under the existing aid measure was submitted before the works on the project started.
- (88) Second, in 2021, the Commission approved the aid on the basis of the funding gap calculated under the assumptions that, following the public procurement process, the construction works contracts would have been signed with the selected contractors at the prices estimated in the project's budget. As explained by the Romanian authorities, this was not possible due to circumstances which were out of the beneficiary's control and were unexpected in the initial project plans (see recital (11)). The Commission acknowledges that the notified measure continues to serve the purpose of the financing of the rehabilitation of Bucharest's district heating network. At the same time, the Commission acknowledges that the recent economic circumstances are different from those prevailing in 2021, when the project plan and budget was made, and the initial funding gap was calculated. The funding gap calculated at the time was based on market estimates and was credible given the economic circumstances prevailing at the time, but which have fundamentally changed since then due to the global supply chain bottlenecks following the Covid-19 pandemic and the Russian invasion of Ukraine which resulted in cost increases in the price of construction works as well as price inflation. This situation could not be foreseen at the time of the initial decision.
- (89) The public procurement procedure to select the contractors for the execution of the construction works for the project resulted in higher prices than initially foreseen, but which reflect changed unforeseen economic circumstances. Together with the imperative to complete the project without further delays (see recital (18)), the beneficiary cannot avoid incurring higher costs.
- (90) Finally, the Commission notes that although the beneficiary issued the order for the start of works before it submitted the official application for additional aid, it had relied on the confirmation that the phasing of projects over two financing periods, as well as the approval and financing of additional investment costs resulting from the finalisation of public procurement procedure, is possible and in line with the provisions of the existing legal framework governing such changes (see recitals (15) and (16)).
- (91) In light of the exceptional circumstances brought forward by Romania, the Commission accepts the argument that the additional notified aid is necessary to preserve the beneficiary's incentive to continue the project as planned and considers that the additional aid has an incentive effect even though the project started before the aid application for the additional aid.
- (92) Finally, point 32 CEEAG stipulates that aid granted merely to cover the cost of adapting to Union standards has, in principle, no incentive effect. Since there are no Union standards applicable to the district heating sector, the requirements of point 32 CEEAG are not applicable to the measure.
- (93) The Commission, therefore, considers that the requirements of Section 3.1.2 CEEAG are complied with and that the aid granted under the measure has an

incentive effect as it induces the beneficiary to continue the economic activity, which it would not carry out without the aid in the same manner.

3.3.1.3. No breach of any relevant provision of Union law

- (94) State aid cannot be declared compatible with the internal market if the supported activity, or the aid measure, or the conditions attached to it entail a violation of relevant Union law ⁽¹⁶⁾.
- (95) Romania confirmed that nor the project nor the measure entail a violation of relevant Union law. The Commission notes that the aid is granted for the upgrade of the Bucharest DHS that meets the definition of efficient district heating and cooling system of the Energy Efficiency Directive.
- (96) In light of the above, the Commission has no indication that neither the measure, nor the conditions attached to it entail a non-severable violation of relevant Union law. The Commission therefore concludes that the requirements of point 33 CEEAG are fulfilled.

3.3.1.4. Conclusion

- (97) The Commission concludes that the measure fulfils the first (positive) condition of the compatibility assessment i.e. that the aid facilitates the development of an economic activity pursuant to the requirements set out in Section 3.1 CEEAG.

3.3.2. *Negative condition: the aid must not affect trading conditions to an extent contrary to the common interest*

3.3.2.1. Necessity and appropriateness of the aid

- (98) Point 391 CEEAG explains that the proposed State aid measure can contribute to addressing market failures by triggering the investment costs needed for the creation, extension or upgrade of efficient district heating systems.
- (99) The measure involves investment aid aimed at covering the additional investments costs needed for the upgrade of the Bucharest DHS which meets the standard of efficient district heating (see recitals (78) and (83)).
- (100) Point 393 CEEAG requires State aid for efficient district heating and cooling systems using waste as input fuel not to circumvent the waste hierarchy principle. However, the Bucharest DHS does not use waste as input fuel.
- (101) The Commission, therefore, considers that the measure is necessary to increase the energy efficiency of the Bucharest DHS. Furthermore, the Commission concludes that investment aid is an appropriate instrument to support the

⁽¹⁶⁾ Point 33 CEEAG, and Judgment of 22 September 2020, *Austria v Commission*, C-594/18 P, EU:C:2020:742, paragraph 44.

targeted economic activity in a manner that increases environmental protection, in line with point 391 CEEAG.

3.3.2.2. Proportionality including cumulation

- (102) Points 394 and 395 CEEAG explain that proportionality will be assessed on the basis of the funding gap principle as set out in points 48, 51, and 52, and that for the construction, upgrade and operation of distribution networks, as set out in point 52, the counterfactual scenario would be the situation in which the project would not take place.
- (103) Point 48 CEEAG explains that State aid is considered to be proportionate if the aid amount per beneficiary is limited to the net extra cost necessary to meet the objective of the aid measure compared to the counterfactual scenario in the absence of aid. Point 51 CEEAG requires Member States to determine the net extra cost based on a comparison between the profitability of the factual and the counterfactual scenario, taking into account all the main costs and revenues, the estimated WACC of the beneficiaries and the net present value of the project cash flows over its lifetime.
- (104) As explained in section 2.4.5., Romania has provided an updated quantification of the funding gap of the project. The updated funding gap is calculated as the difference between the NPV of the factual scenario and the NPV of the counterfactual. The quantification includes all main costs and revenues of the two scenarios as described in section 2.4.5, as well as a WACC of 4%.
- (105) The Commission considers that the assumptions used to recalculate the NPV in the two scenarios and the level of the WACC used are reasonable and acceptable.
- (106) Therefore, on the basis of the values included in Table 5, which show that the additional investment support reduces the funding gap without fully closing it, it can be concluded that this additional investment support for the Bucharest DHS does not exceed the updated funding gap.
- (107) Point 56 CEEAG explains that when aid under one measure is cumulated with aid under other measures, Member States must specify the method used to ensure that the total amount of aid for a project or an activity does not lead to overcompensation or exceed the maximum aid amount allowed under the CEEAG.
- (108) As explained in recital (57), Romania confirmed that support under the measure will not be cumulated with aid in relation to the same eligible costs.
- (109) On the basis of the conclusions in recitals (106) and (108), the Commission considers that the measure is proportionate.

