

Proces-verbal
încheiat în ședința Comisiei Juridice și de Disciplină din data
de 05 decembrie 2022, ora 11.30

Ședința s-a desfășurat prin mijloace electronice, prin intermediul platformei online de videoconferință WebEx.

Convocarea ședinței comisiei a fost făcută la solicitarea din data de 05 decembrie 2022 a domnului președinte Rigu Andrei Daniel.

1.	PREȘEDINTE – RIGU ANDREI DANIEL – prezent
2.	SECRETAR – BADIU ANDREI – prezent
3.	BUJDUVEANU STELIAN – prezent
4.	GRAM ANAMARIA ALINA – prezent
5.	PETRE ȘTEFANIA – prezent
6.	BĂDULESCU AURELIAN – absent
7.	CIRCA HONORIUS EDWARD ADRIAN – prezent
8.	PODAR MARIAN VASILE – prezent
9.	CALENȚARU NASI – prezent

Ordinea de zi a comisiei:

Proiect de hotărâre privind ratificarea înființării Direcției pentru Mobilitate Urbană Sector 4 și de împuternicire expresă a Consiliului Local al Sectorului 4 de a institui norme de organizare și funcționare a Direcției pentru Mobilitate Urbană Sector 4

Inițiator – Grup Consilieri Generali PSD

Comisii: - Comisia de transport și mobilitate urbană - Comisia juridică și de disciplină

Proiect de hotărâre pentru solicitarea către Guvernul României de adoptare a unei hotărâri privind transmiterea imobilului în suprafață de 11.382 mp, situat în b-dul Doina Cornea (fost b-dul Vasile Milea) nr. 5G, sector 6, din domeniul public al statului în domeniul public al municipiului București în vederea realizării unui parc

Inițiator – Primarul General al Municipiului București

Comisii: - Comisia de patrimoniu - Comisia de ecologie, protecția mediului și igienizare - Comisia juridică și de disciplină

A mai fost de mai multe ori pe ordinea de zi, nu a întrunit majoritatea de două treimi până acum. Cert este că are aviz de la ședința comisiei astfel că vă propun să adoptăm ordinea de zi cu aceste două proiecte dar să discutăm doar pe proiectul numărul 1 pentru că deja am avizat proiectul numărul 2.

Supun la vot ordinea de zi a ședinței comisiei juridice.

Cu 7 voturi pentru, 1 abținere, 0 voturi împotriva ordinea de zi a fost aprobată.

Punctul 1 - Proiect de hotărâre privind ratificarea înființării Direcției pentru Mobilitate Urbană Sector 4 și de împuternicire expresă a Consiliului Local al Sectorului 4 de a institui norme de organizare și funcționare a Direcției pentru Mobilitate Urbană Sector 4

Acest proiect are referat de aprobare semnat de consilierii PSD și un raport de specialitate de la Direcția Transporturi. E atașată HCLS 4 de înființare a acestei direcții de mobilitate urbană din 31.01.2018.

Dacă sunt observații pe marginea proiectului?

Domnul consilier Badiu Andrei

Dacă este cineva din grupul PSD să ne explice un pic? Domnul Honorius?

Domnul consilier Circa Honorius Edward Adrian

Ce am putea explica noi? Este un proiect al sectorului 4, este trecut prin ședința de consiliu local, mai mult decât este în corpul hotărârii nu vă putem spune detalii tehnice.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Poate puteți să ne explicați de ce HCLS 4 a fost dată în 2018 și acum în 2022 venim cu ratificarea la mai mult de 4 ani.

Domnul consilier Circa Honorius Edward Adrian

Poate vă ajută colegii noștri de la sectorul 4, e o hotărâre trimisă, ar putea să treacă mult timp prin primărie, asta ar fi o explicație, alta nu știu. Ea a fost pusă pe ordinea de zi astăzi.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Mă gândeam că aveți detalii având în vedere că ați semnat referatul.

Domnul consilier Circa Honorius Edward Adrian

Este un proiect al colegilor noștri, am semnat referatul. Noi astăzi l-am pus pe ordinea de zi, votul dumneavoastră îl vom vedea în Consiliul General.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Doamna Gram, vă rog.

