

PUNCTUL NR.14

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCURESTI HOTARARE

privind abrogarea unor prevederi ale HCGMB nr. 153/2001

Avand in vedere expunerea de motive a Comisiei Utilitati Publice si Raportul de specialitate al ARBAC, privind oportunitatea si necesitatea abrogarii modificarii art. 4 alin d) si art. 5 din capitolul 2 – Atributii din statutul ARBAC, efectuata prin HCGMB nr. 153/2001 si revenirea la prevederile initiale ale Contractului de Concesiune dintre Municipiul Bucuresti si SC Apa Nova Bucuresti SA, cu privire la furnizarea de servicii de alimentare cu apa si canalizare pentru Municipiul Bucuresti;

Vazând avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului General al Municipiului Bucuresti;

In aplicarea prevederilor Hotararilor CGMB nr. 232/1997, 273/1998, 54/1999, 271/1999, 295/1999, 296/1999, 15/2000, 26/2000, 85/2000 si prevederilor Contractului de Concesiune;

In temeiul prevederilor Legii 219/1998 privind regimul concesiunilor;

In temeiul prevederilor art. 38, alin (2) lit. "g", "h", "i" si "j" din Legea nr. 215/2001, privind administratia publica locala;

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCURESTI HOTARASTE :

Art. 1. Se modifică art. 4 și art. 5 din Anexa 1 a Hotărârii CGMB nr. 153/23.08.2001, privind Statutul ARBAC, care vor avea conținutul prezentat în anexa, identic cu prevederile din anexa C a Contractului de Concesiune dintre Municipiul Bucuresti si SC Apa Nova Bucuresti SA, ce curpinde statutul ARBAC. Anexa face parte integranta din prezenta hotărâre.

Art. 2. Primarul General va aviza si va pune in aplicare deciziile ARBAC de penalizare a Concesionarului, conform prevederilor Contractului de Concesiune.

Art. 3. Orice prevederi contrare prezentei hotărâri se abroga.

PRESEDINTE DE SEDINTA,

SECRETAR GENERAL AL
MUNICIPIULUI BUCURESTI
Dumitru Stanescu

NR.....din.....

privind modificarea și abrogarea unor prevederi ale HCGMB nr. 153/2001

Obiective*

Art. 4. Agenția municipală de Reglementare a nivelelor de serviciu București, secțiunea Apă - Canal (ARBAC), își desfășoară activitatea în baza prevederilor prezentului statut și are următoarele obiective:

- a) monitorizarea cu maximă obiectivitate a conformării concesionarului la obligațiile contractuale privind Nivelele de Serviciu (NS) din contractul de concesiune;
- b) să asigure, în condiții de imparțialitate, independență și integritate, verificarea conformării prestatorului/concesionarului cu NS;
- c) asigură expertiză tehnică în sprijinul rezolvării disputelor dintre clienți și prestator/concesionar, prin analizarea și aprecierea imparțială a situațiilor, dacă apelul clientului către concesionar nu a condus la rezolvări acceptabile pentru părți;
- d) să aplice penalitățile prevăzute în contractele de concesiune/gestiune delegată pentru neîndeplinirea obligațiilor prestatorului/concesionar privind realizarea NS, în conformitate cu procedurile prevăzute în contracte;

Capitolul 2 – Atribuții*

Art. 5. Agenția municipală ARBAC este delegată de către CGMB să exercite următoarele atribuții:

Pentru organizarea proprie:

5.1. Stabilește organigrama, regulamentul de organizare și funcționare propriu și responsabilitățile personalului, în conformitate cu prevederile prezentului statut și dispozițiile legale în vigoare;

Pentru contractele de concesiune/delegare realizate:

5.2. Aplică sarcinile și responsabilitățile ARBAC prevăzute în contractele de concesiune, care se referă la reglementare a acestor contracte.

5.3. Realizează o bancă de date a indicatorilor de performanță, precum și a altor informații primite de la concesionar, consumatori sau terți, cuprinzând, între altele, informații relevante pentru realizarea Nivelelor de Serviciu și a oricăror altor informații cu caracter public relevante pentru aprecierea serviciilor (informații cu caracter public = informații ce nu sunt nominalizate în categoria informațiilor confidențiale, așa cum sunt definite acestea din urmă în contractul de concesiune); realizează sinteze și analize comparative ale datelor primite;

5.4. Asigură transparența indicatorilor de performanță și a sintezelor efectuate, urmărește realizarea unei bune comunicări a acestora tuturor părților interesate și consumatorilor, în condițiile păstrării confidențialității pentru datele cu acest caracter;

5.5. Monitorizează și verifică realizarea indicatorilor tehnici și de servire a consumatorilor din contractele de concesiune/gestiune delegată și decide aplicarea penalizărilor pentru nerespectarea angajamentelor contractuale de către concesionar/prestator, în conformitate cu prevederile contractelor de concesiune/delegare a gestiunii; în această activitate ARBAC poate apela la sprijinul auditorilor tehnici independenți;

