



Cabinet Secretar



OBIECȚIUNI

Referitor: Hotărârea nr. 193 adoptată în ședința din data de 26 iunie 2019 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea subvenției integrale a taxei de habitat cu destinația specială de salubritate pentru utilizatorii casnici (persoane fizice) pe raza Sectorului 2 al Municipiului București,

Prin Hotărârea nr. 193/26 iunie 2019 s-a aprobat Regulamentul pentru acordarea subvenției integrale a taxei de habitat cu destinația specială de salubritate pentru utilizatorii casnici (persoane fizice) pe raza Sectorului 2 al Municipiului București, act cu caracter normativ, supus consultării și dezbaterii publice în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Din analiza documentației ce a stat la baza adoptării actului administrativ în referință am constatat că acesta nu întrunește cerințele de legalitate și oportunitate pentru a fi contrasemnat pentru legalitate, având în vedere argumentele mai jos expuse.

1. Nu au fost respectate prevederile art. 7 alin. (10) lit. „d” din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, rep., în sensul că termenul de 10 zile prevăzut pentru afișarea și asigurarea accesului public la documentele rezultate în urma dezbaterii publice (Minuta, forma finală a proiectului, opinii și recomandări formulate de cetățeni) nu a fost respectat.

Astfel, dezbaterea publică a proiectului s-a organizat în data de 15.05.2019, iar documentele mai sus enumerate au fost postate în data de 24 iunie 2019.

2. La adoptarea Hotărârii nr. 193/2019, nu s-au respectat prevederile H.C.G.M.B. nr. 501/2017 privind completarea anexei la H.C.G.M.B. nr. 82/2015 privind aprobarea strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București, contrar prevederilor Art. IV din Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, care prevede: „Autoritățile deliberative ale

sectoarelor municipiului București sunt obligate să respecte strategia locală cu privire la dezbateră pe termen mediu și lung a serviciului de salubritare, aprobată de Consiliul General al Municipiului București”

Astfel:

a) Art. III. 3.C.3.9 lit. „x” din Anexa la H.C.G.M.B. nr. 82/2015 – astfel cum a fost modificat prin Art. I din la H.C.G.M.B. nr. 501/2017, prevede că, pentru implementarea și dezvoltarea colectării separate a deșeurilor în Municipiul București, consiliile locale ale sectoarelor 1 – 6 pot aproba tarife diferențiate cât și suportarea parțială de la bugetul local a tarifului pentru salubritare menajeră, cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:

- beneficiarii serviciului de salubritare menajeră colectează separat deșeurile reciclabile și le predau operatorului de salubritare;
- cantitatea totală de deșuri care reprezintă deșuri reciclabile, trebuie depuse la punctele de colectare”.

Deși reglementările mai sus arătate prevăd o subvenție parțială, prin H.C.L.S.2 nr. 193/2019 s-a aprobat subvenționarea integrală (100%).

b) În mod arbitrar, fără o justificare legală, acordarea subvenției este condiționată de depunerea unei declarații pe propria răspundere dată sub sancțiunea prevăzută de lege pentru fals în acte publice (!), până la data de 30.11.2019. Aceste prevederi se regăsesc la Art. 2 și Art. 5 din Anexa la H.C.L.S.2 nr. 193/2019:

„ Art. 5 . În cazul nedepunerii în termenul prevăzut (30.11.2019) a Declarațiilor menționate la art. 2, utilizatorii casnici – persoanele fizice în cauză, inclusiv din asociațiile de proprietari/ locatari nu beneficiază de subvenție pentru stimularea colectării separate (selective) pentru anul 2020”.

Apreciez că acordarea subvenției, în limitele prevăzute de lege, nu poate fi restricționată prin raportare la un termen introdus abuziv, ci acesta se raportează la situația respectării cumulative a condițiilor impuse prin HCGMB nr. 501/2017, mai sus arătate.

3. Actul administrativ în discuție nu este întemeiat juridic, în preambulul acestuia nefiind identificate reglementări normative care să susțină legalitatea acestuia:

- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor -rep. , cu modificările și completările ulterioare, instituie principiul „ **poluatorul plătește**” (art. 21), respectiv instrumentul economic „ **plătește pentru cât arunci**” (Art. 17 alin. (1) lit. „e”).
- Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, rep. , cu modificările și completările ulterioare reglementează obligațiile utilizatorilor serviciului de salubritate să asigure precolectarea separată și să achite obligațiile de plată (Art. 24 alin. 6, lit. b) și d), iar structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale trebuie stabilite astfel încât să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate (art. 26 alin. 8), lit. „a”).
- Legea 51/2006 prevede la art. 10 alin. (15) : „Taxele pentru serviciile comunitare de utilități publice stabilite potrivit alin. (12) se recuperează de la beneficiari, iar în caz de neplată actul administrativ fiscal prin care au fost stabilite și comunicate taxele devin titlu executoriu la data scadenței”.
- H.C.G.M.B. nr. 109/2012 privind colectarea separată a deșeurilor de către persoanele fizice și asociațiile de locatari/ proprietari din Municipiul București prevede o diminuare cu 10% (nu integral) a tarifului de evacuare a deșeurilor menajere.

Se poate astfel constata că nici unul din actele normative și administrative invocate nu susțin legalitatea măsurilor adoptate prin H.C.L.S.2 nr. 193/2019.

4. Rapoartele de specialitate întocmite de compartimentele de resort, care trebuie să susțină și să fundamenteze promovarea proiectului de hotărâre, au un caracter formal, superficial, contradictoriu, fără nici o legătură cu obiectul de reglementare al actului administrativ analizat.

În concluzie, din analiza Hotărârii nr. 193/2019 și a documentației ce a stat la baza emiterii acestuia nu am reușit să identific elementele de legalitate și oportunitate care să susțină adoptarea acesteia și contrasemnarea pentru legalitate.

SECRETAR

ELENA NIȚĂ