



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

-PROIECT-

privind împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî, în condițiile legii, cu privire la cooperarea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din unitățile de învățământ de pe raza sectorului 2

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului General și Raportul de specialitate al Direcției Cultură, Învățământ, Turism;

Văzând raportul comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

Ținând seama de prevederile Hotărârii nr. 411/27.11.2025 adoptată de către Consiliul Local al Sectorului 2 privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî cu privire la asocierea dintre Sectorul 2, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicate elevilor din școlile existente în sectorul 2;

În conformitate cu prevederile:

- Legii învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 344 din 16 martie 2022 pentru aprobarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026 și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026

În temeiul prevederilor art. 129 alin (7) lit. a) și d), alin. (9) lit. a), art. 139 alin. (3), lit. f), art. 166 alin. (2) lit. m) și lit. s) și alin. (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se împuternicește Consiliul Local al Sectorului 2 să hotărască, în condițiile legii, cu privire la cooperarea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din unitățile de învățământ de pe raza sectorului 2.

Art. 2 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al municipiului București și Consiliul Local al Sectorului 2 vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Aceasta hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de.....

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Georgiana ZAMFIR

București,
Nr.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Primar General

NR. 28/144 / 11.05.2026

REFERAT DE APROBARE

privind împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî, în condițiile legii, cu privire la cooperarea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din unitățile de învățământ de pe raza sectorului 2

Având în vedere Raportul de specialitate al Direcției Cultură, Învățământ, Turism, susținem propunerile referitoare la adoptarea unei hotărâri privind împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî, în condițiile legii, cu privire la cooperarea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din unitățile de învățământ de pe raza sectorului 2.

Atribuțiile consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, inclusiv în domeniul cooperării interinstituționale pe plan intern, au fost instituite de legiuitor în scopul facilitării administrației municipale în demersul ei de realizare a intereselor cetățenilor Capitalei. În speță, sectoarele municipiului București, potrivit legii, contribuie la organizarea activităților [...] culturale [...], legea oferind totodată, posibilitatea acestora de a coopera sau asocia cu persoane juridice române sau străine ... alți parteneri sociali, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local, însă numai cu acordul prealabil al Consiliului General al Municipiului București, situație în care, potrivit art. 166 alin. (2) lit. m), s) și alin (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, devine obligatorie împuternicirea expresă dată prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București.

Autoritățile locale de la nivelul Municipiului București consideră legală și oportună derularea unor programe/proiecte în domeniul „educație” în scopul creșterii gradului de conștientizare cu privire la efectele consumului de droguri în rândul populației școlare din sectorul 2, dezvoltării unor abilități

practice pentru gestionarea presiunilor sociale și consolidarea unei culturi de prevenție în rândul tinerilor și reducerea riscului de apariție timpurie a consumului de substanțe psihoactive.

Proiectul de hotărâre urmează a fi adoptat în contextul legislației generale și specifice în materie, având în vedere, în principal, OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023 și Hotărârea de Guvern nr. 344 din 16 martie 2022 pentru aprobarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026 și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026.

În conformitate cu prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, proiectul de hotărâre însoțit de întreaga documentație va fi prezentat spre dezbatere și aprobare Consiliului General al Municipiului București.

PRIMAR GENERAL
Ciprian CIUCU



Avizat
DIRECȚIA JURIDIC
Director Executiv
Adrian IORDACHE





PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Cultură, Învățământ, Turism

Serviciul Învățământ, Turism

Nr. 28167 / 11.05.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî, în condițiile legii, cu privire la cooperarea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din unitățile de învățământ de pe raza sectorului 2

Secretarul General al Sectorului 2 al Municipiului București, prin Adresa nr. 5583/05.12.2025, înregistrată la Primăria Municipiului București – Direcția Generală Administrație și Relația cu CGMB – Direcția Asistență Tehnică și Juridică cu nr. 204895/08.12.2025 și redirecționată la Direcția Cultură, Învățământ, Turism prin adresa nr. 206358/09.12.2025, comunică documentele care au stat la baza adoptării Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 2 nr. 411/2025 și solicită CGMB împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 să hotărască cu privire la asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din unitățile de învățământ de pe raza sectorului 2.

