



ROMÂNIA
TRIBUNALUL BUCUREȘTI
SECȚIA A II-A – CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
SENTINȚA CIVILĂ NR. 2853

ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN DATA DE 16.04.2014

Tribunalul constituit din:

PREȘEDINTE: Mihai Drăguțescu

GREFIER: Ioana-Maria Broboană

Pe rol se află soluționarea acțiunii de contencios administrativ având ca obiect anulare act administrativ, formulată de reclamantul MUNICIPIUL BUCUREȘTI PRIN PRIMAR GENERAL PROF. DR. SORIN MIRCEA OPRESCU, în contradictoriu cu pârâțul CONSILIUL LOCAL SECTOR 3 MUNICIPIUL BUCUREȘTI.

La apelul nominal făcut în ședința publică, în ordinea listei de ședință, au răspuns reclamantul, prin consilier juridic, având delegație de reprezentare depusă la dosarul cauzei și pârâțul, prin consilier juridic, care depune delegație de reprezentare la dosar.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care:

Având cuvântul, apărătorul reclamantului solicită, în susținerea acțiunii deduse judecății, încuviințarea probei cu înscrisurile depuse la dosarul cauzei.

Nemaifiind alte cereri de formulat, excepții de invocat, ori probe de administrat, instanța constată cauza în stare de judecată și acordă cuvântul asupra fondului.

Având cuvântul, apărătorul reclamantului solicită admiterea acțiunii ce formează obiectul cauzei de față, astfel cum a fost formulată, având în vedere faptul că au fost încălcate prevederile Legii nr. 215/2001 art.95 alin.2 lit.d.

Având cuvântul, apărătorul pârâțului solicită respingerea acțiunii ce formează obiectul cauzei de față, ca neîntemeiată, pentru motivele expuse pe larg în cuprinsul întâmpinării formulate în combaterea cererii, solicitând instanței de judecată să constate competența Consiliului Local Sector 3 cu privire la stabilirea și încasarea unor taxe, aceasta fiind o prerogativă a exercitării atribuțiilor ce îi revin.

Tribunalul reține cauza în pronunțare.

TRIBUNALUL :

Prin cererea de chemare în judecată înregistrată pe rolul Tribunalului București –secția a II-a contencios administrativ și fiscal, în data de 05.03.2014, sub nr.3972/3/2013., reclamanta Municipiul București prin Primar General a chemat în judecată pârâta Consiliul Local al Sectorului 3 al Municipiului București, solicitând ca prin hotărârea ce se va pronunța să se dispună: Anularea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 3 al Municipiului București nr.44/27.04.2005, privind modificarea Hotărârii Consiliului Local Sector 3 nr.28/2001, privind stabilirea taxelor locale la Direcția de Gospodărire Comunală; Anularea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 3 al Municipiului București nr.80/12.08.2005 privind completarea H.C.L.S. nr.44/2005 pentru stabilirea taxelor locale la Direcția de Gospodărire Comunală, pe care le consideră ca fiind emise cu încălcarea prevederilor legale.

În fapt, reclamanta arată că Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 3 al Municipiului București nr.44/2005 a fost emisă cu încălcarea prevederilor Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, întrucât potrivit art.96 alin.2 lit.D „Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București stabilesc impozite și taxe locale, precum și taxe speciale, în condițiile legii” iar la alin. 3 al aceluiași articol stabilește că atribuțiile prevăzute la alin. 2 lit. c-h , pot fi exercitate numai în baza împuternicirii exprese date prin hotărârea Consiliului General al Municipiului București.

Reclamanta mai arată că prin H.C.G.M.B. nr.93/2001 s-a aprobat exercitarea de către consiliile locale ale sectoarelor 1-6 a atribuțiilor referitoare la stabilirea impozitelor și taxelor

locale, precum și a taxelor speciale, s-a aprobat îndeplinirea de către Consiliile Locale a acestor atribuții. În baza Hotărârii, Consiliul Local Sector 3 a adoptat H.C.L. Sector 3 nr. 28/2001 pentru stabilirea taxelor locale.

Mai precizează reclamanta că H.C.G.M.B. nr. 93/2001 a fost anulată prin sentința civilă nr. 331/F/2001, Consiliul Local al Sectorului 3 adoptând o nouă hotărâre nr. 44/2005 privind modificarea HCL Sector 3 nr. 28/2001 pentru stabilirea taxelor locale la Direcția Gospodărire Comunală, neținând cont de faptul că H.C.G.M.B. nr. 93/2001 a fost anulată, și că nu mai există o hotărâre a C.G.M.B. prin care să fie împuternicit expres pentru a stabili impozite și taxe locale, încălcând astfel prevederile Legii 215/2001.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 3 al Municipiului București nr. 80/12.08.2005 s-a aprobat completarea H.C.L.S. 3 nr. 44/2005 pentru stabilirea taxelor locale la Direcția de Gospodărire Comunală.

Având în vedere că prin hotărâre s-a aprobat completarea unei hotărâri pe care o consideră nelegală, cât și principiul de drept „*resoluto jure dantis resolvitur jus accipientis*”, reclamanta consideră că anularea actului inițial primar, atrage și anularea actului subsecvent, ca urmare a strânsei legături juridice dintre ele.

În concluzie, reclamanta solicită admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată și să se dispună anularea Hotărârii Consiliului Local sector 3 al Municipiului București nr. 44/2005 și a Hotărârii Consiliului Local Sector 3 al Municipiului București nr. 80/12.08.2005 pentru motivul că acestea au fost emise în condiții de nelegalitate.

În drept, reclamanta a formulat acțiunea în baza prevederilor art. 8 alin. 1 din Legea nr. 554/2004, art. 95 alin. 2 lit. d și alin. 3 ale aceluiași articol din Legea nr. 215/2001.