3.3.2.2.1. The transparency of the aid

- (110) Romania will ensure compliance with the transparency requirements laid down in points 58 to 61 CEEAG (see recital (58)). The relevant data of the measure will be published on a national website.

3.3.2.2.2. Avoidance of undue negative effects of the aid on competition and trade

- (111) Point 396 CEEAG explains that the support for the upgrade, construction or operation of district heating and cooling systems which rely on the most polluting fossil fuels such as coal, lignite, oil and diesel, have negative effects on competition and trade which are unlikely to be offset unless (i) the aid is limited to investments on the distribution network, (ii) the distribution network already enables the transport of heat and cooling generated from renewable energy sources, waste heat or carbon neutral sources, (iii) the aid does not result in increased generation of energy from the most polluting fossil fuels, and (iv) there is a clear timeline involving firm commitments for transitioning away from the most polluting fossil fuels, in view of the Union's climate targets. These conditions should be cumulatively met for support to district heating and cooling systems based on the most polluting fossil fuels to achieve a positive balance between its positive and negative effects.
- (112) As the Bucharest DHS does not rely on the most polluting fuels such as coal, lignite, oil and diesel, point 396 CEEAG is not applicable.

3.3.2.3. Weighing up the positive and negative effects of the aid

- (113) Points 71 and 72 CEEAG explain that the Commission will balance the identified negative effects on competition and trading conditions of the measure (see section 3.3.2) with the positive effects of the planned aid on the supported economic activities including its contribution to the achievement of European climate goals (see section 3.3.1). As indicated in point 73 CEEAG, the Commission will consider an aid measure compatible with the internal market only where the positive effects outweigh the negative effects.
- (114) Point 74 CEEAG indicates that measures involving direct or indirect support to fossil fuels are unlikely to create positive environmental effects and, therefore, that a positive outcome of the balancing test is unlikely. The same applies for measures involving new investments in natural gas unless it is demonstrated that there is no lock-in effect.
- (115) In addition, point 398 CEEAG states that *'in analysing the impact of State aid for district heating and cooling systems on competition, the Commission will carry out an assessment balancing the benefits of the project in terms of energy efficiency and sustainability against the negative effects on competition and in particular the possible negative impact on alternative technologies or providers of heating and cooling services and networks'*.

- (116) The additional investment support aim at modernising infrastructure, which represents a small share of the existing network and will not result in duplication. It does not aim at network expansion nor at replacing alternative investments by other potential market operators (see recital (33)).
- (117) The potential distortion of market competition is limited due to the specific characteristic of this investment consisting in the upgrade of a small share of the existing network. At the same time, the effect on trade is marginal because heat supply (distribution) is linked to a specific pipeline location and therefore by its nature local.
- (118) The measure does not involve support to fossil fuels as the additional investment support only targets the modernization of the district heating network. The additional aid will allow the use of a modernised energy efficient district heating network, which will reduce water and heat losses and, as a result, achieve energy savings and reduce the CO₂ and NO_x emissions (see recitals (28) and (29)). As explained in recital (30)), the Romanian authorities also expect that by reducing losses, the share of cogenerated heat will increase, improving therefore the efficiency of the Bucharest DHS. Therefore, it can be concluded that the measure contributes to the achievement of national and European climate goals.
- (119) In addition, the Commission notes that third party access is guaranteed to parties who wish to supply heat energy to customers (see recital (35)) and that sustainable alternative heating solutions are possible. In its strategy for the heat energy supply of the centralized heating system, the Municipality of Bucharest is considering measures to increase the share of cogeneration and the use of high efficiency cogeneration units and is exploring ways to develop thermal energy produced from renewable sources (see recital (25)).
- (120) In the analysis of the measure, the Commission did not find obvious indications of non-compliance with the “do no significant harm” principle.
- (121) The Commission concludes that the notified measure facilitates the development of an economic activity and does not adversely affect trading conditions to an extent contrary to the common interest. Therefore, the Commission considers the aid compatible with the internal market based on Article 107(3), point (c) TFEU and on the relevant provisions of CEEAG.

4. AUTHENTIC LANGUAGE

- (122) As mentioned in recital (4), Romania has accepted to have the decision adopted and notified in English. The authentic language will therefore be English.

5. CONCLUSION

The Commission has accordingly decided not to raise objections to the aid on the grounds that it is compatible with the internal market pursuant to Article 107(3), point (c) of the Treaty on the Functioning of the European Union.

If this letter contains confidential information which should not be disclosed to third parties, please inform the Commission within fifteen working days of the date of receipt.

If the Commission does not receive a reasoned request by that deadline, you will be deemed to agree to the disclosure to third parties and to the publication of the full text of the letter in the authentic language on the Internet site: <https://competition-cases.ec.europa.eu/search?caseInstrument=SA>.

Your request should be sent electronically to the following address:

European Commission,
Directorate-General Competition
State Aid Greffe
B-1049 Brussels
Stateaidgreffe@ec.europa.eu

Yours faithfully,

For the Commission

Teresa RIBERA
Executive Vice-President