5.6. Coordonează și monitorizează certificarea conformității calității serviciilor publice aflate sub supraveghere cu nivelele de calitate prescrise;

5.7. Asigură expertiză tehnică în sprijinul rezolvării disputelor dintre (litigiile) dintre societatea concesionară și client, apărute în aplicarea contractelor de concesiune/gestiune delegată, legate de îndeplinirea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate în regim de gestiune delegată/concesionare, prin informări, analize, verificări, comunicări și concluziile sale petenților, luând decizii de aplicare a prevederilor contractuale cu privire la obligațiile concesionarului față de client, dacă apelul clientului către concesionar nu a condus la rezolvări acceptabile pentru părți;

Pentru viitoarele contracte de concesiune/delegare:

5.8. Propune CGMB reglementări și standarde locale pentru funcționarea serviciilor publice locale în regim de gestiune delegată/concesionare, în condiții de eficiență, transparență și protecție a consumatorilor;

5.9. Urmărește aplicarea standardelor în domeniul serviciilor publice locale și propune ori de câte ori constata neconcordanța între normele locale și cele europene, modificarea și adaptarea acestora în conformitate cu normele U.E.;

5.10. Avizează criteriile tehnice și de servire a consumatorului pentru selecția ofertelor și prevederile din contractele cadru de concesiune, înaintea demarării procedurilor de licitație în vederea concesiunii serviciilor care fac obiectul reglementării ARBAC;

5.11. Avizează metodele de măsurare și evaluare a Nivelelor de Servicii;

5.12. Acorda asistență autorităților locale în pregătirea documentelor pentru licitațiile de concesiune în domeniul serviciilor publice de gospodărie comunala.

* Extrase din anexa C a Contractului de Concesiune (paginile 596 și 597), dintre Municipiul București și SC Apa Nova București SA, cu privire la furnizarea de servicii de alimentare cu apă și canalizare pentru Municipiul București, semnat de Părți la data de 29 martie 2000.



CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCURESTI

COMISIA PENTRU UTILITATI PUBLICE

EXPUNERE DE MOTIVE

In vederea atingerii obiectivelor propuse si aprobate de Municipalitate cu privire la reabilitarea si dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apa, care urmareau asigurarea unor solutii de finantare a programelor de investitii, degrevarea bugetului local de astfel de cheltuieli si realizarea unei gestiuni performante a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare ale Municipiului Bucuresti, pentru cresterea calitatii acestora la cele mai mici preturi posibile date de piata serviciilor de apa, Consiliul General al Municipiului Bucuresti (CGMB) a aprobat toate etapele de realizare a concesiunii serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare din municipiul Bucuresti. Concesiunea a intrat in efectivitate la data de 17 noiembrie 2000.

Prin HCGMB nr. 271 din 11 noiembrie 1999 si HCGMB nr. 15 din 20 ianuarie 2000, CGMB a hotarat infiintarea si functionarea Agentiei de reglementare a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare din municipiul Bucuresti, denumita ARBAC, in conformitate cu Statutul sau, care a devenit parte integranta a Contractului de Concesiune (anexa C a acestuia). Prin HCGMB nr. 153 din 23 august 2001, s-au efectuat o serie de adaptari ale procedurilor de finantare a ARBAC, functie de valoarea actualizata a facturilor SC Apa Nova Bucuresti, precum si unele modificari ale statutului ARBAC, intre care si modificarea art. 4 litera d), privind obiectivele sale, si a art. 5 privind atributiile ARBAC. ARBAC a intrat in functiune la 7 mai 2002.

Functionarea ARBAC are o importanta deosebita pentru concesiunea apei, atat pentru utilizatori si concedent (CGMB) cat si pentru concesionar (ANB), avand rolul urmaririi si masurarii obiective a realizarii Nivelelor de Servicii de catre ANB, in scopul reducerii riscurilor concesiunii, respectarii echilibrului financiar al contractului si mentinerii tarifelor la nivele suportabile pentru cetateni.

