



— *Comisia de Scurtate*
 — *Carina Jures*
 — *Grigore Leonides*

Consiliul General al Municipiului București

AVIZAT
 conform art. 243, alin. (1) lit. a)
 din O.U.G. nr. 57/2019
 SECRETAR GENERAL



HOTĂRÂRE

pentru abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 120/2018
 privind acordarea unui sprijin financiar femeilor gravide din București pentru achitarea medicamentelor și
 serviciilor medicale denumit Voucher-ul Materna București,
 cu completările și modificările ulterioare

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului General al Municipiului București și Raportul comun de specialitate al Direcției Generale Economice și al Direcției Generale de Asistență Socială a Municipiului București;

Văzând raportul Comisiilor de Specialitate din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

În conformitate cu prevederile:

- Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu completările și modificările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (2), lit. b), art. 129, alin. (7), lit. b) și art. 139, alin. (3), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se abrogă Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 120/2018 privind acordarea unui sprijin financiar femeilor gravide din București pentru achitarea medicamentelor și serviciilor medicale denumit Voucher-ul Materna București, cu completările și modificările ulterioare.

Art. 2. Drepturile stabilite în baza H.C.G.M.B. nr. 120/2018, cu completările și modificările ulterioare și născute anterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri rămân valabile și se achită conform prevederilor legale în vigoare la data nașterii dreptului.

Art. 3. Fondurile se asigură din bugetul local al Municipiului București, prin bugetul Direcției Generale de Asistență Socială a Municipiului București (D.G.A.S.M.B.), în limita creditelor bugetare aprobate anual cu această destinație.

Art. 5. Direcțiile din aparatul propriu de specialitate al Primarului General al Municipiului București și Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București vor duce la îndeplinire prevederile prezentei Hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de2026.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL
 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
 GEORGIANA ZAMFIR

București,

Nr.....



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Primar General

Nr. 132/181/23.08.2026

REFERAT DE APROBARE

pentru abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 120/2018 privind acordarea unui sprijin financiar femeilor gravide din București pentru achitarea medicamentelor și serviciilor medicale denumit Voucher-ul Materna București, cu completările și modificările ulterioare

Propunerea pentru abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 120/2018, cu completările și modificările aduse prin H.C.G.M.B. nr. 260/2018 și H.C.G.M.B. nr. 824/2018, se fundamentează pe următoarele considerente:

1. Motivele care impun abrogarea

Programul Voucher Materna București, instituit în anul 2018, acordă femeilor gravide cu vârsta peste 18 ani un sprijin financiar sub formă de tichete în valoare de 2.000 lei, în două tranșe, pentru achitarea medicamentelor și serviciilor medicale, fără testarea veniturilor beneficiarei și cu singura condiție de domiciliu sau reședință pe raza Municipiului București de cel puțin 6 luni.

Programul generează cheltuieli recurente de aproximativ 24.000 mii lei anual, care nu mai pot fi susținute în contextul actual al constrângerilor bugetare ale Municipiului București. La 31 iulie 2026, Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București înregistra întârzieri acumulate în valoare totală de peste 650 milioane lei la programele de stimulente locale, ceea ce demonstrează că sistemul actual de beneficii locale a depășit capacitatea financiară reală a bugetului municipal.

Principiul sustenabilității financiare, prevăzut de art. 5 lit. c) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, impune explicit ca beneficiile de asistență socială să fie dimensionate astfel încât să poată fi achitate integral și la termen din resursele bugetare disponibile. Menținerea unui program care generează obligații financiare nesustenabile contravine acestui principiu.

2. Suprapunerea cu serviciile medicale asigurate de sistemul național de sănătate

Abrogarea programului este justificată de faptul că serviciile medicale prenatale pe care Voucherul Materna le vizează sunt deja asigurate gratuit prin sistemul național de asigurări de sănătate, pentru toate femeile gravide, indiferent dacă sunt sau nu asigurate.

Conform legislației în vigoare - Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare și H.G. nr. 521/2023 privind aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru, cu modificările ulterioare - femeile gravide beneficiază, chiar și în absența calității de asigurat, de următoarele servicii decontate integral de Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS):

- consultații de luare în evidență a sarcinii și consultații prenatale periodice conform calendarului obstetrical, prin medicul de familie;
- analize de laborator specifice sarcinii (hemoleucogramă, glicemie, grup sanguin, Rh, teste hepatită B, HIV, examen urinar, test toleranță glucoză);
- ecografiile obstetricale, inclusiv ecografia morfologică de trimestru II;

- consultații de specialitate obstetrică-ginecologie pe bază de bilet de trimitere;
- monitorizarea lăuziei post-partum;
- servicii de urgență obstetricală, spitalizare și tratamente complexe în cazul complicațiilor.