Sunt anexate următoarele documente:

- Hotărârea nr. 411/2025 adoptată de către Consiliul Local al Sectorului 2 la data de 27.11.2025 privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî cu privire la asocierea dintre Sectorul 2, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicate elevilor din școlile existente în sectorul 2;
- Anexa nr. 1 la hotărârea CL sector 2 nr. 411/2025 – Program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2;
- Anexa nr. 2 la hotărârea CL sector 2 nr. 411/2025 – Protocol de colaborare privind implementarea proiectului Clear Minds;
- Referatul de aprobare înaintate de către consilierul local Dinu Alexandru înregistrat la cabinet Secretar General Sector 2 cu nr. 5454/25.11.2025;
- Raportul de specialitate al Direcției Economice din Primăria Sectorului 2 cu nr. 185952/26.11.2025 la proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 să hotărască cu privire la asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și

Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2;

- Raportul de specialitate al Direcției Juridice – Serviciul asistență juridică din Primăria Sectorului 2 cu nr. 186725/26.11.2025 la proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 să hotărască cu privire la asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2;

- Raportul de specialitate al Direcției Transparență Instituțională – Serviciul Relații cu Societatea Civilă și Mediul de Afaceri din Primăria Sectorului 2 cu nr. 185956/26.11.2025 la proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 să hotărască cu privire la asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2;

- Nota de fundamentare a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 nr. 87/394007/26.11.2025 la proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 să hotărască cu privire la asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2;

- Adresa Asociației Culturale pentru Educație prin Artă – ACEA cu nr. 117/12.11.2025 privind proiectul CLEAR MINDS – program anti-bullying și de prevenire privind consumul substanțelor interzise în rândul elevilor desfășurat în 18 unități de învățământ din sectorul 2, împreună cu descrierea programului de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2;

În baza prevederilor art. 1 din Hotărârea CL Sector 2 nr. 411/2025 se solicită acordul Consiliului General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărâri cu privire la asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, pentru implementarea proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2.

Prin art. 2, alin. 1 se aprobă asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2.

Potrivit Anexei nr. 1– Program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2 la hotărârea Consiliului Local sector 2 nr. 411/2025, proiectul își propune ca obiective:

- promovarea educației psiho-emoționale și a echilibrului în rândul elevilor din învățământul gimnazial;
- dezvoltarea unui mediu educațional sigur care promovează comportamente sănătoase și reduce riscul de consum de substanțe interzise în rândul elevilor prin implicarea activă a cadrelor didactice și a părinților;

- dezvoltarea abilităților socio-emoționale, îmbunătățirea capacității de luare a deciziilor și promovarea unui stil de viață sănătos;
 - formarea competențelor necesare în recunoașterea semnelor timpurii ale consumului sau riscului de consum;
 - creșterea gradului de informare al părinților privind tipurile de substanțe, efectele lor și semnele timpurii ale consumului;
 - consolidarea rolului părinților în prevenirea timpurii;
 - promovarea unui mediu familial și suportiv;
- Proiectul are la bază modulul educațional VAPE ME IN, care cuprinde următoarele activități:
- vizionarea spectacolului de teatru VAPE ME IN dedicat elevilor din ciclul gimnazial, clasele VI-VIII – 10 reprezentații pentru 1500-1700 elevi;
 - ateliere dedicate elevilor – 30 de ateliere;
 - workshop-uri dedicate cadrelor didactice – 10 workshop-uri;
 - workshop-uri dedicate părinților - 10 workshop-uri;
- Proiectul își propune să se desfășoare în 5 unități de învățământ public de stat din sectorul 2, având un cost total de 258.000 lei suportat de parteneri în cote părți.**