Intre primele masuri pe care ARBAC le-a luat in primele luni de activitate s-au aflat si obtinerea de la concesionar a informatiilor necesare realizarii atributiilor sale. In activitatea sa de monitorizare, pentru lipsa sau refuzul prezentarii de catre ANB de rapoarte si informatii relevante, ARBAC a emis doua Decizii de penalizare a ANB, nr. 9 din 2002 si nr. 34 din 2004, in conformitate cu prevederile clauzelor 13.3 si 29.9.3 din Contractul de Concesiune. Aceste penalizari nu au fost puse in practica pana in prezent, punandu-se in evidenta unele disfunctii de aplicare a lor, intre care semnalam:

- CGMB fost pus intr-o situatie de blocaj, fiind in situatia de a aproba penalizari, ceea ce contravine rolului sau deliberativ. Astfel, in cazul de fata, luarea unei decizii de penalizare a ANB reprezinta o activitate specifica de executie a regulilor aprobate de CGMB si asumate de Parti prin semnarea Contractului de Concesiune, in care impunerea eventualelor penalizari contractuale constituie atributia ARBAC. Supunerea la votul consiliului a oricarei penalizari a ANB, semnifica schimbarea permanenta a regulilor de penalizare in

cursul derularii contractului, situatie care are efecte deosebit de negative pentru echilibrul financiar al contractului si pentru raportul calitate/preț a serviciilor prestate.

- modificarea art. 4 litera d), privind obiectivele sale, si a art 5 privind atributiile ARBAC, operata de HCGMB 153/2001, a introdus o procedura birocratica suplimentara si nenesesara, pe langa decizia ARBAC, respectiv aprobarea de catre CGMB a deciziilor ARBAC de penalizare a ANB, fapt ce incalca alte principii ale concesiunii si ale statutului ARBAC, in legatura cu obiectivitatea, imparialitatea si independenta monitorizarii respectarii de catre ANB a obligatiilor contractuale. Se mentioneaza totodata ca pentru executarea garantiei de executie in cazul raportului ARBAC, cu privire la aplicarea unei penitente datorate de Concesionar, Concedentul aproba notificarea Concesionarului in acest scop, conform clauzei 25.4.1, litera (d), ceea ce arata ca nu era nevoie de o procedura birocratica suplimentara.

Avand in vedere cele semnalate mai sus, este necesara abrogarea modificarii art. 4 litera d) si a art. 5 din capitolul 2 – Atributii din Statutul ARBAC, efectuata prin Hotararea CGMB nr. 153/23.08.2001, revenindu-se la textul initial prevazut in anexa C a Contractului de Concesiune. In acest scop se considera oportuna promovarea spre aprobare in CGMB a proiectului de hotarare anexat.

Avand in vedere cele prezentate, se propune promovarea proiectului de hotarare anexat.

Presedinte
Dorin BALEANU



Municipiul Bucuresti

A.R.B.A.C.

Bd. Regina Elisabeta nr. 41

Raport de specialitate

In vederea atingerii obiectivelor propuse si aprobate de Municipalitate cu privire la reabilitarea si dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apa, care urmareau asigurarea unor solutii de finantare a programelor de investitii, degrevarea bugetului local de astfel de cheltuieli si realizarea unei gestiuni performante a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare ale Municipiului Bucuresti, pentru cresterea calitatii acestora la cele mai mici preturi posibile date de piata serviciilor de apa, Consiliul General al Municipiului Bucuresti (CGMB) a aprobat toate etapele de realizare a concesiunii serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare din municipiul Bucuresti. Concesiunea a intrat in efectivitate la data de 17 noiembrie 2000.

Prin HCGMB nr. 271 din 11 noiembrie 1999 si HCGMB nr. 15 din 20 ianuarie 2000, CGMB a hotarat infiintarea si functionarea Agentiei de reglementare a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare din municipiul Bucuresti, denumita ARBAC, in conformitate cu Statutul sau, care a devenit parte integranta a Contractului de Concesiune (anexa C a acestuia). ARBAC este infiintata de CGMB in scopul asigurarii cu obiectivitate, profesionalism si eficienta a aplicarii reglementarilor in domeniul calitatii serviciilor publice locale, cuprinzand pentru inceput serviciile publice de apa si canalizare prestate la consumatori, reglementari prevazute in contractul de concesiune, in normele locale, in standardele si prevederile legilor in vigoare. Conform statutului sau, ARBAC a fost proiectata sa functioneze independent, in baza competentelor delegate de catre CGMB.

Functionarea ARBAC are o importanta deosebita pentru concesiunea apei, atat pentru utilizatori si concedent (CGMB) cat si pentru concesionar (ANB), constituind un garant reducerii riscurilor concesiunii, respectarii echilibrului financiar al contractului si mentinerii tarifulor la nivele suportabile pentru cetateni.

Prin HCGMB nr. 153 din 23 august 2001, s-au efectuat o serie de adaptari ale procedurilor de finantare a ARBAC, functie de valoarea actualizata a facturilor SC Apa Nova Bucuresti, precum si unele modificari ale statutului ARBAC, intre care si modificarea art. 4 litera d), privind obiectivele sale si a art. 5 privind atributiile ARBAC. ARBAC a intrat in functiune la 7 mai 2002.