Conform art. 224, alin (1), lit. f) din Legea nr. 95/2006, femeile gravide și lăuzele beneficiază de calitatea de asigurat fără plata contribuției la sănătate, pe toată durata sarcinii și a lăuziei. Această prevedere garantează accesul universal și gratuit la întregul pachet de servicii medicale prenatale, eliminând rațiunea inițială a programului Voucher Materna.

CNAS confirmă, prin comunicările publice oficiale (ultima actualizare: aprilie 2026), că gravidele beneficiază de o gamă largă de servicii medicale gratuite, indiferent de statutul de asigurat, inclusiv consultații, ecografii, analize și monitorizarea sarcinii.

3. Temeiul legal al competenței CGMB de a abroga programul

Voucherul Materna nu constituie un drept subiectiv prevăzut de legislația națională, ci un beneficiu local de asistență socială, stabilit prin act administrativ al autorității deliberative locale în exercitarea competenței sale autonome, prevăzute de art. 129 alin. (7) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ și de art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale.

Consiliul General al Municipiului București are competența deplină de a institui, modifica sau abroga beneficii locale de asistență socială, în funcție de prioritățile comunității și de capacitatea financiară reală a bugetului local. Abrogarea unui beneficiu pe care autoritatea deliberativă l-a creat prin voință proprie se situează integral în sfera competenței sale discreționare.

Principiul autonomiei locale, consacrat de art. 120 din Constituția României și de art. 3 și 4 din Carta europeană a autonomiei locale (ratificată de România prin Legea nr. 199/1997), garantează dreptul autorităților locale de a gestiona resursele proprii în interesul populației pe care o deservesc. Primăria Municipiului București nu este și nu poate fi un furnizor național de protecție socială; rolul său este de a completa, nu de a substitui, sistemul național de sănătate.

4. Conformitatea cu dreptul internațional și european

Abrogarea programului este conformă cu obligațiile internaționale asumate de România:

Art. 13 din Carta Socială Europeană revizuită (ratificată prin Legea nr. 74/1999) consacră dreptul la asistență socială și medicală pentru persoanele „fără resurse adecvate” și „care nu pot obține aceste resurse prin propriile eforturi sau din alte surse” - formulare care confirmă principiul testării nevoii, nu al universalității. Întrucât serviciile medicale prenatale sunt deja asigurate gratuit prin CNAS, femeile gravide din București au acces la aceste servicii din alte surse, ceea ce face ca beneficiul local suplimentar să nu mai fie necesar.

Art. 34 alin. (3) din Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene prevede că asistența socială este destinată „celor care nu dispun de resurse suficiente” - nu tuturor persoanelor dintr-o anumită categorie, indiferent de situația materială.

Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat constant (cauza Stec și alții c. Regatului Unit, Cererea nr. 65731/01, Marea Cameră, 2006; cauza Kjartan Ásmundsson c. Islandei, 2004) că statele dispun de o marjă largă de apreciere în materia configurării beneficiilor sociale, iar abrogarea sau reducerea unui beneficiu nu constituie o încălcare a art. 1 din Protocolul nr. 1 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului dacă urmărește un scop legitim de interes general și este proporțională. Ambele condiții sunt îndeplinite.

5. Protecția drepturilor deja născute

Drepturile stabilite în baza H.C.G.M.B. nr. 120/2018, cu completările și modificările ulterioare și născute anterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri rămân valabile și se achită conform prevederilor legale în vigoare la data nașterii dreptului. Principiul neretroactivității actelor administrative este pe deplin respectat.

Față de cele menționate și ținând cont de Raportul comun de specialitate întocmit de către Direcția Generală Economică și Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București, propunem spre dezbatere și aprobare Consiliului General al Municipiului București proiectul pentru abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 120/2018 privind acordarea unui sprijin financiar femeilor gravide din București pentru achitarea medicamentelor și serviciilor medicale denumit Voucher-ul Materna București, cu completările și modificările ulterioare.