Având în vedere cele mai sus menționate, **susținerea din punct de vedere al oportunității și legalității proiectului de hotărâre C.G.M.B.** este fundamentată de anumite circumstanțe de fapt precum și prin dispozițiile cuprinse în unele acte normative generale și specifice în materie, în vigoare:

Sub un prim aspect, se constată că textele integrate actului normativ, atât în titlu cât și în conținutul acestuia - în forma propusă de către Sectorul 2 al Municipiului București - sunt impropriu redactate din punct de vedere juridic, fiind de natură să provoace dificultăți în procesul de interpretare și aplicare a legii, motiv pentru care s-a impus a fi pe deplin corelate cu prevederile art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **“reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale [...] nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior; la elaborarea proiectelor de hotărâri se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.”**

La o analiză - cantitativă și calitativă - a reglementărilor cuprinse în Hotărârea nr. 411/2025, adoptată de către Consiliul Local al Sectorului 2 la data de 27.11.2025, se constată că, în mod impropriu, în alcătuirea textului normativ ce face conținutul art. 2, alin. 1, precum și în titlul actului normativ, a fost folosită sintagma **“asocierea dintre Sectorul 2 [...] și Asociația [...]”**, în condițiile în care, instituția juridică a asocierii se bucură, atât de o reglementare expresă prin efectul art. 86 și art. 89 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și de o definiție legală prin efectul art. 5 lit. e), lit. i) și qq) din același act normativ.

Pentru acest motiv înțelegem să formulăm unele clarificări suplimentare având ca obiectiv, *pe de o parte*, identificarea la nivel legislativ a conceptului *asocierii*, incluzând o serie de raporturi de colaborare, parteneriat etc. în care sunt implicate – prin asociere - autoritățile publice, respectiv unitățile administrative-teritoriale, *iar pe de altă parte*, conturarea regimului specific al acestei *instituții juridice* în peisajul dreptului administrativ prescris de normele OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Astfel, în conținutul dispozițiilor art. 89 din OUG nr. 57/2019 sunt reglementate expres **formele de asociere**, respectiv, **asociațiile de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat**, rezultat al asocierii între două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, în temeiul dreptului acestora de a coopera și de a se asocia, în condițiile legii, în speță fiind vorba despre dreptul conferit de normele cuprinse în art. 166 alin. (2) lit. “m” și “s” și alin. 3 raportate la prevederile alin. 2 lit. e)

coroborat cu alin. 9 lit. a) ale art. 129 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În mod corelativ, prin efectul art. 86 din OUG nr. 57/2019 sunt enunțate **structurile asociative** ale autorităților administrației publice locale¹ iar prin efectul art. 5 lit. i) este definită expres noțiunea de **“asociație de dezvoltare intercomunitară”**², în mod distinct de noțiunea de **“asociație de dezvoltare intercomunitară”** (aglomerare urbană) constituită pe bază de parteneriat între municipii și orașe [...], astfel cum este definită la art. 5 lit. e)³ și noțiunea de **“asociație de dezvoltare intercomunitară”** (zona metropolitană), astfel cum este definită la art. 5 lit. qq).⁴

Din coroborarea textelor normative mai sus invocate se desprinde concluzia că întotdeauna rezultatul procesului de **asociere** între două sau mai multe unități /subdiviziuni administrativ-teritoriale rezidă în **nașterea unei persoane juridice noi constituite de/între parteneri**, spre deosebire de procesul de **cooperare care nu dă naștere unei persoane juridice noi**.

În sprijinul celor mai sus menționate stă și interpretarea gramaticală a normelor ce fac conținutul Anexei nr. 2 la HCL Sector 2 nr. 411/2025 - denumită “Protocol de colaborare” – care ne duce în mod evident la concluzia că **“mens legis” și “ratio legis”**, în realitate, nu s-a avut în vedere constituirea unei persoane juridice noi prin asocierea dintre parteneri - Sectorul 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA.