Doamna consilier Gram Anamaria Alina

La data adoptării HCLS 4 numărul 8 din 31 ianuarie 2018, conform articolul 82 alineatul 1 litera h corelat cu dispoziție alineatului 3 la același articol din legea administrației publice locale numărul 215/2001, care era în vigoare la acea dată de 31 ianuarie 2018 era necesară împuternicirea expresă a Consiliul General al municipiului București dată prin hotărâre pentru înființarea unei instituții publice. Așa cum se poate vedea atunci când CLS4 sector 4 a decis înființarea acestei direcții a stabilit că este instituție publică separată, e o instituție publică descentralizată cu patrimoniul, prin urmare aveau nevoie de o hotărâre de consiliul general al municipiului București, s-a încălcat această condiție, a intervenit nulitatea absolută și în condițiile unei nulități absolute nu putem aplica instituția ratificării, ratificarea este prevăzută pentru nulitate relativă prin urmare argumentația cu articole din Codul Civil care apar în referatul de aprobare este incorectă, articol 1311 și articol 1312 din Codul Civil nu pot să stea la baza fundamentării juridice acestui proiect de hotărâre.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Am să îi dau cuvântul domnului director Ioan Victor Tărtăcuță.

Doamna consilier Gram Anamaria Alina

Scuze mai vreau să adaug ceva, este că în cazul acestor proiecte de hotărâri care presupun niște instituții juridice mai complexe era

important să se ceară un raport de la Direcția juridică din primărie asta voiam să zic.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Între timp până mai avem discuții dacă puteți să chemați pe cineva de la Direcția juridică.

Menționați în raportul de specialitate că instituțiile finanțatoare presupun ale acestei direcții deja înființate au considerat că este nevoie de ratificarea împuternicirii exprese necesară înființării. Aveți niște adrese de la aceste instituții sau niște texte pe care ni le puteți menționa? Sau ne puteți spune exact cum a sunat solicitarea acestor instituții finanțatoare?

Domnul Tărtăcuță Ioan Victor – Direcția de Transporturi

Domnule președinte, doamnelor și domnilor consilieri generali, s-a primit o adresă sub semnătura domnului primar al sectorului 4, adresată Consiliului General prin care Direcția de Mobilitate Urbană, de la înființare a realizat proiecte de amenajare locuri de parcare, au prezentat proiecte cu energie verde. Pentru a-și continua activitatea e nevoie de ratificare.

În baza acestui document înțeleg și înțeleg că un grup de consilieri generali au înaintat sub această titulatură spunând că pentru asigurarea legalității înființării unei instituții publice de interes local în subordinea CLS4, propune ratificarea împuternicirii exprese a CLS4, în spate se află și regulamentul, organigrama. În baza acestor hârtii noi am înaintat neprivind-o ca pe o problemă strict juridică, dacă există probleme juridice.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Deci practic dumneavoastră ați făcut o formalitate administrativă astfel încât acest proiect de hotărâre să aibă raport de specialitate competența direcției de transporturi nefiind neapărat relevantă raportat la natura proiectului de hotărâre, care este mai mult juridică decât de transporturi.

Domnul Tărtăcuță Ioan Victor – Direcția de Transporturi

Eu sunt direcția de transporturi, ajuns la mine pentru că este vorba de parcări, de domeniul public circulat.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Practic dumneavoastră ați făcut o formalitate, în ceea ce privește mecanismul propus prin proiectul de hotărâre de ratificare împuternicire expresă de înființare a direcției dumneavoastră nu vă puteți pronunța. Deci competența Direcției de transporturi nefiind neapărat relevantă raportat la

natura proiectului de hotărâre. Care este mai mult juridică decât de transporturi.

Domnul Tărtăcută Ioan Victor – Direcția de Transporturi

Probabil că proiectul a ajuns la mine pentru că este vorba de parcări, de domeniul public circulat.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

În ceea ce privește mecanismul propus, de ratificare a împuternicirii exprese de ratificare de înființarea direcției dumneavoastră nu vă puteți pronunța.

Domnul Tărtăcută Ioan Victor – Direcția de Transporturi

Aspectele juridice cu siguranță, nu.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Referitor la hotărâri de ratificate adoptate de CGMB de-a lungul timpului am dat o căutare pe site-ul PMB și nu am găsit nicio astfel de hotărâre, ar fi o premieră pentru Consiliul General, asta bineînțeles dacă trecem de problemele legale care au fost menționate până acum.