Astfel, prevederile initiale ale Statutului ARBAC, la art. 4 litera d) si ale art.5.5 erau urmatoarele:

Art. 4 "ARBAC isi desfasoara activitatea in baza prevederilor prezentului statut si are urmatoarele obiective:
a) sa aplice penalitatile prevazute in contractele de concesiune/gestiune delegata pentru neindeplinirea obligatiilor prestatorului/concesionar privind realizarea NS, in conformitate cu procedurile prevazute in contracte."

"Art. 5.5 ARBAC monitorizeaza si verifica realizarea indicatorilor tehnici si de servire a consumatorilor prevazuti in contractele de concesiune/gestiune delegata si decide aplicarea penalizarilor pentru nerespectarea angajamentelor contractuale de catre concesionar/prestator, in conformitate cu prevederile contractelor de concesiune/delegare a gestiunii; in aceasta activitate ARBAC poate apela la sprijinul auditorilor tehnici independenti"

Prevederile modificate de HCGMB 153/2001 ale Statutului ARBAC, la art. 4 litera d) si la art 5.5 sunt:

"Art.4- Agentia Municipala Bucuresti de Reglementare a Nivelelor de Serviciu de Apa - Canal (ARBAC), isi desfasoara activitatea in baza prevederilor prezentului statut si are urmatoarele obiective:

a) sa notifice partilor contractante neindeplinirea obligatiilor privind nerealizarea NS in conformitate cu procedurile prevazute in contract, concedentul urmand sa decida aplicarea penalitatilor prevazute in contract.

"Art.5- Agentia Municipala ARBAC este delegata de catre CGMB sa exercite urmatoarele atributii:

5.5. - Monitorizeaza si verifica realizarea indicatorilor tehnici si de servire a consumatorilor prevazuti in Contractul de Concesiune si notifica partile de nerespectarea angajamentelor in conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune, in aceasta activitate ARBAC putand apela la sprijinul experților independenți (in afara Comisiei de Experti, prevazuta in Contractul de Concesiune).

Intre primele masuri pe care ARBAC le-a luat in primele luni de activitate s-au aflat si obtinerea de la concesionar a informatiilor necesare realizarii atributiilor sale. In activitatea sa de monitorizare, pentru lipsa sau refuzul prezentarii de catre ANB de rapoarte si informatii relevante, ARBAC a emis doua Decizii de penalizare a ANB, nr. 9 din 2002 si nr. 34 din 2004, in conformitate cu prevederile clauzelor 11.3.3 si 29.3.3 din Contractul de Concesiune. Aceste penalizari nu au fost puse in practica pana in prezent, punandu-se in evidenta unele disfunctii de aplicare a lor, intre care semnalam:

- CGMB fost pus intr-o situatie de blocaj, fiind in situatia de a aproba penalizari, ceea ce contravine rolului sau deliberativ. Astfel, in cazul de fata, luarea unei decizii de penalizare a ANB reprezinta o activitate specifica de executie a regulilor aprobate de CGMB si asumate de Parti prin semnarea Contractului de Concesiune, in care impunerea eventualelor penalizari contractuale constituia atributia ARBAC. Supunerea la votul consiliului a oricarei penalizari a ANB, semnifica schimbarea permanenta a regulilor de penalizare in cursul derularii contractului, situatie care are efecte deosebit de negative pentru echilibrul financiar al contractului si pentru raportul calitate/preț a serviciilor prestate.


- modificarea art. 4 litera d), privind obiectivele sale, si a art 5 privind atributiile ARBAC, operata de HCGMB 153/2001, a introdus o procedura birocratica suplimentara si nenesesara, pe langa decizia ARBAC, respectiv aprobarea de catre CGMB a deciziilor ARBAC de penalizare a ANB, fapt ce incalca alte principii ale concesiunii si ale statutului ARBAC, in legatura cu obiectivitatea, imparțialitatea si independenta monitorizarii respectarii de catre ANB a obligatiilor contractuale.

Avand in vedere cele semnalate mai sus, este necesara abrogarea modificarii art. 4 litera d) si a art. 5 din capitolul 2 – Atributii din Statutul ARBAC, efectuata prin Hotararea CGMB nr. 153/23.08.2001, revenind i-se la textul initial prevazut in anexa C a Contractului de Concesiune.

Totodata, prin HCGMB 153/2001, s-a eliminat atributiile prevazute la art. 5.8 – 5.12 din HCGMB 271/1999, cu privire la asigurarea asistentei tehnice a ARBAC la viitoare concesiuni. Avand in vedere posibilitatea demararii unor procese similare si la alte servicii publice, precum si experienta dobandita de reprezentantii ARBAC in domeniul gestiunii delegate, se considera ca aceste atributii sunt necesare pentru CGMB si PMB, propunandu-se prin urmare revenirea la textul initial al art.5 in ansamblul sau.

Avand in vedere cele prezentate, se propune promovarea proiectului de hotarare anexat.

Director General
Adrian CRISTEA



Director Tehnic,
Radu DUMITRESCU