În acest context este nevoie de o interpretare restrictivă, în sensul că interpretarea textelor normative ce alcătuiesc HCL Sector 2 nr. 411/2025 trebuie restrânse la mecanismul **cooperării** care, spre deosebire de mecanismul **asocierii**, nu dă naștere unei persoane juridice noi. **“Mens legis” și “ratio legis”** mecanismul cooperării este suficient pentru îndeplinirea obiectivului și intereselor reciproce ale părților, acela de **“stabilire a unui cadru general de colaborare și sprijin reciproc în vederea finanțării și realizării în comun a proiectelor de interes public ce vizează activitățile culturale, prin asigurarea resurselor necesare organizării proiectului CLEAR MINDS.”**

Pentru motive de consecvență cu prevederile cu caracter *special* cuprinse în Codul administrativ care reglementează instituția juridică a asocierii, dar și pentru a evita riscul unor dificultăți în procesul de interpretare și aplicare a legii, în opinia noastră, textele proiectului de act normativ - devenit ulterior HCL Sector 2 nr. 411/2025 - credem că trebuiau regândite și rescrise în litera și spiritul prevederilor cu caracter special cuprinse în OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **astfel încât să nu creeze confuzii** între cele două instituții juridice: **asocierea**, având întotdeauna ca rezultat nașterea unei persoane juridice, respectiv, **cooperarea** care nu dă naștere unei persoane juridice noi constituite de/între parteneri.

În mod complementar, într-o altă abordare tehnică, pe cale de interpretare sistematică, se impune să subliniem caracterul de norme speciale ale dispozițiilor Codului administrativ privind **asocierea** și prevalența acestora față de normele cu caracter general potrivit regulii “specialia

¹a) Asociația Comunelor din România; b) Asociația Orașelor din România;c) Asociația Municipiilor din România;d) Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România;e) **alte forme asociative de interes general, constituite potrivit legii.**

²Structuri de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice;

³Agglomerările urbane - asociațiile de dezvoltare intercomunitară constituite pe bază de parteneriat între municipii, altele decât cele care sunt prevăzute la lit. i), pe de o parte, și orașe împreună cu localitățile urbane și rurale aflate în zona de influență, pe de altă parte;

⁴Zona metropolitană - asociația de dezvoltare intercomunitară constituită pe bază de parteneriat între capitala României sau municipiile de rangul I ori municipiile reședință de județ și unitățile administrativ-teritoriale aflate în zona limitrofă.

generalibus derogant". Pentru aceste argumente considerăm că, dispozițiile OUG nr. 57/2019 reprezintă legea specială față de OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, care reprezintă dreptul comun fiind aplicabil principiul "specialia generalibus derogant", iar o normă generală nu poate înlătura de la aplicare o normă specială.

În sprijinul celor mai sus enunțate sunt și prevederile art. 91 alin. (8) din OUG nr. 57/2019 în conformitate cu care "*dispozițiile prezentului cod privind asociațiile se completează cu prevederile de drept comun privind asociațiile și fundațiile*", respectiv, OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații. Or, dispozițiile OUG nr. 57/2019 - lege specială și derogatorie de la dreptul comun - sunt obligatorii de la data intrării ei în vigoare, în raport și de adagiile "generalia specialibus non derogant" și "specialia generalibus derogant".

Invocăm în acest sens și jurisprudența Înaltei Curte de Casație și Justiție a României⁵ care a stabilit că, în virtutea principiului "specialia generalibus derogant", concursul dintre legea specială și legea generală se rezolvă în favoarea legii speciale, chiar dacă acest fapt nu este prevăzut expres în legea specială.

Constatări și concluzii

Atribuțiile consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, inclusiv în domeniul cooperării interinstituționale pe plan intern, au fost instituite de legiuitor în scopul facilitării administrației municipale în demersul ei de realizare a intereselor cetățenilor Capitalei.