Doamna consilier Gram Anamaria Alina

Orice persoană care se simte lezată de acest act administrativ al CLS4 poate invoca nulitatea ei, de aceea nu poate fi confirmată de o anumită persoană, nici chiar de către Consiliul General. Consiliul General poate fi doar una din persoane care pot să invoce considerat este doar una dintre persoanele care poate să invoce nulitatea acestei hotărâri.

Oricine poate să atace această hotărâre, este nulitate absolută asta e diferența între nulitatea absolută și nulitate relativă, aici avem interesul public care a fost afectat în 2018 când s-a luat această hotărâre de către CLS4, cu încălcarea unei condiții ad validitatem pentru actul administrativ.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Domnul lordache, normal era să primiți și dumneavoastră acest proiect de act normativ, care are mai curând natură juridică decât pentru direcția transporturi. Această împuternicire era necesară la momentul înființării direcției. Nu s-a dat această împuternicire la momentul respectiv și practic se solicită acum ratificarea, astfel încât această direcție să acceseze niște fonduri din câte reiese din documentație. Care este opinia dumneavoastră din punct de vedere juridic?

Doamnel Lordache Adrian – Direcția Juridic

Este singurul mecanism prin care putem să menținem în picioare această direcție sau entitate, pe 1311, 1312 Cod Civil îi dă validitate deplină acelei hotărâri de consiliu din 2018. Orice act poate fi susceptibil de nulitate, dar este singura modalitate juridică prin care poate funcționa această entitate și pot să vă spun că au mai fost o serie de hotărâri de ratificare, de-a lungul timpului. E o procedură la care Consiliul a mai apelat, articolele 1311, 1312 prevăd acest mecanism juridic.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Cred că faceți o mică confuzie, vizavi de hotărârile care au mai fost date de Consiliu General pentru ratificare, ele se referă la niște hotărâri ale Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară și se referă la mandatul pe care l-au avut probabil la reprezentantul Consiliului General. nespun adunare să voteze pentru hotărârile respective, ori acolo așa cum explica colega mea doamna Gram era vorba despre nulitate relativă, adică nu era prevăzut un articol de lege care să spună că era obligatoriu să aibă acel mandat la momentul când lua decizia, care să spună că era obligatoriu acel mandat atât de detaliat, spre deosebire de situația pe care o avem acum.

Doamnel Lordache Adrian – Direcția Juridic

Nu cred că e nicio diferență, dacă vorbim de acele mandate ADI. Și acolo aveau mandat expres să facă cu anumite limite. Îmi amintesc că am ratificat continuarea unui contract de prestări servicii, care a avut efecte economice imediate. Din punctul meu de vedere e o procedură care poate fi aplicată.

Domnul consilier Badiu Andrei

Mergând pe raționamentul dumneavoastră, nu putem spune că este o nulitate absolută ca și efect al acestei hotărâri maximul efect ce se poate obține prin adoptarea unei hotărâri de consiliu este eventual o ratificare, o confirmare a efectului doar în ceea ce privește Consiliul General, dar nu putem spune că discutăm de o ratificare în adevăratul sens al cuvântului, erga omnes. Oricine poate să o atace.

Doamnel Lordache Adrian – Direcția Juridic

E un efect negativ categoric.

Domnul consilier Badiu Andrei

Sincer nu înțeleg cum a ajuns proiectul acesta, nu înțeleg cum a trecut înființarea acestei direcții sau administrații, de prefectură, îmi este foarte greu să înțeleg dar în fine, nu credeam că o să fiu vreodată o să

înființeze un Consiliul Local o instituție în subordinea sa fără acordul Consiliului General și această administrație să funcționeze, să angajeze credite, mi se pare incredibil.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Pe acest principiu Consiliul General poate să funcționeze ca un fel de notar care doar semnează ratificarea acestor decizii pe care le iau sectoarele, după ce le iau adică nu ar mai avea sens să se mai încurce cu acordul Consiliului General, să își facă proiectele înainte și după aia să vină cu proiecte de ratificării și tot o să fie frumos și toată lumea fericită, mă rog poate nu toată lumea, legalitatea cel puțin din punctul de vedere are de suferit.