În probațiune, a solicitat proba cu înscrișuri.

Pârâtul Consiliul Local al sectorului 3 București a formulat întâmpinare împotriva acțiunii reclamantului, solicitând respingerea acțiunii ca neîntemeiată, în condițiile în care actele administrative a căror anulare s-a solicitat au fost emise cu respectarea prevederilor Lg. nr.27/1994, privind impozitele și taxele locale, în vigoare la data adoptării HCL Sector 3 nr.28.2001 și a dispozițiilor Codului Fiscal, în vigoare la data adoptării HCL sector 3 nr.44/27.04.2005 și nr.80/12.08.2005.

Pârâta apreciază că, și în lipsa unei împuterniciri exprese a Consiliului General al Municipiului București către CL Sector 3 de stabilire și încasare a unor taxe locale, există competența CL sector 3 cu privire la stabilirea și încasarea unor taxe locale ca prerogativă a exercitării atribuțiilor ce îi revin în administrarea domeniului public și privat la municipiului București.

S-au depus la dosar, în anexă la întâmpinare, cele două hotărâri de consiliu contestate și actele pe baza cărora au fost adoptate.

S-a încuviințat părților administrarea probei cu înscrișuri, respectiv actele depuse la dosarul cauzei.

Analizând probele administrate în cauză, instanța reține următoarele:

Prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.93/2001 s-a aprobat exercitarea de către consiliile locale ale Sectoarelor 1-6 a atribuțiilor referitoare la stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale.

Prin Hotărârea Consiliului Local Sector 3 nr.44 din 27.04.2005, a fost aprobată modificarea anexei din HCL Sector 3 nr.28/2001, privind stabilirea taxelor locale la Direcția de Gospodărire Comunală, iar prin Hotărârea Consiliului Local Sector 3 nr.80 din 12.08.2005 privind completarea HCL S3 nr.44/2005 pentru stabilirea taxelor locale la Direcția de Gospodărire Comunală, HCL S3 nr.44/2005 s-a completat cu Anexa nr.4, privitoare la exceptarea SC Apa Nova București SA, SC Electrica SA și SC Distrigaz Sud SA, de la plata taxelor pentru utilizare temporară a terenului din domeniul public pentru lucrări edilitare, exceptate fiind și lucrările de intervenții proprii ale Primăriei Sectorului 3.

Potrivit dispozițiilor art.81 alin.2 lit.d din Lg. nr.215/2001 privind administrația publică locală, (2) *Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București exercită, în principal, următoarele atribuții: d) aprobă bugetul local, împrumuturile, virările de credite și modul de utilizare a rezervei bugetare; aprobă contul de încheiere a exercițiului bugetar;*

stabilesc impozite și taxe locale, precum și taxe speciale, în condițiile legii; 3) Atribuțiile prevăzute la alin. (2) lit. c)-h), p) și q) pot fi exercitate numai pe baza împuternicirii exprese date prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București.

Ori, prin Sentința civilă nr.331/F/2001 a fost anulată HCGMB nr.93/2001, prin care erau împuternicite consiliile locale să stabilească impozite și taxe locale, respectiv scutirea de aceste taxe.

Se observă că, astfel, nu mai exista, la momentul adoptării HCL sector 3 nr.44/27.04.2005 și nr.80/12.08.2005, împuternicirea dată de Consiliul General al Municipiului București către consiliile de sectoare, deci și către Consiliul Local Sector 3, pentru a stabili impozite și taxe locale.

Nu era astfel îndeplinită o condiție de legalitate necesară pentru adoptarea HCL Sector 3 nr.44/2005 și nr.80/2005, astfel că nulitatea actului administrativ ce le conferea împuternicirea de a stipula în domeniul menționat, atrage și nulitatea actelor subsecvente, astfel cum sunt cele două hotărâri de sector, în baza principiului *resoluto jure dantis, resolvitur jus accipientis*. principiul anulării actului subsecvent ca urmare a anulării actului inițial

Ceea ce este esențial este aspectul că, prin succesiunea cronologică a actelor administrative și a hotărârii judecătorești menționate, împuternicirea dată de CGMB către consiliile de sectoare pentru a reglementa în domeniul ce îi aparținea consiliului general, nu mai exista, astfel că încă de la momentul adoptării lor a existat această cauză de nulitate.

În consecință, Consiliul Local Sector 3 nu s-a aflat într-o situație de legalitate la adoptarea celor două hotărâri, nu era îndeplinită o condiție *sine qua non* de reglementare în domeniul taxelor și impozitelor locale, astfel că urmează a fi admisă acțiunea Consiliului General al Municipiului București astfel cum a fost formulată, dispunându-se anularea HCL sector 3 nr.44/27.04.2005 și nr.80/12.08.2005.

**PENTRU ACESTE MOTIVE
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE :**

Admite acțiunea formulată de reclamantul MUNICIPIUL BUCUREȘTI PRIN PRIMAR GENERAL PROF. DR. SORIN MIRCEA OPRESCU, cu sediul în București, sector 6, Splaiul Independenței nr. 291-293, în contradictoriu cu pârâtul CONSILIUL LOCAL SECTOR 3 MUNICIPIUL BUCUREȘTI, cu sediul în București, sector 3, str. Parfumului nr. 2-4.

Anulează HCL Sector 3 nr. 44/27.04.2005 și HCL Sector 3 nr. 80/12.08.2005.

Cu recurs, în 15 zile de la comunicare.

Pronunțată în ședință publică, azi, 16.04.2014.

PREȘEDINTE,
Mihai Drăguțescu

GREFIER,
Ioana-Maria Broboană

Red. M.D./4 ex