În speță, sectoarele municipiului București, potrivit legii, contribuie la organizarea activităților [...] culturale [...], legea oferind totodată, posibilitatea acestora – prin efectul art. 166 alin. (2) lit. s) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, de a coopera sau asocia cu persoane juridice române sau străine ... alți parteneri sociali, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local, situație în care, potrivit aceluiași art. 166 alin (3), devine obligatorie împuternicirea expresă dată prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București.

Raportat la dispozițiile art. 169 alin. (1) coroborate cu prevederile art. 240 alin. (2) și alin. (3) din OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul Capitalei, autorităților deliberative, respectiv executive, le revine competența exclusivă de a stabili sau restabili calificarea juridică a actelor și faptelor supuse dezbaterii și aprobării în cadrul ședințelor CGMB.

În vederea satisfacerii exigențelor prevăzute de textele normative mai sus invocate se impune ca practica administrativă la nivelul autorităților deliberative (CGMB), respectiv executive (PG) să adopte o interpretare corectă a textelor legale incidente procedurilor de elaborare a actelor normative, în deplină conformitate cu scopul pentru care acestea urmează a fi adoptate/emise, fiind cunoscut faptul că, interpretarea greșită a unei dispoziții legale atrage "*ipso facto*" și aplicarea acesteia în mod eronat.

Trimiterea făcută de către Sectorul 2 al Municipiului București la instituția juridică a asocierii și la asimilarea parteneriatului încheiat pe bază de *cooperare* cu parteneriatul încheiat pe bază de *asociere* – pentru argumentele deja arătate - nu poate atrage concluzia calificării cererii ca fiind o cerere de împuternicire în vederea *asocierii* între Sectorul 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, situație în care acest mecanism ar avea ca rezultat nașterea unei noi persoane juridice astfel constituită de/între parteneri.

În consecință, solicitarea formulată de către Sectorul 2 al Municipiului București s-a impus a fi calificată din punct de vedere juridic prin raportare la obiectul real al acesteia, respectiv, împuternicirea

⁵Decizia ICCJ nr. 33 din 9 iunie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.108 din 23 februarie 2009

expresă de a hotărî cu privire la **cooperarea** (și nu asocierea) dintre Sectorul 2 al Municipiului București și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA în vederea finanțării și realizării în comun a unui proiect de interes public local – individual determinat -, respectiv, programul CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în sectorul 2.

Având în vedere cele mai sus menționate, susținerea din punct de vedere al oportunității și legalității proiectului de hotărâre C.G.M.B. este fundamentată de anumite circumstanțe de fapt precum și prin dispozițiile cuprinse în unele acte normative generale și specifice în materie, în vigoare:

Atribuțiile consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, inclusiv în domeniul cooperării interinstituționale pe plan intern, au fost instituite de legiuitor în scopul facilitării administrației municipale în demersul ei de realizare a intereselor cetățenilor Capitalei. În speță, sectoarele municipiului București, potrivit legii, contribuie la organizarea activităților [...] culturale [...], legea oferind totodată, posibilitatea acestora de a coopera sau asocia cu persoane juridice române sau străine ... alți parteneri sociali, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local, însă numai cu acordul prealabil al Consiliului General al Municipiului București, situație în care, potrivit art. 166 alin. (2) lit. m), s) și alin (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, devine obligatorie împuternicirea expresă dată prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București.

În fapt, autoritățile locale de la nivelul Municipiului București consideră legală și oportună derularea unor programe/proiecte în domeniul „educație” în scopul creșterii gradului de informare și conștientizare al populației școlare asupra importanței prevenirii fenomenului consumului de droguri la care sunt expuși elevii în societatea contemporană.