Doamna consilier Gram Anamaria Alina

Domnul director al direcției juridice a zis că e totuna cu ratificarea așa să citesc articolul 1311 privind ratificarea că văd că este o confuzie totală aici în cazurile prevăzute la articolul 1309, cel în numele căruia s-a încheiat contractul poate să ratifice respectând formele cerute de lege pentru încheierea sa valabilă, alineatul 2, terțul contractant poate printr-o notificare se acordă un termen rezonabil pentru ratificare după a cărui împlinire contractul nu mai poate fi ratificat.

Domnul consilier Badiu Andrei

Care ar fi sancțiunea? Să spunem ipoteza în care acest proiect ar trece efectiv nu știu cum, care ar fi sancțiunea pentru care aceste hotărâri de consiliu general? Trece de Prefect această hotărâre?

Domnul lordache Adrian – Direcția Juridic

V-am spus că au mai fost hotărâri de consiliu privind ratificarea. Ceea ce se întâmplă cu Instituția Prefecturii nu am de unde să știu. Acolo este analiza dâșilor.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel

Pasajul Unirii a fost renovat foarte frumos și domnul Prefect a apreciat acest lucru. S-ar putea să treacă.

Doamna consilier Petre Ștefania

Mulțumesc domnule președinte. Domnul director eu aș avea o întrebare, am ascultat cu foarte mare atenție argumentele aduse și sunt de acord cu și cu cele spuse de domnul Badiu, de domnul Rigu și de doamna Gram, ați spus că au mai fost hotărâri care prezintă similitudini cu aceasta, adică dacă a mai ratificat vreodată Consiliul General cum

menționați dumneavoastră înființarea unei instituții după 4 ani? Sunt curioasă.

Domnul Iordache Adrian – Direcția Juridic
Cred că da, dar nu pot să afirm cu certitudine.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel
Atunci mai bine nu precizați dacă nu puteți spune cu certitudine.

Domnul Iordache Adrian – Direcția Juridic
Chiar nu pot să îmi aduc aminte sunt 1000 de hotărâri pe an.

Doamna consilier Petre Ștefania
Noi ne-am putea baza pe opinia dumneavoastră, că asta e abordarea corectă.

Domnul Iordache Adrian – Direcția Juridic
Din punctul meu de vedere consider că se poate.

Doamna consilier Petre Ștefania
Interpretarea dumneavoastră este că este totul legal.

Domnul Iordache Adrian – Direcția Juridic
Da, doamnă. În opinia mea, da, am discutat cu doamna secretar foarte puțin, am văzut că este convocată ședința, cât am putut să citesc și eu, aceasta este opinia mea.

Doamna consilier Petre Ștefania
Mă surprinde sincer dar e ok.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel
Sper și aici, domnul director vă rog să nu mi-o luați în nume de rău, să nu se ajungă ca rapoartele de la Direcția Juridică să fie ca cele de la urbanism, am luat la cunoștință.

Domnul Iordache Adrian – Direcția Juridic
Nu o iau în nume de rău.

Domnul consilier Rigu Andrei Daniel
Dacă numai sunt alte intervenții vot vă rog.

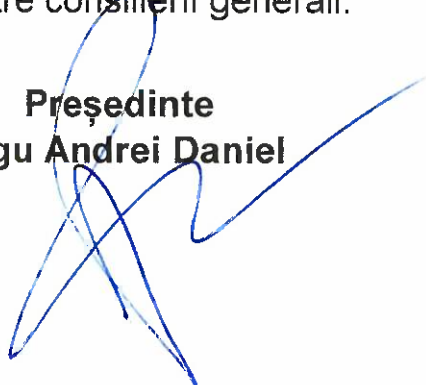
Cu 4 voturi pentru, 1 abținere și 3 voturi împotriva avizul este nefavorabil.

Vă mulțumesc pentru prezență și intervenții. Urmează ședința Consiliului General. O zi bună vă doresc.

Ședința comisiei s-a încheiat la ora 12:00.

Notă: Consemnarea voturilor s-a realizat în conformitate cu rezultatele generate de platforma online de videoconferință WebEx pe care s-a desfășurat ședința precum și pe baza votului exprimat verbal de către consilierii generali.

Președinte
Rigu Andrei Daniel



Secretar
Badiu Andrei