PRIMAR GENERAL,

Ciprian CIUCU



AVIZAT,
Direcția Juridic
Director Executiv,
Adrian IORDACHE



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Economică

Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București

Nr. DGE.....135246/11.08.2026

Nr. DGASMB.....4747/11.08.2026

RAPORT COMUN DE SPECIALITATE

pentru abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 120/2018 privind acordarea unui sprijin financiar femeilor gravide din București pentru achitarea medicamentelor și serviciilor medicale denumit Voucher-ul Materna București, cu completările și modificările ulterioare

Propunerea pentru abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 120/2018, cu completările și modificările aduse prin H.C.G.M.B. nr. 260/2018 și H.C.G.M.B. nr. 824/2018, se fundamentează pe următoarele considerente:

1. Motivele care impun abrogarea

Programul Voucher Materna București, instituit în anul 2018, acordă femeilor gravide cu vârsta peste 18 ani un sprijin financiar sub formă de tichete în valoare de 2.000 lei, în două tranșe, pentru achitarea medicamentelor și serviciilor medicale, fără testarea veniturilor beneficiarei și cu singura condiție de domiciliu sau reședință pe raza Municipiului București de cel puțin 6 luni.

Programul generează cheltuieli recurente de aproximativ 24.000 mii lei anual, care nu mai pot fi susținute în contextul actual al constrângerilor bugetare ale Municipiului București. La 31 iulie 2026, Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București înregistra întârzieri acumulate în valoare totală de peste 650 milioane lei la programele de stimulente locale, ceea ce demonstrează că sistemul actual de beneficii locale a depășit capacitatea financiară reală a bugetului municipal.

Principiul sustenabilității financiare, prevăzut de art. 5 lit. c) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, impune explicit ca beneficiile de asistență socială să fie dimensionate astfel încât să poată fi achitate integral și la termen din resursele bugetare disponibile. Menținerea unui program care generează obligații financiare nesustenabile contravine acestui principiu.

2. Suprapunerea cu serviciile medicale asigurate de sistemul național de sănătate

Abrogarea programului este justificată de faptul că serviciile medicale prenatale pe care Voucherul Materna le vizează sunt deja asigurate gratuit prin sistemul național de asigurări de sănătate, pentru toate femeile gravide, indiferent dacă sunt sau nu asigurate.

Conform legislației în vigoare - Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare și H.G. nr. 521/2023 privind aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru, cu modificările ulterioare - femeile gravide beneficiază, chiar și în absența calității de asigurat, de următoarele servicii decontate integral de Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS):

- consultații de luare în evidență a sarcinii și consultații prenatale periodice conform calendarului obstetrical, prin medicul de familie;

- analize de laborator specifice sarcinii (hemoleucogramă, glicemie, grup sanguin, Rh, teste hepatită B, HIV, examen urinar, test toleranță glucoză);
- ecografii obstetricale, inclusiv ecografia morfologică de trimestru II;
- consultații de specialitate obstetrică-ginecologie pe bază de bilet de trimitere;
- monitorizarea lăuziei post-partum;
- servicii de urgență obstetricală, spitalizare și tratamente complexe în cazul complicațiilor.

Conform art. 224, alin (1), lit. f) din Legea nr. 95/2006, femeile gravide și lăuzele beneficiază de calitatea de asigurat fără plata contribuției la sănătate, pe toată durata sarcinii și a lăuziei. Această prevedere garantează accesul universal și gratuit la întregul pachet de servicii medicale prenatale, eliminând rațiunea inițială a programului Voucher Materna.

CNAS confirmă, prin comunicările publice oficiale (ultima actualizare: aprilie 2026), că gravidele beneficiază de o gamă largă de servicii medicale gratuite, indiferent de statutul de asigurat, inclusiv consultații, ecografii, analize și monitorizarea sarcinii.

3. Temeiul legal al competenței CGMB de a abroga programul

Voucherul Materna nu constituie un drept subiectiv prevăzut de legislația națională, ci un beneficiu local de asistență socială, stabilit prin act administrativ al autorității deliberative locale în exercitarea competenței sale autonome, prevăzute de art. 129 alin. (7) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ și de art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale.

Consiliul General al Municipiului București are competența deplină de a institui, modifica sau abroga beneficii locale de asistență socială, în funcție de prioritățile comunității și de capacitatea financiară reală a bugetului local. Abrogarea unui beneficiu pe care autoritatea deliberativă l-a creat prin voință proprie se situează integral în sfera competenței sale discreționare.