Activitățile extracurriculare încredințează sarcini concrete care responsabilizează elevii, sprijinindu-i în direcții constructive și manifestând consecvență în procesul educațional, dezvoltând în același timp încrederea în forțele proprii și orientarea de a petrece timpul liber într-un mod util și benefic. Pedagogul american Bruner (1970) consideră că „oricărui copil, la orice stadiu de dezvoltare i se poate preda cu succes, într-o formă intelectuală adecvată, orice temă”, dacă se folosesc metode și procedee adecvate stadiului respectiv de dezvoltare, dacă materia este prezentată „într-o formă mai simplă, astfel încât copilul să poată progresa cu mai multă ușurință și mai temeinic spre o deplină stăpânire a cunoștințelor⁶. Totodată studiile de specialitate au arătat că educația realizată dincolo de procesul de învățământ (extracurriculară) își are rolul și locul bine stabilit în formarea personalității copiilor . Educația prin activitățile extracurriculare urmărește identificarea și cultivarea corespondenței optime dintre aptitudini, talente, cultivarea unui stil de viață civilizat, precum și stimularea comportamentului creativ în diferite domenii.

Susținerea din punct de vedere legal a proiectului de hotărâre CGMB propus este fundamentată pe prevederile cuprinse în următoarele acte normative:

Conform art. 129 alin. 2 lit. d), alin. 7 lit. a), c), e) și f) OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni și asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: educația, sportul, tineretul ... alte servicii publice stabilite prin lege”.

În conformitate cu prevederile **Hotărârii de Guvern nr. 344 din 16 martie 2022 pentru aprobarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026 și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026**, realizarea obiectivelor pe

⁶ Maria Cernea - „Contribuția activităților extracurriculare la optimizarea procesului de învățământ” - Revista „Învățământul primar” nr. 1/2000, Ed. Discipol, București

termen lung necesită o abordare echilibrată, comprehensivă, integrată și bazată pe spiritul **cooperării între instituții și organizații** care activează în segmentele de reducere a cererii și ofertei de droguri.

Răspunsul instituțional la fenomenul dinamic al drogurilor nu poate fi limitat la o singură instituție sau organizație, ci trebuie să fie rezultatul unei cooperări inter-instituționale constante și eficiente. În domeniul reducerii cererii de droguri, măsurile și intervențiile specifice vor fi focalizate pe dezvoltarea sănătoasă și în siguranță a copiilor și a tinerilor (subpopulațiile cel mai intens afectate de fenomenul drogurilor).

Intervențiile pentru reducerea cererii de droguri urmăresc să prevină consumul, să întârzie vârsta de debut în consum, să reducă consumul problematic de droguri, să trateze dependența de droguri, să contribuie la recuperarea și reintegrarea socială printr-o abordare integrată, multidisciplinară și bazată pe evidențe științifice și prin promovarea și asigurarea coerenței între politicile din domeniul sănătății, cel social și cel al justiției.

De asemenea, la întocmirea prezentului Raport s-au avut în vedere prevederile cuprinse în Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu precădere articolul 29 care **definește educația extrașcolară ca ansamblul activităților educaționale organizate în afara programului școlar, în incinta unităților de învățământ sau în afara acestora, care au rol complementar activităților educaționale formale și se centrează pe dezvoltarea în ansamblu a personalității preșcolarilor/elevilor, contribuind la dezvoltarea lor fizică, cognitivă, emoțională și socială, pentru atingerea potențialului individual și participarea activă în societate.** Activitățile educaționale extrașcolare desfășurate în unitățile de învățământ pot fi: culturale, civice, artistice, tehnice, științifice, recreative, turistice, ecologice, sportive, jurnalistice, de robotică, de voluntariat, de educație rutieră, financiară, juridică, antreprenorială, pentru sănătate și alte categorii specifice.

Față de cele mai sus expuse, în conformitate cu prevederile cuprinse în OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se supune dezbaterii Consiliului General al Municipiului București, proiectul de hotărâre privind împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî, în condițiile legii, cu privire la cooperarea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului CLEAR MINDS – program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din unitățile de învățământ de pe raza sectorului 2.

DIRECTOR EXECUTIV
Felicia-Georgiana ANGHELACHE



HOTĂRÂRE

privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București, pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî cu privire la asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului „CLEAR MINDS - Program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicate elevilor din școlile existente în Sectorul 2”

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, întrunit în ședința ordinară, astăzi, 27.11.2025;

Luând în considerare proiectul de hotărâre inițiat de către Dinu Alexandru, consilier local în cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București, pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî cu privire la asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă – ACEA, în vederea finanțării și implementării în comun a proiectului „CLEAR MINDS - Program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicate elevilor din școlile existente în Sectorul 2”;

Analizând:

- Referatul de aprobare prezentat de către Dinu Alexandru, consilier local în cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, înregistrat la Cabinet Secretar General Sector 2 sub nr. 5454/25.11.2025;
- Raportul de specialitate nr.185952/26.11.2025 întocmit de Direcția Economică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;
- Rapoartele de specialitate nr. 186725/26.11.2025 întocmit de Direcția Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;



Raportul de specialitate nr.185956/26.11.2025 întocmit de Direcția Transparență Instituțională din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București:

– Nota de fundamentare nr.87/394007/26.11.2026 întocmită de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

– Adresa nr. 117/12.11.2025 emisă de către Asociația Culturală pentru Educație prin Artă :

– Avizul Comisiei de Buget – Finanțe, Investiții, Accesarea Fondurilor Europene și Credite Externe din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

– Avizul Comisiei Juridice, Ordine și Liniste Publică, Apărarea Drepturilor Omului și Relații Internaționale din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București :

– Avizul Comisiei de Protecție Socială, Sănătate, Familie, Minorități, Apărarea Drepturilor Copilului și aplicarea Legii nr. 114/1996 din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

Având în vedere reglementările cuprinse în :

– Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

– Hotărârea Guvernului nr. 344/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026 și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026;

– Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 240/2025 privind aprobarea „Strategiei Antidrog a Sectorului 2 pentru perioada 2025-2030”;

În temeiul art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 166 alin. (2) lit. s), alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În urma stabilirii rezultatului votului valabil exprimat:

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se solicită acordul Consiliului General al Municipiului București, pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 de a hotărî cu privire la asocierea dintre **Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă - ACEA**, în vederea finanțării și implementării în comun a

mbare
GENERAL

proiectului „CLEAR MINDS - Program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în Sectorul 2”, conform Anexei nr. 1 ce cuprinde 17 pagini și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2.(1) Se aprobă asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Asociația Culturală pentru Educație prin Artă - ACEA, pentru implementarea proiectului „CLEAR MINDS - Program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat elevilor din școlile existente în Sectorul 2”, conform Anexei ce cuprinde 11 pagini și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Se împuternicește Primarul Sectorului 2 al Municipiului București și Directorul General al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 să semneze Protocolul de colaborare și să efectueze toate operațiunile necesare în vederea derulării acestuia.

(3) Implementarea proiectului se va realiza numai după adoptarea Hotărârii de către Consiliul General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local Sector 2, solicitat conform Art. 1 al prezentei hotărâri.

Art.3. Autoritatea executivă a Sectorului 2 al Municipiului București, compartimentele de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului și Directorul General al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.4. Prezenta hotărâre se publică integral în Monitorul Oficial al Municipiului București, precum și în Monitorul Oficial Local al Sectorului 2 al Municipiului București.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
LĂZĂROIU IOANA CELA



CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 2,
ELENA NIȚĂ

Hotărâre nr. 411
București, 27.11.2025

Prezenta Hotărâre conține un număr de 31 pagini, inclusiv anexe, și a fost adoptată de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București în ședința ordinară din data de 27.11.2025 cu respectarea prevederilor art. 140 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

DESCRIERE PROIECT „CLEAR MINDS”

*program de prevenire privind consumul substanțelor interzise dedicat
elevilor din școlile existente în Sectorul 2*

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

LĂZĂROIU IOANA-GELA



VIZAT
spre neschimbare
SECRETAR GENERAL