Principiul autonomiei locale, consacrat de art. 120 din Constituția României și de art. 3 și 4 din Carta europeană a autonomiei locale (ratificată de România prin Legea nr. 199/1997), garantează dreptul autorităților locale de a gestiona resursele proprii în interesul populației pe care o deservesc. Primăria Municipiului București nu este și nu poate fi un furnizor național de protecție socială; rolul său este de a completa, nu de a substitui, sistemul național de sănătate.

4. Conformitatea cu dreptul internațional și european

Abrogarea programului este conformă cu obligațiile internaționale asumate de România:

Art. 13 din Carta Socială Europeană revizuită (ratificată prin Legea nr. 74/1999) consacră dreptul la asistență socială și medicală pentru persoanele „fără resurse adecvate” și „care nu pot obține aceste resurse prin propriile eforturi sau din alte surse” - formulare care confirmă principiul testării nevoii, nu al universalității. Întrucât serviciile medicale prenatale sunt deja asigurate gratuit prin CNAS, femeile gravide din București au acces la aceste servicii din alte surse, ceea ce face ca beneficiul local suplimentar să nu mai fie necesar.

Art. 34 alin. (3) din Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene prevede că asistența socială este destinată „celor care nu dispun de resurse suficiente” - nu tuturor persoanelor dintr-o anumită categorie, indiferent de situația materială.

Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat constant (cauza Stec și alții c. Regatului Unit, Cererea nr. 65731/01, Marea Cameră, 2006; cauza Kjørtan Ásmundsson c. Islandei, 2004) că statele dispun de o marjă largă de apreciere în materia configurării beneficiilor sociale, iar abrogarea sau

reducerea unui beneficiu nu constituie o încălcare a art. 1 din Protocolul nr. 1 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului dacă urmărește un scop legitim de interes general și este proporțională. Ambele condiții sunt îndeplinite.

5. Protecția drepturilor deja născute

Drepturile stabilite în baza H.C.G.M.B. nr. 120/2018, cu completările și modificările ulterioare și născute anterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri rămân valabile și se achită conform prevederilor legale în vigoare la data nașterii dreptului. Principiul neretroactivității actelor administrative este pe deplin respectat.

Față de cele menționate și ținând cont de Raportul comun de specialitate întocmit de către Direcția Generală Economică și Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București, propunem spre dezbateră și aprobare Consiliului General al Municipiului București proiectul pentru abrogarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 120/2018 privind acordarea unui sprijin financiar femeilor gravide din București pentru achitarea medicamentelor și serviciilor medicale denumit Voucher-ul Materna București, cu completările și modificările ulterioare.

Direcția Generală Economică

Director General,

Emanuela JUGUREANU



**Direcția Generală de Asistență Socială
a Municipiului București**

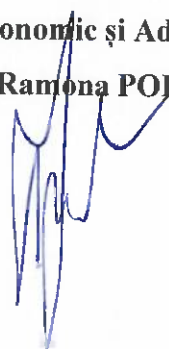
Director General,

Cosmina Ioana SIMIEAN NICOLESCU



Director Economic și Administrativ

Claudia Ramona POPESCU





CONFORM CU ORIGINALUL



Consiliul General al Municipiului București

HOTĂRÂRE

privind acordarea unui sprijin financiar femeilor gravide din București pentru achitarea medicamentelor și serviciilor medicale denumit
Voucher-ul Materna București

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate comun nr. 120/22.03.2018 al Direcției Generale Investiții și Administrației Spitalelor și Serviciilor Medicale București;

Văzând raportul Comisiei sănătate și protecție socială nr. 10/23.03.2018, raportul Comisiei economice, buget, finanțe nr. 39/26.03.2018 și raportul Comisiei juridice și de disciplină nr. 125/27.03.2018 din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. d), art. 36 alin. (6) lit. a) pct. 2 și art. 45 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă acordarea unui sprijin financiar femeilor gravide din București pentru achitarea medicamentelor și serviciilor medicale, proiect denumit Voucher-ul Materna București.

Art.2 Prin acest proiect femeile însărcinate vor beneficia, începând cu săptămâna a 10 – a de sarcină, de vouchere în valoare de 2000 de lei pentru cheltuielile cu analizele medicale nedecontate de Casa de Asigurări de Sănătate și pentru eventualele tratamente necesare nedecontate.

Art.3 În termen de 30 de zile Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București va elabora regulamentul de acordare a sprijinului financiar prevăzut la art. 1.

Art.4 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București și Administrația Spitalelor și Serviciilor Medicale București vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de 28.03.2018.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Marian Orlando Culea



SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI,
Georgiana Zamfir

București, 28.03.2018
Nr. 120